

出國報告（出國類別：開會）

赴菲律賓參加 A-WEB 第 13 次執行委員會議出國報告

服務機關：中央選舉委員會
姓名職稱：王委員韻茹、高詩茹專員
派赴國家：菲律賓
出國期間：114 年 4 月 24 日至 4 月 27 日
報告日期：114 年 7 月 25 日

目錄

一、會議緣起

二、出席會議人員

三、出席會議經過

四、2025 年 A-WEB 第 13 次執行委員會議情形及決議事項

五、心得與建議

附錄 2025 年 A-WEB 第 13 次執行委員會議紀錄

一、會議緣起

世界選舉機關協會（Association of World Election Management Bodies；簡稱 A-WEB）創立於 2013 年，是全球最大的選舉機關國際組織，該協會會員為來自 109 個國家的 119 個選舉機關，我國為該協會創始會員國，並以中華民國國名參加，我國在 A-WEB 成立大會時，即派員與會，並加入該協會，成為創始會員之一。A-WEB 主要組織包括會員大會、執行委員會及秘書處。會員大會為 A-WEB 最高決策機構，由所有會員組成，並以共識決方式進行決議。執行委員會由 A-WEB 主席、副主席、秘書長及會員國選出之 20 個會員國委員組成，為 A-WEB 的管理機構，負責包括方案計畫、預算計畫、會員大會確認及報告事項等 A-WEB 全盤政策及運作的決策。秘書處則為 A-WEB 之幕僚機構，負責協會一般業務，常設於韓國。本會於 2017 年及 2019 年當選亞洲區執行委員，2022 年當選 A-WEB 監察及審計委員。

本屆（第 13 屆）執行委員會成員包括主席國哥倫比亞、副主席國菲律賓、厄瓜多、祕魯、瓜地馬拉、墨西哥、南非、烏干達、模里西斯、獅子山共和國、利比亞、肯亞、印尼、韓國、馬爾地夫、東帝汶、阿爾巴尼亞、科索沃、亞美尼亞、薩摩亞等國，監察及審計（O&A）委員為巴勒斯坦及我國。依 A-WEB 會章規定，執行委員會每年召開 1 次，2025 年第 13 次執行委員會議，定於 2025 年 4 月 25 日於菲律賓馬尼拉召開，A-WEB 秘書處 2025 年 2 月 26 日以電子郵件洽請本會審閱 2024 年財務報表及 2024 年年報草稿，於 2025 年 3 月 17 日前提提交審核意見，並於第 13 次執行委員會議報告。本案考量為善盡本會擔任監察及審計委員責任，於執行委員會議中報告本會對 A-WEB 財務及管理報告之審計結果，以提升本會於 A-WEB 影響力及維護我國參與權益，爰由本會王委員韻茹代表出席，本會選務處專員高詩茹陪同前往，配合第 13 次執行委員會議行程，出國期間為 114 年 4 月 24 日至 4 月 27 日，共計 4 日。

二、出席會議人員

2025 年 A-WEB 第 13 次執行委員會議，計有副主席國菲律賓及阿爾巴尼亞、亞美尼亞、瓜地馬拉、科索沃、馬爾地夫、墨西哥、秘魯、韓國、薩摩亞、獅子山共和國、南非、東帝汶、烏干達等 14 個執行委員國及 2 個監察及審計委員巴勒斯坦、臺灣出席，A-WEB 印度中心代表亦派員列席報告 A-WEB 印度中心 2024 年營運成果及 2025 年計畫。

三、出席會議經過

（一）4 月 24 日（星期四）

搭機前往馬尼拉，下午 11:00 抵達菲律賓馬尼拉機場，菲律賓選舉委員會安排專人於機場接機，並由警察機車開道，引導代表團至馬尼拉飯店下榻。

（二）4 月 25 日（星期五）

1. 會前與會間交流

鑑於會章修正小組委員會之組成與後續會章修正方向，極可能影響本會未來參與 A-WEB 之權益，是日上午，本會代表團利用報到、茶敘及議程空檔，先後與薩摩亞、韓國、菲律賓、科索沃、巴勒斯坦代表團及 A-WEB 秘書處進行寒暄與策略性雙邊對話。雙方談話氣氛輕鬆，以快速建立互信、瞭解彼此對章程修正及未來合作態度為主。薩摩亞代表強調大洋洲在協會中的區域平衡，對我方「維持開放、不設政治門檻」立場表示理解；韓國代表團主動表達擬提議延長本會 O&A 委員任期以感謝本會對 A-WEB 貢獻，本會表示感謝，復告以本會擬競逐下屆執委，以其始於執委會有表決權，韓方表示理解，亦允諾將支持本會競選執委。地主國菲律賓選舉委員會對本會表達熱切歡迎之意，對於本會有關會章修正小組委員會之關切表示理解，並慨然表示該議題將可圓滿解決。科索沃與我國對於守護包容原則持相近立場；巴勒斯坦與我國同為監察審計委員，對我國立場表達理解與支持之意。本會代表團亦與秘書處金主任討論會章修正小組委員會可能之組成及運作模式，秘書

處表示理解我方立場，並建議本會可考慮爭取辦理會章修正小組會員會之主辦權，以確保參與或關切會章修正案之討論進度等。整體而言，此輪互動為正式議程鋪墊友好氛圍，也為我國深化與 A-WEB 各執行委員國選舉組織關係奠定人脈基礎。



本會王韻茹委員與薩摩亞 Alexander John Stanley 委員交換意見



本會王韻茹委員與 A-WEB 秘書處 Kim 博士交換意見

2.執行委員會會議程進行

下午 1 時 30 分，A-WEB 第 13 次執行委員會議於馬尼拉飯店正式開幕，由副主席國菲律賓 Atty. Aimee P. Ferolino 委員主持。會議首先確認 2024 年第 12 次執行委員會議紀錄，並審議 2024 年度工作及財務報告，本會王韻茹委員就 2024 年度財務稽核結果進行簡報，說明監督與審計委員會之查核重點並提出建議：本會報告首先肯定 A-WEB 的財務高度透明及其活動成果豐碩，展現其在國際選舉事務中的重要影響力。同時，儘管目前財務狀況穩定，就財務穩健性而言，A-WEB 仍有對單一資金來源過度依賴情形。為此，本會提出建議包括：建議 A-WEB 積極拓展與國際基金會及非政府組織的合作夥伴關係，並可借鑒與「瑞士民主基金會」的成功協作經驗，透過舉辦研討會和論壇，有助於爭取外部資金、針對特定專案，例如科技創新或青年參與等主題，發展專案募款計畫，以及鼓勵成員國在可能的情況下，提供更多的資金或實物捐助等。隨後，大會依次進行 2025 年度計畫與預算案，以及蒙特內哥羅、約旦申請臨時會員案，均獲無異議通過。

接續討論事項中，有關依第 6 屆會員大會決議成立「會章修正小組委員會」，主席依協會章程第 15 條，鼓勵各區域自願組成「會章修正小組委員會」，並率先代表菲律賓自願擔任亞洲區代表，隨後由非洲（南非）、美洲（哥倫比亞）、歐洲（阿爾巴尼亞）及大洋洲（薩摩亞）代表在會中即時舉手表明意願，當場確認名單，象徵會員自治與章程彈性調整機制的實際運作。有關 2026 年執行委員會主辦權，歐洲區執行委員亞美尼亞及美洲區執行員秘魯均表達積極承辦意願，同時邀請執行委員國及會員國參與該國觀選。南非代表依章程第 8 條「區域平衡輪值原則」建議應輪值歐洲區代表主辦，並建議各執行委員國、會員國派員參加秘魯國會選舉觀選。經主席徵詢各執行委員國意願後，亞美尼亞取得主辦權，預定於 2026 年 3 月在葉里溫舉辦第 14 次執委會議；秘魯則獲主席裁示於同年大選期間接待觀選團，以深化該國與 A-WEB 各會員國之國際合作。此外，南非提出之「LEGACY」民主研究與培訓計畫、瓜地馬拉選舉衝突預防方案及哥倫比亞選舉觀察議定書等案，亦在主席迅速收斂共識後獲得原則通過，並授權秘書處依決議推動。全程會議

同步提供英語及西班牙語口譯，會議於下午 5 時 30 分圓滿閉幕。



執行委員會議召開情形



與會人員合影



本會王委員韻茹以審計及監察委員身分進行報告

(三) 4 月 26 日 (星期六)

是日上午在菲律賓選舉委員會安排下進行「文化遺產導覽」，與各國代表團共同參訪菲律賓國家博物館與聖奧古斯丁教堂，概覽菲律賓殖民史及宗教藝術特色。中午於 王城區的 Barbara' s Heritage Restaurant 體驗具有西班牙時期風格的傳統餐點。是日下午行程為續訪卡薩馬尼拉博物館 與 Silahis Arts & Artifacts Center，瞭解 19 世紀馬尼拉家居生活與多元族群手工藝。稍晚亦拜會菲律賓選舉委員會（COMELEC）總部，參訪該會辦公室，瞭解該會組織架構、菲律賓 2025 年國會選舉籌備進度、錯假訊息防制措施及實務案例等。透過實地走訪，代表團得以更加瞭解菲國文化、社會及選務管理特色。

本會代表團部分成員則於菲律賓選舉委員會禮賓人員陪同下，另行徒步行走訪王城區聖地牙哥堡及黎剎紀念公園，延續上午菲律賓國家博物館所見，從建築及常民生活中領略菲律賓一般國民如何紀念菲律賓國父黎剎博士。另代表團成員之一於參訪過程中不慎扭傷，菲律賓選舉委員會禮賓人員即予積極協助，另行安排救護車載送該員先行返回馬尼拉飯店休息，並協請飯店服

務人員提供冰袋等，緊急應變措施完善且應對即時。是日晚間我國駐菲律賓代表處李公使廷盛於該處政務組邵組長詠潔、紀秘書佩汾陪同下，設宴接待本會代表團，李公使肯定本會代表團拓展選務外交之努力，並與本會代表團分享臺、菲兩國近來互動密切，互助與合作關係良好。



與會人員於菲律賓國家博物館合影



本會王韻茹委員與我國駐菲律賓代表處李公使合影

(四) 4 月 27 日 (星期日)

本日下午由菲律賓選舉委員會送機，自菲律賓返抵桃園國際機場，完成本次出國行程。

四、2025 年 A-WEB 第 13 次執行委員會議情形及決議事項

A-WEB 第 13 次執行委員會議於 2025 年 4 月 25 日舉行，會議首先由地主國菲律賓選舉委員會 Mr. George Erwin M. Garcia 主委致詞歡迎詞，Mr. George Erwin M. Garcia 主委熱烈歡迎所有與會貴賓來到菲律賓，並對有機會主辦本次 A-WEB 執行委員會會議表達誠摯感謝。他強調國際間選舉機關的合作與知識共享對鞏固民主程序的重要性，並重申菲律賓致力於確保選舉之透明性與公信力。最後，他期盼透過 A-WEB 促進實質討論與深化合作。

主辦單位 A-WEB 張仁植致秘書長歡迎詞首先向菲律賓選舉委員會主委、副主席 Atty. Aimee Ferolino、前任主席 Mr. Mosotho Moepya、所有執行委員會成員及貴賓致上問候與感謝。張秘書長並說明觀察菲律賓選舉，並對其創新舉措深感驚艷。例如，在購物中心設置投票所，讓選民可於舒適環境中投票，實用又具巧思；此外，針對高齡者與身心障礙者設立的「提前投票制度」，有效提升選舉參與性；而投開票流程數位化的運用，也展現選務現代化的典範。

張秘書長也提到今年稍早在印度參加國際會議時，就會員機關努力深獲啟發，例如尼泊爾對假新聞採取高額罰則以維護選舉誠信、蒙古推動女性參政及海外投票便利化，都是促進選舉包容性的關鍵進展。這些例證都彰顯了會員機關在選舉制度精進方面的卓越進步。張秘書長承諾秘書處將持續提供支持，創造更多交流學習的機會，讓所有會員機關持續進步，鼓勵各與會代表以此次會議作為合作契機，攜手朝向「強化全球民主、提升選舉品質」的共同目標邁進。最後並特別感謝 Atty. Aimee Ferolino 與 COMELEC 團隊的辛勞籌備。

隨後由副主席國菲律賓選舉委員會 Atty. Aimee P. Ferolino 女士再次歡迎各國代表與會，並宣布本次會議 20 位執委會成員中，有 13 位出席，符合法定人數，會議正式開始。俟由 A-WEB 秘書處國際關係部金承烈部長報告議案事項，並進行討論。隨後由執行委員與監察及審計委員檢視並討論秘書處所提出

的工作進度及審計報告，同時也通過未來的方案及預算計畫。會議中各執行委員表達並交換對於包括會章修正委員會等議案事項的意見，並肯定 A-WEB 在引導全球選舉機關透過辦理自由、公平、透明與參與的選舉，促使民主成長，為一個有價值的網絡。本次會議決議事項如下：

(一) 確認第 12 次執行委員會議紀錄。

決議：照案通過。

(二) 報告事項

1. 議案 1：2024 年進度報告

說明：本案由秘書處報告本年度整體業務成果與重點進展，涵蓋組織活動、國際合作與知識分享等面向。

(1) 第六屆會員大會於哥倫比亞舉行，完成主席交接、通過亞美尼亞與秘魯為新會員，頒發 7 個選舉機關選舉最佳實踐創新獎。

(2) 第 12 屆執行委員會聚焦章程修正與性別議題，展現制度改革與平權承諾。

(3) 積極參與全球論壇，推動選舉透明、AI 應用、青年參與與假訊息治理。

(4) 與多國建立新合作夥伴關係，並簽署民主基金會合作備忘錄。

(5) 推動觀選任務與出版活動報告，加強會員參與與影響力。

決議：照案通過。

2. 議案 2：2024 年審計報告

說明：本案為外部審計報告及監督與審計委員會之評估結果，由台灣與巴勒斯坦代表補充說明並提出建議。

(1) A-WEB 秘書處委託 RSM Korea 進行外部審計，報告結果顯示，內容符合財務透明與專業要求。

(2) 台灣肯定 A-WEB 財務報告詳實，活動成果具體，並基於組織穩健發展之期許，建議拓展多元化經費來源。

(3) 巴勒斯坦指出韓國增加捐助 16%，建議大會正式向韓國政府致謝，並呼籲該國持續支持 A-WEB 運。

(4) 會員費占收入比例上升至 64%，但營運支出亦增幅 40%。

(5)整體財務穩定，並透過觀選與能力建構深化會員參與。

決議：照案通過。

3.議案 3：年度會員費與自願性捐款報告

說明：本案說明會員費與自願性捐款收支情形。

(1)依據會章規定，A-WEB 的資金來源包括會員選舉管理機關(EMB) 年度會費及捐款。

(2)有關會費繳交情形，截至 2025 年 3 月 5 日，計有阿爾巴尼亞等 26 國 EMB 已繳納 2024 年會費、布吉納法索等 11 國 EMB 已繳納 2025 年會費（本會 2024 年、2025 年會費均已繳納），另有 19 個 EMB 申請豁免 2024 年或 2025 年年度會費，其主要原因為財務困難。

(3)有關 2024 年各 EMB 年度會費使用情形，主要用於支付參與 A-WEB 活動（如第 6 屆大會及第 12 屆執行委員會會議）機票、住宿及簽證費用。

(4)2024 年，A-WEB 秘書處收入之會費結餘為 127,757 美元，總支出為 215,837 美元。

(5)截至 2024 年 12 月 31 日，秘書處未使用的會費帳戶餘額為 342,580 美元，主要用於秘書處人事費用、舉辦會議、第 6 屆會員大會、能力建構計畫及選舉觀察。

(6)關於捐款，臺灣中央選舉委員會於 2020 年捐贈了 245,373 美元，截至 2024 年 12 月 31 日，捐款餘額為 140,020 美元，2024 年主要用於支應選舉參訪計畫。決議：照案通過。

4.議案 4：區域辦事處 2024 進度與 2025 年計畫

說明：

(1)本項議程旨在報告 A-WEB 各區域辦事處的 2024 年度進度，以及 2025 年度計畫。印度 A-WEB 中心與首爾 A-WEB 中心的設立，分別於 2019 年 9 月 2 日之臨時執委會與第八屆執委會會議中獲得核准。依據第九次執行委員會所通過的《A-WEB 區域辦事處設置準則》第 8.3 條規定，各區域辦事處主任得應邀出席執委會及全體大會，並針對業務進行補充說明。

(2)印度 A-WEB 中心提交其 2024 年度成果摘要與 2025 年計畫，並由印度選舉委員會秘書長代表印度 A-WEB 中心簡報：

A.2024 – 2025 年重點工作內容：

- 2025 年 1 月於新德里主辦為期兩日之國際會議，主題為「2024 年全球選舉年：民主空間的重申」，共有來自 13 國之 30 名代表與會，聚焦選舉管理最佳實務之經驗交流。
- 正在編製《A-WEB India Journal of Elections (AWI-JOE)》第二期，將收錄多國研究成果。
- 定期更新「Ready Reckoner」選舉資料庫，新版即將於線上發布。
- 持續提供研究與政策支援予印度選舉委員會，特別針對國際合作與選舉制度改革。
- 透過 IIIDEM 執行 11 場國際能力建構課程，共培訓 235 位來自 A-WEB 會員國之選務官員，課程主題涵蓋選務規劃、行政管理、選民教育與選舉科技。

B.2025 – 2026 年計畫事項：

- 發布 AWI-JOE 第四卷第一期徵稿通知，主題聚焦選舉流程、民主與政治參與。
- 擬定 2025 – 2029 年戰略行動計畫，核心聚焦於知識共享、選務強化、透明度與誠信提升。
- 繼續對印度選委會提供所需之研究支援。
- 持續辦理國際線上研討會、實體會議與選舉觀摩活動。
- IIIDEM 將開辦一週期之選民登記訓練課程與為期兩週之選舉行政基礎課程，並推出 10 場 ITEC 培訓課程，主題包括：選民教育、政治資金、性別與包容性選舉、社群媒體應用及選舉科技。
- 規劃為不丹 40 名官員舉辦領導與衝突管理訓練營。

討論摘要：無異議。

決議：照案通過。

(三) 核准事項

5.議案 5：2025 年度計畫與預算案

說明：本案由秘書處報告下一年度整體規劃與資源配置，重點工作方向為組織效能、會員合作與民主倡議。

(3)2025 年 A-WEB 三項核心目標為：提升營運能力、促進會員合作、推廣民主選舉文化。

(4)將辦理研究、會議、觀選與訓練計畫，增進對 A-WEB 使命的支持。

(5)將與區域中心協作，定期調查會員需求與資訊流通。

(6)論及會員選舉機關間的合作與交流，墨西哥誠摯邀請 A-WEB 於 6 月觀選，並廣獲會員響應。南非及阿爾巴尼亞代表分享墨西哥觀選經驗，肯定其流程設計與資訊科技應用，烏干達響應墨國觀選邀請。

決議：照案通過。

6.議案 6：新會員申請案

說明：審議蒙特內哥羅與約旦選委會之人會申請，依章程授予臨時會員資格。

(1)自 2024 年 10 月第六屆會員大會後，秘書處受理蒙特內哥羅國家選舉委員會及約旦獨立選舉委員會提交之書面入會申請。

(2)根據章程第 6.3 條，會員大會正式通過新會員入會案前，執委會得授予申請入會之選舉機關臨時會員資格。

決議：照案通過。

(四) 討論事項

7.議案 7：秘書長任期之臨時調整

說明：本案提議將秘書長任期延長一年，以避免在下一屆大會前出現領導真空。

(3)現任秘書長任期將於 2025 年 10 月屆滿，而第七屆大會預定 2026 年召開。

(4)提議延長現任秘書長至 2026 年 10 月，以銜接第七屆會員大會，維持各項會務穩定運作。

(5)秘書長若於第七屆會員大會獲支持連任，第二任期縮為兩年，總任期仍不超過六年。

(6)提案獲韓國、南非、馬爾地夫、亞美尼亞、東帝汶、科索沃、瓜地馬拉、薩摩亞、烏干達等廣泛支持。

討論摘要：

(1)韓國民主公民教育院院長金大一首先表態支持，並肯定張仁植秘書長任內克服預算壓力與疫情挑戰，展現出高度執行力。南非發言指出全球地緣政治動盪之際，更需確保組織領導穩定。馬爾地夫、亞美尼亞、東帝汶、科索沃、瓜地馬拉、薩摩亞及烏干達依序表達附議與支持，張仁植秘書長任期延長案順利通過。

(2)張秘書長發言感謝執行委員之信任與支持，並允諾未來一年將加強與各會員國的溝通，透過定期對話與知識分享，提升選舉制度並促進合作。此外，將重視新興科技對選舉的影響，協助大家掌握最新資訊，確保選舉安全、公正、可及，與全體會員攜手合作，實現全球民主強化的共同目標。謝謝。

決議：照案通過，秘書長任期延長一年至 2026 年 10 月。

8.議案 8：審查並提議會章修正案之小組委員會之組成與運作架構

說明：

(1)A-WEB 第 6 屆會員大會決議，成立會章修正小組委員會研議會章修訂事宜。依 A-WEB 會章規定，執行委員會得視需要成立工作小組。有關工作小組之組成，擬議由非洲、美洲、亞洲、歐洲及大洋洲共 5 名執行委員會成員組成，秘書處負責幕僚工作，運作期間規劃自 2025 年 4 月 25 日至 2026 年第一季，主要工作項目為審查現行會 A-WEB 章、提出修正案、與各區域 A-WEB 會員協商、並於 2025 年底前向秘書處提交會章修正案。本次會議並將討論其運作架構，包括區域諮詢、修正案提案、彙整及最終草案之提交。

(2)本次會議將討論有關工作小組之組成，擬議由非洲、美洲、亞洲、歐洲及大洋洲共 5 名執行委員會成員組成，秘書處負責幕僚工作，運作期間規劃自 2025 年 4 月 25 日至 2026 年第一季，主要工作項目為審查現行會 A-WEB 章、提出修正案、與各區域 A-WEB 會員協商、並於 2025 年底前向秘書處提交會章修正案。本次會議並將討

論其運作架構，包括區域諮詢、修正案提案、彙整及最終草案之提交。

討論摘要：

(1)本案小組成員提名過程兼具策略性與即興幽默感。主持人首先鼓勵各洲由自願者擔任代表，並語帶威脅地表示：「若無人自願，我們就強迫你們加入」，引來滿場笑聲。

(2)主持人 Atty. Aimee P. Ferolino 率先代表菲律賓擔任亞洲代表，展現責任感。墨西哥和南非緊隨其後代表美洲與非洲，阿爾巴尼亞也主動擔任歐洲代表。最後由薩摩亞代表大洋洲，順利完成各區代表選任。

決議：通過提案。五位區域代表分別為：亞洲（菲律賓 COMELEC）、美洲（墨西哥 INE）、非洲（南非 IEC）、歐洲（阿爾巴尼亞 CEC）、大洋洲（薩摩亞 OEC）；秘書處擔任委員會秘書。

9.議案 9：監督與審計委員會新任成員之任命

說明：依據《會章》第 26.2 條，監督與審計委員會由 3 位非執行委員會成員機關擔任，每屆任期 3 年，並由執行委員會負責任命。目前由臺灣中央選舉委員會與巴勒斯坦選舉中央機關擔任，其任期將於 2025 年 10 月屆滿。為維持委員會運作的延續性，本次執行委員會預計推舉 3 個具備資格之成員機關，擔任第 14 屆至第 17 屆委員會之新任成員。

討論摘要：

(1)巴勒斯坦提議在第七屆會員的會前，延長現任成員任期，臺灣表達相同立場。

(2)阿爾巴尼亞、馬爾地夫、薩摩亞均表示 2 位監察及審計委員表現卓越，支持延任案。

決議：通過。現任監督與審計委員會成員之任期延長至 2026 年第七屆全體大會。

10.議案 10：遺產計畫執行情形

說明：

(1) 本案由南非 IEC 主席 Mosotho Moepya 先生簡報，說明該會於 2022 年 10 月至 2024 年 10 月擔任 A-WEB 主席機關期間所推動五大領域計畫及成果。

(2) 五大領域遺產計畫：

- 傳播與公民教育：透過創新工具提升民眾參與；
- 研究與出版：探討全球民主衰退對選舉的影響，並發行特刊；
- 政策對話：促進改革與能力建構的討論與經驗分享；
- 選舉管理專業學術：與比勒陀利亞大學合作設計研究所學程；
- 能力建構：為各區域選務人員提供專業訓練。

(3) 執行成果：

- 優先推動研究與學術計畫；
- 發行特刊探討民主倒退、數位威脅與選務誠信；
- 推出選舉管理研究所學程，課程涵蓋民主、法律、領導、媒體等核心主題。

討論摘要：副主席感謝南非推動旨揭計畫，並表示肯定。

決議：已提案並支持。

11. 議案 11：預防選舉衝突的綜合性方法

說明：此議程由瓜地馬拉最高選舉法院（TSE）提出，強調國際合作對於減輕與預防選舉衝突的重要性。瓜地馬拉 TSE 祕書長 Mario Alexander Velásquez Perez 先生發表簡報，分享選舉衝突預防經驗，提倡跨機關合作與地方參與，報告重點摘要如下：

(1) 瓜地馬拉預防選舉衝突的綜合性策略

- 瓜地馬拉最高選舉法院（TSE）推動全國性策略，致力於預防選舉衝突與促進和平文化。
- 主要措施包括：
 - ◆ 成立跨機關的預防與安全委員會，超過 1,000 位來自各政府機關的成員參與；
 - ◆ 執行和平與反假訊息的策略性溝通運動；
 - ◆ 選舉期間未發生死亡案件，選舉衝突減少高達 83%；

- ◆與政黨簽署全國與地方和平協議；
- ◆推出可供檢舉選舉犯罪與暴力（包括針對女性）的手機應用程式；
- ◆於中央、省級與地方層級協調安全計畫與應變機制；
- ◆推動防治工作在地化，涵蓋全國各地並納入多元族群，包括女性、青年與原住民。

(2)衝突減少的關鍵成功因素

- TSE 的強力領導與協調；
- 有效的在地化和平協議與推動和平選舉；
- 全面性的訓練、溝通及利害關係人參與；
- 運用科技與媒體公開參與，促進透明與和平。

討論摘要：主持人感謝瓜地馬拉分享，並鼓勵與會代表彼此學習。

決議：已提案並支持。

12.議案 12：國際選舉觀察活動觀察員行為準則

說明：本案由哥倫比亞國家註冊局（RNEC）提出，建議發展具標準化方法與指導原則的國際選舉觀察制度，強調中立性、方法論嚴謹性與國際合作，以強化全球民主進程。哥倫比亞國家註冊局局長、A-WEB 主席 Hernán Penagos Giraldo 先生透過預錄影片發表簡報，說明提案重點如下：

(1)對 A-WEB 的主要建議：

- 推動選舉觀察制度標準化，使 A-WEB 成為全球選舉觀察的重要參考指標；
- 制定統一的觀察準則，讓所有觀察員遵循明確規範。

(2)國際合作的重要性：強調與其他多邊機關對話，以強化觀察制度。

(3)建議與影響：

- 建議每場觀察任務結束後，提出具建設性的建議給主辦國選務機關；
- 指出國際選舉觀察已被包括美洲人權委員會等組織視為捍衛基本人權的重要工具。

(4)對 A-WEB 的願景：建立 A-WEB 作為制度化且具影響力的國際選舉觀察機關，成為全球選舉監察領域的參考標竿。

討論摘要：主持人 Atty. Aimee P. Ferolino（A-WEB 副主席）表達對 Giraldo 主席感謝之意，本案無異議。

決議：已提案並支持。

13.議案 13：A-WEB 會員擴展策略

說明：本案由哥倫比亞國家註冊局（RNEC）提出，主張透過具針對性的對外推廣策略吸引新會員，特別是來自歐洲與美洲，強調擴展會員基礎將有助於促進選舉最佳實務的交流並強化全球民主價值。哥倫比亞國家註冊局局長、A-WEB 主席 Hernán Penagos Giraldo 先生透過預錄影片發表簡報，說明提案重點如下：

(1)選舉外交與會員擴展：

- 強調需擬定「選舉外交議程」以吸引新會員，特別是尚未加入的歐洲及其他地區。

- 擴展會員能增強 A-WEB 全球影響力。

(2)領域對話與全球推廣：

- 建議舉辦領域對話與外交拜訪，以展示 A-WEB 的潛力與對全球民主未來的價值。

討論摘要：無異議，普遍支持。

決議：已提案並支持。

14.議案 14：下屆執委會主辦國遴選

說明：依據《A-WEB 章程》第 15.5 條規定，除非遇不可抗力情形，執行委員會每年應於 4 月前召開一次，並依共識決定下屆會議主辦國。現提請討論下屆執行委員會會議之主辦國。

討論摘要：

(1)亞美尼亞與秘魯提出主辦意願，經討論後建議由亞美尼亞主辦、並派團觀選秘魯。

(2)亞美尼亞擬於 2026 年 3 月主辦會議，但可能需要部分支援。

(3)秘魯表示可全額承擔在地接待費，並願促進國際合作。

(4)南非建議考量地區輪替原則由亞美尼亞主辦，同時建議組團觀選秘魯大選。

(5)烏干達附議，無人反對。

決議：照案通過，由亞美尼亞主辦 2026 年執委會。

五、心得與建議

選舉是民主政治的基石，而自由、公平、公正的選舉程序，更是衡量一國民主發展的關鍵指標。我國作為世界選舉機關協會（A-WEB）的創始會員國，持續深化參與，不僅是善盡國際社會成員的責任，更是實踐「選務外交」的寶貴機會。藉由與各國選務機關的互動，分享我國數十年來累積的民主經驗與成就，並汲取他國應對新時代挑戰的智慧，對於提升我國選務工作的韌性、防範境外勢力干預，以及鞏固國際能見度，均有深遠的戰略意義。本次奉派赴菲律賓馬尼拉出席 A-WEB 第 13 次執行委員會議，深刻體會國際選務交流的多重面向，獲益匪淺，謹提出心得與建議如下：

（一）深化地緣民主交流，拓展我國選務外交之戰略價值

我國與菲律賓地理位置鄰近，在地緣政治上關係緊密，同為印太地區重要的民主夥伴。然而，相較於和美、日等國的頻繁互動，我國與菲律賓在政治制度與文化上的交流仍有相當大的開拓空間。此次赴菲與會，無論是從菲國選舉委員會熱情細緻的接待，乃至於其文化、飲食與表演活動的安排，皆可觀察到許多與臺灣社會相通之處，例如兩國同屬南島語系文化圈，人民天性熱情好客，在飲食口味與生活習慣上亦有諸多相似點，令人備感親切。這份文化上的親近感，正是我國推動「選務外交」的獨特優勢。我們應善加把握此一利基，以專業的選務交流為基礎，例如分享我國在應對資訊戰、提升選務透明度、以及運用科技輔助選務等方面的實務經驗，逐步加深與菲律賓及其他東南亞鄰國的民主夥伴關係。此舉不僅能鞏固雙邊情誼，更有助於在印太地區建構一個堅

實的民主防禦網絡，共同應對威權主義擴張的挑戰，鞏固區域的民主發展與穩定。

（二）借鏡國際會議辦理模式，反思我國特色發展路徑

本次會議由菲律賓選舉委員會承辦，該會動員大量人力物力，從接機、送機到會議期間的各項活動，均展現出高度組織能力與國家級接待規格；選擇馬尼拉飯店此一百年歷史的國賓級場地，亦彰顯其欲藉由國際會議展現國家軟實力之用心。相較之下，我國雖在城市基礎建設、交通便利性及社會治安等方面相當完善，然以本會有限的人力與物力，加上我國整體行政慣例與資源分配，實難比照辦理同等規模之活動。菲律賓的經驗固然值得學習，但亦促使我們反思：在既有的體制與資源條件下，我國應如何發展具臺灣特色的國際活動辦理模式？與其追求複製他國基於豐沛資源所呈現規模盛大、熱情周到的活動模式，我們或可思考一條「以質取勝、以特色見長」的路徑。這條路徑並非著眼於場面的宏大，而是聚焦於內容的深度與體驗的獨特性。例如，我國可善用在防制境外資訊操弄、數位時代公民參與、選舉科技應用等領域的領先經驗，規劃高強度、高互動性的實務工作坊；或可連結我國活躍的公民社會與非政府組織，讓國際友人親身體驗臺灣民主的草根活力與社會韌性。透過辦理具臺灣特色的國際活動，將資源限制轉化為策略優勢，不與他國競逐規模，而是展現臺灣民主的真實內涵——一種更精緻、更深入、更具啟發性的「選務外交」模式。議事交流展現民主可貴，汲取經驗以應未來挑戰。

（三）議事交流展現民主可貴，汲取經驗以應未來挑戰

會議的價值不僅在於最終的決議，更在於過程中所展現的民主精神。本次會議主席、菲律賓選舉委員會委員 Aimie 女士，其友善的態度、收斂議題的智慧以及推動議程的決斷力，充分展現了成熟的議事主持技巧，誠為會議得以在和諧氣氛中順利進行之關鍵。親身參與各執行委員國之間的互動、辯論與協商，

深刻體會到民主國家間即便立場各異，仍能透過對話與溝通以化解分歧、凝聚共識，這個過程本身就是一場寶貴的民主實踐課。此外，會議中秘魯及亞美尼亞爭取主辦權時，皆熱情邀請各國代表於會議期間同時參與該國的觀選活動，此種「會議」與「觀選」結合的模式，對各國選務同行無疑具有極大吸引力，能讓與會者在一次行程中獲得理論探討與實務觀摩的雙重收穫。本會受限於人力、財力及國內選舉期間高度對立的政治情勢，過往僅能辦理小規模觀選團。然國際會議與觀選結合之活動模式仍值得我國借鏡，未來可思考如何在既有基礎上創新，例如調整本會內部組織分工，分由不同處室專注辦理選務及辦理主題式小型國際研討會，結合地方性選舉觀摩，或利用我國科技優勢發展線上觀選模式，讓國際友人能更全面、更深入地見證臺灣活躍且多元的民主選舉實況。

（四）人際互動奠定互信基礎，非官方情誼成外交助力

國際會議中多邊國際場域的運作，除了檯面上的議程與規章，更受到檯面下人際互動的深刻影響。透過會前與各國代表團的交流、餐敘間的輕鬆對談，以及文化參訪中自然互動的過程可以發現，國際場合中各國之間的交流，實際上與自然人之間的人際關係互動極為相似，大家樂於展現友好的一面，但也都善於有所保留。會議中的官方辭令往往謹慎而制式，但透過文化、美食及真實互動，才是建立互信關係最直接也最穩固的基礎。在這些非正式的場合中，我們有機會了解對方代表的個人背景、對特定議題的真實想法，甚至是其國內面臨的選務挑戰。在真實互動的前提下，許多非官方的、溫暖的情誼得以逐步建立。這些情誼或許無法立即轉化為選票或官方支持，但卻是未來合作的基石，更是正式會議中看不見的隱形助力。當議案陷入僵局，或我國需要爭取支持時，一份建立在真誠互動上的個人信賴，往往能發揮意想不到的關鍵作用，讓溝通協調更加順暢。

（五）擘劃長期策略，鞏固並擴大我國在 A-WEB 之影響力

A-WEB 是我國以正式國名「Republic of China (Taiwan)」參與的重要國際組織，其平台價值不言而喻。為長期鞏固並擴大我國在此一組織內的影響力，建議應採取更為主動積極的長期策略。除了持續深化與現有友我會員國的雙邊關係外，更應策略性地尋求與我國共享民主、自由、人權價值的國家接觸，特別是如愛沙尼亞、捷克、斯洛伐克等中東歐民主新興國家。這些國家與我國同樣經歷過威權轉型，深刻理解民主的脆弱與可貴，並同樣面臨來自威權鄰國的壓力，在價值觀上與我國高度契合。我們可以透過雙邊互訪、視訊會議等方式，主動分享臺灣在防制境外勢力介選、處理錯假訊息、深化公民社會參與等方面的經驗，並鼓勵、協助其加入 A-WEB。透過引入更多理念相近的夥伴，不僅能實質壯大友我陣營，更能提升該組織整體的民主含金量，讓我國的參與更具實質意義，並在全球民主社群中從一個被動的參與者，轉型為主動的議程設定者與價值貢獻者。



本會王韻茹委員與韓國 Dael-Il Kim 處長合影



本會王韻茹委員與阿爾巴尼亞 Erton Sinani 秘書長合影



本會王韻茹委員與瓜地馬拉代表團合影



本會代表團與 A-WEB 秘書處張仁植秘書長合影



本會王韻茹委員與菲律賓選舉委員會
George Erwin Mojica Garcia 主委合影



本會王韻茹委員與菲律賓選舉委員會
Aimee 委員合影

附錄- 2025 年 A-WEB 第 13 次執行委員會議紀錄中譯

一、日期與時間:2025 年 4 月 25 日

二、地點:菲律賓馬尼拉

三、與會人員:

➤ 副主席（會議主持人）

- Atty. Aimee P. Ferolino 女士 (菲律賓選舉委員會委員)

➤ A-WEB 秘書長

- 張仁植先生

➤ 執行委員(按各大洲字母順序排列)

- Erton Sinani 先生(阿爾巴尼亞中央選舉委員會主任)

-Vahagn Hovakimyan 先生（亞美尼亞中央選舉委員會主席）

-Mario Alexander Velásquez Pérez 先生（瓜地馬拉最高選舉法院秘書長）

-Pandurang K Pole 先生（印度查和及喀什米爾選舉委員會主任委員）

-Kreshnik Radoniqi 先生（科索沃中央選舉委員會主席）

- Mohammed Zahir 先生（馬爾地夫選舉委員會委員）

-Uuc-Kib Espadas 先生（墨西哥國家選舉機構選舉顧問）

- Dael-Il Kim 先生(韓國國家選舉委員會處長)

-Alexander John Stanley（薩摩亞選舉委員會辦公室委員）

-William Addo Davies（獅子山共和國選舉委員會執行秘書）

- Mosotho Simon Moepya 先生(南非獨立選舉委員會主席)

- José Agostinho Da Costa Pereira 先生(東帝汶國家選舉委員會主席)

-Emorut James Peter 先生（烏干達選舉委員會）

➤ 監察及審計委員

- Ashraf Aziz 先生 (巴勒斯坦中央選舉委員會副首席執行長)
- 王韻茹女士(臺灣中央選舉委員會委員)

【報告事項】

1. 2024 年進度報告
2. 2024 年審計報告
3. 關於年度會員費與自願性捐款的報告
4. 2024 年進度報告與 A-WEB 區域辦事處的 2025 年計畫案報告

【核准事項】

5. 2025 年計畫與預算案
6. 新會員申請案

【討論事項】

7. 秘書長任期之臨時調整
 8. 檢視與提案修改章程之小組組成與運作架構
 9. 任命新的監督與審計委員會成員
 10. LEGACY 計畫之執行情形
 11. 預防選舉衝突的綜合應對方案
 12. 選舉觀察準則
 13. A-WEB 會員擴張策略
 14. 下屆執委會會議主辦機關
-

議程 1：2024 年進度報告

■ 結論：如提案通過

議程 2：2024 年審計報告

■ 結論：如提案通過

議程 3：關於年度會員費與自願性捐款的報告

■ 結論：如提案通過

議程 4：2024 年進度報告與 A-WEB 區域辦事處 2025 年計畫案報告

■ 結論：如提案通過

議程 5：2025 年計畫與預算案

■ 結論：如提案通過。墨西哥國家選舉委員會（INE Mexico）誠摯邀請執行委員會成員於 6 月 1 日觀訪墨西哥司法選舉。

議程 6：新會員申請案

■ 結論：如提案通過。授予兩個選舉機關（蒙特內哥羅選舉委員會與約旦選舉委員會）臨時會員資格。

議程 7：秘書長任期的臨時調整

■ 結論：如提案通過。現任秘書長的任期臨時延長至 2026 年 10 月。

議程 8：檢視與提案修改章程的小組組成與運作架構

■ 結論：如提案通過。核准設立章程修改小組，並任命以下五位成員，而秘書處擔任協調角色。

- 菲律賓選舉委員會（COMELEC）
 - 墨西哥選舉委員會（INE）
 - 南非選舉委員會（IEC of South Africa）
 - 阿爾巴尼亞中央選舉委員會（CEC of Albania）
 - 薩摩亞選舉委員會（OEC）
-

議程 9：任命監督與審計委員會新成員

■ 結論：如提案通過。批准本屆監督審計委員會任期延長至 2026 年第七屆大會。

議程 10：LEGACY 計畫之執行情形

■ 結論：已提出，並支持

議程 11：預防選舉衝突的綜合應對方案

■ 結論：已提出，並支持

議程 12：選舉觀察協議

■ 結論：已提出，並支持

議程 13：A-WEB 會員資格擴展策略

■ 結論：已提出，並支持

議程 14：下次執行委員會主辦國

■ **結論：**第 14 屆執行委員會會議將於 2026 年 3 月由亞美尼亞選舉委員會主辦。