出國報告(出國類別:進修)

# 日本安全保障戰略研究所 (Security Strategy Research Institute of Japan) 受訓心得報告

服務機關:海軍海洋監偵指揮部第一中隊

姓名職稱:洪大鈞少校

派赴國家:日本

出國期間:113年8月30日至114年8月30日

報告日期:114年9月19日

# 摘要

國防部為深化我國與周邊國家間友好關係及軍事交流,每年選派人員赴國外智庫交流進修,藉此與各國民間學者及軍事專家交流,提升國際能見度,強化區域安全與合作。本次奉 113 年國評效益字第 1130135011 號令,獲選派赴日本安全保障戰略研究所(Security Strategy Research Institute of Japan,SSRI,以下簡稱 SSRI)擔任國外研修生,從事為期一年的學習研究,藉此學習日本周邊安全保障情勢、日本整體安全保障結構態勢、日本自衛隊組織架構及整體防衛構想等內容,從而深入理解日本與周邊國家的局勢變化及未來戰略構想,並藉他國學者的角度及立場,客觀了解國外對於臺灣目前所處國際局勢之看法,探討未來拓展兩國官方軍事交流的可能性。

該所研究成員囊括退役將領及各產官學界翹楚研究學者,主要宗旨是研究 日本的國際安全環境、軍事形勢和安全保障戰略,定期舉辦線上研討會或大型 公開發表研討會,出版研究季刊等相關著作,向公眾公佈研究成果,並透過培 養安全保障與防衛領域的人才,為加強日本的安全保障與防衛做出貢獻。

# 目次

壹、	目的	 	 	 	•		 	 		 •	 •	 	 	•	 	•		 			1
/ 熕	受訓過程	 	 	 			 	 	•	 •	 •		 					 			1
參、	學習心得	 	 	 			 	 		 •	 •	 	 		 			 	•	 •	7
肆、	建議事項	 	 	 			 	 				 	 		 			 			8

# 壹、目的

在當前國際安全局勢快速變動、科技日新月異的背景下,國防思維與戰略 規劃必須具備前瞻性與跨領域的視野。受國防部遴選派赴日本智庫學習與研究,不僅是單純的學術交流,更是國防專業深化、戰略視野拓展以及國際連結 強化的重要途徑。其目的與功效,主要可從以下幾方面加以分析。

首先,強化戰略研究能力與國際視野。日本長期面對複雜的區域安全環境,對中國、北韓及周邊海域的戰略挑戰具有深入研究,並形成多元的戰略思潮。赴日研習可以直接接觸日本智庫的研究成果,理解其戰略分析框架與風險評估方法。這將有助於跳脫單一的國內視角,從區域與全球角度審視安全議題,進而提升國防決策的前瞻性。

其次,促進交流合作與國際連結。智庫除了是政策研究機構,同時也是國際交流平台。透過參與研討會、政策對話與共同研究計畫,能與日本專家學者建立專業人脈,並與來自美國、歐洲及亞太其他國家的研究人員交流。這種跨國人脈網絡的建立,不僅有助於後續情報與資料的交換,也能增強臺灣在國際安全討論中的能見度與發聲管道。

最後,增進雙邊互信與安全合作基礎。在官方安全合作尚有政治敏感性的情況下,透過智庫層級的交流,可作為「準外交」與「二軌外交」的重要補充。與日本智庫建立長期合作關係,不僅能降低雙邊合作的政治阻力,也能逐步深化雙邊的戰略互信,為未來可能的軍事合作與政策協調奠定基礎。

# 貳、受訓過程

SSRI 起源於 2006 年在「鄉友聯盟」內設置的安全保障戰略研究中心,專門針對日本安全保障、戰略實施研究,同時向日本政府提出建言,2015 年為了擴大研究主題及研究自由,自鄉友聯盟脫離,成立了日本安全保障戰略研究所(SSRI),該所迄今致力於為日本安全保障與戰略進行研究調查、普及傳播以及人才培育等,為日本的未來發展做出貢獻。同時,該所亦積極推動日台友好等策略,自 2019 年起與台灣戰略研究學會(TSRA)簽訂 MOU,定期在日本、台灣兩地召開日台戰略對話,為兩國的安全保障及合作交流提供建言與貢獻。SSRI 目

前計有 54 名研究員及 1 名顧問, 涉略範圍廣泛, 因此, 本次為期一年的進修課程, 授課內容相當豐富, 課程概述如下:

週次	授課領域、大綱	教育內容
1	抵達日本	開訓典禮
2	日本周邊的安全保障環境	全球安全保障環境與印太情勢
		俄羅斯及烏克蘭
3	焦點議題	公開安全保障研討會—從武裝衝突法
		分析近年區域衝突
	論文撰寫指導	論文主題探討
4	日本周邊的安全保障環境	關係國的防衛政策(美國)
5	部外現地研修	防衛省參訪
6	日本周邊的安全保障環境	關係國的防衛政策(中國、台灣)
7	論文撰寫指導	論文主題選定、結構指導
8	日本周邊的安全保障環境	關係國的防衛政策(朝鮮半島)
	焦點議題	SSRI 每月定期研究會
9	論文撰寫指導	論文主題選定、結構指導
	部外現地研修	入間基地參訪
10	國際安全保障的課題	海洋相關動向(尖閣諸島、南海的中國
		動向等)
11	部外現地研修	京都、廣島史蹟及自衛隊相關設施參訪
	焦點議題	日本中央防衛演講會
	部外現地研修	參加自衛隊中央音樂祭
12	國際安全保障的課題	台灣局勢、美中台關係
13	國際安全保障的課題	宇宙、網路、電磁波空間的安全保障
14	日本的安全保障政策	和平安全法制整備法(憲法與和平安全
		法制的關係)
	焦點議題	日台戰略對話
15	日本的安全保障政策	基本政策(日美同盟的現狀與未來)
16	日本的安全保障政策	防衛計劃體系(安保關聯三文書、防衛
	A- 11 12 17	費相關)
	焦點議題	SSRI 每月定期研究會

17	年假	
18		
19	   焦點議題	SSRI 每月定期研究會
20	論文撰寫指導	論文架構確定、資料比對、撰寫方式
	·····································	指導等
21	日本的安全保障政策	和平安全法制整備法(成立後的日美共同訓練)
22	部外現地研修	沖繩二戰史跡參訪、戰術戰略探究暨
		陸自基地參訪
23	日本的防衛組織	防衛省的組織、陸上自衛隊的組織及 配置
24	日本的防衛組織	海上自衛隊的組織及配置
	有事時陸・海・空自衛隊的	海上拒止作戰、反潛作戰
	行動	
25	日本的防衛組織	航空自衛隊的組織及配置
	有事時陸・海・空自衛隊的	航空拒止作戰、島嶼奪還作戰
	行動	
	焦點議題	太平洋安全保障論壇
26	平時的警戒監視體制	沿岸監視體制
	焦點議題	SSRI 每月定期研究會
27	平時的警戒監視體制	航空自衛隊的混亂實態
28	平時的警戒監視體制	海上自衛隊警戒機、護衛艦等的日本
		海周邊警戒監視活動
29	論文指導	論文本文指導
	焦點議題	公開安全保障研討會一從台灣及韓國
		的民事防護學習
30	有事時陸・海・空自衛隊的	有事的必然性極高的南海的部隊配置
	行動	及聯合作戰態勢、與美國的共同作戰
31	有事時陸・海・空自衛隊的	島嶼防衛作戰概要
	行動	日・美・台的連攜
32	有事時陸・海・空自衛隊的	彈道飛彈攻擊的應對
	行動	
33	部外現地研修	百里基地參訪
	論文指導	論文本文指導
	部外現地研修	水交會參訪
34	台灣留學生演講會	個別研究主題講演
	焦點議題	SSRI 每月定期研究會
35	黃金週假期	
36		
37	有事時陸・海・空自衛隊的	電磁波領域作戰

	ケモ	
	行動	
	部外現地研修	横濱參訪
38	論文發表準備	論文本文指導
39	論文完成指導	論文完成指導
40	防衛研究所研修	防衛研究所研究員意見交換
	部外現地研修	參加陸上自衛隊音樂隊年度音樂會
41	論文自主研究	論文自主研究時間
42	論文自主研究	論文自主研究時間
	焦點議題	SSRI 每月定期研究會
43	論文發表準備	論文發表試報、意見修正
44	論文發表準備	論文最後內容確認
45	論文發表準備	論文最後內容確認、發表試報
46	論文發表・發問	台灣留學生論文發表會
47	焦點議題	SSRI 每月定期研究會
48	與 SSRI 研究員意見交換	台灣留學生的感想、成果、建議等
49	部外現地研修	横須賀參訪
	部外現地研修	東京遊就館參訪
	部外現地研修	浜松基地參訪
50	部外現地研修	淺草夏季祭典參訪
51	部外現地研修	日本傳統文化研修
52	結業式、送別會	結業式、送別會







廣島大和博物館參訪

江田島海自幹部學校參訪



海自幹部學校展示雪風艦主錨



沖繩舊海軍司令部壕參訪



參加自衛隊中央音樂祭



參加陸自音樂隊音樂會



# 參、學習心得

### 一、跳脫既有思考模式

日本雖然與台灣同為民主國家,但是日本受限於憲法第9條,導致自衛隊 在本質上與一般軍隊不同,反而像是警察團體。此外,日本因為放棄交戰權, 在國防事務上以專守防衛為主,因此,日本社會對於具有攻擊性質的作戰方式較易出現排斥反應。例如核武的議題,日本受限於憲法、社會氛圍及世上唯一被核爆國的歷史經驗,迄今對於核嚇阻,甚至是核共有等議題,從政治人物到一般國民幾乎都避而不談。實際在日本參加各種公開研討會或論壇,經常會發現學者們的意見會因有無自衛隊服務經驗而有所迴異,從事過自衛隊工作的學者都深知在戰時,日本會因為專守防衛的問題而吃大虧,但是,日本的政治界及社會大眾普遍無法理解,也因此才會在前首相安倍晉三提出「台灣有事,日本有事」理念時,引發相當多的討論。儘管如此,因為日本長年與世界各主要國家共同合作安全保障等相關議題,所以在日本智庫能學習到突破以往僅從臺灣本位角度思考的侷限,學會將區域格局放進全球戰略框架中考量。更重要的是,日本智庫在分析問題時常以多元角度切入,從外交、經濟、科技到社會韌性等面向一併思索,能體會到軍事安全早已不只是武力的對抗,而是全方位國家資源的整合,提升政策分析上思維的廣度與深度。

### 二、拓展國際人脈實施國際戰略溝通

現今,日本與中華民國並無正式外交關係,連帶影響現役軍人之間的軍事交流近乎為零,但是透過智庫的學者們,可以實現與現役自衛隊幹部的交流,甚至還有韓國、菲律賓、澳洲、印尼、英國、美國等他國的現役軍事幹部,都有機會實施交流,部分場合還可以透由智庫的退休將領學者們引介,與自衛隊或政府現役高層人員對談,不僅可以直接了解日方,甚至是其他國家的想法,還可以傳達我國的看法,提升我國的國際能見度,這些都是在中華民國國內難以達成的目標。透過長達一年的互動及意見交換,與日本乃至其他國家的學者、現役人員建立良好關係,這種人脈資源在未來進行情報交流、研究合作甚至政策對話時,將可以發揮關鍵作用。從這個角度來看,智庫的學習不只是知識的累積,更是國防與外交之間的一種軟實力投資,是國防部,乃至於政府要積極持續推動,甚至是擴大辦理的重要項目。

## 肆、建議事項

### 一、提升派訓人員語文能力

報名此次日本智庫派訓時,其實有點訝異語文能力的最低標準是 N3,即便自身在多年前已取得 N1,對於軍事用語的專業單字依然相當陌生,在出發前花

了許多時間精進軍事層面的用語及口說。實際上,不論在智庫學習課程、撰寫研究論文、發表演講,亦或是參與研討會、論壇、與現役人員意見交換等等,所需的語文能力絕不是單單N3能力可以負荷的。每年可以派遣現役幹部至日本智庫研修是相當難得可貴的機會,倘若派訓學員因為語文能力不足,錯誤理解溝通內容,導致錯失交流機會,甚至引發誤解,非但沒有達成交流與戰略溝通,反而破壞了長期以來建立的信賴與默契。因此,確保並協助提升派訓學員的語文能力是非常重要的,除了能讓各項溝通交流更加精準外,也能避免日方誤解我國軍方不重視日台交流互動,缺乏是類人才,導致影響未來的戰略溝通成效。

### 二、積極推動台日雙方交流

這一年實際與日本自衛隊現役人員或各種智庫、論壇學者交流發現,日方人員普遍對於與我國交流極具興趣,不單單是經濟層面的交流,在軍事方面等安全保障議題更是希望我國有更深入的互動與討論,然而經常因為缺乏溝通橋樑,導致日方難以獲取相關聯繫資訊因而作罷。其實只要調整相關作法,透過派駐智庫的現役幹部牽線,再由當地軍協組或駐日代表處協助,相信可以拓展更多與日方在各層面的交流,推動迄今無法實現的現役軍事人員互動,未來甚至可以簽訂正式MOU等,使日台之間更加緊密。

### 三、派駐人員返國後有效運用

國防部長年來推動智庫派駐研修制度,培養國際戰略溝通人才,然而這些人才返國後經常無法有效管理運用,導致是類人才從事毫無相干之工作或退伍,進而錯失這些好不容易建立起來的國際人脈。派遣人員赴智庫研修,固然可以獲取許多現今最新的訊息,然而實際上,智庫派訓最具價值的部分是這些國際人脈所帶來的國際戰略溝通價值,不論是平時還是戰時,這些都是最重要,最需要去維持的,如此一來,才能讓智庫派訓的價值最大化。