

出國報告（出國類別：其他）

簽署臺日植物品種檢定報告書 合作備忘錄

服務機關：農業部、種苗改良繁殖場、農糧署

姓名職稱：農業部胡忠一政務次長、袁華興簡任技正
種苗改良繁殖場張定霖場長

農糧署陳尚仁組長、蔡正宏技正、陳儀芳技正

派赴國家/地區：日本

出國期間：113年12月17日至113年12月20日

報告日期：114年2月27日

摘要

全球貿易自由化，國際間農產品貿易頻繁，彰顯品種權保護我國優良品種的重要性。由於品種權是屬地主義，為強化植物品種保護，藉由國際協議合作方式，簡化我國品種在國外申請品種權的程序，有助於農業佈局全球市場。日本為我國農產品外銷最重要之目標市場，為促進農產品交流，農業部自 2023 年起積極與日本農林水產省磋商簽署合作備忘錄，終於達成相互採認植物品種檢定報告書的合作共識，並於 2024 年 12 月 19 日由臺灣日本關係協會與公益財團法人日本台灣交流協會代表簽署，農業部並派員見證這歷史性的一刻。未來臺日兩國將攜手合作保護植物品種權，互惠兩國育種者權益，強化農業智慧財產權發展，進而鼓勵國內種苗育種技術創新，提昇我國農業競爭力。

目次

壹、出國目的	3
貳、出國行程和人員	4
一、行程說明	4
二、出國人員	4
參、過程及內容	5
一、簽署臺日植物品種檢定報告書合作備忘錄	5
二、參訪種苗業者	8
三、拜會公部門-土浦市役所	11
肆、心得與建議	13
一、國際合作強化植物品種保護	13
二、種苗育種研發與品種權制度相輔相成	14

壹、出國目的

為鼓勵育種者申請海外品種權，我國分別在 2019 年與歐盟簽署相互採認蝴蝶蘭檢定報告書行政協議，2021 年與越南簽署植物品種檢定及保護國際合作瞭解備忘錄，透過國際合作機制強化植物品種權，截至 2024 年我國共有 17 件優良品種透過這種合作機制取得海外品種權，減少育種者申請所需時間和費用。

繼歐盟和越南後，日本為第三個與我國簽署品種權檢定報告書合作備忘錄的國家。自 2023 年起農業部與日本農林水產省研議備忘錄內容和實質內涵，歷經 1 年多的磋商，雙邊終於達成相互採認植物品種檢定報告書的合作共識，訂於第 48 屆臺日經貿會議上正式簽署備忘錄。農業部受邀出席見證備忘錄簽署儀式和記者會，奉農業部指派由胡政務次長忠一率隊，由農業部袁簡任技正華興、種苗改良繁殖場張場長定霖和農糧署陳組長尚仁、蔡技正正宏和陳儀芳技正陪同出席。另為借鏡日本種苗業管理實務經驗，此次行程併安排參訪日本種子（苗）產業。

貳、出國行程和人員

一、行程說明

日期	地點	行程說明
2024 年 12 月 17 日(二)	東京	抵達日本
2024 年 12 月 18 日(三)	茨城縣	參訪株式会社武蔵野種苗園新治育種農場
		拜會土浦市長
2024 年 12 月 19 日(四)	東京	參加第 48 屆台日經貿會議和記者會
	神奈川縣	參訪坂田種苗
2024 年 12 月 20 日(五)	東京	搭機返台

二、出國人員

(一)農業部：胡政務次長忠一和袁簡任技正華興等 2 人。

(二)種苗改良繁殖場：張場長定霖。

(三)農糧署：陳組長尚仁、蔡技正正宏和陳技正儀芳等 3 人。

參、過程及內容

一、簽署臺日植物品種檢定報告書合作備忘錄

自 2005 年種苗法實施迄 2024 年我國受理品種權申請案計 3,277 件，以花卉類 2,747 件（84%）最多，其次為蔬菜類 210 件（6%）、果樹類 171 件（5%）、糧食作物 85 件（3%）和其他 64 件（2%），分析花卉類品項，以蝴蝶蘭 1,637 件（60%）、玫瑰 207 件（8%）和菊花 171 件（6%）為主。

受到全球貿易自由化的影響，國際間農產品貿易頻繁，彰顯品種權的重要性，2024 年我國受理品種權申請案達 200 餘件，其中 20%屬國外申請案。由於品種權是屬地主義，需經各國審查才能在當地享有權利保護，然而品種權審查因需配合植物的生育期和植株性狀調查等作業，自申請到獲得品種權往往需要 2~3 年以上，對育種者而言增加時間和金錢成本，如果要申請多個國家的品種權，所需的成本更是向上疊加。為強化品種保護，國際間會透過農業雙邊協商與簽署相互採認檢定報告書等備忘錄，減省育種者品種權申請費用及時間，協助產業國際布局。

日本為我國農產品外銷最重要之目標市場，為促進農產品交流，兩國歷時 1 年多的磋商，終於達成相互採認植物品種檢定報告書的合作共識，於 2024 年 12 月 19 日第 48 屆臺日經貿會議上簽署備忘錄，在農業部胡政務次長忠一、駐日代表李大使逸洋和日本台灣交流協會理事谷崎泰明見證下，由臺灣日本關係協會蘇嘉全會長和公益財團法人日本台灣交流協會大橋光夫會長為代表簽署。



圖 1、臺灣日本關係協會蘇嘉全會長(左 2)與公益財團法人日本台灣交流協會大橋光夫會長(右 2)代表簽署臺日植物品種檢定報告書合作備忘錄

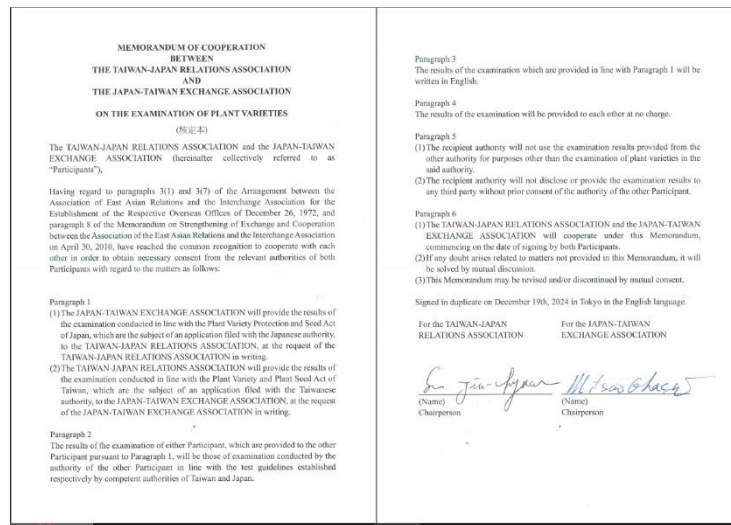


圖 2、合作備忘錄英文約本影本

合作備忘錄以英文格式簽署，內容計有 6 條條文(英文約本影本詳如圖二)，摘陳如下：

1. 第 1 條：雙方依對方之書面請求，提供依據相關法規執行之植物性狀檢定報告書。
2. 第 2 條：性狀檢定報告書係依據主管機關訂定之試驗檢定辦法進

行檢定。

3. 第 3 條：提供之性狀檢定報告書以英文書寫。
4. 第 4 條：雙方無償提供性狀檢定報告書。
5. 第 5 條：接受方不得將檢定報告書使用於執行植物品種性狀檢定以外之用途，且不得透露或提供檢定結果予任何第三方。
6. 第 6 條：備忘錄自簽署日生效，對於備忘錄未盡事宜如有任何疑問，將以商議方式解決。備忘錄經雙方同意得修訂及（或）終止。



圖 3、胡政務長忠一(右)回應媒體記者提問

經貿會議圓滿落幕後，臺日兩國並分別就該國媒體記者辦理記者會，我國記者會由胡政務次長忠一和臺灣日本關係協會林慶鴻副秘書長主持，由於本合作備忘錄為此次經貿會議的亮點，現場記者媒體提問踴躍，胡政務次長忠一就記者提問回應說明，相關新聞和記者會內容也在國內新聞平台露出。

此次臺日簽署相互採認植物品種檢定報告書合作備忘錄，後續將進一步研議採認之植物物種和技術調和，象徵著未來臺日兩國將攜手合作保護植物品種權，兩國夥伴情誼更緊密。

二、參訪種苗業者

(一) 武蔵野種苗園（株式会社武蔵野種苗園）

該公司於 1931 年創立，成立至今 94 年，僱用員工數約 120 人，其組織包括種苗事業部、造園事業部、不動產事業部和總務部 4 個部門，總公司位在東京池袋，社長由紀大樹先生是日本種苗協會（Japan Seed Trade Association）會長。該公司國內種苗業者有業務往來，其種苗事業部分為營業部、外國販賣部、業務部、朝霞倉庫、新治育種農場和三芳研究農場。因此次行程參訪重點在交流觀摩日本種苗產業發展，在該公司的安排下參訪該公司位在茨城縣的新治育種農場。

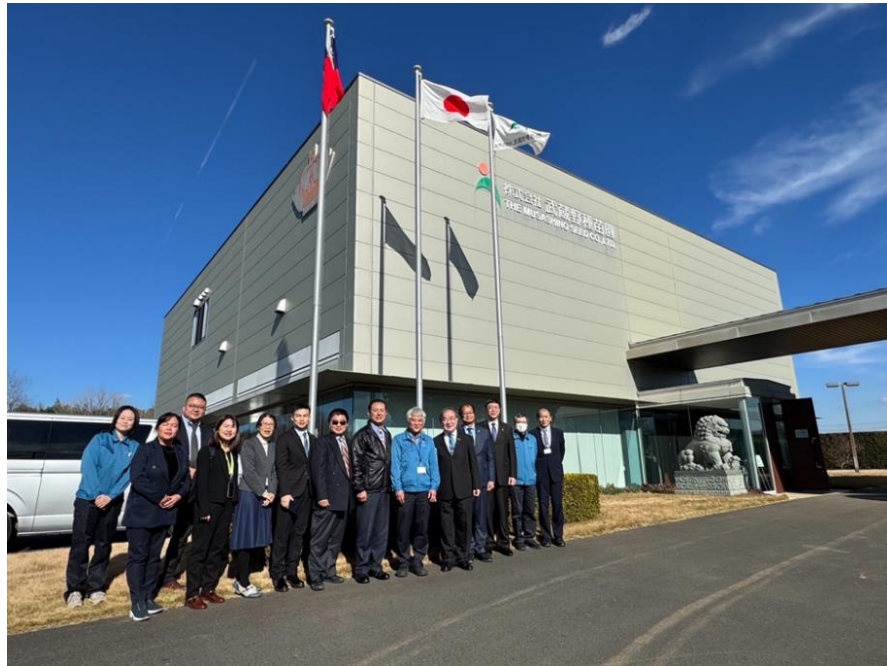


圖 4、參訪團一行人和武蔵野種苗公司人員合影留念

新治育農場佔地面積約 10 公頃，農場設有育種部門和病理生物科技研究部門。育種部門職掌目標作物的雜交育種、田間試驗和形態調查等工作，病理生物科技研究部門檢測品種抗病性和 DNA 分子標誌選拔。該公司目標作物因應海內外市場需求而不同，育種性狀以對環境變化敏感

度低和具抗病性為目標，針對日本市場的重點品項包括韭菜、蕪菁、小松菜、大蔥、小蔥和番茄等，尤其該公司的韭菜更是日本市場的主力品種；海外市場以東南亞地區為主，重點品項包括青梗菜、芥蘭和花椰菜等。

當天該農場場長生井修和總部國外營業部部長若松洋樹等人接待我方參訪團，除了以簡報說明公司營運情況，並參觀農場育種部門和病理



圖 5、參訪新治育種農場的葉菜採種田

生物科技研究部門運作和採種田（包括葉菜、大蔥和番茄等）。該公司的採種基地原本僅在日本地區，因應全球氣候變遷，近年也開始在歐洲和大洋洲設立採種基地，以穩定種子（苗）生產量。

(二) 坂田種苗（SAKATA SEED CORPORATION）

該公司於 1913 年創立，僱用員工約 696 名，銷售額 886.77 億日圓，屬較具規模的日本種苗公司，經營範疇包括銷售蔬菜種子、花卉種子、球莖和幼苗等產品以及農業和園藝用品的銷售。比較特別的是，該公司除了 B2B（Business to Business）商業模式，也有經營 B2C（Business to Consumer）的零售業務，透過電子商務平台或實體商店方式販售消費者所需的家庭園藝商品，直接與消費者互動。

坂田種苗公司在植物品種研發上有許多開創性成績，包括育成世界上第一個完全重瓣的矮牽牛“Victorious Mix”，提供家庭園藝多樣化的選擇；開發出世界上第一個 F1 無花粉切花向日葵“Kagayaki”，使切花向日葵在世界各地流行起來。為持續研發新品種，該公司在日本靜岡縣、美國、法國、印度和巴西等 12 個國家的 19 個地點建立研究中心，目前育種目標作物包括青花菜、番茄、向日葵和洋桔梗等。



圖 6、參訪團一行人和坂田種苗公司人員合影留念

該公司種子（苗）銷售遍佈全球 170 多個國家，據該公司統計資料，

全球 65%青花菜、70%洋桔梗種子（苗）是由該公司生產，顯示坂田種子公司在全球種子市場佔有主導地位。

為發展全球供應鏈，該公司除了在日本地區設立營業據點，在亞洲（包括韓國、中國、越南、泰國、印度）、美洲（包括美國、墨西哥、瓜地馬拉、巴西、智利、阿根廷、哥倫比亞）和歐洲和非洲（包括法國、丹麥、荷蘭、英國、西班牙、土耳其、俄羅斯、約旦、以色列、南非）亦設有分公司，為世界各地的市場開發新品種和農園藝材料。我國紅蘿蔔、青花菜或菠菜等重要蔬菜品種是由該公司所生產，其種子(苗)品質對我國蔬菜產業和消費者有其重要性。

三、拜會公部門-土浦市役所

土浦市位於茨城縣南部，市轄區面積為 122.89 平方公里（包含日本第二大湖霞浦湖面積約 9.27 平方公里），人口數約 14 萬人。該市與臺南市的淵源深厚，自 2023 年起與我國臺南市 2023 年締結為友誼城市，並持續與臺南市互訪深化交流。



圖 7、日本媒體刊載參訪團與土浦市長交流的新聞

該市因為有得天獨厚的自然景觀「霞浦湖」，2016 年開通「筑波霞浦林林單車道」，以自行車觀光帶動當地觀光產業發展。由於車程距離東京

一小時不到，成為許多都市人假日旅行的首選。該市盛產蓮藕，因為以溫室種植及品種改良的緣故，一整年都可以收成蓮藕，產量最多的是在 8 月到隔年的 2 月期間，是日本蓮藕第一大產區，其蓮藕特色在纖維細密、肉質豐厚、口感良好。

因本次參訪行程鄰近土浦市，爰規劃順道拜會市長安藤真理子，並向安藤市長就教包括發展蓮藕多元利用（加工產品）成果、培育青年農民的輔導措施和發展休閒農業的輔導措施等議題。除了安藤真理子市長外，副市長小林勉、產業經濟部部長塚本隆行和產業經濟部農林水產課課長坂本直親等人亦陪同出席。

有關我方訪團提問，該市回應摘述如下：該市蓮藕加工品多樣化，尤其是當地伴手禮「蓮藕燒酒」便是以當地蓮藕為原料製成，送禮自用兩相宜，蓮藕的下腳料也可研發製成無麩質麵粉提高副加價值，除此之外，該市也透過食育教學及食譜開發（含西式、中式和日式）推廣蓮藕料理，目前也在構思配合當地自行車活動，辦理採蓮藕體驗活動。為支持年輕農民，提供 3 年資金，31.6 萬/年，每年大約有 3 位青年農民加入。



圖 8、蓮藕入菜製成的佳餚（左）和推廣蓮藕的食譜（右）

肆、心得與建議

一、國際合作強化植物品種保護

品種權可保障育種者的權益，進而鼓勵品種研發改良，提供消費者更多樣化的農產品選擇；全球貿易自由化，國際間農產品貿易頻繁，品種外流或回銷影響產業的新聞屢見不鮮。由於保護智慧財產權的意識抬頭，品種權申請案件量日益增加，但因為試驗檢定所需時間較長，或者植物對生長環境有特定需求，增加檢定工作負荷量，藉由國際合作除了落實品種權保護，亦可提昇品種權審查效率，改善檢定量能不足的窘境。我國透過國際合作強化植物品種權方式大致有三類：

(一) 相互受理和主張優先權：已與美國、紐西蘭、澳洲、越南、韓國、日本、中國、加拿大、泰國、印尼及以色列等 11 國及歐盟相互受理對方國民品種權申請，並與美國、歐盟及中國同意主張優先權，即指植物品種權申請人在我國先前所申請日期，可作為日後一年內在該國之申請日期。

(二) 簽署合作備忘錄：

1. 歐盟：2019 年 4 月 26 日與歐盟簽署協議相互採認蝴蝶蘭品種檢定報告書，並於 2023 年 3 月 27 日續簽，新約自 2023 年 3 月 1 日生效，為期三年。循此機制，經歐盟授予 3 件蝴蝶蘭植物品種權。
2. 越南：2021 年 11 月 5 日與越南簽署臺越植物品種權檢定暨保護國際合作瞭解備忘錄，循此機制，經越南授予 14 件蝴蝶蘭植物品種權。
3. 日本：合作備忘錄自簽署日（2024 年 12 月 19 日）起生效，基此備忘錄後續將由農業部委委之植物品種檢定統籌機構種苗改良繁殖場與日方研議交換檢定報告書的作物品項。

(三) 其他：澳洲法規只承認取得該國所認證之技術人員（Qualified Person, QP）撰寫的品種檢定報告，經過雙方討論後達成共識，澳洲同意臺灣參與技術人員認證，且國內已有 10 位技術人員通過認證。未來澳洲可直接接受臺灣技術人員所進行植物品種檢定結果，臺澳不需再額外簽署備忘錄。目前我國申請荔枝品種權的報告書已送至澳洲且已受理接受。

由於我國國際地位特殊，亦不屬國際植物新品種保護聯盟（UPOV）會員國，以至於早年國人申請海外品種權處境較艱辛，在政府部門長年的努力加上國際局勢的變化，我國與各國合作強化植物品種權的互動愈發頻繁，期望能成為育種者強而有力的後盾，鼓勵外銷農產品申請海外品種權，協助農業布局國際市場。

二、育種研發與品種權制度相輔相成

國內種苗平均年產值約 123 億元（2020 年至 2022 年），包括蔬菜種苗 38.8 億元（32%）、農藝作物種苗 37.2 億元（30%）、花卉種苗 27.2 億元（22%）、果樹種苗 11 億元（9%），以及其他類別種苗 8.8 億元（7%）。種苗產值佔整體農業產值的比例較低，但種子（苗）是農業生產的根本，具保障國家糧食安全的功能，對農業永續發展舉足輕重。而種子（苗）產業因為位居產業鏈上游，所以對新品種的研發不遺餘力，為了保障育種心血，亦重視品種權等智慧財產權保護制度。

我國種苗產業正面臨勞力不足、從農人口高齡化及育苗成本增加等的困境。日本種苗產業發達，我國許多重要作物種子便是從日本進口，然而日本種苗產業也與我國種苗產業遭遇相似的危機。此次參訪囿於行程安排是以參與簽署備忘錄會議為主，故能參訪的種苗業者和停留的時

間有限，但仍有幸能參訪到具規模的種苗公司和田間實際採種情況。此次參訪之種苗業者皆表示為因應氣候變遷，正致力於開發適應極端氣候的新品種，並藉由品種權制度維護公司權益，顯見完善的品種權制度與育種研發是相輔相成的，對於產業發展息息相關。我國品種權申請自民國 2005 年施行種苗法起，申請案件數穩定增加，2024 年申請案件更達到 200 件，為近 10 年高峰，顯示國內產業界對品種權的重視日益俱增。

本次透過簽署植物品種檢定報告書合作備忘錄的機會，與日方面對面互動交流，深化臺日雙方情誼，後續亦將進一步研議採認之植物物種和技術調和，期使臺日兩國儘快落實相互採認植物品種檢定報告書，此行參訪日本種苗業者的經驗亦可作為我國植物品種保護制度及種苗業輔導之參考。