

出國報告（出國類別：國際會議）

出席亞太經濟合作（APEC）「第 24 屆
海洋與漁業工作小組（OFWG）會議」
出 國 報 告

出國人員：

海洋委員會國際發展處李子嘉專門委員

海洋委員會國際發展處榮駿豪科長

海洋委員會國際發展處蔡依庭專員

農業部漁業署遠洋漁業組蕭韻穎技士

海洋委員會海洋保育署綜合規劃組楊惠如科員

海洋委員會海洋保育署海洋環境管理組張清森技士

國立成功大學海洋科技與事務研究所劉大綱教授

會議日期：114 年 2 月 27 至 2 月 28 日

派赴國家地點：韓國慶州（Gyeongju）

報告日期：114 年 4 月 21 日

摘要

亞太經濟合作組織（APEC）為亞太區域重要經貿合作論壇，設有各委員會及工作小組（或次級論壇），而「海洋及漁業工作小組（OFWG）」主要負責各會員經濟體間海洋相關事務之交流與合作。第 24 屆「海洋及漁業工作小組」會議由海洋委員會（含海洋保育署）、農業部漁業署、國立成功大學海洋科技與事務研究所代表赴會，彰顯公部門與學界共同參與國際事務之精神。

本次會議以實體方式召開，各經濟體間交流熱絡，會議討論內容係延續近年重點，聚焦「海洋廢棄物」、「打擊非法、未報告及未受規範（IUU）漁捕」及「小規模漁業及養殖漁業」三大主軸，著重各經濟體未來提案規劃及執行成果報告，持續推動相關工作進展。此外，韓國訂於 4 月 28 日至 4 月 30 日主辦第 10 屆「我們的海洋大會」(OOC10)，續於 4 月 30 日至 5 月 1 日主辦第 5 次「海洋相關部長會議」（AOMM5），規劃提出「部長會議聯合聲明」並召開聲明草案撰寫會議，由各經濟體充分表達關注議題，我方也提出相關建言，希能透過現場溝通有效且迅速地收斂整合各方意見，如期於 AOMM5 會議前產出最終版草案。

我國於本次會議提列 5 項報告案，分別為「海洋廢棄物路徑圖」國家報告、「打擊非法、未報告、未受規範（IUU）漁捕路徑圖」國家報告、「小規模漁業及水產養殖路徑圖」、宣傳本會社發中長程「印太區域海廢合作平台」計畫辦理情形、分享「第 23 屆公私部門參與海洋環境永續治理圓桌會議自費性計畫」辦理成果。

總體而言，本次出席會議共有 16 個經濟體（依字母順序排列為：澳洲、加拿大、智利、中國、香港、日本、韓國、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、我國、泰國、美國及越南）出席，我方亦積極把握實體交流機會，與各經濟體進行場邊會談，積極建立連結，對我方持續深耕參與 APEC 至關重要。

壹、目的

亞太經濟合作(APEC)為亞太區域重要經貿合作論壇，現有 21 個會員經濟體(Member Economy 或 Economy)，其資深官員會議 (Senior Officials' Meeting, SOM) 下設有委員會、工作小組及次級論壇，其中「海洋及漁業工作小組」(OFWG) 於 2011 年由「海洋資源保育工作小組」及「漁業工作小組」合併改制而成，主要負責各會員經濟體間海洋及漁業相關事務之交流與合作。

APEC 作為我國少數具正式會員資格之國際組織，係我國與國際接軌、合作交流及培訓相關國際人才之重要場域。

貳、第 24 屆 OFWG 會議過程

一、亞太經濟合作第24屆 OFWG 會議於本（2025）年2月27日至28日於韓國歷史古都慶州（Gyeongju）舉辦，我團成員包含本會國際發展處李子嘉專門委員、榮駿豪科長及蔡依庭專員；農業部漁業署遠洋漁業組蕭韻穎技士；本會海洋保育署綜合規劃組楊惠如科員及海洋環境管理組張清森技士；成功大學海洋事務與科技研究所劉大綱教授共7人，結合學界能量共同與會。

二、2月27日至2月28日 OFWG 會議

（一）本次會議由韓國海洋暨漁業部國際合作處處長 Ms. Jinhee SEO（徐珍喜）擔任主席，依英文字母排序計有澳洲、加拿大、智利、中國、香港、日本、韓國、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、我國、泰國、美國及越南共 16 個經濟體出席（汶萊、印尼、馬來西亞、墨西哥、新加坡共 5 個經濟體未出席），另有 OFWG 長期合作之非會員參與者（NMP）「蒙特雷灣水族館」(Monterey Bay Aquarium)代表參與。

（二）本次議程主要包含 2025 年主題及優先領域、OFWG 策略計畫、OFWG 工作計畫、OFWG 附屬中心運作情況更新、第 5 次海洋相關部長會議（AOMM5）籌備進度及部長會議聯合聲明更新、經濟體路徑圖報告及經濟體計畫更新等，以下分述各項重點。

（三）2025 年主題及優先領域：以「打造永續未來（Building a Sustainable Tomorrow）」為主題，聚焦於三大優先領域：「連結(Connect)、創新(Innovate)、繁榮(Prosper)」。「連結」面向上，韓國強調建立穩定自由的貿易與投資環境、推進 FTAAP 議程與供應鏈韌性，並規劃啟動結構改革新階段、擴大人才交流，包括科學家交流計畫與科學家通行證推動。此外，也將完成 APEC 「連結路藍圖（Connectivity

Blueprint)」（2015 - 2025）的最終檢視。在「創新」方面，重點在運用數位科技應對全球挑戰，例如：推動智慧移動計畫、人工智慧發展路徑圖、並於數位與 AI 部長會議期間舉辦「數位週」。而在「繁榮」主軸下，韓國將聚焦於少子化與人口變遷議題、支持中小企業與人力培育、加速能源轉型、提升婦女賦權、公共衛生合作與糧食安全。這些行動將透過具體的健康與糧食路徑圖檢視與延續，確保亞太地區的永續發展與包容性成長。

（四）2025 年 OFWG 工作計畫：配合韓國主辦主題「永續明日（Building a Sustainable Tomorrow）」，透過「連結、創新、繁榮」三大優先領域推動多項行動。計畫重點包括深化與 APEC 各經濟體及外部組織的合作，應對海洋污染與氣候變遷；鼓勵科技創新以強化海洋韌性，並促進漁業與水產養殖的包容性成長，特別關注小規模漁民、婦女、青年與原住民族的賦權參與。本年度預期成果涵蓋：檢視與更新「打擊非法、未報告及未受規範(IUU)漁捕」與「海洋廢棄物」兩大路徑圖(2020 - 2025)、推動海洋資料共享與科技教育、藉由研討會與工具包建立永續治理能力，並於 2025 年 5 月於韓國釜山舉辦 APEC 海洋部長級會議。工作小組亦將啟動藍碳、生態多樣性保育、水產疾病預防、海藻供應鏈永續、女性參與與漁業數位化等計畫，強化政策回應與跨區域合作。

（五）有關 OFWG 存續之討論

1. 2024 年 APEC 第 3 次資深官員會議（SOM3）正式核准 OFWG 存續，並指示啟動新的職權範圍（ToR）草擬作業，以利未來 5 年持續推動海洋永續治理。草擬小組已於 2025 年 2 月 18 日召開第 1 次線上會議，初步成員包含智利、中國、韓國、紐西蘭、俄羅斯與秘魯。新 ToR 草案將涵蓋六大要素，包括：任務目標、政策焦點與工作範疇、組織與領導架構、利害關係人參與機制、定期評估與成果報告流程，以及未來審查與日落條款設計，強調機制彈性與可調整性。本次修訂亦預計補強跨工作小組（如 PPFs、PPWE、HRDWG）合作連結，並建立附屬中心 ToR 架構，讓藍碳、水產疾病、海洋塑膠污染等關鍵主題可持續推動。希各成員應積極提供回饋意見，並針對核心議題設定更清晰的政策整合邏輯與資源配置模式，以強化 OFWG 在 APEC 永續發展架構中的戰略角色。預計最終草案將於 2025 年 8 月完成，12 月底前經會員採認並送 SCE 作為未來 5 年行動藍圖的基礎。

2. 俄羅斯針對目前 OFWG 主要面臨挑戰之意見：回顧 OFWG 在面對全球法規複

雜與 APEC 內部政策分歧擴大下的挑戰與因應策略，儘管 APEC 並不具備約束性的國際法律義務，OFWG 仍須在如港口國措施協議 (PSMA)、漁業補貼協定 (WTOAFS)、國家管轄範圍以外區域海洋生物多樣性保育與永續利用協定 (BBNJ)、以及塑膠污染等新興國際框架中尋找平衡與定位。多數 APEC 經濟體尚未加入上述法案，導致共識難以形成。為因應 2025 年 AOMM5 聲明、OFWG 新職權範圍 (ToR) 及 2026 - 2029 戰略計畫的審議壓力，建議優先處理爭議最大 (與《聯合國海洋法公約》相關的 BBNJ 協定) 內容、並進行階段式討論。亦呼籲 OFWG 維持其在區域經濟發展與永續政策之間的平衡，發展與 APEC 精神一致的內部法規與政策指引，並強調應提升工作密度與彈性，以應對 APEC 架構下協商加速的實際需求。

(六) OFWG 附屬專責中心運作更新

1. 中國於 2010 年前海洋資源養護工作小組 (MRCWG) 通過成立「APEC 海洋永續發展中心 (APEC Marine Sustainable Development Center, AMSDC)」，於 2011 年正式揭牌。AMSDC 於 2023 - 2024 年間執行 6 項 APEC 計畫，產出《海洋永續發展報告 III》，舉辦藍色經濟論壇與多場研討與訓練活動，涵蓋主題包含藍碳、生態健康、海洋空間規劃與藍色公民等，直接惠及超過 300 位來自 15 個 APEC 經濟體代表。AMSDC 也積極參與 OFWG 歷次會議，並推動「廈門實踐」(Xiamen Practice) 經驗分享，包括海岸整合管理與低碳海洋經濟策略。在強化海洋治理方面，AMSDC 分別於廈門與青島舉辦海洋空間規劃與生態健康評估工作坊，並提出政策建議與最佳實踐報告，已獲 OFWG 於 2025 年正式認可。論壇方面，第七屆藍色經濟論壇強調培育具海洋素養的藍色公民，並提出藍色經濟合作框架與行動方案；而藍碳專題工作坊則聚焦於碳匯分類、交易與修復技術。此外，AMSDC 於 2024 年出版《藍色公民指南》並推動建立區域行動社群，未來將於 2025 年持續推動第八屆藍色經濟論壇與藍色公民社群研討會，深化區域間對藍色成長與海洋永續利用的合作。
2. 韓國於 2002 年首次 APEC 「海洋相關部長會議」(首爾宣言) 後設立「APEC 海洋環境訓練與教育中心 (APEC Marine Environmental Training & Education Center, AMETEC)」，由韓國海洋科學技術院 (KIOST) 主辦，旨在強化 APEC 區域的海洋環境研究、能力建構與永續治理。AMETEC 課程聚焦於污染防治、海洋監測與整合性海岸管理，至今已訓練超過 450 位來自 APEC 各經濟體的學

員，獲 APEC 評為優良訓練機構。2025 年 AMETEC 將擴大訓練內容，納入海岸韌性、海洋酸化與生物多樣性威脅等議題，並引入新技術工具，如標準化珊瑚監測模組 (ARMS) 與遠端感測。AMETEC 資源主要來自韓國海洋暨漁業部、APEC 計畫資助與潛在外部贊助，並與 OFWG 目標保持一致。AMETEC 亦將與其他 APEC 優先領域（如打擊 IUU 路徑圖、海洋廢棄物路徑圖）對接，探索與觀光、氣候調適等跨領域協同效益。邀請各經濟體提名專家參與、共同規劃工作坊、分享在地成功經驗，並透過線上小組進行 ToR 修訂與多年度策略規劃，共同促進亞太地區的海洋環境永續發展。

3. 俄羅斯倡議設立「APEC 海洋、漁業及水產養殖數位轉型中心 (APEC Digital Transformation Center of Ocean, Fisheries and Aquaculture)」，旨在建立橫跨 APEC 經濟體的線上資料平台，整合各國在數位化領域的成功案例與工具，作為推動 APEC 「2040 太子城願景」下創新、自由貿易與包容性成長的實踐工具。該中心將專注於促進數位解決方案的分享與應用，尤其聚焦於漁業與水產養殖的數位轉型，如數位漁獲登記制度 (Catch Documentation Schemes) 的整合與標準化。具體實踐案例包括韓國與澳洲完成 CDS 電子化 (2024 年 8 月)、韓俄系統測試合作 (2024 年 9 月) 以及俄羅斯規劃自 2025 年 3 月起核發韓國合法水產品電子證書。目前也正在與印尼與菲律賓協商中。此中心規劃進一步分析各國 CDS 系統之差異，提出改進建議並分享於網站上，推動區域性調和進程。同時，中心也提出以氣候變遷對海洋生態影響為例，探索數位預測與監測技術的應用。最後呼籲 APEC 經濟體支持該中心職權範圍 (ToR) 設立，並邀請成員國專家自願參與該線上工作群組。

(七) OFWG 2024 - 2025 年度策略：以促進健康海洋與永續漁業為願景，致力於協助 APEC 經濟體在海洋資源管理、氣候變遷應對及開放貿易中取得平衡，並對應「2040 太子城願景」、「Aotearoa 行動計畫」與「曼谷 BCG 經濟目標 (Bangkok Goals on Bio-Circular-Green (BCG) Economy)」等關鍵政策。此計畫依據三大策略支柱：海洋與漁業永續利用、氣候變遷意識，以及自由開放貿易，聚焦六大優先工作領域，包括打擊 IUU 漁捕、促進小規模漁業包容性成長、海洋環境保育、災害韌性建構、創新研究合作與女性參與。OFWG 將透過國際夥伴合作、跨部門整合與成果報告推動政策執行，並強化與區域漁業管理組織 (RFMOs) 對接。關鍵成果目標包含：推進海洋廢棄物、打擊 IUU 漁捕、小規模漁業與水產養殖之 3 項路徑

圖、擴大藍色經濟資料共享、培育海洋素養、促進藍碳研究與在地社區增能等。亦設定包括能力建構、溝通協調、性別平等與資源整合等成功關鍵指標。此策略計畫不僅是 OFWG 在 APEC 政策架構下的行動藍圖，也為各經濟體設定明確合作方向與監測架構，以促進更具韌性與包容性的藍色成長。

(八) AOMM5 籌備進度：將由韓國海洋暨漁業部主辦，於 2025 年 4 月 30 日至 5 月 1 日在釜山 Westin Josun Busan 飯店舉行，主題為「導航我們的藍色未來：連結、創新與繁榮 (Navigating Our Blue Future: Connection, Innovation and Prosperity)」。本次會議亦與第十屆「我們的海洋大會 (Our Ocean Conference, OOC)」協調舉辦，後者預定於 4 月 28 日至 30 日於釜山 BEXCO 舉行，兩會議間設有通行整合機制，憑 APEC 代表證可自由進出，無須重複報名註冊。針對參與 AOMM5 之各經濟體團長，韓國將安排 3 晚 (4/29 - 5/2) 之高級行政房住宿，OOC 參與者可延長至最多 5 晚 (自 4/27 起)；並提供全程接送服務，包括釜山金海機場至飯店間的專車接駁，以及會議期間 (最多自 4 月 28 日起) 之交通支援。會議目前進入後勤與禮賓規劃階段，主辦方強調將提供全面的住宿、交通與場地協調，並邀請各經濟體依時程完成參與意願回復與人員確認。

(九) 聯合聲明第三版草案：韓國海洋暨漁業部擔任主辦單位，主導聯合聲明 (Joint Statement) 草案撰擬作業，截至 2 月底，聲明草案已完成兩輪諮詢，並於 OFWG 會議現場提出第三版修訂，於 3 月中旬公布第四版草案供審議。聲明主題聚焦 APEC 2025 主軸，名稱定為「航向我們的藍色未來：連結、創新與繁榮」(Navigating Our Blue Future: Connection, Innovation and Prosperity)，延伸韓方所主張的「以海洋為核心推動區域永續發展」願景。

1. 草案全文規劃四大主軸：第一為「海洋韌性與保育」，聚焦於氣候變遷下的海洋健康、保護區治理與藍碳推動；第二為「打擊 IUU 漁捕與永續漁業發展」，強調區域合作打擊 IUU 漁捕、推廣數位化漁業治理工具；第三為「包容性藍色經濟成長」，包含小規模漁民、婦女與青年的參與、社區賦權與藍色教育倡議；第四則為「合作與展望」，設定跨經濟體合作、行動藍圖實施機制與後續評估架構。該架構延續 APEC 海洋事務一貫的非約束性、自願性原則，並使文字較具包容彈性，藉以最大程度維持多邊共識。
2. 不過在實務操作上，草案仍面臨部分段落的用語爭議與內容歧見。例如：第 5 段提及 APEC 經濟體在減緩氣候變遷、減碳承諾方面的角色，引起澳洲、加

拿大、智利與中國等多國反對，理由是 APEC 非氣候談判平台，不宜使用近似法律承諾語句，應聚焦於經濟合作與自願性努力。第 7 段則為韓方所提出的創新政策工具「APEC 海洋韌性提升路徑圖(APEC Roadmap on Marine Resilience)」，該倡議尚未進入討論細節，但獲多數會員支持進一步探索。至於第 13 與第 16 段內容，則因引用特定經濟體（如韓國、中國等）之個別貢獻或倡議作法，部分成員擔憂可能引發不平衡觀感，建議調整措辭，改為泛稱「部分經濟體」、「特定中心」或刪除具名敘述。

3. 此外，第 20 段關於 AOMM5 後續追蹤機制設計，如是否建立部長定期對話平台或轉交資深官員會議追蹤意見，也尚在討論中，需就是否形成正式機制與既有 OFWG 架構搭配進行評估。第 28 段則因納入如「海洋治理」(maritime governance) 或「海洋權益」(maritime rights) 等可能涉及主權敏感詞彙，引發多方審慎審視，預料將進行文字淡化或改為「海洋合作」、「區域協調」等可接受語彙。
4. 韓國強調，此聲明並非僅為年度成果彙整，更是 APEC 海洋治理政策的中期政治訊號與國際關係框架，將為未來 OFWG 職權範圍 (ToR)、2026 - 2029 策略計畫，以及可能新增的區域合作架構鋪路。韓方呼籲各成員在 3 月前提供實質性意見，共同完成政治、實務與文字三層面妥協與協調。

(十) 「海洋廢棄物路徑圖」經濟體報告

1. 加拿大：致力於減少塑膠廢棄物與污染，邁向循環塑膠經濟，並在國內推動零塑膠廢棄物策略與塑膠科學議程，提供市場塑膠流通的透明數據。政策上，透過禁用有害產品如一次性塑膠與含酵素微塑膠、減少政府部門塑膠使用，並透過「塑膠創新挑戰」鼓勵本地解決方案。同時，加拿大展開「幽靈漁具計畫」，自 2019 年起針對廢棄漁具展開回收、研究與利益相關者合作，2024 年啟動第二階段，聚焦預防與可持續管理，預計 2027 年完成，推動漁業現代化，試點計畫亦同步進行。國際方面，加拿大積極參與塑膠公約 (INC) 談判，期望促成具約束力的全球協議以終結海洋塑膠污染。作為七國集團 (G7) 主席國，加拿大將持續推動政治對話與多方合作，確保協議落實。
2. 智利：強調識別並分享有效控管海洋廢棄物的措施，並推動與全球、區域和國內行動計畫及框架的整合與合作。鼓勵透過國際海事組織 (IMO) 相關機制，例如海洋環境保護委員會 (MEPC)，參與海洋污染與塑膠廢棄物相關的國際討

論。2024 年 9 月的會議針對減少塑膠海運風險與捕撈損失等議題提出措施，包括船舶塑膠來源管理。1 月舉辦的第二屆污染防治專家會議中，強調塑膠運輸管理措施，如包裝、儲存與應變協議。智利亦於 IMO 會議中提出短、中、長期行動計畫草案，並於國際海事組織污染防治和應變次委員會第 12 屆會議（PPR 12）會議提交最新對策建議。此外，推動數據標準化及年報機制，並與國際化學品議程合作，為即將在日內瓦召開的鹿特丹公約締約方會議做準備，加強塑膠廢棄物國際管理協調。

3. 中國：分享海洋債（即海洋保護承諾）實施進展。首先在政策制定方面，國家已發布多項「十四五」期間生態與海洋環境保護相關規劃，涵蓋海洋監測、環境評估、傾倒管理等領域，為科技創新與制度建設提供依據。針對入江入海排污口，中國正推進全流程管理，建立統一資訊平台，嚴格規範排污口設置，並在自然保護區重點水域禁止新設排污口。同時，中國積極展開能力建設與公眾教育，包括舉辦新聞發布會、研討會、媒體宣傳、法律教育與互動體驗等活動，提升沿海地區政府、企業與公眾對海洋保護的認知與責任感。此外，推動地方合理利用海岸緩衝區，強調法規建立與社會參與，以提升全民對海洋污染防治與環境保護的意識與行動。
4. 韓國：內容涵蓋政策發展與協調、能力建構、研究創新以及與資金與私部門/公民社會參與四個面向。在「政策發展與協調」部分，韓國辦理「全球塑膠公約第五屆政府間談判委員會（INC）（2024 年 11 月 25 日至 12 月 1 日）」，促進國際合作以應對海洋廢棄物問題；另韓國也分享其最佳實踐「漁具與浮標押金制度」，漁具銷售給漁民時，其價格包含押金，當漁具使用後被歸還到指定地點時，押金就會退還。在「能力建構」部分，韓國透過官方發展援助（ODA）計畫，與國際組織（如 PEMSEA、IMO、IUCN）合作，支持發展中經濟體的海洋廢棄物治理能力建設。在「研究與創新」部分，積極研發海廢收集設備，包含兩棲海廢蒐集船、微塑膠蒐集設備等。在「資金與私部門/公民社會參與」部分，與企業及公民社會合作，包括舉辦「公民社會討論論壇」、「國民大會討論論壇」、「海洋公民科學論壇」等活動。
5. 秘魯：特別著重於微塑膠監測技術與區域科學合作。秘魯與國際原子能總署（IAEA）合作，成功完成並驗證一項適用於拉丁美洲與加勒比海 17 個經濟體的微塑膠監測標準化程序（Harmonized Protocol），可應用於沙灘、表層海水、

水柱與海洋沉積物的微塑膠分析，並對應聯合國永續發展目標 SDG 14.1.1b。此一成果亦奠定建立正式生物指標監測系統的基礎，未來將用於辨識海洋無脊椎動物與魚類消化道中的微塑膠殘留情況。在英國政府支持的「東南太平洋減塑計畫 (PPSS)」下，秘魯也研發出一套具備可複製性的微塑膠監測技術模組。展望未來，秘魯將在「NUTEK Plastics」國際合作專案下強化微塑膠實驗室能力，並深入開發區域性微塑膠生物指標，藉以建立科學化的微塑膠追蹤機制，擴大東南太平洋沿岸對塑膠污染的長期監測與政策回應力道

6. 我國：針對海廢路徑圖最新實施進度進行簡報。包括推行第二期「向海致敬—海岸清潔維護計畫」及草擬「船舶員工生活垃圾記錄簿」，並持續鼓勵船隻和潛水員加入淨海大聯盟以及擴展淨海前哨站，此外也整合公私部門，建立「海洋廢棄物清除網」(MDCN)，訂定從海廢案件通報到末端清除的處理機制。為鼓勵公眾參與，2025 年將在 5 個地點舉辦海洋環境知識巡迴展，藉以向大眾宣傳海洋垃圾對海洋環境的影響。此外也將發展基於 AI 及無人載具技術下的海廢影像辨識，以及運用數值模擬及海洋聲學儀器探測海廢熱點的技術。2024 年亦研擬海洋廢棄物和微型塑膠的調查指引手冊草案。此外，目前已經有超過 60 家公司企業加入海廢再生聯盟，透過加強夥伴關係及資源整合，持續強化海洋廢棄物回收再利用產業鏈。
7. 海洋廢棄物虛擬工作小組：海廢虛擬工作小組 (Virtual Working Group on Marine Debris, VWGMD) 由化學對話 (Chemical Dialogue) 與 OFWG 於 2014 年共同創立，致力於透過創新陸源廢棄物治理方案推動循環經濟轉型。該小組強調跨部門合作，整合公私部門力量應對海洋廢棄物問題，迄今已推動多份關鍵政策文件，包括「APEC 海洋廢棄物路徑圖」、「非約束性清理服務指引」與「海廢子基金」設置。此次特別強調 VWGMD 在 ECOTECH (經濟與技術合作) 架構下的整合角色，支持「2040 太子城願景」與「奧特亞羅瓦行動計畫」目標，並結合貿易投資委員會 (CTI)、標準及符合性次級委員會 (SCSC)、中小企業工作小組 (SMEWG) 與科技創新政策夥伴 (PPSTI) 推動多項海廢與循環經濟主題計畫，涵蓋塑膠回收技術、廢棄物法規改革、低碳貿易與氫能應用等面向。此外，VWGMD 已建置專屬網站 (www.apec.org/marinedebris)，整合活動、專案、報告與部落格資訊，成為 APEC 內部及對外交流平台。邀請經濟體持續提案並主動參與橫向合作，以提升整體區域在海洋廢棄物防治上的治理效能

(十一) 「打擊非法、未報告、未受規範 (IUU) 漁捕路徑圖」經濟體報告：

1. 加拿大：於 2022 年 11 月啟動漁業倡議戰略，推動「我們的共享海洋基金」，與區域漁業管理組織 (RFMOs) 合作，加強治理並打擊 IUU 漁捕。在北太平洋，加拿大促成通過藍鰭黑鮪魚的管理策略以維護魚群數量，並推動實施鮭魚與鋸齒鯊的禁捕令。2023 年，加拿大與菲律賓簽署合作備忘錄，分享海洋領域相關技術以強化海洋安全與 IUU 監控，並與紐西蘭、澳洲、美國等區域夥伴合作，提供創新監測技術。同時，加拿大執行「北太平洋護衛行動」，與多國合作巡邏與監測，檢查 15 艘漁船，發現非法捕獲鯊魚魚翅、禁捕期作業及海洋污染等違規行為。同時，加拿大與日本、韓國在北海道進行 34 次空中巡邏，檢查 407 艘船隻。2024 年，加拿大擔任 IUU Action Alliance 主席國，推動國際合作並提升監管透明度。2025 年，加拿大將在聯合國海洋會議報告打擊 IUU 漁捕的成果。
2. 智利：2024 年智利積極推動打擊 IUU 漁捕，採用 FAO 全球船隻識別系統 (Global Record of Fishing Vessels)，並在去年檢查 74 艘外國漁船。此外，智利鼓勵 APEC 經濟體採行強而有力的船舶監管措施 (BSM)，並促進成員國間的資訊交流，涵蓋港口檢查、漁業管理及保育措施。智利也積極參與 IUU Action Alliance，透過強化成員間的協作，推動資訊透明化。2024 年，智利加入漁業透明倡議，以促進公開治理並實現永續漁業管理。在能力建構方面，自 2024 年起，智利與阿根廷、巴西及烏拉圭合作，透過資料透明、標準化及策略協調等方式，加強南方共同市場對抗 IUU 漁捕的合作。2025 年 3 月，智利漁業與農業副秘書處、國家漁業與水產服務處以及海軍官員，將於佛羅里達國際大學戈登研究所接受培訓，提升技術與人力資源能力。此外，智利開發 AI 物種識別技術，並參與拉丁美洲與加勒比地區 IUU 漁捕資訊交換網絡。2024 年，智利於秘魯參與 BSM 訓練，並與國際及區域漁業夥伴合作，強化資源保育及市場管理，展現智利在 2023-2024 年間的積極作為。
3. 中國：堅持對 IUU 漁捕零容忍立場，並採取嚴格措施打擊 IUU 漁捕，重點包括三方面：(1)強化法規：中國持續完善漁業法規，近期修訂《漁業法》，加強打擊 IUU 漁捕的力度。此外，頒布《漁業船舶登記和管理條例》及《遠洋漁業管理條例》，明確違規行為的懲罰措施。(2)跨部門合作：中國採取跨部門合作應對 IUU 漁捕，針對遠洋漁業，對違規企業和漁船祭出懲罰，包括暫停漁業活動、

吊銷或取消證書等。此外，每年開展「亮劍行動」，聯合公安部、海警與漁業部門，取締非法漁船並嚴厲打擊非法捕撈行為。(3)國際合作:中國積極參與全球漁業合作，履行市場經濟體義務，並與多國簽署雙邊漁業協議，共同打擊 IUU 漁捕。此外，中國規劃於 2025 年正式批准《港口國措施協定》(PSMA)，進一步推動國際合作與漁業監管。

4. 韓國：針對打擊 IUU 漁捕在立法方面取得實質進展，例如修訂關於港口國措施協定 (PSMA) 實施內容，加強有效的監測、控制和監視 (Monitoring, Control and Surveillance, MCS) 以及強化漁獲登記制度 (CDS) 制度，並強化多邊合作等；另韓國是唯一加入 IUU Fishing Action Alliance 的亞洲成員。此外，韓國預計於今年研發引入船載電子監控系統，以蒐集並分析漁業相關數據，同時監測船上的捕撈作業。
5. 紐西蘭：紐西蘭議會在過去兩年多審查了打擊 IUU 漁捕系統在預防、阻止和消除閒置 (idle) 捕撈方面的有效性，包括 1 項國際合作以及 2 項在地 (domestic) 行動。在加強國際合作方面，包括參與區域性及全球性打擊 IUU 漁捕之相關倡議，例如由加拿大主導的 IUU Fishing Action Alliance，另今年經濟合作暨發展組織 (OECD) 在實施「世界貿易組織」漁業補貼協定方面，在 3 月討論關於取消政府對捕撈的支持的不具約束力的建議。在強化國內框架上，紐西蘭修改立法以提高解決捕撈問題方面的有效性和效率，例如賦予登船檢查無國籍船隻的權利、提高行政裁罰與新增 1 項與 IUU 船隻交易的新罪刑；此外，紐西蘭政府已同意審查更新打擊 IUU 漁捕的行動計畫，並且邀請各經濟體參與一項由紐西蘭籌備，關於發展審查和實施行動計畫等總計 10 項活動的大型實踐計畫。
6. 菲律賓：菲律賓報告其打擊 IUU 漁捕的六大行動領域執行進展，展現其政策制度、區域合作與能力建構的多面向成果。在政策面，菲律賓依據《漁業法修正案》與相關子法，推行「漁船監測系統」(VMM) 與「電子報告系統」(ERS)，並對從事洄游魚類捕撈的菲國船隊實施電子化作業。2025 年亦展開港口國措施 (PSM) 檢查員訓練，落實聯合國糧農組織 (UN-FAO) 協定。資訊交換方面，強化溯源與監控管理，並透過檢疫、登記與許可制度強化漁獲物流透明度。國際協調方面，菲律賓與印尼、泰國、越南、韓國、智利、秘魯、巴布亞紐幾內亞等國進行雙邊合作，亦與美、加、澳等國在海事安全、漁業治理與政策發

展上保持交流。在多邊合作上，菲律賓參與多個區域漁業組織（如 WCPFC、ICCAT、IOTC）與倡議平台（如 RPOA-IUU、CTI-CFF、APEC、ASEAN），積極促進跨國整合治理。此外，透過公私部門參與推動「藍色經濟年會(BEACON)」，「養殖村試點計畫」與水產創新培育中心，深化社區參與與永續經濟連結，並透過 PPP 模式提升漁業與養殖產業能力

7. 秘魯：強調漁業與水產養殖為其經濟與糧食安全核心，致力落實 APEC 打擊 IUU 漁捕路徑圖。其實施策略涵蓋法規強化、監督查核、科技工具應用與港口國措施等多重面向。在查核與執法方面，秘魯生產部已擴大監督人力規模，2024 年動員 212 名檢查員執行 163,159 次查核行動，查扣 1,020 公噸水產品並依法移交處理。在科技應用方面，推動漁獲電子日誌系統與「SITRAPESCA」即時監控平台，並透過衛星監控（如 SISESAT 與 Global Fishing Watch）追蹤作業船隊活動，確保從捕撈到通報全程可追溯。此外，針對外籍船舶進港，亦實施港口國措施（PSM），強化其合法性與漁獲來源檢核。為因應遠洋非法捕撈威脅，秘魯於 2024 年公布第 014-2024-PRODUCE 號最高政令，針對毗鄰專屬經濟區（EEZ）海域之 IUU 漁捕實施新的監管制度。該國期望透過制度建立與科技工具結合，提升執法效能並與 APEC 其他經濟體協同，共同回應跨境 IUU 漁捕之挑戰。
8. 俄羅斯：專注於漁業數位化，持續升級可追溯性的電子系統，預計今年度完成此電子系統為簽發漁獲證明及合法來源證明使用，並感謝與中國、韓國和日本的雙邊合作。此外，俄羅斯希望能持續與韓國合作，以引入下一階段有關魚類健康證明的數位化系統。俄羅斯也重申打擊 IUU 漁捕的重要性，並且樂於分享及瞭解各經濟體間針對打擊 IUU 漁捕之雙邊合作情形。
9. 我國：為打擊 IUU 漁撈，我國就強化法律架構、漁業管理機制、水產品可追溯系統、國際漁業合作等四個面向進行管理。另對於 WTO 漁業補貼協定禁止補貼 IUU 漁業及過漁魚群提供補貼，我願遵循及業於 2025 年 2 月 18 日存放接受書予 WTO 秘書處。未來政府除了持續打擊 IUU 漁撈並精進漁業管理各項控管措施外，亦會推動保障及提升境外僱用非我國籍船員的福利並適時調整漁業規模，以減少漁民因配額不足違規捕撈等 IUU 行為。
10. 「打擊非法、未報告、未受規範（IUU）漁捕路徑圖」最終報告：智利於 2025 年提出《打擊 IUU 漁捕路徑圖》實施進度報告草案，作為向 APEC 海洋與漁業

工作小組（OFWG）提交的最終成果框架。簡報架構分為四部分：首先介紹打擊 IUU 漁捕路徑圖的背景與定位，其次細緻呈現各項行動領域的推動成果，包括落實港口國措施協定（PSMA）、強化漁業追溯與監控技術、APEC 經濟體間的合作協調機制、促進公私部門協作，以及透過訓練與工作坊提升能量建構。第三部分分析當前挑戰與可持續策略，指出部分經濟體在資訊分享與執法資源方面仍有落差，建議透過「活化路徑圖」計畫（Revitalize the Roadmap）持續更新內容、激發成員參與意願。第四部分則提出未來階段的政策建議，包括簡化回報流程、建立標準化合作模板與時間表。另附上提案用之格式範本與編排時程草案，供後續撰寫報告使用。整體強調該報告應具有政策轉化與實務落地的功能，反映 APEC 對區域海洋治理與非法漁業防制的集體承諾與成效評估。

（十二）PSM 挑戰之虛擬工作小組（Virtual Working Group on Port State Measures Challenges, VWG on PSM）：

1. 該小組起源於 2024 年 2 月 26 日的 OFWG 會議，當時自然保育協會（TNC）發表一項對 12 個區域性漁業管理組織（RFMO）執行港口國措施情況的研究，發現與聯合國糧農組織（FAO）港口國措施協定（PSMA）尚有落差與漏洞。此背景促使 OFWG 決議成立此專門小組，探討成員經濟體在執行港口國措施以打擊 IUU 漁捕所面臨的制度與技術挑戰，並分享克服經驗與推動區域政策收斂。
2. 小組目標與工作聚焦於五大行動方向：第一，促進合法來源證明的數位化與格式統一，以解決紙本表單不一致造成的執行困難；第二，釐清不同經濟體法規重疊與模糊之處，特別針對無船籍或權宜輪（flag of convenience）之控管問題；第三，回應「司法管轄限制」對於有效落實 PSM 所造成的制度豁免；第四，強化風險管理機制，建立快速識別潛在 IUU 船舶與其產品的判斷指標；第五，鼓勵各經濟體分享其他具前瞻性之合作構想或制度突破。該工作小組也承接「打擊 IUU 漁捕路徑圖」與《2040 太子城願景》之精神，並與 APEC 食品安全數位計畫（Food Security Digital Plan）以及關務程序次委員會（SCCP）建立跨論壇合作橋樑。
3. 成員方面，VWG 將由各經濟體政府機關代表組成，並限定為官方單位參與，以確保議題敏感度與政策討論的務實性。小組可邀請關務程序次委員會（SCCP）、其他 APEC 次論壇及國際組織代表（如國際執法、非政府組織）以

觀察員或專案夥伴方式參與，需經全體成員同意並符合 APEC 規範。VWG 將由 OFWG 成員推選主席，任期兩年，得連任；並以電子郵件或線上會議方式定期運作，根據實際需求彈性召開。

4. 未來 VWG 將制定並推動 2025 - 2035 年期的「行動工作計畫」(living document)，每年提交 OFWG 審查並動態更新，以確保回應時勢與政策變化。所有文件需經 OFWG 審核並以英文公開，且不得於未經批准情況下設立任何中心、平台或子架構。
5. 依據「日落條款」，本小組有效期自 2026 年 1 月 1 日至 2029 年 12 月 31 日止，期滿須經 OFWG 審查及 SOM 明確核准，方可延長，否則將自動解編。經濟體亦可隨時提議自願退出或由 OFWG 決議中止其運作。

(十三) 「小規模漁業及養殖路徑圖」經濟體報告

1. 2025 年 2 月首度提出的《小規模漁業與水產養殖路徑圖》實施計畫草案，旨在落實 2022 年 OFWG 通過之藍圖，支援 2030 年永續發展目標 (SDGs) 中消除貧窮 (SDG1)、消除飢餓 (SDG2) 及水下生命 (SDG14) 等目標。計畫至 2027 年為期五年，透過五大行動領域推動小規模漁業與養殖發展，包括：產業特徵調查與數據整合、落實聯合國小規模漁業指導原則 (SSF Guidelines)、強化女性參與與性別平等、支持沿海社區永續發展，以及提升產能與市場連結。計畫中提倡成員經濟體分享最佳實踐、經驗與創新模式，並鼓勵建立跨部門與國際夥伴合作。OFWG 將每年檢視進展成果並向經濟與技術合作指導委員會 (SCE) 報告，而最終評估將於 2027 年進行。該實施計畫為一份彈性且合作性的「活文件」，允許各經濟體提出個別行動、辨識空缺並主導特定倡議，以確保小規模漁業在 APEC 區域的韌性、包容性與永續性發展
2. 韓國：韓國積極推動小型漁業與水產養殖的永續發展。首先，在文化傳承方面，韓國致力於保護被聯合國糧農組織認定的全球重要文化遺產，強調航海歷史與女性在漁業中的角色。透過成立國家海鮮協會、推廣海鮮體驗旅遊，並利用海鮮創造高附加價值產品，韓國希望保留文化並促進沿海社區發展。其次，面對氣候變遷，韓國已制定全面氣候適應政策，提升海洋生態系統復原力。這包括改革漁業制度以因應資源分配變化、調整捕撈權，並發展農業變遷支援系統以確保永續生產。此外，韓國也發展氣候適應空間，強化產業韌性。韓國強調國際合作與最佳實踐分享，期盼與區域夥伴攜手，邁向更加永續與具韌性的未來。

3. 菲律賓：概述該國在推動小規模漁業與水產養殖發展方面的策略與成果。簡報內容圍繞五大行動領域：首先，透過建立漁民、漁船與漁具登記系統及進行沙丁魚產業的社會經濟評估，掌握 APEC 區域內小規模漁業的現況與需求差距；其次，落實聯合國糧農組織（FAO）的小規模漁業準則，推動 2024 年啟動的國家小規模漁業行動計畫（NPOA-SSF）；第三，提升對女性在小規模家計型漁業及水產養殖中貢獻與潛力的認識，透過「傑出鄉村女性」活動加以表揚；第四，致力於支持沿海社區的永續發展，推動「農業特別發展區」及「認養村落」計畫，以強化基層社會與經濟韌性；最後，在產能與市場發展方面，提供魚苗分發、中小微企業支持、行銷協助與企業培力措施，促進產業成長與漁民生計改善。這份簡報充分展現了菲律賓政府在提升小規模漁業永續發展及社區包容性方面的積極作為與政策承諾。
4. 秘魯：漁業部門面臨氣候變遷、非法捕撈及漁獲量下降等挑戰，因應措施包括禁止新增漁船、推動漁業正規化、以及建立漁船資料庫以提升監控能力。此外，秘魯預計於 2026 年全面實施衛星追蹤系統（SISESAT），並積極現代化管理體系。在培訓與技術支援方面，秘魯漁業教育與培訓機構（SEPA）於 2024 年辦理 174 場工作坊與超過 8,290 項水產養殖技術協助專案，全面支援漁民與養殖業者。同時，秘魯水產養殖政策持續強化小規模養殖發展，並透過 OFWG 計畫推動永續水產養殖。整體而言，秘魯正以多元政策與制度建設應對小規模漁業與水產養殖的發展挑戰，展現出積極實踐藍圖行動計畫的決心與進展。
5. 我國：我國沿近海漁業管理從「減少作業漁船數量」、「漁具漁法管理」、「沿近海經濟物種管理」、「棲地環境維護」、「資源復育」及「海域執法」等 6 大面向訂定與執行相關措施，以利資源永續利用，產業永續經營，穩定沿近海漁業生產。我國水產養殖業現今面臨漁村就業人口高齡化、少子化等困境，亟需透過升級機械化及轉型自動化經營模式，緩解缺工問題。另透由智能設備物聯網（Internet of Things, IoT）之應用，搭配其他養殖漁機具，以促進養殖智慧化，並提高人力運用效率。
6. 泰國：泰國透過多項措施支持小型漁業發展與性別平等。首先，政府促進漁民獲得官方支持與捕魚許可，增加其收益。第二，提升女性對小規模漁業文化潛力的認識，並透過官員培訓計畫推動性別平等，根據 2015 年《性別平等法》拓展女性與性別多元者的就業與創收機會。第三，強化地方社區參與，由各級

領導及皇家漁業部門合作推動社區參與學術與培訓活動。第四，泰國鼓勵社區自主管理漁業資源，包括資源保護、教學與傳承。第五，推動水產養殖及小型漁業市場發展，實施加強漁業生產團體的專案，並在全國 77 省設立 77 家實體與線上魚店，提升市場接觸與產品銷售管道，為漁民與養殖戶建立穩定永續的銷售平台。

(十四) APEC 秘書處計畫管理單位 (PMU) 針對2022至2024年間的 OFWG 相關計畫進行總結並提供未來申請建議：報告內容顯示2024年計畫核准率為75%，自籌案則為71%，總計核准 APEC 資助案預算達221萬美元。近年計畫主軸與《2040太子城願景》及《Aotearoa 行動計畫》目標緊密結合，特別聚焦於環境挑戰、永續成長與中小企業發展。計畫成果涵蓋多項政策與技術推進，包括漁業廢管理規範、水產養殖廢棄物回收、禁用一次性塑膠法規推動與海洋塑膠減量創新等。簡報也提及多經濟體已試行替代塑料浮具與微塑膠清淤技術，並成立印太地區海洋廢棄物合作平台。此外，PMU 提醒經濟體善用 APEC 官網資源，並於提案初期即提交概念文件。報告強調雖多數計畫耗時2至3年完成，但仍有41%經費未充分使用，未來應優化資源分配與時程管理。

(十五) 主題討論-連結 (Connect)

1. 中國：介紹預計於 2025 年 10 月（時間待定）在杭州舉行的「APEC 海洋觀測網絡研討會」規劃與目標，旨在深化亞太地區海洋觀測技術合作。以建構「亞太命運共同體」為核心理念，聚焦於強化全球海洋觀測與監測網絡的技術能力，促進 APEC 經濟體間於觀測技術、預報與預警機制之經驗交流。包含對現行觀測網絡現況的研究，並將舉辦一次實體工作坊，邀請多領域專家分享設計架構與技術發展成果。計畫成果包括一場研討會與會後總結報告，預期對四方面具重要貢獻：一是推動亞太海洋科技共同發展，二是促進新興技術於海洋觀測的應用，三是加強區域性海洋災害預防與減災能力，四是帶動海洋裝備產業發展與藍色經濟區域合作。此計畫具有前瞻性與高度實用性，不僅為各經濟體提供平台深化合作，也可作為強化區域科技韌性與永續藍色經濟的實質推動工具。
2. 中國：將於 2025 年 6 月（時間待定）在南京主辦的「APEC 漁業海洋災害預防與緩解研討會」，聚焦氣候變遷背景下對海洋漁業的影響與應對策略。因全球暖化加劇，超級颱風、風暴潮、海浪災害與海洋熱浪等極端氣候事件日益頻繁，對漁業造成前所未有的衝擊。簡報指出，漁業受災範圍已大幅擴大，漁民與沿

海社區面臨生計與安全雙重風險。該工作坊由中國自然資源部國家海洋環境預報中心主辦，旨在提供國際交流平台，促進海洋災害預測與預警技術應用，並強化漁民的應災能力。重點議題包括：海洋災害的早期預報與漁業應用、人工智慧於災害預測中的運用，以及氣候變遷對漁業生態與經濟的衝擊評估。研討會將產出兩大成果：一為實體工作坊，二為總結報告。此外，主辦方呼籲成員經濟體提名女性專家參與，以促進性別平衡與多元參與。該計畫不僅關注科技應用，更著眼於區域合作與實務因應能力，預期將成為提升 APEC 區域漁業氣候韌性的關鍵節點。

3. 韓國：聚焦於氣候變遷對海洋生態系統的衝擊，以及數位監測與預測工具的應用。全球暖化導致物種分布變化、棲地喪失與珊瑚礁衰退，嚴重威脅海洋生物多樣性。面對既有監測系統難以進行跨區比較與量化分析的挑戰，韓國提出使用自主式珊瑚礁監測結構 (ARMS) 作為標準化、可量化的生物採樣工具。ARMS 裝置不僅能有效收集隱蔽性生物 (cryptofauna) 數據，亦能降低監測成本並保護生態棲地。簡報展示 ARMS 設置後 3 個月與 1 年內的變化情況，強調其在追蹤生物群落變遷上的科學價值。此計畫將於 2025 年 5 月在韓國釜山舉行實體工作坊，涵蓋 ARMS 安裝、取回與數據分析訓練，並產出標準化的培訓教材，為 APEC 區域建立氣候變遷下的海洋底棲生態監測與分析方法。將於 2025 年 12 月完成並提交最終報告，作為 APEC 氣候應對合作的重要成果之一，亦為區域性海洋監測合作奠定技術基礎。
4. 秘魯：分享 2024 年提案，主題為「太平洋區域鯖魚與魷魚漁業管理法規事後監管影響評估指標發展經驗交流」，該計畫已獲 OFWG 核准，由中國、印尼、俄羅斯、我國、泰國及越南共同連署，顯示出區域對加強漁業監管評估機制的高度共識。計畫總預算為 12 萬美元，其中 APEC 提供 10 萬美元資助，秘魯自籌 2 萬美元。該計畫預計於利馬舉辦為期 3 天的工作坊，邀請亞太經濟體分享針對竹筴魚與大頭魷漁業政策的事後影響評估指標設計與應用經驗，強調以科學化指標為基礎的政策回溯與效果分析將有助於漁業管理法規的調整與優化。此計畫不僅提升秘魯作為區域倡議者的角色，也為未來建立跨國監管評估工具提供合作框架與知識基礎，預期將加速亞太區永續漁業治理能力的提升
5. 我國：介紹「印太區域海廢合作平台」進展與願景，此平台計畫期程為 2024 至 2027 年，總預算達 366.8 萬美元，旨在建立一個整合公私部門力量的區域合作

平台，以提升海洋廢棄物治理能力，促進藍色經濟發展。平台運作圍繞三大願景，包括環境永續、經濟繁榮與多方協力，並構建四種合作模式，涵蓋政府、產業、學術與社會四大利害關係人群體，以提升治理效能與參與度。2024 年已初步達成多方交流成果，2025 年將推動進一步行動計畫，深化區域協作與技術交流。該平台與 APEC《海洋廢棄物路徑圖》目標高度契合，展現我國在區域海洋治理領域的積極角色。透過數據整合、共享治理經驗與技術應用，平台預期能成為推動亞太海廢跨域解方與藍色經濟雙贏發展的關鍵。美國國務院官員於聽取我方簡報後，主動向我方探詢本會計畫細節，我方已向渠說明，並將持續探詢合作可能性。

(十六) 主題討論-創新 (Innovate)

1. 中國：介紹第八屆 APEC 藍色經濟論壇 (APEC Blue Economy Forum)，該論壇自 2011 年創辦以來每兩年舉辦一次，致力於促進亞太地區藍色經濟領域的交流與合作。論壇以推動海洋生物資源的創新利用為主軸，強調建立政府、研究機構與企業三方協作平台，鼓勵企業參與海洋生物製藥產業，並提升生物資源永續利用能力。2025 年論壇將延續前期成果，包含舉辦專題會議與發佈專案研究報告，內容涵蓋來自 APEC 經濟體的案例研究與利害關係人調查。參與對象廣泛，包括國際組織、私部門、金融機構、學術智庫與非政府組織等。該論壇透過持續的制度化對話，促進海洋資源可持續發展與區域藍色經濟的創新合作，亦為海洋產業政策制定提供研究支撐與實務經驗。
2. 韓國：介紹「APEC 小型漁船現代化會議 (FVM Conference)」計畫，針對強化小規模漁業永續成長與韌性所提出的策略方案。該計畫目標為提升漁船生產效率、燃油效能與工作安全，以推動環境保護、糧食安全與產業發展。透過優化船體設計與環保材料替代，減少傳統漁船對海洋生態與空氣品質的負面影響。由韓國海運安全局 (KOMSA) 自籌資金執行，2025 年預算約 2 萬美元，並於 4 月底作為 AOMM5 及第十屆 OOC 的周邊會議之一舉辦。此計畫也強調知識與技術的跨國交流，期透過現代化漁船模型與 AI 技術的應用，提升氣候韌性與沿海地區漁民的收入與生活品質，是 APEC 促進包容性經濟成長與糧食保障的重要實踐案例。

(十七) 主題討論-繁榮 (Prosper)

1. 加拿大：其自費性計畫「在 APEC 區域實施漁業幽靈漁具 (ALDFG) 最佳實踐」

與 Ocean Conservancy 的全球幽靈漁具倡議 (GGGI) 合作，主要成果包括舉辦兩場線上工作坊：2024 年 11 月針對漁業與養殖裝備管理最佳實踐，與 2025 年 2 月針對漁具標示策略與技術，分別吸引 6 個與 10 個 APEC 經濟體代表與多個區域組織參與。GGGI 同時開展具體風險評估研究，探討不同漁具對生態系的潛在危害，並研擬標準化數據指標（如重量、面積、數量等），強化資料一致性與國際對比力。加拿大、我國與多個業界企業如 Blue Ocean Gear 與 Bumble Bee Seafood 等分享個案研究。下一步將彙整會議報告與調查分析，提供具體政策與技術建議，助力 APEC 區域減少幽靈漁具對海洋環境的長期危害

2. 智利：智利提出強化 APEC 區域小規模水產養殖 (SSA) 治理機制的計畫獲加拿大、中國、印尼、秘魯、菲律賓、我國與泰國共同連署，以提升糧食安全與永續發展。治理定義為：透過規範、制度與程序引導水產養殖業的可持續發展，以達經濟成長、社會公平與環境保護三大目標。該計畫透過問卷與工作坊方式，收集治理現況、挑戰與差異性，並開發「SSA 治理工具包 (SSAGOT)」，提出區域性與在地化的政策建議。主要活動為 2025 年 5 月 20 - 21 日在美國加州蒙特瑞灣水族館舉行的兩日工作坊，議題涵蓋治理框架、前測評估調查、挑戰分享與個案討論等。該計畫邀請 OFWG 成員、養殖主管機關與漁民參與，並由蒙特瑞灣水族館與荷蘭瓦赫寧根大學提供技術支援。該計畫有助於建立具包容性、具回應性的水產治理架構，對確保小規模養殖永續發展具關鍵意義。
3. 中國：介紹「建立海洋素養社會的藍色公民社區」計畫，旨在推動從個人到社區再到整體社會的「由下而上」海洋素養提升。研討會預計於 2025 年 6 月 25 - 27 日在中國廈門舉行，將邀請各 APEC 經濟體的政府、學術界、企業與 NGO 參與，並資助旅行資格經濟體的講者與兩位代表。會議將聚焦於海洋素養、海岸城市管理、社區參與與韌性建構，分享 APEC 各國在海洋素養提升方面的創新做法與研究進展。研究方面將設計經濟、社會與生態三大類指標，透過問卷在 21 個 APEC 成員間進行調查，並透過多場線上會議彙整與討論結果。最終將形成公開發表的《藍色公民社區指標研究報告》，作為推動 APEC 區域海洋素養政策與社區治理實踐的重要工具。
4. 中國：介紹將於 2025 年 9 月在中國廣東省舉辦的「APEC 海洋生物多樣性保育與永續社區發展研討會」規劃。該計畫旨在增進 APEC 成員，特別是女性從業者在海洋保育與社區永續方面的能力，並透過政策指南、個案調查與最佳實踐

蒐集，建立跨經濟體合作框架。活動將包括國際研討會與現場考察，其中野外參訪地點為珠海七澳紅樹林保護區及周邊社區，重點觀摩替代生計模式、濕地復育技術及自然教育課程。與會者將涵蓋政府官員、研究人員與 NGO，並保證 30 - 50% 女性參與率。此專案藉由實地交流與政策倡議雙軌並進，強化 APEC 區域內海洋生態保育的制度化與社區參與機制。

5. 韓國：提出透過建立 APEC 區域利害關係人網絡，以永續海藻供應鏈為核心，強化氣候韌性與糧食安全的專案構想。海藻具高碳吸收潛力，可促進海洋生態修復與糧食生產永續性，對氣候調適與生物多樣性保育具關鍵作用。然而，當前不永續的生產方式如有害化學品使用、勞力剝削與生態破壞等問題亟需改革，需導入可認證的永續標準與倫理勞動政策。該計畫以促進區域政策對話與實務合作為目標，規劃研討議題包括：分享永續海藻生產、加工與流通的最佳實踐，推動技術採用與認證體系、建立責任型供應鏈管理機制，以及提升市場可及性與供應鏈透明度，進而擴展區域海藻貿易。簡報強調，發展具環境友善與社會責任的海藻產業不僅能改善沿海社區生計，亦有助於強化海洋資源管理與糧食韌性，成為 APEC 應對氣候變遷與海洋糧食的關鍵策略。
6. 紐西蘭：介紹其開發的「海鳥友善漁業工具包 (Seabird-Safe Fishing Toolkit)」與其專屬網站，旨在協助延繩釣業者採行符合市場認證（如 MSC 海洋管理委員會）標準的保育措施，以減少瀕危海鳥誤捕事件並強化永續漁業。該工具包的核心目的是消弭資訊不對等問題，提供清晰易懂的減緩措施指引，幫助業者評估目前漁法對海鳥的友善程度，並學習改進方式。網站內容包括每項減緩技術的基礎資料、來自漁民的實務經驗分享、教學影片與互動資源，並由 2023 年線上圓桌會議與實地用戶回饋共同構建而成。未來將推出日文、繁體與簡體中文版本，並開發內嵌應用程式以提升互動性。簡報亦介紹「第二階段計畫」：針對鮪魚延繩釣漁業進行能力差距分析，找出業者在推行海鳥保育實務上的挑戰與所需支援，並形成科學化、實證導向的報告以指導後續能力建構措施。此計畫結合政策推動、產業實務與科學依據，有助於全球性海鳥族群保育，同時鞏固漁業對高值市場的可持續出口力。
7. 我國：分享第 23 屆圓桌會議成果，主題為「透過海洋保護追求經濟永續性和韌性」，並總結了 22 項政策建議。從這些案例中了解到，當地人願意採取行動，不僅因為他們認識到海洋資源的枯竭，還因為他們明白保育工作可以帶來可持

續的經濟成長，特別是那些與傳統知識一致的勞動密集型保育活動。其中一位演講者憑藉其家族的定置漁場和她的海洋環境專業知識創辦了自己的企業。透過與其他具有創造力、藝術和行銷專業知識的年輕人合作，她開發了一些漁業和食魚教育的體驗行程，並生產了一些利用全魚進行銷售的產品。因此，成員經濟體在促進海洋保護和永續經濟成長時，可以透過教育培養公眾利益意識，並在弱勢社區中尋找有魅力的領導人，以確保當地的長期繁榮。

(十八) APEC BCG Award：介紹「APEC 生物—循環—綠色 (BCG) 經濟獎」最新一屆甄選計畫。該獎項旨在表揚在推動 BCG 經濟模式上表現卓越之個人或組織，並透過榜樣力量激勵其他經濟體仿效，進而實踐《曼谷目標》與 APEC 2025 年主題「共建永續未來」。2025 年獎項分為三類：微型、中小企業 (MSMEs, 500 人以下)、青年 (30 歲以下)、以及女性創辦企業。參賽者必須為 APEC 會員體公民或企業，並已執行 BCG 策略至少一年，實際貢獻於永續發展。得獎者將各獲 5,000 美元獎金。提名期間自 2025 年 3 月 1 日至 6 月 20 日，具體資訊與過往得主案例可查詢 APEC 官方網站。該獎項設計強調多元包容與政策連結，不僅表彰創新與實務成果，也強化區域對 BCG 模式的共識與實踐，加速永續轉型進程，並促進公私協力的永續生態系統建構。

參、心得與建議

一、積極運用數位治理與監測工具，參與海洋數據規則制定

俄羅斯提出 APEC 數位轉型中心構想、紐西蘭海鳥保護數位工具包、我國海洋廢棄物清除網與 AI 海廢辨識應用等，顯示數位治理將成為海洋治理核心要素。建議未來應強化對數位工具與資料治理的認識及理解，並評估參與 APEC 相關數位治理之討論，就資料標準、平台整合、跨境共享等面向提出意見，佔有規則制定先機。同時可適時參與海洋數據治理相關的技術研討會或政策論壇，提升我國在海洋科技之戰略地位，也有助於我國公私部門與產業鏈接軌 APEC 政策趨勢，並及早掌握未來國際資料互通的發展方向與風險因應。

二、強化在地海洋氣候調適行動，累積氣候韌性治理經驗以參與區域合作

氣候變遷已對沿海生態與漁業生產造成實質衝擊，包含極端氣候事件、海平面上升、

漁獲資源轉移等問題。我國於氣候調適方面已有部分作為，包含如海岸風險評估、漁業資源監測等基礎工作，未來可評估就既有相關實務經驗與科學研究成果，作為向外界分享參與氣候行動或提出示範型提案之素材來源。並可視時機參與如韓國提出之自主式珊瑚礁監測結構（ARMS）監測計畫等跨經濟體對話平台，提升我國在海洋氣候議題之能見度與合作潛力，亦有助於與其他國家進行技術交流與風險經驗分享。

三、 整合現有案例並推動在地行動，逐步強化性別平等於藍色經濟治理之落實

本次多個經濟體如泰國、韓國、菲律賓皆提出強化婦女參與與性別平等的具體做法，顯示性別議題已成為海洋與漁業治理中的重要面向。我國於小型漁業、社區發展或環境教育中已有女性參與案例，未來可評估分享現有案例（如女性經營的漁業品牌、社區女性投入海洋教育或永續觀光等），適度結合 OFWG 或 PPWE（婦女與經濟政策夥伴關係工作小組）場域，強化我國在海洋議題中實踐性別主流化的可見度與貢獻度，並透過報告或國際工作坊進一步拓展跨國對話空間與策略合作契機。

四、 強化我國海廢治理經驗輸出，深化區域合作與技術交流影響力

我國推動之印太區域海廢合作平台已初步建立四大合作模式，並整合產官學資源推動海廢清除、通報與再利用體系，具高度輸出潛力。未來可進一步盤點已具代表性之治理成果（如 AI 辨識技術應用、海洋廢棄物清除網案件流通模式、企業回收機制等），並以作為參與 APEC 或其他區域平台時對外展示與技術交流基礎。亦可主動提案舉辦區域工作坊，邀請印太或東南亞沿海經濟體分享在地挑戰與我方治理經驗，強化我國於區域治理議題中的貢獻形象與行動領導角色，並逐步建構跨國經驗回饋的互助型治理網絡。

肆、照片



圖片1-出席經濟體代表合照



圖片2-本會國際發展處李子嘉專門委員代表我團發言



圖片3-我團與韓國 OFWG 團隊於場邊交流



圖片4-我團中場休息時間與 Monterey Bay Aquarium 代表交流

伍、附錄（24th Ocean and Fisheries Working Group Plenary Meeting Agenda）



24th Ocean and Fisheries Working Group Plenary Meeting

SOM1, 2024 – Gyeongju, Korea

Room: Convention A, Lahan Hotel

Time: 09.30 – 17.00, Thursday-Friday, 27th-28th February 2025

DAY 1- 27 th February		
Time	Agenda	Remarks
Session I- Opening		
09.30 – 09.40	1.1 Opening remarks by the OFWG Lead Shepherd	
09.40 – 09.50	1.2 Host Economy's welcoming remarks. <i>Remarks by Deputy Minister Hong Lae-Hyung, Ministry of Ocean and Fisheries.</i>	
09.50 – 10.10	1.3 Delegations' introduction. <i>Lead Shepherd to announce the meeting's quorum. Members are required to provide the delegation list to the OFWG Program Director (ofwg@apec.org) in advance.</i>	For information
10.10 – 10.15	1.4 Adoption of the meeting agenda	For consideration
Session II – APEC & OFWG in 2025		
10.15 – 10.25	2.1 APEC 2025 Theme and Priorities. <i>Host Economy to present about APEC 2025 Theme and Priorities.</i>	For information
10.25 – 10.30	2.2 OFWG Work Plan 2025. <i>Lead Shepherd to brief on focus areas and schedule for OFWG in 2025. Member to intervene</i>	For consideration
10.30 – 10.35	2.3 OFWG contributions to achieve the APV 2040 and La Serena Roadmap. <i>Lead Shepherd to present on OFWG work areas and actions to implement the APA and La Serena Roadmap, note that it is required to report on implementation La Serena Roadmap and the APA in 2025.</i>	For information
Break (15 minutes)		

Session III – OFWG Governance		
10.50 – 11.10	<p>3.1 Discussion on OFWG renewal.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Program Director to brief of the renewal; Senior Officials' recommendations & share progress and the way forward. <p>TOR drafting group and members to intervene.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. [Russia] The summary of the key issues of the OFWG's methods of influence and tools of its practical implementation. <p>Members to discuss and share point of view and idea of the upcoming OFWG update.</p>	For consideration.
11.10 – 11.30	<p>3.2 OFWG Specialised Centers' updates</p> <p>OFWG Specialised Centers updates on their activities and future path and ideas on new specialised center.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. [China] APEC Marine Sustainable Development Center. 2. [Korea] APEC Marine Environmental Training and Education Center. 3. [Russia] APEC Digital Transformation Center of ocean, fisheries and aquaculture. <p>Members to discuss.</p>	For consideration.
11.30 – 12.00	<p>3.2 OFWG Strategic Plans 2024-2025 and 2026-2028.</p> <p>Lead Shepherd to brief the progress of Strategic Plan development.</p> <p>Members to discuss.</p>	For consideration.
Lunch break (1.5 hours)		
Session IV – AOMM Preparation		
13.30 – 14.00	<p>4.1 AOMM Preparation.</p> <p>Korea OFWG Team to update on the preparation for the AOMM in May.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Administrative matters. - Agenda updates. - General preparations. <p>Members to inputs.</p>	For information.
14.00 – 14.30	<p>4.2 AOMM Statement.</p> <p>Korea OFWG Team to lead discussion on consolidating and providing briefs on areas with different views and new initiatives (including the Ocean Resilience Enhancement Roadmap).</p> <p>Members to share points of view.</p>	For consideration.
Session V – OFWG Roadmaps		
5.1 Roadmap on Marine Debris		
14.30 – 15.00	<p>5.1.1 Individual Actions to implement the Roadmap.</p> <p>Members to present updates on the implementation of the Roadmap (3-5 minutes each presentation).</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Canada. 2. Chile. 3. China. 4. Korea. 5. Peru. 6. Chinese Taipei. 7. Thailand. 	For information.

15.00 – 15.15	5.1.2 Updates by Virtual Working Group on Marine Debris. <i>VWGMMD Secretariat to update on the group work. Members to intervene.</i>	For information.
Break (15 minutes)		
Session VI – Project Guidelines		
15.30 – 15.50	<i>Project Management Unit to provide information regarding APEC projects. Members to have questions for PMU.</i>	For information.
Session V - OFWG Roadmaps (cont.)		
5.2 Roadmap on Combatting the IUU fishing		
15.50 – 16.00	5.2.1 Discussion on developing the implementation plan of the Roadmap. <i>Chile to update.</i>	For consideration.
16.00 – 16.45	5.2.2 Individual Actions to implement the Roadmap. <i>Members to present updates on the implementation of the Roadmap (3-5 minutes each presentation).</i> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Canada.</i> 2. <i>Chile.</i> 3. <i>China.</i> 4. <i>Korea.</i> 5. <i>New Zealand.</i> 6. <i>Russia.</i> 7. <i>Peru.</i> 8. <i>The Philippines.</i> 9. <i>Chinese Taipei.</i> 10. <i>Thailand.</i> 	For information.
16.45 – 17.00	5.2.3 Final Report of the Implementation of IUU Roadmap and the Roadmap's future. <i>Chile to represent the report group to update on the Final Report. Members to intervene.</i>	For information.
17.00 – 17.30	5.2.4 Update on the Virtual Working Group on PSM challenges. <i>Russia to report on current status of the Terms of References.</i>	.
DAY 1 WRAP-UP		

--END of DAY 1--

Virtual Working Group on PSM		
17.30 – 18.30	Consultation of the members of the Virtual Working Group on PSM challenges.	For information.

DAY 2- 28 February		
Time	Agenda	Remarks
09.00 – 09.10	Recap of Day1	
09.10 – 09.15	1.5 Adoption of the 23 rd OFWG meeting report	For consideration
Session V – OFWG Roadmaps (cont.)		
5.3 Roadmap on Small-Scale Fisheries and Aquacultures (SSFA)		
09.15 – 09.25	5.3.1 Discussion on developing the implementation plan of the Roadmap. <i>The Philippines, as leading economy of the drafting group, to update</i>	For consideration
09.25 – 09.45	5.3.2 Individual Actions to implement the Roadmap. <i>Members to present updates on the implementation of the Roadmap (3-5 minutes each presentation).</i> 1. Korea. 2. Peru. 3. The Philippines. 4. Chinese Taipei. 5. Thailand.	For information
Session VII – Thematic Discussions <i>OFWG members are invited to exchange initiatives, APEC projects, and views on how to support Korea APEC 2025 Theme and Priorities. New topic suggestions are welcome.</i>		
09.45 – 10.30	7.1 Connect: Strengthen cooperation and integration among APEC economies to address shared challenges in the oceans and fisheries sectors, such as climate change and marine pollution. 1. [China] Introduce on Capacity Building Training for APEC Regional Ocean Observation Network. 2. [China] Introduce the Development of Biological Resources and the Capacity Building for Disaster Prevention and Mitigation in the Asia-Pacific Waters under the Context of Climate Change. 3. [Korea] Share the 2025 AMETEC project on climate change impact on marine ecosystem (self-funding project). 4. [Peru] APEC Project OFWG 2024A: Exchange of Experiences in the Development of Indicators for Ex-Post Regulatory Impact Assessment of Fisheries Management Regulations for Jack Mackerel and Jumbo Flying Squid in Asia-Pacific Economies (OFWG 202 2024A). 5. [Chinese Taipei] Turning the tide on marine debris: public-private collaboration for a thriving blue economy.	For information
	7.2 Innovate: Promote advancements in technology and innovation to enhance ocean resilience and protect marine ecosystems, contributing to sustainable development in the oceans and fisheries sectors. 1. [China] Share about the 8th APEC Blue Economy Forum . 2. [Korea] Introduce on advancements in fishing vessel modernization and related technologies based on project OFWG 10 2024S - Strengthening Sustainable Growth and Resilience in Small-Scale Fisheries through Fishing Vessel Modernization Fishing Vessel Modernization.	For information
Break (15 minutes)		
10.45 – 11.30	7.3 Prosper: Foster inclusive growth through the sustainable development of fisheries and aquaculture while supporting marginalized groups in the sectors, thereby achieving broader community-level prosperity.	For information

	<ol style="list-style-type: none"> 1. [Monterey Bay Aquarium] <i>Balancing Production and Protection: Just Nature Transition and Antibiotic Stewardship in Aquaculture</i>. 2. [Canada] <i>Operationalizing Best Practices to Reduce Ghost Gear in the APEC Region (OFWG 06 2024S)</i>. 3. [Chile] <i>APEC project OFWG_102_2024A "Strengthening Small-Scale Aquaculture (SSA) Governance for Food Security and Sustainable Development in APEC Region"</i>. 4. [China] <i>to share APEC Workshop on Blue Citizen Communities for Ocean Literate Society (OFWG 103 2024A)</i>. 5. [China] <i>to share Workshop on Marine Biodiversity Conservation and Sustainable Community Development in APEC Economies (OFWG 104 2024A)</i>. 6. [Korea] <i>Strengthening Climate Resilience and Food Security via Stakeholder-Driven Sustainable Seaweed Supply Chains based on project OFWG 203 2024A</i>. 7. [New Zealand] <i>Updates on the Seabird Toolkit</i>. 8. [New Zealand] <i>Best Practices Workshop on Development, Review and Implementation of Plans of Action to prevent, deter and eliminate IUU Fishing (OFWG 207 2024A)</i>. 9. [Chinese Taipei] <i>Promoting the sustainable development of coastal communities and small-scale fisheries through area-based marine conservation efforts</i>. 	
Session VIII – Other issues and Closing		
11.30 – 11.35	8.1 Other issues - [Thailand] <i>BCG Awards</i> .	For information.
11.35 – 11.45	8.2 Document classification OFWG Program Director to lead.	For consideration.
11.45 – 12.00	8.3 Closing remarks by the OFWG Lead Shepherd	For information.

-- Closing of OFWG Plenary Meeting --

The first drafting session of AOMM (TBC)

SOM1, 2024 – Gyeongju, Korea.

Room: Convention A, Lohan Hotel.

Time: Friday, 28th February 2025.