

出國報告(出國類別：開會)

出席2024年亞太經濟合作(APEC)
關務程序次級委員會(SCCP)第2次會議
及相關會議報告

服務機關：財政部關務署

姓名職稱：黃副關務長漢銘（財政部關務署臺北關）

鄭專員唯毅（財政部關務署）

陳專員冠宇（財政部關務署）

葉科員貞吟（財政部關務署）

派赴國家：秘魯

出國期間：113年8月10日至8月20日

報告日期：113年11月8日

行政院及所屬各機關出國報告提要

頁數：60 含附件：是 否

出國報告名稱：出席 2024 年亞太經濟合作(APEC)關務程序次級委員會(SCCP)第 2 次會議及相關會議報告

主辦機關：財政部關務署

出國人：財政部關務署臺北關 副關務長 黃漢銘
財政部關務署 關務查緝組 專員 鄭唯毅
財政部關務署 通關業務組 專員 陳冠宇
財政部關務署 稅則法制組 科員 葉貞吟

出國類別：考察 視察 訪問 開會 談判 進修 研究 研習

出國期間：113 年 8 月 10 日至 8 月 20 日

出國地區：秘魯利馬

報告日期：113 年 11 月 8 日

關鍵詞：APEC、SCCP、WTO、WCO、Supply Chain Connectivity、TFA、Digitalization、Green Customs、Gender Equality、MSME、Low-Value Shipments、Harmonized System、亞太經濟合作、關務程序次級委員會、世界貿易組織、世界關務組織、供應鏈連結、貿易便捷化協定、數位化、綠色海關、性別平等、微中小企業、小型低價貨物、國際商品統一分類制度

內容摘要：本次會議期間出席「2024年 APEC 關務程序次級委員會第2次會議」、「APEC 海關與企業對話」、「APEC 供應鏈連結聯盟第16次會議」會議、「改善小型低價貨物監管程序以促進微中小企業參與電子商務」、「提升物流供應鏈透明度最佳實務：對外貿易物流服務資訊平臺研討會」、「促進國際貿易數位化：有關電子提單運用」及「亞太地區綠色海關技術解決方案」研討會。會議議題聚焦於綠色海關、數位化、供應鏈安全與便捷、執行世界貿易組織貿易便捷化協定、包容性與女性貿易、APEC 第3期供應鏈連結架構行動計畫中期評估、促進性別平等及女性參與、微中小企業、小型低價貨物及國際商品統一分類制度等；其中「改善小型低價貨物監管程序以促進微中小企業參與電子商務」議題，本署臺北關副關務長黃漢銘受邀為與談人，分享我國空運快遞貨物通關制度及快遞貨物之風險管理措施，並與他國專家交流，汲取寶貴經驗。

目 錄

壹、 會議目的	1
貳、 關務程序次級委員會第2次會議	2
參、 其他相關會議	24
一、 促進國際貿易數位化：有關電子提單運用研討會	24
二、 亞太地區綠色海關技術解決方案研討會	29
三、 海關與企業對話：端到端供應鏈數位化：最新進展及下一步	35
四、 提升物流供應鏈透明度最佳實務：對外貿易物流服務資訊平 臺研討會	40
五、 APEC 供應鏈連結聯盟第16次會議	45
六、 改善小型低價貨物監管程序以促進微中小企業參與電子商務 研討會	49
肆、 心得與建議	56
伍、 附件	59

壹、會議目的

我國為亞太經濟合作（Asia Pacific Economic Cooperation, APEC）正式成員，為擴大國際活動參與，掌握國際最新關務趨勢，本署每年派員參與隸屬 APEC 貿易暨投資委員會（Committee on Trade and Investment, CTI）之關務程序次級委員會（Sub-Committee on Customs Procedures, SCCP）及相關會議。本（2024）年8月 SCCP 第2次會議主辦方為秘魯，以實體方式召開，會議議題包含綠色海關、海關數位化、供應鏈連結、包容與女性貿易、執行世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）貿易便捷化協定（Trade Facilitation Agreement, TFA）、微中小企業、國際商品統一分類制度等，主辦方並邀請本署於會中分享小型低價貨物監管所採措施及經驗；除全體會員大會，SCCP 亦舉辦「APEC 海關與企業對話」及「APEC 供應鏈連結聯盟第16次會議」等2場會議與「促進國際貿易數位化：有關電子提單運用研討會」、「亞太地區綠色海關技術解決方案研討會」及「改善小型低價貨物監管程序以促進微中小企業參與電子商務研討會」等3場研討會。透過積極參與 SCCP 等國際會議，我方得與各國公私部門專家進行交流與學習，不僅幫助我方瞭解國際關注議題，還能汲取各國實務經驗及創新措施，益於拓展國際視野及促進關務改善創新；此外，會議期間透過與各國代表互動，亦有助於與他國建立良好關係，並增加未來雙邊與多邊合作發展機會。

貳、關務程序次級委員會第2次會議

(Second Meeting of the Sub-Committee on Customs Procedures, SCCP2)

一、會議日期

本年8月15日至16日

二、會議主席

秘魯國家海關和稅務管理局 (SUNAT) 海關技術程序經理 Ms. Blanca Barandiarán。

三、會議概要

(一) 本年 APEC 主題及優先事項

討論與 APEC 貿易暨投資委員會 (CTI) 及 APEC 優先事項之一致性。

1. APEC 資深官員 Renato REYES Tagle 先生報告本年主題為「賦權、包容、成長」，並分享優先事項第2點「透過創新與數位化促進正規及全球經濟轉型」及其執行成果草案「向正式和全球經濟過渡的路線圖」。
2. SCCP 主席報告非法採伐及相關貿易專家組 (EGILAT) 及海洋漁業工作小組 (OFWG) 近期工作進度。
3. APEC 秘書處官員報告本年第一期收到提案數量、APEC 資助項目在論壇中的分佈情形。本年第一期批准72份概念文件中，SEC 次級論壇佔最大宗 (49份)，科學、技術和創新政策夥伴關係工作小組 (PPSTI) 批准數量最多，其次是 SCSC 及 EWG。另外提到秘書處採用新的 APEC 計畫管理系統 (APAS) 及其試辦成果，總共接受321份概念提案及157份計畫建議。APAS 系統目前正進行第一階段的改進工作，預計於2025年完成第二階段，將著重於計畫實施、監控及完成程序管理。另外論壇評估與任務說明書 (ToR) 更新 APEC 所有次級論壇均須依該說明書運作，並於2025年底更新。

(二) 與利害關係人合作項目

1. 聯合國毒品和犯罪問題辦公室 (UNODC) 介紹其全球環境犯罪計畫。該計畫針對非法採礦、森林犯罪、漁業犯罪、廢棄物走私及野生動物犯罪，透過「偵

測、阻嚇、打擊與解散」的方針，以及「召集、協調、連結」的方法，致力於減少這些犯罪行為的蔓延。UNODC 之工作內容具體措施包括：

- (1) 法規審查及立法指導：協助各經濟體制定符合國際標準的環境法規。
- (2) 腐敗防治：進行腐敗風險評估，尤其是針對木材和漁業部門，透過提升機關及相關單位透明度和問責機制來強化法規執行。
- (3) 法律援助與專業知識：提供法律技術協助並分享執法最佳實務，協助各國有效起訴環境犯罪。

在提升執法與司法方面，UNODC 透過對司法官的培訓、提供快速參考指南及專家網路，有效增強案件起訴及審判能力。此外，UNODC 重視跨境合作及科技應用，透過現場指導及犯罪現場到法庭流程的技術支援，推動犯罪調查的有效性。此計畫已在全球超過40個經濟體開展培訓，影響超過2400名司法官及執法人員，並協助超過100起野生動物及森林犯罪相關案件調查。該計畫在各國推動了包括 CITES（瀕危野生動植物種國際貿易公約）相關的執法行動，強化了國際合作與執行力。

2. 國際刑警組織（INTERPOL）報告環境安全計畫（ENS）致力於打擊跨國環境犯罪，特別針對涉及非法採礦、漁業犯罪、森林犯罪、污染犯罪及野生動物犯罪等五大範疇。此類環境犯罪具高度跨國性，且往往與其他嚴重犯罪（如詐欺、人口販運、洗錢及貪污）交織，形成跨國犯罪供應鏈，對國際安全構成重大威脅。該計畫透過結合195個會員經濟體、國際組織、公民社會及私人部門，共同打擊這些跨國犯罪集團，並為執法機構提供必要的行動支持，以拆解這些複雜的犯罪網絡。該計畫的執法協助範疇包括：

- (1) 提升執法能力：提供操作支援、跨國案件協調、多機構合作（如警察、海關、司法機關等），以及金融犯罪專家指導，以打擊森林犯罪並減少熱帶森林破壞。
- (2) 計畫執行：如「執法援助計畫（LEAP）」與 UNODC 合作，涵蓋拉丁美洲及亞太地區主要經濟體，提供特定的技術支援及行動協助。
- (3) 多方合作與訓練：透過「國家環境安全工作小組」（NEST）來組建跨學科專家團隊，包含警察、海關、環境機構及財務專家，並加強多機構合作，以提升經濟體的環境安全應對能力。

此外，INTERPOL 也透過各類通報（如紅色通報、藍色通報及綠色通報等）分享犯罪預警和執法資訊，加強跨境合作。2022至2023年間，INTERPOL 於秘魯、哥倫比亞、巴拉圭及厄瓜多等地舉辦了「國家環境安全研討會（NESS）」，推動成立 NEST 並加強各國的執法能力和合作。

3. 拉丁美洲和加勒比經濟委員會（UNECLAC）報告第5次聯合國全球數位及永續貿易便利化調查：APEC 成員影響及亮點。2023年共有163個國家加入調查（其中26個來自拉丁美洲及加勒比海地區）。最後提及以下發現及可改進的地方：

- (1) 在實現貿易相關數據及文件之跨境電子交換及法律認可方面仍存在重大挑戰。
- (2) 幾乎所有 APEC 成員皆提出跨境貿易的進展成果。
- (3) 在一些 APEC 成員中，支持跨境電子交易之國內法律架構尚未發展成熟。部分成員仍缺乏支援電子跨境交易所需的基本技術及設施。

4. 美國國際商會（USCIB）演講「可信賴夥伴關係：實現更高的貿易便捷性與執法」。USCIB 旨在促進美國企業的全球成功，其會員涵蓋所有產業之跨國公司及專業服務公司。該組織作為多個國際組織如經濟合作組織（BIAC）、國際商會（ICC）及國際僱主組織（IOE）之美國分會，致力於推動共識，支持永續發展及多邊體系的信任建設。未來，海關及可信賴的相關產業夥伴關係將帶來更高的貿易便捷性及執法效能。SCCP 應繼續深入探討利害關係人參與的策略，並充分利用 A2C2來實現既定目標。建議未來採行以下措施：

- (1) 增加 SCCP 主席的報告力度。
- (2) 促進 SCCP 代表的積極參與。
- (3) 善用參與機會，廣泛收集業界對核心議題的意見。

此外，須考量各經濟體及其產業資源，並依據既有模式或 APEC 組織的基礎進行整合，藉此推動有效的協作及互信機制。

(三) 促進包容與互連性成長之貿易及投資

1. 秘魯海關（SUNAT）報告「海關第一線工作女性賦權：政策報告及管理指標」計畫，目的是強化 APEC 成員國之海關機構的性別平等政策措施，特別聚焦於提升女性在海關前線工作的參與度。該計畫透過政策彙編及管理指標，提供各國推動性別平等的參考工具，藉此改善工作實踐、增強組織能力、促進協作，

並共享經驗來克服妨礙女性發展制度及文化障礙。其中該報告展示了來自不同 APEC 經濟體中的最佳實踐，如澳洲的彈性工作制度及性別平等行動計畫；美國 CBP 的30x30倡議及我國對於兩性之職業訓練、職涯發展及工作生活平衡。另外，根據訪談分析，指出缺乏數據支持、性別角色之刻板印象及缺乏工作與生活平衡等因素是阻礙女性進入和升遷到領導職位的挑戰。報告提出多項建議，包括採用診斷工具觀察其進展、推動性別主流化政策、推行工作與生活平衡方案（如彈性工時與遠距工作等）及推廣平等薪資政策，並強調高層管理的積極參與。此外，倡導無偏見訓練、設立性別平等委員會、推動基礎設施投資以提供安全的工作環境等，亦是促進女性在海關工作中發展的關鍵。



※我方代表黃副關務長漢銘發言表示感謝秘魯展示 APEC 關務機關在第一線海關工作女性賦權之現況，隨後分享目前我國海關女性參與的現況，最後表示承認該議題之重要性，並鼓勵成員探索支持關員參與第一線關務工作。

2. 美國亞洲經濟成長支援計畫（US-Support for Economic Growth in Asia, US-SEGA）
發表「低價貨物監管程序研究」研究報告：

(1) 研究範圍：「低價貨物」是指價值低於某一門檻、不需提交完整進口申報之貨物。根據 APEC 經濟體的規範，這些門檻可能為免稅額（de minimis threshold）或適用於簡化報關程序之額外門檻。研究排除了含有禁限運商品、特定法律限制商品（如菸酒等）及旅客行李物品等，並假設低價值貨物可經由空運、海運、陸運、國際郵件或快遞服務送達。

(2) 研究方法：分為2部分：

案頭研究：以各國海關之公開資訊及相關報告識別。

利害關係人訪談：主要與美國專家對話，其中包括公私部門之意見。

為使分析一致，並便於 APEC 經濟體比較，本研究將低價貨物分為3類，以符合 WCO「快速放行指南」：

A 類：信件及文件

B 類：低價免稅貨物

C 類：低價應稅貨物

(3) 關鍵發現：低價貨物（免稅額以下）多以國際郵件形式寄送。除香港外，所有 APEC 經濟體均設有免稅額門檻，且其設立方式（如完稅價格、起岸價格或離岸價格）及適用稅目（如關稅、內地稅）各不相同。低價貨物處理涉及5個主要方面：貿易便捷性、稅收管理、風險控制、資料需求及技術應用。

- 信件與文件：根據 WCO 定義，信件和文件無商業價值，無需支付稅費。最佳做法為使用國際標準的 CN22/CN23申報，且大多僅需提供收件人姓名及地址。
- 低價免稅貨物：WCO 將低價免稅貨物定義為商業印刷品及無法課稅之低價商品。最佳做法是承運人於到貨前提交合併申報單，以便迅速放行。澳洲、紐西蘭、美國使用此方式處理空運、海運及陸運之免稅貨物；加拿大、新加坡則針對快遞貨物使用合併申報。
- 低價應稅貨物：此類貨物價值超過免稅額，但在特定門檻下仍可使用簡化程序申報。多數經濟體無額外門檻，少數國家如日本、菲律賓、泰國及美國設有低價應稅貨物的額外門檻，並採行簡化通關程序(例如「非正式進口」)，用以處理空運、海運及陸運之應稅貨物。

(4) 建議實踐方法：

- 使用萬國郵政聯盟(UPU)標準之 CN22/CN23申報，立即處理、清關並放行信件及文件(依據 WCO「快速放行指南」第8.3段落建議)。
- 對信件及文件採用非侵入性檢查(例如 X 光檢查)。
- 限制信件及文件的數據要求，僅需符合萬國郵政聯盟標準化的 CN22及 CN23申報格式。

- 探索透過 UPU 海關申報系統，從指定之郵政機構接收 CN22及 CN23之電子化資訊之可能性。
- 對透過國際郵件到達的低價免稅貨物，採用 UPU 之 CN22/CN23標準進行即時處理、清關及放行。
- 對於以空運、海運或陸運到達之低價免稅貨物，使用合併申報進行即時處理、清關及放行，除非須經其他邊境機構審核或課稅，依 WCO 《即時放行指引》第9.6(a)段落之建議。
- 對需其他邊境機構審核的低價值免稅貨物，使用簡化進口申報方式進行處理、清關及放行(依據 WCO 「快速放行指南」第9.6(b)段落建議)。
- 採用檢核系統，要求境外賣家和電商平台在國內年度銷售額超過一定門檻時，必須註冊並定期繳納銷售稅(如 GST 或 VAT)。
- 使用自動化風險評估，對透過合併申報之低價貨物(包括透過 UPU 的海關申報系統接收的國際郵件)進行風險評估。
- 集中自動化風險評估，使負責的邊境機構能夠創建專屬的風險控管，減少實體檢查或紙本文件的需求。
- 對於透過國際郵件到達的低價值免稅貨物，限制數據需求，僅需符合萬國郵政聯盟標準化的 CN22及 CN23格式。
- 對經空運(包括快遞)、海運和陸運到達的低價免稅貨物，數據需求應限於海關和其他邊境機構風險評估所需的最低數據，並符合 WCO 數據模型等國際標準。
- 引入唯一識別碼，讓海關及其他邊境機構能更容易識別貨物來源。
- 於網路上提供清晰易懂之資訊及工具供中小企業和個人使用，協助其了解進口成本及是否需其他邊境機構批准。
- 使所有低價貨物能使用電子申報(例如透過單一窗口)，合併申報則採系統連接方式，簡化進口申報則採線上申報。
- 考慮使用數據分析和機器學習等 AI 新興技術，以便海關及其他邊境機構進行更先進的自動化風險評估。

- 依據 WCO 「快速放行指南」第10.7(a)段落建議，對低價應稅貨物使用簡化進口申報進行處理、清關及放行。
- 為低價應稅貨物設定額外門檻，不論其經空運(包括快遞)、海運、陸運或國際郵件到達。
- 考慮實施簡化稅率，允許商品按標準稅率(例如20%、15%、10%、8%、5%、3%或免稅)分類。
- 使用自動化風險評估對以電子方式申報的低價值貨物進行風險評估，理想情況下應集中進行(即針對所有邊境機構)，並使用簡化的進口申報。
- 對於低價應稅貨物，限制資料需求，僅需符合低價值免稅貨物之資料要求，外加計算關稅及內地稅所需之其他資訊。
- 考慮使用 AI 自動分類貨物，讓中小企業和個人無需額外聘請報關代理人。

以上底線項目為推薦使用方法。

3. 秘魯報告「出口創業：針對 MSME、農村社區、婦女及青年之出口推廣計畫」，介紹針對微中小型企業（MSMEs）、偏鄉社區、女性及年輕族群之出口創業推廣計劃，並回顧該計劃研討會內容。該計劃由秘魯主導，藉由透過培訓、技術支持及推廣出口文化，協助 MSMEs 克服參與國際貿易的障礙，以實現 APEC 包容性成長的願景。

- (1) 研討會摘要：研討會分為6個主要議題，內容涵蓋 MSMEs 在亞太地區之現況、國際貿易參與率偏低原因及面臨障礙。報告指出 MSMEs 在各經濟體 GDP 貢獻約為40-60%，但直接參與出口的比例僅佔35%。主要挑戰包括資金取得困難、進入國際市場資訊不足，以及海關及稅務流程太過複雜。
- (2) 各國經驗分享與最佳實踐：多個 APEC 經濟體在簡報中分享了支持 MSMEs 的政策和實務經驗。例如：韓國及美國提供專為女性設立之資金補助方案，並推動出口診所服務，協助小型企業瞭解出口許可和銀行融資程序；秘魯設立農村出口中心，幫助偏鄉地區的小型企業建立出口網路；印尼透過簡化稅賦、減少進出口關稅負擔以鼓勵 MSMEs 參與國際貿易。
- (3) 主要挑戰與解決方案：報告指出，APEC 經濟體在推動 MSMEs 參與國際貿易時遇到多項挑戰，包括市場資訊及物流獲取困難、缺乏數位平台知識、資本和融資不足等。針對這些挑戰，報告建議了若干措施：

- 簡化海關程序：推動數位化處理和跨境電子商務，以降低中小企業的貿易成本。
 - 推行 AEO 計劃：與國際快遞公司合作，加速貨物通關。
 - 提供免費培訓與資源：例如開放線上課程及支持數位供應鏈應用，提升 MSMEs 競爭力。
 - 統一並公開數據庫：為 MSMEs 提供可自由存取之市場資訊，並建立可供各國共享的資料平台。
- (4) 結論與建議：各經濟體之海關在促進性別包容及數位化轉型上發揮關鍵角色。報告強調應加大對基礎建設和資金的支持，並建議各國採行跨部門合作的方式，以創建包容性、多樣化的貿易環境。
4. 「微中小型企業（MSME）供應鏈韌性」座談：APEC 國家中心（NCAPEC）就 MSME 供應鏈韌性進行專題演講，探索為提升 MSME 供應鏈韌性之策略及最佳範例，確保其持續對國際貿易做出貢獻。本座談由澳洲、韓國及智利3國海關擔任與談人。
- (1) 澳洲代表發表 APEC 地區 MSMEs 在疫情期間面臨挑戰及供應鏈韌性的重要性。來自紐西蘭、智利及汶萊的案例顯示，這些企業在疫情爆發初期因規模劣勢無法取得穩定進口來源，須承受供應商壓力及失去顧客的風險。在2020年至2022年期間，超過三分之二的 MSMEs 曾暫時停業，10%至15%的企業永久關閉，顯示疫情對 MSMEs 的財務及營運影響之深。在建構供應鏈韌性上，有4個關鍵因素：供應鏈可視性、連接性、跨境協作及顧客服務。首先，企業需要在供應鏈中具備高度的可視性，並能靈活調整以確保貨物的採購、生產、配送及交付。其次，運輸多樣性有助於企業在不同情境下持續服務顧客，這在疫情期間尤其重要。此外，亞太地區的跨境協作促進供應鏈恢復及增強生產力；然而，物流基礎設施恢復速度卻無法跟上數位化購物需求的急遽增長。為加強供應鏈的韌性，我們向 APEC SCCP 提出以下建議：
- 推動跨境陸運：APEC 應持續推動跨境陸路運輸便利化，以提供更經濟、快速且環保的配送選項。

- 優化低價貨物清關流程：隨著跨境電子商務激增，低價貨物清關需求也隨之上升。APEC 應支持發展簡化的清關政策，以減少 MSMEs 在海關流程上的負擔。
- 支持可信賴的電商經營者：發展低價貨物之「可信賴交易者計劃」，以標準化電商平台的通關流程，提高貨物流通的預測性和穩定性。
- 推動通用簡化規則：供應鏈韌性的基礎在於建立多樣化的供應商及顧客。APEC 應推動跨境整合及通用規則，特別是針對中小企業，使其在貿易合規與供應鏈管理上更加靈活。

最後呼籲，APEC 應優先考量這些韌性措施，並期待未來與各方展開對話，以強化亞太地區供應鏈的持久性和競爭力。

- (2) 韓國關稅廳（KCS）認為應提升 MSMEs 在疫情後的供應鏈韌性及應變能力。疫情期間，MSMEs 遭受物流中斷和原物料成本上升的衝擊，造成供應鏈風險增加和營運壓力。因此，KCS 推出了一系列措施以協助企業渡過難關。首先，KCS 在主要海關設立通關支援中心，並提供24小時清關服務，特別針對衛生用品及製造業所需的原料進口，以加速供應鏈的貨物通關。此外，為減輕企業的稅務負擔，KCS 提供延遲繳稅及分期繳納的選項，並允許企業在申請當日即可享有退稅。KCS 也暫時降低了關鍵材料的進口關稅，以減少企業的營運成本。針對檢驗流程，KCS 在2020年推出了「檢驗費用支援計劃」，為受疫情影響的出口企業提供檢驗費用減免，並豁免部分受影響企業的清關檢驗要求。此外，KCS 與其他政府機構合作，在進口防護口罩時豁免了部分進口要求，並通過「UNI-PASS 應急應對手冊」為 MSMEs 提供支援，確保在辦公室關閉或支援人力不足時仍能持續營運。未來，KCS 將持續強化供應鏈韌性，推動效率高的海關運作，並營造有利於企業發展的國際貿易環境，協助企業應對後疫情時代的挑戰。
- (3) 智利國家關務服務國際事務部主任 Andrea Ortiz Venegas 探討性別平等及女性在貿易中的角色，重點放在關務政策與計畫中促進性別包容的努力。該部在2021年正式批准了第一個性別平等政策，並於2022年設立了性別平等參與圓桌會議，為機構成員提供保障權利與消除性別暴力的政策支持。該政策的核心是推動平等、增進決策參與，以及符合 WCO 性別政策指南。其中「Aduana Conecta」計畫旨在支持由女性領導的 MSMEs 進入國際市場。該計畫分為2個

階段，首先在2024年進行線上關務訓練研討會，涵蓋5個關務主題，並邀請專家與女性企業家進行互動。計畫於2025年初，將針對5家符合條件之企業提供專業指導，協助其進行實際進出口操作。這項計畫不僅提升女性企業的競爭力，也推動了智利經濟中的性別平等發展。

5. 韓國海關代表報告「支持 MSME 出口商實施貿易相關環境法規以實現永續成長之最佳範例」：

- (1) 自2000年代以來，氣候變遷引發國際間對環境政策重要性日益提升，各國相繼採取環保和減碳經濟的措施。這些環保法規會對貿易產生深遠影響，特別是生產技術及供應鏈，若不符合法規要求，可能造成進入市場的障礙並增加成本，進一步引發貿易不平衡。
- (2) APEC 經濟體中，97%的企業屬於 MSME，佔 GDP 的40-60%，是經濟包容性和永續成長的推動力。然而，這些環境法規不僅影響直接出口的企業，也波及間接提供原物料或中間產品的 MSME。為因應此挑戰，韓國提出多項關務支援 MSME 的最佳實踐，例如提供環保法規資訊、提升企業應對法規的能力，幫助其在全球市場中保持競爭力。
- (3) 本計畫的具體目標包括：討論 APEC 關務機構如何協助 MSME 應對環保法規、調查各國現行措施，以及分享最佳實踐。透過問卷調查收集數據，以了解各成員國關務機構如何支持 MSME 應對這些挑戰。韓國強調，該計畫符合 APEC 供應鏈連結聯盟（A2C2）2022-2025年重點計畫，包括提高供應鏈可預測性及可連接性，促進科技創新，並加強國際貿易環境中的包容性與能力建設。
- (4) 最後，本計畫主要效益在於增強 MSME 的應變能力，為政策制定者提供法規、機構及技術支援的參考，並透過培訓、諮詢等方式加強企業在報關程序中的應對能力，以提升競爭力並確保永續供應鏈的建立。

(四) 協調程序及供應鏈安全及海關資訊交換的最後問題、挑戰和障礙

1. APEC 經濟體分享「資訊交換」經驗及挑戰

- (1) 秘魯說明自身「資訊交換」之發展及現況在內部稅務管理方面，大力推動稅務資訊的共享，秘魯自2016年以來在資訊交換方面取得進展，於2017年簽署了「稅務事務互助與協助公約」，使秘魯能夠與全球170多個國家交換資訊。

2020年通過了第一次資訊安全與機密性評估，並於2022年將這些資訊用於風險管理。秘魯內部也實施了相關政策，以確保資訊的安全性與機密性，並設立專門的資訊交換單位以確保資安。

(2) 智利簡報分享「資訊交換對海關的重要性，及其成功的經驗與面臨的挑戰」

近幾十年來國際貿易增長，新形態非法活動不斷出現（例如：非法交易武器、毒品、野生動植物、藥品與香菸，以及侵犯智慧財產權等），海關需要透過準確及時的資訊、數據和背景資料來提高效率 and 有效性，因此各國海關之間的相互協助尤為重要。智利海關保持與各機構的合作和資訊交換協議，除與國內多個政府機構保持持續合作外，也與多國海關簽署了18項海關互助協議。另有關資訊交換與通訊面臨的挑戰，可利用新的技術工具於線上進行資料交換、接收和發送，以便海關在貨物抵達前或抵達時進行管控，並提供資料予風險管理系統。

(3) 美國分享「資訊交換」實務運作情形

美國海關與邊境保護局（CBP）於911恐怖攻擊後所成立。之前911委員會曾提出諸多建議來建立安全規範，以防止類似事件再次發生，其中一個主要問題為，美國各機關間的資訊共享間存有漏洞，因此於2003年3月1日正式成立美國海關與邊境保護局，該局管理大量數據和資訊，並負有保護這些資訊的責任，爰設有專門辦公室來確保遵守相關法規。911委員會另一個重要結論是需要加強國際合作，隨著人員和貨物流動模式的變化，CBP 與許多國際海關合作，將檢查及資料收集程序從抵達前移至出發前。在一個關係密切的世界中，擁有強大的國際夥伴關係對 CBP 運作及是否成功完成使命至關重要。

(4) 中國簡報分享「建置智慧海關，提升國際貿易安全便捷化之層級」倡議。

創新、數位化經濟和智慧技術為 APEC 2040年太子城願景（Putrajaya Vision 2040）中一個主題。此外，APEC SCCP 2022至2025年的戰略計劃也將智慧和創新作為一個關鍵目標，包括使用技術以提高邊境管理效率。中國發展智慧海關，推動數位化及智慧化，以安全、便捷和效率作為價值導向，利用數位技術作為創新驅動發展的主導力量。採用智慧設備和設施來增強海關監管能力，提升海關運作效率，使物流運輸便捷及海關監管數位化。智慧海關的建設將於2024年進入全面實施階段。中國海關將進一步促進智慧海關合作夥伴

關係，去年已與世界關務組織（WCO）簽署了智慧海關合作計劃協議，並已經舉辦了兩次智慧海關國際研討會。

(5) 主持人提問：請分享資訊交換方面的經驗，尤其是在面對風險管理的相關問題時。

- 智利：互助合作對海關工作至關重要，通過合作和互助協議，各國海關可以互相交換訊息和文件，可防止、調查和打擊犯罪和違規行為。根據這些協議，各國海關得交換重要的出口聲明、提單、原產地證明及發票等文件。智利海關有18項雙邊海關互助和合作協議，並分享該國因與其他經濟體進行資訊交換及合作，進而發現進口廠商虛報原產地之查緝經驗。另外，世界關務組織區域情報聯絡辦公室 (Regional Intelligence Liaison Offices, RILO) 利用 CEN (Customs Enforcement Network, 海關執行網路) 系統進行資訊交換。智利海關在南美地區上傳至 CEN 平台的資訊數量排名第一，其中於2020年至2023年間，智利上傳的毒品資料占平台總資料量的46%。
- 美國：美國也與合作夥伴簽署了雙邊協議，以促進和規範訊息共享，例如海關互助協議 (Customs Mutual Assistance Agreement, CMAA)，上開協議可提供資訊交換和合作的規範。
- 中國：根據 WTO 貿易便捷化協定進行與各國簽署 CMAA，中國已與70多個相關國家和地區簽署了 CMAA，透過與各國資訊交換及互相提供協助，共同打擊非法活動 (包括發票詐欺和各種詐欺行為)。

2. 韓國簡報提出「AEO 合作方案的發展與 APEC 經濟體中 AEO 經濟效應之衡量」倡議

APEC 經濟體在導入和實施 AEO 方面仍面臨困難，且部分經濟體對 AEO 效果存有疑問，因此建議進行實證研究，以評估 AEO 對貿易便捷化的貢獻和效益，並擴展 AEO 相互承認協議 (MRA) 在 APEC 地區的應用，以促進貿易便捷化並為企業帶來利益。另可透過資訊共享以推動 APEC 經濟體之間的經濟合作。關鍵活動及預期效果為：通過對 APEC 經濟體的 TRS (Time Release Study) 研究，實際分析 AEO MRA 的經濟效益與清關時間減少的情形，規劃舉辦 AEO 建置研討會，通過對 AEO 運作狀況的調查，並從各經濟體收集相關資訊，彙整後與 APEC 經濟體共同分享。未來的發展方向為：訂定工作計劃，設計調查問卷，舉辦研討會，提交研討會報告和最終報告，上開報告將與 APEC 經濟體共享。

3. 秘魯簡報分享「秘魯單一窗口系統新組件：Project VUCE 2.0」

該部份涵蓋於 VUCE（單一窗口系統）內，可提高秘魯執行對外貿易單一窗口的效率。主要成果有 VUCE 組件（包含管制貨物、港口、經濟特區、秘魯市場及 E-PYMEX 等）及 VUCE 2.0已執行（包含外貿組件、風險管理系統等）和正在執行之計畫（包含新管制貨物組件、新港口模組、港口社區系統、經濟區營運系統、第二版風險管理系統、外貿物流觀察站及市場進入門戶等）。並簡介新組件中港口社區系統為一個交換資訊的電子平台，並提供貨物和資訊的可追溯性。風險管理系統為機構提供了管理評估和檢查流程的支援工具，以縮短回應時間並實施控制。

4. 秘魯更新在實施貿易便捷化協定方面的經驗和進展情況

根據 WTO 資料庫，秘魯目前在實施貿易便捷化協定方面已經達到97.1%的合格率。其中有兩項措施尚待修訂，秘魯從幾個重要的國際組織中獲得了技術支持，透過與國際中實施優良的案例比較分析，以解決其中差距，並對參與者進行培訓，以確保 TFA 措施可有效施行。秘魯現在是拉丁美洲和加勒比地區貿易便捷化的領導者之一。根據2023年聯合國統計和貿易模擬調查，秘魯在 TFA 措施的實施率已顯著提高至87%，使其轉型的主要工具為對外貿易單一窗口。關於 UNTAD（United Nations Conference on Trade and Development，聯合國貿易和發展會議）項目，強調了國際合作及知識交流在推動 TFA 措施的重要性，以及加強秘魯機構管理外貿能力方面的必要性。秘魯正在實施「增強國家貿易便捷化委員會能力」倡議，為該委員會的成員規劃了涵蓋性別、TFA 條款、國家委員會管理等主題之能力建設活動。

5. APEC 秘書處簡報更新「APEC 供應鏈連結框架行動計畫」中期評估秘書處提出5個所面臨的瓶頸情況，並針對上述各情況提出所面對的挑戰及解決策略，並使用定量指標審查 SCFAP III（Supply Chain Connectivity Framework Action Plan III）的進展。

- (1) 瓶頸1：端到端供應鏈數位化效率低下（包括邊境程序和貿易文件交換）從2021年到2023年，APEC 在跨境無紙貿易便捷化措施方面表現卓越，但在交換衛生與植物檢疫證書等方面表現較弱。
- (2) 瓶頸2：因相關基礎設施發展不足，無法支持強大的物流網。APEC 成員在 ICT（Information and communications technology）基礎設施、港口運能和互聯

互通等指標上表現良好，其航運連接性指標明顯高於其他地區，可見其在全球航運網絡中擁有強大整合力，惟 APEC 成員經濟體之間仍然存在有數位落差（digital gap）。

- (3) 瓶頸3：數據流動和跨境支付合作仍不足以支持日益數位化的供應鏈。運用信用狀文件無紙化進行收付有顯著改善，惟有關加強經國內電子認證的法律規範則進展緩慢。
- (4) 瓶頸4：涉及對綠色供應鏈管理實施的理解仍不足，以及供應鏈面臨的壓力增加。於 APEC 成員中發布永續性報告的企業數量顯著增加，可再生能源的使用也在增加，但在自然資源消耗則遠高於歐盟和 OECD（Organization for Economic Cooperation and Development）。
- (5) 瓶頸5：缺乏有效的支持來促進中小微型企業融入全球供應鏈特別是在貿易便捷化方面，儘管在確保中小企業易於獲取貿易相關資訊和實施特殊措施（如延遲關稅支付）方面有改善，但中小企業貿易便捷化措施的實施率略有下降，並於中小企業進入單一窗口方面仍存在挑戰。

除了定量的指標外，APEC 還請求 CTI 成員和經濟體提交針對五個瓶頸點的政策實施，並收到了64項實施策略。APEC 認為有些領域需要更多關注，例如：電子提交和處理 SPS（sanitary and phytosanitary ,食品安全檢驗與動植物防疫檢疫）證書方面，如何解決 APEC 內部的數位落差，縮小 APEC 經濟體之間的實施差距，加強跨境數據交換的法律規範等領域，並可學習歐盟和 OECD 的可持續發展策略。該計畫目前處於最終報告草案階段，並已提交至 CTI。

6. 秘魯簡報報告「提升物流供應鏈透明度的最佳施行介紹：外貿物流服務資訊平台」

為解決透明度不足問題，於是透過調查來探討及分析平台、模組或網站在提供物流服務信息方面的最佳施行模式，以進行比較分析，並提出改進建議或建構適用的平台。調查架構分為6個部分，包含：如何分享物流信息、政策和法規、航空和海運運輸的透明度、物流鏈的挑戰和改進需求等主題，尤其著重於政策和法規，涉及領域有：技術與控制（例如：改善監控）、合作與參與（例如：物流服務系統間合作）以及簡化（例如：簡化程序和增強貿易便捷化）。通過調查得知大部分經濟體認同海運物流透明度之重要性，而經濟體面臨的挑戰主要涉及技術的應用和推廣，因此採用新興技術來提高物流鏈的透明度非常

重要。改善國際貿易物流鏈的透明度可透過以下方式：數位化和技術整合、替代海關程序透明度的框架、利益相關者的參與、提升貿易廠商的認知、經濟合作等方式。待調查結束後，將舉辦研討會，討論調查結果，並制定策略以促進相關經濟體就推進國際貿易鏈透明度的重要性達成共識，以及準備最終報告。

(五) 以創新和數位化提高國際貿易

1. 中國海關簡報更新「APEC 智能海關合作夥伴」倡議

首先簡介「APEC 智能海關合作夥伴」計劃的背景。該計劃於2023年制定，並於2024年得到進一步推廣。並介紹計畫成果，例如加強海關智能監控（control）及服務以促進自貿區（Free Zones）之發展、舉辦研討會及分享良好實施結果。中國海關於2024年提出智慧海關倡議，其中「良好實施案例庫」（下稱：案例庫）收錄了來自 APEC 海關當局的最新智慧海關案例，可供其他國家在審查智慧海關時參考，並整合 APEC 智慧海關實施彙編和智慧海關的研究報告，還分發了調查表以收集該地區的良好實施和成果，總共從15個 APEC 成員經濟體中收集了117個最新的智慧海關發展案例。為保持案例庫權威性和前瞻性，爰納入了來自國際組織（如世界貿易組織和世界關務組織）的案例研究、報告和學術成果。智慧海關發展利用大數據分析和人工智慧等新興技術，由於技術不斷進步，其發展將面臨更多挑戰，中國認為透過分享良好實踐之案例庫，有助於智慧海關繼續推動。

2. 主席報告「2024 APEC 海關與企業對話（ACBD）」

本次 ACBD 會議主題是「端到端供應鏈的利用：最新發展和未來步驟」。此次對話將來自商界和政府的代表聚在一起，探討如何通過利用供應鏈來提高當地貿易效率和互動。會議期間探討數位技術在簡化客戶流程和提高供應鏈可見性方面的關鍵效益，與會者強調建立全球標準以促進無縫數據交換和加強跨境透明度的重要性，強調政府與企業之間合作的必要性，以應對數位化帶來的挑戰，特別是在調整邊境程序和貿易文件方面。

- (1) 第一個會議聚焦於建立統一的法律規範，以促進利用電子方式使用關鍵商業文件的需求，並強調全球貿易的數位化將提高生產力，以及增加透明度，並增加就業機會。

- (2) 第二個會議強調電子商務平台在簡化全球貿易運營中的關鍵作用，以及為應對互動和數位挑戰所需的持續合作和創新。演講中展示了為通過建立全球數據可見性和透明度標準，進行數位化供應鏈所作的努力。
- (3) 第三個會議重點討論通過使用電子運輸文件來提高國際貿易利用率，強調數位化運輸文件可以促進顯著的節省，同時提高供應鏈的韌性。演講中展示實施電子提單和電子工資率(electronic bills of lading and electronic payroll rates)案例，強調其在效率、安全性和透明度方面的好處。
- (4) 第四個會議討論了實施電子發票系統互動性原則的現實情況，並強調將電子發票與海關出口報關系統整合的進展，以及無紙化貿易平台的整體效益。
- (5) 第五個會議集中討論了單一窗口的互動性，並討論原產地證書的優化，強調為實現更高的互動性而加強合作必要。
- (6) 第六個會議探討供應鏈的利用和互動性，討論使用憑證、去中心化身份、數位錢包和區塊鏈技術的跨境數據交換，並強調利用高科技來實現更高透明貿易的重要性。

主席總結，ACBD 重申促進供應鏈數位化轉型的決定和承諾，運用科技及促進合作以克服現有障礙，增強貿易便捷化，最終推動經濟增長，創造一個更具聯繫性和效率的全球貿易環境。

3. 韓國報告 SCCP APEC 資助計畫「使用新技術和創新解決方案推動跨境電子商務的最佳實踐研究：重點關注海關風險管理系統和海關與企業合作」

該計畫將於12個月內實施（從2024年11月到2025年10月），由日本、秘魯和美國共同贊助。全球的 B2C 跨境電子商務市場正在逐漸增長，尤其在疫情期間經歷了巨大增長。根據統計，2030年市場價值將比2021年增加十倍，導致清關量增加，給 APEC 海關帶來了新的挑戰，例如物流擁塞、延誤清關、合法產品的入境、收入損失等。基於上述背景和挑戰，本計畫目標是建立 APEC 海關可快速、安全地處理大量電子商務進口的能力。此外，其目的是確定管理電子商務的最佳實施模式，並在 APEC 經濟體間提供解決方案，並以美國之前施行的低價值運輸項目為基礎。該計畫將分為兩個部分，包含對 APEC 經濟體進行調查和舉辦研討會。透過調查以了解海關當前問題，調查將涵蓋各關鍵點，以精確定位具體問題，並建立量身定制的設施和系統。韓國希望2025年2月舉辦能力建構研討會，分享先進海關管理的最佳實施模式，並參觀由 KCS 營運的快遞

貨物清關中心。該計畫將通過以下領域來展示最佳實施模式：電子清關、資料處理、風險管理、清關設施和海關與企業合作。該計畫與 APEC 的相關性：此計畫符合「APEC 2040 太子城願景」中所述三個關鍵願景之一，即「貿易和投資」，透過分享和獲取專業知識、新技術及知識。其次，該計畫與 SCCP 的貿易便捷化密切相關，該項目將為公私部門的利益相關者帶來好處，公部門（包括海關管理機構）將獲得跨境電子商務擴展所需的知識、技能和解決方案。此外，私部門（包括電子商務平台、企業家和消費者）可通過降低配送成本、加快交付速度和獲取新客戶來提昇供應鏈表現，並分享工作計劃。預計從2024年年底開始進行調查，研討會將於2025年2月舉行。根據調查結果，韓國將撰寫中期報告並匯總結果，然後在研討會活動完成後提出完整的報告。

4. 秘魯簡報報告 APEC 資助的項目「提高國際貿易的數位化：使用電子提單的相關性。」

該計畫由秘魯主導，共同發起經濟體為澳大利亞、智利、中國、新加坡和美國，旨在通過確定實施電子提單（E-BL）所需的基本監管（regulatory）規範和技術工具，推進 APEC 經濟體的國際貿易數位化。該計畫主要部分為全面的調查和舉辦研討會，計畫將於2024年12月完成，其中有一半的 APEC 經濟體已對調查做出回應。該調查架構包括一般訊息、監管規範和利益相關者（Regulatory framework and stakeholders）、服務可用性、信息交換平台以及實施電子提單的好處及挑戰。調查得到的結果為，阻礙電子提單實施的監管障礙（regulatory barriers）包括法律模糊性、繁重要求、法律碎片化及過時法規。該計畫之下一步為分析和綜合調查結果，並將撰寫一份彙編和評估研討會見解之報告。預計於今年年底，調查結果將被匯編成最終報告，分發給各經濟體，以推動電子提單的實施。

(六) 永續成長促進韌性發展

1. WCO 以預錄視頻報告「國際商品統一分類制度（Harmonized System,HS）與環境有關之調整」

(1) 提出對環境政策之支持、承諾及所做的實際行動

- WCO 及其成員對 HS 的綠化做出承諾，可藉由修改 HS 以滿足環境政策需求，體認支持政府在邊境制定有效環境政策能力的重要性。隨著支持政府實施便捷或監管措施的需求增長，對環境友善商品和有害商品的識別需求也在

不斷增加。近年來，「綠化 HS」已成為 WCO「綠色海關行動計劃」的關鍵領域，當前實際成果將反映在2025年6月提交給 WCO 理事會的建議中。目前 WCO 處於 HS 2028年版的最後幾個月，只剩一次草案會議，重點是完成剩餘未決提案的起草工作，為明年 3 月之 HSC（國際商品統一分類制度委員會，Harmonized System Committee）會議做準備。

- 在環境重點工作方面，HSC 和 RSC(The Review Sub-Committee)的代表們展現出推進以環境為重點變革的強烈願望，從而完成了一些傑出工作，包括巴塞爾公約有關各種廢油、廢塑料和廢舊輪胎的提案，以及會員國和秘書處對多種環境商品（從熱泵到回收自動販賣機）的提案。在最後的 RSC 會議上仍在討論的主要提案之一為塑料製品，源自 WTO 對塑料污染和環保塑料貿易的對話。如果大部分修正案獲得通過，將大幅提升 HS 對各國應對塑料污染的支持力度。惟鑑於本周期的談判已接近尾聲，如果各國政府現在提出新提案，很可能會被納入 HS 2033年版。

(2) WCO 點出政府(經濟體)提案時應考量之兩個基本問題，並期待看到修正之提案

- WCO 詢問有意願的政府(經濟體)在制定 HS 調整提案時應該考慮什麼，並表示於 HS 中增加環境商品的具體條款並非解決方案，而是一種工具。HS Code 提供了數據分析的基礎，但本身並不會對這些商品的貿易產生實際影響。並解釋 HS 的優勢為能夠提供全球一致的規範，並為其他措施定義涵蓋範圍。對於 HS 專家來說，其任務是如何建立有效工具，使修訂內容能幫助政府實施有效解決方案。該過程中最重要的部分是能提出正確的問題。
- 在提案階段時應考慮的第一個基本問題為需要涵蓋哪些內容。但提案中通常沒有完整考量，可能會導致訂定的文本與原意不完全一致，直到實施後才會發現問題。WCO 具體舉例：「假設規劃為風力渦輪機(wind turbines)的零件訂定所屬稅號¹，於探討可能涵蓋的內容時，將引發一系列的問題，例如是否有任何特定零件應該排除在外？是否要涵蓋所有零附件，甚至包括可用於其他機械的零件，例如螺絲和電纜？是否應涵蓋零件的零件(如引擎的零件)？還是希望涵蓋可識別為專門用於建造風力渦輪機的主要零件[如葉片(blade)]？若指定某些零件，是否考慮到不斷發展的技術(例如齒輪驅動渦輪機被直接驅動

¹ 機器之零件依據解釋準則一，十六類類註一(排除項目)及十六類類註二分類，爰一個籠統之名詞可能歸列各種不同稅則，如全歸列一個稅則將與 HS 分類架構相抵觸。

渦輪機取代)？這些零件目前歸類在何處？尤其有些零件被歸類在多個不同的分類項目下且適用多項條款時，如果不理解相關分類規定，有可能漏掉必要的稅則修正。

- 另一個基本問題是如何在邊境辨識這些商品，海關在邊境工作，大多數締約方(Contracting parties)並沒有資源去檢查進口前或進口後之宣稱(claim)。締約方極不可能接受必須單憑信任就接受合格之宣稱而無任何檢查選項之提議或新規定。WCO 沿用風力渦輪機專用之零件舉例「如果決定僅限於風力渦輪機專用的零附件，是否有物理差異？這些差異是否可以透過目視檢查？是否有符合國際標準和認證的要求？如果存在規格上的差異，例如速度、斜度、容量、輸出比率等，可以用來識別這些商品是否專用於風力渦輪機？是否可以指定這些參數來識別？該技術的變化速度如何？是否預期會在不久的將來產生變化？」
- WCO 指出，如果無法於邊境辨識上述商品，就涉及到另一個問題：HS 是否為解決本案的合適工具? HS 尚無針對 APEC 現階段環境商品提案之解決方法然而，HS 在全球貿易統計上具有高度價值，爰建立一個具體的 HS Code，通常是辨識商品和貿易統計的最佳方式。WCO 完全致力於未來發展綠色海關的工作，經濟體提案需再修正，期待看到結果，屆時仍有為其調整 HS 之可能性。

2. 秘魯報告 APEC 資助計畫「亞太地區綠色海關技術解決方案研討會」

探討關於多邊環境協議的背景框架，重點是通過數位化和準備措施來創造環境效益，實施對環境商品的運輸監管措施，及制定和執行海關行動的策略計劃。

- (1) 第一場會議，美國提出了針對非法貿易的策略，旨在通過激勵、創新、執法和應對氣候變化來緩解與環境有關的威脅和機遇。澳大利亞則展示在環境邊境管控方面的最佳實施，採取多機構合作的方式，包括保護瀕危野生動物、控制危險廢物與廢棄物等。
- (2) 第二場會議著重於探討各機關合作面臨的挑戰，特別是人工智慧在識別木材種類和防止非法進口中的應用。
- (3) 第三場會議則以國際視角，討論政府組織在保護環境和建立訊息共享網路中的角色。上開兩場會議的結論為，國際和國內組織之間的合作於面對環境威

脅至關重要。數位技術的應用可以使國家在保護環境的同時，亦能提高透明度和效率。

- (4) 第四、五、六場會議，介紹針對海關人員和海關實驗室選定的技術解決方案，這些方案分為三個主要領域：可追溯性與合法性驗證、現場識別及實驗室識別。
- (5) 第七場會議包含了一個技術展示，使與會者與專家互動及實際了解於第一天所展示的技術解決方案，再透過小組討論，總結各機關在執行多邊環境協議所面臨的主要問題和需求，尋求技術解決方案的策略。最後進行秘魯海關實驗室實地考察，由該實驗室負責人和野生動物法醫科學專家進行介紹及展示該國在識別野生動物產品方面的科學技術。

3. 美國簡報報告「關於激勵綠色企業（business）和加速綠色創新」

CBP 簡要介紹美國綠色海關策略的實施情況及創新工作，並闡述如何鼓勵利益相關者能在供應鏈中採取更加綠色及可持續的做法。人為造成的氣候變化和環境退化對國家經濟安全、全球經濟以及國際貿易構成了日益強大的威脅。為面對這些挑戰，CBP 於2022年6月推出了「綠色貿易戰略」，該策略在世界貿易組織（WTO）上正式發佈，其願景為在面對環境和氣候相關威脅時，推動經濟增長和加速創新，以可持續的方式促進全球貿易。該策略包含四個目標，第一個目標是激勵綠色貿易，其目的是建立具有促進效益的措施，鼓勵可持續的貿易和供應鏈；第二個目標是加強環境執法，旨在通過加強執法，對違法者進行打擊；第三個目標是推動綠色創新，鼓勵政府和私人企業投資可持續的貿易，並贊助創新項目以改善供應鏈，以減少對環境的影響；最後一個目標是提高氣候韌性和資源效率，例如減少 CBP 的溫室氣體排放，並增強貿易基礎設施。這些策略將幫助應對全球供應鏈中的碳排放問題，同時促進綠色經濟和創新。通過國際合作和技術創新，共同努力實現這些可持續發展的目標。

4. APEC 秘書處簡報報告「APEC 環境商品清單介紹：建議更新內容及其與海關的關係」

- (1) APEC 環境商品清單上有54種產品，該清單於2012年獲得批准，最初使用的是HS2012年版之目名（6位碼），目前清單之目名係基於 HS 2017年版。目前正

在努力將其自 HS2017年版轉換為 HS 2022年版²。於2012年 APEC 雖承諾將這些產品的關稅降低到5%或以下，但達成之可能性不高。

- (2) 清單中大多數產品都與三個類別：可再生能源生產、固體和有害廢物管理及回收系統有關。還有一些與環境商品相關的商品，例如：污水處理和飲用水處理、有助於控制空氣污染的產品及天然廢棄物管理。
- (3) 關於環境商品的討論有以下幾個關鍵點：將目名轉換為 HS 最新版（2022年版）所涉及之一些子目、是否修訂或引入「EX-OUT」³。APEC 曾提議擴展清單，但未能成功。講者並提出數個針對 APEC 環境商品「綠化」HS 之方法⁴：第一種方法是發佈包含「EX-OUT」的參考清單，第二種是根據生產過程中的外部性(externalities)來進行分類，第三種是根據環境最終用途(environmental end-use)對商品進行分類，但執行過程可能需要執行進口後的查驗，以確保符合所聲明的用途⁵。

5. 秘魯簡報報告「關於 APEC 政策指導，以制定和實施亞太地區低碳氫政策架構」

在能源領域達成了共識聲明，通過了「亞太地區發展和實施低碳氫政策框架的 APEC 政策指導方針」。旨在幫助秘魯考慮和發展氫氣，作為未來的一個重要能源。這一政策指導文件的目標是提供方向，促進知識與技術開發、政策交流和合作，並支持 APEC 領導人承諾採用可再生能源和其他環保技術的目標。

(七) 會議總結

1. 2025年度主席之友（Friends of The Chair）選拔程序

經選拔結果，2025年主席之友為美國、秘魯、澳大利亞、中國、日本及紐西蘭。

2. 韓國介紹2025 SCCP 活動

²我國 HS2022年版已轉版完成並於2023年6月23日於國內實施。

³就 APEC 談判的核心議題分析，APEC 清單是以 HS 6位碼進行分類，然而在各6位碼項下，會員體僅須就具有環境效益的商品品項(如 HS 8位碼或10位碼)進行降稅，在談判時稱之為「Environmental Goods」(或「Ex-Out」)。(資料來源：羅時芳，王文娟，「APEC 環境商品協定的貿易效果分析及出口潛能機制評估」，臺灣能源期刊，第七卷，第三期，第273頁，中華民國 109 年 9月)

⁴ APEC 針對環境商品所提之「綠化」HS 與此前(六)1所述 WCO 針對環境政策推動之「綠化」HS(國際商品統一分類制度)不同。

⁵ WCO 已於本會議(六)1. 說明僅以用途分辨將難以執行。

2025年 APEC 會議將包含第一次 SCCP、第二次 SCCP 全體會議、研討會、ACBD 等項目。已提交有關 AEO、電子商務及支持中小企業之 APEC 資助計畫，未來亦考慮自籌計畫，因應 SCCP 2022-2025 年職權範圍與策略計畫將於 2025 年後到期，將進行文件更新。計劃在第一次 SCCP 全體會議上分享更新的草案並收集意見，並在第二次會議上批准最終草案，與秘書處協商後將公佈具體日程安排。另安排透過參觀快遞中心來介紹 KCS 電商清關系統，以及體驗韓國文化的文化活動和傳統表演。

3. SCCP 主席回顧會議內容

本次會議內容包含討論如何有效交換海關資訊、更新供應鏈連結框架行動計畫（SCFAP III）中期評估、APEC 海關企業對話（ACBD）、電子提單（E-BL）、WCO 針對環境政策之 HS 調整、綠色海關、數位化、供應鏈安全及便捷及執行 WTO TFA，並感謝幕後辛勤的工作團隊協助與各經濟體積極參與，並預祝2025年韓國 SCCP 會議順利成功。

參、其他相關會議

一、促進國際貿易數位化：有關電子提單運用研討會

(Workshop: Improving the digitalization of international trade: the relevance of the use of an electronic bill of lading)

(一) 會議日期

本年8月12日

(二) 背景說明

數位化已成為各國通關便捷的重要議題之一，在國際貿易過程中，提單作為貨物運輸之重要文件，推動電子提單（下稱E-BL）具有重大影響力，特別是在貨物通關流程中，E-BL能夠促進相關貨物及運輸工具訊息之數位傳輸及處理，從而簡化通關手續，並有效提升風險管理效率。

目前，許多經濟體正逐步實施並擴展E-BL之應用，但其在各APEC經濟體中仍然面臨諸多挑戰，無論是涉及技術基礎設施、法規架構、利益關係者協調等多個層面，因此，針對實施E-BL的困境進行深入探討及交流，期望能夠為APEC經濟體提供重要指導及建議，進一步促進E-BL的普及應用。

(三) 研討會內容

1. 國際貨物運輸之法律架構受到多項國際公約及協定規範，目的為統一及簡化國際貨物運輸，以提升全球貿易便捷性及透明度，以下是幾個主要國際公約內容：
 - (1) 漢堡規則（Hamburg Rules）於1978年通過，對海上貨物運輸合約之法律規範做出重要變革，主要加強承運人責任並簡化貨物運輸的賠償程序，目前已有2個APEC經濟體簽署或批准。
 - (2) 海牙-維斯比規則（Hague-Visby Rules）主要目的是規範國際海上貨物運輸合約之權利及義務。此公約在全球得到廣泛認可，特別是在歐洲國家，目前已有4個APEC經濟體簽署或批准。
 - (3) 鹿特丹規則（Rotterdam Rules）於2008年通過，涵蓋海上貨運及多式聯運條款，目的為取代漢堡規則及海牙-維斯比規則，擴展承運人責任，以應對現代化全球貿易需求，目前已有1個APEC經濟體簽署或批准。

2. 提單 (Bill of Lading, BL) 在國際貨物運輸扮演至關重要之角色，其為貨物運輸合約，亦是貨物之所有權證明，以下為需使用提單之各私部門及物流營運業：

- (1) 進口商及發貨人 (Importer/Shipper)
- (2) 出口商 (Exporter)
- (3) 海運承運人 (Ocean Carriers)
- (4) 報關行 (Customs Brokers)
- (5) 海運承攬運送業 (Freight Forwarders)
- (6) 無船承運人 (NVOCC)
- (7) 金融機構/銀行 (Financial Entities/Banks)
- (8) 保險公司 (Insurance Companies)
- (9) 船務代理 (Maritime Agents)
- (10) 倉儲業 (Warehouses)
- (11) 港務管理單位 (Port Administrator)
- (12) 跨國物流公司或進出口代理商

3. 在國際貨物運輸中，公部門將提單主要用於貨物監管及邊境執法依據，確保貿易之合法性及安全性，以下為涉及提單使用之公部門：

- (1) 海關 (Customs)
- (2) 港務管理局 (Port Authority)
- (3) 交通及農業機關 (Transportation and Agriculture Authority)
- (4) 環保部門或與國際貿易相關之機關

4. 提單技術應用背景：提單逐漸從傳統紙本轉向電子化，電子化過程中之處理技術可分為下列兩種方式。

- (1) 電子化 (Digitized)：將傳統紙本文件轉換為電子版本，便於儲存、傳輸或進一步處理，如轉換成 PDF 文件等。
- (2) 數位化作業 (Digitalized)：完全基於數位化流程進行處理，透過專門之系統平臺進行資訊數據交換。

5. 電子傳輸服務整合平臺

根據不同技術需求，電子傳輸服務分為私人、公共或同時具備公私共3種類型。

(1) 電子化 (Digitized) 私人電子傳輸服務：

電子化提單通常是將紙本提單轉換為電子文件（如 Word、PDF），並通過各種私人服務平臺進行傳輸，如電子郵件（Email）、海運承運人私有平臺、港口社區系統（Port Community System）、各式通訊軟體（LINE、WhatsApp、Messenger 或 Telegram 等）或企業內部通訊系統。

(2) 數位化作業 (Digitalized) 私人電子傳輸服務：

E-BL 完全透過系統整合平臺進行儲存、交換及傳輸，如 WAVE BL、CargoX、港口社區系統（Port Community System）或 essDOCS 等。

(3) 電子化 (Digitized) 及數位化作業 (Digitalized) 公私電子傳輸服務：

經常由政府部門或公共機構主導並提供 E-BL 傳輸服務，透過各服務平臺之系統整合，優化公私部門間之進出口貨物監管及通關處理：如單一窗口系統（Single Window）、海關系統（Customs System）、港口社區系統（Port Community System）或其他公共數位化服務平臺

6. 結論：E-BL 之技術應用正迅速發展，電子化及數位化作業兩種技術趨勢為國際貿易業者及公共機構提供便捷的解決方案，促成公私系統平臺共同良性發展，加速國際貨物運輸的 E-BL 處理作業，為提升全球貿易的通關及運輸效率做出重要貢獻。

(四) 會議分組討論

我方與菲律賓海關、美國貿易代表署及秘魯政府單一窗口法治部門共同參與討論，討論重點為如何以有效解決方案突破各經濟體 E-BL 之障礙。

(五) E-BL 面臨之挑戰

1. 立法進展：僅有3個 APEC 經濟體正在推動 E-BL 立法程序並實施相關計畫。
2. 推廣挑戰：推廣 E-BL 將面臨基礎設施不足、抗拒改變及技術不足等障礙。
3. 監管架構與標準化問題：大多數經濟體已有 E-BL 監管架構，但標準化程度不一。

4. 提單使用現況：傳統紙本提單仍為廣泛使用的類型，多數經濟體維持與 E-BL 並存。
5. 海關的領導作用：海關做為提單資料的主要使用者之一，推動紙本文件電子化標準作業，可促使各公私部門進一步推廣 E-BL 應用，惟提單屬貿易運輸業者與貨主間之合約證明，多數經濟體海關仍不願介入主導。
6. 基礎建設需求：雖各經濟體對 E-BL 已達一定程度瞭解，但電子化及數位化相關之基礎設備仍須面臨升級或汰換問題。

(六) 研討會結論

E-BL 在國際貿易數位化中具有巨大潛力，但其全球推廣面臨技術挑戰、監管架構不一及利益關係者間之協調困難，為推動其廣泛應用，需強化基礎設施、提升數位認知並推動 E-BL 標準化立法程序，儘管我國海關未強制要求報關時檢附提貨單，其仍支持提單數位化作業，惟因提單屬於貿易運輸業者與貨主間的合約關係，認為不適宜介入。雖我國未立法要求提單屬報關所需文件，提單在國際貨物運輸中仍扮演重要角色，受國際公約及當地法規之雙重監管，更依賴多邊及多方合作來確保國際貨物運輸順暢及通關便捷。



我國與會人員參與小組討論



我國與會人員小組討論合影

二、亞太地區綠色海關技術解決方案研討會

(SCCP Workshop “Technological Solutions for Green Customs in the Asia-Pacific Region”)

(一) 會議日期

本年8月13日至14日

(二) 背景說明

本次「APEC 關務程序次級委員會 (SCCP) 研討會：亞太地區綠色海關技術解決方案研討會」聚焦於亞太地區各國海關及相關機構於全球貿易所擔任之環境保護角色。隨著全球對環境保護的關注度逐漸提升，綠色海關概念逐漸成為國際社會重要議題，會議主軸為加強管理及監控跨境運輸之環境有害貨物，以防止非法走私造成環境破壞。另藉由多邊環境協定 (MEAs) 以及《巴塞爾公約》等國際法規，為各國邊境管制提供法律架構，並探討如何在全球貿易通關過程中有效推動環境保護措施。各國透過此次會議推廣技術創新及國際合作，使彼此在邊境環保措施及技術上的關係更加緊密，共同面對全球氣候變遷及生態保護之挑戰，推動永續性發展之國際貿易體系。

(三) 研討會內容

1. 會議開幕及致詞：

由秘魯國家海關及稅務管理署 (SUNAT) 署長 Gerardo Arturo López Gonzales 及秘魯環境部副部長 Raquel Hilianova Soto Torres 致詞。

2. 第1場會議：海關在鑑識及監環境有害貨物中所扮演之角色。

(會議由秘魯國家海關及稅務局 (SUNAT) 主持)

(1) 情境架構 (多邊環境協定 (MEAs))：由 SUNAT 的 Diana Malú Torres Chicchón 計畫督導主講，內容介紹 MEAs 背景及重要性，期望透過國際相互合作達成環境保護之目的。

(2) 美國海關 (CBP) 的綠色貿易戰略：由 Kristin Isabelli 主講，介紹如何利用科技及政策措施來支持環境保護，及其在全球貿易中之執法作為。

(3) 澳洲海關之政策實踐經驗：由澳洲邊境防護局 (Australian Border Force) 助理主任 Erin Roper 主講，分享澳洲海關在環境保護及合法貿易之實踐經驗，包括

如何在貨物通關過程中辨識及監管環境有害物質，以及透過與其他國際機構合作達成環境保護之目標。

3. 第2場會議：透過協調機制強化貨物控管聯繫網（國內重點）PART1。

會議主軸為跨機關協調工作，由秘魯生產部主持，並由秘魯國家森林服務與野生動物管理局（SERFOR）、創新生產與木材技術轉移中心及越南海關擔任與談人。

4. 第3場會議：透過協調機制強化貨物控管聯繫網（國際重點）PART2。

會議主軸為各國國際組織之環境保護職責，由 OCEANA NGO 主持，聯合國毒品及犯罪問題辦公室（UNODC）Javier Montaña、國際刑警組織（INTERPOL）Ramiro Anzit 及野生動物保護協會（WCS）Yovaa Murillo 擔任與談人。

5. 第4場會議：可追溯性及合法性驗證之技術解決方案

(1) 溯源計畫：計畫主旨為提高貨物通關過程之透明度及可追溯性，由秘魯環境查緝署（Environmental Investigation Agency）資深經理 David Gehl 主講，說明可運用之各項新興技術服務。

(2) 資訊管理系統-SIGOsfc 及數位申報系統-SIADO Region：由秘魯森林資源與野生動物監管局（OSINFOR）Carlos Candia 執行官主講，系統透過數位化科技之即時追蹤方式來監管森林資源及野生動物非法運輸。

6. 第5場會議：

(1) 第1梯次部分重點為野生動物及環境保護之現場鑑識技術，內容如下：

- 貓科動物特徵辨識：由 PANTHERA 野生動物販運防控項目協調員 Ana Pamela Pastor Sánchez 主講，介紹貓科動物特徵辨識技術，可協助邊境第一線執法人員快速辨識並確認瀕危野生貓科動物之非法走私物品，如毛皮、牙齒及骨骼等，期望透過有效識別技術，使各國皆致力於防止野生動物走私，並積極保護瀕危物種之生存環境。
- 蒙特婁議定書列管冷媒之分析儀應用：由秘魯生產部(PRODUCE)環境管理專家 Johan Oswaldo Leon Moreno 主講，將分析儀器用於識別及控管冷媒，確保冷媒符合國際環保標準，防止臭氧層遭受破壞。

(2) 第2梯次重點內容為現場鑑識技術及工具應用，包括以下內容：

- 分子生物技術鑑定物種：由佛羅里達大學博士及後研究員 Diego Cardenosa 主講，使用分子生物技術進行物種識別，協助在第一線快速而準確地辨別動植物種類，尤其是非法走私中常見之瀕危物種。
- 控管跨境運輸《巴塞爾公約》貨物之篩檢技術：由 Edwin Camelo Martínez，聯合國開發計劃署（UNDP）持久性有機污染物計畫分析員主講。內容介紹新興篩查技術，可用於控制巴塞爾公約相關有害廢物及其他危險物質之跨境運輸，防止非法走私及環境污染。
- 木材結構掃描儀及輔助鑑定軟體(XyloTron)：為木材品種辨識之電腦視覺系統，由秘魯利馬木材技術轉移與生產創新中心（CITEmadera Lima）材料與供應實驗室專家 José Ugarte 主講，XyloTron 系統透過圖像分析識別木材物種，有助於打擊非法砍伐和木材走私。

7. 第6場會議：實驗室鑑識之技術解決方案（主要為質譜分析技術之應用）。

- (1) 動植物實驗室之質譜分析作業：由美國俄勒岡州 ASHLAND 國家魚類及野生動物法醫實驗室犯罪學科科長，Edgard Espinoza 博士主講，內容說明可將質譜分析技術應用於鑑識動植物樣本，防堵瀕危物種及非法走私貨物，為物種保護及執法工作提供科學依據。
- (2) DART-TOFMS 質譜分析應用於木材鑑定：由美國俄勒岡州 ASHLAND 木材鑑識與篩選中心 Erin McClure-Price 法醫化學家主講，介紹飛行時間質譜儀（DART-TOFMS）技術在木材檢測中之應用，可快速而準確分析及識別木材樣本，打擊非法伐木及木材走私行為。

8. 第7場會議：邊境查驗之鑑識技術展示會。

各國海關與現場科學家及專家技術交流互動，專家們展示邊境輔助查驗工具及技術，如材質檢測儀、冷媒檢測器、木材監測系統、貓科及相關瀕絕動物特徵辨識介紹等，讓參與者親自瞭解各種鑑識技術解決方案。

9. 第8場會議：各國海關圓桌討論會議。

各國海關將分組討論2個重要問題並進行交流互動，以下是具體問題及內容：

- (1) 模擬問題1：貴機構在實施多邊環境協定（MEAs）時面臨之主要問題或需求是什麼？

Answer 1：各國海關分享各自執行 MEAs 遭遇之挑戰，如法規執行困難、資源限制、國際空間限制或技術支援不足等問題，最後凝聚共識及產出解決方案，促進跨國合作交流並提升 MEAs 執行成率。

- (2) 模擬問題2：貴機關在導入技術解決方案用以加強有害環境貨物之控管方面，已開發了哪些策略？您認為此次展示之技術，是否對海關需求有幫助？還有哪些未知技術解決方案值得參考？

Answer 2：各國海關探討已實施之政策及措施，包括如何獲取新興技術、解決方案或輔助工具來加強環境商品進出口監控，討論並評估會議展示之技術或儀器是否滿足邊境查緝需求。

- (3) 總結報告：我國海關與泰國、越南、韓國及美國海關代表完成討論後，將結果報告給所有與會人員，報告內容包括主要挑戰、成功經驗、技術評估及未來建議解決方案，透過不同國家或機關間之經驗交流及分享，探討如何以技術創新來促成全球綠色環保願景。

10. 第9場會議: 秘魯海關實驗室實地訪視

- (1) 前往秘魯海關實驗室（Laboratorio Central Sunat）進行實地訪視。

- (2) 實驗室起始會議：

- 秘魯海關實驗室之貨品鑑識作業：由秘魯海關(SUNAT)實驗室主任 Maritza Moncada Ramirez 主講，進行實驗室組織及相關鑑識業務介紹。
- 國家魚類及野生動物法醫實驗室之業務簡介：由國家魚類及野生動物法醫實驗室犯罪科科長 Dr. Ed Espinoza 主講，介紹該實驗室相關鑑識業務。

- (3) 實驗室導覽：參訪秘魯海關實驗室，實際瞭解檢測及識別貨物之物理及化學技術應用。

(四) 研討會結論

此次「亞太地區綠色海關技術解決方案」研討會強調亞太地區各國海關在環境保護中的關鍵角色，尤其是對跨境運輸有害貨物之管理，透過多邊環境協定（MEAs）及國際法規提供法律架構（如巴塞爾公約），並鼓勵各國合作打擊非法走私，減少環境破壞，各會議皆涵蓋多項議題，首先由美國、澳洲等國分享在綠色貿易戰略之技術應用及政策實踐，並由相關機關（構）展示包括貓科動物特徵辨識、木材掃描等先進鑑識技術，各國海關亦於圓桌討論會議交流各

自執行 MEAs 時面臨之挑戰及技術需求，並共同探討如何進一步推動環境友善之貿易控管機制。第二天，會議展示先進的物種與物質辨識技巧及技術工具，另由實地訪視秘魯海關實驗室，強化與會者對新興鑑識技術的認識，並強調技術創新及國際合作對綠色海關的重要性，為亞太地區海關應對全球氣候變遷及促進永續發展奠定良性基礎。



我國與會人員參與小組討論



我國與會人員參與鑑識技術展示會

三、海關與企業對話：端到端供應鏈數位化：最新進展及下一步

(ACBD: Digitalization end-to-end of supply chain: recent developments and next steps)

(一) 會議日期

本年8月14日

(二) 背景說明

本年 APEC 主題為「賦權 (Empower)、包容 (Include)、成長 (Grow)」，並設定3個優先事項為「促進包容與互連性成長之貿易及投資 (Trade and investment for inclusive and interconnected growth)」、「透過創新與數位化促進正規及全球經濟轉型 (Innovation and digitalization to promote transition to the formal and global economy)」及「強化永續成長以促進韌性發展 (Sustainable growth for resilient development)」。本次 ACBD 聚焦於促進「端到端供應鏈數位化」，其源自於2022年泰國主辦 APEC 中通過2022-2026年供應鏈連通性框架行動計劃第3階段，為消除供應鏈瓶頸，提高效率、連通性和確定性的監管商業環境。在此背景下，該計劃提出了5個主要瓶頸，而今年 ACBD 則專注於第1個瓶頸：供應鏈端到端數位化效率低下，包括邊境程序和貿易文件的交換問題。

(三) 研討會內容

1. 建立對外貿易電子文件與轉帳之共同法律基礎：

本討論主題聚焦於建立統一的電子文件及傳輸法制化框架，以促進區域經濟體在國際貿易中的法規一致性，目的是探討電子文件如何在跨國貿易中取得與紙本文件相同的法律效力，並參考國際組織工具來協助各國制定相關法規。聯合國國際貿易法委員會 (UNCITRAL) 的 Luca Castellani 先生介紹「電子可轉讓記錄示範法」(MLETR)，此法被稱為數位化貿易的「教父」，因其保證了電子文件在法律效力上與紙本文件平等。他強調，MLETR 結合了「控制」與「單一性」的概念，不僅提升了數位交易的完整性及可信度，亦允許結合數據和智慧合約等新科技。亞洲開發銀行 (ADB) 則指出數位化有助於打造更「綠色」、包容性更強且更具韌性的全球貿易體系。然而，目前缺乏互通標準及法律框架，爰仍是推動數位化貿易的挑戰之一。其呼籲更多經濟體採用 MLETR 等模型，以支持中小企業 (SME) 之數位轉型，並發展多元貿易解決方案及新商業模式。澳洲代表在簡報中討論了 MLETR 實施所帶來的經濟利益及法律挑

戰。儘管澳洲的銀行業已高度數位化，航運產業目前仍依賴紙本文件。其指出，疫情及地緣政治緊張形勢凸顯了無紙化貿易的必要性，並承諾推動 MLETR 以提升亞太地區跨境貿易的互通性，從而創造經濟機會。秘魯商業與旅遊部則強調法規調和及數位貿易框架的重要性。其指出，疫情後秘魯通過第 1492 號法令，致力於將貿易文件數位化，並依循 UNCITRAL 之示範法以簡化貿易程序，進一步促進數位商務的發展。秘魯天主教大學（PUCP）於本主題末強調採用如 MLETR 等國際示範法規之必要性，認為現代數位貿易生態系統及彈性法規將有助於推動公私部門的合作，為電子商務奠定良好基礎。

2. 電子商務平臺：

本主題探討全球貿易中電子商務平台之發展動態及相關倡議，並聚焦於如何提升效率與互通性。國際商會（ICC）首先介紹其數位標準倡議（Digital Standards Initiative），該倡議致力於透過全球標準來推動供應鏈數位化，從而提升貿易可視性與追溯性。此倡議旨在整合數位化文件及數據，推動貿易流程數位化，並確保所使用的數據安全且經過驗證，同時結合公私部門之力促進法規改革及推廣採用。泰國銀行協會代表亞太經合會商業諮詢理事會（ABAC）泰國分會分享其試點計畫，該計畫連結泰國、新加坡與日本的電子商務平台，強調國內政策與政府及企業間的緊密合作對於加速數位貿易轉型及連通性的重要性。全球快遞協會（GEA）則指出在電子商務領域中不同利益相關方間互通的重要性，包括快遞營運商與海關之間的互通性。他們特別強調「先進數據」及「雲端解決方案」在通關程序中的重要性，以及開放式互通標準在提升生產力與決策效率方面的效益。CargoX 展示區塊鏈技術在提升國際貿易資料交換之安全性及透明性方面的應用，該項技術不僅提供了安全且透明的資料交換平台，亦有效解決紙本文件的問題，逐漸成為商務程序中之新興標準。本主題最後，由秘魯國家稅務總局（SUNAT）介紹該國「電子提單」指南，此工具簡化貨物運輸之稅務合規流程，並已被廣泛應用於私人運輸公司。電子提單具備直觀開立方式、全天候可用性及互通性與降低成本的優點，同時有效減少了法律風險。

3. 電子運送單據：

本主題聚焦於運輸文件之數位化，特別是電子提單（E-BL）的應用，以及其對現代化國際貿易實務之意義。秘魯商業與旅遊部（MINCETUR）分享一項推動電子提單在 APEC 經濟體中普及的計畫。該計畫辨識推動數位化所面臨的法規

及技術挑戰，包括基礎設施不足及拒絕改變的阻力。然而電子提單的效益顯著，包括提升效率、降低成本、加速流程及提升準確性。CargoX 展示了基於區塊鏈技術之電子提單系統，該系統有效解決了紙本供應鏈中常見的詐欺、延誤及效率低下等問題，且該系統具有文件即時傳輸、高強度加密和不可更改稽核紀錄等優點，確保其文件之安全性及透明度。CargoX 最後強調成功推動電子提單應用需具備完善的法律框架與互通性，並需整合現有系統以促進全球貿易生態系統的效率提升。國際航空運輸公司協會（AETAI）則介紹了電子空運提單（E-AWB）的效益，包括提升效率、可靠性及減少環境影響。然而該領域仍面臨流程不標準化和法規滯後等挑戰。AETAI 並強調秘魯參與「ONE Record」計畫，目的是從傳統點對點通訊模式轉型為基於虛擬航運記錄的數據交換模式，成為航空貨運業唯一的 IATA 數據交換標準。秘魯國際貨運代理人協會（APACIT）則指出，電子提單及區塊鏈技術能為產業帶來成本節省及流程優化。其表示，若電子提單的採用率達到50%，至2030年可為全球貿易節省約40億歐元。此外，他們還介紹了秘魯的單一窗口系統（VUCE），其具備提升透明度及降低成本的優勢。

4. 電子發票與世界關務組織（WCO）資料模型：

本主題聚焦於電子發票系統之整合及互通性，並探討貿易無紙化的趨勢。澳洲代表分享其在 APEC 區域推動電子發票系統互通性原則之實施情況，強調標準化系統的重要性，以確保跨境交易的順暢。然而目前推動電子發票互通性仍面臨多重障礙，包括技術差異、網絡安全要求、法規及政策模式的不同。秘魯國家稅務總局（SUNAT）介紹了電子發票與報關系統整合的成果，指出其在節省材料和儲存成本、環境保護、提升通關效率、提供稅務優惠及24小時服務方面的益處，並呼應其數位轉型及新型管控模式的策略。中國代表則分享其在推動跨境無紙化貿易的進展，介紹「電子原產地資料交換系統」（EODES）及「檢疫電子證書系統」（E-CERT）在促進跨境貿易中的作用，並展望將大數據、雲計算、人工智慧及區塊鏈等新技術應用於跨境貿易資訊的整合，以及擴展智慧解決方案於國際無紙化貿易中的合作。

5. 單一窗口互通性：

本節探討通過標準化的數據提交促進跨境安全電子資訊交換，並推動試點計畫以驗證單一窗口互通之技術可行性，進而增進貿易透明度及效率。基於區塊鏈

技術之 B2B 貿易平台 TradeWaltz 致力於解決貿易業中的數據交換面臨的挑戰，其能夠提升44%營運效率。日本政府已將貿易數位化納入國家政策，並與 TradeWaltz 共同推動數據標準化，以強化國際供應鏈管理及拓展平臺的國內外應用，特別關注於與海關之間的互通性。APEC 秘書處報告顯示，14個 APEC 經濟體已全面實施電子單一窗口系統，標準化訊息提供以便符合法規要求。這些系統支援電子支付、物流及數據分析，並將於2024年全球強制實施海事單一窗口。儘管數位貿易平臺不斷興起，電子文件的接受度及系統互通性仍具挑戰。新加坡海關透過 TradeNet 系統支持貿易許可之電子提交，確保稅收徵收、安全和法規合規，並與合作經濟體攜手提升跨境數位連通性。同時，東協（ASEAN）亦計畫擴展東協單一窗口（ASW）之互通性，以便更加服務其成員國。秘魯商業與旅遊部（MINCETUR）展示該國之單一窗口系統，強調其已完成750萬項行政程序線上化的成功案例。該系統於太平洋聯盟內部之互通性大幅降低成本並提升效率，並指出國際承諾與強力領導對成功實施之關鍵性。此外，出口商協會強調在太平洋聯盟內部使用數位產地證明的優勢，減少成本並加速貿易便捷化。數位簽章技術確保文件安全並提高可及性，進一步簡化了秘魯之貿易程序。

6. 貨品與平臺整合挑戰：

本節採專題討論形式探討供應鏈數位化及平台互通性議題。美洲開發銀行展示影片，介紹供應鏈數位化及互通性如何透過可信任之憑證、去中心化識別碼、數位錢包及區塊鏈技術實現跨境 AEO（優質企業認證）證書數據交換。該模式有助於提升外貿合規過程之效率，縮短處理時間、降低成本及提升數據可靠性，並增強資訊與程序的可視性及追蹤能力。討論中，主持人提問了二個關鍵問題：其一是組織在供應鏈數位化、透明性和韌性增強方面有哪些計劃或措施？其二是供應鏈中最需要公私部門合作的領域為何？韓國海關分享其「原產地一站式管理系統」（OOMS），此系統用於面對日益複雜之國際貿易環境及自由貿易協定（FTA）原產地認證需求，以數位化的方式提升原產地管理的準確性，減少通關時間及物流成本，增強其貿易可信度。美國海關與邊境保護局（CBP）介紹「自動化商業環境系統」（ACE），該系統集成海關、國際貿易組織及政府機構間的連結，透過集中化管理提升數據準確性、縮減紙本流程並支援即時決策。ACE 2.0進一步加強了數據整合性，並測試「數位對映」技術以提升追蹤及合規效果。CBP 強調，公私部門合作對這些努力扮演非常重要的

角色。美國國際商會（USCIB）則代表美國服務業界在全球推動數位化貿易流程，如 ATA 單證簿系統的電子化，以提升貿易便捷性及美國企業競爭力。USCIB 與 CBP 等組織合作現代化 ACE 系統，促進供應鏈透明度和韌性發展。

(四) 研討會結論

公私部門夥伴關係在整個供應鏈數位化過程中發揮至關重要的作用，不僅促進創新和整合，亦強化了全球貿易的韌性與透明性。海關於供應鏈中扮演的角色，應充分理解這些技術發展並追求互通機制，因為海關既是資訊生成者，也應該要是使用者。



我國代表黃副關務長漢銘向第6項議題與談人美國國際商會（USCIB）海關與貿易便捷化資深總監 Ms. Megan Giblin 表達關注並贊同美國商會、海關及政府其他部門合作之經驗分享，並表示非常期待8月18日由其主持之「改善小型低價貨物監管程序以促進微中小企業參與電子商務研討會」的到來。

四、提升物流供應鏈透明度最佳實務：對外貿易物流服務資訊平臺研討會

(Workshop "Best Practices to Promote Transparency in the Logistics Supply Chain: Information Platforms of Logistic Services for Foreign Trade")

(一) 會議日期

本年8月17日

(二) 背景說明

本研討會由各領域專家深入探討如何透過資訊平臺提升國際貿易中物流透明性。本屆 SCCP 開幕時，秘魯主辦方強調透明化對現代供應鏈之必要性，並指出透明化有助於提升效率、降低成本並增加各領域信任度。研討會中探討如何透過技術創新及更新法規框架以增進物流服務透明度，以及如何確保數據交換中的資訊安全，藉以提升 APEC 成員之國際貿易競爭力。本研討會分為3部分：海運物流透明度討論、空運物流透明度討論及圓桌討論案例研究。

(三) 研討會內容

1. 開場演講

本研討會由各經濟體及專家聚焦於如何提升外貿物流服務的透明度。秘魯貿易促進部門代表表示，隨著供應鏈日益複雜且全球化，透明化在提升效率、減少成本、改善服務質量以及增進利益相關者信任方面極其重要。其呼籲透過資訊共享，讓各方能做出更明智的決策，並促進亞太區域的競爭力。該計畫由韓國、美國及香港共同支持，並藉由跨經濟體合作來分享經驗，探討物流服務中的最佳實踐。另外調查報告分析了各經濟體在推動透明化遭遇到挑戰，並提出了具體措施，涵蓋政策、技術及運作層面的需求。特別是許多經濟體在航空與海運物流方面指出追蹤、成本透明度及數位化需求。最後，與會專家分享了不同經濟體的具體案例，包括智利的單一窗口系統、秘魯的物流信息平台等，這些平台透過數位化手段提升了作業透明度與效率。研討會中強調，未來應加強公私部門合作，利用先進技術如區塊鏈及物聯網以推動更高層次的透明化，從而提升整體競爭力並促進供應鏈穩定。

2. 海運物流透明度討論

- (1) Maersk 全球貿易海關諮詢部門報告，面對當今國際貿易的動盪環境，Maersk 從傳統的航運公司轉型為供應鏈整合者，並提出了「可視覺化供應鏈」的概念。透過智能貨櫃等技術，實現貨物位置、溫濕度等即時追蹤數據。他們利用這些數據創建數位貿易走廊和信任貿易通道，以提升邊境的安全性和效率。此外，亦強調英國推出的「電子貿易文件法」允許全面使用數位文件，為貿易流程數位化樹立了榜樣，有助於未來國際貿易的數位轉型。
- (2) 美國運輸部代表分享了「物流優化網路（FLOW）」計劃，該計劃透過公私合作整合供應鏈數據，以應對未來可能的供應鏈危機。該計劃讓參與者共享需求與供應數據，協助美國在應對如 COVID-19 疫情等危機期間預測和減少供應鏈瓶頸。FLOW 數據平台不僅增強了供應鏈透明度及即時性，亦幫助政府單位識別及緩解港口擁堵等問題，並利用所收集的數據來優化基礎設施投資，從而提高供應鏈效率。
- (3) 智利單一窗口系統負責人介紹該國單一窗口系統，該系統整合了海關、農業、漁業等多個部門的資訊，並與私人業者進行協作。單一窗口不僅簡化了進出口流程，還提供了即時追蹤貨物流轉的透明性。其指出，該系統透過標準化及數位化的流程提高營運效率，未來目標將擴展至涵蓋所有港口操作程序，以進一步增強供應鏈的可追溯性。
- (4) 秘魯對外貿易與觀光部（MINCETUR）代表介紹該國單一窗口系統及相關數位化工具。該系統提升文件處理之透明度，促進進出口程序電子化，並增強政府對港口和貨運之監控能力。秘魯的數位化海關管理系統透過電子數據交換技術實現資訊交換，並且允許各利益相關者即時存取貨物狀態，從而在物流操作中建立信任和透明度。此外，MINCETUR 也提供教育訓練，協助業界熟悉及適應這些新系統。
- (5) 本節強調海運物流透明化的必要性及其對提升國際貿易效率的關鍵作用。全球海運物流鏈的透明化可以透過跨部門合作、數位技術之應用及即時數據共享來實踐。專家們認為，透過系統數位化和多方合作，能有效降低運營成本、提高貿易合規性並促進供應鏈韌性。

3. 空運物流透明度討論

- (1) WTO 貿易便捷化委員會代表報告全球空運產業面臨挑戰，特別是高價及時間敏感商品的處理，以及快速增長電子商務對空運之需求。其指出，WTO 貿易

便捷化協定（TFA）自2017年生效後，各成員國需要公開其進出口規範、關務程序等資訊，並提供貿易商可預先查詢，以增強其對法規熟悉程度。該會代表同時強調 TFA 對「單一窗口」系統要求，這是一種整合所有貿易相關部門的系統，可加速進出口程序並減少企業成本。

- (2) 全球快遞協會（GEA）代表說明快遞業之透明化需求。其指出，全球快遞公司每天處理超過4,000萬件貨物，其中約100萬件為跨國境運輸貨物。GEA 成員採多層次數據傳遞方式，包括於貨物裝載前之安全數據傳輸，抵達邊境前之風險預測，以及後續稅務及統計數據交付。代表亦強調透明化不僅需要多方數據共享，亦須由正確來源及適當時機提供精確數據，才能有效管理風險並提高物流效率。
- (3) 智利代表分享該國在提升機場物流透明度的經驗。該國單一窗口系統將海關、農業、漁業及衛生部門等多個政府機關資料進行整合，目前正推動機場物流數位化計畫。該系統能提供即時貨物追蹤以提升透明度，並連接智利及其他拉丁美洲國家之單一窗口系統。透過數位平台整合機場貨物管理流程，單一窗口有助於減少機場的瓶頸和延誤，並提升貨物出口操作的效率。
- (4) 中國代表則介紹廈門、上海及香港在空運透明化方面的做法。如廈門機場建立依照單一窗口平台操作之空運數位貨物資訊平台整合各項訊息，提高資訊傳遞效率。目前該平台已連接21家航空公司，實現85%進口貨物及100%的出口貨物電子化傳輸。上海則推出「上海單一窗口」空運公共資訊平台，涵蓋關務及物流之整體資訊，讓用戶可透過電子提單查詢貨物進出口各節點，從而提高透明度並縮短通關時間。香港則通過其數位貨運解決方案達成資料共享，並大幅提升空運操作之透明度及效率。
- (5) 秘魯代表展示該國「對外貿易物流服務資訊模組」（The Foreign Trade Logistics Services Information Module, MISLO）如何提高跨國貿易之透明度。該系統整合超過800家經認證國際貿易商資訊，提供各種服務之價格及運作資訊。該系統受到秘魯「外貿便利化法」支持，規定營運商必須持續更新其服務及價格資訊，並可透過法規及罰鍰等方式來確保其法遵。此系統不僅簡化貿易決策，還能為使用者提供更精確的價格資訊，有助於決策透明化及提升預測能力。

(6) 本節強調空運物流鏈透明化對於提升全球貿易效率的重要性，通過系統整合及跨國數據共享，能有效減少物流延誤、提升風險管理能力，並大幅降低營運成本。所有成員一致認為，建立有效之數位化基礎設施及標準化數據共享系統是推動全球貿易現代化和增強供應鏈競爭力的關鍵。

4. 小組討論及發表：由各組選出一位組長，藉由模擬一個「經濟體」或「政府」，研擬一個完整的透明化策略。包含透明化定義、具體目標達成、採用技術、擬定相關政策、利害關係人參與、可能遇到的挑戰及解決措施，最後評估策略的可行性及成效。本組成員有3位海關代表（美國、秘魯及智利）及1名倉庫業者，討論後我們決定採用類似秘魯 MISLO 的線上平台，促使物流業者公開其服務內容和收費標準，進而保障消費者權益並促進市場公平競爭。目標是透過技術手段及法規要求，提高物流業資訊透明度，使所有使用者均能獲得有效資訊，方便進行選擇。該平台將要求經濟體內所有營運之物流業者註冊並提供完整服務項目、標準收費明細及附加服務條款，並以開放資料的形式向公眾展示。此外，為強化政策的執行效果，我們將制定相關法規，強制業者依法公開前揭資訊（可能是採用營運許可手段），另外訂定業者提供不實資訊之罰則。透過此項規範，將避免因價格資訊不透明而引發的爭議，並為物流業的消費者創造更有保障的服務選擇環境。該平台實施將能夠有效推動物流業的標準化及透明化，並降低不正當競爭風險。同時亦有助於提升該經濟體在全球供應鏈中的信任度，吸引更多投資者，從而促進經濟長期穩定發展。

(四) 研討會結論

本研討會中，與會代表深入探討了如何透過提升透明度來增強外貿物流效率。與會者一致認為，隨著供應鏈的全球化，物流透明度是降低成本、提升競爭力的關鍵。秘魯、韓國、智利、美國等多個經濟體分享了各自的實踐案例，如秘魯的 MISLO 平台和智利的單一窗口系統，這些數位平台的建立大幅提高了物流作業的透明度及效率。同時，海運和空運領域的多方專家強調，通過數位化技術和法規支持，來加強即時數據共享和服務公開，可以有效應對跨國貿易中的風險和不確定性。此外，WTO 貿易便捷化協定及多國的單一窗口系統，通過整合進出口及物流管理的關鍵資訊，顯著提升了貿易合規性與效率。最後強調，未來應推動公私部門間的跨境協作，以標準化的資料共享及先進技術（如

區塊鏈及物聯網等) 進一步提升透明度。這些措施不僅能夠促進貿易便捷化，
藝能提高全球供應鏈的穩定性及各經濟體的長期競爭力。

五、APEC 供應鏈連結聯盟第16次會議

(16th APEC Alliance for Supply Chain Connectivity (A2C2) meeting)

(一) 會議日期

本年8月18日

(二) 背景說明

A2C2為公私部門合作所成立，供所有 APEC 經濟體的利益相關者能夠正式參與 APEC 供應鏈工作。本會議於第三次資深官員會議（SOM3）期間舉行，旨在吸引來自 APEC 經濟體的公共和私營部門中，與供應鏈問題有關的廣泛參與者。此次第十六屆 A2C2會議將為公共和私營利益相關者提供一個論壇，以討論支持非正規企業轉型為正規經濟體的機會。私營部門參與者分享於正規化過程中的挑戰和益處，而 APEC 經濟體則將分享其在依賴數位化工具和新興技術方面的經驗。

(三) 研討會內容

1. 會議回顧：APEC 關務程序次級委員會主席 Blanca Barandiaran,對本次關務程序次級委員會（SCCP2）及 APEC 關務程序次級委員會副主席 Piña Del Aguila Rancier Stefano, 對本次海關與企業對話（ACBD）研討會進行回顧。
2. 「從非正規經濟轉向正規經濟：交易者體驗亮點」小組討論：
 - (1) 秘魯認證報關行 Carlos Molfino Piaggio，以與談方式分享：在秘魯有許多地區缺乏通信設施、互聯網，因其教育資源不足，還有人民對法規的恐懼，大約70%的人口從事非正規業務。但秘魯有數個企業從非正規經濟體轉型為正規經濟體之實際良好案例，這些例子都說明了企業從非正規轉型為正規經濟體，可獲得之好處有：商品得以出口至其他國家，可擴大其貿易範圍，另外可以幫助人民從事合法行業，如農民從種植毒品轉型為種植正常農作物（例如：可可），且企業有望成為大品牌。但當需要轉型為正規化企業時，企業仍需摸索與協助，而秘魯政府提供之激勵措施有：「Ruta Exportadora」計劃，可專門幫助小企業進行出口；秘魯「Sierra Exportadora」的計劃，可幫助安第斯山區的生產者，將產品交給大城市的貿易商，或者將產品交易到全球市場。
 - (2) Arod, Mexico 業務開發總監 Mariana Mercadillo，以與談及簡報方式分享：

- 講者以與談方式分享過去擔任顧問，負責幫助所有墨西哥中小企業進入哥倫比亞市場之經驗。主要幫助中小企業了解市場准許進入情況，特別是各種貿易壁壘和非關稅壁壘。大多數墨西哥中小型公司都面臨不知道該去何處尋找相關資訊，不了解如何進入國際貿易市場，因而需要額外付出一筆很高之費用聘請經紀人來處理這些事務，墨西哥中小企業常因此而放棄成為出口商。
 - 講者另透過簡報分享現在自身所任職之公司(AROD，害蟲控制公司)經歷過從非正規經濟體轉型為正規經濟體之成功案例。該公司是拉丁美洲第一家擁有自有技術製造活體昆蟲捕捉設備的公司，應用於害蟲控制。由最初的10名員工到現在100名員工，業務遍及了35個國家，努力成為一個對環境負責的公司。該公司使用可回收和可分解的材料，不含有害環境的毒素和化學物質，並有一個專門的廢棄物管理計劃，且擁有多項國際認證，涉及多個領域，包括害蟲控制、清潔和衛生、食品雜貨、零售等，並繼續擴大全球業務。
- (3) 秘魯綠商會主席 Alejandrina Carmen Arróspide Poblete，以與談方式分享：秘魯的非正規經濟是一個非常大的問題，非正規經濟意味著與非法組織接觸，這給人們帶來了極大的安全風險，也給政府帶來了巨大負擔，因此，講者認為必須從基層進行投資。秘魯有50%的企業家是處於邊緣地帶之女性，秘魯的女性因常面臨暴力，於是需要獨立工作以遠離暴力。但因組織化的成本非常高，儘管有一些很好的生產計劃和秘魯的工業支持，仍顯不足。講者認為政府應深入服務人民，使人民接受教育，因為即使有良好的商品，仍需透過數位化技術才能順利出口，但秘魯大部分地區受限於教育程度不足，及數位設施（例如：網路）不普及，離數位化還很遙遠，導致成為正規化之障礙，因此需要數位化技術改革以進行創新，簡化數位化流程，並使企業可負擔正規化帶來的成本。

3. 美國及日本介紹「唯一識別碼」計畫

- (1) 美國「GBI (Global Business Identifier)」倡議：講者為 CBP 國際事務辦公室多邊事務部代理主任 Maria Luisa Eichhorst，「Global Business Identifier (全球商業識別碼)」係一個試行計畫，以改進或取代製造商識別碼 (MID) 局限性的解決方案。MID 旨在向政府提供與進口產品相關的製造商和托運人的信息，但未提供有品質、具體和準確之供應鏈洞察力 (insight)。為解決 MID 的局限性，美國於2022年12月開始進行「全球商業識別碼 (GBI)」試行計

畫，這項測試探討如何利用不同的 GBI 來解決政府和行業的廣泛供應鏈透明度需求。GBI 使用三個識別碼進行測試：GF1全球位置號碼、Dun & Bradstreet 的 DUNS 號碼以及 GLEAP 法律實體識別碼。參與者可以自願透過單一窗口提交進口報關過程中任何一個識別碼，美國海關會在測試點中接受他們所擁有的任何識別碼。參與試驗計畫並已在供應鏈使用識別碼之企業，將有機會透過與 CBP 和合作機構分享其識別碼，展示該企業對最新要求的合法性，並顯示低風險。現今 CBP 對唯一識別碼的關注已從最初如何解決數位挑戰，擴展至供應鏈的可追溯性，透過檢查識別碼的功能和有效性，可解決企業和政府對供應鏈可追溯性的共同需求。

- (2) 日本「MY NUMBER」（唯一身份識別碼計劃）：講者為石井淳一（日本個人信息保護委員會國際事務主任），介紹 MyNumber（個人編號制度），係一種身份證件，日本政府分配給每個日本居民的12位數字之個人識別碼，可簡化和統一國家行政程序中的個人識別，並提高公共服務的效率。由於使用 MyNumber 系統獲取的資訊檢測受到法律的嚴格監管，通過使用 MyNumber 系統向調查機構提供該資訊，個資不會被挖掘（mined），乃是一個可簡化公共行政、提高信息管理透明度並保護個人隱私和數據安全之個人識別碼制度。

4. 「從非正規經濟轉型為正規經濟，是否需要更先進之識別碼？」小組討論：

- (1) 秘魯快遞服務公司協會 Alfredo Salas Rizo Patrón 先生以簡報方式分享唯一識別碼在物流之角色、簡介秘魯物流整合平台、提出唯一識別碼面臨之挑戰與機會。
- (2) 美國化學理事會全球事務總監 Jason Bernstein 以與談方式分享，供應鏈大部分的商品都涉及化學投入，化學工業仍與非正規經濟有密切關係。正規經濟往往依賴於非正規經濟的投入。例如將非正規經濟工作者收集之廢棄物重新利用，並使用化學物質來回收。廢棄物運送過程可利用識別碼識別廢棄物，使廢棄物能出口至其他發展中經濟體，體現循環經濟。因此識別碼能促進貿易、環境可持續性，也能吸引更多投資。

5. 私部門參與者向 APEC 代表提出的意見，主持人為美國貿易代表署海關與貿易事務主任 Leah Liston。

- (1) 應關注於為發展中經濟體提供支持及技術援助：採用當今世界上每個經濟體（無論是已開發還是發展中）正在研究的新供應鏈連通性方法，為發展中經

濟體提供支持及數位化技術援助，以推動經濟變革。例如：保護離開本國境內的商業機密信息，需推進並處理跨國界的信息互操作性等問題，以期跨境合作（cross-border collaboration）。

- (2) 討論會議期程以提高公私部門參與度：A2C2提供公私部門溝通之窗口，為使更多私部門參與此會議，發揮更大影響力，建議將 A2C2會議的期程訂於接近 ACBD 及 SCCP 會議。
- (3) 增加準備會議並討論該會議期程：為吸引更多經濟體參與，建議在 A2C2之前，先舉辦一場準備會議，以為 SOM3 的 A2C2會議做準備，該準備會議可訂定一些主題，使其他經濟體參考該會議之主題結論等，決定是否要參加 SOM3主要會議，以提升相關群體參與 A2C2動機。準備會議可舉辦於 SOM1、SOM2或 SOM1之 SCCP，若考量開會時需知道 SCCP 會議結果，亦可考慮於 SOM1增加 A2C2準備會議。
- (4) 會議進行方式：如採線上會議將失去面對面討論之機會，因此建議採混合會議。另外，A2C2會議可採互動式分組討論及演練，以提升會議參與氛圍。

(四) 研討會結論

關務程序次級委員會（SCCP）第2次會議之主席和副主席回顧了 APEC 海關企業對話(ACBD)，該對話重點關注供應鏈端到端數位化的最新發展。本次研討會以小組討論方式，分享從非正規經濟轉型為正規經濟的過程，各經濟體的唯一識別碼計畫以及兩者之間的關聯。感謝每個與會人員提出的新觀點以及分享對前進方向的想法，將繼續在 A2C2尋找擴展合作機會，以實施這些想法。

六、改善小型低價貨物監管程序以促進微中小企業參與電子商務研討會 (Workshop on "Promoting MSME Engagement in E-Commerce through Improved Regulatory Procedures for Low-Value Shipments")

(一) 會議日期

本年8月18日

(二) 背景說明

本研討會主要蒐集各成員國意見及最佳實踐，就小額低價貨物監管程序提出建議，以解決貿易便捷化、數據需求、風險管理、稅收確保及專為此類貨物之可行技術解決方案，以支持微中小型企業參與電子商務與國際貿易。

(三) 研討會內容

1. 低價貨物監管程序：美國亞洲經濟成長支援計畫（US-Support for Economic Growth in Asia, US-SEGA）報告由各成員對於低價貨物監管程序之國際建議、指南、最佳實踐及創新方法。該報告就各成員國填列問卷做歸納整理並得以下結論：

(1) 貿易便利化：

- 使用萬國郵政聯盟(UPU)之 CN22標準及 CN23 表格處理清關及放行所有國際郵件貨物。
- 使用合併申報單處理清關及放行所有運輸方式抵達之低價免稅貨物。
- 使用簡化進口報單處理清關及放行低價應稅貨物。

(2) 稅收

- 考慮為境外賣家和電子商務平台實施商品及服務稅(GST)計劃。
- 為所有運輸方式抵達的低價應稅貨物設定額外門檻。

(3) 風險管理

- 對所有運輸方式抵達之低價貨物使用自動化風險評估。
- 集中化之自動化風險評估，使負責的邊境機構能夠建立風險因子檔案。

(4) 資料需求

- 對於國際郵件，限制僅得索取列於 CN22標準及 CN23表格上之資料。

- 對於各種運輸方式抵達之低價免稅貨物，將資料需求限制在風險評估所需的數據。
- 對於低價應稅貨物，將資料需求限制在計算稅費所需之資料。

(5) 技術導入

- 研議指定的郵政營運商以電子方式接收 CN22及 CN23資訊之可行性。
- 對個人或微中小型企業(MSME)由線上或行動平臺發布易於理解之訊息及工具。
- 考慮使用 AI 自動分類貨物(如 ChatGPT 等)。

2. 聚焦貿易便捷化及優勢：討論快速及安全的運送低價貨物之重要性，將探討 APEC 成員國使用的貿易便捷化措施，並集中資源管理高風險貨物。

(1) Prodensa 公司報告墨西哥 MSME 面臨的結構性障礙。在該國，中小企業 (SME) 約佔全國68%，貢獻GDP約52%。微型企業 (員工少於10人) 佔公司總數95%，但其中超過200萬家屬於非正規企業將面臨正規化的困難。這些企業通常缺乏數位化工具、稅務身分證明 (如稅籍登記號碼) 等，限制了他們參與電商及出口的能力。再加上複雜的法規及手續 (如需要8道政府手續以創立公司)，這些結構性障礙大大限制了其發展。為支持 SME 進入數位經濟，墨西哥稅務局正著手簡化相關系統，並針對低收入者提供支持。隨著電商的普及，SME 得以進入全球市場。例如，有一家墨西哥小企業通過電商平台售賣墨西哥風格的拳擊手套，成功打入國際市場，顯示了非製造型產品在跨境電商中的潛力。此外，由於電子商務平台的崛起 (如 Shein 及 Temu)，墨西哥零售業面臨壓力，部分業界正建議政府限制每位消費者每月的進口收貨數量為3件，以保護本地產業。然而，這種限制執行困難，且可能對 SME 和消費者造成負面影響。另外該國政府亦與 Amazon 等電商平台合作，提供數位技能培訓，幫助 SME 學習上架產品、產品攝影及物流等。亞馬遜平台上的「Made in Mexico」和「Handmade」專區也為本地工藝品及女性創業者提供了展示機會。整體而言，電商應強調簡化程序並提供技術培訓，以提高 SME 的競爭力和信任度，推動其長期發展。

(2) 美國國際貿易委員會 (NTFC) 報告美國低價免稅貨物政策對於 MSME 造成的正反面影響。目前將低價免稅限額設在800美元，此政策自2016年提高以來，

大幅提升 MSME 及個體商家，尤其是電商平台上的小型商家。較高的免稅額度有助於降低進口成本，讓美國本土企業能更具競爭力地向全球出口商品，同時支持免費退貨等服務。此外，較高的免稅額度亦有助於加速商品上市，如設計樣品和小量試產的快速進口，提升企業的市場反應能力。然而，低價貨物的通關量對於執法部門是一大挑戰，尤其是涉及仿冒品、違禁品的檢查。不過數據顯示大部分違法物品不是通過低價貨物流入，因此過度限制該政策可能導致其他經濟損失，並影響企業的物流模式。其指出，應優先利用現有的數據和技術來提升風險管理，而非單純增加限制，這樣可以在促進經濟活動的同時保障稅收和公共安全。

(3) 菲律賓海關代表報告該國在低價貨物通關之推動過程及挑戰，包括系統、消費者類型、和跨部門協調等。2023年，該國低價貨物及電商交易量達2.5兆披索，顯示疫情增加民眾網購習慣。為簡化通關程序，菲律賓制定了一系列法規，例如針對1萬至5萬披索的商品設立自動通關流程，並允許臨時報關。在跨部門協調方面，海關及貿易產業部（DTI）合作，並於本年發布了電子商務2024-2028藍圖，期望推動電子交易法案，加強數位平台及交易管理。海關亦推出專用 ICT 系統，以支援低價貨物預先申報及快速通關措施。依據新規定，電商業者需事先註冊，並使用預繳稅費帳號以確保即時支付稅費。該國策略是建立簡化的低風險貨物清關流程，並引入風險管理技術，提升低價值貨物流轉速度。通過跨部門協作和對國際標準的對齊，菲律賓希望提升全球電子商務競爭力，並持續優化政策以應對電商需求成長。

3. 聚焦科技/軟體及資料收集：討論應用相關科技技術以評估低價貨物風險性，及為評估風險所必需或非必須之資料範圍。

(1) Trade Force Multiplier 介紹美國低價貨物由3種不同方式（運輸業者、郵包、報關行）報關所需之資料比較及海關對於龐大資料分析能力及風險探討。根據目前政策，美國低價貨物免稅門檻設在800美元，進口商可通過郵包、快遞或報關行採行簡化申報。然而數據完整性問題成為海關部門主要挑戰，特別是針對安全和合規風險的管控。首先，數據缺乏一致性，且許多交易資訊如製造商身份、商品供應鏈細節等往往無法獲取，這增加了海關審核難度。其次，由於郵政系統資訊更少，若增加其他通路的通關限制，反而可能導致非法物品轉至郵包通關。隨著跨境低值貨物增加，偽造或虛報的風險也隨之上

升，特別是與強迫勞動產品進口相關的問題。為解決問題，美國海關強調資訊共享及跨部門合作的重要性，並推動供應鏈到價值鏈的管理模式，追溯商品製造及運輸的過程。儘管目前系統未能全面收集所需資訊，但未來的發展方向是整合各方數據，以保障進口商品之安全性及合法性。

- (2) 數位貨櫃聯盟 (Digital Container Shipping Association, DCSA) 報告貨櫃運輸對於 MSME 與低價貨物存在的關聯性，並強調標準化及數位化的重要性。隨著電子商務快速成長，低價貨物進入貨櫃運輸領域，尤其是 MSME 跨境出貨很常使用。儘管部分貨物並非以低價貨物方式進口，但它們仍可能被申報為低價貨物，此可能導致在全球貨櫃運輸之低價貨物數量遽增，而提高管理風險。另外貨櫃運輸之數位化標準由業界主導，涵蓋整體運輸過程，包括訂艙、報關及放行等程序。該標準包含 HS Code、貨物價值及付款方式等資訊，確保範圍內之合規性。然而，由於每個經濟體、運輸方式及相關部門規定不一，這些標準難以完全統一，特別是對於 MSME 可能導致無法全面理解及符合所有規範。其中一項較嚴重的問題是在於危險品分類不明確，例如鋰電池的火災風險可能引發嚴重後果。因此建議 APEC 各成員在低價貨物管理上，統一跨境規範，避免不必要安全隱患。同時，要求更多資訊並不代表資訊品質提高，關鍵在於提供實際有助於風險預防資訊，以有效管控貨物流通之安全性及合法性。

4. 聚焦風險控管及合規性：討論藉由評估低價貨物風險時運用各項資料及技術以獲取最大分析結果，以確保安全、合規及稅收。

- (1) 智利海關技術總監報告其對低價貨物之風險評估政策。近年隨著消費需求轉變及疫情關係，電子商務與低價貨物顯著成長。該國低價貨物門檻為41美元，主要經由快遞或郵包進口。面對遽增的進口量，該國海關在風險管理、稅收和貿易便捷化方面面臨挑戰。為提升快遞貨物通關效率，智利導入自動化系統及掃描技術用於風險分析，並與快遞業者合作以獲得完整預先通關資訊。此外，該國在快遞物流中心建立現代化設施，整合多家營運商及數位系統，以提升海關與其他機構的合作效率。郵包通關方面，該國自2018年起開始現代化改造，惟仍然面臨資訊缺乏問題，導致部分程序仍然採用人工處理，增加毒品、違禁品及稅損風險。為改善此情況，該國郵局與阿里巴巴合作，推動資訊交換，並教育使用者依規定申報及繳稅。目前該國國會正在討

論新法案，將納稅義務轉移至電商平台，以加強稅收管理。為降低低價貨物風險，該國採取掃描技術以輔助風險識別，並加強與稅務機構及國際海關間的資訊交換，達成稅收合規及風險控制的雙重目標。

(2) 我國代表黃副關務長漢銘擔任本座談與談人，分享我國空運快遞貨物通關制度（報單類別、貨物通關流程）及快遞貨物之風險管理措施。首先介紹我國空運快遞貨物通關措施，自1995年起為促進經濟發展及鼓勵 MSME 參與電子商務，我們創立空運快遞通關制度。隨著電商快速發展，快遞報單量驟增，每年報單數已超過3,500萬，如何在促進貿易便捷化同時維護邊境安全間取得平衡是我國一大挑戰。在快遞貨物通關服務上，我國提供24小時全天通關服務，並要求每件快遞貨物必須通過 X 光檢查。針對符合條件之快遞貨物，C1 通關貨物通關放行出倉過程僅需2分鐘。快遞貨物依進口完稅價格分為4類：X1（文件）、X2（新臺幣2,000元以下貨物）、X3（新臺幣2,001至5萬元貨物）和 X4（新臺幣5萬元以上貨物）。低價貨物（X1、X2及 X3）可採簡易申報（省略部分申報欄位）。我國風險管理模式主要依賴情資，並從跨國海關合作、扣押案件及申報內容等多個來源收集資訊並分析。透過系統及人工篩選，我們在有限的時間內核定貨物通關方式，並依據申報內容、進口商紀錄及情資來識別潛在風險。我國海關對快遞業者進行分級管理，越高風險的報關行或進口商將有更高查驗比率。為進一步加強防範，我們在貨物分揀區、X 光檢查及人工查驗區設立了多個機動巡查小組，透過分工合作確保每個環節安全。另外，為查緝非法物品，我們開發了同步顯示系統，該系統能讓貨物申報資訊在刷讀條碼後立即顯示在 X 光檢查室，使海關關員能在貨物通過 X 光機時及時審核，極大提升了違禁品的查獲效率。此外，我們也重視海關關員能力培養，透過定期舉辦 X 光及情資分享研討會，加強海關的反走私及查緝能力。總結來說，我國風險管理系統、反走私工具及具備經驗的海關關員，共同形成一道強大的防線，保障邊境的安全。

(3) DHL 快遞公司報告該公司執行「全球海關法遵計畫」（Global Customs Compliance Program），此計畫重點在於防止低報價格、侵害智慧財產權、虛報寄件人及收件人資訊或貨名等風險，這些皆為電商物流常見的合規挑戰。為了識別並管控潛在高風險貨物，為了識別並管控潛在高風險貨物，我們運用了人工智慧（AI）與人為智慧（Human Intelligence, HI）聯合風險模型，根據過往資料及經濟體需求建置「紅綠線規則」，例如自動攔截不符合標準之高風險

貨物，並優先放行符合規定的低風險貨物。透過此系統，DHL 可即時偵測並攔截疑似違規包裹，並適應不同國家的法規需求。另外，DHL 強調與海關合作的重要性，並採用 WCO 品質控制框架以提升自動化及資料完整性，使各國海關對 DHL 合規性給予認可，進而實現快速通關及降低查驗。標準化數據需求不僅提升科技運用，還有助於在全球實施自動化通關。此外，DHL 也透過訓練計畫，增強員工與合作夥伴法遵意識，讓政府和業界在資訊交換和溝通上更具協同效益。最後，DHL 認為透過技術與標準化政策的支持，跨境合規可以更便捷並降低風險，並將持續優化此計畫以面對更新型態之消費模式。

(四) 研討會結論

本次研討會匯集各成員國的建議及最佳實踐，聚焦小額低價貨物監管程序，以支持 MSME 參與電子商務和國際貿易。與會者一致認為，貿易便捷化及風險管理對於全球化供應鏈至關重要。各國透過如萬國郵政聯盟（UPU）的 CN22/CN23 表格及簡化報單等措施，增進低價貨物通關效率。針對稅收和風險管理，各成員建議自動化風險評估和集中化風險管理，以強化對於低價應稅貨物監管強度。同時，應用技術如 AI、數位貨櫃標準化及 ICT 系統的整合，也成為簡化程序和提升透明度的有效工具。另外研討會還探討跨部門協作重要性，如美國「FLOW」計劃及菲律賓的電子商務藍圖，這些計劃在強化數據共享和風險管理方面成效顯著。整體而言，透過標準化的資料需求、數位化跨境合作，各成員國致力於創建更透明且安全的低價貨物監管環境，並為 MSME 創造有利於國際市場的條件。



我國代表黃副關務長漢銘擔任本座談與談人，分享我國空運快遞貨物通關制度（報單類別、貨物通關流程）及快遞貨物之風險管理措施。

肆、心得與建議

一、積極參與 SCCP 相關會議，培養國際關務人才

本次會議我國於「改善小型低價貨物監管程序以促進微中小企業參與電子商務研討會」簡報快遞貨物查驗及通關經驗，透過會前充分準備並答復他國提問，提升我國能見度及國家形象，並提供實務經驗供 APEC 經濟體參考。我國亦於 SCCP 分享我國女性關員參與工作之現況。惟 SCCP 及相關研討會討論內容涉及眾多國際關務議題，且其他 APEC 經濟體與會人員多為國際事務單位人員，建議日後派員配有一名負責 APEC 相關業務之國際事務科同仁一起與會。另有關培養我國關務人才部分，除發展語言能力、關務實務專業知識外，透過國際會議，可見習各國海關良好關務實務經驗，並與各國海關產生良好互動，亦可提升我國能見度及形象。

二、支持環境政策，協助邊境執法以杜絕非法貿易，營造永續、合規及便捷之貿易環境

面對氣候變遷及環境惡化等新興威脅與非法犯罪行為，海關於邊境協助主管機關執法，並依據 WCO 制定之 HS 核歸稅則及徵稅，除協助防止巴塞爾公約、蒙特婁議定書及 CITES 等多邊環境協定所涵蓋環境敏感貨品之非法貿易、加速該等貨品合法貿易外，WCO 亦因應環境政策，調整 HS 架構（綠化 HS）。WCO 並提醒各經濟體，在制定調整 HS 提案時須注意之兩個基本問題，即貨品涵蓋範圍及海關於邊境是否能辨識，且提案時貨名不可籠統，以免產生 HS 調整後所描述之貨物與提案者所需貨物不相同；另提案者亦須了解該貨名在 HS 架構下，「各」應歸列何處，也需考量海關是否可於邊境執法時辨識等，如果該貨品外觀或規格似無差異，亦難以用進口後之用途做分類，期望各經濟體考量前揭因素修正提案。海關對環境政策始終表達堅定之承諾與支持行動，為政府及人民奉獻心力，盡力營造便捷、合規及永續之貿易環境。

三、面對小型低價貨物增長趨勢，提升海關應對能力

本次 SCCP2 及其中 2 個研討會皆與小型低價貨物議題有關，隨著跨境電商快速發展，低價貨物的進出口量呈爆炸性增長，也為各國海關帶來通關效率、風險管理及稅收方面諸多挑戰。特別感謝美國 US-SEGA 對於小型低價貨物完整報告，該報告深入比較各國對於小型低價貨物通關程序及稅收措施，並根據各成

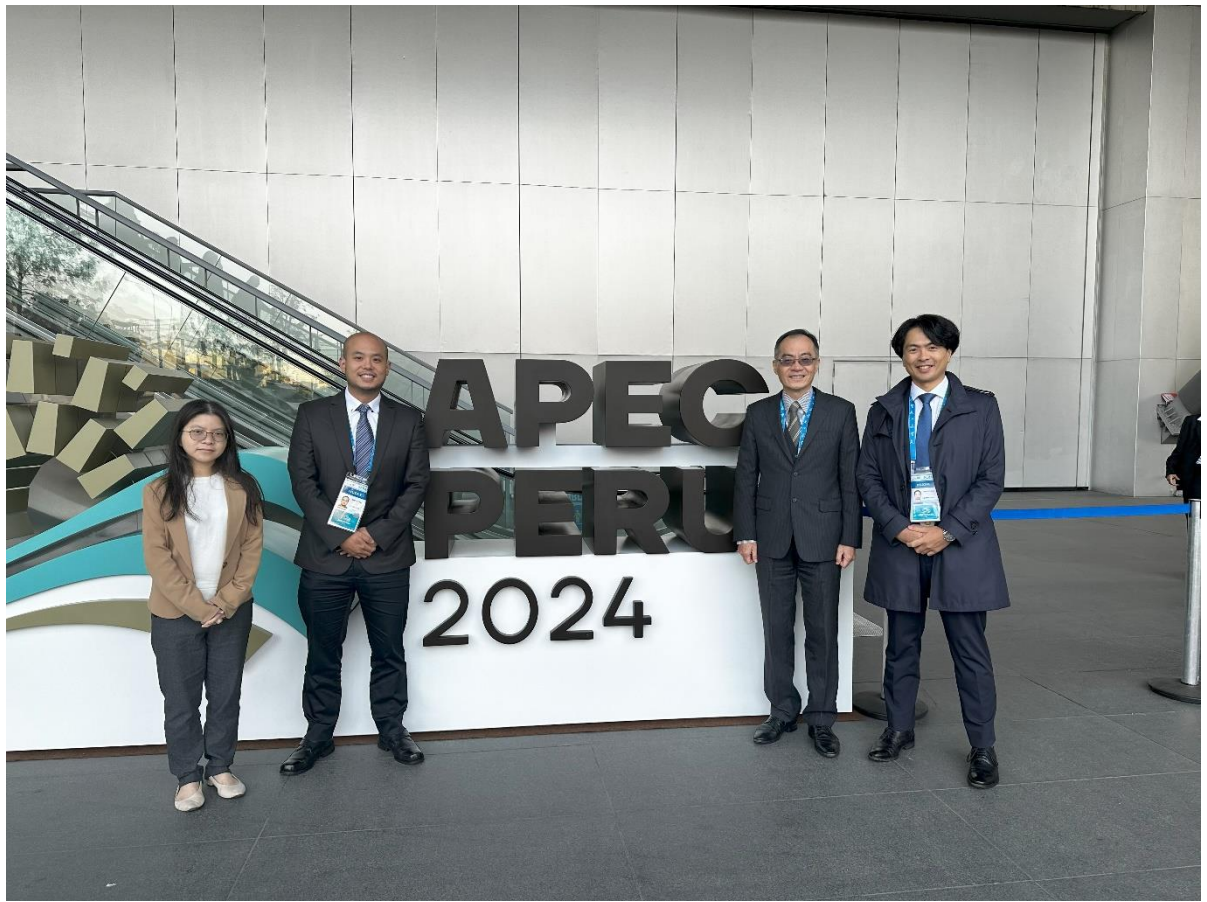
員國的回饋整理出實用且具體的建議措施，為我們提供了寶貴的參考資訊。建議持續關注全球海關面臨之挑戰及關務發展趨勢，研議適合我國國情與國際貿易之關務便捷及安全措施，透過加強與其他經濟體合作，共同促進電子商務之正向發展。



本年 8 月 15 日至 16 日 SCCP 第 2 次會議 出席人員合影



我國與會人員與 USTR 官員合影



我國與會人員參與 APEC 會議合影

伍、附件

- 附件1 Agenda - Second Sub-Committee on Customs Procedures Meeting 2024
- 附件2 Updates from APEC Secretariat
- 附件3 United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) Global Programme on Crimes That Affect the Environment
- 附件4 INTERPOL Environmental Security Programme
- 附件5 Trusted Partnership Achieving Greater Trade Facilitation and Enforcement
- 附件6 Empowering Women in Frontline Customs Work: Policy Report and Management Indicators
- 附件7 Final Report - Workshop on Exporting Entrepreneurship: Export Promotion Program Aimed at MSMEs, Rural Communities, Women, and Young People
- 附件8 Study on Regulatory Procedures for Low Value Shipments in APEC
- 附件9 Measures Taken by Korea Customs Service for MSMEs Resilience
- 附件10 Gender Equality and Women in Trade
- 附件11 Best Practices to MSME Exporters in Implementing Trade-Related Environmental Regulations for Sustainable Growth
- 附件12 Challenges for an Effective Exchange of Information at Customs - Peru: Experience with the Exchange of Information in Tax Matters
- 附件13 Building Smart Customs to Advance Higher Level Security and Facilitation of International Trade
- 附件14 Information Exchange: Importance for Customs, Experiences, Successful Stories and Challenges - Role of Customs in Foreign Trade
- 附件15 Development of Authorized Economic Operator (AEO) Cooperation Scheme and Measurement of Economic Effects of AEO Among APEC Economies
- 附件16 New Components for the Peruvian Single Window: Project VUCE 2.0
- 附件17 Workshop on Best Practices to Promote Transparency in the Logistic Supply Chain: Information Platforms of Logistic Services for Foreign Trade

- 附件18 Good Practices Case Repository Under the APEC Smart Customs Cooperation Partnership Initiative
- 附件19 Study on Best Practices for Using New Technologies and Innovative System and Customs-Business Cooperation
- 附件20 Improving the Digitalization of International Trade Relevance of the Use of the Electronic Bill of Lading
- 附件21 Workshop on Technological Solutions for Green Customs in the Asia-Pacific Region (SCCP 2012023T)
- 附件22 U.S. Customs and Border Protection Green Trade Strategy
- 附件23 The APEC List of Environmental Goods: Relationship with Customs
- 附件24 APEC Policy Guidance to Develop And Implement Low-Carbon Hydrogen Policy Frameworks in the Asia-Pacific Region - Presentation
- 附件25 Plans for Sub-Committee on Customs Procedures 2025
- 附件26 Agenda for A2C2
- 附件27 Speaker Biographies A2C2
- 附件28 Workshop Materials for A2C2
- 附件29 Workshop Materials for Workshop on Promoting MSME Engagement in E-Commerce through Improved Regulatory Procedures for Low-Value Shipments