

出席 2024APEC 年度部長會議 (AMM) 出國報告

與會人員服務機關	職稱	姓名
國家發展委員會	主任委員	劉鏡清
國家發展委員會綜合規劃處	處長	張惠娟
國家發展委員會綜合規劃處	專門委員	楊鈞涵
國家發展委員會綜合規劃處	科員	蔡安琪

會議時間：113 年 11 月 14 日

會議地點：秘魯利馬

完成報告：113 年 12 月 12 日

出席 2024APEC 年度部長會議 (AMM) 出國報告

目錄

壹、摘要.....	1
貳、會議情形.....	1
■ 場次 1：以創新及數位化促進正式及全球經濟轉型	2
■ 場次 2：永續成長促進韌性發展	3
■ 場次 3：以貿易及投資促進包容且互連之成長	5
參、AMM 會議通過重要文件.....	7
肆、韓國 2025 年辦會規劃	7
伍、觀察與建議	8

壹、摘要

今(2024)年度亞太經濟合作(APEC)年度部長會議(APEC Ministerial Meeting, AMM)，於11月14日在秘魯利馬召開，我國由國發會劉主任委員鏡清及行政院經貿談判辦公室楊總談判代表珍妮共同率團與會。

本次 AMM 會議，國發會劉主任委員鏡清係代表我外交部長，行政院經貿談判辦公室楊總談判代表珍妮代表我貿易部長，雙部長並為我方出席 11 月 15-16 日 APEC 經濟領袖會議(APEC Economic Leaders' Meeting, AELM) 代表團之主要團員暨擔任我方領袖代表之諮詢顧問。今年 APEC 部長聯合聲明 (Joint Ministerial Statement) 亦達致共識正式發布，圓滿完成任務。

貳、會議情形

今年 APEC 主辦經濟體秘魯的年度主題為「賦權、包容、成長」(Empower. Include. Grow.)，並提出三項優先領域，分別為「以貿易及投資促進包容且互連之成長」(Trade and investment for inclusive and interconnected growth)、「以創新及數位化促進正式及全球經濟轉型」(Innovation and digitalization to promote transition to the formal and global economy)，以及「永續成長促進韌性發展」(Sustainable growth for resilient development)，盼促進 APEC 實現 2040 太子城願景。

AMM 會議由秘魯外交部長 Elmer Schialer 及外貿暨觀光部長 Desilú León 共同擔任會議主席。會議共分為三場次，主題分別為：第一場次「以創新及數位化促進正式及全球經濟轉型」(Innovation and digitalization to promote transition to the formal and global economy)、第二場次「永續成長促進韌性發展」(Sustainable growth for a resilient development)，以及第三場次「以貿易及投資促進包容且互連之成長」(Trade and investment for an inclusive and

interconnected growth)。

場次 1：以創新及數位化促進正式及全球經濟轉型

本場次討論議題為：1.如何確保創新及數位科技支持正式及全球經濟轉型，兼顧弱勢及邊緣群體包容性；2.正式經濟轉型成本為何，以及認知非正式經濟的經濟貢獻及規模的情況下，如何將轉型影響最小化；3.如何克服婦女及弱勢群體所面臨結構改革劣勢，兼顧正式及全球經濟轉型。本場次並邀請經濟合作暨發展組織（OECD）及世界銀行（World Bank）代表發言。

本場次我國由國發會劉主委代表發言說明：

- 全球經濟復甦仍充滿挑戰，今年秘魯強調正式及全球經濟轉型議題，提醒各會員體包容性經濟成長在 APEC 社群的繁榮中扮演必不可少的角色。
- 創新及數位科技為正式及全球經濟轉型的必要驅動力，尤其數位平台透過簡化企業註冊、擴大市場准入及強化金融資源等方式，為邊緣群體創造寶貴的機會，提供非正式經濟參與者支持。我國已利用相關工具簡化企業註冊及報稅，提供可及的金融包容性措施。秘魯提出的「利馬 APEC 轉型至正式及全球經濟路徑圖」為 APEC 經濟體提供架構，以共同努力邁向正式及全球經濟，利用科技使更廣泛的經濟參與者受益。
- 我國分享「初次尋職青年穩定就業計畫」，提供就業準備培訓、尋職津貼及就業穩定誘因，支持青年從非正式就業轉型為正式就業。
- 克服阻礙婦女及弱勢群體充分參與正式經濟的結構劣勢亦至關重要。我國分享「微型創業鳳凰貸款」計畫，為婦女創辦的微型企業提供無擔保品要求的低利率貸款，透過促進金融包容性，在其創業關鍵初期提供顯著支持。

- 透過優先實施提升數位技能、弭平城鄉數位落差，及性別包容數位政策的計畫，我國讓社會各產業都能把握經濟正式化帶來的機遇。在建立一個包容且具有韌性的亞太社群過程中，保持合作及包容性精神。透過將弱勢群體納入正式經濟，我們可以為亞太社群打造更為強勁、包容的經濟環境。

其他會員體發言要點如次：

- 會員體發言聚焦數位轉型、包容性等議題，注及包括：勞工技能提升及再造、提升數位及金融素養、強化數位基礎設施、弭平數位落差、利用數位工具簡化行政程序、強化金融包容性、支持創業、反貪腐、推動結構改革、加強社會保障、支持婦女、弱勢群體、微中小企業賦權等。
- 經濟體普遍支持秘魯提出的「利馬 APEC 轉型至正式及全球經濟路徑圖」。

場次 2：永續成長促進韌性發展

本場次討論議題為：1.改善亞太地區糧損及浪費之最佳政策選擇為何；2.如何同時確保各經濟體及社會部門實現公正能源轉型；3.能以多快速度擴大地區內有具發展潛能的能源（如潔淨、低碳氫等）之效益。本場次並邀請聯合國糧食及農業組織（FAO）及美洲開發銀行（IDB）代表發言。

本場次我國由國發會劉主委代表發言說明：

- 在降低糧損與浪費方面，我國歡迎「糧食安全部長聯合聲明」及「特魯希略預防與降低糧食損失與浪費原則」。我國已自 2013 年領導發起多年期 APEC 倡議「強化公私部門合作夥伴關係降低供應鏈之糧食損失與浪費」，並創建 APEC-FLOWS 網站彙整糧損評估方法、工具箱及最佳案例出版品作為重要資源。我國作為「2030 年糧食安全

路徑圖行動方案」的領導經濟體之一，也積極辦理能力建構及最佳實踐分享活動，探討強化糧食系統之數位化與創新工具。我國將持續致力與 APEC 經濟體合作，強化地區糧食安全。

- 在公正能源轉型方面，我們的目標為：不應遺落任何人。為此，我國已將公正轉型原則納入淨零碳排 11 項關鍵戰略，透過技能發展協助勞工因應綠色就業，並為中小企業提供減碳專業知識及資源，協助其進行綠色轉型。我國亦於 APEC 辦理政策對話與論壇，探討包容性綠色轉型及 AI 驅動綠色就業，呼籲各經濟體共同努力確保具韌性且公正的能源轉型。
- 在潔淨氫能方面，氫能作為低碳能源具有巨大前景，我國已將氫能納入淨零策略，旨在透過應用於工業、發電及運輸以減少排放。我國支持「APEC 發展和執行亞太地區潔淨及低碳氫能政策框架政策指引」，以實現更高水平的能源安全及環境永續。
- 強調和平與穩定對 APEC 成長及未來世代繁榮的重要性，我國呼籲各方共同努力，為 APEC 地區及世界的永續經濟發展創造和平環境。

其他會員體發言要點如次：

- 糧食安全、公正能源轉型及潔淨能源發展等議題獲經濟體高度重視，注及包括：強化糧食基礎設施、永續及智慧農業、公私合作、改善糧食儲存及運輸技術、數位工具應用、提升公眾意識、支持弱勢群體、融資與技術轉移、加強能源基礎設施、發展氫能、創造有利投資環境、提升技術研發、強化區域與國際合作等。
- 經濟體普遍支持今年 8 月 APEC 糧食安全及能源部長會議認可的「特魯希略預防與降低亞太地區糧損與浪費原則」及「APEC 發展和執行亞太地區潔淨及低碳氫能政策框架政策指引」。

- 數會員體發言表達對地緣衝突之看法，包括：
 - 美國、加拿大、澳洲、紐西蘭、日本及韓國等譴責俄國侵烏及北韓對俄羅斯之支援等；
 - 紐西蘭、日本、加拿大、汶萊等經濟體注及加薩地區衝突事件。

場次 3：以貿易及投資促進包容且互連之成長

本場次討論議題為：1.世界貿易組織（WTO）現在應該扮演什麼角色，以及在當前經濟情勢下，WTO 的工作如何促進包容、互連且永續的成長；2.亞太自由貿易區（FTAAP）議程如何顧及包容、互連且永續的貿易，以及 FTAAP 議程應該優先考慮哪些當前且新興的貿易議題。本場次並邀請 WTO 代表發言。

本場次我國由行政院經貿談判辦公室楊總談判代表發言說明：

- WTO 在過去 30 年促進全球貨品貿易、服務貿易及投資流動成長超過 4 倍，對於經濟成長的貢獻無庸置疑。
- 近年來全球面臨諸多挑戰，包括地緣政治緊張、疫情衝擊、氣候變遷及數位化等，各國越來越轉向透過雙邊或區域貿易協定來因應這些挑戰，但這也造成全球貿易規則破碎化，這些發展導致 WTO 被大眾認為越來越無關緊要。
- WTO 成立的目標是為了提升生活水準、確保充分就業及擴大貿易，我們必須重振 WTO，我方提出三點建議：
 - 優先恢復爭端解決機制的完整運作。
 - 為達到包容、互連且永續的成長，WTO 全體會員必須共同合作，將新的貿易規則帶到多邊貿易系統，包括就氣候變遷、性別、數位化及中小企業等當代議題進行合作。

- WTO 必須聽取利害關係人的意見，包括透過 WTO 公共論壇增加與大眾的互動，並將得到的回饋納入新的談判參考資訊。
- 至於 FTAAP，當初發起之目的係為促進亞太地區之貿易自由化及經濟整合。
- 然而，國際經貿環境於近 20 年已發生巨大改變，因此 FTAAP 不能只關心傳統的貿易議題。
- 我方支持秘魯本年推動「亞太自由貿易區議程新看法之伊奇馬聲明」，我方認為在該聲明中必須提到國營事業、勞工及環境等當代議題，以對抗不公平貿易行為及提升經濟安全。
- APEC 在國際經貿議題發展上向來扮演先行角色，並可協助促進 WTO 討論當代的貿易規則，我方呼籲 APEC 繼續扮演先鋒，就新興議題進行有意義的對話。
- 我國擁有自由的市場經濟，且遵守高標準的貿易與投資規則。我國已準備好加入區域貿易協定，此外，期盼與更多貿易夥伴深化雙邊合作，將包容、互連及永續的原則付諸實踐。

其他會員體發言要點如次：

- 會員發言均批評 WTO 功能不彰且共識決有缺陷，關鍵在於有無政治決心處理，否則難有成果。部分會員認為 WTO 應採務實做法，方能推進談判進展，例如目前電子商務、投資便捷化等複邊倡議模式。
- 大部分會員認為應持續推動 WTO 第 13 屆部長會議議題，包括漁業補貼、農業談判及電子傳輸免徵關稅，至於新興議題則可聚焦數位及環境。

- 針對 FTAAP，會員均認同秘魯本年擬通過增添 FTAAP 工作動能之聲明。議題方面，澳洲、美國、日本及我國等均認為應討論國營事業、勞工及環境，惟會員對於 21 世紀新興議題尚無共識。

參、AMM 會議通過重要文件

今年度部長聯合聲明，因各經濟體對婦女、能源、WTO 及反貪腐等議題之立場分歧，截至 AMM 會議結束仍未能採認聯合聲明，於 11 月 16 日方取得共識通過。

聯合聲明提及議題包括：正式及全球經濟轉型、數位與創新、金融包容、MSME 發展、婦女經濟賦權、供應鏈連結、反貪腐、永續、韌性及包容衛生系統、包容永續經濟成長、FTAAP、結構改革、公正能源轉型、糧食安全等。

肆、韓國 2025 年辦會規劃

明（2025）年 APEC 將由韓國主辦，規劃主題為打造永續未來（Building a Sustainable Tomorrow），三大政策重點為：連結（Connect）、創新（Innovate）及繁榮（Prosper）。

韓國規劃於慶州、釜山、濟州、仁川、首爾等辦理會議，包括領袖與雙部長年會、資深官員會議等例行性會議，以及婦女、海洋、能源、中小企業、糧食安全、結構改革等專業部長級會議。

伍、觀察與建議

包容性一直是 APEC 關注領域，今年秘魯更強調將非正式經濟轉型為正式與全球經濟的議題，顯見包容性議題於 APEC 討論中愈受重視。

另國際經貿情勢仍受疫情及地緣政治影響，並以維護各國自身利益為優先，採取對應之貿易保護措施，破壞了 WTO 體制之運作。WTO 倘要扮演過去領導角色，除非政治領袖有決心，否則難以突破，此亦反映在 APEC 有關 FTAAP 之討論，因開發中國家不願納入新興議題導致進展緩慢。

我方應持續強化與其他會員體合作及關係，傳遞臺灣有能力也願意積極互助的正面形象，在 APEC 發揮影響力，擴大我國際舞台。