

出國報告（出國類別：外交部出國進修計畫）

113 年派赴歐洲議會實習報告

服務機關：外交部

姓名職稱：廖薦任科員倍妤

派赴國家：比利時布魯塞爾

出國期間：113 年 8 月 25 日至 114 年 7 月 5 日

報告日期：114 年 8 月

摘要

歐洲議會實習計畫旨在培育新進外交人員具備歐盟事務及國際組織實務經驗，並強化台歐國會外交，拓展歐洲友我人脈。外交部廖薦任科員倍好於上(2024) 年奉派赴歐洲議會(The European Parliament) 實習，深入瞭解歐洲議會體系運作與歐盟政策制定流程，透過與人民黨團(EPP) 顧問團隊之合作累積政策實務經驗，近年台歐互動越趨頻密之際，本實習計畫實為我國參與國際事務、提升能見度及維繫台歐雙邊交流之重要管道。

職於人民黨團對外政策部門實習期間主要負責亞洲事務代表團相關業務，與黨團政策顧問共同進行議題研析與專題討論，並協助撰擬政策文件、會議紀錄及動議草案等，主題涵蓋外交政策、經貿、人權及國防等多項議題，實習期間循例赴法國史特拉斯堡參與議會例會，協助準備會前資料並進入議場觀摩議事運作，歐盟開放的政策討論環境與龐雜的組織體系有助於實習人員提升政策分析與溝通協調能力。

歐洲議會及歐盟總部所在之布魯塞爾首都區為歐洲政治中心，各國使館、智庫、政治團體等組織匯聚於此，實習人員得利用環境優勢廣泛充實自我，豐富的資源與人脈網提供新進外交人員極佳學習機會，對實務工作及職涯發展均有助益。此外，積極參與當地社群活動及學術交流有助增進對歐洲各國文化及政策脈絡之理解，整體而言，善用多元的政策對話與密集的人際交流環境，新進外交人員得以藉此充實專業職能並開拓眼界。

外交部奉派赴歐洲議會實習人員透過該計畫實際參與歐盟政策運作，並促進台歐議會交流，不僅有助我國文官之培育，亦維繫我與歐洲政策圈及政治青年之連結，該計畫多年來持續選派我外交體系人才赴歐，實有助於增進外交人員政策實務經驗，並續提升我國於歐盟及國際場域之能見度。

目錄

壹、 歐洲議會實習計畫之目標.....	1
一、 培育具歐盟事務實務經驗之外交人員.....	1
二、 建立並延續歐洲友我人脈.....	1
三、 維繫我與歐洲重要價值夥伴之互動.....	2
四、 瞭解我駐外館處職務範疇與分工.....	2
貳、 實習內容與工作任務.....	2
一、 歐洲議會人民黨團（EPP）實習.....	2
二、 參與會議及社群交流.....	3
三、 PROMOTE UKRAINE 非政府組織實習	4
四、 觀摩並輔助我駐外館處業務.....	5
五、 走訪歐洲開展文化視野.....	5
參、 實習計畫回顧與成果.....	5
一、 善用環境優勢提高學習效益.....	5
二、 擴展歐洲友我人脈.....	6
三、 持續推動台歐盟價值外交.....	6
四、 參與歐盟價值外交之政策實踐.....	6
肆、 建議事項	7
一、 續選派外交人員赴歐盟實習.....	7
二、 酌補助外語進修及生活津貼.....	7

壹、 歐洲議會實習計畫之目標

為提升我國外交人員對國際事務的專業素養並持續拓展我與歐盟之國會外交，獲派赴歐洲議會實習人員藉參與議會政策實務工作，深入瞭解歐盟體系之運作並累積實務經驗，連結友我人脈並維繫我與歐洲議會及重要黨團之良好互動，透過實際參與黨團政策工作，進一步促進歐盟對台灣議題之討論，並提升台灣於歐洲及國際社會之能見度

一、 培育具歐盟事務實務經驗之外交人員

實習人員藉由參與歐洲議會之立法及政策監督工作，深入瞭解議會內部分工、議案討論程序及跨國協調機制，並進一步掌握歐盟整體政策方向，取得議會運作與動態之第一手觀察。此外，多語言、多文化的工作環境有助增進新進外交人員的專業能力與環境適應力，例如專案管理、溝通技巧及文化敏感度，均為面對多變環境與異地生活之必要技能。

二、 建立並延續歐洲友我人脈

職於實習期間與來自歐洲各國之實習生共事並參與各式會議與活動，除工作上的交流切磋，彼此間亦培養出深刻情誼，赴法國史特拉斯堡（Strasbourg）參與議員大會期間更有機會與各部門實習生密集相處並深入交流，實屬難忘回憶。

許多歐盟機構實習生於計畫結束後成為議員助理、黨團顧問或任職於歐盟周邊組織，持續對歐盟各領域之政策發揮影響力，此外，歐盟總部所在地比京區為各國政策交流之樞紐，職透過參與外國駐歐盟或比利時機構辦理之研討會及活動，結識許多青年外交人員與專業人士，得以拓展人脈網並充實生活經驗，亦藉此推廣台灣文化與生活，成為實習期間珍貴的收穫。

三、維繫我與歐洲重要價值夥伴之互動

近年在俄羅斯侵略烏克蘭及中國、北韓加深對俄支援的背景下，威權主義對歐洲與全球之威脅持續升高，台海和平安全已成為全球關注焦點，台灣與歐盟共享自由民主價值，亦為關鍵產業供應鏈之重要夥伴，而我外交人員赴歐洲議會實習除連結歐洲友我人脈，亦有助我國熟悉議會運作與政策發展動態，進而有利台灣進行相關推案，爭取更多在國際上發聲的機會。

台歐關係近年迅速升溫，歐洲各國議會及政要紛組團訪台，與我互動之熱絡與成長顯見歐洲友我聲量及挺台意識上升，故推動各領域交流有利促進雙邊關係，我國在此基礎上應持續拓展台歐互動，定期選派新進外交人員赴歐洲議會實習亦為重要一環。

四、瞭解我駐外館處職務範疇與分工

瞭解我駐歐盟兼駐比利時代表處於增進我與歐盟、比利時及盧森堡雙邊關係的主要業務，尤與推進歐盟理事會、執委會及歐洲議會之關係為重點，職主要透過與駐「歐」處議會組的交流瞭，了解該處推動與歐洲議會互動之重要工作，並見習駐處如何維繫與政要及與各界人士之友好互動。

貳、實習內容與工作任務

一、歐洲議會人民黨團（EPP）實習

職於上（2024）年9月至本年2月間於歐洲議會人民黨團對外政策部（External Policies Directorate）「跨國議會合作部門」（Unit Interparliamentary Delegations and Parliamentary Assemblies）實習，主要負責亞洲各國事務代表團相關業務，關注歐洲議會與亞洲各國雙邊及多邊關係，台灣及中國議題亦為焦點之一。工作重點為協助準備政策文件，例如議題背景資料、會議記錄、

數據整理與分析，以及撰擬包含決議案在內等政策文書，並參與議會內部外交、經貿及國防議題之例行會議，實習人員藉此瞭解黨團生態及議會外交之運作。

職實習期間與直屬主管，人民黨團亞太事務政策顧問 Jan-willem Vlasman 密切合作，協助彙整時事背景資料及撰擬政策文件，例如歐盟-菲律賓自由貿易談判之發展與進程、韓國政治情勢對歐韓關係之影響，抑或歐盟對北韓於俄烏戰爭援助俄羅斯之立場及因應作為等議題，主要須掌握議題最新發展、各方立場及歐盟可能之因應作法並摘要重點。

此外，職於上年 10 月間協助 EPP 政策顧問 Benjamin Oppermann 草擬反對中國錯誤詮釋聯合國大會第 2758 號決議之提案，透過實習同僚集思廣益，該提案所涉議題較以往更為豐富，包含中國升級對台認知作戰、中方扭曲聯大第 2758 號決議，以及反對中方軍事挑釁作為等，並呼籲歐盟及其成員擴大與台灣於各領域之交流。時值歐洲內部對台海議題討論之熱度不斷升高，參與草案撰擬對我實習人員而言意義非凡，亦見證歐洲政要以實際行動表達對我支持，我國於歐盟之能見度逐步提升。另職與 Nina Ferrucci 等黨團政策顧問合作撰擬人權相關議題之緊急決議案，譴責中國及伊朗政府對境內維權人士之打壓，並呼籲中方改善國內人權狀況，親歷歐盟維護自由民主價值之實踐。

二、參與會議及社群交流

除協助亞洲各國事務代表團業務，職亦積極參與外交委員會（AFET）及人權小組（DROI）、安全暨防禦小組（SEDE）等關聯委員會之會議並撰寫會議紀錄，協助顧問團隊追蹤重要議題討論，亦藉此增加與黨團同事及實習生的互動交流。另議會內部有許多關切不同議題的社群，由議員號召組成

並不定期舉辦工作坊、展覽以提高議題能見度，如 LGBTIQ+、兒童權益、性別平權等人權社群均十分活躍，實習人員透過出席各式會議及活動體驗議會生態，並結識同樣關心政策議題的歐洲青年，豐富實習生活並拓展人脈。

此外，以比京為據點的研究機構或顧問公司經常舉辦時事相關的研討會或論壇，如「國際危機組織」(International Crisis Group, ICG) 及牛津分析公司 (Oxford Analytica) 均不定期辦理實體或線上論壇，係政策工作者吸收外部觀點與新知的絕佳機會，並藉此接觸相關社群，例如職曾參與「觀中社」(Young China Watcher, YCW) 之座談與聚會，該社群由關注中國相關議題的青年組成，期間結識議員助理 Matthias Hackler 及其他關切中國與歐盟政策之歐洲青年，後續亦與多位曾赴台灣留學年的年輕政策工作者持續交流。

三、Promote Ukraine 非政府組織實習

職於本年 2 月至 6 月間於「振興烏克蘭」(Promote Ukraine) 非政府組織實習，期間協作多項專案，主題涵蓋國防、社會韌性、性別平權等，因組織規模相對議會扁平，職與 Promote Ukraine 創辦人暨主席 Marta Barandiy、共同主席 Vasyl Kushmuns 及秘書長 Lyuba Karpachova 等頻繁交流並密切合作，亦與來自美國、烏克蘭、法國等國的實習青年培養良好情誼。由於該組織成立宗旨乃替烏克蘭人民發聲、關懷並促進烏克蘭人的權利與福祉，而俄乌戰爭至今仍持續進行，故實習期間參與之專案主要與反戰、建立社會防衛意識與能力及關懷戰爭人權等議題相關。

由於 Promote Ukraine 鄰近歐洲議會，職與實習同僚利用工作空檔參與議會內部會議或歐盟周邊的政策討論活動，例如出席由歐洲經濟社會委員會 (European Economic and Social Committee, EESC) 舉辦之政策聽證會，透過更多元的角度檢視歐盟現行政策的不同面向，藉透過出席會議與 EPP 實習

夥伴餐敘，交流近況及瞭解議會動態。

四、觀摩並輔助我駐外館處業務

職於實習期間與駐「歐」處議會組保持聯繫，偶協助專案如高層出訪案、國慶酒會等，負責協助引導、接待訪賓及場地佈置，亦學習外館在辦理大型專案及規畫活動的程序，另外亦協助議會組辦理交流活動，並邀請黨團實習生共同參與。

五、走訪歐洲開展文化視野

職利用週末與國定假期探訪歐洲各國，深入體驗當地文化，並透過參訪博物館、美術館等文教設施瞭解各國歷史及政治沿革，對於理解各國現行政策及其歷史脈絡頗有助益，尤其二戰對歐洲國家經濟與文化發展之深刻影響，使合作與追求和平的理念持續成為歐盟推進整合政策之驅動力。另一方面，歐洲各國即便因人流、物流之開放而交流頻繁，仍各自保有特殊且濃厚的文化風貌，歸功於各國政府透過系統化且延續性的文化政策，使其文化特殊性得以彰顯並強化國際影響力。

參、實習計畫回顧與成果

一、善用環境優勢提高學習效益

歐洲議會內部資源豐富，其完善的資訊系統給予政策工作者有力支援，無論是線上資料庫、活動講座，抑或圖書館及各黨團不定期舉辦的時事議題研討會，均有助提升工作品質和效率，而議會外部亦有多樣的資源可加以運用，如廣泛參與歐盟周邊機構所舉辦的主題會議及論壇，以保持對國際議題的敏感度、瞭解不同的立場與觀點並擴大政策觀察視野。

職於撰擬美國川普政府對歐盟政經影響之專題報告期間，參與數場由歐

盟機構、智庫、及產業協會舉辦的研討會，並於報告中納入歐盟業者的評估及學界對川普政府外交政策之分析，以具體化呈顯經濟影響範疇，並提出對歐盟應進一步強化其印太策略之期許。

二、擴展歐洲友我人脈

職實習期間結識於歐盟機構、遊說團體或其他政治組織實習的青年，其學術背景多為國際關係、國際法或歐盟政策研究，亦有公共關係、媒體及新聞等專業領域，對國際局勢及政府事務懷抱熱忱，許多實習生於實習結束後即加入歐洲議會議員幕僚團隊，或從事與政策分析、政策制定相關工作，對我瞭解歐盟政治動態及籌劃相應推案有所幫助，而我外交人員藉實習計畫實際參與歐洲議會主要黨團政策工作，亦建立與歐洲政府部門及新生代政治工作者間之聯繫，係我持續推進台灣議題主流化及擴大我國國際參與之有利途徑。

三、持續推動台歐盟價值外交

隨著國際情勢變化加劇及威權勢力於全球擴張，位於對抗外來威脅前線的台灣與歐盟均堅守自由民主價值，尤其俄羅斯入侵烏克蘭持續侵害歐洲安全，使歐盟對人權、自由與民主的信念更加堅定，係強化我與歐盟價值夥伴關係之重要契機，而台歐不斷升溫的交流與合作顯示歐洲國家已提升對台海安全及我國國際地位之重視。我國雖持續於國際上面臨打壓，然歐洲與我互動加深將逐步擴大國際對我支持力道，無論高層訪問、國會外交或實習計畫，多元的互動方式有助於強化雙邊於各領域交流，並推動台灣議題成為國際主流討論的焦點。

四、參與歐盟價值外交之政策實踐

民主、自由及人權為歐盟核心價值，歐盟於政策制定過程中持續強調並

戮力實踐，成為歐盟官員、議員及黨團幕僚的政治論述核心，例如近年歐洲議會內部的討論中不斷提及對民主赤字及威權主義擴張之擔憂，而威權國家對人權的侵害亦受到歐盟的嚴正關注，展現歐洲國家對民主、自由及人權價值的堅定信仰，在推動歐盟整合的路徑上亦發揮凝聚各會員國向心力的作用，另一方面，其會員國在與第三國開展合作計畫時亦要求夥伴國實踐民主與人權標準，作為計畫評估的重要指標，歐盟持續以價值外交策略擴大其國際影響力。

肆、 建議事項

一、 續選派外交人員赴歐盟實習

台灣面臨特殊且具挑戰的國際處境，國際空間持續遭限縮，我應持續利用包含歐盟機構在內的國際場域提高參與國際事務的機會，擴大與各國交往。例如，近年我國積極澄清中國對聯大第 2758 號決議之刻意扭曲，該訴求亦隨著台歐關係升溫而獲得更多支持，包含歐洲議會在內，比利時、荷蘭、捷克等國均通過友台動議支持台灣國際參與，故持續選派我外交人員赴歐洲議會，或開拓歐盟執委會（The European Commission）實習計畫（Blue Book Traineeship programme）等其他歐盟機構的實習機會，將有助於歐洲對我之認識與瞭解，進而提高國際對台灣議題之關注與支持。

二、 酌補助外語進修及生活津貼

比利時比京區主要使用法語，各國專業人士亦於此匯聚，實習期間經常與歐洲各國人士互動合作，若諳法語或其他歐洲語言如西班牙語、德語及義大利語等可進一步提高實習效益，加諸實習人員有較寬裕的自修時間，故盼酌予補助語言進修費用，實習人員得彈性利用時間進修外語，並有助於提升赴歐洲議會實習之整體效益。此外，近年比利時物價漲幅顯著，租房與日常

生活開銷日益增加，尤覓得合適住所不易，職與當地青年交流瞭解近年北京租房市場門檻相對提高，租金價格調升且詐騙猖獗，成為各國青年於北京生活之首要挑戰，爰建議提供外派實習人員較穩定的參考房源並酌調升補助，應有助確保住房安全並儘快適應當地生活。