

出國報告

參加「井上健-亞太安全研究中心」 「跨國安全合作」(Transnational Security Cooperation Course, TSC)課程報告

服務機關：外交部

姓名職稱：王良玉司長

派赴國家：美國檀香山

出國期間：113 年 12 月 5 日至 13 日

報告日期：113 年 2 月 12 日

一、目的

亞太安全研究中心（APCSS）隸屬於美國國防部，為印太地區安全議題的主要智庫之一，致力於促進區域內政府與民間領域的安全對話與合作。本次「跨國安全合作課程」專為亞太地區參與安全議題官員設計，學員多為政府機構（含軍方）簡任層級以上官員。鑒於美國為我最重要之安全夥伴，故盼藉參與此次課程，瞭解美方對維持印太地區和平穩定之思維，及台灣可協同合作之處；另藉此機會拓展與印太地區國家官員互動之機會及人脈。

二、課程特色：高度關注台海議題

（一）本課程涵蓋多元安全議題，包括印太安全、東北亞與南亞安全、氣候變遷與安全、夥伴與盟邦關係、地緣政治格局、AI 的顛覆性影響、美國印太戰略方針、衛生安全風險、包容性、韌性與安全、經濟與安全及海事安全等；並安排赴印太司令部（INDOPACOM）座談。

（二）由課程設計觀之，可見美國印太司令部對台海安全情勢的關注程度極高，多場講座，如「中國的印太戰略」、「海事安全」及「灰色地帶威脅」等，均對中國的軍事擴張、資訊戰及經濟脅迫手段進行詳細分析。反映出美方對中國影響力擴張的關切，也顯示美國國防智庫已將中國視為主要戰略挑戰。

(三) 此外，本期課程之兵棋推演設計，亦以「Dark Seas: China-Taiwan Standoff」為題，模擬中國對台灣的隔離與封鎖情境。討論中國可能採取的封鎖戰略、區域國家的反應，以及美方、台灣及區域國家可能的應對方案，顯示美方在此議題上的深度研究與戰略準備。在溝通訊息上，則強調台灣對全球經濟之重要性，藉以凸顯台海和平穩定之重要性。

三、相關觀察與建議：

(一) 太平洋島國關切氣候變遷所造成之安全議題而非兩強競爭，對課程設計持保留態度：在與太平洋島國學員的互動中，可明顯感受到其安全關切點與美方及亞太其他國家有所區隔。對該等國家而言，氣候變遷對生存的威脅遠大於傳統的地緣政治衝突，故對於課程中大量聚焦中國威脅的內容抱持一定程度的保留態度。若干亦指出倘非中國對太平洋之興趣，西方國家亦不會增加資源投入。此亦顯示台灣在與太平洋島國交往時，宜著重其核心關切議題，例如氣候變遷導致海平面上升，對其專屬經濟區權益之影響、漁業資源減少以及自然災害頻率增加等問題。以期使雙邊合作更契合該等國家需求，與太平洋島國建立更具共鳴的合作架構。

(二) 美方安全思維涵蓋多層次議題，非限傳統安全議

題，值得我處理國安外交議題人員借鏡：美國國防系統對安全議題的關注已不僅限於傳統軍事威脅，亦涵蓋經濟安全、衛生安全、人工智慧對安全的影響等範疇。強調從根源減少危機及衝突發生的可能性，顯示美方對安全議題的多層次思維；允可做為我政府跨領域合作之參考。

(三) 課程內容對外交人員甚為實用，且有助拓展國際人

脈，提升對安全議題的實務認識：課程以實務導向為主，參與者可以透過案例分析、情境模擬及政策辯論，了解不同國家在安全決策上的考量及應對方式。另一方面，本課程提供與印太區域資深安全議題相關官員交流的平台，除美、澳、日外，多數係來自東南亞及太平洋島國的軍職官員，參與者可直接了解各國對區域安全的關切與實務操作方式。我方應積極鼓勵外交及國防人員參與此類課程，允有助深化國際人脈並瞭解各國對區域安全議題之關切與討論。

(四) 擴大與美國智庫之交往：我與智庫合作仍以華府傳

統智庫為主，APCSS 作為美國國防部旗下智庫，長期研究印太安全情勢，多位專家學者均具軍方背景，各場次講座展現 APCSS 在戰略分析上的深度與廣度，特別是在中國影響力、台海衝突情境及區域安全架構等議題，其研究內容對於區域安全政策制

定具有高度參考價值。我駐檀香山辦事處當可強化與 APCSS 之聯繫，並協助促成與我國內智庫之互動與合作。

四、結語

本次參與「跨國安全合作課程」不僅加深對印太安全情勢，以及美國國防體系處理相關議題思維的理解，也提供了與區域資深官員建立聯繫的機會。課程中呈現美方對台海議題的高度關切與重視，對我外交人員允具實益。未來當可持續鼓勵外交及國安人員參與此類課程，並深化與 APCSS 的合作。