

出國報告(出國類別：會議)

APEC 第 1 次資深官員會議- 第 7 屆人力資源發展部長籌備會議

服務機關：勞動部

姓名職稱：綜合規劃司林永裕專門委員
李偉銘視察

派赴國家：韓國慶洲

出國期間：114 年 3 月 2 日至 3 月 7 日

報告日期：114 年 3 月 24 日

目錄

一、目的.....	3
二、會議過程.....	4
(一)第 7 屆人力資源發展部長籌備會議.....	4
(二)出席經濟暨技術合作指導委員會全體大會(SCE-COW).....	8
三、心得與建議.....	10
(一)持續與 APEC 經濟體互動.....	10
(二)辦理 APEC 倡議工作坊.....	10
附錄一：第 7 屆人力資源發展部長籌備會議議程.....	12
附錄二、經濟及技術合作指導委員會全體小組(SCE-COW)會議議程.....	15
附錄三、人力資源發展部長聯合聲明(第零版草案).....	17

一、目的

亞太經濟合作 (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) 為我國少數具正式會員資格之國際組織，目前計有 21 個成員，我國係以中華臺北名義之「經濟體」(Economy) 身分參與，是我國目前正式參與最重要多邊國際組織之一。

本(2025)年 APEC 經濟領袖會議主辦經濟體由韓國擔任，韓國在上(2024)年宣布將在第 2 次資深官員會議(SOM2)召開人力資源發展工作小組(以下簡稱 HRDWG)暨相關會議期間，主辦第 7 屆人力資源發展部長會議(Human Resources Development Ministerial Meeting，以下簡稱人力部長會議)，由韓國僱用勞動部 (Ministry of Employment and Labor, MOEL) 承辦。本(第 7)屆人力部長會議係 11 年來首次召開，對 HRDWG 成員經濟體而言，具有特殊意涵。過去 11 年來，全球勞動環境經歷巨大變遷，包括氣候變遷加劇、低出生率、人口高齡化、人工智慧及數位科技快速發展等，已凸顯出成員經濟體探討如何為永續成長創造更優質的工作與勞動市場之重要性。韓國規劃透過召開本年人力部長會議，做為討論上述議題之重要平台，並通過人力部長聯合聲明，做為本年會議成果，並引導各經濟體未來因應勞動環境變遷帶來的挑戰之共同政策方向。

本部派員參與本次會議目的，即針對韓國提出之人力部長聯合聲明草案(以下簡稱聯合聲明草案)，以勞動及社會保障分組(Labor and Social Protection Network，以下簡稱 LSPN)協調人及我國代表身分，分別提出修正建議及參與討論，同時與主辦經濟體韓國就本屆 HRDWG 相關會議議程及人力部長會議規劃，及 APEC 出席各經濟體加強交流互動，掌握 APEC 相關議題進展，以利後續相關工作推動。

二、會議過程

(一)第 7 屆人力資源發展部長籌備會議

本次會議於韓國慶洲召開，由韓國說明本屆人力部長會議議程安排規劃現況，以及討論人力部長聯合聲明(第零版草案)，線上與會經濟體為澳洲、汶萊、智利、加拿大、中國大陸、中國香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、我國、泰國及美國；另澳洲、智利、中國大陸、韓國、馬來西亞、秘魯、美國及我國亦派員出席實體會議。

韓國報告本屆人力部長會議將於本年 5 月 11 日至 13 日於韓國濟州島舉行，本次會議將以「為全民之永續工作與勞動市場：改革與包容」(Sustainable Jobs and Labor Market for All: Reform and Inclusion)為主題。為對應主題，人力部長聯合聲明草案包含兩大優先領域，分別為「彈性與充滿活力勞動市場與保障弱勢勞工」(Flexible and Vibrant Labor Market and Protection of Vulnerable Workers)及「因應未來工作與積極勞動市場政策」(Responding to Future Works and Active Labor Market Policies)，兩大優先領域內容如下：

1. 彈性與充滿活力勞動市場與保障弱勢勞工

- (1)因應數位轉型與 AI 崛起的勞動市場變革：隨著數位技術發展與近來 AI 的全面應用，勞動市場結構正在快速變化。必須提升勞動市場的彈性，包含工資調整、工時制度改革，以確保所有勞工的權益。需防止勞動市場兩極化，確保弱勢勞工不被排除。
- (2)強化社會安全網與職場安全：擴大社會保障範圍，使目前未受保障的勞工也能獲得保護。由於弱勢族群在工作中面臨更高風險，因此應加強職業安全措施。企業應提升安全意識，並運用新技術提升工作環境的安全性。確保科技進步不會加劇勞工之間的不平等。
- (3)政策交流與經驗分享：APEC 經濟體應透過政策對話與經驗交流，共同制定因應策略。

2. 因應未來工作與積極勞動市場政策

- (1) 各經濟體的產業轉型與人口結構變化雖步調不同，但必須共同應對這些挑戰。技術變革迅速，但勞工技能提升速度不足，需加強再培訓（reskilling）與技能提升（upskilling）。確保職業教育與產業需求同步，以提升勞動力適應能力。
- (2) 促進弱勢族群就業機會：確保弱勢族群能夠進入勞動市場，避免他們在當前轉型期間被邊緣化。在勞動人口減少的趨勢下，必須充分利用人力資源。
- (3) 提升就業服務與人才媒合系統：透過新技術強化就業服務，提高勞工與企業的匹配效率。提供針對各族群客製化的就業支持。針對青年就業問題，防止他們因缺乏支持而退出勞動市場。
- (4) 改善職場性別平等與老年就業：加強支持女性勞工的工作與家庭平衡，確保她們在育兒後可順利回歸職場。隨著人口老化趨勢加劇，應促進高齡勞工的持續就業，發揮其經驗優勢，或透過再培訓協助轉職。
- (5) APEC 框架下的國際合作：鼓勵 APEC 成員經濟體進行相互支援，例如推動共同職業培訓計畫，以提升整體勞動市場韌性。

為於本屆人力部長會議採認聯合聲明，APEC 各經濟體就本屆人力部長籌備會議聯合聲明(草案)提供修正意見，摘要如下：

1. 秘魯：建議在「彈性且活力的勞動市場」部分，新增敘述「實施有利於經濟行為者獲得社會保障、金融服務和技能發展的政策，促進經濟行為者從非正式經濟向正規經濟轉型，與《利馬路徑圖》保持一致」。並建議在最後一段加上「我們重申對《底特律準則》與《阿雷基帕目標》的承諾，到 2030 年前推動提升身心障礙者參與正式勞動市場之政策」。
2. 我國：勞動部李視察偉銘(以下簡稱李視察)發言建議為幫助退休勞工

續留職場，除文件提及技能再造外，更應注重彈性工作安排並重新設計年金制度。另有關提升會員經濟體就業機會及促進勞動力流通之合作，除職業訓練外亦應重視勞動市場政策及社會保險制度，為勞工提供更加完善的保障。李視察另代國家發展委員會發言建議，草案內文雖提及「APEC HRDWG 阿雷基帕目標」，但對身心障礙者技能發展與職涯規劃及就業服務等議題甚少著墨，建議加入草案文件。

3. 美國及日本：會中無針對聯合聲明(草案)提出建議。
4. 加拿大：建議在聯合聲明(草案)中加入女性賦權、性別平等、女性在照護經濟的角色，以及職場性別騷擾與暴力等議題的敘述。建議原來「elderly individuals」改為「older persons」，使表述更加尊重且包容。同時呼應秘魯與我國的意見，建議加上關於提升身障者於勞動市場包容性的敘述。也同意澳洲要求澄清「共同職業訓練計畫」用詞的意涵。
5. 中國大陸：認為文件所列主題內容多有重疊，建議韓國撰寫「彈性與充滿活力勞動市場與保障弱勢勞工」內容應聚焦勞動與社會保障議題，而「因應未來工作與積極勞動市場政策」部分則應聚焦技能建構。中國大陸另建議韓國將「積極勞動市場政策」改寫為「技能提升與再造，並改善就業服務」(upskilling, reskilling, and improving employment services)。
6. 澳洲：建議將第 73 行「guarantees」改為「generates」，以表達促進高品質工作，另有關改革職業訓練系統，建議應將「overhaul」改為「reform」，並要求韓國進一步說明「共同職業訓練計畫」內容。
7. 新加坡：對草案的基本內容表示支持，但提出草案中的某些術語在不同經濟體中的理解可能有所不同，例如「non-standard employment」以及「labour market duality」，建議參照過往 APEC 文件進行用詞上的調整。建議草案應更加前瞻性地強調勞動市場如何應對技術進步與產業需求變化，尤其是如何應對數位化轉型及其對就業市場的影響。

8. 墨西哥：強調技術快速變革是所有經濟體的共同關注，尤其是數位落差和數位素養的問題。認同草案提到應關注弱勢族群的問題，尤其是青年、老年人、原住民及地方社區，另外女性包容性也相當重要。
9. 菲律賓：提出三項建議：第一，強調永續的勞動市場改革、包容性政策的制定，以及數位轉型中的社會保障擴展。第二，強調加強高品質的就業以及擴展社會保障，特別是針對非正式部門勞工、青年、女性以及高齡者。第三，加上現代化的職業培訓，包括 AI 驅動的就業服務以及區域合作，以促進勞動力的流動性。

我國勞動部林專門委員永裕(以下簡稱林專門委員)另以 LSPN 協調人身分發言肯定韓國起草人力部長聯合聲明的努力並在肯定底特律原則及建議、阿雷基帕目標文件外，建議適時考量納入 LSPN 及能力建構分組(CBN)重要文件，如「2025 年至 2026 年 APEC HRDWG LSPN 行動計畫」(APEC HRDWG LSPN Action Plan 2025-2026)，以增加與 HRDWG 之關聯。林專門委員並提醒韓國文件用字應參照 HRDWG 過往重要政策文件內容，並考量會員經濟體之國情差異性，文字建議增加彈性。



LSPN 協調人本部林專門委員發言情形



本部李視察發言情形

(二)出席經濟暨技術合作指導委員會全體大會(SCE-COW)

為促進 APEC 區域內的永續成長、縮短區域內經濟體的發展差異，並加強社會連結，APEC 成立之初即將經濟暨技術合作視為 APEC 的支柱之一。隨著 APEC 改革進程的發展，經濟暨技術合作指導委員會(以下簡稱 SCE)於 2006 年被賦予若干改革任務，包括強化次級論壇連結及提供政策建議方向等，以確保各次級論壇的目標與部長或領袖層級之優先考量一致。此外，SCE 於 2017 年通過「APEC 跨論壇合作指導原則(APEC Guidelines on Crosss-Fora Collaboration)」，強化 SCE 議程下跨論壇合作的實踐。此後，SCE 與 APEC 秘書處均在每年首次 SCE 會議前，舉辦「經濟暨技術合作指導委員會全體大會(以下簡稱 SCE-COW)」，邀請各次級論壇主席相互交流，並與 SCE 成員互動。

SCE-COW 於本年 3 月 6 日召開，邀請各工作小組主席發表各小組 2025 年計畫內容及預期成果，皆表示呼應本年 APEC 主辦經濟體(韓國)主軸「連結、創新及繁榮」，並打造永續明日。我國林專門委員以 LSPN 協調人身份，代表 HRDWG 李朝主席報告「HRDWG 2025 年工作計畫」，發言內容摘述如下：

1. 感謝 SCE 主席於一月檢視促進身心障礙政策主席之友(以下簡稱 FoTC)」年度報告，並支持批准延續 FoTC 任務。HRDWG 本年將持續擴大 FoTC 與 APEC 各論壇之交流，期將身心障礙政策議題納入 APEC 相關論壇議程。
2. 本年 HRDWG 將召開第 50 屆大會，以連結、創新及繁榮為主題，透過教育、訓練及就業策略支持永續明日。另宣布本年 SOM2 韓國主辦人力部長會議及教育部長會議，距離前次會議舉行已分別歷經 11 年及 9 年。
3. HRDWG 本年優先議題，與韓國所設定議程相符，在 2023 年至 2024 年成果之基礎上持續推動。
4. HRDWG 將持續與 APEC 各工作小組進行跨論壇合作，並加強與國際組織的夥伴關係，包括 OECD、ASEAN 和亞洲開發銀行(ADB)，以強化支持《2040 年 APEC 太子城願景》策略。



本部林專門委員代表 HRDWG 主席簡報 2025 年工作計畫

三、心得與建議

(一) 積極參與人力部長聯合聲明草案討論及持續與 APEC 經濟體互動

在人力部長會議籌備會議中，本部代表分別以 LSPN 協調人及我國代表身分，積極參與聯合聲明草案討論，本部幕僚團隊並在國內提供支援。且本部林專門委員為 APEC HRDWG LSPN 協調人，正與本部幕僚團隊籌辦本年 5 月 8 日至 5 月 9 日於韓國濟州島舉辦之 LSPN 會議。LSPN 協調人本部林專門委員藉由本次出席人力部長籌備會議機會，與韓國 LSPN 共同主席朴智惠，就人力部長會議聯合聲明(草案)規劃、本年 5 月 LSPN 議程規劃韓方建議主題及考量、協助洽邀國際勞工組織(ILO)專家出席 LSPN 會議，以及人力部長會議規劃等事項交換意見，獲允評估後與我方持續聯繫。此外，林專門委員亦邀請 HRDWG 推動身心障礙政策主席之友韓國籍協調人 Min Jeon Jung 參與本年 5 月 LSPN 會議，並就「為身心障礙者推動優質工作條案與友善職場」主題進行報告，雙方允保持聯繫，俾確認後續安排。林專門委員在出席人力部長籌備會議及 SCE-COW 會議期間，與實體出席之其他經濟體代表及相關工作小組主席場邊互動，以利未來相關工作推動。本部代表亦首次出席 SCE-COW 大會，得以近距離觀察瞭解 SCE-COW 運作情形。此次會議得以成行及圓滿完成任務，外交部之協助支持及本部幕僚團隊事前支援均扮演重要角色。

綜上，本部將持續透過出席 APEC 會議期間或其他適當場域，加深對 APEC 運作瞭解，並透過與 APEC 經濟體代表及秘書處官員互動，以及邀請會員經濟體渠等參與我國舉辦之活動，俾了解我國勞動政策方向及成果，進而提升我國國際能見度。

(二) 辦理 APEC 倡議工作坊

本部透過參與 APEC 會議與配合我國整體策略及主辦經濟體優先領域，自行或與其他經濟體共同研提計畫 (project) 或倡議 (initiative) 等，迄今已辦理多場次 APEC 倡議工作坊。如本部為呼應我國於 2019 年提出之數位健康大型倡議，近年皆將 APEC 倡議主題聚焦於職業安全衛生議題，並邀請 APEC 經濟體職業安全衛生議題專家學者出席我國舉辦之工作坊。

本年 APEC 主辦經濟體(韓國)提出「彈性與充滿活力勞動市場與保障弱勢勞工」及「因應未來工作與積極勞動市場政策」兩大優先領域，本部將配合我國政策方向及整體參與 APEC 及國際事務策略，賡續研提 APEC 倡議，並舉辦工作坊，以提升我國之國際能見度及影響力，並深化與亞太區域經濟體之合作與連結。

附錄一：第 7 屆人力資源發展部長籌備會議議程

2025 年 3 月 5 日（三） Wednesday, March 5, 2025	
9:00 AM- 9:40AM (40mins)	1.開幕致詞(HRDWG 主席) - 李朝， 美國勞動部國際關係與經濟研究副主任（美國） Opening remarks (HRDWG LS) - Mr. Zhao Li, Deputy Director, International Relations & Economic Research, U.S. Department of Labor 歡迎致詞(LSPN 韓國共同主席) - Jihye Park， 韓國僱用勞動部發展合作司司長（韓國） Welcoming remarks (LSPN ROK Co-Chair) - Ms. Jihye Park, Director, Development Cooperation Division, Korean Ministry of Employment and Labor 採任議程 Adoption of the pre-meeting Agenda 介紹與會會員經濟體 Introduction of participating member economies
9:40 AM- 9:50AM (10 mins)	2.報告 SOM2 準備情況最新進度 SOM2 preparation updates
9:50 AM- 10:05AM (15 mins)	3.分享 HRDMM 議程及聲明初稿(第一版) Sharing the HRDMM agenda and draft statement
	4.意見交換

10:05AM- 10:45AM (40 mins)	Opinion sharing
10:45AM- 11:05AM	茶敘 Tea Break
11:05 AM -11:30AM (25 mins)	5.分享 HRDMM 議程及聲明初稿(第二版) Sharing the HRDMM agenda and draft statement
11:30 AM -12:10PM (40 mins)	6.意見交換 Opinion sharing
12:10PM- 12:30PM (20 mins)	7.閉幕致詞(HRDWG 主席、LSPN 韓國共同主席、LSPN 協調人、 CBN 協調人) - 李朝， 美國勞動部國際關係與經濟研究 副主任（美國，2025-2026 年 HRDWG 主席） - Jihye Park， 韓國僱用勞動部發展合作司 司長（韓國，2025 年 LSPN 共同主席） - 林永裕， 我國勞動部綜合規劃司 專門委員（我國，2025-2026 年 LSPN 協調人） - Carmela Torres， 菲律賓勞工及僱用部僱用及人力發展群次長（菲律賓，2025-2026 年 CBN 協調人） Closing remarks (HRDWG LS, LSPN ROK co-chair, LSPN Coordinator, CBN Coordinator)

	- Mr. Zhao Li, Deputy Director, International Relations & Economic Research, U.S. Department of Labor (HRDWG Lead Shepherd 2025-2026) - Ms. Jihye Park, Director, Development Cooperation Division, Korean Ministry of Employment and Labor (Korea, LSPN Co-chair for 2025) - Mr. Vincent Lung-yu LIN, Assistant Director-General, Ministry of Labor (Chinese Taipei, LSPN coordinator for 2025-26). - Ms. Carmela Torres, Undersecretary, Employment and Human Resource Development Cluster, Department of Labor and Employment (Philippines, CBN Coordinator for 2025-2026)
12:30PM- 12:35PM (5mins)	8.Additional Announcement 臨時動議
12:30 PM (60 mins)	午餐 Luncheon

附錄二、經濟及技術合作指導委員會全體小組(SCE-COW)會議議程

2025 年 3 月 6 日 (四) Thursday, March 6, 2025	
2:00 PM (5mins)	1. SCE 主席歡迎致詞及採認 SCE 議程 Welcome by SCE Chair and Adoption of SCE Agenda
2:05 PM (10mins)	2. 2025 年優先領域及成果 - 2.1. 2025 年主辦國優先領域：韓國報告 2025 年主題及優先領域、SCE 及論壇之提案 2025 Priorities and Deliverables - 2.1. 2025 Host Year Priorities: Korea to present on themes and priorities with a focus on initiatives to be delivered through the SCE and its fora
2:15 PM (35mins)	3. 太子城願景之執行情況與 SCE 計畫及政策倡議 - 3.1. ABAC 報告最新進度 - 3.2. APEC 能力建構計畫：APEC 秘書處計畫管理小組計畫主任簡報能力建構計畫 Implementation of the Putrajaya Vision and SCE Projects and Policy Initiatives - 3.1. ABAC Update [TBC]: Details to be confirmed in due course - 3.2. APEC Capacity Building Projects: APEC Secretariat Project Management Unit Programme Director to brief on capacity building projects.
2:50 PM (75mins)	4. 論壇召集人報告 2024 年度計畫及主要論壇成果 - 4.1. 論壇召集人報告年度計畫及重點： • APEC 2025 年主題及優先領域與主要預期成果之連結

	• 跨論壇合作及能力建構成果 • 尋求 SOM 及 AMM 認可之預期成果 - 4.2. SCE-COW 確認核准論壇計畫 Fora Convenors to Present Annual Work Plans and Key Fora Deliverables for 2024 (75 minutes) - 4.1. Fora Convenors to present annual work plans, highlighting: • Alignment of expected key deliverables with APEC 2025 themes & priorities; • Cross-fora collaborations and capacity building efforts; and • Deliverables expecting to seek SOM or AMM endorsement. - 4.2 SCE-COW to confirm approval of fora work plans
4:05PM (15mins)	5.茶敘 Coffee Break
4:20 PM (75mins)	6.邀請資深官員對議程 2-4 項目提出建議 Senior Officials invited to provide comments on agenda items 2-4
5:20 PM (5mins)	6.臨時動議 Other Business
5:25 PM (2mins)	7.文件處理 Document Access
5:27 PM (3mins)	8. 閉幕致詞 Concluding Remarks

附錄三、人力資源發展部長聯合聲明(第零版草案)

Zero Draft of Joint Statement of the 7th HRDMM

Sustainable Labour Markets and Jobs for the Future: Reform and Inclusivity

We, the Ministers responsible for human resources development from APEC member economies, convened in Jeju Island, Republic of Korea, on 11-12 May 2025 for the APEC 7th Human Resources Development Ministerial Meeting (HRDMM).

We set the theme of the HRDMM, 'Sustainable Labour Markets and Jobs for the Future: Reform and Inclusivity' to promote a flexible, inclusive, and resilient labour market, backing up the APEC 2025 theme, 'Building a Sustainable Tomorrow: Connectivity, Innovation, and Prosperity.'

Our discussions focus on two themes:

One is to create flexible and vibrant labour markets , and the other is to prepare for future jobs and implement active labour market policies.

Flexible and Vibrant Labour Markets

The advent of digital technologies, including artificial intelligence (AI), is changing the labour market paradigm. Systems that are unable to respond to structural changes, e.g. diversification and segmentation of production, discrimination and disparities in the workplace, etc. can lead to job losses and polarization. Furthermore, there is also a growing number of workers in non-standard employment who are not protected within the framework of the existing social safety net. In order to transform these challenges into opportunities, policies for flexible and vibrant labour markets are indispensable, in conjunction with policies that firmly protect vulnerable workers.

Therefore, we are committed to:

1. create a working environment that guarantees quality jobs for workers while adjusting labor market structure like wages, working

hours, and other terms and conditions as necessary.

2. address the challenges of labour market duality by ensuring equal access to jobs and social protections for all workers. Our aim is to create a ladder of opportunity because structural imbalances should not hinder fair participation in economic growth.

3. expand the social safety net to include workers who are marginalized from the existing social safety net, such as dependent contractors and digital platform workers.

4. strengthen occupational safety and health policies to create a safer environment. We will promote safe working environments in member economies by enhancing the safety capabilities of workplaces and sharing preventive policies using new technologies.

5. share information and experiences on labour market policies among APEC members. The aim of this is to ensure that technological inequalities are not exacerbated and that all workers benefit from labour market changes.

Response to Future Jobs and Active Labour Market Policies

The landscape of future jobs is changing due to, among other factors, digital transformation and net-zero carbon pursuits. Concurrently, the APEC region is experiencing a shift in its population structure due to low birth rates and an ageing population, resulting in a decline in the working population. In order to preemptively respond to these changes in future jobs and the decline in growth mechanisms, it is essential to strengthen active labour market policies (ALMP) that can improve the utilisation of human resources and job creation.

Therefore, we are determined to:

1. overhaul vocational training system to align with industry demand. Specifically, there is a need to scale customized upskilling and retraining programs to assist workers in overcoming the digital divide and prevent their exclusion from the labour market.

2. streamline employment services to cater to the needs of vulnerable groups, such as enhancing job matching schemes, establishing an employment information system (with input from both public and private sectors), and upgrading AI-based digital employment services to facilitate labour market entry.

3. support youth from the education phase, facilitating their labour market entry at an early stage and securing the quality of employment that they desire. To this end, the organic link between employment services and vocational training will be enhanced, preventing job seekers from abandoning their search.
4. strengthen policy support to promote the participation of women in the labour market and make childcare and other care services easily accessible to all. We also endeavour to ensure that child-rearing and stable employment can go hand in hand.
5. assist elderly individuals in using their professional backgrounds and experience post-retirement. This will be facilitated through reskilling programs, ensuring a seamless transition into new roles.
6. promote collaborative initiatives among APEC members, such as the establishment of joint vocational training programs. These will enhance employment opportunities and mobility for workers within and outside the country.

We affirm our commitment to the HRDWG Detroit Non-Binding Principles and Recommendations (2023) and the Arequipa Goals (2024). In line with the Putrajaya Vision 2040, we reaffirm our shared responsibility to build a future where every worker benefits from economic prosperity. We call for continued cooperation among member economies to build a resilient, inclusive, and future-proof workforce to ensure sustainable and prosperous labour markets across the Asia-Pacific region.

[End of Statement]