

出國報告（出國類別：其他（語言訓練））

113年經濟部國際經濟商務人員 赴美國語文訓練報告

服務機關：經濟部國際貿易署

姓名職稱：科員林祐維

派赴國家/地區：美國華盛頓

出國期間：113年11月8日至11月27日

報告日期：113年12月

摘要

本（113）年11月8日至11月27日奉派赴美國華盛頓 D.C. 接受為期2週的語言訓練課程。本次課程係由美國 Crowell Global Advisors（下稱 CGA）顧問公司統籌安排訓練事宜，透由安排美國政府單位、民間智庫，以及學者專家等主講近期經貿趨勢、2024年美國大選後政府走向、臺美投資關係、半導體產業及美中經貿競爭等議題，讓學員瞭解最新經貿及國際情勢，課程內容亦穿插文教參訪活動於其中，使學員體會美國立國精神及文化發展演變，有助未來承辦出口管制及雙邊業務。

目錄

摘要.....	1
一、目的.....	3
二、課程內容.....	4
(一) 經貿議題.....	4
(二) 政府機關.....	5
(三) 國際組織.....	7
(四) 智庫對談.....	8
(五) 參訪活動.....	9
三、語訓課程心得及建議.....	10
(一) 心得.....	10
(二) 建議.....	11
附件：課程內容.....	12

一、目的

本部為提高駐外經濟商務機構商務人員外國語文及涉外事務工作能力，訂定「經濟部派送駐外經濟商務機構商務人員赴國外接受語文訓練實施計畫」，並依該計畫選送新進商務人員出國接受語文訓練。

美國為我國交流頻密且經貿合作程度屬一屬二的國家，爰此次訓練由美國華盛頓特區的 Crowell Global Advisors (CGA) 公司辦理。該公司為我國提供多年經貿及法律諮詢服務，與本署合作良好，並係美國知名政策顧問公司。本次課程安排為兩週，主要聚焦於臺美間政治、經濟、貿易等議題，以及最新國際情勢發展趨勢，俾使參訓人員能精確認知、理解、掌握核心議題內涵，並在返國後與自身業務結合，為臺灣未來經貿發展盡一分心力。

二、課程內容

本次課程時程計兩週（11/8至11/22），除涵蓋近期經貿趨勢、臺美投資關係、美中經貿競爭等議題外，亦納入2024年美國大選後政府走向及半導體安全等新興議題。本段將課程依主講人及議題性質，分為經貿議題、政府機關、國際組織、智庫對談，以及文教活動，其內容摘陳如下：

（一）經貿議題

1. 未來國際經貿環境中美國的角色

主講者為具豐富國際經貿組織經驗的律師，曾協助臺灣加入 WTO 的法律程序。渠認為隨著川普在明（2025）年上任後，將可能以雙邊自由貿易協定（FTAs）作為主要貿易工具，而非多邊貿易協定。而隨著 WTO 功能的式微化，在簽訂雙邊協議時，維護「美國優先」的核心價值一直會是美國的第一優先事項。惟各種挑戰（如供應鏈中斷、勞動力短缺和材料成本上升）恐阻礙美國的經濟增長，爰其認為美國反而應優先採取“聯盟戰略”，與盟國合作實現國內經濟復甦，並加強國際夥伴關係以實現長期增長。

2. 科技發展與外交政策

本次課程係參與由 American University 舉辦的系列講座，主要探討在現今外交政策如何應對科技快速發展所帶來的問題。授課講師認為美中衝突已延伸至科技領域，全球半導體供應鏈的脆弱性被暴露無遺，而日本、韓國和歐盟等國家正逐步專注於使該產業能自給自足。因此，美國正致力於在科技供應鏈上與中國脫鉤，並加強與其他先進經濟體的聯繫，來提升其供應鏈韌性，維持競爭優勢。此外，因資訊安全的重要性與日俱增，各國政府皆致力於制定相

關法案，並同時向外與盟友尋求合作，試圖建立安全的國際資安環境。

3. 臺美貿易關係及美中競爭情勢

授課講師為臺美商業協會資深人員，渠認為臺美關係近年來不斷加強，未來應會維持此趨勢，不會有太大變化。而在川普的第一任期間，儘管對臺立場看似消極，但至少臺美關係並未惡化，甚至有所增強。隨著美國越來越重視關鍵產業擁有乾淨的供應鏈，臺美雙邊關係可以預見將進一步深化。同時中國仍在美國貿易中扮演重要角色，故美國在與臺灣互動時，仍會顧及中國的立場，不敢過於冒進。然而，隨著美中逐步脫鉤，加上即將上任的總統核心顧問團隊相當親臺，可以預期美國會比以往更願意實施對臺友善的相關政策。

4. 印太區域安全情勢

講者 David Finkelstein 專研亞洲安全事務多年，渠提到在川普上任後，印太區域情勢將充滿變數，雖目前已有澳英美三方安全夥伴（AUKUS）及四方安全對話（QUAD）合作機制，惟若美國選擇大幅撤回其在拜登政府時部署在印太區域的力量，將難以遏止中國勢力的擴張；同時也會向態度一直擺盪不定的東南亞諸國傳遞訊號，使他們更傾向與中國靠攏。渠建議臺灣最佳的對策為建立強健的國防體系，厚植軍事實力，方能說服他國於必要時願意進一步協助。

(二) 政府機關

1. 美國商務部會談

由商務部東亞及大洋洲辦公室 Ashe 主任主持，內容圍繞在近期臺美的合作，包括美國無人機業者組團訪臺，洽詢合作事宜，以及介紹外資來美投資的計畫—“SELECT USA”之運作模式。其中印象最深的係“SELECT USA”在吸引外國企業來美投資的具體做法。在面對外國投資者詢問投資地點時，計畫承辦人不會特別推動或暗示投資者選擇發展較落後的州，而是提供全方位資訊供投資者考量，並協助廠商聯繫相關州政府辦公室，保持中立立場。

2. 美國在台協會（AIT/W）座談

此座談由美國在台協會負責經貿關係的主任 Jeffrey Horwitz 主持，其首先介紹 AIT 及其在臺分部的組織架構，並開放提問。最有趣的部分莫過於 AIT 本質上為 NGO 組織，然其董事會成員必須經由美國國務院核定，藉此「非官方化」，維持臺美的特殊關係。AIT 華盛頓分部主要扮演與國會協調及溝通的角色，特別在預算的核准上是其主要任務，並擔任臺灣台北及高雄分部的諮詢。

3. 拜訪現任國會議員辦公室

本次 CGA 特別安排參訓人員分別拜訪民主黨及共和黨各一位現任眾議院國會議員的辦公室，並皆由其資深秘書擔任與談者。兩位秘書言談間皆強調各辦公室首要任務為推行議員在其選區的政策計劃，過程中必須不斷跟民眾、廠商、其他議員等利害關係人溝通和協調，因此政策從無到落實耗費時日甚鉅，也必須與其他黨派的議員保持良好的關係，互相合作以落實彼此的政策。議員的另一項工作為擔任各類議題委員會的成員，例如與臺灣相關的外交事務委員會，而眾議院的工作係向參議院提出法案或政策建議，

供其進行決策。

(三) 國際組織

1. 美洲開發銀行 (IADB) 參訪暨座談會

美洲開發銀行有別於一般銀行，係以援助美洲國家為宗旨，致力於提升該地區人民生活水準及幸福指數。席間講者分享許多過程特殊的案例，其中令人印象最深刻的分別為玻利維亞的農村電器化工程及哥倫比亞波哥大 (Bogotá) 快速公交系統 (TransMilenio) 的擴建。前者係 IADB 幫助玻利維亞政府在農村地區引入電力基礎設施，讓農村得以發展自動化農業及工業，縮小貧富差距；後者係 IADB 資助哥倫比亞首都快速公交系統的擴建，該項目使數百萬通勤者每日能快速到達目的地，使城市交通大幅改善，同時減少大量碳排放。美洲開發銀行不畏艱難地在艱困地區致力提升人類福祉，雖然過程中屢屢受挫，但從講者發亮的眼神中，可知能從事「利人利己」的工作是世界上最幸福的事之一。

2. 亞洲開發銀行 (ADB) 參訪暨座談會

我國係亞銀創始會員國之一，目前有 68 個會員國，該銀行主要以提供優惠貸款與技術援助方式為亞太地區發展中國家建立基礎建設。講者分享其協助尼泊爾建設公路及為女性和弱勢群體提供職能培訓的過程，該項目加速尼泊爾偏遠地區的市場發展，並進而增加在地人的教育機會及獲取醫療服務的能力。過去曾聽聞友人分享去尼泊爾做志工的經驗，故能體會此項目的不易與困難，盼也能與講者一樣具備不屈不撓的精神，奉獻於工作。

(四) 智庫對談

1. 威爾遜國際學者中心 (Wilson Center) 座談會：

與威爾遜中心研究員的會議深具啟發性。首先，討論議題不僅局限於貿易政策，亦涵蓋美國總統更替時政府運作機制、緬甸內戰態勢、氣候變遷和其辦理國會教育暨交流計劃等內容，尤其在緬甸內戰方面，令人耳目一新。截至今日，緬甸軍政府及反抗勢力的對抗已升級成多個戰線，主要以克欽獨立軍 (KIA) 和克倫民族解放軍 (KNLA) 為首，持續進逼軍政府要塞，其中的克欽邦為重要翡翠產地及重要交通樞紐，係反抗軍的優先進攻目標。軍政府為反擊，積極與中國進行交涉，盼獲其協助以停火及穩定邊境。惟反抗勢力亦與中國交流甚密，而中國試圖與兩邊維持良好關係，以確保獲取最大自身利益。雖然緬甸與臺經貿份額並不大，但經濟部亦在此設有駐外據點，足可見其仍係臺灣重要經貿夥伴之一，故應對緬甸局勢時刻保持關注。

威爾遜中心另一個重要工作項目，為辦理國會議員的海外教育活動，透由安排兩黨國會議員赴國外考察，並結合活動設計，培養彼此良善關係，為未來合作奠定基礎。許多政策法案皆係賴於兩黨議員放下執見，在共同理念上謀求共識方能順利通過。

最後，本次座談會邀請到曾任美國國際開發總署 (USAID) 衝突預防與穩定局 (CPS) 署長助理、民主、衝突與人道援助局 (DCHA) 副署長助理，以及過渡倡議辦公室 (OTI) 主任的 Robert Jenkins 講述美國政府在總統大選後的運作方式。他表示，在大選結束到新總統就任的過程中，

新政府會向各機關派駐「接管團隊」，並由其對現任官員的政策進行審查及考核，同時高層政務官員也會進行更換，而這都帶來失業或工作變動的風險。因此在這段期間，華府公部門從業人員皆人心惶惶，對未來工作環境充滿不確定性。在觀察美國政策的形成過程時，不能急於下定論，因為有許多不確定性和不可預測的因素牽動局勢的變化。最好的準備方式就是瞭解美國政策的理念及運作機制，並盡最大努力建立人脈和進行遊說。

2. 布魯金斯學會（Brookings Institution）論壇

論壇邀請許多位專研印太地區情勢的學者討論川普上任後美中在此區域的可能角力，以及臺海問題。多數學者認為臺美關係並不會因川普上任而停滯不前，反而會持續向前邁進，但臺灣必須強化其「不對稱作戰」能力，以恫嚇中國不要採取武統戰略。同時俄烏戰爭使中國意識到採取武力作為的成本與代價，爰加強與他國的合作與深化關係將一直是臺灣的重要課題。

（五）參訪活動

華府係諸多美國著名博物館與政府建築的所在地，故 CGA 安排許多博物館及政府建築參觀行程，如國家航空與太空博物館（National Air and Space Museum）、非裔美國人歷史與文化博物館（National Museum of African American History and Culture）、國家肖像館（National Portrait Gallery）、史密森國家博物館（Smithsonian National Museum of American History）、國家檔案館（National Archives Museum），以及國會大廈（Capitol Hill）等。其中國會大廈莊嚴的外觀、華麗的圓頂與潔白的外牆令人肅然起敬，同時也深刻感受到流淌

在其內的美國民主政治身影；肖像博物館陳列歷代美國總統的油畫肖像，並輔以簡潔的文字介紹，讓人能迅速認識每位總統，加深對美國政治的了解。而在日常生活及參訪各處之際，最享受的莫過於漫步於華府街頭，用身體及感觀感受這個城市所散發出的美麗與活力。

三、語訓課程心得及建議

(一) 心得

本次語訓時間在美國大選後，有助進一步瞭解華府政界及學界對此的各種反應，實屬難能可貴。綜觀整體課程內容可發現，「變」是川普上任後唯一可確定的事，但多數學者、政府從業人員皆表示川普高機率會採取高關稅政策，並以「美國優先」為核心與他國建立雙邊自由貿易協定，殊值注意。同時中國仍係美國的主要競爭對手，因此美國在半導體供應鏈及 AI 等科技領域上逐步與中國脫鉤，試圖阻遏中國的發展，並加強與其他國家的合作，以提升其供應鏈韌性，維持競爭優勢。

除平時能享受 CGA 精心安排的語訓課程外，在駐美經濟組秘書的安排下，有幸能在美東時間11/18（一）下午6時拜會駐美國台北經濟文化代表處，在享用美味的餐點之餘，亦有機會向駐組的長官與前輩請教工作、駐外及生活等問題。每位前輩先進皆侃侃而談、知無不言，不論是平時在駐美的工作生態，抑或適應新環境的訣竅，到如何與台商建立良好關係等，都令人耳目一新、獲益良多。非常感謝美國台北經濟文化代表處的前輩、先進願意接待我們，同時也期許自己未來也要成為跟前輩、先進一樣優秀的商務人員。

(二) 建議

本次語訓的課程安排，在經過去年第一屆的經驗及調整後，已更為緊湊且多元，課程內容豐富且充實，涵蓋美國政府單位拜訪、重要智庫對談、博物館性情陶冶等，在天氣許可下亦大都採取步行方式，使學員能充分感受華府選後的街頭氛圍。以下謹提供2點建議：

1. 增加政府機構參訪行程：華府除廣為人知的國會大廈外，尚有如白宮（White House）、五角大廈（Pentagon）、美國最高法院（U.S. Supreme Court）等地為美國政治運作核心，並提供參觀暨導覽服務，能使參訓學員對美國政治有更深入的認識。
2. 增加智庫對談機會：華府係許多知名智庫的所在地，而本次與談的兩個智庫皆提供豐富多元的觀點，學習效果豐碩，爰若可增加與知名智庫如 CSIS、RAND Corporation 等對談機會，將會是寶貴的經驗。

附件：課程內容

課程	講師
International Trade and the WTO	Jackson Pai (Counsel, International Trade; Former Legal Advisor to Taiwan at the WTO in Geneva)
Policy Resources for Professional Success	Kreig Kitts (Crowell Research Services)
Competition and Commerce	Jocelyn Chan (Executive Director, US Chamber of Commerce China Center) and Phil Rogers (Senior Manager, US Chamber of Commerce China Center)
Export Controls, SelectUSA, and the CHIPS Act	David Finkelstein (Vice President and Director, China and Indo-Pacific Security Affairs Division, Center for Naval Analyses)
U.S. Security Challenges in the Indo-Pacific	David Finkelstein (Vice President and Director, China and Indo-Pacific Security Affairs Division, Center for Naval Analyses)
Functions of the Inter-American Development Bank: Regional Integration, Reforms, and Modernization of State	Representatives of the Inter-American Development Bank (IADB)
The Role of Think Tanks in Washington	Kent Hughes, Robert Jenkins, Kellee Wicker, Lauren Herzer Risi, Lucas Myers, Paige Rotunda, and Christopher Sands (The Wilson Center)
The Future of Ally-Shoring and South Korea's High-Tech Industry	Han-koo Yeo (Former Trade Minister of ROK) and Ji-Young Lee (Associate Professor of International Relations,

	American University)
Global Tech Companies and Governments	Representatives from the Korea International Trade Association and the Peterson Institute for International Economics
Cybersecurity and Foreign Policy	Trey Herr (Senior Director, Cyber Statecraft Initiative, Atlantic Council) and Melissa Griffith (Lecturer in Technology and National Security, Johns Hopkins University)
Business Relations Between Taiwan and the United States	Rupert Hammond-Chambers (President, U.S.-Taiwan Business Council), Lotta Danielsson (Vice President, USTBC), and Ethan Huang (Staff Assistant, USTBC)
USMCA and WTO	Dr. Inu Manak (Trade Policy Fellow, Council on Foreign Relations)
Role of the Asian Development Bank and Taiwan	Alain Borghijs (Deputy Representative, North American Representative Office, Asian Development Bank)
Taiwan and U.S. Economic Relations	Jeffrey Horwitz (Director for Trade, Economic, and Commercial Relations, American Institute in Taiwan)