

出國報告（出國類別：其他（語言訓練））

113年經濟部國際經濟商務人員 赴美國語文訓練報告

服務機關：經濟部國際貿易署

姓名職稱：科員李宗澄

派赴國家/地區：美國華盛頓

出國期間：113年11月8日至11月27日

報告日期：113年12月

摘要

職奉經濟部(以下簡稱本部)於本(113)年11月8日至11月27日派赴美國接受語言訓練，由美國 Crowell Global Advisors(CGA)顧問公司安排為期2週的訓練課程，內容囊括政府政策制定概況、美國2024年總統大選分析、貿易與經濟近年重點領域、國家安全、新興技術、CHIPS 法案、臺美經貿關係及美中經貿關係等課程，透過邀請美國公私部門代表授課、模擬情境演練、拜會公私部門、參與智庫論壇等多元課程模式進行。

本次課程讓職瞭解美國各界對美國大選、國際貿易未來展望之最新想法，並深化職對未來國際情勢發展之瞭解，對未來承辦雙邊業務有所幫助。

目錄

摘要.....	1
一、目的.....	3
二、過程.....	4
(一) 經貿及國際安全相關課程.....	4
(二) 專業能力提升課程.....	6
(三) 政府機關與國會拜會.....	8
(四) 智庫拜會.....	9
(五) 文化與歷史參訪活動.....	10
三、語訓課程心得及建議.....	12
(一) 心得及收穫.....	12
(二) 建議.....	13
附件：課程內容及授課講師.....	14

一、目的

本部為提高駐外經濟商務機構商務人員外國語文及涉外事務工作能力，訂定「經濟部派送駐外經濟商務機構商務人員赴國外接受語文訓練實施計畫」，並依該計畫選送新進商務人員出國接受語文訓練。

鑒於美國係我國重要經貿夥伴，本次訓練委由 Crowell Global Advisors(CGA)公司於美國華盛頓特區辦理，該公司係政策顧問公司，並已與我駐美經濟組合作多年。透過 CGA 公司安排兩週之課程，讓參訓人員得以一窺美國政治、經濟最新情勢，並透過拜會政府機關、智庫，瞭解美國政治體系之運行及政策從無到有之過程，有助參訓人員掌握重要議題並了解美國如何看待現今國際局勢。

二、過程

此次課程為期兩週，課程內容囊括美國貿易與經濟政策、國家安全策略以及貿易關係等，課程期間也常與美國智庫、政府機構及專業人士交流，讓參訓人員能更加瞭解美國政策制定與決策過程。本段依課程內容分類，分成經貿及國際安全相關課程、專業能力提升課程、政府機關與國會拜會、智庫拜會以及文化與歷史參訪活動。

(一) 經貿及國際安全相關課程

1. 美國國際貿易觀與 WTO 簡介

本堂課講師介紹美國從多邊主義到雙邊主義的演變歷史，冷戰時期，美國為對抗蘇聯，將結盟視為國家利益，因此主張施行多邊主義，多邊主義的盛行也造就 WTO 的成立；冷戰結束後，結盟、優惠同盟國不再是國家核心利益，歷經幾十年的貿易逆差問題終於在近年浮上檯面，在美中貿易戰後，多邊主義弱化，WTO 功能漸漸式微。

2. WTO、多邊經貿協定及多邊合作未來前景

講者 Inu Manak 博士就 WTO 的前景做了三項預測：第一，川普政府雖然已不支持多邊主義，但不會因此退出 WTO；第二，上訴機構的改革美國會持續保持消極態度；第三，因應電子商務的盛行，在 WTO 架構下的電子商務對話仍然會持續；第四，美國會要求 WTO 就透明化資訊部分持續加強。另有關 CPTPP 加入案議題，講者也預期長期而言，中國是無法加入的，主因係許多會員仍在觀望美國未來的加入，中國如加入形同將美國拒於門外。

目前美國推行的友岸外包，友盟國家團結起來建立韌性供應鏈的情景，雖然在未來川普任期持續的可能性仍有待商榷，但講者認為，美國盟友不會因美方的態度改變而轉向與中國友好，因為單就市場、投資便利性、投資環境等因素，美國仍是遠勝中國。

3. 臺美中貿易關係

授課講師為臺美商業協會會長，渠以頃發生的 Skydio 案例總結對中貿易關係，Skydio 係美國矽谷無人機新創公司，本年10月遭到中國政府無預警制裁，理由為美國軍售臺灣違反一中原則。講師認為未來中國會持續透過違反政治原則進行制裁，臺灣需與美國等友盟塑造更緊密的經貿關係，唯有建立韌性供應鏈，才能不受中國制裁影響。

4. 開發銀行職能與臺灣可扮演角色

本次課程拜訪美洲開發銀行(IDB)及亞洲開發銀行(ADB)，了解開發銀行的宗旨與發展歷程，開發銀行以援助為主，故利率之設置有別於一般商業銀行，風險越高的國家反而能用較優惠的利率貸款；發展歷程部分，過去開發銀行與政府合作密切，而近年因盼資金獲有效利用，開始與私部門合作。

職印象深刻的是，在開發銀行也能看見美中貿易角力戰，如中國雖僅在美洲開發銀行佔0.004%之股份，但卻可以透過會員之姿，大量援助中南美國家，中國係於2009年加入，僅15年間，中國已成為巴西、阿根廷、智利等國家重要貿易夥伴，因此美國近年開始有聲音，盼美洲開發銀行能提高透明度，以完整了解中國目前資助美洲國家的規模。

ADB 講師分享，因我國係 ADB 會員，如能善用該平台，援助亞洲中低度開發國家，發揮我國影響力，可協助我國結交盟友，提升國際能見度。

5. 印太地區的安全挑戰

講者是曾活躍於情報界、學術界的亞洲安全事務專家，渠認為未來四年是印太地區關鍵年，以軍事擴張為例，中國頻頻軍演，美國則透過四國同盟(QUAD)與中國抗衡，目前變數在於川普政府對於印太地區的重視程度，如川普選擇將心思拉回國內，印太地區的安全挑戰會相當嚴峻；席間有學員詢問美國是否會協防臺灣，講者認為美國內部雖有將中國視為最大敵人的共識，但鑒於仍有許多美國企業在中國投資、未來政府重視美國第一等因素，渠建議臺灣需要自立自強，以防受中國武力恫嚇。

(二) 專業能力提升課程

1. 政策模擬訓練

本次訓練係為訓練學員未來遇到突發狀況時，能在有限時間內，研擬政策、跨部會協調，最終提供完整解決方案供長官參考。該訓練共有7個角色，分別是美國國務卿、商務部長、國防部長、國家安全顧問、中央情報局局長、美國貿易代表及財政部長。模擬情境、模擬方式說明如下。

(1) 模擬情境：

新加坡港口突受到網路攻擊導致全球供應鏈中斷，影響全球半導體、醫療物資及其他關鍵商品的物流，危機迅速擴大。初步情報指出該起事件恐由北韓發起，中國疑

似在背後支持，該情報更指出，美國西岸某重要港口已被視為第二目標，激起更大恐慌。目前美國國內因物流中斷導致物價飛漲，在民怨及國際危機夾擊下，美國總統召集各部會官員開緊急會議，盼能擬出應對政策。

(2) 模擬方式：

分兩組研擬政策，國防部長、國家安全顧問及中央情報局局長一組，國務卿、商務部長、美國貿易代表及財政部長一組，前者主要重視短期解決辦法，後者偏重長期政策擬定。研擬政策時間約20分鐘，20分鐘後兩組分別向總統呈報政策建議，並交叉詰問，最終政策須達成共識，並獲總統認可。

職於模擬訓練中扮演國家安全顧問一職，提供總統政策建議包含即時加強港口安全、統一對外聲明基調、加速調查事發原因等，經過與其他部會官員合力討論下，最終歷時1小時結束會議。會議期間，職體會到跨部會協調之不易性，各部會首長皆有不同考量，如財政部長考量到預算限制問題、國務卿考慮到外交風險等，唯有透過溝通協調，才能促成大家都能接受的政策。

2. 美國官方資料庫介紹

本堂課程介紹了美國政府政策、經濟、社會相關數據庫，如美國人口普查局網站可蒐集到國際貿易數據、製造業發貨量及庫存數據、零售銷售數據等；又如勞工統計局網站可蒐集到消費者物價指數、進出口價格等數據。

雖職目前並非負責涉美業務，惟未來如需調查轄區國與美國進出口統計或其他相關資料，職能夠透過這些美國資料

庫查詢數據。

(三) 政府機關與國會拜會

1. 美國商務部座談

美商務部東亞及大洋洲辦公室 Ashe 主任在座談中對臺灣經貿推廣做出最真實的建議。第一，新聞針對美國對臺灣之關注有放大效果，真實的是美國約95%的人民不瞭解我國之重要性。第二，美國人最關心民生問題，我政府應構思如何將臺灣經貿與美國民生議題連結在一起，以讓美國人民願意瞭解臺灣、支持臺灣。第三，我駐外單位應花更多心思在宣傳臺灣的重要性上，唯有不斷的宣傳，才能提高臺灣的能見度。

2. 美國在臺協會(AIT)座談

AIT 官員介紹臺美間特殊的外交關係，首先，AIT 如從外觀來看是 NGO 組織，由董事會領導，惟所有董事皆由國務卿指定；第二，AIT 獲取預算之方式非由國會直接撥預算，由於 AIT 與美國政府有簽署合約，國會撥預算給美國政府後，政府再透過契約將預算撥給 AIT。雖關係特殊，但透過 AIT，臺美關係可以常態化推展。

席間，AIT 官員也對學員提出建議，鑒於我國未能加入多數國際組織，在資訊的獲取上恐落後外國，故渠盼年輕駐外人員未來駐外需具備反應快速、積極反應的能力，主動與外國駐外人員交換意見，以獲取最新資訊。

3. 拜訪國會議員辦公室

本次共計拜訪2間國會議員辦公室，民主黨及共和黨各一，

議員助理分享美國政策從無到有的過程，政策起初是由遊說團體向國會議員遊說既定政策，再來國會議員會根據智庫的分析找尋該政策的利與弊，如可行，最後即會進行相關的立法程序。席間議員助理也肯定我駐美代表處的努力，讓支持臺灣是少數國會跨黨派皆支持的議題。

(四) 智庫拜會

1. Wilson Center 座談：

拜會後，職深刻體會到美國政治體系之完整性，尤其是智庫在政策決策過程中扮演的角色。首先，智庫在政權轉移之際，會準備好各部會前朝政策推動報告，避免新政府上任後無所適從；再者，作為專業研究機構，智庫之研究可讓政府了解執行政策的風險及效益；第三，智庫能為政府官員進行訓練，例如 AI 課程、語言課程等，透過多元教學方式，讓政府官員能吸收最新的資訊及知識。

智庫功能中以教育功能最讓職印象深刻，Wilson Center 的培訓方式有別於傳統的方式如一般線上課程或是現場課堂授課，該智庫透過設計遊戲，讓官員在玩樂遊戲的過程中學習 AI 應用，如此不僅能有效教學，也能讓官員在嚴肅緊繃的工作場域適度放鬆。

席間，智庫學者也針對美國未來之國際合作做建議，首先，鑒於援助基礎建設領域中國已領先美國多年，有學者建議美國可藉 AI 領先技術優勢，透過協助開發中國家建立 AI 系統，重新拉攏已向中國靠攏的非洲、中南美洲國家；再者，雖大多數學者認為川普政府國際合作前景黯淡，惟各州政府可持續與外國合作，透過州政府的力量維持與盟國

的關係。

2. 布魯金斯學會(Brookings Institution)論壇

該論壇主要探討川普上任後國際局勢，與會學者針對美中未來角力、臺海問題未來進展進行推論。首先，學者認為川普上臺退出多邊機制如 IPEF、巴黎氣候協定的可能性高，將導致權力真空，中國有機會在4年間持續擴張其在多邊組織的領導力；再者，雖然川普對臺灣印象不佳，惟川普選定的國務卿等官員長期對臺友好，學者推定接下來4年臺美關係仍會穩健發展；最後，有關中國武力侵臺可能性，美國學者認為，中國會在代價降到最小之際出兵臺灣，近5-10年尚未有這樣的條件。

論壇令職印象深刻的是，席間有學員詢問韓國學者、新加坡學者對韓星兩國出兵協防臺灣的看法，韓國學者回復如臺海發生衝突，韓國因北韓因素，將採取保守的策略，渠認為臺灣現階段要將恫嚇(Deterrence)做足，以避戰為首要目標；新加坡學者則說明，該國仍有一中原則政策，爰即便俄烏戰爭星國有出面譴責俄羅斯，同樣情況不能複製到臺海議題上。從兩國學者言論可理解，當臺海發生突發事件時，國際的支援恐比預期來的少，我國需自立自強。

(五) 文化與歷史參訪活動

本次課程職有幸走訪許多博物館，包含國家檔案館(National Archives Museum)、史密森國家博物館 (Smithsonian National Museum of American History)、非裔美國人歷史與文化博物館 (National Museum of African American History and Culture)、國家肖像館 (National Portrait Gallery)、國家航空

與太空博物館 (National Air and Space Museum)，其中以非裔美國人歷史與文化博物館最為印象深刻，在該博物館看到完整的黑奴歷史，讓職不禁感佩美國政府勇於認錯的舉措，藉由公開透明的展示，作為歷史借鏡，讓人民知道不可重蹈覆轍。

三、語訓課程心得及建議

(一) 心得及收穫

1. 心得：

本次語訓適逢美國大選結束，華府充滿不安、對未來擔憂的氛圍，職非常感謝有這次的機會，可以透過實地拜會智庫及參與論壇，了解到美國各界對於未來美國貿易政策的看法，大家的想法或許有異，但仍有共識。此外，語訓期間拜會美國商務部讓職首次瞭解美國政府對我國政府的看法及建議，這是無法在國內聽到的資訊，實屬難能可貴。

另語訓期間有安排拜訪駐美代表處經濟組，透過組長、副座及經濟秘書的職涯分享，讓職了解到駐外的甘苦，在經濟組長官不眠不休的努力下，臺美經貿關係才能穩定成長。另外，職也了解到人脈的重要性，例如組長提到，有許多國內緊急交辦事項，資料必須向臺商或是其他單位索取，如事先沒有建立好人脈，就無法如期報回國內。

2. 收穫

職在本次課程，有3個主要收穫：

- (1) 智庫體系的健全係政治穩定的重大推手：透過參訪，職發現美國政治公關公司及智庫在政策推薦上扮演重大角色，即便政黨輪替，許多政策因智庫的背書而受新政府採納，政策仍可長期推行。
- (2) 全球經濟前景不明朗，我國需強化與夥伴國合作：在美中角力將持續、地緣政治風險也將擴大之際，我國更需與夥伴國家合作，建立更可信賴且具韌性的供應鏈。
- (3) 未來臺美關係仍會穩健發展：鑒於國會跨黨派支持臺灣、準國務卿長期支持臺灣的情況，臺美關係將持續緊密。

(二) 建議

整體來說職十分喜歡這次的課程安排，期間拜訪了政府單位、智庫，也走訪了許多博物館，很感謝這次帶領我們的 CGA 資深顧問 Zoe Reid，因為有渠的人脈，讓我們有機會參訪聯邦調查局(FBI)大樓、體驗國會大廈地下列車等，完整體驗到華府政治。因此職建議，鑒於專業課程、參訪及文化活動的搭配恰到好處，未來語訓模式似可參照本次語訓受訓內容。

附件：課程內容及授課講師

1. International Trade and the WTO

Speaker: Jackson Pai (Counsel, International Trade; Former Legal Advisor to Taiwan at the WTO in Geneva)

2. Policy Resources for Professional Success

Speaker: Kreig Kitts (Crowell Research Services)

3. Competition and Commerce

Speakers: Jocelyn Chan (Executive Director, US Chamber of Commerce China Center) and Phil Rogers (Senior Manager, US Chamber of Commerce China Center)

4. Export Controls, SelectUSA, and the CHIPS Act

Speakers: U.S. Department of Commerce Officials

5. U.S. Security Challenges in the Indo-Pacific

Speaker: David Finkelstein (Vice President and Director, China and Indo-Pacific Security Affairs Division, Center for Naval Analyses)

6. Functions of the Inter-American Development Bank: Regional Integration, Reforms, and Modernization of State

Speakers: Representatives of the Inter-American Development Bank (IADB)

7. The Role of Think Tanks in Washington

Speakers: Kent Hughes, Robert Jenkins, Kellee Wicker, Lauren Herzer Risi, Lucas Myers, Paige Rotunda, and Christopher Sands (The Wilson Center)

8. The Future of Ally-Shoring and South Korea's High-Tech Industry

Panelists: Han-koo Yeo (Former Trade Minister of ROK) and Ji-Young Lee (Associate Professor of International Relations, American University)

9. Global Tech Companies and Governments

Panelists: Representatives from the Korea International Trade Association and the Peterson Institute for International Economics

10. Cybersecurity and Foreign Policy

Panelists: Trey Herr (Senior Director, Cyber Statecraft Initiative, Atlantic Council) and Melissa Griffith (Lecturer in Technology and National Security, Johns Hopkins University)

11. Business Relations Between Taiwan and the United States

Speakers: Rupert Hammond-Chambers (President, U.S.-Taiwan Business Council), Lotta Danielsson (Vice President, USTBC), and Ethan Huang (Staff Assistant, USTBC)

12. USMCA and WTO

Speaker: Dr. Inu Manak (Trade Policy Fellow, Council on

Foreign Relations)

13. Role of the Asian Development Bank and Taiwan

Speaker: Alain Borghijs (Deputy Representative, North American Representative Office, Asian Development Bank)

14. Taiwan and U.S. Economic Relations

Speaker: Jeffrey Horwitz (Director for Trade, Economic, and Commercial Relations, American Institute in Taiwan)