

出國報告（出國類別：研習）

美國哈佛大學甘迺迪政府學院  
「國家暨國際安全課程資深主管班」  
心得報告

Report on attending “Senior  
Executives in National and  
International  
Security” Executive Education by  
Harvard Kennedy School

服務機關：國防大學空軍學院

姓名職稱：少將院長 黃盈捷

派赴國家/地區：美國哈佛大學甘迺迪政府學院

出國期間：113 年 12 月 2 日至 7 日

報告日期：113 年 12 月 12 日



## 摘要

美國哈佛大學甘迺迪政府學院(Harvard Kennedy School) 舉辦之領導教育訓練(Executive Education)；該課程涵蓋領域多元，職代表國防部申請並獲錄取參加「國家與國際安全資深主管課程」(Senior Executives in National and International Security)。

本次課程約有 85 位學員參與，成員多數來自美國政府機關、各軍種高階人員、國家實驗室、官方與民間軍工產業機構，職務多與國安、軍事、情報、網路安全、緊急應變相關；國際成員來自加拿大、澳大利亞、義大利、挪威、德國、比利時、沙烏地阿拉伯、奈及利亞、喀麥隆、烏干達等多個歐洲與非洲國家，亞洲學員則來自日本、菲律賓及中華民國。

課程內容先以美國如何考量國家利益、價值並建立國家與全球安全戰略為例，後續導入全球暖化、網路安全、北極圈安全等變數，探討美中科技與經濟戰、中東政策、俄烏戰爭、歐洲政策，普丁的核彈危機、新冷戰等全球議題，讓各國學員以不同國家視野與立場透過討論，學習建立國家安全領域的宏觀視野，做出關鍵決策。

## 目次

壹、施訓經過 .....	3
貳、課程概述 .....	3
參、課程內容與實施方式 .....	5
肆、課程內容概述.....	6
伍、進修心得及建議 .....	31
附錄：活動照片及課程表 .....	35

## 壹、施訓經過

職於 113 年 8 月 14 日奉國防部核定，赴美國哈佛大學甘迺迪政府學院 (Harvard Kennedy School) 參與「國家與國際安全資深主管課程」(Senior Executives in National and International Security)，並於 12 月 1 日抵美國麻塞諸塞州波士頓哈佛大學報到，歷經 1 周課程後，於 12 月 7 日完訓，獲頒結業證書。

## 貳、課程概述

美國哈佛大學 (Harvard University)，位於美國麻塞諸塞州 (Massachusetts) 首府波士頓 (Boston)，於 1636 年創立，是擁有 300 多年歷史的美國知名學府，享譽國際，美國故總統甘迺迪 (John. F. Kennedy) 也畢業於該學府，甘迺迪家族故於 1963 年捐款於該校成立甘迺迪政府學院 (Harvard Kennedy School)，設有 15 個研究中心及博、碩士學程，以政治、社會、經濟及政府治理等國家治理相關學門為研究重心。

哈佛大學甘迺迪學院的使命是改善公共政策

和政府領導力，使人們能夠在一個更安全、自由、公正和永續繁榮的社會中生活，至今已培養約 23,000 名學位課程學生，以及超過 66,000 名高階主管教育參與者，該學院教學與研究重點包含：

- 一、保護國際安全與自由。
- 二、加強民主。
- 三、促進社會正義和人權。
- 四、提高經濟福祉。
- 五、增強永續性。
- 六、改善公共領導和管理。

此次所參與「國家與國際安全資深主管課程」(Senior Executive in National and International Security)為甘迺迪政府學院舉辦研習課程之一，為期 1 週，主要招訓對象為各國政府部門文職資深國安官員、各國軍方高階軍官以及民間企業主管等，以具國家安全、外交實務及軍事決策背景等工作經驗者為主，報名時該校會要求報名者於該校網站上繳交短文，撰寫有關國際及區域情勢分析、個人工作職務內容以及預期學習的目

標，經該校審核後始發與入學通知。

## 參、課程內容與實施方式

### 一、課程內容：

本次研習課程包含美國國家與全球安全政策、地緣戰略、美中對抗、美國中東政策、俄烏戰爭、全球氣候暖化、北極圈安全、網路安全、人權議題、領導統御與俄羅斯核彈危機等議題。

### 二、實施方式：

#### (一)講座研習：

各講座主講多為美國各領域專家、華府官員與國家安全相關暢銷書籍作者，先由主講人說明各課程主題內容與重點，並結合其觀察與理論，再由學員自由提問與討論，由於各講者多以美國國家安全立場為中心，或是實際在美政府工作經驗為例，往往引起各國學員提出質疑並進行辯論。

#### (二)小組研討：

除正常授課時間外，每日早上 0800 時強制將學員分組，全班共分為 15 組，每組 5 至 6 人，針對前日課程與今日主講人要求之預讀資料，以分組

研習方式進行討論與心得分享，用以提高學習效率，增進學員間互動。

肆、課程內容概述：

一、國家安全戰略-國家利益、價值與政策：

「國家安全戰略」這門課程提供了一個深入的框架，以美國制定國家戰略為例，讓學員了解國家如何制定政策，國家利益是如何被確定並層次化的，美國的政策制定並不是單一的，而是基於不同等級的國家利益來進行調整和應對，這些國家利益通常被分為核心利益、重大利益、重要利益及次要利益等不同層級，每個層級都有其相對應的戰略考量與資源分配。

第一為核心利益（Vital Interests）是國家存在的基石，包含國土安全、主權維護、以及政治制度的存續等。這些利益若受到威脅，國家會不惜一切代價，包括動用武力來保護。核心利益通常是政策制定者的最高優先級，所有政策都必須考量如何維護這些核心利益。

第二為重大利益（Major Interests）是那些

雖然不直接關係到國家存亡，但對國家的繁榮及安全有重大影響，這類利益可能涉及區域穩定、國際經濟體系的運作以及盟友和合作夥伴的安全。美國在應對這些利益時，通常會使用經濟、外交和軍事力量來加以保護或促進，但在必要時也可能動用武力。

第三為重要利益（Important Interests）包括那些對美國的全球影響力有關，但若失去這些利益，並不會立即對國家的核心或重大利益構成直接威脅；例如美國會積極參與國際機構和多邊協定，並且致力於推廣人權和民主價值觀，這些行動雖然不會立即影響國家安全，但對長遠的全球領導地位和國際形象有深遠的影響。

第四為次要利益（Peripheral Interests），這些利益雖然對國家有一定影響，但並不會對國家的戰略利益構成重大挑戰，因此對於次要利益的應對，國家通常會採取低成本的策略，如有限的外交支持或經濟援助。

美國的國家戰略是由這些不同層級的利益所

引導，政策制定者在面對國際局勢變化時，必須靈活地調整政策，以確保國家利益的最大化，同時國家利益的優先級也可能隨著國內外環境的變化而調整。

## 二、氣候變遷與國家安全：

課程探討氣候變遷如何深刻影響全球和區域安全，隨著氣候變遷帶來的極端天氣、自然資源減少和人口流動增多，國際社會面臨一系列新興的安全挑戰，這些挑戰要求各國重新審視其安全政策與國際合作框架。

首先是氣候變遷對資源分配和地緣政治的影響，全球氣溫上升導致的水資源短缺、糧食生產減少和海平面上升，正在加劇國與國之間的競爭，尤其是在水資源稀缺的地區如中東和非洲；這些資源危機可能引發國內外衝突，進一步削弱政治穩定和經濟發展，從而威脅區域安全，課程特別提到水資源爭奪已成為許多國家衝突的潛在根源。

其次氣候變遷正加劇自然災害的頻率和強

度，如颶風、乾旱、洪水等，這些災害對基礎設施、公共衛生和經濟系統構成直接威脅，課程指出，這些極端天氣事件常常加重已經脆弱的國家和社會的負擔，可能導致國家治理能力的崩潰，進而成為恐怖主義、內戰和國際難民危機的溫床，氣候變遷不僅是一個環境問題，更是影響國際安全與人類福祉的重要因素。

另外隨著海平面上升和極端氣候的加劇，產生氣候移民問題，沿海地區的人口將被迫遷移，這將引發新一波的跨國移民潮，氣候移民可能會加劇移民接收國的社會和經濟壓力，特別是在政治體系不穩定的國家，這一過程可能進一步加劇內部社會緊張，甚至引發暴力衝突。

此外，課程強調國際合作在應對氣候變遷安全威脅中的關鍵作用，氣候變遷是一個跨國界的問題，單一國家無法獨自應對，提到《巴黎協定》等國際框架的重要性，但也指出目前全球對於實現氣候目標的行動仍然不足，極需更多實質性進展，課程建議各國應加強在替代能源、減碳技術

和氣候適應策略上的合作，以應對日益嚴峻的氣候挑戰。

氣候變遷正在重新定義全球安全格局，國家領導者和國際機構需要認識到氣候變遷帶來的複合型威脅，並將其納入國家安全戰略中，這要求全球共同努力，以更具韌性和創新的方式應對氣候變遷對國際安全的挑戰。

### 三、美、中科技競爭與中國經濟前景：

有關美、中科技競爭教授以美國政府最近拒絕一家中資公司收購美國「Lattice Semiconductor」公司為例，「Lattice Semiconductor」是一家總部位於美國的高科技公司，專注於生產半導體晶片，這些晶片在軍事和國防應用中具有重要作用，而「Canyon Bridge Capital Partners」是一家由中國政府資金支持的私募基金，原計畫以13億美元收購「Lattice Semiconductor」公司，最後該交易因其可能威脅美國國家安全而受到審查，最終「美國外國投資委員會（CFIUS）」建議阻止該交易，理由是該收

購可能導致敏感技術的外流。

阻止 Lattice 交易的決定顯示出美國對「國家安全」的廣義解讀，將高科技產業的競爭視為核心國安問題，儘管交易可能促進美中經濟合作，但美國政府認為，防止敏感技術外流對於維護其全球競爭力和國家安全更為重要，重點在於如何平衡經濟開放與技術保護，以及在全球化背景下界定國家安全的範圍。

關於中國經濟的前景，中國作為全球第二大經濟體，其經濟發展對全球市場有著深遠的影響，隨著中國在全球貿易、投資以及科技創新中的地位不斷上升，其政策和經濟走向對其他國家的發展起著重要的引導作用，中國的經濟結構正由過去以出口和重工業為主，逐漸轉向內需和服務業，這一轉型過程將不僅改變中國的經濟面貌，還將影響到全球的供應鏈、商品貿易和資本流動，中國政府在政策上強調的「中國製造 2025」計畫及其在高科技領域的投資，顯示出其積極推動自主創新的決心，這將在全球市場上帶來競爭

挑戰，尤其對於發達國家而言。

儘管中國經濟持續增長，但也面臨許多內部挑戰，其中包括人口老齡化、地方政府的債務問題，以及不平衡的發展，人口結構的變化可能導致勞動力短缺，進而影響到未來的經濟增長潛力，同時中國的經濟增長放緩，也引發了對其轉型是否能夠成功的擔憂，因此中國政府必須進行一系列的改革，特別是在金融體系、國有企業、社會保障以及教育領域，這些改革的成效將直接影響到中國能否保持其在全球經濟中的競爭力。

中、美貿易戰是中國與美國之間經濟關係中的一個關鍵問題，對全球經濟產生了重大影響，美中貿易戰不僅影響雙方的貿易額，還對全球供應鏈、企業的運營策略、以及國際市場的信心造成了沖擊，由於中國在全球貿易中的重要性，貿易戰的結果可能會導致全球市場的分裂，甚至促使其他國家選擇加強與中國或美國的經濟合作，從而改變全球貿易格局，此外中美之間的科技競爭，特別是在人工智慧、5G 技術和半導體領域，

也將成為未來全球經濟中的關鍵競爭項目。

### 三、北極安全：

探討北極地區日益增長的地緣政治重要性，以及氣候變遷如何影響該地區的安全動態，隨著冰層融化，北極的航道和資源開發潛力引發了各國的高度關注，並導致了新一輪的國際競爭。

課程強調北極地區的戰略價值，北極不僅擁有豐富的石油、天然氣和礦產資源，還擁有開發新航道的潛力，隨著氣候變遷導致的冰層融化，傳統的航運路徑發生變化，這對全球貿易和能源供應鏈產生了深遠影響，這些變化可能引發國際間的資源爭奪，特別是在北極理事會成員國之間，如美國、俄羅斯、加拿大、挪威和丹麥。

另外分析氣候變遷對北極安全的影響，氣候變遷不僅改變了北極的生態環境，還導致極端天氣和自然災害的頻率增加，這些變化對當地社區的生活方式和經濟活動造成挑戰，並可能導致內部移民和社會不穩定，此外課程提到氣候變遷還可能使北極地區成為軍事活動和軍事衝突的新

焦點，特別是在大國競爭日益加劇的背景下。

北極的特殊地理環境使得單一國家無法單獨管理該地區的資源和安全問題，課程討論北極理事會等多邊合作機制的的作用，以及這些機制如何促進各國之間的對話和合作，減少潛在衝突的風險，此外說明在國際法律框架如《聯合國海洋法公約》，在解決北極地區資源開採和領土爭端方面的重要性。

此外也探討北極地區的軍事活動和安全挑戰，隨著俄羅斯和其他北極國家加強軍事存在，北極的軍事化趨勢日益明顯，這可能引發國際社會的關注，並要求相關國家對其軍事行動進行透明化，以降低誤解和衝突的可能性。

總結「北極安全」課程提供對於北極地區日益複雜的安全挑戰的深入分析，面對氣候變遷和地緣政治競爭，國家必須採取積極的外交和合作策略，以保障北極的和平與穩定。

#### 四、美國中東政策：

課程探討中東的複雜局勢及其對全球安全

的深遠影響，聚焦中東的歷史背景、衝突根源以及主要國際與區域力量的角色，並分析了如何在這個動盪地區實現持久和平的挑戰。

中東地區的衝突歷史悠久，涉及多層次的宗教、種族、政治和經濟因素，伊斯蘭教的什葉派與遜尼派的宗教分歧、民族主義運動，以及殖民時期遺留下來的國界問題，都為該地區衝突的根源，這些因素加劇了國家內部和跨國之間的矛盾，導致持續的衝突，例如伊朗和沙烏地阿拉伯之間的競爭不僅是宗教派系的衝突，還涉及到對地區主導權的爭奪，這在敘利亞、葉門等地的代理人戰爭中表現得尤為明顯。

另外深入分析多個重大衝突，包括以色列與巴勒斯坦問題、敘利亞內戰、也門內戰，以及伊朗核問題，以色列與巴勒斯坦的衝突是中東最具代表性且持久的衝突之一，雙方圍繞領土、主權和民族認同展開的鬥爭至今尚未解決，這一衝突對區域穩定及國際安全都有直接影響，特別是在恐怖主義、難民危機及國際干預方面。

此外強調了國際力量的影響，尤其是美國、俄羅斯、歐盟及聯合國等國際組織的角色，美國在中東長期以來扮演著關鍵角色，尤其是其對以色列的支持、對伊朗的遏制政策及其在伊拉克和敘利亞的軍事干預，俄羅斯也在敘利亞內戰中積極介入，支持阿薩德政權，增強了其在中東的影響力，這些國際力量的介入使中東衝突更加複雜，也增加了和平解決的難度。

最後課程討論了和平進程的挑戰，儘管國際社會多次嘗試調停衝突，但由於地區內外利益交織，加上宗教和民族問題的深層次矛盾，實現持久和平依然困難，中東的衝突解決需要各方力量的合作與妥協，特別是在如何平衡國家安全、經濟發展與人權保障方面，這對全球安全有著深遠的影響。

## 五、美國的非洲政策：

### (一)美國支持的非洲鐵路項目：

美國支持的鐵路項目，特別是在非洲中部的銅帶區域(Copperbelt)，代表了美國試圖在非洲

增強經濟影響力的努力，該項目旨在促進銅和其他資源的出口，提升區域內基礎建設連結性，同時與中國主導的「一帶一路」倡議形成競爭，鐵路項目不僅降低了運輸成本，還增加了資源出口的效率，為當地經濟帶來正向影響，這對包括尚比亞和剛果民主共和國等主要銅生產國具有重大意義，該項目被視為美國對抗中國在非洲日益增長影響力的一部分，特別是在資源豐富地區的掌控權競爭中，中國透過大規模貸款和基礎建設項目強化了與非洲的聯繫，而美國支持的項目則希望提供一個替代選項，儘管鐵路帶來了經濟潛力，但也可能導致環境破壞和當地社區的土地衝突，因此投資項目的長期成功需要兼顧經濟發展與社會責任。

## (二) 川普當選對非洲貿易與投資的影響：

川普當選美國總統對非洲經濟關係的影響，主要集中於美國對非洲政策的改變以及對中國策略的回應，川普政府的「美國優先」政策使得美國在非洲的援助和投資面臨縮減風險，特別是

對非洲增長與機遇法案(AGOA)的支持可能減弱，川普政府更關注中國在非洲的經濟滲透，這可能促使美國增加對非洲的基礎設施投資以對抗中國的影響，然而具體政策取向可能更加注重短期經濟回報而非長期發展目標，美國企業可能面臨更大的競爭壓力，尤其是在非洲市場日益成為全球投資者焦點的情況下，川普的政策變動可能影響美國企業的信心以及對非洲經濟的參與度。

### (三)美國對非洲投資的重要性：

非洲擁有豐富的自然資源和快速增長的人口，使其成為全球經濟中的潛力市場，對非洲的投資不僅是經濟策略，也是維護全球供應鏈穩定的重要一步；美國若能在非洲建立穩定的經濟關係，將有助於減少貧困、促進當地穩定，並防止極端勢力擴張，同時掌握非洲資源供應鏈對美國在高科技領域的全球競爭力至關重要，美國應與其他民主國家合作，共同對非洲進行基礎建設和經濟投資，確保當地發展具備長期可持續性並促進民主治理。

## 六、網路安全：

課程探討網路攻擊如何成為現代衝突中的一種新型武器，及其對國家安全的影響，隨著科技的迅速發展，網路攻擊的潛力和影響力不斷增強，使得國家與非國家行為者之間的力量平衡發生了根本性變化。

網路攻擊的特點，與傳統武器相比，網路攻擊具有隱蔽性、可擴展性和迅速性，這些特點使得攻擊者能在不被發現的情況下發起攻擊，並可對多個目標同時進行大規模攻擊，課程中舉了幾個具體的案例，例如美國在 2016 年遭受的俄羅斯網路攻擊，這些攻擊不僅針對政府機構，還包括基礎設施和企業，進一步強調了網路攻擊的破壞力和廣泛性。

由於網路攻擊的無國界性，這使得國際社會在確定責任和追究法律責任時面臨困難，課程中強調國際法在網路戰爭中的適用性問題，並探討了如何在國際上建立共同的網路行為規範，以減少網路衝突的風險。

此外課程還強調防禦網路攻擊的策略，國家必須建立強大的網路防禦能力，包括加強基礎設施的安全性、提升企業的網路安全意識和能力，以及加強國際間的合作與訊息分享，這不僅需要政府的參與，還需要私營部門和公民社會的共同努力。

有關網路攻擊對國際關係的影響，隨著網路攻擊成為國際衝突的重要工具，國家之間的關係變得更加緊張，這些攻擊不僅會影響國家間的信任，還可能引發報復行動，從而導致更大範圍的衝突，因此各國在制定對外政策時，必須考慮網路攻擊的潛在後果。

最後課程提供了當前網路安全局勢的深刻洞察，並幫助學員理解網路攻擊如何重塑國際安全環境，面對這一新型的安全挑戰，國家必須採取前瞻性的政策和行動，以保護自身的國家安全和國際穩定，這門課程不僅提升了學員的網路安全意識，也促使他們在未來的職業生涯中，能夠更加有效地應對網路安全挑戰。

## 七、領導統御-從各領域得到的教訓：

### (一)領導力的基本特質與適應性

課程中強調領導力不僅僅是權力或命令的象徵，更是一種對人性和情境的深刻理解，有效的領導者必須具備清晰的願景與目標，但更重要的是能夠靈活應對多變的情境，領導力並不是一成不變的，應該根據情境需求進行調整，這樣的適應性對於應對不確定的環境和快速變化的局勢至關重要，領導者要能夠在危機中保持冷靜，並迅速作出決策，但同時又不失人性與同理心，這能建立團隊的信任並提升工作效率。

### (二)領導者的決策與風險管理：

領導者的決策並非僅基於資料與分析，還需要考慮人性與直覺，領導者在做決策時，常會面臨風險，需要根據情境和目標來平衡風險與收益，在現代的安全與國際事務中，許多領導者面臨著高度不確定性，因此如何評估和管理風險成為領導力的一部分，成功的領導者不僅要學會從錯誤中汲取教訓，還需要懂得如何面對並管理風

險，並將其轉化為推動組織發展的機會。

### (三) 團隊合作與有效溝通的藝術

在多數情況下，領導力不僅僅體現於個人的行動，更是在如何帶領團隊發揮集體智慧的過程中展現，有效的溝通是團隊合作的基礎，領導者需要確保每個成員都能理解共同的目標與願景，並在過程中積極發揮他們的專長，除了清楚傳達目標與期望，領導者還需要傾聽團隊成員的聲音，鼓勵開放與透明的對話，這種良好的溝通能增進團隊的凝聚力，提升整體執行力，尤其是在應對複雜問題或危機時。

## 八、決策者如何從歷史中得到教訓：

### (一) 歷史與政策的聯繫：

《The Purpose of the Past》這本書中，作者 Gordon S. Wood 認為，歷史不僅是過去事件的記錄，更是一種幫助我們理解當前世界的工具。通過學習歷史，我們可以看清現代制度和價值觀的起源，並理解其演變；作者強調歷史應用的目的是提供多樣化的視角，而非支持某一特定

的意識形態，只有在客觀分析的基礎上，歷史才能為政策提供真正的價值，歷史教導我們，領導者需從過去的成功經驗和失敗教訓中汲取智慧，並將其應用於當前決策。

(二) 構建不準確歷史類比的風險：

《How to Construct an Inaccurate Historical Analogy》這本書中，作者認為不準確的歷史類比往往忽略了過去與現在之間的背景差異，如技術進步、地緣政治環境變化等，可能導致錯誤的判斷，歷史類比可能將複雜的現代問題簡化為過去的模式，這樣的簡化會影響政策的精確性和有效性，領導者可能傾向於選擇那些支持其觀點的歷史例子，這種偏見可能導致決策錯誤或失去平衡。

(三) 領導者如何應用歷史類比：

正確的歷史類比可以幫助領導者快速理解複雜問題，並啟發新的解決方案，使用歷史類比時，領導者應保持批判性思維，認識到其局限性，並結合經濟、政治學等多學科知識進行全面分析，

領導者在使用歷史類比時，需明確說明類比背後的假設和背景，以避免誤導。

## 九、俄烏戰爭：

課程探討這場戰爭的根源、發展及其對全球安全秩序的影響，俄烏戰爭不僅是一場區域衝突，它也重塑了歐洲安全格局，並對國際法、國際組織以及大國關係產生了深遠影響。

有關俄烏戰爭的歷史背景，烏克蘭的地理位置及其與歐盟、北約的關係，長期以來是俄羅斯的戰略關切，俄羅斯視烏克蘭為其勢力範圍的一部分，特別是在 2014 年克里米亞被俄羅斯兼併後，俄羅斯進一步加強了對烏克蘭的壓力，烏克蘭試圖靠攏西方，加入歐盟和北約的願望被視為對俄羅斯安全的直接威脅，這成為了戰爭爆發的背景之一。

俄烏戰爭的爆發標誌著俄羅斯試圖通過軍事手段來維護其在東歐的影響力，俄羅斯以「保護俄語族群」和「去納粹化」為藉口，展開了全面入侵。這一行動不僅是對烏克蘭主權的侵害，也

是對戰後國際秩序的挑戰，因為它違反了以主權和領土完整為基礎的國際法原則。

國際社會對俄烏戰爭的反應，西方國家特別是美國和歐盟，對烏克蘭提供了大規模的經濟援助和軍事支持，包括武器供應和情報分享，同時對俄羅斯實施了一系列嚴厲的經濟制裁，旨在削弱其戰爭能力，課程還探討了北約的角色，俄烏戰爭促使北約在東歐增強了防禦態勢，並加強了與芬蘭、瑞典等國的合作，這顯示出北約在面對俄羅斯威脅時的應對能力。

俄烏戰爭也帶來了全球能源和糧食市場的波動，特別是由於俄羅斯和烏克蘭在全球糧食供應鏈扮演的重要角色，戰爭導致糧食危機的加劇，這些經濟衝擊進一步擴大了戰爭的全球影響。

俄烏戰爭不僅僅是東歐地區的軍事衝突，還反映了大國之間的地緣政治競爭，這場戰爭對未來的國際安全架構提出了新的挑戰，也讓國家安全專家們重新審視戰略平衡和軍事同盟的重要性，學員們從中學到了如何在複雜的國際環境下

應對多變的安全挑戰，並思考未來可能的地緣政治走向。

## 十、俄烏戰爭所造成的核武風險：

### (一)核武器在當代歐洲安全架構中的角色：

核武器在歐洲扮演「最後防線」威懾的角色，確保大國之間的直接衝突能夠被遏制，特別是在俄羅斯與北約之間，俄羅斯的核威脅言論使歐洲安全架構面臨更大壓力，促使北約成員國加強集體防禦能力，當代安全策略更加重視混合威懾，包括核與常規軍力的聯合作用，以應對俄羅斯的挑釁。

### (二)俄烏戰爭對全球核秩序的影響：

俄羅斯威脅使用核武可能導致其他國家質疑現有核秩序的可靠性，進一步刺激核擴散，弱化核武器非擴散體系，俄羅斯在戰爭中的言行可能改變國際社會對核武使用的「禁忌」，將其視為一種可接受的威脅工具，降低使用核武的門檻，其他國家可能效仿俄羅斯，利用核武作為其外交或軍事策略的工具，增加地區衝突的可能性。

### (三)外交施壓與經濟制裁：

國際社會必須聯合對俄羅斯施加更多的經濟與外交壓力，讓其認識到使用核武將付出巨大代價，北約與其盟友應明確表示，如果俄羅斯使用核武，將導致更大的反擊行動，包括常規軍事行動的升級，強化威懾力量，並促進俄羅斯與烏克蘭的和平談判，通過外交渠道緩解衝突並降低核武風險。

## 十一、歐洲當前外交、國防及安全政策：

### (一)減少對美國依賴的歐洲防衛：

在《Defending Europe with Less America》一文中，作者探討了歐洲在面對 21 世紀的各種危機時，如何逐步減少對美國的依賴，並加強自身的防衛能力，過去歐洲安全體系主要依賴北約和美國的軍事力量，但隨著全球力量的轉移和地緣政治的變化，歐洲必須尋求更多的自主性，歐洲的軍事能力尚未達到應對當前威脅的水準，因此，歐盟需加大對防衛開支的投入，並提升合作效率，尤其是在處理如俄羅斯擴張主義、中東不

穩定等安全挑戰時，歐洲應該更加自主，減少對外部大國的依賴。

(二)加強歐盟安全與全球競爭力：

《How the EU can - and should - enhance its security and global competitiveness》一文強調了歐盟如何能在全球競爭中加強其安全保障，歐盟面臨的不僅是軍事安全挑戰，還包括經濟、能源和政治領域的多重挑戰。要提升歐盟的全球競爭力，必須加強歐盟內部的協作，特別是在軍事與防禦領域，這包括進一步推動「歐洲防務聯盟」的建設，實現軍事能力的整合與協同作戰，同時歐盟需要加強其外交政策的協調，發展自我的軍事能力，並在全球經濟與安全格局中擁有更為強大的影響力。

(三)歐洲面對 21 世紀挑戰的適應性與機會：

歐洲在 21 世紀面臨著一系列新的挑戰，包括來自非洲、中東和亞洲的安全威脅，隨著國際力量的再分配，歐洲需要有更靈活和適應性強的政策來應對這些挑戰，文章指出歐盟應該在對抗

恐怖主義、應對氣候變遷、解決網絡攻擊等領域發揮更大作用，此外歐洲還應該積極促進自身的軍事技術創新和戰略合作，以提高對新型威脅的應對能力，面對當前國際局勢的不確定性，歐洲必須加強內部整合並擁有更加自主的戰略能力，以應對不斷變化的全球風險。

## 十二、新冷戰時代：

### (一)新冷戰背景下的中國崛起與全球戰略影響：

《New Cold Wars, China's Rise, Russia's Invasion & The Struggle to Defend the West》這篇文章討論了當前國際秩序的重大變動，特別是中國的崛起與俄羅斯的侵略行為對全球安全的影響，中國在經濟、科技及軍事領域的崛起，挑戰了以美國為首的國際秩序，文章指出，中國不僅在亞太地區擴大影響力，還積極參與全球的貿易、技術和政治事務，這使得西方國家面臨新的戰略挑戰，此外俄羅斯的侵略行為，特別是對烏克蘭的侵略，進一步加劇了全球的不穩定性，並引發了西方國家對維護國際秩序和價

值觀的重新思考。

(二)冷戰後國際秩序的重塑與新型對抗模式：

隨著中國崛起與俄羅斯行為的加劇，世界重新進入一種新的冷戰局面，這次冷戰的對抗不僅局限於傳統的軍事衝突，而是包含了經濟、科技和網路戰爭等多方面的競爭，當前的冷戰不再是兩個意識形態的對立，而是大國之間在全球權力結構中的競爭，西方國家尤其是美國，必須重新評估其外交與國防政策，以應對來自中國和俄羅斯的多重挑戰，這也意味著西方需要加強內部的協作，並提高自身的防衛與應對能力。

(三)西方如何應對新冷戰中的挑戰：

面對中國與俄羅斯的挑戰，西方國家必須加強合作，維護共同的民主價值觀與全球安全秩序，文章強調了西方國家在經濟、軍事和外交領域的合作至關重要，西方應該加強對北約的支持，提升歐洲的防衛能力，並通過戰略合作來應對來自中俄的威脅，此外西方國家應該更加重視科技創新和網路領域的競爭，避免在數字時代陷

入中、俄的影響之中，最後文章提出西方不僅要在軍事和外交上加強合作，還要在文化與價值觀的層面上對外傳播，維護全球自由與人權。

#### 伍、心得與建議：

##### 一、心得：

- (一)對於策略與國家利益的深度探討讓我意識到，制定有效的國家政策必須將戰略規劃與國家長期利益相結合，當前全球安全環境變化迅速，各國必須更靈活地調整其外交和防禦政策，而我們臺灣應該強調不僅要防禦外部威脅，還要積極尋求國際盟友的合作，整合多方資源，以共同維護區域穩定。
- (二)課程強調氣候變遷對國際安全的潛在影響，這一點在我國尤為重要，面對頻繁的自然災害，我們需要將氣候變遷的風險納入國家安全策略之中，並尋求國際合作來應對這一挑戰，透過強化基礎設施建設、加強防災演練和建立健全的應急機制，降低氣候變遷帶來的潛在安全威脅。
- (三)課程中深入分析了俄烏戰爭的影響，這讓我認

識到當前地緣政治的複雜性和不確定性，尤其課程中請了《New Cold Wars》這本書的作者來說明當代的新冷戰思維，說明這場衝突不僅是兩國之間的戰爭，也是全球安全架構的重要轉折點，對於我們來說，除了要對中共威脅保持高度警覺，加強軍事和外交準備，更要觀察國際情勢的變化，加強國際輿論的爭取和國際的支持，才能夠更好地制定相應的國家安全策略。

#### (四) 歐盟與北約國家的挑戰：

歐洲在這幾年逐漸產生各種挑戰，由於長年來經濟依靠中國、區域安全依靠美國、能源依靠俄羅斯，隨著俄烏戰爭的爆發，這平衡關係一夕間改變，歐洲各國驚覺北約組織並不能單獨防止俄羅斯的擴張與核彈威脅，發現經濟與能源如果與中國或俄羅斯脫鉤，對歐盟雪上加霜的經濟將更形嚴重，但隨著川普總統的上任，美、中貿易戰的白熱化以及俄烏戰爭的持續，歐洲各國將面臨選邊站的難題，要選擇經濟還是安全，將使歐洲原本複雜的地緣政治產生更多變數。

## 二、建議：

### (一) 強化國防與外交的聯盟：

台灣在當前的國際環境中，必須加強國防與外交的盟友，面對來自中共的軍事威脅不僅僅來自於傳統的軍事力量，還包括經濟、外交和資訊戰等多方面的挑戰，我們不只需要在軍事上做好充分的準備，還要在外交上尋求國際盟友的支持，政府制定出明確的國家安全策略，將國防政策與外交政策緊密結合，透過多邊會議與合作，增強與其他國家的互信與聯繫，提升台灣在國際上的地位。

### (二) 建立健全的國內安全體系：

台灣在面對外部威脅時，需要建立一個多層次的安全體系，包括國防、內政、經濟和社會等方面的整合，課程中提到的各種挑戰要求我們不僅要強化軍事防禦，還要提升社會對於安全的認知，政府應該積極推動民眾對國家安全問題的認識，透過教育與宣傳提高民眾的安全意識，建立全民國防的意識，尤其在面對資訊戰的情況下，

提高公眾的媒體素養與辨識假資訊的能力，增加社會韌性，將是保障國家安全的重要一環。

### (三) 面對川普政府的挑戰：

課堂中無論是教授還是任職於美國政府機構學員，對於即將上任的川普總統都給於相同的評價，深具不確定性與現實主義特質，可以說他就是一個「生意人」，美國優先、利益掛帥的思維，對於未來美臺關係，不管是美國會不會來防衛臺海安全，還是台積電半導體業界未來與美合作關係，必須思考如何將臺灣安全成為美國利益的一環，並且強調一旦臺海發生戰爭美國將會遭受何種重大的損失，從美國角度去建立這樣的事實與氛圍，如果僅提出我們需要美國像盟友般幫忙或需要共同維護民主價值、維護區域安全穩定，只會淪為川普政府的禁臠，無法獲得實際的安全。

# 附錄：課程表與活動相片

## Senior Executives in National and International Security December 2 - 7, 2024

Monday 2-Dec	Tuesday 3-Dec	Wednesday 4-Dec	Thursday 5-Dec	Friday 6-Dec	Saturday 7-Dec
			<i>Harvard Shuttle: 6:45am (2), 7:15am (2), 7:45am (1)</i>		
	8:00 - 8:50 am Study Groups 9:00 - 10:30 am	8:00 - 8:50 am Study Groups 9:00 - 10:30 am	8:00 - 8:50 am Study Groups 9:00 - 10:30 am	8:00 - 8:50 am Study Groups 9:00 - 10:30 am	7:00 - 10:00 AM Breakfast at DoubleTree Hotel - Restaurant located on 2nd floor
	<i>China and the Outlook for the Global Economy</i>	<i>US-China Technology Competition and Economic Conflict</i>	<i>The "Lessons" of the Past: Applied History and Decision-Making</i>	<i>New Cold Wars, China's Rise, Russia's Invasion &amp; The Struggle to Defend the West</i>	
	Jason Furman	Mag Rühmire	Fredrik Logevall	David Sanger	
	<b>GROUP PHOTO / Break 10:30 - 11:00 am</b>	<b>Break 10:30 - 11:00 am</b>	<b>Break 10:30 - 11:00 am</b>	<b>Break 10:30 - 11:00 am</b>	<b>Hotel Check-out by 11:00 am</b>
	11:00 am - 12:30pm	11:00 am - 12:30pm	11:00 am - 12:30pm	11:00 am - 12:00pm	
	<i>Climate Change and National Security</i>	<i>US Competitiveness and National Security: A Case for Greater Investment in Africa</i>	<i>Nuclear Risks in the Russia-Ukraine War</i>	<i>The Power of Diplomacy A Conversation with Ambassador Wendy Sherman</i>	
	John Holdren	Natalia Colbert	Mariana Budjeryn	Wendy Sherman	
	12:30 - 1:30 pm Lunch	12:30 - 1:30 pm Lunch	12:30 - 1:30 pm Lunch	12:00 - 1:30 pm Boxed Lunches	
	Malkin Penthouse	Nye ABC	Rubenstein R. 414	Free Time	
	1:30 - 3:00 pm	1:30 - 3:00 pm	1:30 - 3:00 pm	1:30 - 3:00 pm	
	<i>Challenges in the Arctic</i>	<i>Leadership: Some Lessons from the Field</i>	<i>Understanding Modern Russia Through Putin's Decision-Making Model</i>	<i>National Security Strategy: Looking Forward</i>	
	Margaret Williams	Rochelle Walemsky	Mark Pascale	Eric Rosenbach	
	<b>Break 3:00 - 3:30 pm</b>	<b>Break 3:00 - 3:30 pm</b>	<b>Break 3:00 - 3:30 pm</b>	<b>Break 3:00 - 3:15 pm</b>	
	3:30 - 5:00 pm	3:30 - 5:00 pm	3:30 - 5:00 pm	3:15 - 4:30 pm	
	<i>United States Middle East Policy</i>	<i>National Cybersecurity Strategies</i>	<i>Is Europe Fit for the Crises of the 21st Century? The Common Foreign, Security and Defence Policy</i>	<i>Transitional Justice Trials</i>	
	Edward Djerejian	Fred Heiting	Senem Durut	Kathryn Sikkink	
	<i>Shuttle from HKS to DT: 3:15pm, 3:45pm</i>	<i>Shuttle from HKS to DT: 3:15pm, 3:45pm</i>	<i>Shuttle from HKS to DT: 3:15pm, 3:45pm</i>	<i>Taxi Bus from HKS to DT: 4:15pm</i>	
	<b>Free Time</b>	<b>Free Time</b>	<b>Free Time</b>	<b>Free Time</b>	
	6:00-8:00 pm	6:00-8:00 pm	6:00-8:00 pm	6:15 - 8:45 PM	
	<i>Networking Reception</i>	<i>Dinner on your own</i>	<i>Dinner on your own</i>	<i>Final Dinner &amp; Certificate Ceremony</i>	
	Koosavah Room (2nd floor) DoubleTree Hotel			Harvard Faculty Club 20 Quincy Street, Cambridge	
	<b>Reception &amp; Opening Dinner</b> <i>Dinner Speaker:</i> Graham Allison				
	Nye ABC				
	<i>Taxi Bus from HKS to DT: 8:15pm</i>			<i>Taxi Bus from HKS to DT: 8:45pm</i>	

All classes will be held in Wiener Auditorium, lower level of Taubman Building, Harvard Kennedy School. Please refer to program schedule for lunch locations

課程表



課堂與上課情況



完訓照與頒發證書