

出國報告（出國類別：研究）

美國智庫「戰略國際研究中心
（CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES）」
受訓心得報告

服務機關：海軍陸戰隊指揮部

姓名職稱：于政平上校

派赴國家：美國

出國期間：112/09/01 - 113/08/31

報告日期：113 年 10 月 23 日

摘要

國防部依年度「英美智庫派訓計畫」選派人員赴美擔任智庫軍事研究員，藉此與各國民間學者及軍事專家交流，提升國際能見度。本次代表國防部派赴「戰略暨國際研究中心」(Center for Strategic and International Studies, CSIS)，擔任訪問研究員，從事為期一年的學習研究，藉此與美國學界專家、軍方及國防相關事務官員進行交流，提升我國國際能見度。

本次研究主題為在地緣政治、科技運用及戰爭型態改變，以及中共軍備持續快速增長與不斷的打壓下，國軍在新型態戰爭中應該如何因應與調整。希望透過國際間目前正在持續的戰爭，研究相關戰略思維、武器裝備、組織改造、教育訓練等方向，擬出在不對稱作戰概念中，最佳實踐方案，為國軍未來建軍備戰上，提出務實且合宜的發展政策。

報告內容依序為目的、受訓過程、學習心得、建議及研討會紀實等五大部分，期望能提供有關單位參考運用。

目次

壹、 目的	3
貳、 受訓過程	4
參、 受訓心得	16
肆、 建議事項	16
伍、 研討會紀實	17

壹、 目的

智庫機構在美國政策制定過程中扮演著不可或缺的角色。這些機構通過吸納前政府官員、退役軍官和國際知名人士，利用他們對政府運作的深刻理解和對未來政策的影響力，來提供精準的政策建議。這些建議雖然不會直接轉化為政策，但卻能在政策制定過程中發揮重要作用，影響決策者的思考和選擇。智庫的研究報告和建議反映了多元的觀點，有助於形成更全面的公共輿論，並可能直接影響到五角大廈、國會甚至白宮的決策。

此外，智庫機構還提供了一個平台，促進國際間的學術和政策交流。戰略與國際研究中心設有訪問學者計劃，鼓勵來自美國和其他國家的學者或政府官員進行交流，這不僅增進了相互理解，也加強了國際合作。透過這些交流，參與者能夠共同研究國家安全、國防政策、軍事戰略以及兩岸關係等重要議題，從而提升研究和專業能力。

國防部也積極參與這些智庫的活動，派遣人員至國外智庫進行交流，以應對戰略環境的挑戰和國防事務的革新。這些交流活動不僅提高了國家的國際能見度，也有助於培養專業人才，為國家安全和國防政策的制定積累了寶貴的研究能量。這種跨國界的合作和交流，對於促進國際理解和合作具有重要意義，並為未來的國家戰略和國防安全提供了堅實的知識基礎。亦是我國積極派員參與美國智庫研究主要目的之一。

貳、 受訓過程

一、戰略與國際研究中心簡介：

(一) 成立宗旨：

戰略與國際研究中心簡稱CSIS，是美國一個總部位於華盛頓特區的智庫，跨黨派的非營利性政策研究組織，致力於推進實用思想以應對世界上最大的挑戰。於1962年由海軍上將阿利·伯克和大使大衛·阿希爾成立。該智庫原本是喬治城大學的一個機構，1987年7月1日正式脫離喬治城大學成為獨立研究機構。根據其使命宣言，「戰略與國際研究中心以提供戰略洞察力和政策解決方案，交由政府、國際機構、私營部門和民間社會進行決策。」該中心就經濟和安全問題，進行政策研究和政治戰略分析，其重點放在技術、公共政策、國際貿易和金融、能源等。CSIS的目的是定義國家安全的未來。以一套獨特的價值觀為指導，無黨派、獨立思考、創新思維、跨學科學術、誠信和專業精神以及人才發展。CSIS的價值觀齊心協力，朝著對現實世界產生影響的目標邁進。CSIS學者將他們的政策專業知識、判斷力以及網路資訊帶進他們的研究、分析和建議中。組織會議、出版、演講和媒體，旨在增加公眾對政策問題的了解、認識和重要性。

(二) 歷史：

在1962年冷戰最激烈的時候，海軍上將阿利·伯克（Arleigh Burke）和大衛·阿布希爾（David Abshire）在華盛頓特區的喬治城大學（Georgetown University）創立了戰略與國際研究中心（Center for Strategic and International Studies）。自成立以來，CSIS一直處於解決當今棘手的外交政策和國家安全問題的最前沿。

1966年，CSIS的研究引發了眾議院關於中蘇分裂分水嶺的聽證會。1978年，CSIS在國會山召開了關於柬埔寨種族滅絕的第一次公開聽證會，引發了國會和行政部門對這場悲劇的看法的重大變化。

1985年，CSIS的一個小組促成了戈德華特-尼科爾斯立法，以改革國防部和參謀長聯席會議。1998年，CSIS退休委員會的一份報告成為社會保障改革辯論的兩黨基準。2007年，CSIS智慧電力委員會對美國在世界上的地位下降進行了診斷，並提出了一系列關於美國參與全球事務的智慧電力方法的建議。

今天，CSIS是世界上外交政策和國家安全問題最傑出的公共政策機構之一。該中心擁有250多名全職員工和龐大的附屬學者網路，他們進行研究和分析，並制定著眼於未來和預測變化的政策舉措。

自1987年以來，CSIS一直是一個獨立的非營利組織，2013年遷入華盛頓特區市中心最先進的新總部，標誌著其成立的第一個半個世紀。憑藉其傳統的國防和安全計劃、專注

於健康和能源等全球挑戰的舉措，以及致力於全球各個角落的研究專案，CSIS為未來50年為世界決策者提供戰略見解和政策解決方案做好了充分準備。憑藉其傳統的國防和安全計劃、專注於健康和能源等全球挑戰的舉措，以及致力於全球各個角落的研究專案。湯瑪斯·J·普利茲克(Thomas J. Pritzker)於2015年被任命為CSIS董事會主席，接替前美國參議員薩姆·納恩(Sam Nunn)。自2000年以來由John J. Hamre領導擔任總裁兼首席執行官。

(三) 編組：

1. 行政部門：

總裁室(Office of the president & CEO)

主計室(Office of Finance & Accounting)

人事文化室(Office of People & Culture)

發展室(Office of Development)

會員團體和特別活動室(Office of Membership Groups & Special Events)

對外關係室(Office of External Relations)

國會關係與政府事務室(Office of Congressional Relation & Government Affairs)

Office of Conferencing)

資訊系統室(Office of Information Systems)

行政教育室(Office of Executive Education)

2. 研究部門：

其成立的初衷是透過研究「北約組織」，以增進美國與歐洲的安全關係，之後逐漸把其重點轉向大西洋與太平洋，而除了以中國為其重要的研究對象之外，軍事安全戰略、跨國挑戰、全球氣候變遷、全球經濟整合等等，都是CSIS重要且擅長的研究領域。計有跨大西洋、歐亞、中東、南亞、非洲、拉丁美洲、國際安全、能源發展計畫、全球商業暨經濟等，共計51個不同的研究計畫。

筆者在CSIS訪問研究期間由國防部安排加入China Power Project(中國力量研究計畫)研究團隊，這是一個深入研究中國的計畫，希望藉由專家學者的討論研究，針對中國崛起的複雜性、能力及預判其未來可能的結果，能有通盤全面的了解。經由對軍事、經濟、社會、技術以及國際形象等五個關鍵領域的調查研究，衡量中國崛起的指標以及所帶來的威脅和挑戰，深入理解並減少不確定性，以增進政策制定者、學者、專家和其他人對中國的了解。

除了中國力量研究計畫，CSIS的專家也對中國的外交和安全政策進行研究，重點關注在中美關係、海上安全、外交政策、兩岸關係和臺灣相關的政策議題。這些成果提供當前國際關係中，一些最緊迫問題的深入見解，並尋求促進穩定和建設性的國際對話，來理解和應對中國崛起帶來的全球影響。

二、研討會摘要：

研究期間參加之慶典活動、研討會、座談會計 100 餘場次。其中多與亞太區域安全事務與軍事論壇有關，部分研討會主題亦涵蓋國際事務新議題，彙整如後：

項次	時間	研討會/座談/活動名稱	地點
1	20230911	US-ROK Bilateral Dialogue for the Next 70 Years of the US-ROK Alliance	CSIS
2	20230912	Army OSINT: Defining a New Course	CSIS
3	20230912	Next War Online: Using Cyber Games to Understand Emerging Threats	CSIS
4	20230914	Integration of the US Missile Defense Enterprise	CSIS
5	20230915	The Impossible State Live Podcast: A Renewed Axis: Putin and Kim	CSIS
6	20230918	Russia as a Strategic Threat: Ukraine, NATO, and Beyond Europe	CSIS
7	20230919	ROCMC Commandant Official Call	Quantico Base
8	20230921	Korea: A New History of South & North	CSIS
9	20230925	ROK-US Strategic Forum 2023	CSIS
10	20230927	Before Zero Day: Taiwan's Evolving Defense Strategy and Struggle for Peace	Project 2049 Institute
11	20230928	China's Strategy of Political Warfare: Views from Congress	CSIS
12	20231002	Allied Perspectives on Semiconductor Export Controls	CSIS
13	20231005	China's Power: Up for Debate 2023	CSIS
14	20231006	Double Ten National Birthday Ceremony	Twin Oak
15	20231008	Flag Raising Ceremony	China Town

16	20231010	Implementing Competitive Endurance: Space Intelligence	CSIS
17	20231011	GTI 2023 Annual Symposium: A Global Partnership for Peace and Security	GTI
18	20231013	Press Briefing: Previewing US-EU Summit	CSIS
19	20231013	A Perfect Storm: Managing Conflict in the Taiwan Strait	Project 2049 Institute
20	20231016	Press Briefing: Previewing Australian Prime Minister Anthony Albanese' s Official Visit to the United States	CSIS
21	20231019	Digital Trade, Supply Chains, and Economic Security Perspectives from Taipei and Washington	CSIS
22	20231023	The Outlook for Israel' s Military Campaign against Hamas	CSIS
23	20231026	CCP Political Warfare and the 2024 Election	GTI
24	20231027	Transatlantic Defense in an Era of Strategic Competition	CSIS
25	20231030	The Global Energy Agenda	Atlantic Council
26	20231030	The Rise of Xi Jinping and China' s Superpower Future	CSIS
27	20231031	Unpacking Recent Developments in the Chinese Military: What' s Happening within the PLA	CSIS
28	20231106	What' s Next for US-China Relations? The View from Congress	CSIS
29	20231107	US-Japan-ROK Relations: Next Steps After Camp David	CSIS
30	20231116	Biden-Xi Summit: The Capital Cable # 82	CSIS
31	20231116	A New Starting Point? The State of Australia-China Relations	CSIS
32	20231120	APEC 2023: Analysis and Outcomes	CSIS

33	20231128	China' s Economic Forecast: The view from Congress	CSIS
34	20231130	Implication of Global Conflicts for Taiwan Strait Security	GTI
35	20231201	Japan' s Foreign Policy in 2024	CSIS
36	20231204	Geopolitics of Electricity Trade	CSIS
37	20231205	Previewing Taiwan' s 2024 Presidential Election	CSIS
38	20231206	Semiconductor Industry in the US and Europe: Case for Chips Acts 2.0	CSIS
39	20231206	Task Force Report Release: Advancing the US-Taiwan Partnership in a Changing Global Landscape	GTI
40	20231208	Leftover Women: The Resurgence of Gender Inequality in Chins	CSIS
41	20231209	US Air Force Band	Constitut ion Hall
42	20231211	Joint Integration and Interoperability Symposium: Technical Innovation for the Future of Joint Warfighting	Hudson Institute
43	20231212	Prospects and Implications for Taiwan' s 2024 Election	GTI
44	20231212	China Blockade Taiwan Scenario Meeting 1	CSIS
45	20231213	A Geo-Economic Strategy for Enhancing the US-Taiwan Partnership	GTI
46	20231214	Looking Ahead: Emerging Security issues in Northeast Asia in 2024	CSIS
47	20231218	Reviewing COP28 Outcomes for Food Security	CSIS
48	20231219	US-ROK Alliance Under Trump 2?	CSIS
49	20240105	Previewing Taiwan' s 2024 Presidential Election	CSIS
50	20240109	2024 US-Japan Security Seminar	CSIS
51	20240111	North Korea in 2024: What to Expect?	CSIS

52	20240116	Indo-Pacific Forecast 2024	CSIS
53	20240116	China Blockade Taiwan Scenario Meeting 2	CSIS
54	20240118	The US Arms Control Agenda: A Discussion with NSC Senior Director Pranay Vaggi	CSIS
55	20240122	What to Expect for Cross-Strait Dynamics in 2024 and Beyond	CSIS
56	20240122	The 18 th Iteration of CSIS-Japan Ministry of Foreign Affairs Executive Education Program	CSIS
57	20240124	Global Technology Competition in the Age of AI	CSIS
58	20240124	Taiwan in 2024	GTI
59	20240125	US Allies and Global Tech Competition	CSIS
60	20240125	Countering China's International Objectives: A New Global Alliance Based on Pillars of Freedom	Hudson Institute
61	20240126	China Blockade Taiwan Scenario Meeting 3	CSIS
62	20240131	The Global Role of US LNG	CSIS
63	20240131	China's Approach to the Middle East	CSIS
64	20240205	Emerging Policy Issues for Foundational Semiconductors	CSIS
65	20240208	What is Next for Taiwan?	CSIS
66	20240212	Strengthening US-ROK-Japan Trilateral Cooperation	CSIS
67	20240214	Building International Support for Taiwan	CSIS
68	20240215	China's Role in Democratic Backsliding in Latin America and Caribbean	CSIS
69	20240220	The Future of Pakistan and US-Pakistan Relations	CSIS
70	20240228	China's Economy: Has The Crisis Started?	CSIS
71	20240229	DoD's Warfighting Concept with the Vice Chairman of the Joint Chief of Staff	CSIS
72	20240305	Strengthening Australia-US Defense	CSIS

		Industrial Cooperation: Keynote by Deputy Secretary Hugh Jeffrey	
73	20240307	Biden Administration' s North Korea Policy	CSIS
74	20240313	Strategic Japan 2024: Japan and the Global South	CSIS
75	20240313	China Blockade Taiwan Scenario Meeting 4	CSIS
76	20240318	Diplomacy or Crisis with DPRK in 2024	CSIS
77	20240319	The Global Center for Cooperative Research in Semiconductors	CSIS
78	20240319	Representative Young Kim on America' s Commitment to Defend Taiwan	Hudson Institute
79	20240320	The Future of US-Japan Defense Industrial Cooperation	CSIS
80	20240322	Assessing the State of the Private Sector in China: A Big Data China Event	CSIS
81	20240326	Scaling AI-enabled Capabilities at the DOD Government and Industry Perspectives	CSIS
82	20240328	US-China Scholarly Recoupling: The Path Forward	CSIS
83	20240402	Japanese Official Visit and Trilateral Leaders' Summit	CSIS
84	20240404	The US-Japan Alliance in 2024: Toward an Integrated Alliance	CSIS
85	20240408	China' s Tech Sector: Economic Champions, Regulatory Targets	CSIS
86	20240410	Chinese Interference in Taiwan' s 2024 Elections and Lessons Learned	CSIS
87	20240410 -12	US-TWN-JPN TTX	CSIS
88	20240412	Dinner with Ambassador Yui	Twin Oak
89	20240416	The New US Global Health Security Strategy	CSIS
90	20240418	Unpacking the 2024 South Korean Election	CSIS
91	20240423	Energy Security and Geopolitical Conference	CSIS

92	20240423	Navigating The Sea with Admiral Lisa Franchetti, Chief of Naval Operation of the US Navy	CSIS
93	20240426	The Belt and Road Initiative at 10: Challenges and Opportunities	CSIS
94	20240429	The Future of the Indo-Pacific with the Coast Guard Commander	CSIS
95	20240429-0501	Modern Day Marine	Walter E. Washington Convention Center
96	20240501	Taiwan's Geopolitics after the 2024 Election: Implications for the Philippines	GTI
97	20240503	The New Era of US-Japan Strategic Cooperation: Dialogue with Japanese Lawmaker	CSIS
98	20240509	The Erosion of Hong Kong's Autonomy Since 2020: Implications for the US	CSIS
99	20240513	Strengthening NATO's European Pillar	CSIS
100	20240514	Operations in the Red Sea: Lessons for Surface Warfare	CSIS
101	20240515	The Murky World of Deepfakes	CSIS
102	20240518	Dragon Boat Competition	Washington D.C.
103	20240522	The Next Generation of National Security Leaders: A Conversation with Major General Arnold Punaro	CSIS
104	20240528	China's Rise, Russia's Invasion, and America's Struggle to Defend the West	CSIS
105	20240530	Adopting AI in the Workplace: The EEOC's Approach to Governance	CSIS
106	20240603	Strategic Landpower Dialogue: A Conversation with GEN James Rainey	CSIS
107	20240605	The American Democracy and Health Security	CSIS

		initiative: Lighting a Path Amid Pandemic Polarization	
108	20240607	Centering Human Rights in Ukraine' s Reconstruction	CSIS
109	20240610	US-ROK Bilateral Dialogue for Strengthening US-ROK Alliance	CSIS
110	20240611	Is NATO Ready for War	CSIS
111	20240613	Humanizing Refugee Resettlement	CSIS
112	20240618	US-India Clear Energy Partnership for 450 GW	CSIS
113	20240620	Nuclear Weapons and Foreign Policy	CSIS
114	20240624	The State of Russia' s Defense Industry After Two Years of War and Sanctions	CSIS
115	20240626	Europe' s Security Role in the Indo-Pacific	CSIS
116	20240628	Statistical Review of World Energy 2024	CSIS
117	20240709	At the Edge of Empire	CSIS
118	20240711	Fourteenth Annual South China Sea Conference	CSIS
119	20240716	A New Cold War: Conversation with Sir Robin Niblett	CSIS
120	20240717	The Importance of National Resilience: Implication for Taiwan	CSIS
121	20240718	How does the Taiwan Public View the US and China	CSIS
122	20240722	China' s Third Plenum: A Plane for Renewed Reform	CSIS
123	20240723	2024 International Dialogue on North Korea Human Rights	CSIS
124	20240726	Countering China in the Gray Zone: Lessons from Taiwan	CSIS
125	20240730	China' s New Offensives Against Taiwan	GTI
126	20240815	Taiwan Contingency Scenarios and Legal Deterrence: Issues for US-Taiwan Policy	GTI

三、研究重點：

本次受訓期間依國防部指導和自身興趣，選定「新型態戰爭」為研究主軸，希望在美期間能透由專家學者建議及參與各項國際研討會內容，針對國軍在新型態戰爭中和求新求變，嘗試研究給予建議。研究主題：「新型態戰爭下國軍應有之思維」，概述如後：

研究動機

俄羅斯侵略烏克蘭的戰爭已逾兩年，對烏國及歐洲帶來嚴重的經濟損失及破壞。除了俄羅斯在軍事上的各種部隊越界向烏國挺進、封鎖黑海地區及發動飛彈攻擊等的常規作戰外，國際所關注的各種新型態戰爭，也在此一戰場上一一的表現出來，看似無形的損害力量，配合著有形的傳統戰爭，所帶來的實質物理破壞，被許多國家視同正規作戰。

蔡英文總統在第二任就職演說針對國防部份揭示，加速發展「不對稱戰力」：在強化防衛固守能力的同時，未來戰力的發展，將著重機動、反制、非傳統的不對稱戰力；並且能夠有效防衛「網路戰」、「認知戰」、以及「超限戰」的威脅，達成重層嚇阻的戰略目標。另美國海軍陸戰隊第 38 任司令大衛·伯格上將（General David H. Berger）於 2020 年 3 月所指導的「兵力革新 2030/Force Design 2030」中也提到，為因應新型態戰爭的時代來臨，將「發展優勢不對稱作戰能力列為兵力革新項目之一。

烏俄戰爭對各國軍事產生了重大影響，除了傳統的常規作戰，更展示了以網路戰、資訊戰、心理戰為代表的未來新型態戰爭風貌，不分平戰時皆可使用；亦不分作戰人員與平民百姓，於正式開戰前，早已發動新型態的戰爭手段。綜上可知「新型態戰爭」在現今科技發展、國防預算有限及社會環境變遷等狀況影響之下，將成為發展重點項目。

研究目的

新型態戰爭並非新奇概念，其實就是一種混合戰的概念，將當前資訊、科技時代的戰爭模式，運用混合與創新、不對稱的戰術戰法，破壞政經穩定與國家發展，攻擊新聞及言論自由弱點，如同孫子兵法中「凡戰者，以正合，以奇勝」的「奇」，「兵者，詭道也」的「詭道」。

我國身處東海及南海重要戰略環境，區域內周邊國家為維護其國家利益及戰略需求，對島嶼主權與海洋權益均有不同聲索與主張，造成摩擦與衝突不時發生”。2020 至 2022 年，美方大幅放寬軍售項目、重要官員頻頻訪台，造成共軍繞台不斷，兩岸衝突日益升溫，雖不至於立刻演變為戰爭，國軍更應利用此一時刻，仔細探討可否運用國家的整體戰力資源，發展我國特有的「新型態戰爭」，徹底發揮輿論戰、媒體戰及混

和戰等創新不對稱以非戰爭軍事作戰行動，防範未來的衝突與危機擴張或演變為大規模的戰爭。

我國要發展「新型態戰爭能力」，並不是單單花大錢買裝備就可辦到，還需要配合編裝調整、戰術戰法更新、準則發展及在位者觀念更新，以及軍民平戰結合等，才有可能達成。本研究主旨希望達到以下幾個目的：

(一) 研究近年國外新型態戰爭發展及戰史，洞悉新型態戰爭發展。

(二) 配合我國防戰略提出國軍新型態戰爭建言。

研究重心

現今雖有不少對新型態戰爭的相關研究，惟大多數理論以國外研究為主，故本研究在探討時，將研究重心放在國外新型態戰爭起源、相關概念、意涵及其對於軍事作戰的影響，針對俄羅斯在克里米亞、烏東行動，以及俄羅斯以網路平台影響美國及歐洲國家選舉等，思維上的發展及其實際行動實施探討。透由以上重點探討，期能研擬出我國新型態戰爭發展之建言。

(一) 戰爭型態的轉變

過去全球區域雖發生過多次大小無數戰爭，已顯示在未來強權爭奪戰爭中將趨於所謂區域性「低強度衝突」，19世紀末時，所有戰爭65%均可歸類為低強度衝突，在1970年代，80%的戰爭都是低強度衝突，到了1980年代，更有90%的戰爭都屬於低強度衝突。在相互嚇阻與其他一些因素限制條件下，低強度衝突便成為未來國際間戰爭之基本模式，且預判在未來戰爭中主要是以中、低強度與高科技戰爭為主，取而代之的是不對稱作戰、輿論戰、媒體戰及混和戰等。

我國戰略環境下之假想敵應不僅只有中共，應包含可能發生領土主權爭議之國家，如越南、菲律賓及日本等，皆在近年與我國發生過島嶼領土與經濟海域漁業糾紛，甚至殺害我國人。在面對中共的武力犯台威脅下，國軍同時也要兼顧到能夠應付此種處於灰色地帶的區域性低強度衝突，並採「非戰爭軍事行動」方式處理各類事件衝突和危機。運用各種的資訊、媒體、心戰以及各式高科技裝備，再配合與傳統作戰間的支援與相互配合，以最小的衝突、損傷及犧牲，來結束當前的衝突或危機，避免其繼續擴張甚至演變成戰爭。

(二) 新型態戰爭概念

在概念上，至少涵蓋文化、技術（科技）與心理（意志力與精神戰力）等三個不同層面。'在這三者之中，科技層面對於新型態戰爭的影響力最為直接；而在文化的意義上，基於不同文明在價值觀上的分殊與側重有別之特性，適足給予發動新型態戰爭的最佳施展空間；最後在精神層面方面，例如採取恐怖攻擊、宣傳戰、心理戰或拖延戰等手段，瓦解對手的抵抗意志，軟化其心防，消耗其耐心毅力，並在對手社會中將戰事塑造為不公不義、士兵的無犧牲毫無價值、沒有介入或無發動必要之衝突，進而達到「不戰而屈人之兵」的最高境界。除文化，科技與心理等因素外，班奈特（Roger

W. Barnett) 在《不對稱作戰：當前美國軍力面臨之挑戰》(Asymmetrical Warfare: Today' s Challenge to U.S. Military Power) 一書中，則從作戰限制、組織限制、法律限制及道德限制等四個層面，探討美國現行的嚇阻政策，在面對敵人多樣性之軍事手段時的困境。

(三)中共新型態戰爭作戰思維

對中共人民解放軍而言，所謂的新型態戰爭，非完全陌生的概念或是來自西方戰略思想，因為「以寡擊眾」、「攻其不備」、「避實擊虛」、「以劣勝優」及「以弱抗強」等概念均相似中國古代《孫子兵法》中的見解。1999年8月，解放軍兩位空軍大校王湘穗與喬良，出版一份爭議性著作《超限戰》，其書分為上、下兩卷，即「論新戰爭」與「論新戰法」，說明「超限戰」並非也不能是「無限」，而是擴大其「有限」。何謂「超限戰」？「超限組合戰」為其答案，其中包括超國家組合、超領域組合、超手段組合及超臺階組合。至於在超限戰原則方面，兩位大校亦提出「全向度」、「共時性」、「有限目標」、「非均衡」、「最小耗費」、「多維協作」及「全程調控」等六項觀點。簡言之，這種戰爭意味著手段無所不備，信息無所不至，戰場無所不在，一切武器和技術都可以任意疊加。它也意味著以往區分戰爭與非戰爭、軍事與非軍事領域間的傳統界限，都已經產生質變。換言之，「超限戰」是一種運用策略組合的戰爭，例如在第一次波灣戰爭中，聯合國及多國聯軍對伊拉克採取的策略，就包括常規戰+外交戰+制裁戰+法規戰+媒體戰+心理戰+情報戰等多種領域靈活運用的戰法。「超限戰」策略若能有效運用得當，將使以往傳統武力強弱分明的作戰方式產生變化。

架構與章節安排

本文共分六章：

第壹章為「緒論」，研究本論文撰寫的動機與目的、研究範圍與研究限制、文獻探討、研究方法與論文結構，作一說明。

第貳章為「新型態戰爭理論及概念」，從研究理論及概念增加後續建言立論基礎。

第參章為「中共新型態戰爭思維」，以敵為師，知己知彼，中共在這領域的發展確實比我國更為深入，透由中共過往之經驗，學習其作戰運用及發展。

第肆章為「各國新型態戰爭歷史，從戰史研究新型態戰爭效益及方式，從歷史角度實施分析並結合最新時事，分析其我國未來可能走向及戰略布局。

第伍章為「我國新型態戰爭發展」，透過前述系統的分析，研擬我國因應作為，尋求我國最大國家利益。

第陸章為結論，總結研究內容與心得，理性及系統化提出我國防戰略下新型態戰爭之運用，進而針對我國軍編制、裝備及戰術戰法提出建言，唯有屏除已見，開誠布公，方能回應國人的殷切期盼與千萬付託。

參、 受訓心得

一、跨領域議題的尊重與專業辯論

在美國的學習與研究經歷，對於理解多元化議題的辯論文化有著深刻的印象。這些經驗不僅提供了一個機會來觀察和參與到亞太安全等重要國際議題的討論，也讓人了解到專業辯論在形塑政策中的重要性。這種跨學科、跨領域的交流，特別是在華盛頓的智庫和研究機構中，展現了一種成熟的辯論文化，這種文化鼓勵開放的討論、尊重不同觀點，並且尋求共識。透過這些經驗，可以更好地理解不同背景下的政策選擇，並對未來可能的國際合作有更深入的洞察。

二、與國際脈動接軌

國家發展與國際社會的緊密連結是當代發展的重要趨勢。透過赴美智庫的研究訓練，不僅能夠深入了解國防戰略和軍事領域，更能廣泛接觸外交、經濟、國際關係等多元議題。這種多領域的學習和交流，有助於培養具有全球視野的專業人才，這對於理解和參與全球事務至關重要。這樣的環境對於個人的專業成長和國際視野的拓展都是非常有益的，也為國家發展提供了新的思路和方向，是促進國家與國際社會同步前進的關鍵。

三、與智庫深化聯繫，提高國際視野

在當今複雜多變的國際環境中，與智庫建立深入的聯繫關係對於塑造國家對外政策具有不可或缺的作用。美國的主要智庫不僅在民意形成和國會遊說方面發揮著重要作用，而且通過其與決策者之間的密切聯繫，對政策制定產生深遠影響。因此，加強與這些智庫的合作，對於提升我們在美國的影響力至關重要。同時，高階軍官擁有全面的國際視野也同樣重要。隨著全球安全、政治、金融和環境問題對各國的影響日益加深，高階國防人員需要具備更廣泛的知識和理解，以應對非傳統的安全威脅，並在制定國防政策時能夠與時俱進。這不僅涉及軍事戰略的調整，也包括對全球事務的深入了解和積極參與。

肆、 建議事項

一、派遣相關領域專長或具學資人員

各智庫研究領域學者皆具相對應學位或實務經驗，國軍派遣人員可擇優由該領域學有專精或實務經驗者，或至少具備國內外戰院學資者，具備一定程度了解國軍聯戰作業程序、國家戰略方向及建軍規畫目標等，於各討論研究專題上，方可與其學者們進行交流與討論。

二、智庫返國後人力運用派遣

國軍與各國智庫交流案已持續多年，派遣學員於研究期間多少與各智庫間建立起人脈，及相互合作研究之經驗，與自身研究之素養。可研究如何在返國後繼續培養此

一領域的人才，任用於交流業管單位，維持所建立之人脈網路與資源，有系統的培養國軍具備國際觀的涉外人員。

三、簽訂明確備忘錄內容

簽訂備忘錄之內容，其承辦單位、智庫與派訓學員三方面皆須明確了解內容規範，智庫為民間研究機構，其所產製、研究過程內容或相關閉門會議資料，未經該智庫審核或公開，國軍派訓人員不應以任何方式蒐集或運用，恐有侵犯其著作及智慧財產權之疑慮，同時也破壞雙方之間交流的相互信任。

伍、 研討會紀實



議題: Before Zero Day: Taiwan's Evolving Defense Strategy and Struggle
地點: Project 2049 Institute
時間: 20230927



議題: Flag Raising Ceremony
地點: China Town
時間: 20231008



議題: CCP Political Warfare and the 2024 Election
地點: GTI
時間: 20231026



議題: Visiting Congress
地點: Capitol Hill
時間: 20231115



議題：A Geo-Economic Strategy for Enhancing the US-Taiwan Partnership
 地點：CSIS
 時間：20231213



議題：Taiwan in 2024
 地點：GTI
 時間：20240124



議題：Countering China's International Objectives: A New Global Alliance Based on Pillars of Freedom
 地點：Hudson Institute
 時間：20240125



議題：What is Next for Taiwan
 地點：CSIS
 時間：20240208



議題：Representative Young Kim on America's Commitment to Defend Taiwan
 地點：Hudson Institute
 時間：20240319



議題：US-TWN-JPN TTX
 地點：CSIS
 時間：20240411



議題：Taiwan's Geopolitics
 after the 2024 Election:
 Implications for the Philippines
 地點：GTI
 時間：20240501



議題：Strategic Land power
 Dialogue: A Conversation with GEN
 James Rainey
 地點：CSIS
 時間：20240603



議題：The State of Russia's
 Defense Industry After Two Years
 of War and Sanctions
 地點：CSIS
 時間：20240624



議題：Fourteenth Annual South
 China Sea Conference
 地點：CSIS
 時間：20240711