

出國報告（出國類別：開會）

## 參加國際警察首長協會第 131 屆年會

服務機關：中央警察大學

姓名職稱：陳惠堂副校長、楊文超副教授

派赴國家：美國

出國期間：113 年 10 月 18 日至 113 年 10 月 24 日

報告日期：113 年 11 月 27 日

## 摘要：

「國際警察首長協會（International Association of Chiefs of Police, IACP）」成立於 1893 年，成立宗旨為促進國際警察合作最龐大的非政府組織，在 170 多個國家/地區擁有 34,000 多名會員，是全球警務領域公認的領導者，致力於透過深思熟慮、進取的警察領導來促進更安全的社區。自 1893 年以來，該協會一直透過代表執法部門發聲並提高全球警務領域的領導力和專業水平來為社區服務。該協會自成立以來，每年皆舉辦年會，其功能主要有三項分別為執法人員工作經驗交流、最新科技與裝備展示，以及分組研討會。

今（2024）年會議在波士頓開幕，由 IACP 前任名譽主席 Ron Serpas 擔任開幕式司儀，介紹波士頓早期對警務工作的貢獻，這一貢獻可以追溯到 1631 年的波士頓守望會，強調了服務社區的永恆重要性，慶祝波士頓作為現代警務先驅的傳統。會議中邀請眾多重要人士與會，包括波士頓市長 Michelle Wu、波士頓警察局長 Michael Cox 及麻薩諸塞州州長 Maura Healey 等。本校代表拜會 IACP 會長及相關重要人士，除了現任會長 Wade Carpenter 及新任會長 Ken A. Walker、美國國土安全調查署（HSI）署長 Katrina W. Berger 以及美國外交安全局外交安全勤務處（DSS）副主任 K. Andrew Wroblewski 代表校長致贈紀念品，表達本校祝福之意。年會並舉辦多場研討會，由警察執法政策及人工智慧應用等面向，提供專業討論與研究成果。

## 目次

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 1. 參訪目的 .....                  | 1  |
| 2. 第 131 屆國際警察首長協會年會參加過程 ..... | 2  |
| 2.1. 參加第 131 屆國際警察首長協會年會 ..... | 2  |
| 2.2. 會晤美國國土安全調查署 .....         | 8  |
| 2.3. 參加美國外交安全勤務處國際酒會 .....     | 10 |
| 2.4. 參加 IACP 年會研討會 .....       | 11 |
| 2.5. 參加警察裝備器材展示會 .....         | 15 |
| 3. 心得及建議 .....                 | 18 |

## 1. 參訪目的

「國際警察首長協會」(International Association of Chiefs of Police, 簡稱 IACP)創立於 1893 年,是現今組織規模最龐大的非政府國際警察組織,成立宗旨為促進國際警察合作、提升專業警政服務、提升警察行政、技術、與實務水準、加強警察首長與警察機關的合作與資訊、經驗交流以提升全球警政的專業地位。該協會自 1893 年成立以來,每年皆會舉辦年會,今年是第 131 屆,會議內容除包括協會內部幹部選舉與組織章程修改等外,另皆舉辦百餘場的研討會與工作坊,供各國警察實務機關及訓練機構與會人員交換執法專業知識,並結合產業界舉辦警用裝備展覽,展示最新執法科技之發展,本屆年會兩大重點在於社區建立信任和參與以及執法領域的技術與創新。

我國自 1986 年即加入該協會,除本校外,實務機關(如內政部警政署、內政部警政署航空警察局、台北市政府警察局、新竹縣政府警察局、法務部調查局等)皆會派執法人員與會,持續與各國警政高層建立夥伴關係,強化國際執法合作。本屆年會主辦地點於美國波士頓(Boston)市,主要展覽及會議地點為「波士頓會議展覽中心」(Boston Convention and Exhibition Center),本校出席代表為副校長陳惠堂及鑑識科學學系副教授楊文超,此行目的除持續深化國際警政交流,吸收國際警政研究成果,並且瞭解現代化警察教育訓練之先進執法與科技偵查裝備,作為本校教學研究發展之參考。

## 2. 第 131 屆國際警察首長協會年會參加過程

### 2.1. 參加第 131 屆國際警察首長協會年會

今（2024）年會議在波士頓開幕，由 IACP 前任名譽主席 Ron Serpas 擔任開幕式司儀，介紹波士頓早期對警務工作的貢獻，這一貢獻可以追溯到 1631 年的波士頓守望會，強調了服務社區的永恆重要性，慶祝波士頓作為現代警務先驅的傳統。會議中邀請眾多重要人士與會，包括波士頓市長 Michelle Wu、波士頓警察局長 Michael Cox 及麻薩諸塞州州長 Maura Healey 等。ICAP 現任會長 Wade Carpenter 在演說中強調信任是警務成功的基礎，「一切都建立在信任的基礎上」，並提到「當人們信任警察時，他們更有可能舉報犯罪、提供資訊並與執法部門合作解決問題，正是透過這種信任，我們才能成為更好的警官」。並促各部門加入 IACP 的信任建設運動，該運動強調警察與社區之間的積極互動。演說中並讚揚多倫多警察局成功實施了這項活動，並表示“我們的回報是一支更有韌性、更有同情心和更積極參與的警察隊伍”。

美國總統拜登雖不克前來，但也錄製影片表達了對警務工作的感謝，並強調了政府對公共安全的支持。拜登提到政府已經投入大量資金用於提升警察部門的待遇和訓練，並承諾會繼續為警察提供更多支持，以應對當前的挑戰。波士頓市長 Michelle Wu 演說中也專注於社區參與，慶祝該市對公共安全和社區警務的持續承諾。她說「我們擁有全國最好的警察局長」，指的是波士頓警察局專員 Michael Cox。她讚 Cox 開創了「社區統計」計劃，該計劃允許警察與公眾共享數據並獲得居民的見解，並說到「我們的警察部門積極分享數據，並從我們的鄰居那裡獲得見解，他們被稱為街道上的眼睛。」演說中強調了透明度如何促進合作和信任。

Michael Cox 演說的重點是領導力和問責制，分享了他的個人故事，反思了一名從事社區治安工作的波士頓當地警官如何激勵他加入執法部門。演說中強調，領導力需要承認官員和公眾的人性，「我們力求完美，但我們必須將人性融入我們的訓練中」。他強調了波士頓在減少犯罪，特別是槍

支暴力方面所取得的成功，並將這些進步歸功於強有力的社區夥伴關係和領導力。“這要歸功於我們強有力的社區警務工作以及與居民的合作，他們通過社區警政等措施充當「街道之眼」”。Cox 敦促與會者反思他們作為執法領導者的角色：「領導力很重要。警察和社區之間的積極聯繫是我們成功和福祉的關鍵」。

麻薩諸塞州州長 Maura Healey 闡述了科技在現代執法中的作用，特別是其增強公共安全的潛力。強調了麻州全州範圍內的綜合主動射擊訓練計劃，作為創新對執法未來至關重要的一個例子，「21 世紀的執法是多學科和技術驅動的」，並強調採用新工具來滿足社區不斷變化的需求的重要性。她也強調，政府必須與執法機構合作，確保他們擁有實施這些技術所需的資源。最後提到「我們政府中的人需要支持你們—這次需要強有力的夥伴關係」，敦促跨部門合作，以改善公共安全。



照片1 臺灣代表團首長合影



照片2 臺灣代表團人員合影



照片3 IACP 2024 開幕儀式



照片4 臺灣代表團人員會場合影



照片5 本校代表團與 IACP 會場中陳列國旗合影



照片6 臺灣代表團人員與 IACP 會場中陳列國旗合影



照片7 與新任 IACP 會長座談





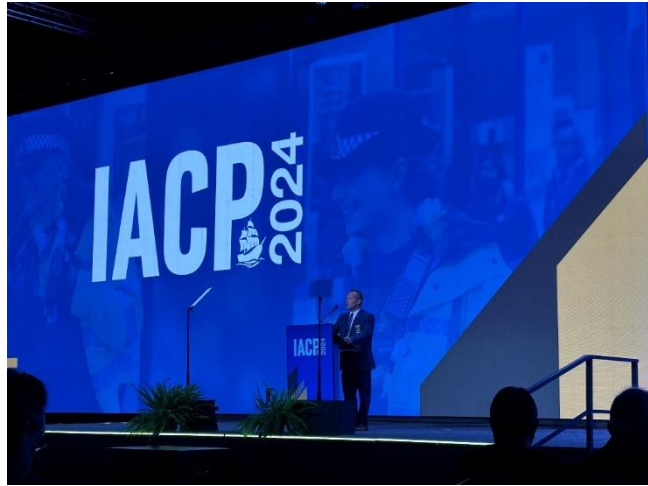
照片8 致贈 IACP 新任會長 Ken A. Walker 紀念品



照片9 致贈 IACP 全球夥伴關係處長 Vince Hawkes 紀念品



照片10 致贈 IACP 國際關係處長 Matt Langer 紀念品



照片11 現任會長 Wade Carpenter 致詞



照片12 特別活動：新媒體關係

## 2.2. 會晤美國國土安全調查署

美國國土安全調查署（Homeland Security Investigations, HSI）為美國國土安全部最重要犯罪調查部門，負責查緝違反美國關稅（走私及非法販運）及移民（人口販運）法規之跨國犯罪組織和恐怖主義活動。Berger 署長負責監督 HSI 內 10,000 多名官職員，其中包括調查官、犯罪分析師和特勤人員。目前 HSI 在美國及全球計有 56 個海外駐點及 237 多個辦事處。台灣代表團獲准於 10 月 20 日上午與 Berger 署長等人進行會晤，商討雙方合作事宜，會中並獲 Mayoral 代理助理署長訪台意願，本校陳惠堂副校長代表校長致贈紀念品，表達本校祝福之意，HSI 與會人員名單如下：

HSI 署長 Katrina W. Berger

HSI 代理助理署長 Ricardo Mayoral

HSI 臺北辦公室主任盛偉安 Brian Sherota

HSI 臺北辦公室資深調查官謝明錫 Sherlock Hsieh



照片 13 致贈 Ms. Katrina W. Berger 署長紀念品



照片 14 致贈 Ricardo Mayoral 代理助理署長紀念品



照片15 致贈 Brian Sherato 臺北辦公室主任紀念品



照片16 致贈 Sherlock Hsieh 臺北辦公室資深調查官紀念品

### 2.3. 參加美國外交安全勤務處國際酒會

美國外交安全局（Bureau of Diplomatic Security, DS）是隸屬美國國務院的官方組織，由外交安全事務助理國務卿（助卿）領導。外交安全勤務處（Diplomatic Security Service, DSS）是隸屬該局的聯邦執法單位，為聯邦探員所構成，並由外交安全局首席副助卿兼任處長，其餘各處各由一位副助卿兼任助理處長，另設一名安全基礎設施資深協調官。台灣代表團獲邀於 10 月 20 日晚上參與世界各國執法單位交誼之國際酒會，酒會中與副助理國務卿暨 DSS 助理主任 K. Andrew Wroblewski 暢談，並獲其同意明年訪台，成果豐碩。



照片17 台灣代表團首長出席國際酒會合影



照片18 與副助理國務卿暨 DSS 助理主任 K. Andrew Wroblewski 合影

## 2.4. 參加 IACP 年會研討會

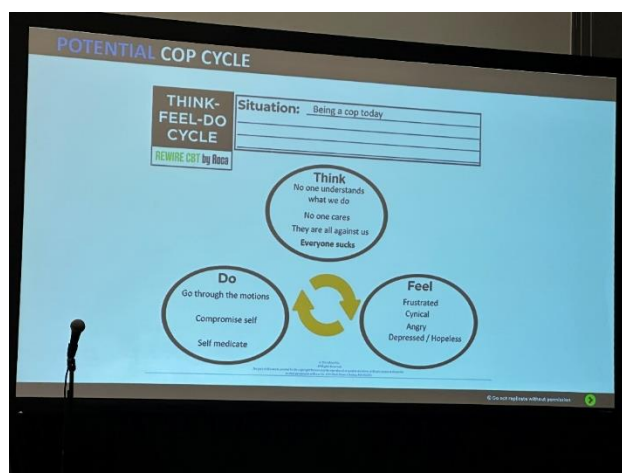
### A. Rewire4：提升警員心理彈性的新訓練方法

講者：David Batchelor - Roca

講者：Phillip Terenzi - 波士頓警察局

講者：勞埃德威爾斯 - 巴爾的摩市警察局

摘要：相關研究中指出，警察在其職業生涯中長期承受壓力和創傷。而壓力和創傷相關的壓力，往往是警察不當行為、過度使用武力、家庭暴力和自殺的因素。儘管人們越來越意識到壓力對警務的影響，但解決這個問題仍然具有挑戰性。Roca 與麻薩諸塞州總醫院和多家警察機構合作開發了一項培訓計劃，旨在幫助警官應對壓力和創傷。該計畫名為 Rewire4，計畫中向警員教授基於認知行為理論(CBT)的策略，以幫助培養心理彈性。該小組探討了波士頓和巴爾的摩警察局的實施情況，並提供了正在進行的專案評估的結果。



照片19 思考、感受與行動循環

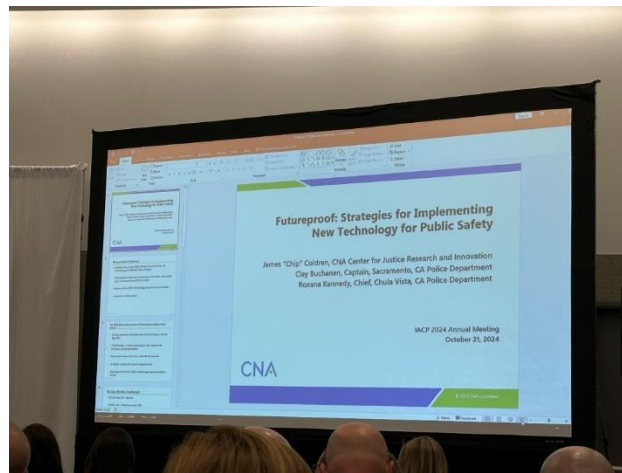
## B. 面向未來：公共安全新科技的實施策略

講者：Clay Buchanan - 薩克拉門托（加州）警察局

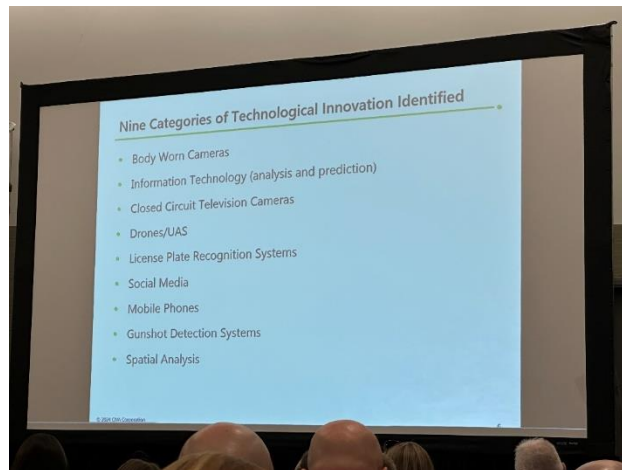
講者：James Coldren - 海軍分析中心 (CNA)

講者：Roxanna Kennedy - 丘拉維斯塔（加州）警察局

摘要：講者討論了科技在公共服務中的重要性，特別是在增強社區互動和提升反應速度方面。提供了具體的例子，例如 Kennedy 警長提到 Drone as First Responder (DFR) 科技如何在緊急情況中幫助挽救生命，並強調科技應該是用來提升，而不是取代警察和社區成員的工作。有效整合科技需要培訓和合作，另一位講者 Buchanan 也提到了在實施過程中面臨的挑戰，如何讓警察和社區接受。整體信息強調科技是未來公共服務和安全進步的關鍵，領導者必須擁抱這些變化，才能確保成功。



照片20 研討會主題



照片21 9類的公共安全新興科技

### C. 人工智慧監管的全球發展

講者：Shawna Coxon，博士 - An Garda Síochána

講者：Oscar Wijsman - 荷蘭國家警察

摘要：本會議探討全球人工智慧（AI）法規的發展趨勢，特別是歐盟和美國在此領域的最新進展及其對執法部門的影響。隨著 AI 技術在各行各業的迅速普及，法規制定者開始關注其對安全、隱私、偏見、數據管理等方面的潛在風險，以便制定相應的法律框架。文件的主要內容涵蓋了歐盟 AI 法案的基本框架、美國各州在 AI 立法方面的行動以及針對 AI 使用的相關合規措施。

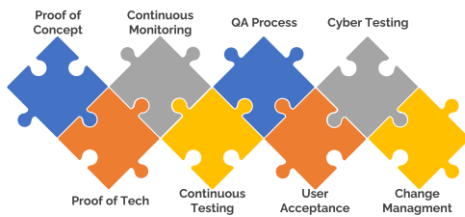
歐盟方面，AI 法案採取分級風險管理模式，基於系統的用途和可能的影響將 AI 系統分為四個風險級別：不可接受風險、高風險、有限風險和最小風險。不可接受風險的系統，如利用社會評分影響個人行為或自由意志的 AI 技術，將被完全禁止；高風險系統則需遵循嚴格的合規要求，包括人力監督、風險管理和數據治理。歐盟的風險管理框架以保障人權和透明度為核心，要求對高風險 AI 系統進行前置合規評估，並確保系統的操作不會侵犯歐盟公民的基本權利。會議中也提到，歐盟的 AI 法案為執法機構帶來了重大挑戰，特別是在數據治理、合規監督和市場監管等方面。執法部門將被要求建立適當的數據治理系統，確保 AI 系統的透明性和公平性，並對所有高風險系統進行嚴格的監控。為幫助各國執法機構應對法規帶來的挑戰，歐盟計畫建立多層次的管治架構，包含 AI 委員會、各國合格機構和監控機構，以協助執法單位進行技術合規。

與歐盟相比，美國在 AI 法規方面的動態，採取了較分散的立法模式，由各州自行頒布 AI 相關法規，涵蓋政府部門和私人企業的 AI 使用，尤其是數據隱私、透明度、算法偏見和算法決策的解釋性要求等。許多州已開始立法來限制政府使用面部識別技術，並對 AI 在刑事調查、司法程序中的使用進行規範，以減少 AI 可能帶來的偏見風險。加利福尼亞州和德州等州在 AI 法規制定方面採取積極行動，涵蓋人臉識別、深偽技術及其他監控技術的使用。此外，聯邦層面則由國家標準與技術研究院（NIST）和政府問責辦公室（GAO）制定指導方針，協助政府機構進行 AI 風險管理。

面對 AI 帶來的快速發展，執法部門面臨著重大挑戰和潛在風險。執法機構需要在 AI 系統的使用中考量其對人權和隱私的影響，同時確保系統的透明性和無偏性。執法部門應積極進行數據治理與風險管理，並遵循法規要求，以保障系統合規並減少系統偏差。此外，建議執法機構進行適當的培訓，提升對 AI 技術的理解和管理能力，以應對 AI 帶來的潛在挑戰。



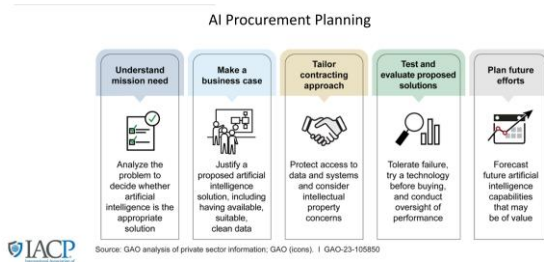
## Testing, Evaluation, Verification, and Validation



57

照片 22 AI 導入建議流程

## GAO-23-105850

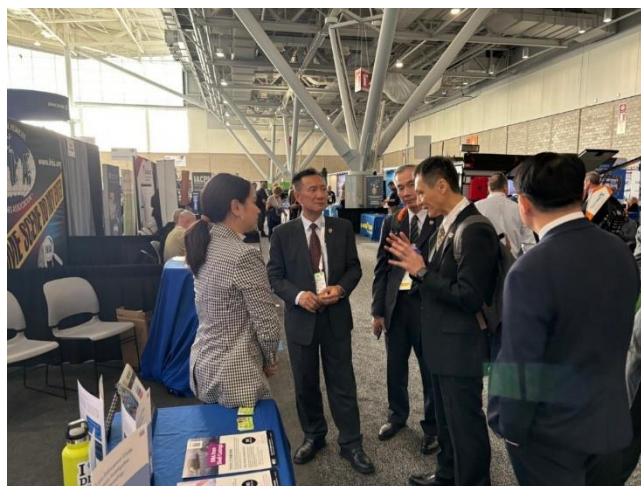


照片 23 AI 購入計畫流程

## 2.5. 參加警察裝備器材展示會

### A. 新型 DNA 檢測技術：次世代基因定序技術

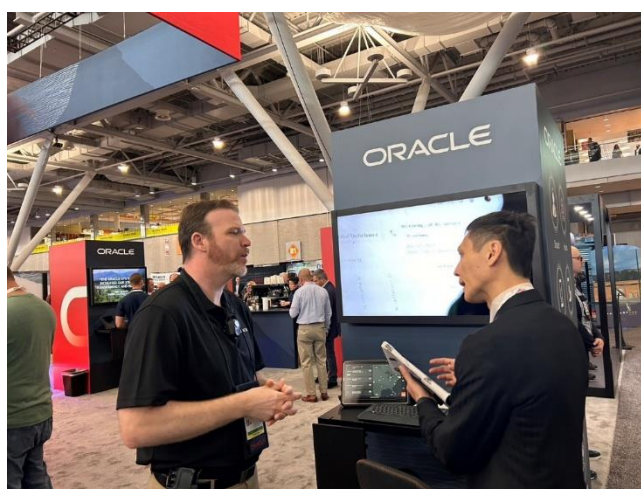
大規模平行定序或大規模平行定序是使用大規模平行處理概念的幾種高通量 DNA 定序方法；也稱為次世代定序（NGS）或第二代定序。自 2005 年起投入商業使用，可平行處理百萬到 430 億個短序列定序程序。



照片24 次世代定序儀展場

### B. 整合型執法與勤務指揮系統

數位領域的金融詐欺、仇恨言論和激進化現象日益增多，社群媒體被用來策劃和討論犯罪，甚至吹噓犯罪活動。但技術也是執法工具，為警方提供新的見解、技術和證據，以便更好地吸引並最終保護公眾。更新的技術，例如日益複雜的隨身攝影機和其他資料擷取設備、物聯網(IoT) 和更深入的分析，有助於確保官員和公共安全，並使執法部門能夠更有效、更有同理心地為社區服務。Oracle 公司於本次展場中提出了調度指揮中心、穿戴式電腦設備、人員通訊系統、車輛通訊、車輛攝影機、記錄管理和監獄管理的解決方案。



照片25 Oracle 的整合型系統

C. 資料輔助分析與現場彈殼比對系統

微軟公司於本次 IACP 年會參展中，提出利用 Copilot 進行資料輔助分析與現場彈殼比對系統，期望利用 AI 技術協助執法人員加速進行文件分析與現場射擊後彈殼行動版比對系統。



照片26 Microsoft 的整合資料分析



照片27 Microsoft 可攜式彈殼比對系統

#### D. 可信任式 AI 輔助值勤系統

Axon AI 公司利用 ChatGPT 4o mini 大型語言模型，將值勤規範進行學習，可提供執勤人員進行詢問，所有回答皆來自規範依循，並提供下一階段建議問題，令人眼睛為之一亮。



照片28 Axon AI 的可信任式 AI 輔助值勤系統

### 3. 心得及建議

國際警察首長協會目前有來自 170 個以上國家，超過 3 萬 3000 多名會員，其規模為全球最大的警察非營利組織。其研討議題與警察專業與政策息息相關，對於各國警政發展與政策決定具一定之影響力。本次代表中央警察大學與會，除持續與各國與會人員交換心得及建立互動關係外，並吸收諸多警察專業新知及瞭解目前警察裝備及科技之發展。綜合此次參加第 131 國際警察首長協會年會之行程，歸納以下幾點心得與建議：

- (1) 積極參與全球執法體系：因應全球化的科技浪潮及日新月異的資訊科技，近年來由於科技飛速進步，造成人際溝通、金融交易及生活型態等變化快速，犯罪方式也隨之演變。警察機關面臨的犯罪議題更加多元，必須從傳統的偵查方式逐漸轉型至科技偵查。為有效應對這樣的轉變，我國應利用各項平臺表達參與全球執法體系(例如：國際警察首長協會)的意願，本校為培養執法幹部的學術單位，建議應持續編列相關預算，尋求與國際執法學術或實務單位合作的機會，提升本校同仁參與國際性警察會議的機會。
- (2) 善用人工智慧技術：本次年會的研討議程與警用設備展廣泛討論了人工智慧在警察勤務與犯罪偵查中的應用。許多廠商展示了智慧警政情資分享平台及人工智慧輔助的警政科技，強調智慧警政如何通過蒐集多樣化資料，並運用人工智慧技術將資料轉換為可行的智慧分析，以預測趨勢。這些預測結果回饋給警政管理階層，以優化勤務部署並提升執法效能。年會中也展示了針對犯罪者所用資訊科技的現場處理與反制分析技術，致力於建立先進的偵查科技和反制策略，這些展望突顯了人工智慧在當今環境中的重要性。本校近年來在科技偵查領域投入大量資源，以符合警政發展的潮流，並建議結合人工智慧技術來培育學生的應用技能與實戰能力，以提升犯罪打擊的成效。此舉也契合賴清德總統「AI 智慧島」的政策理念，並響應行政院長卓榮泰於 113 年 6 月核定的「提

升行政院公務人員人工智慧知能實施計畫」第二階段目標，致力於建立人工智慧發展的友好環境。