

最高檢察署

出國報告

日本政策研究大學院大學(GRIPS) 參訪研習課程考察心得

服務機關:最高檢察署

姓名職稱:張安箴檢察官

派赴國家/地區:日本東京

出國期間:113年8月6日至10日

報告日期:113年10月14日

目錄

一、	考察緣由.....	3
二、	參訪橫濱海上保安廳博物館.....	4
(一)	公益財團法人日本海上保安協會(Japan Coast Guard Foundation).....	4
(二)	橫濱海上保安廳博物館(Japan Coast Guard Museum Yokohama).....	5
(三)	日本九州西南海域工作船事件.....	6
(四)	小結.....	8
三、	日本政策研究大學院大學(GRIPS)暑期特別課程....	8
(一)	GRIPS.....	9
(二)	英語授課的碩士課程－「海上安全與安保政策計畫」.....	9
(三)	暑期特別課程.....	11
四、	心得與結語.....	12

一、考察緣由

本署於民國 112 年 11 月 23、24 日就海上衝突與執法議題舉辦「2023 台日海上犯罪與國家安全研討會」，會中邀請多位來自日本的學者，發表關於「灰區衝突與海域執法」、「海上犯罪與刑事訴訟法」、「海域執法機制與管理」、「海上犯罪基礎理論與特別類型」、「中國漁船問題與國家安全」等議題之深入研究心得。其中來自日本海上保安廳學院與政策研究大學院大學的古谷健太郎(Kentaro Furuya)教授(以下簡稱古谷教授)，發表「日本海洋灰區與海域執法所扮演的角色」，講述日本保安廳針對海上衝突議題之態度與相關案件的處理過程。研討會後古谷教授提及自己客座講學的日本政策研究大學院大學針對外國海事執法人員有提供碩士課程與特殊學程研習海上衝突議題，係以全英文授課，學員來自東南亞各國。為考察此課程對我國執法人員研究並因應海上衝突議題是否有助益，本署指派筆者與臺中地方檢察署陳祥薇檢察官共同前往並客座參與該課程。

二、參訪橫濱海上保安廳博物館

橫濱海上保安廳博物館是由公益財團法人日本保安協會成立的博物館，也是古谷教授此行特別安排參觀的地點，對了解海事衝突與執法議題有相當助益。以下先簡介此協會：

(一) 公益財團法人日本海上保安協會(Japan Coast Guard Foundation)¹

本協會是在日本昭和 24 年(西元 1949 年)8 月 24 日成立，宗旨是為實現安全的社會，並促進參與海上安全活動之人的福利。為了實現這一目標，協會活動包括：1.海岸警衛隊活動的普及和啟蒙；2.預防犯罪和安全保障以及海上環境保護；3.與海外海岸警衛隊組織的合作；4.增加有志參加海上保安隊的人數和教育；5.海岸警衛隊的活動研究；6.海岸警衛隊官員或與海岸警衛隊活動相關的合作協助，包括災害與救災；7.海岸警衛隊員工、退休人員及其家屬的福利；8.海岸警衛隊員工、退休人員及其家屬的特定保險服務；9.與海岸警衛隊活動相關的商品、書籍等物品之銷售；10.實現協會目標所需的其

¹ 參 <https://www.icgf.or.jp/company/aboutus/>, last visited Oct. 14, 2024

他活動。日本海上保安協會的總部設在東京，地區總部設在各地區海上保安廳總部所在地，並設立了分支機構，以及海岸警衛隊相關部門，包括日本海上保安廳學院，以及羽田空軍基地等。



(二) 橫濱海上保安廳博物館(Japan Coast Guard Museum Yokohama)²

橫濱海上保安廳博物館則係於西元(下同)2016年12月10日落成開放，旨在幫助公眾瞭解日本周邊海域的現狀和海上安全的重要性。館內存放並展示了2001年12月22日發生在九州西南海域的北韓走私工作船事件中經打撈並查扣之船舶與船上物品。

² 參 <https://jcgmuseum.jp/en/>, last visited Oct. 14, 2024.



(三) 日本九州西南海域工作船事件³

2001年12月22日，日本海上保安廳的巡邏艇與一艘名叫「長漁3705」的北韓可疑船隻在東海奄美大島附近發生了長達6小時的衝突。該日先是駐日的美軍收到了可疑的無線電波，後將之通報給日本防衛廳。根據資料顯示，有一艘不明國籍的可疑船隻航行在日本東海的「專屬經濟區(EEZ)」內。這艘船不像是一般的漁船，因而懷疑該漁船可能從事非法的捕魚行為，以致於違反在日本專屬經濟水域捕魚之相關法律規定。故日本海上保安廳派出4艘巡邏艇出勤至當地，並試圖對該船進行檢查，但該可疑船隻無視巡邏艇的檢查通知而逃走。因此日本

³ 參 <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E5%A5%84%E7%BE%8E%E5%A4%A7%E5%B2%9B%E6%B5%B7%E6%88%98>, last visited Oct. 14, 2024.

保安廳巡邏艇以該船可能涉嫌違反漁業法中迴避現場檢查為由，先向天空和海面進行威脅性射擊，試圖令其停船，但可疑船隻繼續逃逸，因此警告無效，隨後日本海上保安廳法即對可疑船隻的船身進行射擊。至 22 日午夜，當日本海上保安廳巡邏艇試圖靠近該可疑船隻時，可疑船隻上船員突然手持輕武器和可攜式火箭炮向日本海上保安廳的巡邏艇發起攻擊。因此四艘日本海上保安廳巡邏艦也因自衛之理由予以射擊回應，雙方展開了激烈的射擊戰。之後，日方發射的曳光彈擊中了儲存在船頭甲板滾筒中的儲備燃料，使該可疑船隻在中國的專屬經濟區爆炸起火。走私船上的船員雖然使用滅火器和毯子撲滅了大火，但為免走私行為曝光，可以從日本海上保安廳巡邏艇上安裝的紅外線攝影機記錄中看到，走私船船員在火災過程中從船中向海裡傾倒了一些物體，但該物體立即沉入海中，以致於無法找回，也無法確認是何物。之後該走私船隻沉沒。日方在本次槍戰衝突中有 3 人被子彈擦傷，可疑船隻上則證實有 15 名船員全數死亡。經事後調查得知，該可疑船隻是北韓的工作船，而事後經日本政府打撈上岸並扣押的船隻上也發現新型武

裝武器，足證該船隻並非一般的作業漁船，確係走私船隻。另外，船體上隨處都能看到北韓的文字，根據事後鑑定的結果，船上查到的自動步槍、輕型機關槍及火箭發射裝置也均為北韓製造。此外還發現了北韓原國家主席金日成的徽章⁴。



(四) 小結

博物館展示現場能看到日方完整保存的北韓工作船以及船上物品，古谷教授並在現場細心解釋工作船內部結構，包括船舶引擎從船隻前方被異常地移裝到船隻中間(似在避免遭受攻擊時被擊中)、船隻內部異常中空(似欲裝載走私物品)、船上不正常配置快速小型艇(似可等工作船航行到定點後再利用小艇到別處行動)與機

⁴ 參 <https://www.nippon.com/hk/features/c04503/?pnum=1>, last visited Oct. 14, 2024.

槍等武器。博物館現場也連續循環播放日方於查緝當時所錄製的影片，顯示當時槍戰的真實情況，以及走私漁船船員往海中傾倒物品的畫面，並佐證日本海上保安廳當時的判斷與相應行為的合理性。現場見證實物確實增加對事件的理解與認知，以及海上執法的風險與不易。

三、日本政策研究大學院大學(National Graduate Institute for Policy Studies,以下簡稱 GRIPS)暑期特別課程

(一) GRIPS⁵

GRIPS 是一所位於日本東京的菁英國立大學，是亞洲最知名的獨立研究生院，也是日本唯一專攻社會科學研究生教育的大學。創校者為吉村融教授，目的在建立一所以政策科學研究為導向的高等研究院，以及與世界各國聯繫的重要產官學交流平台。政策研究院的在籍學生，主要來自現役的政府機關人員，還有日本都道府縣和政令指定都市的地方公務員。

(二) 英語授課的碩士課程－「海上安全與安保政策計畫」⁶

⁵ 參 <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E6%94%BF%E7%AD%96%E7%A0%94%E7%A9%B6%E5%A4%A7%E5%AD%B8%E9%99%A2%E5%A4%A7%E5%AD%B8>, last visited Oct. 14, 2024.

⁶ 參 https://www.grips.ac.jp/jp/education/inter_programs/, last visited Oct. 14, 2024.

古谷教授在 GRIPS 客座教授的是以全英語授課的「海上安全與安保政策計畫」碩士課程⁷，該課程旨在培養具有高度實踐和應用知識、分析和提案能力以及國際溝通能力的人才，並使其能夠及時準確地應對海上可能出現的各種問題。該課程入學資格為在日本或其他亞洲國家的海岸警衛隊組織工作至少 3 年以上，且年齡在 45 歲以下之人。該課程為一年期碩士課程，入學時間為每年 10 月，修業完成時間為隔年 9 月。10 月入學後，研究生必須在 GRIPS 參加必修課和選修課，直到隔年 3 月；其中必修課程包括國際關係、國際安全、國際法、東亞國際關係和國際海洋法。選修課程則根據學生的興趣設置以加深他們其他學科方面的知識，例如：政治經濟學、安全和政策制定等。隔年 3 月到 7 月間，本課程研究生轉到日本海上保安廳學院（位於日本廣島縣吳市）繼續學習。此學院是一所為日本海上保安廳高級軍官提供必要教育的機構，研究生將進行課程學習和實務演習。課程包括救災政策、水警政策等必修科目；另外還有選修科目，包括犯罪學、法律學、科學與工程學等，目的在讓

⁷ 參 https://www.grips.ac.jp/jp/education/inter_programs/maritime/, last visited Oct. 14, 2024.

研究生可選擇需要深入了解的領域。實務演習課程的目的則是透過專家和海上保安廳從業人員的實務講座，加深對海上執法機構在構建和維護國際海洋秩序中的作用和意義的理解，並從國際和國內法的角度，根據過去的案例分析和評估海上執法機構在每種情況下的反應，考量最佳實踐方法。另外，研究生需撰寫論文始能畢業，故應在入學後儘早確定研究主題和指導老師，以便及早開始撰寫。

參加該計劃的外國海岸警衛廳的學員將在日本學習一年，同時接受日本國際協力機構（JICA⁸）的教育和生活支援。本課程除了會使研究生在一年內獲得碩士學位的知識水準，也希望透過共同學習建立學員的國際人際網路，而為維護國際法的海洋秩序做出貢獻。

本碩士課程目前已有 6 屆共 47 名畢業生，學生來自日本、馬來西亞、越南、印尼、菲律賓、斯里蘭卡、印度、泰國等國⁹。

⁸ 獨立行政法人國際協力機構(Japan International Cooperation Agency, 以下簡稱 JICA)，是為強化國際交流並支持開發中國家穩定發展，JICA 因之開發研究生課程，邀請成為支撐發展中國家未來和發展的領導者的人才來到日本，提供學習不同於歐洲和美國的日本現代發展經驗和戰後受援國知識的機會。同時經日本政府與目標國家簽署受贈契約後，對這些受邀人員提供獎助學金，以利其來日本留學。

⁹ 同註 7。

(三) 暑期特別課程

古谷教授為深化海上安全與安保政策計畫碩士課程研究生關於國際海洋法實務案例的研究能力，特於今(2024)年8月6日至9日，第一次假 GRIPS 開設暑期特別課程。課程參與人員即為已完成9月至7月兩階段課程的碩士生，並包含本署派出之兩位客座學員。

筆者為助益交流，於課堂上報告並介紹台灣的海巡署架構以及此前不久所發生的金門漁船翻覆事故與處理過程。古谷教授則主責講授所有主題，包括日本所遭遇的海上海事威脅以及日本海上保安廳的功能、釣魚台列嶼及其相關海域的執法與國籍歸屬問題、能登半島附近的間諜船事件、奄美大島附近的間諜船事件、應對索馬利亞海盜的作法及日本海上保安廳面對海事衝突的作法等。海事安全(Maritime Security)議題中，深入討論「安全(Security)」的定義、灰區(Graze Zone)的存在與挑戰、以及日本目前面對的海事威脅。日本海上保安廳為應對海事威脅與維繫海事安全上的任務，將日本環海區域分為11個責任區，由不同海岸警衛隊駐守防衛。釣魚台列嶼的議題內容則十分深入，

從國際法與日本法的角度分析釣魚台列嶼的身分與地位，也探討釣魚台列嶼的戰略位置以及可能面臨的衝突與安全議題。並有討論「外國船舶的無害通過權(The right of innocent passage of foreign ships)」，從國際法與日本法的相關法規談起，並重點討論所謂「無害(innocent)」的認定；以及若認定非無害通過時，海岸警衛隊如何因應，且在何種情況下構成可自衛防禦？何種情況下可以使用武力等重要議題。關於能登半島與奄美大島的間諜船事件，古谷教授詳細介紹幾起事件，並自不同海域與管轄權談海岸警衛隊的因應作為。最後談到索馬利亞海盜問題，從索馬利亞海盜對海事活動的威脅，談到聯合國安理會針對索馬利亞海盜所做的決議，以及日本政府為協助確保日本船舶在所有國際海域上之航行安全所發展的政策。

暑期特別課程每日自早上 10 時至下午 4 時，為課程講授時間，中午則為與其他國家同學交流與交換意見時間。本期同學有來自斯里蘭卡、菲律賓、印度、日本、印尼等 10 位各國海岸警衛廳人員(如下圖)，課程

討論中同學亦常分享對國際海洋法以及不同國家作法的意見。



四、心得與結語

本次承蒙古谷教授美意，接受本署指派兩位學習觀察客座學員參與其在 GRIPS 開設的「海上安全與安保政策計畫」之暑期特別課程，得窺 GRIPS 設計此碩士課程與暑期特別課程的內容。

古谷教授授課內容十分豐富深入，常以實際案例作為討論素材，並著重探討國際法與國內法的規範基礎；加上古谷教授本身對日本保安廳與海上警衛隊的實務

操作非常熟悉，且有與各國海上警衛隊成員及國際海洋法研究單位長期交流的經驗，因之分析海上警衛隊實務作為時，非常具有說服力。

國際公法與國際海洋法對於檢察官來說雖然是比較陌生的領域，但實務上亦時有相關刑事案件發生，需要判斷我國是否有司法管轄權、是否為海盜行為、海巡署執法人員是否合法使用武力等問題。實亦為檢察官與執法人員需要精進充實的領域。

最高檢察署去年即有注意到此議題的重要性，在 112 年 11 月 23 日舉辦「2023 年台日海上犯罪與國家安全研討會」，針對灰區衝突與海域執法、海上犯罪與刑事訴訟法、海域執法機制與管理、海上犯罪基礎理論與特別類型及中國漁船問題與國家安全等議題，邀集學界與實務界專家共同研討，筆者參與後獲得許多啟發。此次能進一步參與 GRIPS 古谷教授開設的暑期特別課程，學習海事安全議題，實屬幸運，並理解海事安全議題重要爭點更有助益。