

視訊會議報告（出國類別：其他）

## 第 69 屆非政府組織婦女地位委員會論壇（NGO CSW 69）

服務機關：勞動部

姓名職稱：高專員韶英

派赴國家/地區：臺灣，中華民國

會議日期：2025 年 3 月 10 日至 21 日

報告日期：2025 年 6 月 19 日

## 目錄

|              |    |
|--------------|----|
| 壹、摘要.....    | 2  |
| 貳、目的.....    | 3  |
| 參、會議過程.....  | 4  |
| 肆、心得及建議..... | 15 |

## 壹、摘要

本（第 69）屆非政府組織婦女地位委員會（NGO CSW）論壇於本（2025）年 3 月 10 日至 21 日，以視訊及實體混合方式舉辦。年度主題為檢視《北京宣言暨行動綱領》（Beijing Declaration and Platform of Action）30 週年的回顧與評估，以及聯合國大會第 23 次特別會議（23rd special session of the General Assembly）的成果。為掌握國際勞動性別議題趨勢，瞭解各國非政府組織對性別勞動議題之看法及經驗分享，本部以視訊方式與會。

## 貳、目的

婦女地位委員會（Commission on the Status of Women，以下簡稱 CSW）於 1946 年 6 月成立，隸屬於聯合國經濟及社會理事會（United Nations Economic and Social Council），係促進全球性別平等及提高女性地位之政府間機構。各會員國代表每年 2 月至 3 月間，於美國紐約聯合國總部召開會議。同時，紐約非政府組織婦女地位委員會（NGO CSW/NY）及世界各國之非政府組織，亦同步召開週邊論壇。NGO CSW 雖不具官方決策權，惟仍提供全球之非政府組織及專家學者表達意見及倡議之平臺，亦常見聯合國官員及各國代表參與相關活動，足見論壇之地位及意義。

我國非聯合國會員國，無法以官方管道參與 CSW 會議，故政府積極鼓勵我國非政府組織參與 NGO CSW，以公民外交的方式拓展我國國際能見度及影響力。本部自 2006 年起，透過非政府組織籌組之訪團參與 NGO CSW 論壇，並在近年 NGO CSW 以虛實整合方式辦理後，持續視實際需要及受邀參團之狀況，以視訊方式與會，掌握國際勞動性別議題趨勢。

## 參、會議過程

### 一、本屆 NGO CSW 論壇進行方式

本屆 NGO CSW 論壇以混合方式辦理，讓全球與會者在規劃及參與活動時，擁有更大彈性。我國財團法人婦女權益促進發展基金會（以下簡稱婦權會）本年援例組團與會，計 42 個非政府組織，舉辦 32 場平行會議，其中 23 場為實體會議，9 場為線上會議。

除民間團體外，衛生福利部社會及家庭署、臺北市政府性別平等辦公室、新北市政府，以及我駐紐約臺北經濟文化辦事處等政府機關，亦派員出席並辦理座談會等相關活動。

### 二、年度主題

#### （一）《北京宣言暨行動綱領》

聯合國第 4 次世界婦女大會於 1995 年在北京召開並通過《北京宣言暨行動綱領》，獲 189 個國家採認（adopted），被視為促進性別平等以及女性賦權最全面且最具權威的全球性文件。文件列出 12 項重要關切領域（critical areas of concern），分別為「婦女與貧窮」、「婦女的教育與訓練」、「婦女與健康」、「對婦女的暴力行為」、「婦女與武裝衝突」、「婦女與經濟」、「婦女參與權力及決策」、「提高婦女地位的機制」、「婦女人權」、「婦女與媒體」、「婦女與環境」及「女童」；每個關切領域下，均設置具體的策略目標，以及建議政府及利害關係人在區域、國家與國際層級應採取的行動。

#### （二）聯合國大會第 23 次特別會議

聯合國在《北京宣言暨行動綱領》通過 5 年後的 2000 年召開本會議，主題為「21 世紀的性別平等、發展與和平」（gender equality, development and peace for the twenty-first century），並檢視宣言落實情形。大會通過了《執行北京宣言暨行動綱領的進一步行動及倡議》（Further actions and initiatives to implement the Beijing Declaration and Platform for Action），重申落實《北京宣言暨行動綱領》的決心，列出

上述 12 個重要關切領域的成果及障礙，以及在國家與國際層級，應採取的具體行動。

- (三) 本年適逢聯合國第 1 次世界婦女大會（1975 年於墨西哥市召開）召開 50 週年、《北京宣言暨行動綱領》通過 30 週年，以及聯合國大會第 23 次特別會議召開 25 週年，故本屆 NGO CSW 以回顧 30 年來的成果及未來展望，作為會議主軸。

### 三、諮詢會議（Consultation Day）



聯合國第 4 次世界婦女大會影像

- (一) 諮詢會議以視訊方式進行。在會議開始前，主辦單位播放 1995 年聯合國第 4 次世界婦女大會的照片集錦，作為紀念。會議首先由本屆論壇的共同主席國際創價學會（Soka Gakkai International）Ivy Koek 女士及國際崇她社（Zonta International）Pamela Morgan 女士開場，並由聯合國婦女署（UN Women）公民社會組組長 Lopa Banerjee 進行開幕致詞。
- (二) 聯合國第 4 次世界婦女大會之聲：由「北京+30 青年指導委員會」（Beijing+30 Youth Steering Committee）成員 Ishaan Shah 主持，邀請埃及婦女聯盟（Egyptian Feminist Union）理事長 Hoda Badran、美國哥倫比亞大學教授 Farah J. Griffin、性別議題倡議者 Soon-Young Yoon、人權

專家 Krishanti Dharmaraj 及 Alyse Nelson 與談，說明在《北京宣言暨行動綱領》通過前的 1995 年她們生活的樣貌，以及在通過歷經 30 年後，生活甚至整個世界，在性別平等上有何重大改變。與談人均來自不同國家及不同的年齡，她們的身處的文化背景及社會情勢，讓她們在分享自身經驗時，也產生極大的差異。

（三）昨日、今日及明日的性別平等（Gender Equality Yesterday, Today, and Tomorrow）：由美國前國務院全球婦女議題無任所大使 Melanne Verveer 主持，她在 1995 年《北京宣言暨行動綱領》通過時，與當時的第一夫人希拉蕊克林頓都在北京現場。與談人 4 位青年代表 Ana Lucia Ixchiu（瓜地馬拉）、Aseel Sameer Ibrahim（約旦）、Sanjana Chhantyal（尼泊爾）及 Stephannie Esther Sayo（肯亞），分別就教育及氣候正義等角度，回顧推動性別平等的經歷及未來期許。

（四）高階爐邊談話—北京+30 及 2030 議程：我們所在何方（High Level Fireside Chat – Beijing+30 and the 2030 Agenda: Where are we）：由波札那氣候正義專家 Pato Kelesitse 主持，聯合國婦女署執行董事 Sima Sami Bahous 及第 69 屆 CSW 主席 Abdulaziz M. Alwasil 大使進行對談。Bahous 執行董事指出，《北京宣言暨行動綱領》在通過 30 年後，仍持續作為世界各國推動性別平等的藍圖，然而兩性勞動力參與率呈現落差等不平等的情況依然存在，且改善的速度緩慢；戰爭及極端氣候也加劇女性不利的處境，仍須各界一起合作；Alwasil 大使強調，利害關係人的參與，特別是年輕世代，對落實《北京宣言暨行動綱領》非常重要；他觀察到數位科技發展幫助許多女性接受教育、就業及創業，有助女性賦權，但同時也應保障她們安全的數位空間（digital space）。此外，推動性別平等並非只對女性有利，而是造福所有人。

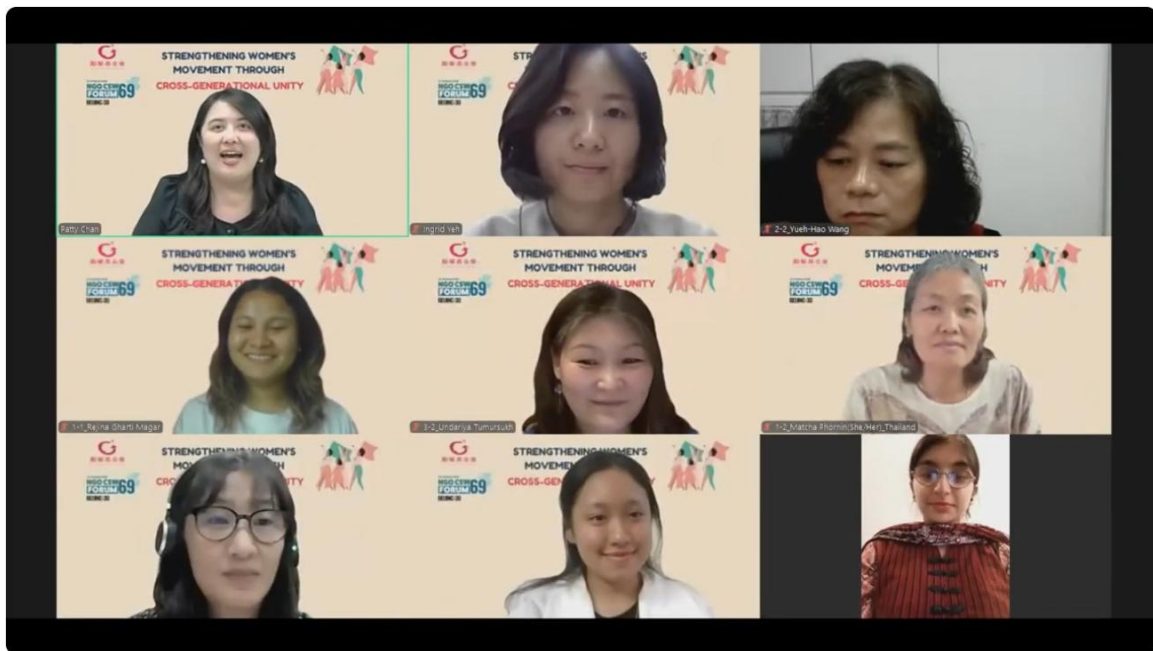


聯合國婦女署執行董事 Sima Sami Bahous

#### 四、團結跨世代，強化婦女運動（Strengthening Women's Movement through Cross-Generational Unity）

- （一）由我國勵馨基金會主辦，邀請 6 位不同世代及國家的性別平權倡議者，先分別分享自己對婦女運動的定義及看法，之後進行分組對談。
- （二）第 1 組為來自尼泊爾的 Regina Gharti Magar 及泰國的 Matcha Phornin。Magar 說明她推動的女孩賦權計畫（Girls' Empowerment Program），目的係消除各種形式的性別暴力及歧視，確保女孩在社會上的平等參與及機會。她已協助 112 名女孩，其中有 2 名成功創業；她也與國內外組織連結，將活動推展至全球層級。Phornin 為 Sangsan Anakot Yawachon 基金會的創辦人暨執行董事，致力推動原住民、性別及 LGBTQ+ 平權。
- （三）第 2 組為不丹的 Tandin Wangmo 及我國勵馨基金會的執行長王玥好。Wangmo 表示，她在高中時加入由不丹教育部所屬青年中心推動的計畫 Young Girls' Circle，激發她推動「成長漣漪計畫」（Ripples of Growth Program），該計畫以大學生為主要對象，關注他們的心理健康。她以「小小的漣漪可以創造改變的浪潮」一語作結，除了回應自己的計畫名稱外，也鼓勵大家行動、做出改變。王玥好執行長分享勵馨基金會在

1993 年舉辦的華西街反雛妓萬人慢跑的背景、經過，以及如何喚起政府重視，立法打擊兒童性剝削。



會議情形

(四) 第 3 組為巴基斯坦的 Zainab Binte Imran 及蒙古的 Undariya Tumursukh。

Imran 指出，巴基斯坦迄今仍常見童婚情形，依據在巴哈瓦爾布爾（Bahawalpur）10 個鄉村進行的調查，有 18% 的女孩在 18 歲前即結婚，甚至有 3% 在 15 歲前，且多為非自願之婚姻，故她發起「接觸未曾接觸者」計畫（Reaching the unreached），透過社區連結、鼓勵公開討論與報告、社群媒體與數位倡議以及青年與草根活動等方式，她已成功接觸約 100 位女孩，並說服她們持續接受教育。Tumursukh 分享，在 2008 年國會選舉前 6 個月，蒙古兩大政黨—蒙古人民革命黨（Mongolian People's Revolutionary Party）及蒙古民主黨（Mongolian Democratic Party）提出刪除女性當選的配額，女性政治人物及多個 NGO 立即發起運動，並同步尋求國際支持。即使民間團體展現強大的動員力及能量，然而政治人物公然違法，反對方則恪守法規，最後仍未及於在選舉前翻盤，但這次經驗，依然成為 NGO 往後為蒙古女性平等從政的權利的動力及基礎。

五、臺灣婚姻移民的工作滿意度與生活福祉（Job Satisfaction and Wellbeing of

## Marriage Migrants in Taiwan)

(一) 由中華民國基督教女青年會協會主辦，邀請國立政治大學勞工研究所教授劉梅君及中國文化大學社會福利學系教授許碧純等學者專家，透過文獻研究、深度訪談及焦點座談等，分析婚姻移民在臺灣就業與生活的挑戰。

### (二) 劉梅君教授

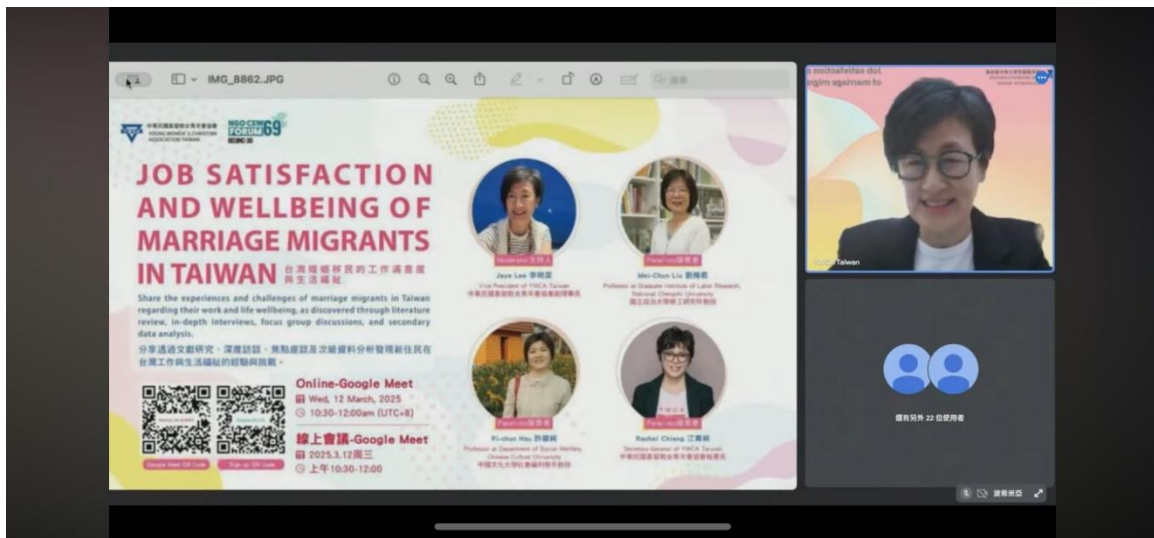
1. 在就業部分，擁有全職工作的婚姻移民反映出較高的工作滿意度；然而部分移民在職場遭遇歧視及工作與家庭間的衝突，導致他們在臺灣居住時間越長，累積的負面經驗及遭遇到的困難越多，生活滿意度反而下降。
2. 工作滿意度與公平薪資、升遷機會及社會保障相關，可提供移民對生活的信心及自我價值；然而婚姻移民通常薪資較低、缺乏升遷機會且社會保障不佳，且多有教育程度有限、語言障礙且受到傳統照顧角色限制等情形，他們多盼能找到一份有足夠彈性、有一定收入且能兼顧家庭的工作。
3. 在經濟與財務壓力部分，移民來臺灣的最大動機通常都是賺錢，但生育及照顧家庭成員讓他們無法外出工作，沒有錢就沒有話語權也沒有權力，使他們在婚姻中處於劣勢且不穩定狀態，也無法支援原生家庭。

### (三) 許碧純教授

1. 研究指出，個人層面因素（如教育程度）、工作特徵（如薪資及專業地位）、工作環境（如支持性措施或歧視）及社會文化環境（如地主國對移民的態度）均會影響移民的工作滿意度。
2. 深度訪談及焦點座談的結果則顯示，中文能力不足、母國學歷及資格不被臺灣認可、家庭照顧責任負擔過大，以及職場歧視，使得移民對工作的要求不高，甚至被迫從事勞動條件不佳的工作。此外，許多女性婚姻移民追求的是能立即提供收入及彈性工時的工作，她

們並不期待《勞動基準法》的保障，對她們而言，能賺錢儘速改善財務狀況或支援原生家庭，遠比休假或休息重要。

3. 女性移民多集中於次級勞動力市場，故除提升移民的語文能力外，應給予她們多樣化的職業訓練課程；以往常見的美甲、美容、烘焙及餐飲課程，因市場競爭激烈且所得不穩定，建議開發主流市場缺工且具高技術性的課程，且在設計課程時，將課程時間安排、地點及津貼納入考量，以緩解她們家庭照顧及經濟上的壓力。



會議情形

## 六、臺灣性別平等週系列活動

### （一）臺灣女力文化之夜

1. 臺灣性別平等週由外交部駐紐約辦事處及婦權會共同舉辦，為我國每年 NGO CSW 最盛大及招牌的活動。本年以「臺灣主場活動：慶祝女性的韌性與進步」（Taiwan Main Stage: Celebrating Women's Resilience and Progress）為主題，邀請我國友邦史瓦帝尼王國副總理札杜莉（Thulisile Dladla）等貴賓與會。李志強大使提及我國致力推動女性賦權，國會有超過 4 成的立法委員為女性，也曾有女性總統，以及不只一位女性副總統；臺灣將持續與國際夥伴合作，達成真正的性別平等。

2. 前總統蔡英文以預錄方式，說明我國推動性別平等的成果，例如我國在 2023 年「經濟合作暨發展組織」（OECD）社會習俗性別指數（SIGI）評比，為全球第 6、亞洲第 1。蔡前總統亦提及在歷經多年的討論及對話後，我國在 2019 年完成同性婚姻之立法，作為運用溝通克服挑戰性議題的範例。未來，臺灣仍將努力達成提升女性勞動參與率等目標，創造更加平等的社會。
3. 史瓦帝尼王國副總理札杜莉細數與臺灣合作推動性別平等的成果，包括我國協助建造房屋予年長及弱勢的史瓦帝尼女性居住，讓她們擁有安全且具尊嚴的生活環境；臺灣提供約 1 百萬美元之微型創業信貸循環基金，計 450 名女性受惠，以及協助培育女性的創業技能等。



史瓦帝尼王國副總理札杜莉致詞

4. 美國前國務院全球婦女議題無任所大使柯莉（Kelley Currie）肯定臺美共同促進性別平等的努力，並特別提及近期臺灣女性積極投入民防及建構網路韌性（cyber resilience）。
5. 我國無任所大使劉柏君，同時為知名女性職業棒球裁判員，分享她推動體育性別平權與運動外交工作的經驗，包括曾獲美國在台協會

（AIT）推薦參加美國國務院的「全球運動導師」計畫（Global Sports Mentoring Program）。



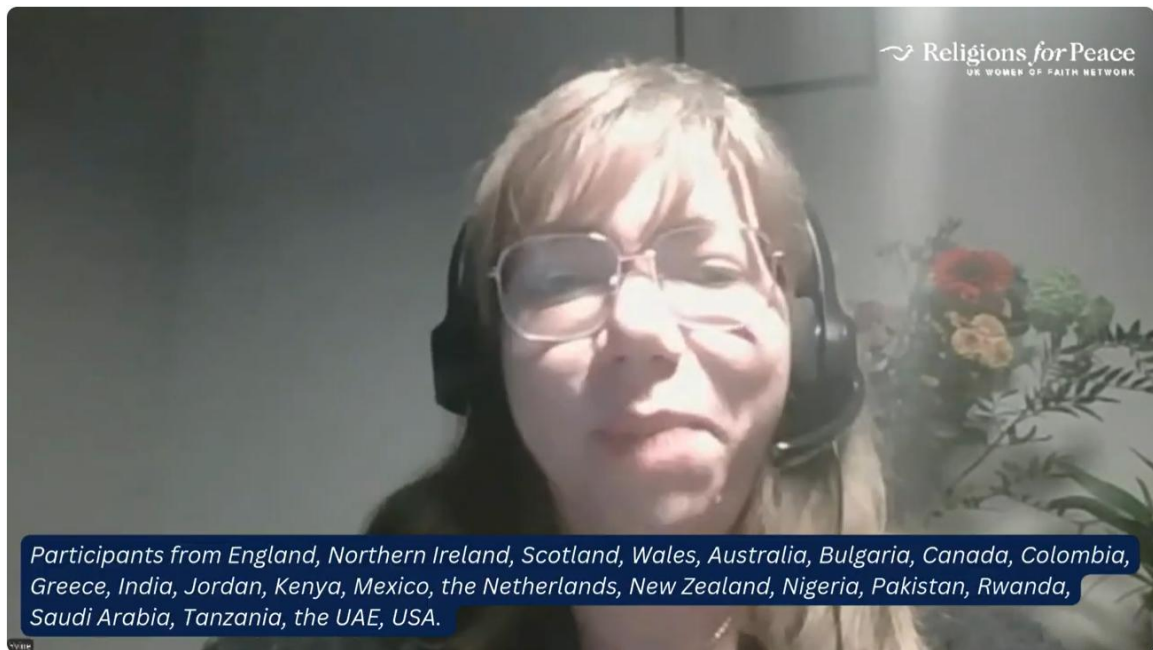
我國無任所大使劉柏君致詞

6. 多媒體鋼琴演奏會：由白鷺鷥文教基金會董事長暨鋼琴家盧佳慧以希望為題，搭配多媒體影像，期盼透過音樂，傳達臺灣女性具備和平與希望的價值。

（二）臺灣女力展：活動現場以靜態展示 1980 年代以來，臺灣性別平等發展的重大事件，並邀請友邦代表及外賓共同參與藝術創作。

## 七、女性賦權社群（Women Empowering Communities）

- （一）主辦單位：英國女性信仰網絡（UK Women of Faith Network），隸屬於世界宗教和平組織英國分會（UK Religions for Peace），積極推動性別議題倡議。



世界宗教和平組織英國分會專案經理 Yvine Prete Venturin 擔任主持人

(二) 會議由英國女性信仰網絡主席 Ravinder Kaur Nijjar 開場，她首先說明《北京宣言暨行動綱領》的內涵，其中第 13 項宣言，提及女性賦權及參與決策及權力的機會，然而在宣言通過 30 年後的現在，此項目標的進展仍有限，因此舉辦這個會議，邀請英國女性信念網絡的夥伴組織代表，分享推動女性賦權的經驗及展望。

(三) 英國社會企業勇敢發聲（Bold Voices）教學與培訓主管（Head of Facilitation and Training）Yorsa Soliman 表示，Bold Voices 主要服務對象為青少年，深入學校及社區，透過工作坊等活動，輔導老師、學生及家長辨識及因應性別不平等及性別暴力。在 2023 年至 2024 年，該企業與 127 個學校、4 萬多人合作，也與不同的社群串聯。

(四) 信仰與反針對女性與女孩暴力聯盟（Faith and VAWG (Violence Against Women and Girls) Coalition）共同創辦人及主任 Huda Jawad 說明，該聯盟關注宗教、種族、女性主義及性別暴力議題，推動以下工作：

1. 替有需要的人發聲：設立受害者諮詢團體、辦理相關調查及研討會。
2. 培養知識能力並推動運動：為成員及利害關係人建立知識分享平臺及舉辦訓練課程。

3. 政策及實務的變革：研擬政策簡報及實務指引等。

4. 連結及學習：與社區共同辦理活動及建立相關團體的合作網絡。

自 2020 年來，該聯盟從 6 名成員增加到 40 名，超過 550 人參加過相關活動，也提出多項對反家庭暴力政策及法律之建議。

(五) 蘇格蘭信仰間家庭暴力小組 (Scottish Interfaith Group on Domestic Abuse)

志工 Jean Urquhart 指出，該小組與全國各地許多教堂合作，倡議及援助家庭暴力受害者；她們還參與在英國多地辦理「我們鞋子的靈魂展覽」

(The Souls of Our Shoes)，展示家庭暴力受害者或倖存者的鞋子並附上見證，盼喚起大眾對家庭暴力議題的重視。



展覽示意圖

## 肆、心得及建議

### 一、支持我國政府機關及 NGO 活動

NGO CSW 論壇為我國 NGO、外交部、相關部會及地方政府展現我國性別平等推動成果，以及與我國友邦及友我國家交流之國際場域，雖然不具官方決策性質，但仍會有聯合國或會員國官員與會。未來無論以實體還是視訊與會，仍應持續支持及參與我國主辦的活動。

### 二、更多年輕世代參與

NGO CSW/NY 致力推動青年及全球 NGO 新進人員參與，本年我國勵馨基金會的活動，也以跨世代交流為主軸；又如同第 69 屆 CSW 主席 Alwasil 強調，推動性別平等並不只對女性有利，而是嘉惠每一個人，樂見未來我國有更多年輕族群以 NGO 成員身分出席 NGO CSW，站上國際舞臺。