

出國報告(出國類別：開會)

出席亞洲開發銀行舉辦
「2024 年捐助者諮商會議」報告

服務機關：財政部國際財政司

姓名職稱：劉科員雅文

派赴國家/地區：菲律賓

會議期間：113 年 10 月 16 日至 18 日

報告日期：114 年 1 月 10 日

摘要

亞洲開發銀行(Asian Development Bank)管理逾 80 項(含已終止)特別基金、信託基金、融資夥伴工具(Financing Partnership Facility, FPF)及其他基金， FPF 每年舉辦捐助者諮商會議(Annual Donor Consultation Meeting, ACM)，2024 年度首次擴大邀請亞銀產業發展局(Sectors Group)管理所有信託基金之捐助者共同參與，於 2024 年 10 月 16 日至 18 日假菲律賓馬尼拉亞銀總部舉行，期增加亞銀各基金能見度，強化連結基金管理團隊與捐助者關係，透過意見交換與經驗交流共同發掘關切領域。

我國本次以亞銀國內資源調配信託資金(Domestic Resource Mobilization Trust Fund, DRMTF)捐助者(由財團法人國際合作發展基金會名義捐款)身分受邀，與會期間參訪菲律賓新克拉克城(New Clark City)及南北通勤鐵路計畫(North-South Commuter Railway)，瞭解亞銀各類基金創立目的、運用成果及積極與其他捐助者進行交流。透過參與本次會議，瞭解 DRMTF 推動國內資源調配成果、基金運作實務及未來展望，有助評估捐助我國 DRMTF 實益，亦透過雙邊會談場域，表達我國對國際參與之熱忱，期能提升我國於亞銀能見度。

目 次

壹、會議目的與議程.....	1
貳、會議議題與內容.....	2
一、 基金專案實體參訪.....	2
(一) 新克拉克城造鎮計畫	2
(二) 南北通勤鐵路計畫	2
二、 2024 年 ACM.....	3
(一) 開幕式.....	3
(二) 產業發展局特別倡議－強化捐助者利益關係人之參與	3
(三) 提升捐助者能見度、參與度及亞銀經驗分享	4
(四) 城市 FPF(UFPF)年度成果報告.....	6
(五) 亞銀 2030 年策略中期評估報告	7
(六) 產業發產局－特別倡議年度成果報告	8
(七) 潔淨能源 FPF(CEFPPF)年度成果報告.....	11
(八) 水資源 FPF(WFPF)年度成果報告.....	12
參、心得與建議.....	13

壹、會議目的與議程

亞洲開發銀行(下稱亞銀)創立於 1966 年，為促進亞太區域經濟發展之國際金融組織，我國為創始會員國之一；截至會議當日共計有 69¹個會員國，包括 49 個區域內(亞太地區)會員國及 20 個區域外會員國。亞銀致力於實現繁榮、包容、具韌性及永續發展之亞太地區，透過提供貸款、技術援助、擔保、援贈及股權投資等方式協助其開發中會員國(Developing Member Countries, DMCs)發展，並積極與世界銀行(WB)、歐洲復興開發銀行(EBRD)、經濟合作暨發展組織(OECD)及東南亞國家協會(ASEAN)等其他國際組織合作，以促進亞太地區社會與經濟均衡發展。

亞銀於 2023 年 6 月底實施新營運模式(New Operation Model, NOM)並成立產業發展局，集中整合可運用之財務資源與專業人力，提升專案推動之效率與效能。融資夥伴工具(Financing Partnership Facility, FPF)則係亞銀一具戰略性之長期多方合作機制，旨在協調與連結資源，加強資金之調配開發與管理，以提供各類形式之援助。亞銀目前共營運 9 項 FPF，2024 年 ACM 由潔淨能源、城市及水資源 3 項 FPF 共同舉辦，邀請亞銀各項基金捐助者共襄盛舉，強化基金管理及穩固與亞銀之合作夥伴關係。本次會議報告內容除基金管理人年度成果分享外，另安排捐助者參訪實體專案及與亞銀高層進行雙邊會談，增加捐助者之捐款意願。

¹ 以色列於 2024 年 9 月 27 日正式加入亞銀，成為第 69 個會員國。

貳、會議議題與內容

一、基金專案實體參訪

(一) 新克拉克城造鎮計畫

新克拉克城位於呂宋島中部之克拉克經濟特區，距首都馬尼拉約 100 公里，前身係軍事基地，現由菲國基地轉換暨開發署(BCDA)接管轉型。BCDA 為菲國主政民間參與公共建設(PPP)機關，透過公私協力活化原軍事基地，促進菲國經濟成長與政策推展。新克拉克城占地約 9,450 公頃，規劃結合當地自然生態，透過建立便捷大眾交通系統與公共基礎建設，打造具環境永續及災害抵禦能力之智慧科技都市。本次參訪由 BCDA 工作人員進行導覽，分別參觀新克拉克城體育場、水上運動中心、選手村及政府機關預定建築等；美國、日本與韓國等國亦看好新克拉克城旅遊潛力，分別投資高爾夫球場與度假飯店等娛樂設施。菲國政府期發展新克拉克城為第二首都，解決馬尼拉市人口過度密集、交通壅塞及水災危害等問題。

(二) 南北通勤鐵路計畫

南北通勤鐵路計畫為菲律賓政府旗艦計畫，總長計 163 公里，將連接新克拉克城國際機場、新克拉克城、首都馬尼拉至內湖省(Laguna)之卡蘭巴(Calamba)；其中馬洛洛至克拉克(The Malolos-Clark Railway Project, MCRP)與南部通勤鐵路系統(South Commuter Railway System)係由亞銀與日本國際協力機構(JICA)共同出資(Co-financing)，亞銀計向 MCRP 投入 27.5 億美元²，為亞銀於菲律賓融資金額最大之基礎建設項目。亞銀於 2020 年 2 月成立克拉克特區分辦作為 MCRP 亞銀樞紐，主要提供國際專家意見，與菲國政府部門協調合作以提升菲國國內與國際連結。MCRP 總長計 53.1 公里，本次主要參訪 MCRP 車站、橋梁及維修中心等工程；MCRP 亦為菲國首項機場快捷交通建設，透過引進最新運輸科技及無障礙設施，預計可提供每日最高 60 萬人次載客服務，得降低馬尼拉通勤時間交通壓力，於實現低碳排放同時，增加當地就業機會，預計於 2028 年開始營運。

² 參閱 <https://www.adb.org/news/adb-approves-275-billion-support-malolos-clark-railway-project>

二、2024 年 ACM

(一) 開幕式

2024 年 ACM 由亞銀現任副總裁 Fatima Yasmin 致詞拉開序幕。Yasmin 副總裁表示，透過信託基金性質與運作機制，亞銀得突破傳統貸款限制，支援更多創新專案及承擔更高風險。亞銀產業發展局訂定新目標包括「向 DMCs 傳遞全球最佳知識」，信託基金不僅可資助 DMCs 發展，更係連結 DMCs 與已開發會員國知識交流之重要渠道。Yasmin 副總裁感謝各捐助者與會，另強調亞銀將持續深化與合作夥伴關係，以開放態度傾聽各方意見，確保捐助者及利益關係人之能見度，並持續探索信託基金發展與爭取公私部門之捐助。

(二) 產業發展局特別倡議－強化捐助者利益關係人之參與

產業發展局局長 Ramesh Subramaniam 表示，亞銀現實施 NOM 專業化分工管理，依項目別設立 7 處部門，推動成為亞銀各地區局知識傳播中心，滿足各利益關係人期望，並期於亞銀 2030 年策略展望與新資本適足架構下，與合作夥伴就氣候變遷適應、私部門擴大參與、數位化推動及跨區域合作與整合等擴展計畫網絡。產業發展局以下列項目為例，展現亞銀與合作夥伴共同面對 DMCs 發展挑戰之決心：

- 1、「荷蘭水資源學習週」：該學習週吸引來自 11 國近 50 名代表參加，參與者可與來自 40 多個機構之荷蘭專家共同探討，尋求順應自然環境之水資源解方。亞銀及其夥伴於該週內展現各地知識與經驗、探討合作可能及分享市場商機。
- 2、「日本、英國推廣巡展活動(Roadshows)分享」：亞銀分別於 2024 年 7 月及 8 月假日本與英國舉辦推廣巡展活動，擴大捐助者範圍與維繫既有捐助者，爭取捐助者參與亞銀項目計畫意願，並強調私部門及學術研究機構支持之重要性。於日本舉辦之活動係同時與日方政府部門及私部門合作，著眼投資優質基礎設施，強調可於亞銀計畫內導入日方實務創新技術；於英國舉辦之活動目標則係深化亞銀與英方科技機構合作網絡，聚焦於減碳、創新金融、潔淨能源、海岸韌性與自然恢復等領域發展。
- 3、「奧地利 Graz 大學交通部官員培訓計畫」係亞銀與政府機關合作之成功案例，該計畫始於 2017 年，聚焦於鐵路資產管理與具永續性都市交通；截至報告當日，奧地利政府已向該計畫投注約 250 萬歐元資金，共計 15 個 DMCs 及 200 名參與人員受惠，奧地利當局及亞銀對該計畫未來發展潛力均抱持樂觀態度。

(三) 提升捐助者能見度、參與度及亞銀經驗分享

1、 亞銀與捐助者關係

產業發展局局長顧問兼 FPF 監督人 Robert Schoellhammer 表示，亞銀產業發展局之營運係同步考量整體策略與夥伴關係，未來將以能見度較高之活動(例如：推廣巡展活動)為主力，透過故事化活動脈絡，積極向外界傳遞各基金宗旨，與捐助者達成互利共榮。目前亞銀透過以下 5 種方式增進捐助者及基金項目之能見度及參與度：

- (1) 最大化基金發展紅利。
- (2) 擴大信託基金之影響力及目標。
- (3) 運用多種溝通管道推進合作與行動。
- (4) 以故事行銷鼓勵更多利益關係人參與注資。
- (5) 強化亞銀與金融夥伴定位。

亞銀並透過現場問卷方式，請各捐助者代表提供意見與建議，統整如下：

- (1) 與捐助者合作提升能見度，可吸引更多公部門資金挹注。
- (2) 於基金背景敘述融入亞銀及捐助者形象；透過案例故事推廣等隱性行銷強化亞銀影響力。
- (3) 與亞銀各地區辦公室密切聯繫，提前瞭解捐助者目標，並熟悉當地公私部門合作模式。
- (4) 提前與捐助者共享活動資訊(例如：透過舉辦私部門可高度參與之商機博覽會等)；活動期間加強與捐助者互動，於活動中標明捐助者及亞銀相關標誌。
- (5) 積極與其他國際組織合作，有利增加未來基金夥伴及熟悉各該組織合作模式。
- (6) 舉辦聯合活動或倡議，共享知識與經驗。

2、 開拓捐助者商機－亞太預備項目設施(Asia Pacific Project Preparation Facility, AP3F) 經驗分享

AP3F 係亞銀推動亞太地區 PPP 發展之重要設施，其核心目標係支援基礎設施項目準備工作之資金與技術，進而吸引私部門資金投資。AP3F 於 2016 年設立，提供自 PPP 項目相關法規改革前置作業至後端工程監督

等技術諮詢服務，主要捐助者為奧地利、加拿大、日本與韓國；截至報告當日，AP3F 計推動 24 項計畫，共調配 39 億美元私部門資金，目前結餘約 2 千萬美元。本場次由亞銀採購專家說明 AP3F 運作機制，其推動之 PPP 將結合時下重要議題，如氣候變遷、碳權市場、優質基礎建設等，旨於推動亞太地區之永續性、韌性及包容性成長。AP3F 未來將持續協助 DMCs 規劃、設計與整合 PPP 項目，透過法制健檢提升 DMCs 國內投資環境，並積極媒合政府部門、私部門投資者及亞銀，進行新興優質 PPP 推廣及運用更多專業創新技術。

3、亞銀成果分享－推動亞太地區金融發展

本場次介紹亞銀於亞太金融體系內扮演角色，探討金融部門對穩定亞太地區經濟、包容性及韌性之重要性。亞銀強調，於現代數位金融及資本運作下，除金融包容性，國際金融部門應透過強化資源調配、金融轉型與增加長期投資，同步解決金融健全度及韌性差距。據調查，眾多 DMCs 正同時面臨：

- (1) 金融服務使用受限。
- (2) 金融健全度及韌性差距。
- (3) 數位金融導入緩慢。
- (4) 資本市場不發達。
- (5) 金融基礎薄弱及公司治理問題。
- (6) 氣候與自然風險。

亞銀表示 DMCs 應儘快採取有效並快速之策略，縮小金融包容性差距、增強韌性，並加速金融市場發展。為此，亞銀向各公私部門提供目的性放貸、短期金融交易、共同合資、政府借貸、保證金制度等金融服務，並於 2013 年成立「金融部門發展合作特殊基金」(Financial Sector Development Partnership Special Fund)，該基金由多個捐助者資助，已向多個亞洲 DMCs 計 100 項創新解決方案挹注約 2,900 萬美元，包括於菲律賓及蒙古推動伊斯蘭金融與綠色債券等計畫。與會捐助者肯定亞銀金融部門領導成效，其推動項目有助於金融穩定及 DMCs 能力建構，為各國推動國內深度流動市場(domestic, deep liquid market)，此對財政管理至關重要。

(四) 城市 FPF(UFPF)年度成果報告

本場次由 UFPF 管理人進行年度成果報告，內容包括 UFPF 核心目標、旗下基金與進行中計畫項目及未來規劃，聚焦於亞太地區水源安全願景及高度都市化面臨之挑戰。據統計，亞銀在過去十年內於城市相關專案投入金額已超過 100 億美元(2023 年投入 18 億美元，2024 年投入逾 30 億美元)，截至報告當日，產業發展局－水資源與都市發展處之專案金額已達 155 億美元，涵蓋領域包括城市供水、衛生設施、廢棄物管理、智慧城市發展等關鍵領域，與亞銀策略目標緊密連結。

UFPF 共持有 2.5 億美元資金，用於支援旗下 5 大信託基金，希冀擴大 UFPF 於中西亞、東亞與太平洋地區之影響力，UFPF 管理人分別分享都市韌性信託基金(Urban Resilience Trust Fund, URTF)、亞洲城市發展倡議信託基金(Cities Development Initiative for Asia Trust Fund, CDIATF)及 ASEAN 與澳大利亞智慧城市信託基金(ASEAN-Australia Smart Cities Trust Fund, AASCTF)之組成與專案績效，簡述如下：

- 1、URTF 為一多捐助者基金³，目前持有資金約 8,212 萬美元，旨為協助 DMCs 如尼泊爾、越南及所羅門群島等國建立氣候變遷應變能力，強化氣候韌性以增加災害抵禦能力。截至 2024 年第三季，URTF 已批准共計 2,500 萬美元之專案，其中所羅門群島之固體廢棄物管理專案已獲 200 萬美元支援，同時強調女性賦權、環境友善及私部門參與之重要性。
- 2、CDIATF 為一多捐助者基金⁴，與亞太地區二級都市(Secondary City)密切合作，協助目標都市能力建構，增加融資吸引力，進而連結及提升該地基礎建設投資。CDIATF 以環境利益專案計畫見長，截至報告當日，CDIATF 已為 22 個國家之 128 個二級都市提供計 118 項專案前期研究(Project Preparation Studies)，包括「尼泊爾之加德滿都－生態城市更新專案」與「巴基斯坦之白沙瓦－持續性快速巴士運輸系統專案」，預估可募集約 140 億美元投資於該兩案基礎建設。
- 3、AASCTF 為一單一捐助者基金，成立意旨為協助目標 DMCs 打造綠化、具競爭力、包容性及韌性之宜居都市，該基金主要用途為協助目標都市導入數位解決方案與系統，進而提升都市治理效率。截至報告當日，

³ 參閱 <https://www.adb.org/what-we-do/funds/urtf>

⁴ 參閱 <https://www.adb.org/what-we-do/funds/cities-development-initiative-asia>

AASCTF 已成功自亞銀調配約 17 億美元額外資金挹注於其專案，包括 12 項智慧解決方案最佳做法(best practice smart solutions)，於 ASEAN 城市中具推廣潛力。

UFPF 接納與會捐助者意見，表示將透過以下方式強化捐助者關係及提升 UFPF 能見度：

- 1、 多方宣傳 UFPF 專案內容及制定過程 (例如：舉辦「亞洲都市論壇」)，實時分享專案績效與亮點，提升公眾能見度與獲得即時回饋。
- 2、 持續跟進國際最新性別議題，透過專案執行強調其重要性及實踐該目標。
- 3、 開發國際都市合作契機，包括與已開發國家城市合作以複製成功經驗。
- 4、 與捐助者政府部門合作，舉辦行銷活動強調專案優勢及擴大影響力。
- 5、 持續於專案都市派駐基金管理人員，即時回報案件細節及交流經驗。

(五) 亞銀 2030 年策略中期評估報告

本場次由亞銀策略、政策與夥伴關係部門主持，簡介亞銀 2030 年目標與進度回顧。「2030 年策略」係亞銀為打造一繁榮、具包容性、韌性與永續性亞太地區之長期藍圖，共制定五大策略重點領域(strategic focus areas)，包括：

- 1、 氣候行動。
- 2、 私部門發展。
- 3、 區域性合作與公共財。
- 4、 數位轉型。
- 5、 韌性與賦權。

亞銀規劃至 2030 年應實現目標包括達成 1,000 億美元氣候融資(其中亞銀融資占比應達 5 成)、每年應調配 130 億美元私部門投資及至少 4 成業務致力於私部門發展。本場次同步回顧亞銀信託基金於海洋保護、健康飲用水及生物多樣性等重要議題之協同效應，並表示將加強亞銀信託基金與捐款資金運用成果報告，應以故事化脈絡敘述並揭露正確數據，確保資訊透明度與即時性。亞銀另透露刻制定一策略性資金籌措架構(Strategic Fundraising Framework, SFF)，旨在優化資源調配、強化與捐助者關係及提高內部流程效率；並於問與答階段回應與會者如何解決發展不均問題、SFF 將於何時完成及是否影響現有信託基金架構，並說明亞銀內部創新、推動數位化與能力建構成果。

(六) 產業發展局－特別倡議年度成果報告

本場次由產業發展局就其「能源轉型機制」(Energy Transition Mechanism, ETM)、「強化國內資源調配(Domestic Resource Mobilization, DRM)」及「海事減碳」(Maritime Decarbonization)三大特別倡議分別報告運作情形及年度成果；其中強化 DRM 特別倡議係由我國捐助亞銀國內資源調配信託基金(DRM TF)之管理人就該基金財務運用及項目成果進行報告。亞銀盼未來得透過產業發展局－特別倡議機制與捐助者進行雙邊合作、找尋潛在出資夥伴、提供專業技術知識分享及研提更多創新解決方案。

1、ETM 特別倡議

ETM 旨在加速亞洲國家能源轉換效率，透過可複製及可擴展之市場化機制，與亞銀優惠資本資源及私部門資本合作，加速燃碳電廠退役或重組，並透過再生能源投資、能源儲蓄、氫能、電動車及其他潔淨能源推廣等方式達成巴黎協定控制全球暖化氣溫升幅目標。據調查，自 2000 年至 2022 年，歐美國家燃煤電廠已逐年退役，惟大部分亞洲 DMCs(如中國大陸、印度、印尼、越南等)燃煤電廠使用率仍居高不下；ETM 即為亞洲 DMCs 同步實現減碳與發展潔淨能源而生之大規模解決方案，亦將受轉型影響之工人與社區生計同時列入考量。ETM 能源轉型專案規劃步驟如下：

- (1) 前期可行性研究－評估該國法律制度及財經環境。
- (2) 全面可行性研究－評估政策與制度面可行性與戰略及社經環境。
- (3) 試點計畫－技術可行性及衝擊評估。
- (4) 規模化－於他地複製 ETM 經驗。

ETM 雖具再生能源成本降低、煤炭能源安全風險下降、各國政府戰略推動合作及企業淨零排放目標等優勢，惟仍須面對 DMCs 與燃煤電廠重啟簽約協商、重度依賴燃煤電廠發電量及逾 30 年退役燃煤電廠等挑戰；為此，亞銀成立 ETM 合夥信託基金(Energy Transition Mechanism Partnership Trust Fund, ETMPTF)因應，簡介如下：

ETMPTF 於 2022 年 6 月成立，由日本、德國及紐西蘭共同捐助，旨為支持 ETM 發展，同時與亞銀旗下其他融資夥伴如氣候投資基金與全球能源聯盟合作。ETMPTF 支持降低溫室氣體排放量、增加潔淨能源使用

比重、協助 DMCs 制定相對應法令規範與政策及支持公平能源轉換流程等；受捐助者得透過 ETM 相關資助工具，或與亞銀直接進行融資項目交易，或自私部門取得相應技術支援。截至報告當日，ETMPTF 已籌得約 8,100 萬美元資金，並已於 9 項專案投入約 7,200 萬美元⁵。

2、強化 DRM 特別倡議－DRMTF 促進 DRM 作為與成果發布

DRMTF 於 2017 年由日本成立，旨於增進亞銀 DMCs 之 DRM 以達成聯合國 2030 年永續發展目標(SDGs)－「促進全球夥伴關係實現永續發展」。我國於 2022 年以財團法人國際合作發展基金會(下稱國合會)名義，由財政部編列預算捐助 100 萬美元，成為該基金之第二捐助者。

依據亞銀及 OECD 統計資料，亞太地區國家平均租稅負擔率為 16.3%至 17.7%，低於 OECD 會員之平均 24.6%，且租稅負擔率成長幅度遠不及負債占國內生產毛額(GDP)比率攀升速度，稅收努力(revenue efforts)仍有極大改善空間；影響稅收因素包括稅基、租稅政策及稅務行政效率等，各國政府在面臨大規模地下經濟及日益漸增之氣候風險挑戰下，應透過推動稅務行政現代化、擴大數位化及國際租稅合作，提升法律遵從度、降低稅務行政與遵從成本、降低逃漏稅與貪腐風險、取得即時性正確資訊及促進正式經濟，提升稅收努力效益。

DRMTF 旨在支援亞銀旗下稅務相關倡議，包括亞太稅務中心(Asia Pacific Tax Hub, APTH)下相關專案，提供廣泛之技術援助，包括 DMCs 國內稅政或稅制改革、進行區域能力建構[例如：支援亞太稅務行政及研究組織(SGATAR)能力建構計畫]，及發表稅務相關出版物等。DRMTF 將優先資助與亞銀運營及各國政策目標一致之相關事務與活動，例如協助亞銀 DMCs 實施 OECD 稅務資訊透明及交換全球論壇及防止稅基侵蝕及利潤移轉(BEPS)包容性架構下之國際租稅標準；DRMTF 資金主要用於支持中期稅收策略、稅務行政數位轉型、國際租稅合作、環境稅及財產稅等 5 大主題。

DRMTF 同時係 DRM 專案貸款或援助(包括政策性貸款)之一部分，經統計 2023 年度 DRMTF 資助專案與 DMCs 租稅改革相關者計 37 個，其中 21 個專案涉及貸款或援助，金額合計達 15 億美元。

⁵ 參閱 <https://www.adb.org/what-we-do/funds/energy-transition-mechanism-partnership-trust-fund>

DRMTF 亦持續促進與其他國際組織夥伴合作，重要成果摘要如下：

- (1) 2023 年透過稅務管理診斷評估工具(Tax Administration Diagnostic Assessment Tool, TADAT)，由亞銀主導或參與斯里蘭卡、哈薩克、烏茲別克及印尼稅務行政評估活動，2024 年則參與菲律賓 TADAT 評估活動。
- (2) 代表亞銀出席 SGATAR 專責小組會議，探討能力建構相關議題，並於第 52 屆 SGATAR 年會就環境相關租稅議題及碳定價進行簡報。
- (3) 支持亞銀與 OECD、國際貨幣基金等其他國際組織夥伴共同舉辦稅務研討會，議題包括國際租稅、稅務行政國際調查(International Survey on Revenue Administration, ISORA)、財產稅、納稅義務人教育及 TADAT 運用等。

DRMTF 管理人表示，截至 2023 年 12 月 31 日，DRMTF 資金約為 1,200 萬美元，其中計 83% 資金已分配於專案執行及 DRMTF 管理，呼籲與會捐助者增加捐款，持續協助亞銀於 DMCs 推動 DRM。

3、海事減碳倡議

據統計，逾 9 成國際貿易係仰賴航運貨櫃運送，其中約 6 成貨品係於 DMCs 港口裝卸，亞洲地區貨物裝卸量更居全球之冠。航運碳排放量巨大，相當於全球第 6 大碳排放國，為達成 2050 年淨零排放目標，應儘速減少航運業溫室氣體排放、推動 DMCs 港口綠色轉型，促進區域經濟永續發展；惟估計航運減碳行動資金缺口高達 1.9 億美元。為加速亞洲地區航運減碳進程，亞銀成立「海事減碳倡議」，聚焦於港口設備電氣化、潔淨燃料補給設施開發、提升氣候韌性及部署以自然為基礎之解決方案，例如運用紅樹林吸碳及促進生物多樣性等。亞銀另於 2023 年設立綠色港口與海事脫碳基金(Green Ports and Maritime Decarbonization Fund, GPMDF)以應對資金缺口，該基金係首項以海事減碳為目的所成立之基金，支持多方合作與政策協調。

GPMDF 支持多元融資工具組合，例如透過技術援助、補助金、擔保款、優惠貸款及股權投資等方式，降低捐助者投資風險及協助開拓海事減碳發展專案網絡。GPMDF 現進行項目包括設置越南海防港口岸上供電系統、智慧閘門及起重機電氣化工程、印尼電動載客渡輪及太陽能

設施引進、印度綠色潔淨燃料加注與開發綠色港口、薩摩亞及吐瓦魯等太平洋島嶼國家之氣候韌性與小型港口建設開發等。GPMDF 專案將同時促進港口現代化，為 DMCs 提供經濟增長契機，係推動亞太能源轉型關鍵之一。

(七) 潔淨能源 FPF(CEFPP)年度成果報告

本場次聚焦於亞銀能源工作計畫、CEFPP 專案成果與資金運用現況、CEFPP 未來優先事項及活動規劃。身為區域型氣候銀行，亞銀於 2007 年成立 CEFPP，致力促進低碳能源轉型、支持公正能源轉型、擴展新興潔淨能源技術與支持需求端能源使用效率、提升數位化與智慧電力系統，促進潔淨能源部署與高效電力系統管理、透過商業與創新融資機制加速能源轉型等，協助 DMCs 面對能源獲取及能源安全之挑戰。亞銀表示，能源貸款組合已逐漸自新冠併發重症疫情衝擊中恢復，預計每年貸款將達 6 億美元額度。

CEFPP 刻積極運行之基金共 5 項，可運用之捐款資金約計 3.864 億美元，分別為：

- 1、 潔淨能源基金－由澳大利亞、德國、西班牙及瑞典政府共同捐助。
- 2、 亞洲潔淨能源基金－由日本政府捐助。
- 3、 亞洲私部門氣候基金－由加拿大政府捐助。
- 4、 智慧能源創新基金－由英國政府捐助。
- 5、 能源轉型機制夥伴信託基金－由德國、日本及紐西蘭政府共同捐助。

CEFPP 於 2024 年共核准 18 個申請專案，總金額達 8,010 萬美元；自成立至 2024 年，CEFPP 累計撥款 3.78 億美元，共支持 263 個專案；其中潔淨能源投資槓桿比高達 1：27，顯示透過 CEFPP 機制可有效提升投資效益。此外，CEFPP 亦透過舉辦「亞洲潔淨能源論壇」共享知識與專案經驗，積極推動亞銀能源部門與國際機構合作以強化 DMCs 能力建構。

CEFPP 展現亞銀係如何透過信託基金彌補能源領域資金缺口，管理人表示未來將確認 CEFPP 目標應與亞銀 2030 年策略及資金捐助夥伴發展優先事項保持一致，前揭目標包括能源獲取、創新技術推廣及能源部門中性別主流化等議題。為持續推廣亞太地區使用潔淨能源，亞銀將持續開拓能源項目網絡，吸取與會捐助者意見，於募資時同步行銷 CEFPP 成就。

(八) 水資源 WFPF(WFPF)年度成果報告

本場次聚焦 WFPF 運營情形、專案亮點及未來策略與計畫。水資源運用與都市發展及氣候韌性等重要議題均息息相關，為強化資金運用效率，亞銀於 2005 年成立 WFPF，旗下包括：

- 1、 荷蘭信託基金。
- 2、 衛生融資夥伴信託基金－由比爾與梅琳達·蓋茨基金會捐助。
- 3、 水創新信託基金－由澳大利亞、奧地利、挪威、西班牙及瑞士政府共同捐助。
- 4、 水韌性信託基金－由荷蘭政府捐助。

亞銀持續透過資金調配、知識分享及技術援助，提供 DMCs 具韌性與包容性之水資源管理；自 2015 年至 2024 年，亞銀核准水資源項目累計金額估計達 232 億美元，2024 年至 2025 年預期核准金額分別為 36.6 億美元與 39.9 億美元。2024 年度 WFPF 共計向 20 項核准專案分配 9,530 萬美元；截至報告當日，透過 WFPF 協助之水資源項目累計投資額高達 111.7 億美元，累計受益人次預估達 1.29 億人，占亞銀水資源項目受益人總數之 30%。透過知識共享與直接參與，WFPF 不僅可有效催化亞銀水資源相關倡議，另得於核准投資項目中強化性別主流化、私部門參與、治理改善及氣候融資等重要議題；本場次另分享 WFPF 於印尼、斐濟、柬埔寨及斯里蘭卡等地之成功水資源專案。

管理人表示 WFPF 未來將持續遵循亞銀水資源部門之「2030 年策略指導」，擴大合作夥伴(包括私部門)網絡，計畫於 2025 年舉辦亞銀水資源論壇及發布「2025 年亞洲水資源展望」，並將持續於捐助者所在國舉辦水資源知識推廣活動及推動新倡議。WFPF 另將數位化創新發展、性別與社會包容、青年參與、運用亞銀專家資料庫、加強品牌建設與行銷、提升倡議知名度、強化與捐助者及潛在捐助者聯繫通路等納入未來重要策略一環。

參、心得與建議

一、持續關注 DRMTF 運作情形，深化與亞銀實質合作

我國為亞銀正式會員國及 DRMTF 捐助者，本次首度參加 ACM，得與亞銀 FPF 顧問、信託基金管理人及其他捐助者直接交流實際經驗，實屬可貴。亞銀致力於強化亞太 DMCs 於氣候韌性、DRM、潔淨能源與數位化轉型之能力建構與實體建設，為提升專案效能與服務效率，專業 FPF 及信託基金之重要性與日俱增。我國除向 DRMTF 捐款，亦多次參與該信託基金支援之相關工作(例如：指派我國稅政專業官員擔任研討會講師)以分享我國經驗。我國擔任 DRMTF 捐助者僅 2 年時間，未來應持續與 DRMTF 管理團隊及基金管理人建立良好溝通橋梁，實時掌握 DRMTF 運作現況，深化與亞銀之連結與合作。

二、積極參與亞銀基金相關論壇，強化我國國際能見度

觀察本次 ACM 捐助者之意見反饋，可瞭解大部分捐助者均認為亞銀應樹立其品牌形象，為 FPF 與信託基金爭取更多曝光度以開創更多合作機會；另透過與亞銀交流，瞭解亞銀亦歡迎各地公私部門資金投注推展業務目標，鞏固其於亞太地區地位。我國允宜積極參與亞銀主辦之相關論壇，在瞭解亞銀定位與未來目標之餘，評估參與其他合作及開拓我國企業商機之管道，同時強化我國國際能見度與國際參與度。