

出國報告（出國類別：開會）

參加世界動物衛生組織(WOAH)亞太地區動物福利窗口工作坊

服務機關：農業部動物保護司

姓名職稱：賴佳倩技正

派赴國家/地區：日本東京都

出國期間：114年1月20日至114年1月24日

報告日期：114年4月23日

目錄

一、摘要.....	3
二、會議目的.....	4
三、過程.....	5
(一)、 行程摘要.....	5
(二)、 工作坊主題及內容摘要.....	6
五、誌謝.....	13
六、活動照片.....	14

一、 摘要

世界動物衛生組織（World Organization for Animal Health, WOA）目前已有 183 會員國，各會員國之官方代表，通常為首席獸醫官，代表國家參與 WOA 重大會議及相關決策之表決、傳遞及協助於國內踐行，為支援代表的工作，WOA 支持各會員國指派國家聯絡窗口(Focal Points)協助代表，我國目前共設有動物疾病通報、野生動物、獸醫產品、獸醫實驗室、動物食品安全、水生動物、及動物福利、溝通八個領域聯絡窗口。本次會議係為使各會員國動物福利聯繫窗口瞭解其任務與職責，並促進各會員國聯繫交流，於 114 年 1 月 21 日至 23 日在日本東京都舉辦動物福利聯繫窗口工作坊。

三日的工作坊亞匯集太地區各國 WOA 動物福利窗口或代表；聚焦從全球架構、區域策略到國家實踐之連貫性，結合政策、產業、學術、實務、應變多元角度，強調跨國合作與區域對話平台的建立。

二、 會議目的

- (一)、 提高各國動物福利窗口對動物福利議題的理解與認識，並促進各國之的交流與合作。
- (二)、 提供可行步驟，使符合 WOAH 標準與指引及 RAWs 的動物福利活動於各國/地區落實。
- (三)、 確保 WOAH 動物福利窗口，了解參與 WOAH 標準制定過程，包括對草案章節提出意見之必要資訊。
- (四)、 討論在各國/區域執行 WOAH 動物福利標準與指引過程中的成果、經驗及挑戰。
- (五)、 提高各國窗口對合作中心及合作中心網絡角色的理解與關注度。

三、 過程

(一)、 行程摘要

日期	行程	
1月20日 (週一)	搭機前往日本東京	
1月21日 (週二)	上午	歡迎與開場致詞 (WOAH 日本代表、RRAP) 工作坊目標說明 (WOAH RRAP) 全球與亞太區動物福利策略介紹 (Global & RAWS) 互動投票活動：窗口職責、參與 WOAH 標準制訂流程 (含 Terms of Reference)
	下午	One Health/One Welfare 架構介紹 WOAH 近期動物福利標準變動 ICFAW 聯盟更新報告 合作中心 (David Bayvel Consortium) 角色 PVS Pathway 在動物福利之應用觀察 陸運與海運動物福利執行情況研究 (WOAH Observatory) 各會員國分享 (Group 1：日、印、馬、尼、紐)
1月22日 (週三)	上午	參與者回顧 禽類產業的動物福利提升 魚類與經濟觀點的動物福利效益 WOAH 與 ISO 合作更新 (ISO/TC 34) 各會員國分享 (Group 2：中、菲、越、不丹、澳洲)
	下午	動物福利法規與執法最佳實務 (澳洲) WOAH-ICFAW 東南亞落實計畫： 疾病防治人道撲殺訓練 豬隻生產系統福利提升 各會員國分享 (Group 3：台灣、柬埔寨、新加坡、孟加)

日期	行程
	拉、萬那杜) 分組工作坊 (90 分鐘): 窗口專場：落實 WOAAH 標準的挑戰與解方 禽類動物福利：科學與產業視角 魚類動物福利：科學與產業視角
1 月 23 日 (週四)	主題：危難中的動物福利與未來方向 動物福利在緊急事件中的角色 分組回饋報告 圓桌論壇：政策建議與未來方向 (由 2 位主持人、3 位專家、4 位會員國窗口、WOAH 代表共同參與) 總結 RAWs 諮詢小組主席與亞太區代表致詞 WOAAH 結語、頒發證書、填寫問卷回饋
1 月 24 日 (週五)	搭機返回臺北

(二)、 工作坊主題及內容摘要

PART I：專家及合作夥伴分享 WOAAH 動物福利之框架及任務

1. WOAAH Global Animal Welfare Strategy

WOAH 自 2001 年正式將動物福利納入其核心任務後，陸續透過技術工作小組制定第七章動物福利標準，內容涵蓋豬、雞、牛、犬貓、魚類等動物於飼養、運輸、屠宰等過程中之福利保障。全球動物福利策略 (Global Animal Welfare Strategy, GAWS) 則於 2017 年由會員大會通過，建立四大策略：

標準發展 (制定並更新國際法典第七章)

能力建構 (訓練課程、評估工具如 PVS 與 VLSP)

政策融入（指導各國根據自身狀況調整實施內容）

溝通倡議（提升公眾與利害關係人認知）

會議中 WOAH 標準部主任解釋此策略的發展過程、現階段成果與挑戰，並特別提及近期納入“五域模型”（五大面向：營養、環境、健康、行為、心理）的觀點轉變，使未來標準更加強調動物感知與主觀經驗。與會窗口也被提醒，WOAH 標準非強制納入各國法律，但其精神可作為國內法政策發展的重要依據與參考。

2. WOAH Regional Animal Welfare Strategy (RAWS) for Asia-Pacific, RAWS Action Plan (2024-2028) and RAWS Advisory Group

WOAH 區域動物福利策略 RAWS 自 2007 年建立，並於 2008 年獲大會通過第一版文件，歷經 2013 與 2023 年兩次修訂，現已進入第三階段行動方案（2024-2028）。RAWS 目標為提供亞太地區動物福利政策執行統一框架，鼓勵會員國在 WOAH 標準基礎上制定本國行動計畫。

本次會議由 RAWS 主席（紐西蘭代表）介紹 RAWS 的組織運作：由顧問小組（Advisory Group）負責擬訂策略與年度工作，秘書處設於 WOAH 東京區域辦事處。第三行動計畫中訂定數項優先活動，包括：建立 RAWS 電子報分享區域實務、定期舉辦窗口論壇、推動標準推廣的宣導活動、強化與合作中心的連結等。與會者也就 RAWS 未來方向進行意見交流，提出例如需更具體支援新進窗口的上任訓練、建立持續性的資源平台、以及強化與教育部門的橫向整合等建議。RAWS 平台不僅是資訊共享之渠道，更是實質參與 WOAH 區域政策發展的重要橋梁。

3. One Health/One Welfare approach to animal welfare

由愛丁堡大學 Rebecca Doyle 教授介紹 One Health/One Welfare 概念在動物福利政策中的應用，強調動物福利不僅關乎動物本身，更與公共衛生、糧食安全、環境永續與社會公義緊密相連。舉例說明，改善動物福利有助於減少抗生素使用與抗藥性問題、提升食品安全並促進農村女性經濟參與。並特別指出，在野生動物管理、家禽及漁業等部門中亦應將動物福利納入永續發展架構中，並建議透過跨部門合作、教育推廣與政策工具，讓 One Welfare 真正落實於制度與實務中。

4. WOAHA animal welfare standards: an update of recent changes

WOAH 標準部 Leopoldo Stuardo 博士介紹了陸生動物法典第七章近期重要修訂，包括 2024 年正式納入五域模型（Five Domains Model），提升標準科學性與實用性。2025 年即將進行的兩項重大章節更新：一是有關疫情防疫情境下大量撲殺動物的規範（第 7.6 章），二是針對陸路與海運動物運輸過程中福利改善的指引（第 7.2 與 7.3 章）。此一更新將更強調操作現場評估、動物為本的指標、與不同生產階段的具體應用，並邀請各國窗口積極參與標準草案意見回饋。

5. International Coalition for Animal Welfare (ICFAW): Updates

ICFAW（國際動物福利聯盟）由全球多個動物保護 NGO 組成，致力於將動物福利倡議納入 WOAHA 政策進程。本次由 Jeff Zhou 與 Hang Le 代表簡介聯盟近年參與 WOAHA 標準修訂工作的成果，特別是在動物運輸、豬隻生產與犬群管理議題中提出實證與倡議建議。ICFAW 亦與 WOAHA 共同執行訓練計畫，如 ToT 師資工作坊與線上模組，進一步強化會員國基層人員動物福利知識與執行力。此種 NGO 參與國際治理的模式，對台灣未來參與多邊平台具參考價值。

6. The role of the Asia-Pacific WOAHA Collaborating Centre for Animal Welfare Science and Bioethical Analysis; the David Bayvel Consortium

亞太區 WOAHA 合作中心 David Bayvel Consortium 簡介其研究與支援任務，包含來自紐西蘭 MPI、澳洲農業部、墨爾本大學與 CSIRO 等學研機構。該中心專注於動物福利與倫理分析，推動正向福利指標、痛苦辨識技術與環境適性飼養模式等研究，並作為各國政府政策研擬的智庫。近期亦擬定 2025-2030 年五年行動計畫，涵蓋豬隻管理、氣候調適、科技應用與監管系統韌性等主題。

7. Capacity building: Insight from Performance for Veterinary Services (PVS) Pathway on animal welfare

PVS（Performance of Veterinary Services）為 WOAHA 用以評估會員國獸醫體系效能之工具，自 2010 年納入動物福利作為獨立能力指標。由 WOAHA 東京辦事處 Maho Urabe 與 Lucia Law 介紹亞太區評估結果，多數國家於動物福利執行能力僅達第 1-2 級。建議應

聚焦強化法規一致性、獸醫教育中納入福利課程、提升政策協調力與公眾參與。此評估結果對台灣亦具重要參考性，應檢視動保專業資源分布與制度執行力。

8. Animal welfare during transport by land and sea: level of implementation of WOAH standards by Members' Veterinary Services (a study by WOAH Observatory)

WOAH 觀察站提出關於成員國在陸海運動物運輸標準執行的研究成果，涵蓋 96 個會員國、回收率達 52%。初步發現顯示：各國對於訂定旅程計畫、突發事件應變機制與角色責任清單落實度差異極大，特別在海運部分規範薄弱。未來將針對部分成員國進行焦點訪談，進一步探討成功與失敗案例，以作為標準修訂依據。

9. Animal welfare advances in poultry production

家禽產業部分，以巴西與泰國推動 EU-equivalent 標準為例說明福利提升實務，特別在肉雞飼養密度、運輸時長與屠宰過程之改善。蛋雞則對比英國與中國推動非籠飼蛋之歷程，強調社會壓力、產業對接與政策引導的關鍵影響。會議指出亞太區推動非籠飼仍面臨成本、設施改建與市場接受度等挑戰，建議可逐步導入技術與標章制度。

10. Advancing animal welfare for good business: economics and fish welfare

魚類福利議題逐漸受到重視，WOAH 已制定相關章節納入水生動物法典，範圍涵蓋飼養、撈捕、運輸與屠宰。此場由中國魚福平台與英國 Catch Welfare 團隊共同報告，說明水產業在壓力反應、生理評估與處理流程中須建立以科學為基礎的福利指標。並強調高福利可帶來更佳品質與市場利基，提升魚肉價格與產值。

11. Update on WOAH animal welfare activities: ISO/TC 34 'Food products'

自 2012 年 WOAH 與 ISO 簽署合作協議後，發展出 ISO/TS 34700 技術規範，適用於為食品或飼料而飼養的陸生動物，範圍包含飼養、運輸與屠宰流程。目前美國 USDA 已推動其認證機制，作為業界符合 WOAH 動物福利標準的依據。此一機制提供產業具體可行步驟，也利於國際貿易一致性。

12. Best practices in animal welfare legislation and enforcement

由澳洲動物福利檢查官介紹全球與區域動物福利立法與執法實務。強調應以科學為依據、涵蓋所有動物類型、明確分級罰則與跨部會合作。示範不同監管模式，從政府主導至業界自律皆需制度性支撐。另指出若缺乏足夠人力與預算，法律再完善亦難以落實，須建立具韌性的監理體系。

13. WOAH-ICFAW joint project to support the implementation of WOAH standards on animal welfare in Southeast Asia (ToT workshop on humane killing/culling for disease control purposes and ToT workshop on pig production systems)

WOAH 與 ICFAW 合作執行 ToT 師資工作坊，主題聚焦於第 7.6 章人道撲殺與第 7.13 章豬隻福利與生產系統。透過線上課程、實地訓練與政策指南，協助東南亞國家政府與業界理解並實施標準。並介紹 PPP（公私協力）模式如何促進產業參與、技術落地與法規推廣，對台灣亦具高度參考價值。

14. Breakout workshops

於分組討論環節，各國代表就推動 WOAH 動物福利標準面臨之挑戰進行意見交換。三大共通困難為：政策層優先性不足、專業技術與法律基礎薄弱、NGO 與產業間利益對立。參與者提出需強化政府間對話、導入多方參與機制並建立資訊共享平台。

15. Animal welfare in emergencies

災害情境下的動物福利成為 WOAH 近期關注重點。介紹其動物災害應變手冊，內容涵蓋避難規劃、人道撲殺、動物轉運、資訊通報等指引。並以南亞海嘯等案例說明，在地社區與志工角色、災害情境下政策靈活調整的重要性。

PART II 各國窗口分享及交流部分：

本次活動參與由亞太區動物福利窗口(或指定參加代表)、WOAH 觀察員及合作夥伴組成，三日活動由講題及交流活動組成，包含我國在內由 15 個國家就本國進行近年於動物福利領域之進展、面臨之挑戰及可能之解方或策略進行議題分享，以下為 15 國分享之內容簡要摘錄。

國家	近年進展	挑戰	可能解方或策略
Australia	更新國家策略與法規、制定福利指引、納入永續農業框架	利害關係人分歧、社會期望與實務落差、資源與人力不足	與利害關係人對話、教育推廣、導入數位科技與跨議題整合
Bangladesh	通過《動物福利法2019》，強化畜禽福利與街犬疫苗管理	農民缺乏設施與知識、節慶時難落實規範、空間限制	加強基層教育、社區參與、政策倡議與良好畜牧實踐
Bhutan	全面推動免籠養雞、狗隻絕育與疫苗注射、寵物登記管理	宗教反對撲殺、資源不足	動物福利教育、納入高教課程、設立專責單位
Cambodia	改善動物運輸與屠宰流程、改善卸貨設施、限制非法犬貓屠宰	缺乏福利專法、民眾認知低、街犬問題嚴重	立法、教育推廣、強化執法與國際合作
China	發布多項國家標準、舉辦大型國際會議、出版技術書籍、推動高教納入課程	對福利概念認知分歧、資金不足、中小農戶參與度低	推動標準在地化、擴大宣導、提高企業參與
Indonesia	採納 ISO 34700、發展災害與運輸指引、建立動保 NGO 聯盟	法規實施力弱、認知與資源不足、文化阻力	強化法規與教育、推動跨部門協作、學習國際經驗
Japan	發布依 WOAH 指南的技術標準、執行農場調查、舉辦說明會	不同利害關係人的認知落差	客製化宣導、針對畜種與產業條件設計指引
Malaysia	發展國家策略計畫、推動 COPs 指引、建立教育模組與專責機關	財務與人力不足、法規理解有限	多元籌資、部會與 NGO 協作、強化推廣教育
Nepal	立法推進、運輸與疾病控制、社區與 NGO 合作	傳統習俗衝突、災害頻繁、資源不足	推動法制化、執行街犬控制、擴大社區與國際合作
New Caledonia	推動犬貓強制登記規範、跨部門合作處理虐待案件、推廣絕育與識別	民眾意識低、法規不足、政治與經濟優先順序偏低	制定法規、持續推廣教育與動保通報網絡
Philippines	農業部設立動物福利專案、2025 年預算編列、提升地方案件執行力	政治支持、意識不足、執法與合規困難	政策與法規改革

Singapore	建立犬隻訓練與復健中心、修正繁殖與寄宿條件、推出飼主教育課程	觀念保守、教育不足、成本考量	強化法規、提升教育與宣導
Taiwan	成立動物保護司、強化寵物管理、發展多項飼養指引、3R 動物試驗替代試驗平台	零撲殺政策下的遊蕩犬族群控制 蛋雞產業轉型	全國遊蕩犬監測及高強度絕育計畫 推動友善飼養認證及提供產業轉型貸款
Vanuatu	試驗動物營養配方、擴大獸醫服務與社區宣導	法規過時、犬隻攻擊家畜、島嶼交通困難	修法、培訓輔助獸醫、擴大服務至偏鄉
Vietnam	制定 3 項動物福利國家標準、推廣培訓與教材製作	法規落實差、資源不足、福利觀念薄弱	強化訓練與監督機制、多元溝通倡議

四、心得及建議

本次會議開場由 WOAH 官員與日本農林水產省代表致詞，強調疫情後首次實體重啟的重要性，並回顧歷屆（自 2010 年曼谷起）窗口會議的沿革。會中介紹來自 15 個國家與地區、約 50 位與會者的成員組成，包括正式窗口、窗口代表、合作中心、觀察員與 NGO。透過 Mentimeter 即時互動工具，現場調查各國窗口經歷年資、推動動物福利的主要挑戰、關注議題等，初步建立本屆參與者群像。三日議程安排，內容涵蓋 WOAH 全球與區域動物福利策略、法規制定參與、產業案例、緊急應變與技術合作等。也強調此次工作坊的主軸在於強化國家窗口能力與共識，奠基於 One Welfare 概念，進一步強化區域內合作夥伴網絡的建構與運作效率，並為未來的 RAWs 第三行動方案提供具體貢獻。整體來說，與會者快速掌握會議定位與參與目標，並奠定後續深度交流與課程參與的共同基礎。

從亞太區各國窗口的分享可了解，各國對 WOAH 動物福利標準的實踐狀況差異極大，顯示需持續推動教育訓練與技術協助，多數會員國同樣面臨法規不一致、資源不足、公眾認知不夠的挑戰，台灣可在國際上分享實務經驗，亦可強化對外合作與國際參與。「One Welfare」作為提升動物福利與人類福祉整合的政策框架，值得進一步深化於我國跨動保政策中。雞隻生產系統、東南亞豬隻福利與人道撲殺的推動經驗對台灣亦具參考價值，公私協力機制可更系統化推動。

建議我國應持續參與 WOAH 標準制定與意見表達流程研討會及相關活動，提升我國動物福利標準與國際接軌及國際能見度。將 WOAH 陸生動物法典動物福利章節及 RAWS 行動方針等納入我國動物保護政策白皮書之研擬，並持續強化台灣動物福利法制基礎，特別於動物運輸、屠宰、產業系統災害應變及新興之魚類動物福利等領域。

五、 誌謝

本次參加會議之旅費皆由 WOAH 資助，特表誠摯謝意。

六、 活動照片



圖一、全體出席成員合影



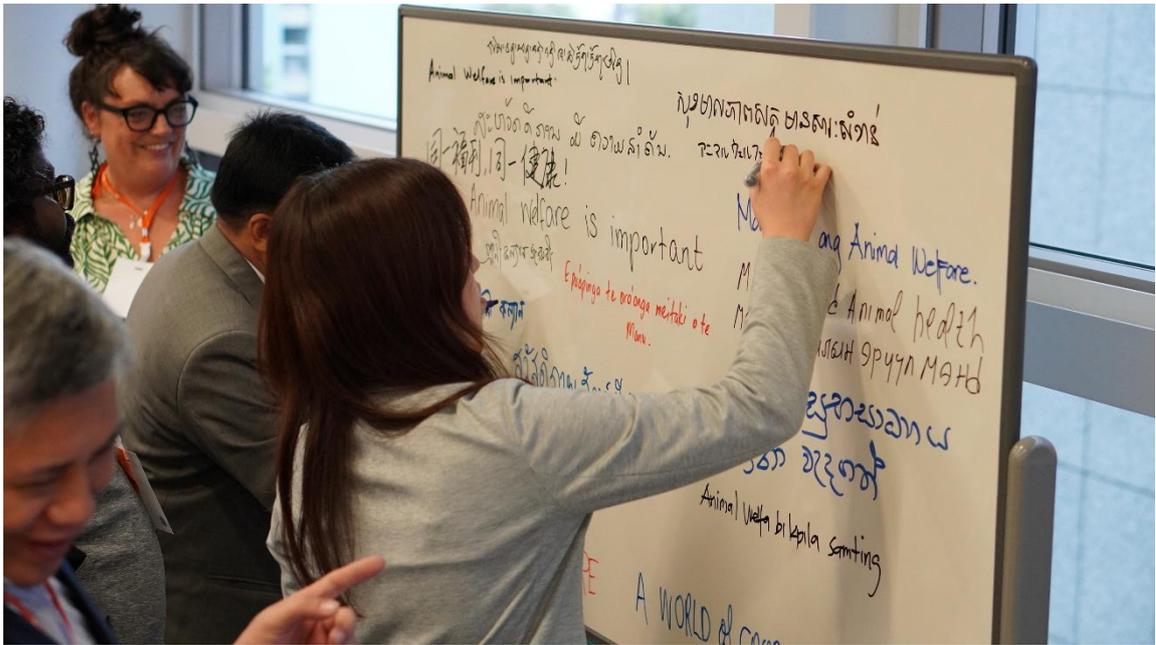
圖二、WOAH 工作人員及合作夥伴合影



圖三、小組活動合影



圖四、WOAH 亞太區代表釘田博文博士頒發結業證明書



圖五、各國成員們以不同語言寫下 **one health one welfare** 宣言



圖六、聯繫會議中各國與會人員於會場上聆聽專家之分享