

出國報告（出國類別：其他）

2025年參加井上健亞太安全研究中心「全面安全合作班（CSC25-1）」

服務機關：外交部

姓名職稱：陳雅貞專門委員

派赴國家/地區：美國

出國期間：2025年2月5日至3月12日

報告日期：2025年6月16日

參訓美國「井上健-亞太安全研究中心」(DKI-APCSS)「全面安全合作」(CSC)課程成果報告

摘要

旨揭「全面安全合作」課程，係由「井上健亞太安全研究中心」(Daniel K. Inouye Asia-Pacific Center for Security Studies, DKI-APCSS)自2022年2月起辦理，每年召訓三梯次，每次為期5週；召訓人員包括亞太、歐洲及其他地區國家之涉及安全領域之中階軍事與外交官員、智庫代表及媒體記者等，旨在促進亞太各國政府與公民社會間之跨部門溝通與合作，強化參訓人員對區域與全球安全挑戰之理解與應對能力。課程設計強調互動參與，涵蓋傳統與非傳統安全議題，包括地緣政治、海事安全、網路安全、太空安全與災害應變、恐怖主義、經濟安全等。本部陳專門委員雅貞簽奉核定，奉派自2025年2月5日至3月12日赴檀香山參訓。

一、CSC 課程簡介

- (一) 課程目的：為因應亞太地區日益複雜之多重安全挑戰，「井上健亞太安全研究中心」設立「全面安全合作班」，善用參訓學員之多元背景，培養具戰略視野與跨領域協調能力之安全政策專業人才，同時強化對「全面安全」概念之理解，以促進理念相近國家之互信與合作。課程涵蓋傳統安全(軍事、國防)與非傳統安全(網路安全、經濟韌性等)議題，透過多邊合作與整合式解決方案，提升穩定區域安全與和平之協同合作。
- (二) 課程內容摘要：分成權力、國際秩序與變遷、選修及戰略等 4 大部分：
1. 權力：探討美國在印太地區所扮演之角色，以及中國在外交、海洋與太空領域及地緣政治挑戰美國之影響力情形。
 2. 國際秩序與變遷：深入研究印太區核武議題、人口統計與區域整體權力秩序變化、灰色戰略及經濟脅迫等。
 3. 選修 (Concentrations)：涵蓋海事、網路及太空安全。
 4. 戰略：包括大戰略、國際策略與國家角色、防禦經濟學、科技語言及社會韌性。
- (三) 其他：透過討論及互動方式，強化學員活用授課所學之知識，並規劃學員研究計畫成果發表、軍事與文化參訪及社交文化活動等。
- (四) 課程特色：此計畫邀請國際知名公私部門及軍事國防單位之專家進行專題授課，融合學術研究與政策操作，

提升學員實務應用能力。

(五) 課程表：如次

	Monday	Tuesday	Wednesday	Thursday	Friday	Weekend
Week 1 (3-9 Feb)		Arrivals and Welcome			Module 1: Power	
			Welcome (UNIFORMS) Admin, In-Process Day 1 Orientation & Overview Seminar Session – Intros	Admin, In-Process Day 2 Fellows Project Overview and Seminar Knowledge Survey Introductory Polling FoF: Welcome Icebreaker	• Geopolitics • Panel: Power Seminar Session ADM Koehler's Remarks • Complexity/System Thinking Seminar / Fellows Project #1	8/9 FoF: Island Tour Pali Lookout NEX/Commissary
Week 2 (10-16 Feb)			Module 1: Power			
	• US in Indo-Pacific Seminar Session • China Seminar Session Elective #1	• Panel: Power in Indo-Pacific Seminar Session • Maritime Domain Seminar Session Fellows Project #2	• Cyber Power Seminar Session Cooperation Café • Space Seminar Session	FoF Event: Bellows Beach Teambuilding Exercise	Module 1 Exercise Module 1 Survey Mosque/NEX/Commissary	15/16 FoF: Self Adventure
Week 3 (17-23 Feb)			Module 2: Order & Change			
	HOLIDAY Presidents' Day	• Critical Thinking Seminar Session • Future & Visions of Order Seminar Session Elective #2	• Nuclear in the Indo-Pacific Seminar Session • Order, Change & Demographics Seminar Session Fellows Project #3	• The Gray Zone Seminar Session • Strategic Disinformation Seminar Session Fellows Project #4	• Geopolitics of International Organizations Seminar Session • Economic Coercion Seminar Session Cooperation Café	22/23 FoF: Makapu'u Lighthouse Hike/NEX/Commissary
Week 4 (24 Feb – 2 Mar)			Module 2: Order & Change	Module 3: Concentrations		
	• Critical Thinking Tools Class Photo (UNIFORMS) Module 2 Exercise Module 2 Survey	CONCENTRATION DAY #1 • Cybersecurity • Maritime • Space	CONCENTRATION DAY #2 Pizza/Quiz Night	CONCENTRATION DAY #3	CONCENTRATION DAY #4 Exercise Concentrations Survey Mosque/USS Arizona NEX/Commissary	1/2 FoF: Aloha Stadium Swap Meet / Waikale Outlets
Week 5 (3-9 Mar)			Module 4: Strategy			
	• Critical Thinking Seminar Session • Grand Strategy Seminar Session Elective #3	• Use, Misuse & Abuse of Law Seminar Session • State Strategies in Age of Competition Seminar Session Fellows Project #5	• Defense Economics Seminar Session • Discourse on Technology Seminar Session Fellows Project #6	• Panel: Mega Threats Seminar Session • Whole of Society Resilience Seminar Session Cooperation Café	Project Presentations Mosque/NEX/Commissary	8/9 FoF: Taste of the World
Week 6 (10-12 Mar)			Module 4: Strategy	Commencement & Graduation		
	The Great Game Module 4 Exercise	End of Course Survey Administrative Transition Seminar Luncheon	Commencement & Graduation (UNIFORMS) Commencement Reception	Departures	 Topics/Events Concentration Seminars Electives Surveys Projects Exercises/Games Foundations of Fellowship (FoF)	 Current as of: 2/6/25

二、學員及課程反映美國當前亞太戰略及全球佈局：

(一) 美國印太戰略逐漸跨越傳統地緣政治思維：美方除安排友美印太國家學員參訓外，亦邀請非洲、歐洲及中南美洲國家派員參訓，部分歐洲國家為首次派員參訓；學員包含現役將領及外交部司長層級官員，此似反映美國除重視印太地區外，更凸顯美國跨越傳統地緣政治思維，盼藉由建立與印太區域外友好各國參與或執行決策第一線官員更緊密之互動，尋求合作契機，俾

聯手反制不當破壞區域安全秩序之國家，料美國未來將以此思維與作法應對複合式之安全挑戰。

(二) **透過互動教學及換位思考強化決策思維**：參訓學員因來自發展程度不一之國家，CSC 除提供各項安全議題理論基礎外，尤其著重小組討論及情境演練等互動方式，以助學員確實理解不同國家可能會採取之不同策略，及如何在訂定與執行決策時降低誤判，例如發展中國家學員可藉扮演大國決策者時進一步理解大國權力競逐時所作決策背後之考量，已開發國家學員則能以較具同理心方式理解發展中國家因考量經貿等面向之利益，而不得不在政治領域妥協。另參訓期間配合美國川普新政，本次課程並未納入性平、婦女賦權及氣候變遷等相關議題。

(三) **受訓課程以平衡中國影響力為核心**：眾多課程以探討中國對外關係為主，部分課程名稱雖未提及中國，然授課內容或專題習作多以中國、台海情勢或南海問題為例，凸顯美國當前戰略思維係以全力因應中國勢力擴張為主。鑒於本次參訓學員包括多位東協會員國外交及軍事人員，爰課程涵蓋中國如何透過經濟脅迫及債務陷阱影響發展中國家，並請學員腦力激盪與分享反制作法，藉此示警中國不當圖謀。

(四) **爭取各國支持美國之自由開放印太政策 (A Free and Open Indo-Pacific)**：美方講員向參訓學員說明自由開放之印太政策對於該地區穩定、和平及繁榮之重要性，

呼籲各國應對中國保持警覺，深化理念相近國家之區域安全合作（AUKUS、QUAD 及 ASEAN）、促進區域經濟整合及確保供應鏈自主，建構得抵禦中國卻同時有助促進繁榮之印太框架。

（五）凸顯台灣之戰略重要性：鑒於台灣為美國印太戰略不可或缺之一員，多項討論均以台海情勢為主題，我獲邀多次經由專題簡報等方式，向參訓學員詳予說明我國對印太經貿、全球和平與安全及民主人權等普世價值之重要性，助其等瞭解台海情勢對區域穩定繁榮之重要性，獲得熱烈回響及討論。各單元講師及部分與訓學員並向我親自表示，樂見台灣派員參訓，讓其等有機會深入探討台灣議題及瞭解台灣不僅係地緣政治之名詞。另我與其他 4 位學員獲選在美國國會助理訪問團造訪 APCSS 時，擔任講員與來訪國會助理意見交流。

（六）太空安全將為未來新興合作議題：在全球安全局勢快速演變的當下，太空安全已從傳統戰略視野之邊緣議題，提升為國家安全與區域穩定之核心環節，爰 CSC 本年首度開設太空安全課程，該課程有助參訓學員深刻體認到太空已不再僅是科技競爭場域，更係多國戰略博弈、合作與規範制定之前線。部分國家更特別指派相關領域之官員參選修此課程，內容涵蓋太空資產對國家安全之重要性、探討衛星通訊等系統在軍民兩用場景中的應用與脆弱性及美中等大國在太空領域之競逐。

四、個人心得與建議

- (一)「井上健亞太安全研究中心」辦理之「全面安全合作班」對個人而言係一段深具啟發與實作之學習經歷。此次課程不僅深化對當代區域安全挑戰之認識，更拓展我對「全面安全」(Comprehensive Security)概念更精準之理解與應用及對區域安全之宏觀視野，亦提升在多國及跨領域協作之溝通與協調能力，藉由與各國官員5週共同研習與交流，建立互信與未來合作基礎，建立互動情誼，建議未來持續選送人員參訓，深化我國對區域安全議題之參與，並強化與理念相近國家之戰略合作。
- (二)另此次課程內容既深又廣，涵蓋國防戰略及軍事合作等傳統安全議題，亦著重討論非傳統安全挑戰，透過專家講座、案例分析與模擬演練，有助對安全政策之跨領域協調與多邊合作模式有更深之瞭解，參訓期間辦理之兵棋推演(the Great Game)，有助各國學員考量政治、軍事、經濟、人道等多重因素以設定合作方式及模擬決策，聯手應處多面向之區域安全危機，本人參與此項兵推深刻理解安全合作之複雜性與必要性。
- (三)此次參訓有助本人自更多元觀點重新省思我國安全政策可精進之處，藉由頻繁之互動與各國參訓官員建立情誼及寶貴之工作人脈網絡。此次學習旅程不僅提升我個人在安全政策領域的專業能力，亦強化我對區域和平穩定責任感之自覺，自我期許我能將所學活用於未來工作，並持續推動跨國協作與多邊安全對話，為區

域繁榮與和平貢獻一份力量。

四、結語

「全面安全合作課程」提供一個高效能的學習與合作平台，有助於強化我國對印太區域整體安全挑戰的掌握與應對策略。未來應鼓勵更多不同背景（如國防、外交、內政、科技、等）人員參與，促進全方位國家安全整合能力之發展。

