

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：開會)

參加世界動物衛生組織第 92 屆年會

服務機關：農業部

農業部動植物防疫檢疫署

外交部

屏東縣動物防疫所

雲林縣動植物防疫所

彰化縣動物防疫所

中華民國養豬協會

出國人職稱及姓名：	次長	杜文珍
	組長	高黃霖
	組長	林念農
	副參事	林科揚
	所長	李永文
	所長	廖培志
	所長	董孟治
	科長	蔡政達
	技士	甘曜銘
	名譽理事長	楊冠章

出國地區：法國 巴黎

出國期間：2025 年 5 月 23 日至 5 月 31 日

報告日期：2025 年 8 月 29 日

摘要

2025 年 5 月 25 日至 5 月 29 日，世界動物衛生組織（WOAH）第 92 屆年會援例於法國巴黎化學之家（Maison de la Chimie）會議中心召開，因我國於本屆年會獲得豬瘟（CSF）非疫國認證，為表達對於 WOAH 授證儀式之正視，爰由我國 WOAH 常任代表農業部杜文珍次長率外交部林科揚副參事、本署高黃霖組長、林念農組長、蔡政達科長、甘曜銘技士外，另邀集地方動物防疫機關-屏東縣動物防疫所李永文所長、雲林縣動植物防疫所廖培志所長、彰化縣動物防疫所董孟治所長及中華民國養豬協會楊冠章名譽理事長，總計 10 人出席，實為近年我國最多人數之代表團。本屆計有 132 個會員國，超過 1,100 人與會，另部分會議內容，如開幕式及動物疫苗與疫苗接種論壇可線上觀看，並於會後留有影片紀錄外，其餘皆以現場實體會議為主。

本屆年會承襲 COVID-19 疫情期間調整之遠端模式，於會前提前舉辦相關視訊會議，除利會員國間更多溝通及交流，亦簡化年會期間決議所需流程及時間。此外，今（2025）年年會動物健康論壇，重點討論動物疫苗與疫苗接種相關政策執行、經費，甚至是認證等經驗分享，並邀集產業專家提供業界資訊；WOAH 亦於會場架設資訊站（Kiosks），強化總部與會員國意見交換，俾更加瞭解相關需求，給予適當支持與協助。前揭資訊站不僅初步提供動物健康標準制定過程、疫情通報原則及新工具應用等知識，亦著重介紹官方疾病狀態認定、全球參考實驗室網絡及能力建構等，確實表達健康一體、狂犬病控制及抗微生物藥物抗性防範等主題之重要性。

會議期間基於科學證據及專家建議亦增修「陸生動物衛生法典」、「陸生動物診斷試驗與疫苗手冊」、「水生動物衛生法典」及「水生動物診斷試驗手冊」中共 73 個章節，其中動物福利、馬匹疾病、新舊世界螺旋蠅、立百病毒感染等主題受到重點討論，惟牛小病毒感染章節因現場會員國意見分歧而未通過。此外，大會決議認定 8 個會員國為疾病非疫區（含我國成為 CSF 非疫國）及 2 國官方疾病控制計劃，新增 6 所參考實驗室及 5 所合作中心。

代表團除參加議程活動，亦透過周邊會議與雙邊諮商積極與超過 20 國或組織（含 WOAH 官方人員）共上百位代表互動，除建立聯繫窗口，並針對雙方所重視動物防疫檢疫議題進行交流與溝通，實為增進我國曝光度之一大良機。經過多年努力，本屆年會期間可感受到 WOAH 及多國重視我國之態度，WOAH 總部新舊任執行長及副執行長皆於會中主動與代表團合照，且坦尚尼亞代表亦於 CSF 非疫國授證後向我國尋求動物疫病控制之協助，此為歷年組團參加年會首見。

參加世界動物衛生組織第 92 屆年會出國報告

壹、緣起及目的

世界動物衛生組織（WOAH）於 1924 年在法國成立，旨在維護國際間動物及其產品貿易安全，促進並保障全球公共衛生，同時建立全球動物衛生研究中心及疾病診斷實驗室網絡，以加強國際合作。自創立時 28 個會員國起步，WOAH 現已發展為擁有 183 個會員國的全球性組織，並被世界貿易組織（World Trade Organization，WTO）指定為負責制定動物健康與人畜共通傳染病相關標準、準則及建議的權威機構。WOAH 總部設於巴黎，並在非洲、美洲、歐洲、亞太及中東設有區域代表處。每年 5 月 WOA 均召開年會，邀集各會員國檢討年度工作成果並規劃未來方針；每三年舉行區域委員會、專家委員會及理事會選舉，每五年選舉執行長。值得一提的是，在去（2024）年度第 91 屆年會中，WOAH 完成執行長、亞太區域委員會、理事會及各技術委員會的大規模改選，並由法國籍 Dr. Emmanuelle Soubeyran 出任新任執行長。

WOAH 秉持協助會員國防控動物疾病的使命，負責制定國際間陸生及水生動物衛生標準，並積極協助會員國強化獸醫服務體系(Veterinary Service)，提升動物福利及動物產品食品衛生水準。同時，WOAH 推動「健康一體」(One Health) 理念，以應對新興及再浮現動物傳染病及人畜共通傳染病挑戰。此外，WOAH 亦與聯合國農糧組織（FAO）、世界衛生組織（WHO）及聯合國環境規劃署（UNEP）等國際機構密切合作，共同維護畜牧業、糧食安全、動物福祉、環境保護及人類健康。

我國自 1954 年加入 WOA 成為正式會員後，即積極參與該組織各項事務，包括年會、動物衛生標準修訂、技術研討會及其他國際性會議。WOAH 執行長每年均致函各會員國農業及外交部門首長，邀請派員參與常任代表大會（年會）。該大會為 WOA 最高決策機構，所有建議案均須經此會議採認方能生效。今年我國由常任代表，農業部杜文珍次長擔任代表團團長，率外交部林科揚副參事、本署高黃霖組長、林念農組長、蔡政達科長、甘曜銘技士，以及屏東縣動物防疫所李永文所長、雲林縣動植物防疫所廖培志所長、

彰化縣動物防疫所董孟治所長及中華民國養豬協會楊冠章名譽理事長共同出席會議，為我國動物衛生議題發聲並爭取國際支持。

貳、會議內容重點

2025 年 5 月 23-24 日（抵法、拜會 WOAH 總部及 S 氏新任執行長）

抵法、拜會 WOAH 總部

年會以視訊方式先行舉行會前會，今年 WOAH 於 4 月 21 日當週先行舉辦 4 場年會前視訊會議，就各專家委員會建議於本屆會議通過修正之國際標準及審查治理委員會（Governance Review Committee, GRC）當期工作進度及未來規劃進行討論說明，另 5 月 12 日當週亦舉辦區域委員會視訊會議進行先期討論，決定區域立場、共同意見及未來將於第 34 屆亞太區域委員會例會探討之技術性議題等事項，以期會議能順利進行。

代表團 5 月 23 日搭機自桃園國際機場出發，於當地時間 24 日上午抵達巴黎戴高樂機場，由我國駐法國代表處（駐法處）顏嘉良公使、曾水龍組長、林雅虹副參事等 3 人親往接機。本屆年會我國將獲得 CSF 非疫國證書，授獎儀式之登台領獎與影像記錄規劃亦須於會前與駐法處取得初步共識，爰落地後代表團成員先行移動至駐法處，就前述內容及會議議程與該處同仁進行內部會議。

5 月 24 日下午，代表團拜會 WOAH 總部，本次會議中，我國代表團肯定 WOAH 於過去一年於國際事務上的積極作為，特別是推動「健康一體」（One Health）四方合作聯合行動計畫以及倡議「Animal Echo」動物衛生與福利議題，成功提升組織在全球的能見度與政策影響力。會中我方亦表達臺灣在口蹄疫、豬瘟、狂犬病等疫苗儲備上已有完善準備，未來如 WOAH 有需求，臺灣亦樂於支援。拜會同時針對動物疫苗論壇中討論的疾病議題、疫苗應用策略、疫苗銀行、細菌抗藥性及貿易政策等進行深入交流，並強調科學證據為制定國際動物衛生政策之根本。會談在融洽氣氛中順利結束，並與 WOAH 高層合影留念，深化雙邊友好合作關係。

2025 年 5 月 25 日-亞太區域委員會會議、開幕式、動物疫苗與疫苗施打健康論壇（年會第 1 日）

亞太區域委員會會議

上午，代表團前往會場巴黎化學之家（Maison de la Chimie）會議中心辦理報到手續，瞭解會場狀況與確認當日行程。本次會議議程有所調整，與去年不同的是，第 1 日上午 10 時即進行區域委員會會議，爰本代表團於領取通行證後即前往會場，亞太區域委員會會議情形摘述如下：

一、宣布第 34 屆區域委員會預計於 9 月 22 日至 26 日於印尼雅加達召開，並說明本次區域會議選定之議題如下：

1. 技術性議題二：在亞太地區建立聯合跨國跨境動物傳染病（Transboundary Animal Diseases, TADs）預防與控制體系，透過跨境合作（包括監測、早期偵測、疾病應變、邊境查驗及數位創新運用），以強化區域防疫準備與韌性。另將於第 34 屆亞太區域委員會會議併同討論已確定之技術議題一「動物疫苗與疫苗接種：開發、註冊、使用、監測及其對貿易之影響」。
2. 三項全球策略議題：
 - (1)運用數位科技、人工智慧及基因體學於動物健康體系。
 - (2)提升獸醫專業能力及韌性人力建構。
 - (3)野生動物與伴侶動物疾病風險管理。

二、區域立場議題

1. 泰國所提蝦白點病與流行性潰瘍症候群（Epizootic Ulcerative Syndrome, EUS）物種認定案將持續討論。
2. 中國提出 GRC 提案，獲日本與多國支持，已作為區域共同立場。原非洲馬疫（African Horse Sickness, AHS）和非洲豬瘟（African Swine Fever, ASF）提案撤案。

三、WOAH 維持 183 個會員國，其中 143 國報名年會，121 國具有投票權。本屆年會共審認 29 項議題，部分條文現場改採現場投票方式決定。

四、野生動物合作中心

1. 新加坡中心已獲瀕危野生動植物物種國際貿易公約（The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora, CITES）及 ISO 認證，強調科學分析與非法貿易防制。

2. 泰國及新加坡相關中心強化野生動物健康監測及流行病學研究，促進「One Health」跨部門合作。
3. 若相關實驗室順利認證，亞太區野生動物合作中心將增至三處。

五、動物健康資訊與分析部門（WAHIAD）

1. 提供中央疫情資訊庫，請配合立即通報疫情的國家應每週更新疫情。
2. 大部分會員國完成 2024 年半年度報告，未完成年報者請儘速通報。
3. 東南亞國協區域動物健康資訊系統（ARAHIS）新通報程序自 1 月上線，預計加強訓練以提升參與度。

六、早期通報與謠言追蹤系統（由東京局說明）

1. 旨在提升疫情資訊透明度，每週兩次收集及通報多元疫情來源。
2. 今年初口蹄疫（FMD）通報量激增，部分國家新聞查證困難，將優化流程。
3. 資訊分享及能力建構議題將於下次區域會議繼續討論。

七、GRC 最新動態

1. 檢討 WOA 組織及治理框架，提升其現代性及公信力，亞太區有中國、斯里蘭卡與澳洲代表本區域會員國參與。
2. 技術治理提案預計 2025 年 7 月完成，持續蒐集會員國意見。

八、WOAH 事件控制系統（Incident Management System，IMS）

1. 建立事件管理及決策支持流程，明確規範會員應對緊急事件的義務與作業。
2. 系統持續支援風險分析、訓練及行動方案，以增強區域與全球合作效能。

開幕式

開幕式於下午 2 時開始，共有 132 個會員國、4 個觀察員（非會員國或地區）、38 個國際（區域）組織代表及 18 位獲邀政府部門高層或多邊機構貴賓，超過 1,100 人出席。為最大化大會議程安排，WOAH 於近兩年皆為會員舉辦「年會前線上說明會」，另於 2025 年 5 月 8 日、13 日、14 日及 15 日以線上方式舉行各區域委員會年會前會議，初步達成區域共識。

開幕會議由 WOA 科學部門 (Science Department) 的 Dr. Mariana Delgado 與準備及韌性部門 (Preparedness and Resilience Department) 的 Dr. Daniel Donachie 共同主持，向與會代表致以熱烈歡迎，並感謝來自五大區域會員國的政府高層官員親臨會場，包括波札那、象牙海岸、法國、喬治亞、哈薩克、肯亞、吉爾吉斯、寮國、利比亞、茅利塔尼亞、摩洛哥、巴拉圭、葡萄牙、波蘭、西班牙、索馬利亞、坦尚尼亞、辛巴威及聯合國糧農組織等國際及區域代表，同時致謝來自厄瓜多、巴拿馬、非洲聯盟、歐盟及聯合國環境規劃署等機構的事先錄製大會致詞影片，表達對本屆大會的支持。

大會主席葡萄牙籍 Dr. Pombo 隨後發表開幕致詞，回顧 WOA 近百年在全球動物衛生保障中的關鍵角色，呼籲各會員國攜手承擔動物健康的集體責任，並強調透明及時回報對於跨境動物疾病防控的重要性。她特別提及 WOA 首度發布《全球動物衛生現況報告》，指出科學為本的國際標準應成為防疫及安全貿易的基礎，同時介紹治理改革及第八期戰略計畫進展，期望讓 WOA 政策執行更具敏捷性及包容性。S 執行長亦在致詞中重申全球政策執行承諾對動物衛生進展的關鍵作用，倡導強化獸醫服務投資、預防優先及區域合作，並展望透過創新、數位轉型及多邊協作，攜手應對疫情、抗藥性及糧食安全挑戰，推動第 92 屆年會取得集體成果。

動物疫苗與疫苗施打健康論壇-高層及專家論壇

一、疫苗施打決策及可預期 (desired) 和不可預期 (undesired) 施打後果

全球疫病威脅與疫苗重要性日益受到重視。動物疫病的快速擴散已嚴重影響糧食安全與國際貿易，全球農村超過三億家庭面臨生計挑戰。疫苗作為預防性干預工具，其應用不僅能有效降低抗菌劑使用量，還能提升農業產量（舉例來說，某國曾抗菌劑用量由 3 公噸降至 300 公斤，產量則提升 33 倍）。因此，疫苗策略應納入疾病防控整體規劃，以確保其經濟可行性與環境永續性。

在本論壇第一日討論會議中，象牙海岸、西班牙、非洲聯盟、肯亞等部長級人物，與世界銀行、法國詩華動物保健公司 (CEVA)、全球疫苗免疫聯盟 (GAVI) 等國際機構、公司代表共同就疫苗政策、接種策略、研發與公平可及等議題進行深入交流。

西班牙代表強調 WOAAH 在疫苗治理中扮演居中協調的重要角色，分享出血熱疫苗在 2024 年 7 月上市的歷程，以及牛痘疫苗策略須以科學為依據、避免單純倚賴大規模撲殺行動。

非洲動物疾病研究所 Dr. Salih 表示，疫苗與接種為非洲動物健康之根基，並推動健康一體理念。她指出，非洲正努力實現疫苗生產自主化（特別為消滅小反芻獸疫（PPR）），同時面對冷鏈、技術人力與溝通挑戰，並指出疫苗亦有助於應對野生動物抗微生物藥物抗藥性（Antimicrobial Resistance, AMR）問題。另說明非洲聯盟與 WOAAH、FAO 及國際牲畜研究所等合作，強化區域疫苗研發與生產能量，推動建立合作中心與年輕人才參與機制，以縮小疫苗分配差距。

肯亞農畜發展部部長 Dr. Kagwe 提到，該國計畫於 2025 年為 7,000 萬頭牲畜接種 PPR 與 FMD 疫苗。他反對疫病控制以撲殺為優先，認為應透過科學手段施打高品質疫苗來提高效率。

象牙海岸部長 Dr. Toure 指出，疫苗施打意願常受假訊息影響，舉例說明某地區因謠傳狂犬病疫苗會降低獵犬功能而導致接種率低落，政府最終透過話劇、在地語言及與 WOAAH 合作成功扭轉此情形。

本節強調疫苗政策與溝通策略需結合人類學與地方脈絡分析，否則可能導致抗拒情緒與執行困難。與會者一致認為疫苗不只是防疫工具，更是一項長期投資。有效的疫苗政策須依據科學、具包容性並強化社會溝通，確保疫苗公平可及且可持續執行。

二、疫苗供應與取得

論壇第二節探討疫苗政策執行、研發投資、物流基礎建設及疫苗市場永續性。茅利塔尼亞代表分享其控制牛接觸傳染性胸膜肺炎（CBPP）的成功經驗，強調該國疫苗預算已成長三倍，並透過 WOAAH 推薦機制選擇高品質疫苗，搭配鄰國與區域中心進行合作，並將 PPR 疫苗接種率由 40% 提升至 100%。然而，該國亦面臨冷鏈設施不足、交通不便、技術人員缺乏等挑戰，因此呼籲公私協力並希望 WOAAH 能協助建立更有效的夥伴體系。

疫苗製造商 CEVA 代表指出，疫苗開發涉及高風險與高成本，建廠需數千萬美元並需科學實驗與法規可見度才可進行。未來能否啟動生產，往往取決於 WOAAH 是否發出明確政策信號。

GAVI 代表 Dr. Sim 指出，COVID-19 經驗顯示動物與人類疫苗開發策略具有可類比性。建議各國應建立法律框架，搭配風險融資平台，以利疫苗於 30 日內可進行部署與施打。她亦建議吸取 COVID-19 教訓，提升風險管理能力與政策反應速度。

世界銀行則分享其於 60 餘國投資超過 30 億美元推動疫苗接種，特別針對低收入與衝突國家（如葉門及薩赫勒地區）需結合 NGO 與多邊合作執行疫苗轉交。世界銀行強調基礎設施建設與融資是推動疫苗普及的兩大支柱，並藉由流行病基金（Pandemic Fund）與「One Health」框架，說服財政部門投入必要資源。亦舉 Price Project 支援 7.65 億美元以強化系統並鼓勵跨國合作、Agnes Alt 計劃提升私部門參與、線上平台與預測資金機制提高服務延續性與效率、全英計畫與 UK-JS 系統示範了合作模式的可行性與擴展性等為例。

科學委員會則進一步指出，對於 WOAAH 官方認定動物傳染病清淨狀態之會員，倘其動物及其產品進口政策未遵循法典規範，須於五年內提出該國規範與法典相等效力的證明，以確保疫苗及防疫措施的一致性。此外，為提升認定制度的公正性與效率，委員會亦推動三階段簡化確認程序，並持續評估新興疾病列管與疫情通報定義的標準作業程序。

論壇亦指出：疫苗政策若要成功，必須有政治意願與融資支持，並建立區域物流、冷鏈與培訓機制；此外，疫苗開發與使用必須考量公平性、價格合理性與可持續性。國際合作（如 GAVI、流行病防範創新聯盟（CEPI）、聯合國兒童基金會（UNICEF））與制度設計（如疫苗法）為推動疫苗政策提供制度保障。與會者總結指出，疫苗策略不僅應視為健康投資，更須納入整體經濟與社會發展戰略，透過多邊協作、公私整合與地區參與，建構一個更加公平、具韌性與永續的全球動物健康疫苗治理架構。

頒發榮譽獎章

大會主席 Dr. Pombo 宣布本次會議獲獎者名單：金牌獎由法國的 Dr. Monique Eloit（WOAH 前任執行長）獲得，服務功績獎章則頒發給巴西籍的 Dr. Jamil Gomes de Souza、

多哥籍的 Dr. Ajayi Justin Ayih-Akakpo 及來自烏茲別克的 Dr. Bakhromjon Norkobilov。她讚揚各獲獎者對 WOAHA 及全球獸醫界的重要貢獻，並親自頒授獎章，獲獎者也表達對大會及主席的感謝。

2025 年 5 月 26 日-動物疫苗與疫苗施打健康論壇、Side event (年會第 2 日)

動物疫苗與疫苗施打健康論壇-續

上午：

一、施打或不施打疫苗，是重要議題

疫苗接種政策與風險管理策略

疫苗接種在動物健康政策中被視為一種「合理替代方案」，其價值在於可降低疾病風險，取代撲殺等高成本且具社會爭議性的手段。疫苗的優勢不僅在於降低經濟損失，更回應了社會對動物福利的期待。然而，成功施行疫苗政策，必須搭配監測系統、風險溝通及社會接受度的同步考量。疫苗接種並非獨立策略，而需整體納入風險治理架構中。

疫苗與國際貿易的關聯性

雖疫苗接種已被廣泛認可為有效防疫工具，然其對國際貿易仍具有高度敏感性。特別是高風險疾病如高病原性禽流感（HPAI），其疫苗政策若未獲出口國與貿易夥伴認可，恐形成新的貿易壁壘。因此，與會者普遍強調，只要疫苗能與流行病毒株相匹配，並有精確監測系統佐證防治成效，就有助於維持國際間的貿易信任與合作基礎。

農民與產業現場的觀察

來自蛋雞產業與農民的意見顯示，雖然生物安全措施仍是基礎，但面對病毒變異與實務挑戰，疫苗接種日益成為必要手段。多數農民支持疫苗接種政策，但前提是政府需提供合理補貼與清晰的政策配套，減輕其經濟負擔，並提升實施意願。

政策溝通與假訊息防制

疫苗政策的推行易受政治干預與社群媒體散播錯誤資訊影響，對整體公共信任造成實質威脅。為因應此挑戰，建議動員專業獸醫師協會、地方行政體系與民間組織，透過多元溝通管道主動澄清錯誤訊息，加強社會科學研究與風險溝通能力，修補大眾信任裂縫。

二、彌補差距，提供疫苗供應

疫苗供應與監管挑戰

疫苗從研發到供應涉及高成本、長期投入及高風險，尤其在缺乏穩定市場預測與回報機制下，投資誘因不足。全球各地疫苗可及性不一，尤以低收入國家資源匱乏最為明顯。此外，疫苗品質亦受制於監管制度的強度與資金投入程度，形成發展不均的重大障礙。

公私協力與導向式疫苗研發

會議呼籲應將「目標產品概況」(Target Product Profile, TPP)作為疫苗研發與政策設計的核心導引工具。透過 TPP 明確疫苗目標與需求，有助縮短開發週期並聚焦研發資源。跨國、跨部門合作亦是關鍵，尤其在人畜共通傳染病領域，建議可仿效人類醫療領域之合作模式，導入成熟架構以提升整體效能。

水產疫苗的特殊挑戰

水產疫苗領域仍面臨諸多瓶頸，特別是在疫苗施打自動化及冷鏈運輸管理方面。因應不同魚種與養殖環境的差異，疫苗需因地制宜設計，並克服應用技術與物流層面的多重限制，方能提升水產養殖的防疫能力。

名古屋議定書對疫苗開發的影響

名古屋議定書對生物資源跨境移動的規範已對疫苗研發造成阻礙。樣本取得困難導致病毒監測與疫苗設計延宕。與會者建議，在特殊情境下應允許實驗室排除部分限制，以確保疫情應變的速度與疫苗研發的效率。

疫苗研發投資與市場機制創新

疫苗研發需仰賴穩定的投資與創新的商業模式。會議鼓勵導入「成果導向付費」(pay-for-results) 機制，吸引資金挹注研發。為掌握疫苗市場的實際需求，須設計差異化產品策略，並整合學術界的技術能量與產業界的資本動能，打造高效率疫苗研發與商業化生態系統。

三、上午綜合結語

本場會議強調，疫苗接種策略是動物健康治理轉型中的關鍵環節。制定政策時應以風險容忍度為基礎，避免將疫苗使用納入不切實際的「零風險」標準。同時，透過病毒株匹配、監測體系與國際協調，有助於降低疫苗帶來的貿易衝突。

此外，疫苗可及性不均、監管落差與市場誘因不足等結構性問題，仍是推動疫苗策略的重要挑戰。與會者呼籲以 TPP 為主軸整合研發流程，強化公私協作與風險溝通，提升疫苗施行效率與社會支持。水產疫苗、樣本跨境流通與國際規範等新興議題亦被納入討論，顯示疫苗政策不再僅限於科學層面，而是涵蓋經濟、社會與治理的多重面向。

最終，疫苗不僅是生物防疫的技術工具，更是跨部門整合、全球合作與永續發展的重要支點。唯有在多元利害關係人的共同參與下，方能建構一套具韌性與前瞻性的動物健康疫苗體系。

下午：

一、克服障礙，確保及時取得優質疫苗

在疫苗論壇下半場的討論中，與會專家集中探討了全球疫苗取得的主要障礙，並強調建立可靠、高品質且公平可及的疫苗供應體系之重要性。在非洲等地區，所有動物用藥與疫苗均需經過註冊並取得合格證書方能使用，然而目前國際間缺乏統一的疫苗製造標準，導致疫苗審查與批准流程不一，進而限制了多數國家的疫苗使用效率。

專家指出，疫苗的生產成本與可用性很大程度取決於市場預測。若能提前掌握疫苗需求，疫苗製造商可與如世界銀行等國際組織合作，掌握採購資金規模，進而順利完成生產。此外，在大流行期間，建立疫苗儲備庫也被視為應對突發公共衛生事件的關鍵策略之一，可提高應變速度與資源調度效率。

印度被視為成功案例之一，其不僅擁有完整的疫苗製造與採購體系，政府也積極支持疫苗外銷，例如將狂犬病疫苗提供給其他國家。印度並設有監督疫苗品質的委員會，確保生產過程符合法規。該國常代指出，技術轉移的順利實施須仰賴嚴格的監管制度與安全的製造流程，才能贏得農民及消費者的信任，實現快速量產與應用。

為改善疫苗可近性（Access），非洲聯盟已設立疫苗資訊網站，讓各會員國能查詢疫苗存量與採購資訊。針對特定疫病如 PPR 與 FMD，各國也開始建立標準化作業系統並加強與在地機構合作，以確保疫苗品質與施打效益。西非則已啟動疫苗註冊資訊中央化的初步建設，作為整合資源、促進疫苗流通的重要一步。

部分非洲國家在緊急情況下可先行進口尚未授權之疫苗，並於事後補立法程序。雖此舉有助於緊急應變，但偽藥與假疫苗問題日益嚴重，有時甚至伴隨造假文件。因此，與會專家一致強調，疫苗審查與流通必須受到嚴格規範與監控。

疫苗製造商亦分享成功經驗，指出若各國能及早提供需求資訊並簡化行政流程，疫苗的研發與量產可在兩年內完成。此案例顯示，跨國預期心理與制度配合，是加速疫苗開發與施行的關鍵因素。

問答環節中，與會者就疫苗施打可能引發之社會疑慮進行討論。例如，若疫苗出現如 COVID-19 時期的反彈效應，應由公私部門共同討論疫苗的風險與效益，並審慎溝通施打策略與成效。關於 HPAI 疫苗政策，目前仍因涉及國際貿易壁壘而未被廣泛施行。而在資訊共享方面，專家普遍支持疫苗註冊資訊中央化，例如非洲的整合經驗已見成效，歐洲也正在推動以監管機構為核心的製造標準制度。

綜合與會意見，本場次總結出疫苗政策推動的六大重點：第一，須確保疫苗的品質與安全性；第二，積極防堵偽藥與假疫苗流通；第三，建立並強化疫苗儲備體系；第四，推動註冊資訊之集中化與即時更新；第五，重視風險溝通與跨部門合作；第六，確保疫苗價格合理並提升可及性（Availability），使其真正落實於前線。

二、戰略性疫苗接種

首先，疫苗需求的產生並非自發，而是使用者在理解其功效與優點後才會產生實際需求。故疫苗政策須同時考量社會經濟條件、技術應用能力、疫苗效力的持續監控與資金來源等綜合因素。

與會來賓強調，疫苗接種策略應整合疫苗本身特性、動物族群、養殖環境與全球變動趨勢。例如，在面對氣候變遷、大流行病及 AMR 等跨國議題時，疫苗不僅是疾病控制的工

具，更關係到畜牧產業的永續經營與整體經濟效益。為達到長期成效，疫苗施打後亦須建立監測與追蹤系統，確保施打效益可量化並回饋至政策設計中。

以日本為例，針對 CSF 與牛結節疹（LSD）等傳播迅速之疾病，採取疫苗注射以防止病毒蔓延。然而對於 HPAI 疫苗，日本則因貿易疑慮尚未施打，並保留未來依疫情發展納入防控策略之可能性。法國則已與畜牧業者及貿易夥伴進行多方協商，獲 WOAH 支持後正式推行 HPAI 疫苗施打計畫，並設立多個技術委員會以完善流程設計。此案例顯示，疫苗政策的成功不僅仰賴科學證據，也須建立在政經穩定與國際理解基礎上。

關於 AMR 議題，專家指出，目前雖尚缺乏直接數據證實疫苗能明顯降低抗生素使用，但從長期經驗觀察，疫苗確實可減少過去因過度用藥所產生的耐藥風險，建議未來應加強科學研究與監測資料累積，以利制定更有力的政策支撐。

最後，針對疫苗選擇與執行流程，與會者強調資訊傳遞的精確性至關重要。技術同仁需獲得清楚的技術指引，農民則需簡單明確的訊息，以確保疫苗選擇與施打環節均能落實。唯有保持透明溝通並結合社會科學研究，方能提升整體社會對疫苗政策的接受度與支持力道。

本場結語歸納四項關鍵啟示：一、日本疫苗戰略強調針對性與監控機制；二、法國案例展現科學與政經整合下之推動模式；三、疫苗可有效減少抗生素使用，強化動物福利；四、成功的疫苗政策需仰賴合理價格、專業人員執行與有效宣導，方能全面落實於畜牧與公共衛生體系之中。

Side event-獸醫服務如何取得世界銀行（WB）協助

1. WB 會員國有資金協助需求，應提送詳細計畫書，由高階政府代表提送。協助方案不限資金，也包括人力、物力。通常在 country level 就會產生競爭選項的選擇，這需要獸醫服務體系跟農業部長充分爭取及溝通，畢竟資源有限，甚至財政部長通常不會把獸醫服務體系列為優先選項。主席建議可以從動物死亡損失導致經濟困頓、孩童飢餓等後果去說服財政部門。

2. 多位與會人員表示，農業方面的需求，尤其是家畜、禽、漁產業，在財政部門並不受重視，不容易直接受惠於 WB。WB 表示，要有財政部長的簽署是必要的，必須確認財政部門知悉此事。
3. 象牙海岸代表提到該國狂犬病很嚴重，每年都有超過 500 人死亡，尤其是年輕人，對於 WB 的貸款選擇程序 (selection process)，建議應考量優先疾病及特定國家狀況。
4. WB 也提醒受惠國，應做好資金流向及績效管理。

Side event-牛結核病疫苗研發在英國的歷程

1. 牛結核病疫情與英國背景

牛結核病疫情具全球性：非洲、亞洲為重災區，英國亦受影響。英格蘭西南部為持續疫情熱區，獾 (Badger) 為野生動物儲存宿主。蘇格蘭已於 2009 年達成根除；英格蘭、威爾斯、北愛爾蘭仍在努力中。法定檢測與移動限制為防控基礎，並採用全基因組定序辨識傳染源。

2. 牛用 BCG 疫苗 (卡介苗) 與 DIVA (區分野外毒及疫苗毒之疫苗模式) 測試開發

BCG 疫苗具百年人用歷史，對牛也具一定保護效力。傳統測試 (如 Ziehl-Neelsen 抗酸染色法) 與疫苗產生交叉反應，阻礙應用。英國研發 DST (DIVA Skin Test, 類 DIVA 測試)，能分辨接種與感染個體，為政策突破口。

DST 敏感度與特異性接近現行皮膚試驗，已完成多階段田野試驗。

3. 田野試驗進程與階段

第一階段：10 場 500 頭牛，測 DST 特異性與安全性。

第二階段：5 場 600 頭牛，評估 BCG 與 DST 雙重效能。

第三階段 (進行中)：10 場 750 頭牛全面接種，進入最終評估階段。

4. 疫苗保護效果與挑戰

實驗顯示 BCG 能減輕疾病嚴重度，部分能完全保護個體、部分是具部分保護力，也有少部分沒有保護效果。由衣索比亞無對照的觀察性研究 (natural experiment) 顯示疫苗有效率達 89%、傳播下降 74%。仍須實地評估疫苗在自然感染情境下的長期保護效力。

5. 疫苗接種政策與推行考量

疫苗屬輔助策略，無法取代現行檢測、淘汰與生物安全措施。

問題關鍵：接種成本、實施人員（政府或私人）、是否強制實施。

接種動物須清楚識別，目前採用數位化與視覺標記並行。

出口用動物不納入接種範圍（例如種牛），以符合貿易要求。

6. 民眾與農民態度調查

計畫推行前進行利害關係者諮詢，釐清對疫苗效能、費用與政策架構的疑慮。

初步共識：先行自願接種、小規模實施，隨後依成效擴大規模。

7. 貿易與國際認可策略

疫苗與新測試需獲英國官方授權並符合國際標準（WOAH），避免貿易障礙。

政策設計須明確辨識接種動物與感染動物。

目前重點區域：威爾斯與英格蘭先行部署。

【整體結論】 英國推動牛用 BCG 疫苗與 DIVA 測試的整合策略，展現出結核病防控的技術創新與科學治理精神。講者在報告中強調以下觀點：

1. 技術突破：DST 測試成功解決疫苗與診斷間的干擾（DIVA），是推廣疫苗的關鍵。
2. 政策協同：疫苗接種與檢測、淘汰、生物安全措施需併行，避免片面依賴。
3. 逐步推行：以小規模自願接種啟動，配合效能評估與社會溝通，建立施行可行性。
4. 監管與貿易影響：疫苗政策設計須納入國際認證與貿易考量，確保動物產品出口不受阻礙。
5. 跨領域合作：科學、政府、農民與產業須密切合作，透過實證數據與社會接受度共構疫苗策略。

講者特別強調，此策略不僅可望助英國根除牛結核，亦提供全球疫苗應用與跨物種防疫合作之範本。

Side event- PPR 撲滅進程

1. 開幕邀請 WOAHS 執行長與 FAO 副執行長致詞，說明 WOAHS 和 FAO 分別於 1924 年與 1945 年成立，皆致力於撲滅牛瘟及 PPR。後續邀請非洲、蒙古、歐洲、世界銀行等國家及機構專家分享撲滅及控制 PPR 進程。
2. WOAHS 使用問卷詢問各國控制 PPR 情形獲復，只有少部分國家會大量挹注資金致力撲滅 PPR，甚至大部分國家使用資金比例不到 10%。
3. 舉 2021 年泰國發生 PPR 為例，發現是由非洲而來，講者建議，必須讓 PPR 防控自國家層級升級為國際層級。在這之前，必須讓各國自行報告各國情況，才可讓國際組織介入協助。
4. 世界銀行強調，撲滅 PPR 為政治行動，亦為一投資，必須說服農業部長將資金應用在該計劃上，並讓經濟部門瞭解該疾病 PPR 之嚴重性，將撲滅計畫系統化，才可有效消滅 PPR。
5. 摩洛哥常代說明公私機構之溝通至關重要，公部門立法，設立政策，私部門依法執行。重點有三，第一、是公私部門都要有意願本計畫才可執行。第二、公私部門都要了解該計畫為一投資，並要有完整準備。第三、必須發展 DIVA 疫苗，施打後可分辨為疫苗施打或感染。

Side event-強化緊急應變能力-IMS 之運用

1. WOAHS IMS 的核心目標是為了強化組織對重大事件的應變能力，這項目標是在加拿大的資助下推動。為達成此一目標，WOAHS 希望透過四項具體成果來實現，包括建立 IMS 框架、提升會員國的應變能力、發展應急指引與技術標準，以及促進最佳實務的分享與交流。
2. IMS 的政策架構。WOAHS 的 IMS 採用全災害應變的架構，涵蓋自然災害、動物疫病、技術事故等多元風險，強調跨部門合作與角色明確分工。政策文件釐清 IMS 的目的、範疇與指導原則，並特別指出應變行動必須符合 WOAHS 的任務與職權範圍，並建構於既有經驗與持續改進之上。

3. **IMS 操作手冊的內涵**。該手冊涵蓋應變的全階段，包括災前準備、災中應對以及災後恢復。手冊詳列了事件啟動、管理與溝通的程序，同時明確定義 **IMS** 各團隊的角色與任務，並依功能劃分章節，如資訊、規劃、戰術、後勤與聯絡等，內容將持續更新。
4. **IMS 的組織設計**展現了其高度系統化與彈性。應變架構由事件指揮官統籌，並設有五大功能區塊，各自涵蓋不同職能與支援人員。此設計不僅確保跨部門協調，也確保在事件發展過程中可以根據需求擴編或縮減規模，且 **IMS** 架構已與操作手冊與案例資料庫相互連結，提供清晰的行動依據。
5. **IMS 工具箱的建置與訓練機制**。**IMS toolkit** 包括核心文件、操作程序、標準化模板、線上自學模組，並打造緊急作業中心（**Emergency Operation Center, EOC**）作為平台。這些工具配合語音與腳本指導，搭配案例問答與訓練登錄機制，全面強化組織的備災能力。
6. **風險分析工具與應變啟動流程**。**WOAH** 設計了一套完整的風險評估系統，包括初步事件評估、快速風險評估，以及行動計畫的擬定，這些步驟將共同支撐疫情通報與溝通決策。**IMS** 的啟動流程則依據預警系統與來自會員或合作單位的請求，由內部評估後決定是否進入應變狀態，並啟動跨單位的事務管理團隊行動。

最後講者舉近期德國、匈牙利及斯洛伐克發生 **FMD** 之緊急應變程序，並說明 **IMS** 如何介入及執行，並強調該行動增加 **WOAH** 曝光度及強化會員對於事件之應變措施。

Side event-寵物細菌抗藥性之重要性

1. **抗微生物藥物抗藥性（Antimicrobial Resistance, AMR）在伴侶動物的重要性**
根據 **PetMed** 資料，近五年「**AMR 狗**」、「**AMR 貓**」文獻量增加 7-10 倍。自 2022 年起，超過 20 篇報告指出貓狗攜帶具碳青黴烯（**Carbapenems**）抗藥性的病原菌。最常見病原菌為大腸桿菌、肺炎克雷伯菌與鮑氏不動桿菌，與人類 **AMR** 關聯密切。全球貓狗總數約 2.35 億隻，飼養率逐年提升，特別是在亞洲。
2. **現行國際對應策略與文件**

WHO 更新 6.10 章節，納入伴侶動物之用藥責任原則，首次納入飼主為利害關係人。世界小動物獸醫協會（World Small Animal Veterinary Association，WSAVA）提供《疫苗指南》、《犬貓必要藥物清單》，區分亞洲、拉丁美洲與非洲地區版本。改善抗微生物藥物使用策略，鼓勵以疫苗取代過度用藥。

3. 疫苗在降低 AMR 中扮演的角色與挑戰

疫苗減少細菌性併發症，降低使用抗菌藥物的機率。

疫苗接種提供動物與獸醫的接觸點，強化整體健康管理。

雖有疫苗指南，但實際執行面臨：飼主缺乏知識或資源、疫苗接種過多或不足、全球指南未必適用於各地情境。

4. 飼主與動物醫療體系的挑戰

許多國家獸醫體系不足，無法滿足日益成長的寵物照護需求。

飼主對疫苗安全性之猶豫與信任危機（COVID-19 後尤為明顯）。

社區犬、無主動物管理困難，疾病防治與資源分配困難。

部分國家缺乏基本監測與 AMR 追蹤能力。

5. 監測、教育與資料共享的需求

目前多數國家未將伴侶動物納入 AMR 監測體系。

WSAVA 推動「Protect Me」活動與多語言教育資源。

建立獸醫處方箋、回收未用抗菌劑之制度，防止環境排放與濫用。

整體結論：

寵物在 AMR 議題中扮演關鍵角色。全球貓狗數量上升，加上抗藥性病原菌在人與寵物之間的交互傳播，使得伴侶動物的抗菌藥使用與疫苗策略必須被納入國際標準與監管中。疫苗接種不僅可作為減少抗菌藥使用的工具，亦能強化整體動物健康管理。然而，制度建構、教育推廣、疫苗研發與國際間的監測協調仍有諸多挑戰。面對這個「困難的議題」，須透過多部門合作、跨界溝通與逐步改善策略來因應。

(年會第 3 日)

動物疫苗與疫苗施打健康論壇-續

一、疫苗貿易與社會認可

專家們強調疫苗、貿易與國際標準三者之間的密切關係。首先，疫苗與標準的制定是疾病控制的基石。WOAH 所推動的標準是由來自陸生與水生動物領域的專家依據科學證據所制定，並經過實驗室驗證與會員國廣泛支持，方得以實施。這些標準不僅支持獸醫實務工作，更對國際貿易具有重要影響力。

WOAH 推動新標準的目的是為了促進全球共識與合作。例如，法國在施打高病原性禽流感 (HPAI) 疫苗後，並未對其出口貿易造成不利影響，這一案例也成為後續疫苗手冊更新的參考方向。此外，根據 WTO 的食品安全檢驗與動植物防疫檢疫 (Sanitary and Phytosanitary, SPS) 協定，各國在採取動植物衛生措施時應以科學標準為基礎，協調彼此法規，進而降低貿易爭議。WOAH 標準即為此類協調的依據，對穩定貿易體系具有實質貢獻。

國際標準的持續更新亦可防範錯誤資訊的傳播，提升各國信心並加強跨國合作與溝通的基礎。特別在氣候變遷與糧食安全壓力日益加劇的當下，科學標準使獸醫專業人員能更具彈性與依據地應對挑戰。WOAH 第八期戰略計畫已納入標準定期修訂機制，以因應不斷演化的動物疾病情勢。

值得一提的是，WOAH 標準的形成不僅是科學成果，更是多元合作的結晶，涵蓋了獸醫服務、貿易、人類衛生乃至資訊科技等不同領域的專業力量。依循 WOAH 標準進行疫病防控，能有效降低出口貿易的不確定性與疑慮。例如，疫苗劑量的設定與調整，就是國際疫苗溝通與貿易談判中經常依賴的依據。

拉丁美洲在 FMD 防控方面的成功經驗也被提出，該地區透過疫苗製造商與獸醫體系之間的密切協作，以及對接種後的監測機制，成功建立多個 FMD 非疫區。這顯示了疫苗施打後續管理與標準落實的重要性。

在教育面向上，建議自獸醫學生階段即強化對國際標準的理解與實作經驗，並鼓勵如國際獸醫學生協會（IVSA）等青年組織的參與，確保未來專業人才具備良好基礎。WOAH 標準因具高度科學性與透明制定過程，已獲會員廣泛信任。透過如 PVS（獸醫體系績效評估）與強制通報制度的實施，也進一步鞏固官方獸醫單位的國際影響力。

在資訊傳播層面，利用社群媒體傳遞正確的疫苗訊息，可有效抑制假訊息的擴散，提升公眾對疫苗的接受與支持程度。同時，專家也指出疫苗並非萬靈丹，其效能仍需不斷透過研究優化，並配合多元防疫措施方能達到理想成效。因此，鼓勵社會各界廣泛分享疫苗成功案例與正面經驗，有助於塑造「疾病可控、疫苗有解」的社會氛圍，改善民眾對疫苗的整體印象。

二、最後總結與討論

在本階段，與會代表提出多項建議以提升全球疫苗策略的實用性與前瞻性。首先是建立知識與技術共享機制，透過數位平台促進疫苗資訊、施打策略與最佳實務的交流，尤其應用於緊急疫病發生時。此外，疫苗政策必須奠基於科學證據，並促進政府、產業、學界與民間組織之間的跨部門協調與參與。

因應氣候變遷與全球公共衛生挑戰，疫苗策略亦應納入對人類與動物健康交互影響的整體思維。加強各國的快速檢測與緊急應變能力也是重點方向之一，以便能及時應對疫病爆發並減少損害範圍。

疫苗宣傳與風險溝通也不容忽視。必須有效傳達科學準確的疫苗資訊，避免假訊息混淆視聽，從而增強民眾對疫苗的信任與接種意願。此外，強化國際合作與資源整合亦是疫苗研發與部署不可或缺的一環。跨國機構與多邊計畫的協同合作能有效提升疫苗開發效率與成效。

值得注意的是，疫苗研發資金仍普遍不足。多位與會者呼籲政府與國際組織應加強對疫苗研發的政策與資金支持，鼓勵創新研發與技術運用，避免技術長期停留在學術階段而無法實際應用。

在實務推動層面，疫苗政策常面臨疫苗取得困難、接種推廣不易、監測能力不足等挑戰，亟需具體解方。與會國代表亦指出，當前正草擬相關決議草案與行動計畫，期能推動與落實執行全球統一之疫苗接種與疾病控制政策。

最後，會議也特別強調學術界與產業界合作的重要性。只有透過研究成果的有效轉譯與產業化，疫苗技術才能真正落地應用，為全球動物與人類健康帶來實質改變。

Side event-美國、加拿大、智利區域化（Regionalization）和分區（Zoning），ASF 之應用與流程

1. 美國

- 信任是最重要的
- 達成區域化之時間可有大幅度不同，從一下子到幾年皆有可能，將依據個別疾病或物種而有所不同
- 倘區域化措施符合 WOAH 規定，建議其他國家廣能接受
- 各國對於 Zoning 之解釋不同，美國與各國所議定之區域化協定內容可能都有所不同。
- 倘議定之 Zoning 協定須更動（如：簡化）須信任與透明及持續之溝通。
- 除了國家間之溝通，與國內產業建立聯繫管道也非常重要，使其充分了解區域化之成效應可大大提升區域化議定之成功機率。
- 美國與加拿大自 2007 年就各種動物傳染病制定區域化協定：Arrangement between the Canadian Food Inspection Agency and the United States Department of Agriculture for the Recognition of Foreign Animal Disease Zoning Decisions。
- 美國與智利於 2024 年開始 ASF 區域化協定。
- 議定前須瞭解雙方之獸醫體系及產業體系才可提升議定成功之機率。
- 美國在波多黎各設立 ASF 保護區，實行移動、非法船隻、廚餘養豬之管制及野豬監測，廚餘養豬場須有執照，甚至從波多黎各過去美國本土之動物及其產品須有 USDA 證書。
- 總結：再次強調信任及透明度之重要性，美國亦想複製 HPAI zoning 之經驗於 ASF，並以此成為第一個擁有 WOAH 認可之 ASF Zoning 之國家。

2. 加拿大

- 加國和美國溝通許久，共費時 4-5 年才達成協議。
- 加國每年有 4.3 billion 美元豬肉銷往美國
- 加拿大和美國有協定，在 ASF 發生時之安全貿易貨品，依照 WOA 標準制定。使用限制區之方式，同心圓之劃分法進行。
- 大國對於分區之界定具有困難度，但可透過 WTO 和 WOA 之國際標準來達成，目前已和美國和歐盟議定另一種分區方法，另一 Fraser Valley 地區的分區 (zoning) 方法草案摘要如下：
 - (1) Fraser Valley 區域被劃分為 11 個預先定義且固定的分區 (zones)，每個分區的邊界已經確定，不會像傳統方法每次新增疫情點 (Incident Point, IP) 時重新繪製 10 公里邊界。
 - (2) 若 IP 位於某個分區的邊界內或其邊界 10 公里半徑範圍內，則該 IP 被劃歸該分區。
 - (3) 每個疫情點周圍都會維持至少 10 公里的最小分區範圍，確保防疫措施的覆蓋。
- 此方法避免頻繁調整分區邊界，提高管理效率與防疫工作的穩定性。

3. 智利

- 強調該國雞肉出口之重要性。
- 該國畜牧業幾乎聚集在中部。
- 目前該國具有 HPAI 與 ASF 區域化措施，倘發生疫情，區分為 3 公里周邊重點區 (perifocal)、7 公里監測區 (Surveillance)，及 10 公里控制區 (Containment)。
- 刻正向美國、加拿大、歐盟學習分區方法，並與美國達成協議。

本次報告重點較多放在國內防疫及邊境作為。

Side event-WOA Observatory Monitoring Program (OMP) 第二次報告摘要

1. WOA 設有瞭望台來觀察會員國有沒有依照國際標準制定法規及善盡通報義務，包含疫情通報、AMU 及 AMR 等報告。84% WOA 會員是 WTO 會員，94% WTO 會員是 WOA 會員。顯示 WOA 標準對 WTO 極為重要。103 國有非疫國認證。91 國通報無

CBPP 但沒有 WOAHA 認證。82%會員國有 HPAI，但只有 67%採取 zoning，但有伴隨移動管制。

2. 會員國的 AMU 與 AMR 報告這七年來有增加，改善很多。36 國還在把抗菌劑/抗生素作為生長促進劑使用，其中有 60-70%是用人用及非常重要的藥品。85 國宣稱有整合性的監測計畫，但 AMU 及 AMR 的各類監測、報告等，都以陸生為多，陸生與水生動物之間的 gap 仍大。
3. One Health 的推動：70%通報疾病是人畜共通，2005 年時才僅 47%。34 國中，82%有 One Health 整合能力，17%有區域性整合能力。2021-23 年有 94 國通報 HPAI，其中有 80%會員國可以分享/公布病毒基因序列資訊。在 1035 件 WTO SPS 通報中，有 94%宣稱符合現行 WOAHA 標準，僅 2%不符合，顯示 WOAHA 會員已能充分運用國際標準進行邊境管理及國內疫情防控。

Side event-防疫一體行動-重新思考野生動物貿易以實現更健康的永續未來

1. 健康風險與野生動物貿易的關聯
 - (1) 主要風險：約 6 成新興傳染病源自野生動物，野生動物市場促進多物種接觸，成為病原體溢出的熱點。
 - (2) 合法與非法貿易：非法貿易常導致動物福利問題，合法貿易則有追溯性與健康證明機制，但仍存漏洞。
 - (3) 病原體傳播鏈：從採集、運輸到消費，皆可能發生跨物種傳播（例如：猴痘、伊波拉）。
2. 風險管理與介入策略
 - (1) 獸醫角色：建立野生動物貿易供應鏈圖示；協助辨識關鍵風險管控點；執行主動與被動監測。
 - (2) 介入措施：除疫苗接種外，還包括法規強化、邊境管制、動物福利評估、風險溝通與能力建設。
 - (3) 能力建構：須強化與 CITES、環境部門、執法機關的合作。

3. 政策與法律協作

- (1) CITES 角色：規範合法、可持續且可追溯的國際貿易，但對健康安全的介入仍不足。
- (2) 聯合國氣候變遷大會（COP）會議進展：2022 年 COP19 會議決議檢視科學家參與風險指引角色，並推動獸醫與科學機構合作。
- (3) FAO 貢獻：建置「法律中心」平台，協助多方理解國內野生動物管理法規與健康風險連結。

4. 教育宣導

- (1) 宣導實踐：世界動物園暨水族館協會（WAZA）發起宣導活動，每年觸及 7 億遊客；亞洲、拉丁美洲等地推行教育與保育倡議。
- (2) 青年參與社群合作：CITES 全球青年峰會與原民社群合作案，提升下一代意識與地方支持度。

5. 執法與國際合作

- (1) 國際刑警組織（INTERPOL）：執行跨國行動（如雷霆行動）；建立犯罪資料庫；發佈全球預警通告。
- (2) 查扣動物管理困境：來源不明、健康資訊不足，常需仰賴動物園等機構安置並提供照護。
- (3) 合作實例：美國加州、法國設置支援查扣動物網絡，作為查緝與保育跨國合作的橋樑。

6. 資訊與資料匱乏問題

- (1) 疾病研究落差：對野生物種的病原體了解遠低於家畜；
- (2) 研究建議：推動針對高風險物種與地區的主動監測與樣本採集；
- (3) 數據整合困難：須強化地理資訊與衛星監測工具應用。

整體結論：

1. 本場會議清楚突顯野生動物貿易與健康風險之間的密切關聯，並強調透過跨領域、One Health 合作模式，結合政策制定、執法行動與社群參與，才能有效辨識與緩解疾病溢出風險。

2. 雖然目前在合法貿易追溯性與標準上已有一定進展，但非法貿易的監控、資訊透明、執法能力與跨國合作仍待加強。同時，野生物種病原體研究明顯不足，需投入資源補齊資料缺口。
3. 教育宣導與需求管理亦是不可或缺的環節。
4. 國際刑警、CITES、WOAH 與 FAO 等多邊組織的合作，是推動整體架構落實的關鍵力量，唯有藉由資訊共享、制度銜接與在地行動並進，方能實現「人類、動物與生態系共生共存」的長遠目標

第一次全體會議

議程通過與委員提選

會員國一致通過臨時議程，哥倫比亞常代代表美洲地區 33 個會員國特別讚揚 WOAH 在禽流感疫苗策略方面的努力，並建議制定指引及提供資金協助。大會隨後任命議程小組委員會（紐西蘭與巴林常代）與資格審查委員會（日本及尼加拉瓜常代）成員，並確認拖欠會費之會員不具投票及津貼資格。

執行長報告-第 7 期戰略計畫活動現況

WOAH 執行長 Dr. Emmanuelle Soubeyran 報告分為兩部分：首先回顧 2024 年在第七期戰略計畫下的組織活動，其次介紹第八期戰略計畫的發展方向。她強調 2024 年既是轉型也是延續的一年，慶祝 WOAH 成立 100 週年為重要里程碑，伴隨能見度提升、領導層更迭及治理機制審查。她展示了新的組織架構並介紹兩位新任主管，顯示她對區域全面整合的承諾。

WOAH 持續專注於核心任務，包括提升全球動物衛生透明度、疾病地位管理、標準制定、科學知識傳播與能力建構。2024 年成果依第七期戰略計畫五大目標呈現：科學專業、數據治理、回應會員需求、夥伴合作，以及效率與靈活性。

科學專業：WOAH 強化科學系統與可信度，發表關鍵文件如《全球動物疾病負擔報告》、ASF 診斷指引與與 CITES 合作的野生動物貿易疾病風險指引，並成功完成 EBO-SURSY 計畫，為後續 ZOO-SURSY 鋪路。

數據治理：WOAH 加強資料整合與可行性，啟動疾病主資料與 PVS 資訊系統(PVS IS)，改善 WAHIS 與標準導覽工具，推進跨系統互通。PVS 指標也納入全球疫情基金結果框架中。

回應會員需求：2024 年 WOAHA 強化會員支持，拓展公私協力、抗 AMR 能力建構、與 FAO 與 WHO 協作推動 One Health 學習。亦發展 IMS 並與 INTERPOL 合作打擊錯假訊息。

夥伴合作：WOAH 參與聯合國大會（General Assembly of the United Nations，UNGA）、二十大工業國（Group of Twenty，G20）、COP29 等全球論壇，並促成《疫情協議》中動物衛生納入、推動 AMR 政治宣言。以四方機制主席身份與 FAO 合作檢討全球動物衛生跨界疾病防治總體架構（Global Framework for the Progressive Control of Transboundary Animal Diseases，GF-TADs）過去 20 年成果，強化機制現代化與資源投入。

效率與治理：WOAH 推行績效管理與現代化治理工具，例如關鍵績效指標（Key Performance Indicator，KPI）、財務政策框架、P2P 採購系統、人事制度改革與風險監控。設立由 16 個會員組成的 GRC。

剛果民主共和國、孟加拉、貝南、巴拉圭等國感謝 WOAHA 領導與改革成果，特別是對區域代表性與能見度提升的努力。貝南強調需進一步強化溝通能量。

執行長報告-第 8 期戰略計劃發展之更新

Dr. Emmanuelle Soubeyran 介紹第八期計畫採循序漸進、合作參與方式，目前已完成第一階段（識別戰略方向），接續將進行內容具體化與最終草案審定。她邀請所有會員積極參與後續工作坊。資料來源包含情境分析、調查與內部成果評估。

WOAH 整合行動重點，將計畫分為三大戰略導向（Strategic Orientations）與四大支撐要素（Enablers）：

- 戰略導向：標準制定、能力建構、動物衛生全球影響力提升(focusing on standards, capacity building, and enhancing the global influence of the animal health sector)。
- 支撐要素：治理與夥伴關係、資料使用能力、人才為本、績效與責信(strong governance, better use of data, putting people at the centre, and enhanced performance monitoring.)。

三大戰略導向：

1. 全球標準：發展可適用於全球的科學標準並強化實施追蹤。
2. 強化會員：透過能力建構與區域合作，促進市場保護與健康治理。
3. 動物衛生政策主導地位：透過倡議與溝通，將動物健康納入糧安、貿易、環境等政策討論。

四大支撐要素：

1. 治理與夥伴：鞏固內部治理與拓展外部協力。
2. 資料領導：促進證據導向決策。
3. 人才為本：吸引並留任優秀人才，推動 One WOA 文化。
4. 績效與責信：透過工具優化與流程簡化，提升透明度與執行力。

執行長強調本報告僅為架構說明，接續將透過工作坊與會員共構內容，並首次附帶成本路線圖，協助吸引資源投入。成員如智利與哥倫比亞均表示支持與肯定。會議最後由大會正式記錄執行長報告。

國際動物健康狀態

1. 非洲豬瘟 (ASF)

2024 年，全球共收到 68 件即時通報，來自 16 個國家與地區，報告顯示共發生 6,807 起疫情（其中 1,532 起為家豬、5,275 起為野豬），累計 19 萬 5,191 個病例，並導致 22 萬 2,174 頭家豬死亡或撲殺。

疫苗方面，WOAH 指出 ASF 疫苗尚未普遍上市，但部分候選疫苗已進入臨床試驗階段，特別是在亞洲地區進行小規模場域試驗。其中包含以基因修飾活病毒為基礎的候選疫苗，目前仍需評估其安全性、保護力及是否有利於區辨疫苗與自然感染 (DIVA) 策略的應用。WOAH 同時強調需建立多版本 TPP，以因應不同國家生產與使用條件，並協助疫苗開發加速進入審查與製造流程。

2. 高病原性禽流感 (HPAI)

2024 年禽流感於多物種間大流行，僅美國境內的牛隻就有 926 起病例，使得哺乳類疫情總數達 1,022 起（2023 年為 459 起）。全球 28 種哺乳動物均有感染紀錄。此外，HPAI

首度在南極洲本土出現，病毒自南美傳播至南極燕鷗（South polar skua），引發科學界對南極生態的高度關切。

3. 藍舌病（Bluetongue）

從 2024 年 1 月到 2025 年 4 月，共有 24 國通報 3,626 起疫情，涵蓋 58 起重大流行事件。87% 的疫情由第 3C 型（serotype）病毒株引起，其次為第 8 血清型（serotype）（11%），部分國家如荷蘭、葡萄牙、北馬其頓首次通報第 12 型與第 8 血清型病毒株。

4. 牛結節疹（LSD）

共有 11 個國家通報 319 起疫情。首次爆發地包含阿爾及利亞、利比亞、突尼西亞與日本；東亞與東南亞地區則為再度爆發。疫情累計導致 851 頭牛死亡，並有約 1,900 頭牛遭到撲殺處理。八成疫情事件中採用疫苗作為防治手段。

5. 新世界螺旋蠅（New World Screwworm）

此病於 2024 年間於中美洲爆發，總計由 7 國通報 8,363 起疫情，其中尼加拉瓜佔比超過 60%，並在墨西哥與貝里斯首次於特定區域偵測到。感染個案數達 9,647 件，死亡 40 例。疫情控制策略包括釋放絕育蠅、監測與限制動物移動。

野生動物工作小組報告

1. 2024 年野生動物工作小組活動摘要

野生動物工作小組（Working Group，WG）於 2024 年召開兩次年度會議（4 月及 11 月），持續檢視野生動物健康計畫的關鍵成果，提供技術指導並擬定未來策略與計畫方向。

2. 與國際夥伴之合作

WG 建議 WOA 聚焦於最能支持野生動物健康框架的重點國際夥伴，如國際自然保護聯盟（International Union for Conservation of Nature and Natural Resources，IUCN）、CITES、野生動物疾病協會（Wildlife Disease Association，WDA）、狩獵與野生動物保育國際理事會（International Council for Game and Wildlife Conservation，CIC）及野生動物保育協會（Wildlife Conservation Society，WCS），其中與 WCS 合作執行「自然與人類夥伴關係科學計畫（Science for Nature and People Partnership，SNAPP）」。

3. 新一代野生動物疾病通報系統

WG 支持 WOAAH 推動開發新一代野生動物健康資訊系統，並建議優先推動此計畫，以利會員國能評估其實用性。另建議 WOAAH 可與具資訊與數據管理專業的國際組織合作建構資料蒐集平台。

4. 與《陸生動物衛生標準委員會》之合作

WG 與旨揭委員會合作，識別需更新且涉及野生動物流行病學或可納入野生動物健康觀點的章節，並制定一通用框架，用以評估野生動物疾病對貿易與經濟的潛在影響。

5. 疾病與易感物種

WG 建議 WOAAH 成為野生動物健康資訊的權威來源，建立並提供已驗證及疑似宿主物種清單，並發展新穎動態展示方式，以提升會員與其他利害關係方的使用效益。

6. 高病原性禽流感（HPAI）

WG 持續追蹤 HPAI 對全球野生動物族群的影響，討論近期疫情報告，並協助製作技術溝通資料，以警示並支援各國面對當前疫情挑戰。

7. 野生動物合作中心與國家聯絡點網絡

WG 支持推動正式化的野生動物健康合作中心網絡與各國國家聯絡點網絡，以增強 WOAAH 服務會員國需求及推動野生動物健康框架之能力。

8. 野生動物健康框架

WG 提出評估建議並參與 2026–2030 年新一期框架的發展會議，亦參與 WOAAH 的前瞻議題研擬作業，提出相關主題建議。

9. 結論

2024 年 WOAAH 野生動物工作小組積極推動新一代通報系統與易感物種資訊建構，提升全球監測與回應能力。並深化與各委員會及多個國際組織之合作，強化標準制定與政策協調，並應對 HPAI 等重大疫情挑戰。亦同時參與規劃 2026–2030 年野生動物健康框架，展現對未來治理方向的前瞻布局與技術引導角色。

抗微生物藥物抗藥性（AMR）工作小組報告

1. 小組會議與成員更替

AMRWG 現任主席 Dr. Tomoko Ishibashi 報告自 2024 年大會以來的主要工作進展，包括 2024 年 10 月及 2025 年 4 月兩次會議成果。另經遴選，由肯亞的 Dr. Arshnee Moodley 接任主席職務。

2. 修訂《陸生動物衛生法典》第 6.8 章

AMRWG 建議更新 2018 年後未再修訂之「抗藥性監測與監控計畫調和」章節。

3. 修訂《水生動物衛生法典》第 6.2 章

2024 年 9 月，水生動物標準委員會接受 AMRWG 建議，啟動 2011 年以來首次修訂，更新「抗生素審慎使用原則」。

4. 技術參考文件（Technical Reference Documents，TRDs）制定

根據 2018 年全球會議建議，AMRWG 與合作中心針對水生、家禽與豬隻等動物已發表抗菌藥物參考文件，2024 年 10 月再新增牛、犬與貓兩類資料，並建議提升 WOA 藥品清單與 TRDs 的能見度。

5. 全球調查與清單修訂準備

AMRWG 於 2024 年 10 月展開修訂 WOA 抗菌藥品清單前之意見蒐集，設計問卷了解清單與 TRDs 的使用情形與重要性，並預定於 2025 年 5 月大會後發送，2025 年 9 月會議中討論結果。

6. ANIMUSE 全球資料庫

AMRWG 持續監督全球動物用抗菌藥物資料庫（the global database on ANImal antiMicrobial USE，ANIMUSE）之運作，並重點關注：

- 第 9 與第 10 輪資料蒐集：第 9 輪報告於本年會發布，涵蓋 111 國 2022 年用藥情形。第 10 輪已有 129 國參與，公開資料國由 12 國增至 48 國。
- 物種層級資料：為提升資料精度，2024 年成立專家小組（Technical Expert Group，TEG）制定新報告選項與試辦範本，預計 2026 年全面啟用。

- 次級與偽藥監測 (The Veterinary Surveillance System for Substandard And Falsified Medicines, VSAFE 計畫)：截至 2024 年，已有 64 國參與，特別是亞太地區成長明顯，AMRWG 並建議加強預警系統與涵蓋原料藥成分。

7. 聯合國政治宣言與全球行動計畫

回應聯合國第 79 屆大會對動物健康部門提出的四項承諾，WOAH 並業依據 AMRWG 建議發行實務指引手冊。此外，AMRWG 參與四方機構對全球行動計畫 (the Global Action Plan, GAP) 更新之審查，協助 WOA 與其會員國進行協商。另支援「VetAWaRe」清單開發工作，仿效 WHO「AWaRe」架構，2025 年將率先針對家禽抗生素分類進行試行。

8. 結論 (Conclusion)

在 2025–2026 年間，除持續推動核心工作計畫外，AMRWG 亦將支援以下任務：

- 協助「世界獸醫協會」(WVA)與「Brooke 基金會」開發之《基本獸醫藥品清單》(Essential Veterinary Medicine List, EVML)，此項目已於 2025 年 4 月會議獲得 AMRWG 回饋；
- 對 WOA 即將發布的「抗生素替代品」文章與自家疫苗 (Autogenous Vaccines) 技術專家組 (EEG-AV) 之反思文件提供意見；
- 對《陸生動物衛生法典》第 4.X 章之生物安全原則草案提出建議，並應邀於 2025 年 7 月 4 日前向標準委員會提交意見。

區域亮點

我國所在亞太區域亮點主要講述本區域對於野生動物議題所進行之相關活動與進程。

2025 年 5 月 28 日-第二次全體會議、Side event (年會第 4 日)

第二次全體會議

陸生動物委員會 (TAHSC) 報告

自去 (2024) 年至今 TAHSC 於去年 9 月與今年 2 月各召開一次會議，討論陸生動物法典之修正進程，並撰擬修正草案供各會員國提供評論，期間更邀請動物科學委員會、AMR 及野生動物工作小組就擬修正之內容提供意見。會議之討論情形，摘述如下：

今年將討論 10 項議題，最終採認 9 項，惟 Chapter11.X 牛小病毒 (pestivirus) 感染-牛病毒性下痢 章節，無法達成共識，未通過：

1. 使用者指南（統一專有名詞），比利時代表歐盟支持修正提案。（採認）
2. Chapter7.1 動物福利建議之介紹，增加五層面（domain）概念，並定義以動物、來源、策略控制為主行動之定義。避免（avoid）之用字應使用最小化（minimize）替代，最小化傷害之風險（risk）。（採認）
3. Chapter8.13 新舊世界螺旋蠅感染，修正該章節名稱，確認疾病背景與定義，讓會員國際解通報病例之義務與依據。（採認）
4. Chapter8.Y 立百病毒感染，增加疾病定義章節。（採認）
5. Chapter11.5 牛接觸傳染性胸膜肺炎（CBPP），調整非疫區採認流程章節，使內容與其他認定之疾病章節相同
6. Chapter11.X 牛小病毒 (pestivirus) 感染，牛病毒性下痢，疾病定義新增一章節。（不採認，因對於確診之定義無法達成共識，歐盟國家及加拿大等對於血清學陽性之確診定義持有疑義，並皆投下反對票）
7. Chapter12.1 AHS，調整申請非疫區認定章節，使之與其他疾病章節相同，新增安全貿易貨品 7 項，英國及中國對本案提出異議，惟僅該 2 國反對，最終仍通過。（採認）
8. Chapter12.3 馬媾疫，已有大規模修正，以確保該章節符合最新科學證據，並提到馬媾疫之動物來源，倘須認定為馬媾疫非疫區，輸出前飼養時間從 6 個月修正為 90 天。（採認）
9. Chapter12.4 東方及西方馬腦炎，修正章節內容以與日本腦炎、委內瑞拉馬腦炎等疾病做出區別，為疾病宿主、安全貿易貨品及監測等定義之更新。（採認）
10. Article 1.3.1, 1.3.5, 1.3.8 及 Chapter1.3 疾病列表，更新新和舊世界螺旋蠅及東方及西方馬腦炎之名詞，寫出馬媾疫之病原名稱，立百病毒感染物種更動為多物種類別，東方馬腦炎移動至馬疾病類別。（採認）

動物疾病科學委員會 (SCAD) 報告

1. 組成 13 個專家小組，就生物安全、馬腦炎、羊痘、羊搔癢症及各項疾病官方認證非疫狀態進行討論。
2. 提到 FMD 之重要性，近期曾在德國、匈牙利及斯洛伐克發生疫情，爰撰擬控制策略及手冊進行防控。
3. SCAD 近期重點發展方向包含：FMD 參考實驗室手冊、2012-2027 FMD 戰略計畫、PPR 控制及撲滅計畫、牲畜結核病控制計畫、2030 狂犬病零案例計畫、ASF 及 HPAI 全球防控策略。
4. 非疫區認定：
 - 沙烏地阿拉伯：AHS
 - 英國新增 2 區域：BSE 風險可忽略 (全境認定)
 - 臺灣：CSF
 - 玻利維亞部分地區、巴西部分地區及阿根廷二區域：FMD 不施打疫苗非疫區
 - 俄羅斯部分地區、韓國濟州：FMD 打疫苗非疫區
 - 蒙古：FMD 官方認定控制策略
 - 坦尚尼亞：狂犬病官方認定控制策略
5. SCAD 表示，提交年度確認問卷國家中有近 70% 國家未在時限內提交，請各國注意。
6. 未來各項疾病年度非疫確認問卷可能開始詢問該國與其他國家貿易情形，以此瞭解該國與其他尚未通過 WOA 認定疾病非疫國家之貿易狀況。
7. 2025 年度 CBPP 之非疫申請將於 2025 年 8 月 29 日截止。
8. SCAD 刻正研析 HPAI 感染哺乳類、奈洛比病毒感染綿羊、SARS-CoV-2 及結核病等議題。

9. 最後 SCAD 提供工作計畫作為總結。

水生動物委員會 (AAC) 報告

自去年年會後 AAHSC 實體會面 2 次，並參與軟體動物、魚類及緊急策略等議題之專家會議。水生動物衛生法典 (Code) 共採認 16 項議題，摘錄如下 (部分議題因內容接近，爰併同說明)：

1. Chapter4.X 緊急疫病之準備，為一新提案，講述對抗緊急疫病準備工作之重點元素，俾各會員國之主管機關就爆發之疾病可採行有效之回應。(採認)
2. Chapter4.Y 疾病爆發控制，為一新章節，並與實際操作較為相關。(採認)
3. 刪除 Chapter4.6 積極應變計畫，因前兩項內容與本案重複，爰刪除。(採認)
4. Chapter4.Z 貿易之配子與受精卵之病原管制措施，敘明自疫區輸入受精卵之消毒程序。(採認)
5. Article10.X.10, 10.X.15 鮭魚 alphavirus、傳染性造血壞死症 (IHN) 病毒、病毒性出血敗血症 (IHS) 病毒、傳染性鮭魚貧血病毒之章節整合 Annex7 有關受精卵之處置措施。(採認)
6. 受精卵、配子及其收集及孵化中心、觀賞魚之名詞定義修正，整合 Chapter 4.Z 貿易之配子及受精卵措施及 Chapter 5.X. 觀賞魚移動等章節內容。(採認)
7. Chapter5.Z 觀賞魚之移動，新增觀賞魚移動之疾病控制措施，並說明該章節內容與邊境之獸醫服務體系有關，更進一步讓國際貿易有所依據。(採認)
8. 基礎生物安全及監測之時程，該時程將應用於 Article X.X.5 (非疫國家)、X.X.6 (非疫地區)、X.X.7 (獨立生物安全體系，compartment)。(採認)
9. Article9.9.2 蝦白點病感染，易感物種列表依照專家會議決議更新，物種以種 (Genus) 或是更高層級認定。(採認)

10. Article10.2.1, 10.2.2 流行性潰瘍症候群 (EUS)，同前案，依照專家會議修正易感物種列表，並以種(Genus)或更高層級認定。(採認)
11. Article10.4.11,10.4.12 感染性鮭魚貧血病毒，協調英文、法文、西班牙文解釋差距。(採認)
12. Chapter10.X 第一型真鯛巨大細胞病毒 (Megalocytivirus pagrus 1)感染，為一新增章節，並同依前案，以種或更高層級呈現易感物種列表。(採認)
13. Chapter10.8 刪除真鯛虹彩病毒章節，因與前案內容重複。(採認)
14. Article11.6.1, 11.6.2, 11.7.1, 11.7.2 柏金氏蟲(Perkinsus olseni)及鮑魚凋萎綜合症(Xenohaliotis californiensis)，修正易感物種列表。(採認)

水生動物手冊 (Manual) 共採認 6 項議案：

15. Chapter2.2.9 蝦白點病章節，修正易感物種列表。(採認)
16. Chapter2.3.1 流行性潰瘍症候群 (EUS)，同前案。(採認)
17. Chapter2.4.2 波利米亞蟲 (Bonemia exitosa)感染，格式更改。(採認)
18. Chapter2.4.3 牡蠣波利米亞蟲 (B. ostreae)，格式更改。(採認)
19. Chapter2.4.6 柏金氏蟲，同 Annex17 修正易感物種列表。(採認)
20. Chapter2.4.7 鮑魚凋萎綜合症，同 Annex18 修正易感物種。(採認)

最後主席特別感謝印度 EUS 參考實驗室之合作及通知工作進程。

Side event-參與學習，強化獸醫服務體系

1. WOA 推出全球學習平台的目的是在於協助各國獸醫服務體系建構持續學習與能力培育的架構。該平台不僅是數位工具，更是策略性回應全球與區域學習需求的方式。透過 PVS 獸醫服務體系評估與實務執行所收集的資訊，WOAH 分析出會員國在動物健康、動物福利、野生動物與應變管理等 16 大核心能力面向上的差距，並據此發展出以能力

導向為基礎的訓練模組，提供 Day 1、Day 2 與 Expert 三種等級的課程，結合影片、案例、互動測驗，支援自主與混成學習，並開放教育機構參與教材貢獻與合作。

2. 學習平台開放所有使用者免費註冊使用，內容涵蓋陸生與水生動物的 WOAH 標準。每個模組設有課前與課後測驗，學員通過最終測驗可獲得徽章與證書。課程不僅可作為自學資源，也能納入各國國家級訓練計畫。WOAH 並未負責認證，而是鼓勵各會員國將模組納入持續教育與官方認證體系之中。現有澳洲、美國、加拿大、紐西蘭、法國、德國及其他歐盟國家提供學習資源，平台亦設有持續改善機制，透過學員回饋、平台使用數據與效益追蹤，持續優化教學內容與方式。
3. 面對獸醫人才短缺與疾病監測壓力，WOAH 強調持續教育與公私部門合作的重要性。WOAH 除了呼籲各國廣為宣傳平台資源外，也著手將人工智慧導入學習評估與內容開發，未來將開發能即時回應學習者需求的 AI 工具。此外，也特別強調永續學習的挑戰，包括內容更新、技術兼容、在地化與學員參與，並建議採模組化與開源平台來提升學習擴展性與公平性。WOAH 呼籲全球合作夥伴共同建構具包容性與韌性的學習生態系，為全球獸醫服務注入永續動能

2025 年 5 月 29 日-第三次及第四次全體會議、非疫區認定授贈典禮、第一次及第二次行政會議、Side event（年會第 5 日）

第三次全體會議

生物標準委員會（BSC）報告

本會議共採認 28 項議案，相關說明摘述如下：

1. Chapter1.1.3 生物物質傳送，修正運輸程序。（採認）
2. Chapter1.1.7 高產量定序、生物資訊及電子化基因資料，修正平台選擇及樣本處理等資訊。（採認）
3. Chapter1.1.9 確認獸醫使用之生物製劑避免污染之試驗，新增章節。（採認）
4. Chapter2.1.1 細菌抗藥敏感性測試之實驗室方法學，更新章節資訊。（採認）

5. Chapter2.2.1 抗體偵測試驗之發展與優化，目的（Purpose）章節更新，新增樣本資訊，另更新及移動參考來源資料。（採認）
6. Chapter2.2.2 抗原偵測試驗之發展與優化。（採認）
7. Chapter2.2.3 核酸偵測試驗之發展與優化。（採認）
8. Chapter2.2.5 統計方法與認證。（採認）
9. Chapter2.2.8 經小規模修正驗證方法之比較試驗。（採認）
10. Chapter3.1.2 豬假性狂犬病。修正乳膠凝集試驗及 ELISA 之評分方法。及更新相關章節。另根據建議新增適合施打疫苗豬隻年齡。（採認）
11. Chapter3.1.8 口蹄疫。更新試驗器材、加入 Seneca Valley Virus 進入鑑別診斷，刪除補體結合試驗。（採認）
12. Chapter3.1.9 水心病。新增泛物種間接 ELISA。新增用於牛羊之疫苗章節。（採認）
13. Chapter3.1.21 牛瘟，相關物質都須進入 WOA 指定實驗室，刪除 AGID 試驗章節。（採認）
14. Chapter3.2.4 蜜蜂之蜂巢小甲蟲。修正疾病來源章節等。（採認）
15. Chapter3.2.5 蜜蜂之小蜂蟻。（採認）
16. Chapter3.3.1 家禽披衣菌。（採認）
17. Chapter3.3.2 家禽傳染性支氣管炎（IB）（採認）
18. Chapter3.3.4 禽流感，章節大規模更新。（採認）
19. Chapter3.4.9 地方性牛白血病。新增疾病來源及定義等。（採認）
20. Chapter3.4.13 牛泰勒絲蟲病。（採認）
21. Chapter3.4.14 錐蟲病。（採認）
22. Chapter3.6.1 AHS。（採認）

23. Chapter3.6.5 馬傳染性貧血。(採認)
24. Chapter3.8.2 羊關節腦炎 (maedi-visna)，說明改掉有二基因型。刪除部分檢測方法。(採認)
25. Chapter3.8.5 綿羊地區性流產 (披衣菌)。(採認)
26. Chapter3.9.2 CSF (採認)
27. Chapter3.9.7 豬水泡病 (採認)
28. Chapter3.9.1 ASF(僅疫苗部分)，主席說明該疾病疫苗已上市，須以相關標準進行規範。強調施打疫苗有自母畜傳播病毒至胎兒之可能性。(採認)

另說明手冊之 biosecurity 和 biosafety 定義修改及刪除 Chapter2.3.2 法規相關說明。

其他報告事項：

1. 274 個參考實驗室分布在 40 個國家，重點於 109 個疾病，並有 209 個專家協助。合作中心有 76 個。
2. 參考實驗室與合作機構皆需提交年度報告，以確認維持同樣機能。倘須更換負責人也須通知 BSC。
3. ASF、PPR、FMD、動物福利等為近期合作機構重點議題。
4. WOA 參考實驗室需求：
 - (1) 非洲需要 PPR、牛錐蟲病 (Nagana)、狂犬病
 - (2) 美洲與亞太區需要馬鼻疽
 - (3) 美洲需要西尼羅熱
 - (4) 全世界皆需羊關節腦炎、LSD、哺乳類結核病及馬腦炎之參考實驗室
 - (5) 全世界皆需要人工智能之合作中心
5. 目前共 8 設施緊急儲備牛瘟之相關物資：2 處存放疫苗、1 處疫苗種子銀行、4 個參考實驗室 (法、日、英、美)、1 個新認定保存設施

6. 參考實驗室認定：

- (1) WOAH Reference Laboratory for infection with decapod iridescent virus 1-中國
- (2) WOAH Reference Laboratory for equine piroplasmosis-印度
- (3) WOAH Reference Laboratory for infection with *Aphanomyces invadans* (epizootic ulcerative syndrome)-印度
- (4) WOAH Reference Laboratory for equine rhinopneumonitis-日本
- (5) WOAH Reference Laboratory for African swine fever-西班牙

7. 合作中心認定：

- (1) WOAH Collaborating Centre for Advanced Training in Livestock Health-加拿大
- (2) WOAH Collaborating Centre for One Health-肯亞
- (3) WOAH Collaborating Centre for Wildlife Trade and Wildlife Health-新加坡
- (4) WOAH Collaborating Centre for Wildlife Health Surveillance and Epidemiology-泰國
- (5) WOAH Collaborating Centre for Research, Diagnosis and Surveillance of Wildlife Pathogens-加拿大與美國（合作聯盟）

8. 參考實驗室必須取得該疾病診斷檢測 ISO 17025 或同等品質管理系統的認證。由於部分實驗室目前尚不具備該條件，WOAH 生物標準與水生動物委員會決議給予三年寬限期。新標準要求實驗室提供證明文件（認證證書），證明其已通過 ISO 17025 或等效系統的認證，且認證範圍應包含至少一項與該手冊章節相關的檢測項目。

9. 共同意 6 個偶合計畫（Twinning Programme）：澳-印尼（禽流感）、加拿大-尼日（炭疽）、中國-哈薩克（馬傳染性貧血）、義大利-沙烏地阿拉伯（水生疾病）、義大利-烏茲別克（生物安全之品質控制）、義大利-阿爾及利亞（生物安全之品質控制）

10. 與 SCAD、TAHSC 及 AAHC 等就手冊及法典及相關參考實驗室議題進行討論。

11. 將持續進行手冊修訂、參考實驗室認定，及相關標準之同質化等工作，最後確認各會員國會議初期線上投票認定之非疫區與官方認定控制策略議案，最終全數通過，並接續授證典禮。

非疫區認定授贈典禮

我國代表團於典禮上正式獲頒「CSF 非疫國」證書，為第 4 順位上台獲得非疫國認證，由我國常任代表杜文珍次長率代表團及我駐法代表處公使共同上台領取此一殊榮，與國際社會共同見證這項重要成就。現場多位代表及 WOAAH 執行長、理事會主席均表達祝賀，肯定我國多年來在防控 CSF、強化監測與檢疫體系方面的努力，我代表團於典禮獲頒證書期間，WOAH 亦展示我國國旗，此舉不僅彰顯 WOAAH 及國際間對我國防檢疫成果的肯定，也有助於未來我國豬肉產品的國際貿易及市場拓展。

Side event- AMR CVO Forum

由英國與瑞典兩國主辦，僅邀請特定組織、國家參加，包括我國。WOAH 執行長 Dr. Emmanuelle Soubeyran 亦到場致詞。巴西、塞內加爾、奈及利亞分享減抗的成果，包括使用疫苗、加強生物安全及管制抗生素使用。西班牙代表分享善用資料，該國抗生素用量統計至各農場，爰於輔導活動中，牧場會比較與其同區域或同協會的其他牧場抗生素使用量，藉此良性競爭，檢視該場可否再減用抗生素（亦可降成本）。FAO 提醒，減少用抗生素亦有助於提升產品形象及市場競爭力，此亦可當成與農民溝通的利基。

我國分享臺灣經驗部分：

1. 使用 ANIMUSE 有助於系統性地檢視與分析抗生素使用，會員們應充分與 WOAAH 合作，如實填報。
2. 除重視經濟動物 AMR 外，我國已開始監測伴侶動物 AMR，期盼再幾年，累計一定資料，得與大家分享。

第一節行政會議

區域活動亮點及人員補選

WOAH 區域委員會活動報告回顧了 2025 年 5 月年會前以線上形式舉行的各區域會議，以及 5 月 25 日實體同步進行的區域委員會會議。當中提及自 2024 年 6 月起陸續舉行歐洲（烏茲別克-撒馬爾罕）、美洲（厄瓜多-基多）及非洲（衣索比亞-阿迪斯阿貝巴）等三場區域會議之建議案，並已於年會前釋出文件。會中無任何額外意見，大會確認知悉各區域會議報告並同意上述三場會議之建議案。執行長感謝各區域委員會主席及成員對治理審查

(Governance Review) 及第八期戰略計畫的支持，並表示未來將親自出席亞太及中東區域即將舉行的區域委員會會議，以持續推動全球區域間協作。此外，會議期間亦就歐洲區域委員會副主席及秘書長二職缺進行選舉。經投票，大會確認以下人選當選：

- 副主席：Dr. Galib Abdulaliyev (亞塞拜然)
- 秘書長：Dr. Keti Margariti (阿爾巴尼亞)

第二節行政會議

審查治理委員會 (GRC) 報告

WOAH 第 92 屆年會重申需修訂基本文件 (Basic Texts)，以確保組織治理架構的明確性、一致性及可持續性，設立了「審查治理委員會」(GRC) 來協助此項任務。該委員會由 16 個成員國 (包含澳洲、奧地利、亞塞拜然、加拿大、中國、智利、賽普勒斯、瓜地馬拉、愛爾蘭、肯亞、黎巴嫩、挪威、塞內加爾、南非、斯里蘭卡及突尼西亞等) 代表 5 個區域委員會共同組成。

GRC 將於第 93 屆大會 (2026 年) 提交治理改革建議，並於第 94 屆大會 (2027 年) 提出基本文件 (Basic texts) 修訂方案。

初步建議業包括：

1. 明訂 WOAH 專家參與任務所需之預期時間。
2. 發布 WOAH 專家名錄以彰顯專家貢獻。
3. 在 WOAH 法典及手冊中增設連結以便使用。
4. 於 WOAH 官網公開未來理事會的會議紀錄及相關文件。
5. 制定政策，明確 WOAH 與非國家、非政府間或非 WOAH 專家庫成員之組織的合作關係。

並在未來續審議：

1. 檢討專業委員會 (Specialist Commissions) 成員任命程序，並在 2026 年提交建議。
2. 提議透明化會員國財政貢獻及欠款狀況。
3. 研究以法律文件形式，標準化 WOAH 技術決策程序。

以上 GRC 工作進程議案大會決議通過，經審視相關討論草案與我國會籍較無直接關聯性，將續追蹤 GRC 審議事項，倘出現涉我情事，將即時提出異議與通報。

2024 年度財務報告

2024 年度 WOA 財務報告於會前 60 天公布，內容涵蓋一般預算、世界動物健康與福利基金及區域代表處收支概況，理事會同意將 20 萬歐元結餘撥入儲備基金。大會通過決議案 6，感謝會員及夥伴之財務與人力支持。會議並關注部分會員欠繳會費問題，呼籲強化高層倡議與財務治理改革，並探討私營部門合作。執行長重申 WOA 以每年 2,100 萬歐元維持全球 3,500 億歐元動物貿易安全，呼籲會員持續及增加資金支持，以確保組織長期穩定運作。

理事會審計報告、外部審計報告

WOAH 第 92 屆大會確認理事會審計報告及外部審計報告，均證實帳務管理妥善，無異議。大會在達法定人數下，一致通過第 7 號決議案採納 2024 年度財務報告，以及第 11 號決議案，續任外部審計員 Didier Selles 一年，以審計 2025 年度帳務。

2025 年度預算工作計畫調整

WOAH 第 92 屆大會審議 2025 年度工作計畫調整報告，行政總監概述收入及支出預測，說明僅常規預算需提交採納。會議達法定人數後，代表無異議，最終以 96 票贊成、1 票棄權通過第 8 號決議案，批准調整後的 2025 年度預算。

2026 年度預算工作計畫、收入預估及相關分攤額

行政總監報告收入、支出及會費分攤方案，強調依 OECD-CPI（經濟合作暨發展組織消費者物價指數）調整會費並提供投資回報指標。部分會員對會費增加表達關切，WOAH 則解釋自願額外繳費情況及經費分配原則。最終，大會分別通過 2026 年度收入與工作計畫及會員會費決議案。執行長強調 WOA 以有限資源支撐全球龐大動物貿易安全，呼籲會員持續提供財務與政治支持，以維繫動物衛生、防疫、糧食安全及全球健康體系。

備忘錄

大會透過遠端投票審議並通過兩項行政決議，內容包括與國際生物標準化聯盟（IABS）簽署備忘錄，以及與歐洲太空總署（ESA）建立合作意向書。95 個會員參與投票，兩項決議皆通過，為 WOAH 擴展技術合作夥伴關係奠定基礎，強化未來在生物標準化及太空技術應用領域的協作發展。

WOAH 總部不動產研究

WOAH 自 2024 年起進行總部不動產策略評估，針對巴黎 Prony 街現址提出四項未來發展方案，其中建議優先收購 14 號後院建物，以利場地整體重組、節省每年約 8 萬歐元共有成本並提升資產價值約 100 萬歐元。大會最終一致通過第 12 號決議，授權執行長展開相關收購談判，確保組織長期發展及財務效益。

第四次全體會議

採認全體會議討論之決議草案

總結採認之決議草案包含陸生及水生動物衛生法典、陸生及水生手冊、合作中心指定及技術性議題等，主席另說明倘對於決議案內容有相關建議，會員國可透過書面提送修正意見予 WOAH 彙辦。執行長並說明第 93 屆年會預計於 2026 年 5 月 24 日至 5 月 28 日召開，地點同為法國巴黎，惟考量 WOAH 會員及與會人數日益增加，會場自化學之家更改至 CNIT Forest。

閉幕式

主席致詞感謝所有與會代表及其團隊熱情參與，及工作人員之辛勞，WOAH 第 92 屆年會圓滿落幕，宣布散會並相約 2026 年第 93 屆年會再見。

2025 年 5 月 30-31 日搭機自法國巴黎返回桃園國際機場。

參、心得與建議

- 一、 WOAH 自 1924 年成立至今，作為 WTO/SPS 協定動物衛生標準認可之參考組織，並與 FAO 及 WHO 等國際組織保持密切合作，尤以健康一體為核心，近年 WOAH 會員國數量業成長至 183 國，我國作為其中一員，應持續並積極參與該組織所舉辦之各項活動，除增加我國於國際場合之曝光度，更透過分享我國良好的動物防檢疫系統，增進國際間動物疫病防控量能。
- 二、 本次 WOAH 年會突顯當前國際社會對新興動物衛生議題（如動物福利、抗生素抗藥性、疫苗政策、人畜共通傳染病等）的高度重視。透過參與會議，我國代表團得以直接掌握國際最新科學發展與防檢疫趨勢，並藉與 WOAH 總部高層及多國代表的互動，提升國際能見度及政策影響力。建議相關業務同仁可實地參與年會等 WOAH 舉辦之重大活動，俾確切瞭解承辦業務之細節。
- 三、 值得注意的是，我國地位受到 WOAH 總部的肯定，多位重要人士主動表達支持並合影留念，顯示我國參與 WOAH 事務的國際認同度持續提升，為維持我國與 WOAH 之聯繫熱度，應續積極參與相關事務。
- 四、 Taiwan is the best of the Asian countries. 2024 至 2025 年，我國連續獲得 WOAH ASF 清淨自我聲明及 CSF 非疫國認證，成為亞洲唯一三大豬病非疫區國家，展現優秀防疫檢疫水準，除帶動養豬產業外銷成績，亦提升我國國際知名度，建議倘有資源相對落後國家向我國請求協助，應積極交流並分享相關知識，除改善該國現況，亦可透過非官方管道持續溝通，達成動物疫病防控外交。
- 五、 GRC 將於明年度年會提出基本文件（Basic texts）修正框架，並期望於 2027 年第 94 屆年會完成修訂，自去（2024）年成立初始即就不同主題向各會員國徵詢意見。建議未來我國應續與 GRC 保持聯繫，及時關注修訂進程，確保我國會員地位及參與 WOAH 相關活動權益不受影響。

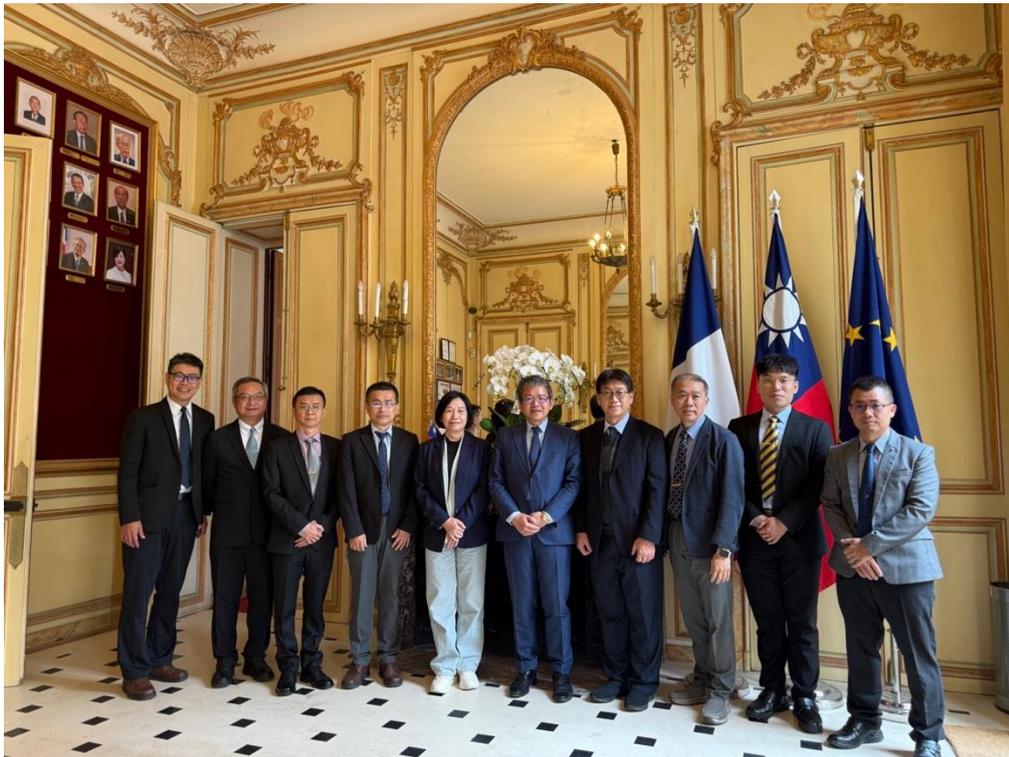
肆、致謝

感謝外交部國際組織司、駐法代表處及屏東縣政府、雲林縣政府、彰化縣政府、中華民國養豬協會共同派員與會，圓滿達成任務，隆重取得 CSF 非疫國證書及透過 WOH 官方合影留念，搭配背景國旗，實為歷史性一刻。另本次年會亦達成我國參會以來代表團最多人數之紀錄，實屬不易。謹對團員及後勤人員就本案的縝密規畫與卯力執行，敬致謝忱。

活動照片



圖一、代表團於駐法代表處會前籌備會議情形



圖二、代表團於駐法代表處會前合影



圖三、我國代表團於 WOAAH 總部拜會執行長 Dr. Emmanuelle Soubeyran 之會後合影



圖四、我國代表團於 WOAAH 總部合影



圖五、我國常任代表杜文珍次長（左二）率代表團及駐法代表處同仁與 WOAAH 副執行長 Dr. François Caya 於年會會場合影



圖六、我國常任代表杜文珍次長（左三）率代表團與 WOAAH 執行長辦公室幕僚長 Dr. Pierre-Emmanuel Canagh 於年會會場合影



圖七、我國常任代表杜文珍次長與各國常代大合照



圖八、我國常任代表杜文珍次長參訪 WSAVA 寵物 AMR KIOSK



圖九、我國常任代表杜文珍次長（右二）率代表團與國際畜產研究機構（ILRI）資深首席科學家 Dr. Hung Nguyen-Viet 合影



圖十、我國常任代表杜文珍次長與 WOA 前任執行長 Dr. Eloit 合影



圖十一、代表團於 CSF 非疫國授證典禮現場獲頒證書，背景呈現我國國旗



圖十二、代表團於 CSF 非疫國授證典禮後於年會會場合影



圖十三、我國常任代表杜文珍次長與 WOHAH 亞太區域代表處主席 Dr.. Kugita 與緬甸常任代表 Dr. Toe Min Tun 合影



圖十四、我國常任代表杜文珍次長與蒙古代表團交流



圖十五、我國代表團與巴拉圭代表團合影



圖十六、我國代表團與日本代表團合影