

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：其他)

參加世界動物衛生組織亞太地區動物移動 與邊境管制研討會

服務機關：農業部動植物防疫檢疫署

出國人職稱及姓名：副組長 亓隆祥

服務機關：農業部動植物防疫檢疫署桃園分署

出國人職稱及姓名：技正 邱振豪

出國地區：日本 千葉

出國期間：114年6月30日至7月4日

報告日期：114年10月4日

摘要

為提升亞太地區動物移動與邊境管制能力，防範跨境動物疾病（Transboundary Animal Diseases, TADs）傳播，世界動物衛生組織（World Organisation for Animal Health, WOAH）亞太區域代表處(Regional Representation for Asia and Pacific, RRAP)於 2025 年 7 月 1 日至 3 日，在千葉市美濱區東京灣幕張廳舉辦「亞太地區動物移動與邊境管制區域研討會」。本次會議匯集了來自 25 個國家共 51 名，每個國家原則 2 名參加者，1 位係檢疫法規制定人員，1 位則是邊境執行檢疫作業人員，共同與會探討亞太地區會員國現行制度、法規與基礎設施，並聚焦於相關挑戰與解決方案。

本次研討會旨在增進亞太區域會員國之間的合作、邊境管制經驗及資訊分享，期望在「防疫一體」的架構下，共同維護人類、動物與環境安全健康。會中討論陸生動物移動管制、邊境檢疫、生物安全、會員國動物檢疫組織架構、應變機制等關鍵主題，並引用 WOAH 獸醫服務體系效能（Performance of Veterinary Services, PVS）評估的相關章節進行深入分析。與會者不僅分享各國在邊境管控方面的現有能力和運作機制、差距與挑戰，更透過實務案例探討國際規範相關應用。

目次

壹、緣起及目的	<u>11</u>
貳、過程	2
參、研討會重點及心得.....	<u>44</u>
肆、建議	<u>1212</u>
伍、誌謝	<u>1414</u>

壹、緣起及目的

隨著全球化加劇，活體動物及其產品跨境移動日益頻繁，為因應跨境動物疾病（Transboundary Animal Diseases, TADs）對人類、動物及環境健康所造成的潛在威脅。考量在區域層級上，各國獸醫主管機關之間缺乏針對邊境檢疫與國際貿易的資訊交流機會，亦為提升亞太地區動物移動與邊境管制的整體能力，世界動物衛生組織亞太區域代表處（Regional Representation for Asia and Pacific, RRAP）舉辦「亞太地區動物移動與邊境管制區域研討會」邀集各國家/地區的獸醫主管機關及專家，針對各國現行制度、法規、基礎設施及實務經驗進行交流與討論。本次研討會目的在於：

1. 探討並強化亞太地區各國在陸生動物移動管制、邊境檢疫、生物安全及應變機制等方面之執行能力。
2. 透過 WOAAH 獸醫服務體系效能評估架構，進行問題診斷與改善建議。
3. 分享會員國在邊境管控上的成功經驗與挑戰，促進區域合作與資訊交流。
4. 建構「防疫一體」合作框架，強化跨境動物疾病預防與應變整備，以共同守護區域內人類、動物與環境安全健康。

研討會議程設計循序漸進，於 3 天議程中，分別探討「邊境檢疫」、「貿易政策與國際標準」、「打擊走私、跨境合作及未來發展方向」等議題。藉由本次研討會，期能凝聚亞太會員國共識與合作力量，促進符合國際規範的防疫作為，進一步提升區域整體生物安全與防疫韌性。

本次研討會係以我國 WOAAH 常任代表農業部杜次長文珍名義，正式去函向東京局推薦，並由 WOAAH 支應相關經費。

貳、過程

本次研討會於日本千葉市美濱區東京灣幕張廳舉行。會前，我方依主辦單位提供之問卷完成線上填報我國動物檢疫管理體系及邊境管制措施（附件），並製作簡報於會議中介紹我國現況。會中與各國代表就檢疫措施進行分析與意見交流，以促進各會員國相互瞭解與合作。

日期	行程或議題	主持人或講者
2025 年 6 月 30 日	上午搭機自桃園國際機場出發，下午抵達日本千葉，完成旅館入住程序。	
2025 年 7 月 1 日	WOAH 亞太區域代表處開幕致詞及日本代表致詞	Dr. Hirofumi Kugita, WOAH RRAP Delegate
		Dr. Masatsugu Okita, WOAH Delegate of Japan
	從獸醫服務體系效能評估觀察邊境管制與動物檢疫	Dr. Maho Urabe, Dr. Megumi Nakagawa
	WOAH 規範在邊境管制與檢疫之應用	Dr. Phil Widders
	會員國問卷調查結果分析	Dr. Katrin Bote
	會員國簡報	Fiji, Bangladesh, Maldives, Hong Kong SAR, Sri Lanka, Myanmar
	小組討論：辨識執行上之困難與研擬解決方案	Dr. Phil Widders, Dr Nikša Barišić
2025 年 7 月 2 日	WOAH 規範在貿易協商與衛生協議制定之應用	Dr. Nikša Barišić
	會員國簡報	Australia, Thailand, India Korea RO, Japan, Philippines, Indonesia
	小組討論：如何促進安全貿易	Dr. Nikša Barišić, Dr

		Phil Widders
2025 年 7 月 3 日	東南亞地區跨境動物移動與動物產品 管制經驗分享	Dr. Bolortuya Purevsuren, WOAHSRR-SEA
	會員國簡報	Laos, Bhutan, Malaysia, Chinese Taipei, New Caledonia, Vietnam, Vanuatu, Pakistan
	研討會總結	Dr. Phil Widders, Dr. Nikša Barišić
	閉幕致詞	Dr. Hirofumi Kugita
2025 年 7 月 4 日	下午搭機自日本成田機場返臺。	

參、研討會重點及心得

一、從「獸醫服務體系效能評估」觀察邊境管制與動物檢疫

(一) 為強化會員國獸醫服務體系，WOAH 的「獸醫服務體系效能評估」(Performance of Veterinary Services, PVS)自2006年起持續於亞太地區推行，旨在協助各國遵循WOAH國際規範，並提升獸醫服務永續發展。截至2025年，亞太地區已有96%會員國(27國)參與PVS評估與技術支援活動計畫。

(二) PVS為全球一致的評估計畫，基於WOAH《陸生動物衛生法典》第三章之規範，並採用四大重要管制面向(I-IV，其中II、IV與邊境管制相關)、45項關鍵能力及5層階級量表(Level 1-5)評估國家獸醫服務體系。相關蒐集資料亦整合於「PVS資訊系統(PVS IS)」，以提供會員國建立評估要件、進行自我分析並將區域各會員國管理體系納為參考。

(三) 亞太地區關於「動物移動與邊境管制」之重要管制分析成果：

1 重要管制項目II-3：檢疫與邊境安全。

會員國達標比例：54%會員達到3級以上。

達標優勢：會員國多已建立有效的海關協調、監測設施，相關檢疫法規完備。

面臨挑戰：部分會員國邊境管控強度不足、尚待建立有效進口管制措施，或無法落實邊境檢疫制度。

建議措施：強化動物及產品進出口控管、建立完善監督與檢疫程序，建立並完善檢疫設施。

2 重要管制項目 II-12A：動物識別與追溯。

會員國達標比例：36%會員達3級以上，顯示亞太區域會員國在動物識別與移動追溯方面整體能力偏低。

達標優勢：部分會員國已推行家畜耳標制度，能有效進行個體動物識別；另有國家於豬隻與家禽建立初步的追溯機制，對應緊急疫情處置具一定成效。

面臨挑戰：多數國家尚未建立全國性的動物識別與登錄資料庫，導致追蹤管理能力不足；現行識別制度不全面，對於移動中動物的追溯尤其困難。

建議措施：

- (1)建立並強化動物識別與登錄制度，確保所有牲畜個體皆可被有效辨識；
- (2)推動動物個體識別相關立法與規範，確立法律依據；
- (3)發展整合型動物健康資訊系統，串聯畜牧場、檢疫站及移動中動物的追溯，提升防疫效能。

3 重要管制項目 II-12B：動物產品追溯與控管。

會員國達標比例：40%會員達3級以上，表示僅約四成會員國具備中等以上產品追溯能力。

達標優勢：部分會員國已建立產品追溯與出口驗證機制，對於豬隻與家禽產品特別具有一定追溯性，並有部分有效的產品標示制度。

面臨挑戰：普遍存在動物產品追溯性不足的問題，尤其是在屠宰場缺乏完整紀錄，導致產品流向不易確認；部分國家缺乏整體性的國家追溯政策。

建議措施：

- (1)制定並推動國家層級的食品與動物產品追溯政策；
- (2)發展或強化產品追溯與標示系統；
- (3)在畜牧場、屠宰場及加工場建立完整的追溯鏈；
- (4)鼓勵與私部門（如乳品業者）合作，共同落實追溯制度。

4 重要管制項目 IV-3：國際檢疫驗證。

會員國達標比例：50%會員達3級以上

達標優勢：多數國家已建立出口檢疫證明制度，能有效核發獸醫檢疫證書，並展現一定程度的動物及產品出口驗證能力。

面臨挑戰：部分國家仍未建立完整的證明程序，缺乏系統性稽核機制，且出口貿易量有限，導致國際驗證效益不足。

建議措施：

- (1)建立與 WOAHI 國際標準一致的檢疫證明程序；
- (2)強化相關專業人員的培訓，確保能正確出具國際出口檢疫證明書；

(3)建立審查制度與追蹤系統；

(4)引入動物產品識別制度，確保產品在國際貿易中可被明確驗證。

5 重要管制 IV-4：衛生協議與等效性認定。

會員國達標比例：46%會員達3級以上。

達標優勢：部分會員國已與主要貿易夥伴簽署雙邊或多邊衛生協議，並展開相關貿易談判，逐步建立基於風險分析的進出口合作框架。

面臨挑戰：多數會員國缺乏完善的協議機制與談判能力，相關政策基礎薄弱，且未能充分展現與貿易夥伴的等效性互認，導致跨境動物及產品貿易易受阻礙。

建議措施：

(1)積極與主要貿易國展開檢疫協議談判，建立符合法規的雙邊或多邊合作模式；

(2)強化談判人員能力，提升國際貿易與風險管理專業；

(3)建立貿易夥伴間的等效性認定制度，確保不同檢疫措施能獲得互認，降低貿易障礙；

(4)制定國家層級政策與策略，將衛生協議與等效性認定納入動物防檢疫體系發展規劃。

6 重要管制 IV-5：透明度。

會員國達標比例：64%會員達3級以上。

達標優勢：疾病通報、WOAH聯繫窗口建立。

面臨挑戰：通報流程缺失、與世界貿易組織(World Trade Organization, WTO)互動不足。

建議措施：訓練疾病通報能力、建構整合資訊系統及指定國家疾病通報窗口。

(四) 綜上，前揭重要管制面向中，透明度（IV-5）為目前亞太地區會員成效最佳領域，另有關邊境檢疫（II-3）與國際驗證（IV-3）面向為達中等標準；又動物識別與產品追溯領域部分仍待強化與投入更多資源，WOAH建議會員國利用PVS資訊系統進行自我評估與行動規劃，另制定國家層級政策以因應邊境管制風險與管控動物移動，並積極培育跨部門及跨境合作能力。

二、WOAH規範在邊境管制與檢疫之應用

（一）WOAH 與國際貿易：

WOAH 由183個會員國授權，其核心職責在於確保全球動物疾病情況的透明化、制定科學基礎的標準規範、提供動物疾病防治與根除指引，以及支援獸醫服務體系的品質提升。WOAH 的目標是促進全球動物產品貿易的透明性、安全性與合作，同時避免疾病傳播並減少不合理的貿易限制。

（二）WOAH 國際規範：

WOAH 國際規範是WTO認可的國際依據，用來規範動物及其產品的貿易。WOAH 國際規範旨在：預防病原體（包括人畜共通病）的傳播、避免不合理的貿易限制、為官方管制措施提供指引及確保國際貿易衛生安全。

WOAH 的觀測站（Observatory）會持續監測會員國對這些規範的應用，包括成功的案例、現存的差距與挑戰。

（三）陸生動物衛生法典（Terrestrial Animal Health Code, TAHC）第5章節有關邊境管制與檢疫更新：

WOAH 陸生動物衛生法典第5章節最近進行修訂，內容涵蓋進出口措施、檢驗檢疫及獸醫證明等方面。主要修訂重點包括：

第5.4章：新增出口檢疫措施，涵蓋動物、畜禽種原產品及其動物產品，並強調應變計畫的重要性。

第5.5章：針對過境運輸措施，強調風險管理、動物福利和處理非法移動。

第5.6章：詳細說明進口檢驗檢疫措施，包含文件查核、身分檢查、實體查驗、採樣與檢測，以及跨機關協作以處理非法移動。

第5.7章：界定邊境管制與檢疫中心的要求，涵蓋硬體設施設計、資源、標準作業程序（SOP）、人員訓練與跨機關合作協調。

（四）非法／非常規貿易風險：

非法或非常規的動物貿易會帶來各種風險，例如引發糧食安全、傳播動物疾病與人畜共通傳染病。此外，還會造成生產與社會經濟損失，並增加常規貿易成本。

- (五) WOAH 國際規範是協助各會員國的重要工具，它能協調動物貿易規範、減少不合理的貿易限制與爭端，並降低跨境動物疾病傳播的風險。因此，各國應該加強法規規範的應用、資訊共享及跨境合作，以共同維護動物與人畜公共衛生安全。

三、會員國問卷調查結果分析

本次參與提供問卷資料之會員國共計有25個會員(包含我國、澳大利亞、孟加拉、不丹、斐濟、香港、印度、印度尼西亞、伊朗、日本、寮國、馬來西亞、馬爾地夫、緬甸、尼泊爾、新喀里多尼亞、巴基斯坦、巴布亞紐幾內亞、菲律賓、南韓、新加坡、斯里蘭卡、泰國、萬那杜及越南)，調查問卷旨在瞭解各會員實施邊境管制檢查與動物檢疫現況及所需面臨挑戰面向：

(一) 動物檢疫設置據點：

各國動物檢疫站主要集中在機場及海港口岸，僅少數國家於鐵路口岸設置檢疫站。

(二) 獸醫及相關人力資源配置：

各會員國皆面臨獸醫人力不足及分佈不均的問題，許多邊境管制口岸缺乏足夠獸醫人員及獸醫助理。

(三) 各國動物檢疫涵括範圍：

針對陸生動物及其動物產品、伴侶動物（狗、貓）、動物精液與胚及其相關產品檢疫涵蓋率為100%；野生活體動物及其產品涵蓋率為92%；動物及其衍生相關生物樣材涵蓋率為88%；水生動物及其產品涵蓋率為84%；動物用疫苗及其生物製品涵蓋率為76%；另有些國家核列動物飼料、飼料添加劑和動物用藥品為應實施動物檢疫品目。

(四) 檢疫相關設施設備：

大多數口岸都具備基礎設施。96%會員國設有檢查和採樣設施；92%設有動物檢疫站；84%具備安全裝卸設施和暫置拘留設施，然而，暫置拘留設施空間有限，且通常僅在特定口岸（如機場和海港）與海關協同提供。約56%會員國於動物檢疫港站配置經訓練之檢疫犬或偵測犬。

(五) 儀檢設備與罰則：

92%會員國與海關聯合查緝，於其主要機場或港口設置X光機查驗；68%會員國針對郵包以X光機進行儀檢查驗，約5成會員國以檢疫犬協助查驗。92%國家針對違反檢疫情事已明確制定法規及罰則，惟部分國家由海關執行裁處等作業。

(六) 進出口貿易政策與檢疫協議：

92% 會員國進行檢疫物之風險分析，71-75% 明確公告檢疫條件及程序，41% 揭露風險分析結果或調查問卷資訊。

(七) 跨部會合作及相關管制措施：

各會員國合作機關包括海關、警察、檢調、野生保育、移民署及安檢等單位；相關管制措施包括會員國互簽署合作備忘錄（MOU）、雙邊協議及跨境情報共享。

(八) 此次調查顯示，亞洲及太平洋各會員國已逐步建立以 WOA 規範為基礎的檢疫體系，並積極推動跨部會合作與數位應用工具。然而，走私、資源不足與文件造假仍是亟待解決的難題。未來應加強跨境合作、資訊分享透明化、法律制度完善及數位化檢疫證明書，以共同防範跨境動物疾病引入之風險。

四、WOAH 規範與 WTO 食品安全檢驗與動植物防疫檢疫協定(Sanitary And Phytosanitary Measures, SPS)之應用

(一) WTO SPS 協定

WTO SPS 協定旨在確保會員國在保護人類、動植物生命或健康時，不會採取任意或不合理的歧視性措施，也不會對國際貿易構成隱蔽的限制。該協定制定一系列標準程序，協助會員國在談判與建立檢疫協議時，有依循之國際規範；會員國有權採取必要的動植物防疫檢疫措施，但這些措施必須：

- 僅限於保護人類、動植物或其健康所需的範圍，並以科學證據為基礎。
- 不對會員國之間，或對其自身領土與其他會員國領土間造成任意或不合理的歧視。

SPS 協定目標是避免不必要的貿易壁壘，同時也認可保護人類、動物與植物生命或健康的權利。會員國應盡可能以國際規範、準則或建議作為基礎憑以協調制定其措施。該協定認可三個國際規範制定組織：

- 食品安全：國際食品法典委員會（CODEX）
- 動物衛生與人畜共通傳染病：世界動物衛生組織（WOAH）
- 植物健康：國際植物保護公約（International Plant Protection Convention, IPPC）。

(二) WOA 規範與程序

WOAH 規範主要分為《陸生動物衛生法典》、《水生動物衛生法典》(Aquatic Animal Health Code, AAHC) 及相關的診斷測試與疫苗手冊。這些規範旨在改善動物與公共衛生及動物福利。

WOAH 鼓勵其會員國使用該組織現有規範。同時，WOAH 也認可會員國在經過風險分析並有明確科學依據情況下，實施比國際規範更嚴格的衛生措施。

(三) 等效性 (Equivalence)

WOAH 建議協助其會員國確定不同衛生管理體系所採取的措施，是否能在國際貿易中達到同等的動物與人類健康保護水準。若貿易夥伴國同意，這些措施可被視為等效。出口國需要提交提案，證明其替代方案能達到進口國所要求的保護水準。進口國則有權設定所需的保護水準，並根據相關的 WOA 規範或科學風險分析來評估等效性提案。

如果貿易雙方出現爭議，WOAH 提供一個自願的內部協調機制，WOAH 對許多疾病提供替代性措施建議，如加強監測、替代檢測方法、疫苗接種等。雙方可授權 WOA 進行協助，推薦專家進行評估，並提交一份機密報告給雙方。

(四) 區域化與獨立生物安全體系 (Zoning and Compartmentalisation)

區域化 (Zoning)：出口國可在其境內劃定一個具有特定健康狀況的地理區域，並向進口國提交文件。進口國則根據風險評估、其自身的動物健康狀況以及 WOA 相關規範來決定是否接受此提案。

獨立生物安全體系 (Compartmentalisation)：出口國可劃定一個具有特定健康狀況的動物群體。進口國根據風險評估、動物自身健康狀況以及 WOA 相關規範來決定是否接受。

(五) 檢疫證明書相關驗證義務與程序

檢疫證明書應當準確、簡潔，並清楚地加註檢疫要求，不應包含與貨品無關的疾病條件。

進口國的責任：應將其要求與 WOA 相關規範維持一致。如果沒有特定標準條件或要求更為嚴格，則需進行相關風險分析，憑以供出口國作為依據。

出口國的責任：應確保其要求與 WOA 規範相符。出口國的獸醫主管機關

(Veterinary Authority, VA) 應為國際貿易中使用的檢疫證明書負最終責任。

驗證獸醫師 (Certifying Veterinarian) 應具備專業誠信，並由獸醫主管機關授權簽署檢疫證明書。該驗證獸醫師能證明自己知曉的事項，且不應存在任何利益衝突。證明書的準備應盡可能減少詐欺風險，並使用簡單、明確的措辭，且該證書應可明確區別為動物或其產品狀態。若採電子認證系統應確保貿易國雙方協商完成、數據交換安全，並具備防範未經授權違法登入的保護措施。

- (六) SPS 協定認可 WOA 為動物健康與人畜共通傳染病制定規範之機構，該組織陸生與水生動物衛生法典及其手冊為動物衛生安全及國際貿易提供標準規範。面對國際動物及動物產品貿易帶來的風險與挑戰，WOAH 規範幫助會員國依科學憑據做出相關符合國際貿易規範之決策。

五、東南亞地區(South-East Area, SEA)跨境動物移動與動物產品管制經驗分享

(一) 背景概述

畜牧業在東南亞各國農業產值中佔比約20-40%，且該地區60-90%的牲畜（豬、家禽、牛等）多為小規模飼養戶；其中每年約有100萬頭大型反芻動物自東南亞進入中國大陸，因而跨境動物流通來源複雜，涵蓋8個國家（越南、泰國、菲律賓、印度、緬甸、柬埔寨、寮國及馬來西亞）。

(二) 區域貿易與供應鏈關係

關於東南亞地區之動物及其肉品需求部分，中國大陸及其周邊國家對牛肉、羊肉等需求量強勁，帶動跨境活體與肉品流通率高，且中國市場動物活體及肉品價格普遍高於鄰國，進而造成東南亞各國及中國大陸違法或走私比率增高。另外，湄公河地區(流經寮國、緬甸、泰國、柬埔寨、越南等東南亞 5 國)存在複雜且廣泛的畜牧貿易網絡，涉及貿易商、運輸商和家畜禽市場利益，致該地區的違法跨境動物移動依然存在。

(三) 區域倡議與合作計畫

目前東南亞各國試行下列之區域合作計畫，以因應跨境動物疾病傳播的挑戰：

1. 東南亞及中國大陸口蹄疫聯防計畫 (The South-East Asia, China and Mongolia Foot and Mouth Disease, SEACFMD)：主要為推動區域內動物疫病防控合作，設立治理架

構包括區域專家組、上湄公河工作組、國家協調人員、檢測實驗室及流行病聯絡網。

2. 上湄公河工作組(Upper Mekong Working Group)：始於2003年起舉辦多次會議，推動口蹄疫分區管理與動物移動管制，主要工作目標包括改進國內畜牧運輸程序、依循 WOA H 規範進行風險管理、促進技術合作及資訊共享。

3. 私營部門協商委員會 (Private Sector Consultative Committee, PSCC)：為加強獸醫服務與產業間的協調，並協助建立次區域交易網絡，發揮其在疫病防控、謀合推動與官方合作的重要角色。

(四) 區域邊境管制

各會員國強化邊境管制，是有效控制動物疫病傳播的關鍵，應確保所有跨境動物及其產品的移動與進出口貿易，需附上動物健康衛生證明書。另為符合 WOA H 規範並確保貿易安全，各國可依據疫情狀態，透過區域化與獨立生物安全體系來建立疫病控制區，以達到進口國的檢疫要求。

在東南亞地區邊境管制措施中，泰國的動物移動系統是個值得參考的案例。透過這個系統，泰國官方能即時接收動物疾病通知，亦能掌握移動許可證的有效期限，有助於強化國內防疫及邊境管理。

(五) 綜上所述，東南亞地區的畜牧業在農業經濟中佔據重要地位，然而大規模的跨境動物及其產品流通，也帶來了非法走私運輸與疫病傳播的風險。透過參與東南亞及中國大陸口蹄疫聯防計畫、上湄公河工作組等區域性合作平台，並鼓勵私營部門的參與，可有效強化跨境動物移動管制。這不僅能降低口蹄疫等重大動物疫病的傳播風險，也有助於符合 WOA H 等國際規範，最終促進合法貿易與區域農業持續性發展。

肆、建議

一、研討會中 WOA H 建議會員考量推動項目

- (一) 制定統一化邊境管制與動物檢疫 SOP 與應變計畫，並與 WOA H 陸生及水生動物衛生規範一致。
- (二) 依貨物類型明訂國家層級 SOP 及邊境管制站需求，包括人力、基礎設施及技術設備。
- (三) 規劃並實施邊境檢疫人員培訓課程，涵蓋查驗技術、疾病辨識、動物處理、快速檢測及

生物安全。

- (四)建立並維護跨境資料共享系統，包括風險分析存取、文件真偽驗證及疾病資訊交換。
- (五)強化進口風險分析、風險評估、風險管理及適當保護水準（ Appropriate Level of Protection, ALOP）之能力建設。
- (六)滾動式調整更新法規，以管制動物移動、懲處非法交易，並與 WOAHA 規範及現代貿易實務接軌。
- (七)建議會員申請 PVS 評估作為制度強化的依據，優先改善國家系統重點領域，並依建議落實強化。
- (八)善用 WOAHA 線上學習平台進行知識提昇與強化國家與區域層級能力。
- (九)定期舉辦跨境協商會議，制度化雙邊或多邊合作機制。
- (十)建立跨國及跨部門聯合訓練及計畫，以加強技術合作與資訊共享。
- (十一)促進國內不同執法與檢疫機構間的聯合應變與協作。加強會員國境內各協同機關（如獸醫研究所、海關、移民署、林保署及軍警海巡等相關單位）間之合作與聯合查緝行動，以因應及防範跨境動物傳染性疾病之風險。

二、研討會與會者建議 WOAHA 考量推動事項

- (一)透過獸醫服務體系效能評估架構、線上學習及其他動物防檢疫相關資訊平台，支援決策者、獸醫及獸醫助理等相關專業人員，俾會員國能強化邊境管制與檢疫技術方面量能。
- (二)促進會員國資料共享機制，提升貿易安全與透明度。
- (三)制定或協助共享資訊、教育及宣導資料，推動科學及風險為基礎之貿易措施。
- (四)促進定期舉辦跨境協商會議，強化雙邊及多邊合作機制。
- (五)針對不同區域會員國之邊境管制差異及需求，深化後續合作與延伸研討會後可提供協助之方案。

三、會後感想與建議

- (一)本次會議中觀察到，多數會員國普遍面臨資源不足、人力短缺，以及邊境線過長、不易全面防疫的挑戰。相較之下，我國因地理條件屬於海島國家，邊境相對單純，且政府長期重視動物防檢疫工作，在法規、資源及人力上均投入相當心力，使我國防檢疫體系的完整度與執行力相對完備，始能維持口蹄疫、豬瘟及非洲豬瘟三大豬病非疫區狀態。透過本次交流，更能體認到亞太各國防檢疫經驗與挑戰，正反映出健全防檢疫基礎建設的重要性，也顯示持續資源挹注的必要性，以確保能應對日益複雜的跨境動物疾病威脅。

- (二)動物識別制度對於畜牧統計、防疫管理、動物及動物產品之追蹤追溯具關鍵作用。本次研討會中，多國代表均提出此面向之不足與改進需求，足見其於亞太地區的重要性。透過完善的動物識別系統，可於疫病發生時迅速追溯來源場並進行風險管控，對於畜產統計、跨境疫情防堵、產品安全保證，均發揮極為關鍵之功能。我國業建立部分動物識別制度，但仍須加強與國際標準接軌，並擴大涵蓋層面，以符合全球趨勢。
- (三)會中多國及 WOAAH 均強調跨境合作、防疫資訊共享與檢疫證明數位化的重要性。尤其數位化檢疫證明不僅能提升文件真偽驗證效率，更有助於降低行政程序成本，並強化國際貿易透明度與安全性。這些趨勢已成為當前國際間共同努力的方向，對我國而言，亦應積極投入跨境合作機制，並加速檢疫數位化的推動，以確保能與國際潮流同步發展，維持台灣在動物防檢疫領域的領先地位。

伍、誌謝

衷心感謝我國 WOAAH 常任代表、農業部杜次長文珍向 WOAAH 東京局推薦筆者參加本次國際研討會，並感謝 WOAAH 東京局周全安排會議及支應差旅費用。亦感謝農業部、動植物防疫檢疫署長官之指派、經驗分享與支持，俾能順利參與本次研討會。藉此機會，與亞太地區與會代表就邊境管制相關議題進行討論與經驗交流，汲取各會員國檢疫經驗，整體提升邊境檢疫量能，防範跨境動物疾病傳播等觀念；此次參與也讓筆者對於 WOAAH 在獸醫服務體系效能評估與陸生動物衛生法典等準則中，關於邊境管制相關章節之應用，有更深刻的理解，獲益匪淺。

For the purpose of this survey, we are using the following definitions, although they are not official WOA definitions

animal quarantine: veterinary inspections of import/export live animals maintained in isolation with no direct or indirect contact with other animals, to ensure that there is no transmission of specified pathogenic agents outside the establishment.

border inspection: veterinary inspections of import/export animal products, which can be performed at border post.

1. Your country/territory: [CHINESE TAIPEI](#).
2. Name of officers completing this form: [Dr. Lung-Hsiang \(Kevin\) Chyi and Dr. Jenn-Haur Chiou](#).

Organization and Legal mandates (Decision-making, Chain of Command)

3. Name of the competent authority responsible for implementing border inspection and animal quarantine, and the corresponding legal basis:(free-text response option):

[Animal and Plant Health Inspection Agency, Ministry of Agriculture \(APHIA, MOA\)](#)

[*Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases](#)

[*Enforcement Rules of Statute for Prevention and Control of Infectious Animal Diseases](#)

[*Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine](#)

Number of border posts where import veterinary inspection and animal quarantine are conducted: (free-text response option)

4. Road: (free-text response option) [None](#).
5. Airport: (free-text response option) [8](#)
6. Port: (free-text response option) [9](#)
7. Railway: (free-text response option) [None](#).

Total number of staff assigned to border posts:

8. Veterinarians: (free-text response option)
[A total of 84 permanent personnel are assigned to border posts. \(APHIA branches: Keelung 18, Taoyuan 31, Taichung 16, Kaohsiung 19\).](#)
9. Veterinary paraprofessionals: (free-text response option)
[N.A](#)
10. Other: [None](#).

Scope of border inspection and animal quarantine (whether included or not; if not, please specify if there exist any other laws/agencies/schemes to control export or import of those commodities):

Live animals:

11. Terrestrial: (Yes/No question with a free-text response option) [Yes](#)
[MOA: Issue the approval of pure-bred breeding domestic animals.](#)
[APHIA: animal inspection and quarantine](#)

- *Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Enforcement Rules of Statute for Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

12. Aquatic: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

APHIA: animal inspection and quarantine

- *Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Enforcement Rules of Statute for Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

13. Wild: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

APHIA: animal inspection and quarantine

- *Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Enforcement Rules of Statute for Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

Forestry and Nature Conservation Agency (FANCA):

- * Act on Wildlife Conservation

International Trade Administration, Ministry of Economic Affairs

- *Issue the approval of CITIES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora)

Products of animal origin:

14. Terrestrial: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

APHIA: animal inspection and quarantine

- *Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Enforcement Rules of Statute for Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

15. Aquatic: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

APHIA: animal inspection and quarantine

- *Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Enforcement Rules of Statute for Prevention and Control of Infectious Animal Diseases
- *Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

16. Wild: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

APHIA: animal inspection and quarantine

- *Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases

*Enforcement Rules of Statute for Prevention and Control of Infectious Animal Diseases

*Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

Forestry and Nature Conservation Agency (FANCA):

* Act on Wildlife Conservation

International Trade Administration, Ministry of Economic Affairs

*Issue the approval of CITES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora)

17. Non-commercial movement of companion animals (dogs, cats): (Yes/No question with a free-text response option)

Yes

APHIA: animal inspection and quarantine

*Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

*Attachment 6: Quarantine Requirements for the Importation of Dogs and Cats

18. Animal germinal products: (e.g. embryos, ova, semen, or other reproductive materials used for breeding purposes, etc.) (Yes/No question with a free-text response option) Yes

APHIA: animal inspection and quarantine

*Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

*Attachment 11-1 for Bovine semen, 11-2 for Swine semen, 11-3 for Caprine semen, 11-4 for Deer semen, 11-5 for Equine semen, 11-6 for Canine semen

*Attachment 12-1 for Bovine Embryo, 12-2 for Swine Embryo, 12-3 Caprine and ovine embryos from the United States, 12-4 Caprine embryos from France

19. Biological products (e.g. vaccines, diagnostic reagents, antisera, etc.) (Yes/No question with a free-text response option) Yes

APHIA: animal inspection and quarantine

*Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

*Attachment 19 Quarantine Requirements for the Importation of Biological Materials for Research Purposes

20. Pathological material (Yes/No question with a free-text response option) Yes

APHIA: animal inspection and quarantine

*Regulations for the Importation of Objects Subject to Animal Quarantine

*Attachment 19 Quarantine Requirements for the Importation of Biological Materials for Research Purposes

21. Other: (free-text response option) None

Inspection facilities and practices (whether facilities and implementation are in place; if yes, provide details)

Facilities and equipment for the physical checks at the border post according to the type and volume of commodities allowed to enter the border post

22. For secure unloading and loading: (Yes/No question with a free-text response option) **No**

At present, a secure loading and unloading facility is not necessary, as our animal inspection procedures are carried out within the centralized inspection area.

In the event that large animals require specialized and secure loading/unloading facilities, such equipment shall be provided by the owner at their own discretion.

23. Inspection and sampling: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

An animal inspection counter has been set up at all border posts.

24. Storage or detention of commodities: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

Designated temporary holding facility for animals, plants, or their products.

25. Quarantine station consistent with the type and number of animals allowed to enter the border post: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

Post-Entry Quarantine of Animals is conducted at the Guanyin Inspection Station.

- **Domestic Animals:**

4 barns for swine or caprine

2 barns for horses

3 barns for bovines

- **Wild Animals:**

1 barn

- **Dogs and Cats:**

1 building with 49 rooms for dogs and 64 rooms for cats

- **Birds:**

1 barns (12 compartments)

26. Trained dogs for detection of targeted commodities (If yes, do the dogs belong to other competent authorities? e.g. customs, plant inspection, drug inspection, etc.) (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

Taiwan Animal and Plant Health Inspection and Quarantine Development Association has been commissioned by the APHIA to carry out training of the detector dog teams.

27. X-ray equipment (If yes, does the equipment belong to other competent authorities? e.g. customs, plant inspection,

drug inspection, etc.) (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

In the cargo terminal, the X-ray equipment is the property of Customs. Within the passenger terminal, the X-ray equipment used for security screening is jointly owned and operated by the Aviation Police and Customs. Additionally, certain biosecurity inspections of hand-carried luggage containing animals, plants, and their products are conducted by the Taoyuan branch of the Animal and Plant Health Inspection Agency (APHIA).

28. Postal inspection: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

Postal inspection is conducted using detection dogs by the Keelung branch of APHIA, and coordinated with Customs.

29. Application of penalties: (Yes/No question with a free-text response option) **Yes**

Violation of Paragraph 1 of Article 34 of Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases:

Importers or their agents of quarantine objects who fail to apply for quarantine shall be subject to a fine of more than **fifty thousand** New Taiwan Dollars but less than **one million** New Taiwan Dollars.

Violation of Paragraph 2 of Article 34 of Act on the Prevention and Control of Infectious Animal Diseases:

Passengers or serving personnel on vehicles, vessels, or aircraft who fail to apply for quarantine inspections in accordance with Paragraph 2 of Article 34 shall be fined more than **ten thousand** New Taiwan Dollars but less than **one million** New Taiwan Dollars.

30. Other: (free-text response option) **None.**

Sanitary Conditions for Import/Export and Bilateral Negotiations

Exports

31. Name of the unit and competent authority responsible for bilateral negotiation on export sanitary requirements of commodity: (free-text response option)

APHIA Headquarters.

32. Name of the unit and competent authority responsible for issuing international certificates of commodity: (free-text response option)

4 Branch Offices (Keelung, Taoyuan, Taichung, Kaohsiung) of APHIA.

33. Current existing export sanitary requirements are publicly available (If available, please provide the website where bilateral sanitary requirements can be found):

<https://www.aphia.gov.tw/ws.php?id=12718>

34. Procedures to comply with export sanitary requirements and to obtain export certification are defined and publicly

available (If available, please provide the website):

<https://www.aphia.gov.tw/ws.php?id=12718>

35. Is there regular audit of certification procedures?: (Yes/No question with a free-text response option)

Yes, APHIA conducts regular audits to ensure compliance.

Imports

36. Name of the unit and competent authority responsible for bilateral negotiation on setting import sanitary requirements of commodity: (free-text response option)

APHIA Headquarters.

37. Current existing import sanitary requirements are publicly available (If available, please provide the website where bilateral sanitary requirements can be found): (free-text response option)

<https://www.aphia.gov.tw/ws.php?id=19954> for the import sanitary requirements.

38. Procedures establishing and of concluding sanitary requirements are defined and publicly available (If available, please provide the website):

<https://www.aphia.gov.tw/ws.php?id=12674> for the Procedures establishing and of concluding sanitary requirements

39. Implementation of import risk analysis (If yes, please provide when and for what you conduct import risk analysis?) (Yes/No question with a free-text response option) Yes

Risk assessments for imports will be conducted based on the scientific evidence and the latest international infectious animal disease epidemiological information published by the WOA, and the official website of the exporting countries, as well as relevant reliable sources.

<https://www.aphia.gov.tw/ws.php?id=12> for the information of disease-free status recognized by the MOA

40. Import risk analysis are publicly available (If available, please provide the website): (Yes/No question with a free-text response option) NO, but we provide the information of disease-free status

<https://www.aphia.gov.tw/ws.php?id=12>

41. Import requirements are based on WOA standards and recommendations: (please select one option)

- ☒ Always
- ☐ Mostly
- ☐ Sometimes
- ☐ Never

Illegal movement of animals and animal products at the border

42. Are there any known challenges or concerns related to illegal international cross-border movements of animals or animal products in your country/territory? If yes, please provide some examples (Yes/No question with a free-text response option)

The illicit movement of animals and their derivatives via fishing vessels.

43. Are there any specific measures in place or under consideration in your country/territory to address the illegal movement of animals or animal products? If yes, please describe those measures. (Yes/No question with a free-text response option) Yes

Additionally, certain biosecurity inspections of hand-carried luggage containing animals, plants, and their products are conducted by the APHIA and the Customs.

44. Is there any collaboration with other agencies (e.g. Customs, Police etc.) to address the illegal movement of animals or animal products? (Yes/No question with a free-text response option) Yes

Agencies under the CIQS framework (Customs, Immigration, Quarantine, and Security) work in coordination to combat the illicit movement of goods, animals, and associated products.

Pathways for Disease Incursion

45. In your country/territory, what pathways are considered to pose significant risks for the introduction of animal diseases? (free-text response option) (e.g. illegal movements of live animals or animal products via other than border post, overlooked or undetected cases from regulated commercial import of live animals and animal products, items brought in by travelers, etc.)

The illicit movement of animals and their derivatives via fishing vessels, personal luggage carried by travelers, online purchases and parcels containing animal products.

Challenges and (potential) solutions (Matters to be addressed at this workshop or future WOAHA meetings, free comments. This section may include personal opinions of the participants.)

46. Border inspection and Animal quarantine for import/export: (free-text response option)

Due to increasing volume of parcels and travelers in the post-COVID era, illegal meat products smuggled via luggage or mail may pose a threat, it is necessary to further enhancing cross-agency coordination.

47. Sanitary conditions for import/export: (free-text response option)

Continuous improvement of inspection capacity and bilateral negotiation mechanisms, expansion of public information access and technical guidance for exporters/importers.

Any other topics you would like to highlight related to international animal movement and border control

48. (free-text response option)

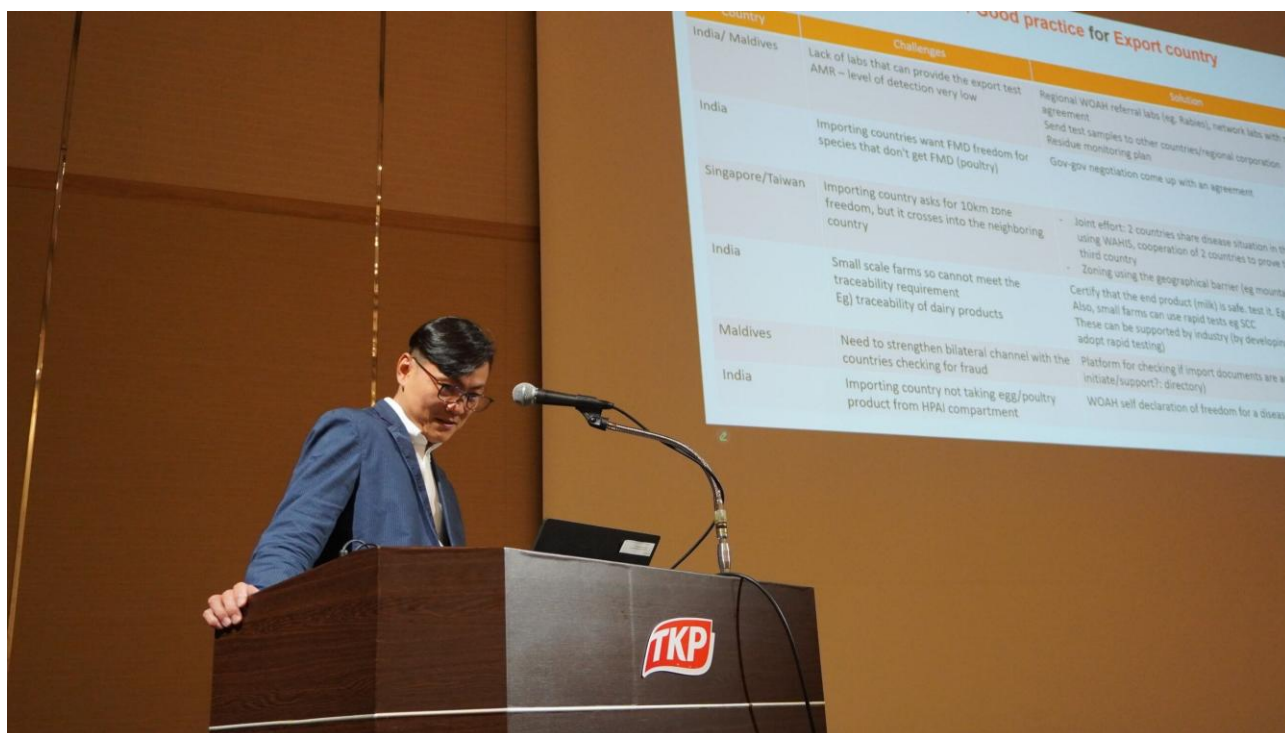
In line with WOAHA guidelines, enhanced regional collaboration—including information sharing—is essential to effectively addressing trans-boundary disease threats. Furthermore, the adoption of advanced digital tools and risk-based targeting could improve the efficiency of border inspections.



「亞太地區動物移動與邊境管制區域研討會」全體合影



防檢署代表於研討會進行簡報，與各國分享臺灣邊境動物防疫檢疫措施



於研討會中進行小組簡報



我方代表於研討會小組討論組內合影