

出國報告（出國類別：會議）

出席「經濟合作暨發展組織 2025 年  
全球農業論壇」報告  
(OECD GFA 2025)

服務機關：財團法人農業科技研究院農業政策研究所

姓名職稱：劉育姍 所長

派赴國家/地區：法國/巴黎

出國期間：114 年 10 月 25 日至 10 月 30 日

報告日期：114 年 11 月 10 日

# 出席「經濟合作暨發展組織 2025 年全球農業論壇」報告

## 摘要

本次出國行程主要為獲邀參加經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）於 10 月 28 日舉辦的 2025 年全球農業論壇（2025 Global Forum on Agriculture, GFA 2025）。OECD 是一個已開發國家組成的國際論壇，旨在透過政策對話、研究分析，促進會員國的經濟社會福祉與永續發展，其組織總部設在巴黎，有 38 個會員國，工作內容涵蓋經濟、貿易、稅務、環境、科技、農業等廣泛領域，並提供大量的統計數據和政策建議，其亦為我國希望可加入之重要國際組織之一。本次出國主要行程包括 10 月 27 日拜訪我國駐法代表處，進行 GFA 行前會議討論；10 月 28 日則參加 GFA 並針對我國農業人力團設立與運作模式進行報告。

本次 OECD 全球農業論壇以「吸引新農民，打造農業未來」為主題，聚焦農業世代交替、青年投入與農村永續發展。各國共同關注農民高齡化、土地與資金門檻高、氣候風險及青年外流等挑戰，並提出智慧農業、教育培訓與社會包容的創新政策。論壇強調，吸引新農民須同時改善農村生活條件與制度環境，讓農業成為具尊嚴與前景的職業。論壇整體分為五部分進行，包括最後的結論部分，透過前面四場次的討論，最後做成四點結論，包括改變敘事、擴大社會創新的概念、重新檢視財稅政策以及立即展開行動，作為各國推動農業變革的參考。

## 目錄

一、前言與目的 .....	3
二、出席會議行程 .....	3
三、經濟合作暨發展組織 2025 年全球農業論壇（GFA 2025）過程紀要 .....	4
四、心得與建議 .....	15
五、附錄 .....	17

## 一、前言與目的

OECD 全球農業論壇（Global Forum on Agriculture, GFA）是經濟合作與發展組織（OECD）每年舉辦的重要國際對話平台，聚集政策制定者、專家、農民及私營部門代表，共同探討農業政策及糧食系統的永續轉型。2025 年論壇於 10 月 28 日在 OECD 巴黎總部及會議中心舉行，主題為「吸引新農民，打造農業未來」，聚焦於解決農業人口老齡化、農場接班及世代更新的挑戰。論壇探討如何提升農業對新進者的吸引力，促進多元化人才加入農業行業，並探討數位化及技術轉變帶來的機遇與挑戰。討論涵蓋進入農業的障礙與動機，包括土地、資本、貸款、教育、技術輔導與技能培訓等，並關注農村發展、生活質量、多樣性及包容性、收入與農業盈利能力等議題。此次論壇旨在重新思考農業專業及政策角色，以促進農業行業的活力與永續發展。

OECD 亦為我國積極參與之重要國際組織之一，本年度報告人受邀參與 2025 年全球農業論壇，並針對我國過去幾年所推動之農業人力團制度進行報告。除與其他國家專家學者共同交流對於吸引新進農民之政策措施之外，亦期望透過此次交流，可提升其他國家對我國農業政策措施之興趣，進而拓展後續國際交流之機會。

## 二、出席會議行程

日期	行程
10 月 25 日	自桃園機場啟程至法國巴黎戴高樂機場
10 月 26 日	抵達法國巴黎並進住旅館，準備會議資料
10 月 27 日	拜會我國駐法代表處，討論隔日會議注意事項
10 月 28 日	參加經濟合作暨發展組織 2025 年全球農業論壇
10 月 29 日 至 10 月 30 日	自法國巴黎戴高樂機場啟程至桃園機場

### 三、經濟合作暨發展組織 2025 年全球農業論壇 (OECD GFA 2025) 過程紀要

本次會議共分為 5 個場次，為了回應農民人口老化、農場接班與世代交替等挑戰，本年度的 GFA 以「吸引新農民，開創農業未來」為主題，探討如何提升農業部門對不同背景新進者的吸引力，並在數位化的背景下，強化農業職涯發展的機會。

會議討論內容可能涵蓋影響農業創業與進入門檻的關鍵因素與障礙，例如土地、資金與貸款取得、教育訓練、農業推廣與技能培育等議題。同時，也將關注鄉村發展與生活品質、多元與包容、農民收入以及農業獲利能力等面向。而本次論壇的目標是共同重新思考「農業」這個職業的定位，以及政策在使農業成為具吸引力行業中所扮演的角色。以下將針對各場次的發言重點進行彙整。

#### 1. 場次一：

本場次為 2025 年 OECD 全球農業論壇 (GFA 2025) 之開場，內容包括開幕致詞、主題演講、高層講者發言與專題討論。

日本農林水產省歐洲事務副助理部長 Osamu Kubota 介紹日本的多元策略，包括：資訊入口與諮詢中心、學校食育教育、財務支持、透過農地銀行媒合地主與新進農民、促進女性與身障者參與、推動智慧農業、跨領域合作（如運動員轉職農業），以及透過推廣與合作社強化知識分享。

愛爾蘭世代更新委員會主席暨前農業部秘書長 Adrian Otis 提出基於實證的政策檢討，指出農場主高齡化與接班問題。他提出 31 項建議，強調整合接班支持（包括新進與退休農民）、協作型農業模式、提升教育與輔導、性別平衡改善，以及跨部門政策（稅務、退休金、社福與健康）協調，確保轉型順利。

澳洲未來農民網絡（Future Farmers Network）主席 Lauren Rogers 分享了澳洲以「自下而上」為特色的運作模式。該網絡提供資源、論壇、獎助金，並與產業研發公司（RDC）合作共同推動創新與領導力發展。她強調應廣義定義農業價值鏈，吸引高素質人才

投入，並以產業獲利與創新作為驅動力，而非依賴補助。

歐盟農業專員 Christophe Hansen 宣布歐盟的「世代更新策略」，聚焦人口老化與投資不足問題。主要措施包括：將 CAP（共同農業政策）6% 用於青年農民；啟動資助與金融輔導方案；建立歐洲土地觀測機制、女性融資平台、鄉村青年大使制度；擴展 Erasmus+、技能契約（Pact for Skills）與 Horizon Europe 等計畫；強化保險、農業代耕服務與價格預測合約制度；並推動行政簡化措施。

## 2. 場次二：

本場次是由新進農民以及不同職涯階段的農民共同參與的座談討論。討論內容將聚焦於農民的個人故事，包括他們投入農業的動機、從事農業前的背景、在進入農業過程中面臨的挑戰與障礙，以及他們獲得的協助與支持。此外，也介紹他們目前從事的農業活動及未來的發展計畫。本場次同時回顧這些農民在投入農業後的經驗與學習心得，並分享他們想傳達給政策制定者的意見與建議。

Arsen Rysdauletov (哈薩克)：一位從銀行業轉職農業的青年企業家。他發現當地農業缺乏獲利性，因而運用農業經濟學知識創立多項成功計畫，推動農民合作社、示範農場、冷鏈物流與收穫節活動，以建立具吸引力與永續性的農業生態系。

Valentina Gutkas (奧地利)：成長於耕作農場，現正與伴侶共同經營畜牧業。她強調對農業的熱情、青年組織的支持，以及女性在傳統農村環境中面臨的挑戰，特別是在世代交替與社會期望下的溝通問題。

Christopher Cahill (愛爾蘭)：未繼承農地的新進農民，透過「土地流動服務 (Land Mobility Service)」與地主建立合作模式，共同經營牧場。他指出土地與資金取得是主要障礙，並主張農民應成為「理想雇主」以吸引勞力。

Medefo Talom Sandrine (喀麥隆)：以「食品安全」為契機投入

農業的青年創業者。他推動將農業從自給自足轉型為具商業價值的產業，教授農民成本分析與商業規劃，並提倡價值鏈整合與創新技術應用。

Latoya Rattray-Ellis（牙買加）：因就業不穩定而轉入農業的公關人員，延續家族農業傳統。她經歷颶風導致資產全毀，呼籲政府應加強基礎建設（道路與倉儲），並倡議以社區共享農業模式分擔風險。

Eva Adomaa Kyereboah（迦納）：青年女農與農業企業家，創立以黃豆為主的農產加工與女農扶植事業。她指出女性取得土地與資金的制度性障礙，以及政府政策不穩定與機械化不足的困境。

Christian Orthmann（丹麥）：抱持樂觀態度的青年農民，認為農業蘊含巨大永續發展潛力。他強調教育、創新與長期政策的重要性，並呼籲年輕世代以更少的資源生產更多糧食。

Arnold Puech d' Alissac（世界農民組織代表）：從全球視角出發，強調儘管各國農民看似競爭，實際上共同面臨氣候變遷與市場權力失衡等挑戰。他提出「全球思考，在地行動（Think global, act local）」的理念，鼓勵青年農民發展本地化創新模式。

綜整以上內容可得結論如下。全球農業正面臨世代交替的嚴峻挑戰，青年與女性在農業中的參與度成為各國政策關注的焦點。隨著農村人口老化與青年外流，如何吸引新一代投入農業，已不只是農業發展的課題，更關乎糧食安全與地方永續。這一挑戰需要國際合作與政策創新，透過制度設計與跨國經驗交流，為青年農民創造友善的發展環境。

首先，土地與資金取得是青年進入農業的最大障礙。傳統的土地所有權制度與高昂的農地價格，限制了新進農民的發展空間。因此，推動如「合作租賃」與「青年專屬金融支持」等創新模式，成為降低進入門檻的重要手段。另一方面，農業本身是一項高風險產業，氣候變遷與市場波動往往使農民承擔過多風險。建立農民合作社與社區支持型農業（CSA）不僅能分散風險，也有助於提升農

業社群的韌性與共享價值。

要吸引新農民投入，必須採取整體性策略，從改善鄉村生活品質與基礎設施著手，打造宜居的農村環境，同時強化地方經濟動能。此外，應鼓勵多元進入途徑，如契作制度、農業創業與合作經營，使無土地的青年也能找到發展機會。

然而，農業的世代更新不僅是經濟或技術問題，更深受社會文化因素影響。性別角色、家庭繼承觀念與社會對農民職業的認知，皆影響青年投身農業的意願。儘管熱情與傳統情感是推動青年從農的動力，但唯有在經濟可行性與長期政策支持下，這份熱情才能轉化為永續的職業選擇。

最後，全球農業轉型的關鍵在於以地方實踐為基礎的國際合作與知識共享。各國應共同面對氣候變遷、市場不均與人口結構變化的挑戰，透過政策交流與在地創新，為下一代農民建立永續且有吸引力的農業未來。

### 3. 場次三：

本場次將探討 21 世紀經濟、社會與環境變遷對農業職業所帶來的影響。討論內容特別聚焦於數位化與技術變革對農業工作的衝擊，以及如何為農民打造更具吸引力的 職涯發展途徑。議題涵蓋農業相關的技能培育、教育訓練、創業發展，並討論進入農業領域的障礙與推動因素，以吸引更多具不同背景與專業的從業者投入。

本場論壇聚焦於數位化時代下農業職業的轉型挑戰與政策方向。首先，OECD 農業規範與計畫部門主管 Csaba Gaspar 指出，數位技術正深刻改變農業生產與就業樣貌。未來農民不僅需具備操作機械的能力，更應具備數位理解與數據分析能力 (digital readiness、data-driven farming)。他以 AI 智慧畜牧監控為例，說明制度創新與科技導入將是農業持續轉型的關鍵。

接著，奧地利農村青年協會主席 Valentina Gutkas 以青年視角

分享從農經驗，強調新世代雖對永續農業充滿熱情，卻面臨數位落差、性別不平等與農場代際交接的挑戰。她呼籲應建立公平的教育與技術培訓機會，使青年農民能真正投入農業。

FAO 轉型與性別平等副主任 Lauren Philips 延續此議題，強調農業政策應兼顧包容性與公平性，讓女性與弱勢族群在進場、融資與職涯發展上獲得制度性支持，並建議完善兼職與全職農民的長期支援體系。

從教育角度出發，斯洛伐克農業經濟學教授 Jan Pokrivcak 提出，高等教育機構是農業創新與人才培育的核心力量。農業大學應以解決未來挑戰為導向，結合理論與實務，推動創新研究與技能培訓，促進知識傳承。

來自私部門的 Bayer 國際與永續戰略副總 Alejandra Castro 則指出，企業應成為農業職涯吸引力的推動者。透過提供創業扶植、市場資源與永續技術，讓農業不僅是生產行業，更是科技與創新的交匯點。

最後，本人則分享臺灣的在解決農業人力短缺的實務經驗，指出農民在薪資、福利、知識取得上的不平等，以及臺灣如何運用公私協作的方式發展農業人力團，進而解決農業缺工的問題，並且期盼以政策支持與制度設計，為新世代農民建立更穩定的發展環境。

本場次論壇強調，面對數位化與氣候變遷等挑戰，未來農業的永續發展必須結合政策、教育、企業與地方創新力量，才能共同打造具有韌性與吸引力的農業新生態。

#### 4. 場次四：

本場次分為三個部分，探討各國吸引新農民、打造未來農業的政策做法。議程內容包括：各國經驗分享簡報、小組討論(breakout groups)，以及回到全體會議進行成果報告與交流。以下先針對各國發言內容進行整理。

發言國家	主要發言內容
德國	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 以數位化與創新推動世代更新</li> <li>● 現況挑戰： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 德國 80% 農場為家族經營，無接班人將導致結構集中化。</li> <li>✓ 土地取得困難、投資成本高，接班農場設備老舊。</li> </ul> </li> <li>● 政策措施： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 建立「數位試驗田 (Digital Trial Fields)」作為未來農場示範場域。</li> <li>✓ 農民、研究人員與企業共同測試新技術，確保成果能落實實務。</li> <li>✓ 推動農業新創與創業團隊 (AgriTech startups) 合作。</li> <li>✓ 2019 – 2025 年投入 7,000 萬歐元於數位化農業創新。</li> </ul> </li> <li>● 理念：將創新、開放與跨界合作視為吸引青年回農的關鍵。</li> </ul>
泰國	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 以智慧農業與市場導向吸引青年</li> <li>● 背景：農業雖吸納半數勞動人口，但僅貢獻 GDP 8.7%。</li> <li>● 策略重點： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Smart Farmer 計畫：幫助登記農民建立商業經營模式與市場網絡。</li> <li>✓ Young Smart Farmer 計畫：吸引青年投入現代化農業，主要是因為青年農民對於智慧農業技術接受度更高，更有機會帶動農業的轉型。</li> <li>✓ 推行五大核心能力：成長心態、學習技能、財務管理、數位與 ESG 素養。</li> </ul> </li> <li>● 困難與回應： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 青年農民土地租期短、資金難取得。</li> <li>✓ 政府與農業銀行及民間企業合作，建立融資支持機制。</li> </ul> </li> <li>● 成果：成功培育超過 255 位具國際競爭力的青年農業工</li> </ul>

	程師。
瑞典	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 以盈利與制度化接班確保農業永續</li> <li>● 核心方針：農業需具備「盈利性與競爭力」，減少官僚程序。</li> <li>● 支持機制： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 提供青年農民創業補助、收入支持與投資補貼。</li> <li>✓ 強化合作培訓與技術提升計畫。</li> </ul> </li> <li>● 政策模型：三階段世代交替流程： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 建立農民身份認同；</li> <li>✓ 完成法律與行政上的接班程序；</li> <li>✓ 經營決策與組織發展。</li> </ul> </li> <li>● 政策觀點：必須同時改善農業形象，吸引非傳統族群（女性、移民等）加入。</li> </ul>
加拿大	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 以多元計畫促進新進農民參與</li> <li>● 現況：60% 農場主年齡逾 55 歲，20 年間農場數下降 23%。</li> <li>● 措施： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 「Youth Employment &amp; Skills Program」：提供 6,000 份青年農業工作機會。</li> <li>✓ 「Agro-competitiveness」與「Agro-Diversity」：促進產業包容性與創新。</li> <li>✓ 稅務減免與貸款方案支持農場世代交接。</li> <li>✓ 各省推行獎學金、勞動力策略與青年創業輔導計畫。</li> </ul> </li> <li>● 困境： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 農場與勞動力數量仍下降，部分仰賴外籍勞工。</li> <li>✓ 討論擴大「新農民」定義與政策效益追蹤。</li> </ul> </li> </ul>
以色列	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 從教育與社區著手培養新農民</li> <li>● 挑戰：農民平均年齡 62 歲，青年投入不足。</li> <li>● 主要問題：缺乏吸引力、資金、土地與順利交接機制。</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 國家策略： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 在高中設立農業科技實驗室，早期培養興趣與技能。</li> <li>✓ 農場實習與志願服務計畫，並提供獎學金銜接高等教育。</li> <li>✓ 提供國有土地與創業資助，支持青年農業創業。</li> <li>✓ 住房補助與社區整合，鞏固農村人口結構。</li> </ul> </li> <li>● 核心理念：「沒有新一代，就沒有創新；沒有創新，就沒有糧食安全。」</li> </ul>
韓國	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 以智慧農業群聚建構青年友善環境</li> <li>● 背景：全球農民老化率最高國。</li> <li>● 政策藍圖：「Smart Farm Promotion Plan」與「Smart Farm Innovation Valleys」。 <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 整合研發、教育、物流與創業孵育功能。</li> <li>✓ 提供長期租地與創業資金，設立「Smart Farm Manager」證照制度。</li> <li>✓ 改善農村生活條件，提供空屋媒合平台。</li> </ul> </li> <li>● 願景：建構「智慧、綠色、包容」的新世代農業，強調人本創新與永續發展。</li> </ul>
南非	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 以農業創造青年就業與社會包容</li> <li>● 背景：青年失業率高達 46.1%。</li> <li>● 策略內容： <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 「Comprehensive Farmer Support Policy」：政府提供補助與貸款混合模式（Blended Finance）。</li> <li>✓ 「Agri &amp; Agro-processing Master Plan」：推動公私協力，共同創造就業機會。</li> <li>✓ 目標設定：女性 50%、青年 40% 為主要受益群。</li> <li>✓ 高中階段即輔導農民子女並提供全程獎學金。</li> </ul> </li> <li>● 理念：青年有意願投入農業，但需改善農業形象與進入門</li> </ul>

## 檻，讓農業成為具吸引力的職業

綜觀本場次論壇的討論，各國在推動農業永續轉型的過程中，面臨著高度共通的挑戰與結構性問題。首先，農業高齡化、土地與資金取得困難、以及青年投入不足，已成為全球普遍現象。農業人口持續老化，青年因資本門檻與收入不穩定而望之卻步，使農業的世代更新面臨斷層風險。

在政策層面，各國的發展方向呈現出高度一致性。數位化與智慧農業已成為農業轉型的核心主軸，結合教育、創業與金融支持所構成的政策結構，則提供了培育與留住青年農民的關鍵基礎。同時，強化公私協作與跨部門合作被視為推動創新與落實政策的重要動能，促使政府、產業與研究機構能共同構築永續的農業生態系。

此外，農業政策的取向也逐漸轉向社會導向發展，將性別平等與包容性納入核心目標，以確保不同族群皆能在農業轉型中受惠。展望未來，國際社群應進一步推動跨國政策協調與青年農民交流，並建立全球智慧農業與新世代培訓平台，以促進知識共享與人才培育，打造兼具科技創新與社會包容的永續農業新格局。

### 5. 場次五（Final Sessions）：

本次 OECD 全球農業論壇(GFA)歷經多場討論後，於 Final Sessions 彙整各方共識，進一步深化對「農業世代交替」的政策視角，並將青年農民視為農業與農村永續發展的核心推動力量。

場次五亦由 OECD 貿易與農業局局長 Marion Jansen、荷蘭農業、自然與食品品質部農村事務司司長 Mark Roscam Abbing 以及西班牙農業、漁業與食品部農村發展、創新與農糧培訓司司長 Isabel Bombal Diaz 進行會議總結，其分別總結如下。

- Marion Jansen 指出，農業創新與實踐應回歸土壤與資源治理的基本盤。他強調：

- ✓ 土壤碳含量的關鍵性：碳含量下降會直接導致作物減產。鼓勵推動減耕、免耕與再生農法 (regenerative practices)，以快速提升土壤產能與韌性。
- ✓ 土地使用治理：土地應被公平分配與有效利用，避免無序擴張與浪費。他提出「土地共享、用途管理、基礎保障」三項治理原則。
- ✓ 糧食與氣候雙挑戰：農民需面對日益惡化的乾旱與洪水情勢，政府責無旁貸，應先確保農民播種土地最終能安全收成。
- Mark Roscam Abbing 表示，這場論壇為 2022 年部長級會議的延續，也是 OECD 針對農業未來推動的制度性行動。其重點包括：
  - ✓ 關注青年，也不能忽視「現役農民」：要同時處理「進場」與「退場」兩端的制度困難，特別是讓高齡農民能有尊嚴地退休。
  - ✓ 推動 28% 生產力成長：為實現糧食安全與氣候目標，各國農業部門需在 10 年內提升近三成的總體生產力。
  - ✓ 投資新技術與人才：
    - ◆ 農民需具備操作新技術與創新能力。
    - ◆ 建立包含技術訓練、金融體系、創業基金的生態支持架構。
  - ✓ 政策跨部門協作：
    - ◆ 農業部門無法獨力完成轉型。
    - ◆ 必須與財政、教育、科技與社會福利部門整合政策，建立一體化人才與資本平台。
- Isabel Bombal Diaz 指出農村生活吸引力是關鍵，其進一步強調了農村吸引力對青年農民的重要性：
  - ✓ 農村生活條件必須與都市接近：包含交通、教育、醫療、文化與育兒等社會服務，才能讓年輕人願意「選擇農村」而非被迫留農。
  - ✓ 新型態農民輪廓：
    - ◆ 無繼承土地的新農民、兼職農民與女性農民，需要量身設

計的政策工具。

- ◆ 不再只是靠補助，而是透過創新創業模式進入農業。

她也提出關鍵主張：

- ✓ 讓退休農民「有尊嚴地離開」，並建立代際交流平台（intergenerational networking），使資深農民轉為青年導師。
- ✓ 建立包容性的農業敘事與政策設計，包括女性、移民與都市青年的農業進場管道。

在論壇的最後，主持人總結全場討論，提出四項關鍵呼籲，作為未來農業政策與行動方向的核心指引。

首先，他強調必須「改變敘事」(Flip the script)，重新塑造農業的社會形象。農業不應再被視為傳統、低報酬或勞力密集的產業，而應被定位為一項具有前景、尊嚴與社會影響力的專業職涯。這需要透過教育體系的引導、社群媒體的宣傳，以及善用農村意見領袖的力量，讓農業成為吸引青年投入的產業選擇。

其次，論壇呼籲擴大社會創新的概念。農業的永續發展不僅仰賴技術進步，也必須在制度面改善農村生活條件。這包括檢討並強化產假、育兒與長照制度，讓農村地區能提供與都市相當的生活支持系統，打造性別平等與包容的農業環境。

第三點是重新檢視財稅政策。多國現行的稅制與補助措施在實務上對新進農民並不友善，反而加深既有農場主的優勢。各國政府應檢視這些制度的分配效應，確保政策能真正降低青年與女性農民的進入障礙，避免資源過度集中於既得利益者。

最後，主持人強調「立即行動，勿再等待更多研究」。全球已有許多成功案例與實證資料，足以支撐行動方向。各國應從本次論壇中找出「明天就能做的事」，啟動制度微調與示範計畫，

讓農業改革不再停留於討論層面，而能實際推動具體變革。

## 四、心得與建議

此次 OECD 全球農業論壇以「吸引新農民，打造農業未來」為主題，聚焦農業世代交替與青年投入的制度設計。整體觀察，本次論壇呈現出各國在農業轉型過程中共同面臨的挑戰，例如農民高齡化、土地與資金門檻高、氣候風險增加與青年外流問題。令人印象深刻的，是多數國家已將農業重新定位為結合創新、科技與社會價值的現代職業，而非傳統生產行業。這種「改變敘事」的政策思維，從日本的智慧農業與包容性政策，到歐盟的世代更新策略、韓國的智慧農業園區與以色列的教育導向培育，均體現了農業職涯轉型的全球趨勢。

論壇亦強調，吸引新農民不僅需創造經濟誘因，更須改善整體農村生活條件，使農業成為有尊嚴與前景的選擇。值得注意的是，「世代交替」不只是青年進場問題，也包括老農「有尊嚴地退場」；如何設計合理的退休制度與土地轉移機制，是許多國家共同關注的核心。整體而言，本次論壇讓我深刻體會，農業永續發展不只是技術議題，而是關乎社會正義、跨代責任與制度創新的綜合挑戰。

根據本次論壇的討論與我國現況，可提出以下建議，協助臺灣在農業世代更新與青年培育方面深化政策方向：

### 1. 建立「世代交替支持系統」，整合退場與進場政策

目前臺灣雖有青年從農貸款與培訓機制，但缺乏針對高齡農民的退休或土地轉移設計，導致土地釋出不足、青年進入困難。建議仿效愛爾蘭的「整合接班支持」與瑞典的三階段接班制度，建立「農地轉讓平台+退休支持基金」，讓老農得以有尊嚴地退出，同時釋放農地供新進者使用。

### 2. 推動「智慧農業人才培育與認證」制度

面對數位化農業趨勢，未來農民需兼具技術操作與數據分析能力。

可參考韓國「Smart Farm Manager」證照制度，建立農業數位職能培訓與認證體系，鼓勵青年與跨域專業（如資訊、工程、行銷）投入農業，提升產業創新能量。

### 3. 改善農村生活條件，打造「青年友善農村」

OECD 多位代表指出，青年選擇從農的前提是「能在農村過上好生活」。臺灣農村在交通、醫療、托育與文化設施上仍有落差，應結合地方創生政策，推動農村社區整建、數位連線與公共服務平衡，並融入性別平等與家庭支持措施，使青年能「願意留農、樂於從農」。

### 4. 推動「改變農業敘事」的社會溝通策略

如同論壇主持人所言，農業需被重新包裝為具專業與社會價值的職業。臺灣可結合教育部與媒體，建立「新農人品牌」與社群宣傳計畫，讓青年看到農業的創新潛力與環境貢獻，改變社會對農民的刻板印象。

### 5. 促進跨部會協作與國際連結

農業轉型涉及教育、科技、勞動、財稅與社會福利政策，需建立跨部會的整合平台，仿效歐盟的「Pact for Skills」模式，共同培育人才與技術。同時，應積極參與 OECD、FAO 等國際合作網絡，將臺灣的「農業人力團」經驗與智慧農業發展成果輸出，並引進外國創新政策經驗。

OECD GFA 2025 讓人看見農業政策的全球趨勢正在從「補貼導向」走向「制度創新導向」。臺灣若能以青年為核心，結合退休支持、智慧農業、農村再生與國際合作四大軸線，將有機會打造兼具技術創新與社會包容的「新世代農業」，讓農業真正成為可長可久的永續產業。

## 五、附錄

### 1. 經濟合作暨發展組織 2025 年全球農業論壇會議資料



DRAFT AGENDA AS OF 13 OCTOBER 2025. SUBJECT TO CHANGE | 1

#### Global Forum on Agriculture 2025: Attracting New Farmers for the Future of Agriculture

28 October 2025  
OECD Headquarters, Paris

The OECD Global Forum on Agriculture (GFA) is an annual platform of international dialogue on agricultural policy, bringing together policy makers, experts, farmers and other private sector actors to enable transformative solutions for sustainable agriculture and food systems. To address challenges of an aging farming population, farm succession and generational renewal, this year's GFA will focus on "Attracting New Farmers for the Future of Agriculture". It will explore ways for enhancing the sector's attractiveness to new entrants with diverse profiles and boosting the opportunities it offers for career development, in the context of digitalisation. Discussions may cover enablers and barriers to entry and entrepreneurship in agriculture, including access to land, capital, loans, education, agricultural extension and skills, as well as questions of rural development and quality of life, diversity and inclusion, income and the profitability of farming. The aim is to rethink together the agricultural profession and the role of policies in making it attractive.

#### Draft Agenda

---

##### 9.00 – 10.30 Session 1: High-level opening of GFA 2025

---

The session will open the GFA 2025, followed by a keynote speech, interventions by high-level speakers and discussion.

**Session chair:** Isabel Bombal Diaz – Director General of Rural Development, Innovation and Agri-Food Training, Ministry of Agriculture, Fisheries and Food, Spain

**Opening statements by GFA Co-Chairs and the OECD:**

- **Isabel Bombal Diaz** – Director General of Rural Development, Innovation and Agri-Food Training, Ministry of Agriculture, Fisheries and Food, Spain
- **Mark Roscam Abbing** – Director General for Rural Areas, Ministry of Agriculture, Nature and Food Quality, Netherlands
- **High-level opening statement on behalf of the OECD**

Restricted Use - À usage restreint



2 | DRAFT AGENDA AS OF 13 OCTOBER 2025, SUBJECT TO CHANGE

**Keynote Speech: Christophe Hansen, Commissioner for Agriculture and Food, European Commission\***

**Interventions by high-level speakers, followed by panel discussion:**

- **Tugomir Majdak** – Secretary of State, Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries, Croatia
- **Osamu Kubota** – Deputy Assistant Minister, Export and International Affairs Bureau, Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries, Japan
- **Mooketsa Ramasodi** – Director-General, Department of Agriculture Land Reform and Rural Development, South Africa
- **Aidan O'Driscoll** – Chair, Commission on Generational Renewal in Farming, Ireland
- **Lauren Roellgen** – Chair and Director, Future Farmers Network, Australia

---

**10.30 - 10.45 Official photo**

---

Official photo taken on the Conference Centre Stairs.

---

**10.45 – 11.00 Coffee break**

---

---

**11.00 – 12.30 Session 2: Farmers for the future**

---

The session will include a panel discussion with farmers bringing new entrants, as well as farmers in different stages of their career. The discussions will highlight farmers' personal stories, including their motivations for farming and background prior to entering agriculture, the barriers they faced and the help they received for facilitating their entry, as well as the farming activities they are engaged in and their future plans. The session will also reflect on their learnings since entering to agriculture, as well as the messages farmers have to policy makers. The panel discussion will be followed by breakout groups.

**Session chair: Mark Roscam Abbing** – Director General for Rural Areas, Ministry of Agriculture, Nature and Food Quality, Netherlands, Co-Chair of GFA 2025

\* FLEXIBLE TIMING

Restricted Use - À usage restreint



DRAFT AGENDA AS OF 13 OCTOBER 2025, SUBJECT TO CHANGE | 3

#### Interventions from farming professionals:

- **Christopher Cahill** – farmer from Ireland
- **Valentina Gutkas** – Chair, Rural Youth Austria
- **Elisabeth Hidén** – Vice-President, European Council of Young Farmers (CEJA)
- **Eva Adomaa Kyereboah** – farmer from Ghana
- **Christian Orthmann** – Chair, LandboUngdom, Denmark
- **Arnold Puech d'Alissac** – President, World Farmers' Association
- **Latoya Rattray-Ellis** – farmer from Jamaica
- **Arsen Rysdauletov** – farmer from Kazakhstan
- **Medefo Talom Sandrine** – farmer from Cameroon

---

#### 12.30-14.00 Lunch break

---

---

#### 14.00 – 15.00 Session 3: Vision for the agricultural profession in a changing environment

---

The session will discuss the implications of broader economic, social and environmental dynamics on the agricultural profession in the 21<sup>st</sup> century. Amongst others, it will focus on the impacts of digitalisation and technological change on the farming profession and how to create attractive career paths for farmers (including discussions on skills, education, entrepreneurship, barriers and enablers of entry) and attract diverse profiles. Speakers will include academics, international organisations, governments and private sector representatives.

**Session chair:** **Mark Roscam Abbing** – Director General for Rural Areas, Ministry of Agriculture, Nature and Food Quality, Netherlands, Co-Chair of GFA 2025

#### Speakers:

- **Csaba Gaspar** – Head of Section, Agricultural Codes and Schemes, Trade and Agriculture Directorate, OECD
- **Valentina Gutkas** – Chair, Rural Youth Austria
- **Lauren Philips** – Deputy Director of the Rural Transformation and Gender Equality Division, FAO
- **Jan Pokrivcak** – Professor of Agricultural and International Economics at the Slovak University of Agriculture in Nitra
- **Alejandra Castro** – Vice President of International Affairs & Sustainability Strategy, Bayer, on behalf of Business at the OECD



4 | DRAFT AGENDA AS OF 13 OCTOBER 2025, SUBJECT TO CHANGE

- **Yu-Shan Liu** – Director, Agricultural Policy Research Center, Agricultural Technology Research Institute

---

**15.00 – 15.15 Coffee break**

---

---

**15.15 – 16.45 Session 4: Policy approaches to attract new farmers for the future of agriculture**

---

The session will be divided into three segments to explore policy approaches to attract farmers for the future of agriculture, involving presentations from countries, breakout group discussion and reporting back to the plenary.

**Session chair:** **Isabel Bombal Diaz** – Director General of Rural Development, Innovation and Agri-Food Training, Ministry of Agriculture, Fisheries and Food, Spain, Co-Chair of GFA 2025

**Segment 1 (45 mins):** The session will start with a short presentations from policy makers (5 minutes each) on policy approaches countries take to attract new entrants to agriculture, as well as their efforts to keep the sector and the agricultural profession attractive and viable in the context of multiple pressures. These will serve as inspiration for the breakout group discussions that will follow this segment. Interventions from speakers will be followed by Q&A and discussion.

**Speakers:**

- **Engel Friederike Arkenau**, Deputy Director General for Digital and Data policy, Innovation and Transfer, Federal Ministry of Agriculture, Food and Regional Identity, Germany
- **Kanjana Kwanmuang** – Deputy Secretary General, Office of Agricultural Economics, Ministry of Agriculture and Cooperatives, Thailand
- **Fredrik Alfer** – Deputy Director General for EU and International Affairs, Ministry of Rural Affairs and Infrastructure, Sweden
- **Irene Gallagher Jones** – Deputy Director, International Analysis and Multilateral Engagement, Agriculture and Agri-Food Canada
- **Hagay Snir** – Head of the Agricultural Extension Service, Ministry of Agriculture and Food Security, Israel
- **Jeongie Joo** – Deputy Director, Agricultural Commerce Division, Ministry of Agriculture, Food and Rural Affairs, Korea

**Segment 2 (30 mins):** Breakout group discussions, facilitated by OECD moderators will discuss suggestions for actions that can help countries attract new farmers.

**Segment 3 (15 mins):** This segment will include reporting back to the plenary from the breakout groups.

\* FLEXIBLE TIMING

Restricted Use - À usage restreint



DRAFT AGENDA AS OF 13 OCTOBER 2025, SUBJECT TO CHANGE | 5

16.45 – 17.15 Break

---

---

#### 17.15 -18.00 Session 5: Closing session – Discussions on policy implications of GFA 2025

---

The session will close GFA 2025 reflecting on learnings from the day and policy implications.

**Session chair:** **Mark Roscam Abbing** – Director General for Rural Areas, Ministry of Agriculture, Nature and Food Quality, Netherlands, Co-Chair of GFA 2025

**Keynote reflections on GFA 2025: Attracting New Farmers for the Future of Agriculture**

- **Arnold Puech d'Alissac** – President, World Farmers' Association

**Closing statements by:**

- **Marion Jansen** – Director, Trade and Agriculture Directorate, OECD
  - **Mark Roscam Abbing** – Director General for Rural Areas, Ministry of Agriculture, Nature and Food Quality, Netherlands
  - **Isabel Bombal Diaz** – Director General of Rural Development, Innovation and Agri-Food Training, Ministry of Agriculture, Fisheries and Food, Spain
- 

18.00-19.30 Cocktail

---

**Background**

As part of their latest Ministerial meeting in November 2022 and the [Declaration on Transformative Solutions for Sustainable Agriculture and Food Systems](#), OECD Agriculture Ministers committed to “Address labour challenges along the whole supply chain by developing policies to attract youth, women and new entrants to the agricultural and food sector”. Several speakers at the Ministerial meeting highlighted the need of making the agricultural profession attractive in the context of an aging farming population. There is an imperative need for improving the image of the sector as one in the frontline of resolving one of the biggest conundrums of our times: improving food security and nutrition and taking care of natural resources that are under stress. As a sector that is able to offer opportunities for career development for those willing to accept the challenge, it is already undertaking a significant digital and environmental transformation that is broadening the role of agriculture towards food security and nutrition, environmental goods and biodiversity. Furthermore, is improving the working conditions and opportunities for innovation in the farms. This is an



6 | DRAFT AGENDA AS OF 13 OCTOBER 2025, SUBJECT TO CHANGE  
opportunity to redefine the job of farming and for making agriculture attractive.

#### ***Some trends raise concerns about the future of farming***

At first glance, the agricultural sector may seem unattractive compared to other career alternatives for younger people. Employment in agriculture has been declining and the sector's share of the economy has generally been shrinking. Productivity growth, while a positive factor for production and income, can also mean fewer farming jobs over time.

Meanwhile, the farm population is aging in many OECD countries, often with low numbers of new entrants to the farming sector (OECD, 2019<sup>[1]</sup>). The average age of farmers in the United Kingdom was 60 in 2016 and in Japan was 68 in 2020. In several countries farm transfer after retirement is critical and new entrants are discouraged by negative perceptions of farming as being old-fashioned, characterised by hard physical work, loneliness, isolation and high levels of risk. Access to land, capital and loans, as well as regulatory complexities or existing policies are other barriers of entry. These trends are of concern because younger farmers are often associated with more efficient production practices and with more entrepreneurial capabilities (Campi et al., 2024<sup>[2]</sup>). Social issues are related to the quality of agricultural jobs and broader quality of life aspects such as environment, health, depopulation, isolation, discrimination, and access to knowledge determine together the well-being of those active in the sector and have a direct impact on the attractiveness of agriculture (Asai and Antón, 2024<sup>[3]</sup>).

#### ***But the negative perception of farming does not correspond to the ongoing transformation***

Despite these trends, there are labour shortages of both skilled and unskilled labour in agriculture. Primary agriculture is the sector with the highest levels of under-qualification of labour across OECD countries (Ryan, 2023<sup>[4]</sup>). Technological change and digitalisation call for farmers and farm workers to be increasingly skilled, and the value of their labour correspondingly increases. Digitalisation offers the potential to underpin the required transformation towards more productive, sustainable and resilient agriculture. Emerging digital and labour-saving technologies can make the sector more attractive for new entrants, bringing opportunities to respond to new demands and tackle some labour shortages. They can also raise important questions on the needs for upskilling the farming labour force and avoiding a digital divide. Even if the gender gap and the differences with other industries remain, new entrants to the sector tend to be younger, and more educated, entrepreneurial and technology oriented compared to established agricultural entrepreneurs.

#### ***A unique opportunity to redefine the profession and make it attractive***

The current transformation is an opportunity to redefine the job of the farmer and make it more attractive to attract a diversity of talents. As noted in recent work by the Committee for Agriculture, the complexity of the policy interactions, synergies and trade-offs makes an exchange of policy experiences during the GFA 2025 particularly valuable. For instance, it includes considerations of

\* FLEXIBLE TIMING

Restricted Use - À usage restreint



DRAFT AGENDA AS OF 13 OCTOBER 2025, SUBJECT TO CHANGE | 7

how to cope with high land values, sometimes a consequence of direct payments, that create barriers to entry and incentives for incumbents to stay (OECD, 2023<sup>[5]</sup>). OECD countries have deployed structural policies to strengthen human capital and skills, to improve digital infrastructure services, to promote innovation systems and to remove barriers to entry (Campi et al., 2024<sup>[2]</sup>).

This is an opportunity to identify how all stakeholders can contribute to making agriculture a sector with a bright future, and to help governments find the right mix of policies to address these complex challenges. The GFA discussion is also a chance to look outside the traditional sectoral toolbox into policies that oversee the labour market, education and training, social protection and immigration (Ryan, 2023<sup>[4]</sup>).

The GFA 2025 will explore the following themes:

- How to make agriculture a sector with a bright future that responds to current societal priorities?
- How to bring talent, skills and diversity to the sector? How to offer opportunities and attractive career paths to those in the sector?
- How to identify and remove barriers to entry? Which are the motivating factors to join?
- Which opportunities and challenges digitalisation and technological change bring for attracting new farmers?
- What is the role of policies to make agriculture more attractive and dynamic?

## References

- Asai, M. and J. Antón (2024), “Social issues in agriculture in rural areas”, *OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers*, No. 212, OECD Publishing, Paris, [3] <https://doi.org/10.1787/fec15b38-en>.
- Campi, M. et al. (2024), “The evolving profile of new entrants in agriculture and the role of digital technologies”, *OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers*, No. 209, OECD Publishing, Paris, [2] <https://doi.org/10.1787/d15ea067-en>.
- OECD (2023), *Policies for the Future of Farming and Food in the European Union*, OECD Agriculture and Food Policy Reviews, OECD Publishing, Paris, [5] <https://doi.org/10.1787/32810cf6-en>.
- OECD (2019), *Innovation, Productivity and Sustainability in Food and Agriculture: Main Findings from Country Reviews and Policy Lessons*, OECD Food and Agricultural Reviews, OECD Publishing, Paris, [1] <https://doi.org/10.1787/c9c4ec1d-en>.
- Ryan, M. (2023), “Labour and skills shortages in the agro-food sector”, *OECD Food, Agriculture and Fisheries Papers*, No. 189, OECD Publishing, Paris, [4] <https://doi.org/10.1787/ed758aab-en>.

## 2. 會議照片



圖 1. 與我國駐法代表處郝培芝大使、  
吳嘯吟組長合影。



圖 2. GFA 全體與會人員合影。