

出國報告（出國類別：出席國際會議）

參加亞太經濟合作組織（APEC）  
第 39 次反貪腐暨透明化工作小組  
（ACTWG）會議

服務機關：法務部、法務部廉政署

姓名職稱：沈鳳樑副署長

黃惠欣檢察官

羅儀珊檢察官

黃淑琪副組長

林如萱科員

派赴國家/地區：秘魯利馬

出國期間：2024 年 8 月 12 日至 8 月 19 日

報告日期：2024 年 10 月



## 目錄

壹、 摘要 .....	1
貳、 2024 年 8 月 14 日至 8 月 15 日第 39 次 ACTWG 會議紀要 .....	2
一、 開幕式 .....	11
二、 會議重點 .....	12
(一) APEC 秘書處報告 .....	12
(二) ACTWG 2024 年工作計畫 .....	12
(三) APEC SCE 評估及建議／下一步行動 .....	12
(四) ACTWG 及 ACT-NET 職權範圍更新 .....	13
(五) 成員經濟體報告實施《聯合國反貪腐公約》之反貪腐進展與發展情況 .....	14
(六) 成員經濟體報告實施《北京反貪腐宣言》之反貪腐進展與發展情況 .....	15
(七) 成員經濟體報告並更新 ACTWG 進行中及提議之專案 .....	16
(八) ACT-NET 相關訊息更新 .....	17
(九) 成員經濟體報告並更新反賄賂工作情形 .....	17
(十) 促進公共採購透明度的經驗與最佳實踐 .....	18
(十一) 科技在促進反貪腐工作中的角色 .....	20
(十二) 國際組織報告其反貪腐活動 .....	21
(十三) 如何在反貪腐工作中促進性別觀點 .....	22
(十四) 韓國主辦年度優先事項 .....	25
(十五) 閉幕式 .....	25
參、 2024 年 8 月 16 日工作坊:「透過增進司法互助避免成為避風港」會議紀要 .....	26
一、 目的 .....	29
二、 工作坊重點 .....	29
(一) 如何透過司法互助前置溝通提升司法互助的效率 .....	29
(二) 非正式合作—正式司法互助請求成功的關鍵要素 .....	32
肆、 心得與建議 .....	35
一、 積極參與國際會議，透過 APEC 議題洞悉全球反貪趨勢 .....	35
二、 運用科技對抗貪腐，創造廉政新未來 .....	35

三、 融人性別視角，打造更具包容性的反貪腐政策.....	36
伍、 照片集錦.....	38

## 壹、摘要

亞太經濟合作 (Asia-Pacific Economic Cooperation, 下稱 APEC) 自 1989 年成立以來，已成為亞太區域間重要的經濟貿易合作論壇，自 2002 年起，APEC 領袖體認到貪腐對亞太的嚴重威脅，並同意成員經濟體應共同努力預防和打擊貪腐。為此，APEC 於 2004 年透過「反貪腐及透明化聖地牙哥承諾」(Santiago Commitment to Fight Corruption and Ensure Transparency) 及「APEC 反貪污和確保透明化之行動綱領」(APEC Course of Action on Fighting Corruption and Ensuring Transparency)，並於 2005 年設置了「反貪污專家特別任務小組」(Anti-Corruption and Transparency Experts' Task Force)，該小組於 2011 年升格為常設的「反貪腐暨透明化工作小組」(APEC Anti-Corruption and Transparency Experts' Working Group, 下稱 ACTWG)。為促進各經濟體間的執法合作，APEC 於 2013 年成立「反貪腐有關單位和執法機構網絡」(Anti-Corruption Authorities and Law Enforcement Agencies, 下稱 ACT-NET)。為確保我國廉政政策持續接軌國際，並加強與各經濟體在打擊貪腐和非法貿易的合作，法務部及本署定期派員參加前揭工作小組相關會議。

本(2024)年，秘魯作為 APEC 主席經濟體，確立了年度主題定為「賦權、包容、成長」(Empower, Include, Grow)。ACTWG 年度計畫圍繞此主題展開，並聚焦於促進包容性增長的貿易與投資、推動數位化和全球經濟轉型，以及實現「太子城 2040 願景」(Putrajaya Vision 2040) 的可持續增長與堅韌發展。ACTWG 亦致力於落實「奧特亞羅瓦行動計畫」(Aotearoa Plan of Action)、「打擊貪腐北京宣言」(Beijing Declaration on Fighting Corruption)、「ACTWG 2023 至 2026 年策略計畫」和「APEC 反貪腐主題領域框架(2023 至 2026 年)」，強調透明度、廉政及反貪腐在促進經濟增長、貿易與投資競爭力的關鍵作用。此外，秘魯與中國共同推動的「透過增進司法互助避免成為避風港」工作坊，旨在加強經濟體間正式與非正式合作，有效阻止貪腐相關罪犯逃避法律制裁，並確保非法所得資產追回，提升亞太地區反貪腐整體成效。

本案相關會議及工作坊舉行地點之秘魯利馬，與臺灣時差 13 小時，以下紀要之會議日期與時間均以秘魯時間表示，本次法務部及本署參加之 ACTWG 會議及工作坊日期分別為秘魯時間 2024 年 8 月 14 日至 8 月 16 日。

## 貳、2024 年 8 月 14 日至 8 月 15 日第 39 次 ACTWG 會議紀要

第 1 日: 2024 年 8 月 14 日	
時間	議程
09:30 - 09:45	<p><b>開幕式</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024 年 ACTWG 主席(公共誠信秘書)致開幕詞</li> <li>主席邀請各 APEC 成員經濟體代表介紹 ACTWG 代表團</li> </ul> <p><b>Opening Session</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Opening Remarks by Secretary of Public Integrity, ACTWG Chair 2024</li> <li>Chair to invite the representatives from each APEC member economy to introduce the ACTWG delegates</li> </ul>
09:45 - 09:55	<p><b>議題 1：透過議程</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>主席概述相關安排並徵求 ACTWG 代表團透過議程</li> </ul> <p><b>Item 1: Adoption of Agenda</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Chair to outline arrangements and seek adoption of the agenda from ACTWG delegates</li> </ul>
09:55 - 10:30	<p><b>議題 2：APEC 秘書處報告</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>APEC 秘書處報告論壇治理及專案最新進展—ACTWG 計畫主任 Baiq F. I. Nouvia 女士</li> <li>APEC 專案管理部門(PMU)進行專案數據簡報，重點介紹 ACTWG 專案統計數據及分析</li> </ul> <p><b>Item 2: APEC Secretariat Briefing</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>APEC Secretariat to report on fora governance and project update —Ms. Baiq F. I. Nouvia, ACTWG Programmer Director</li> <li>Project Data Briefing by APEC Project Management Unit (PMU) focus on ACTWG projects stats and analysis</li> </ul>
10:30 - 10:45	茶敘時間 Coffee Break
10:45 - 10:55	<p><b>議題 3：ACTWG 工作—ACTWG 2024 年工作計畫</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>主席更新 2024 年度工作計畫進展</li> </ul> <p><b>Item 3: ACTWG Work - ACTWG 2024 Work Plan</b></p>

第 1 日: 2024 年 8 月 14 日	
時間	議程
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Chair to update on the progress of the 2024 Work Plan</li> </ul>
10:55 - 11:15	<p><b>議題 4：ACTWG 工作—APEC 經濟暨技術合作指導委員會(SCE) 評估及建議／下一步行動</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>主席報告所進行的評估結果，以及應對其建議的下一步行動</li> </ul> <p><b>Item4: ACTWG Work - APEC SCE Assessment and Recommendations / Next Steps</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Chair reports on the evaluation carried out by the Steering Committee on Economic and Technical Cooperation (SCE), as well as the next steps to address its recommendations</li> </ul>
11.15 - 11:30	<p><b>議題 5：ACTWG 工作——ACTWG/ACTNET 職權範圍更新</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>成員討論更新 ACTWG 和 ACTNET 職權範圍的時間表</li> </ul> <p><b>Item 5: ACTWG Work - ACTWG/ACTNET update of ToRs</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Members to discuss timeline to updated ACTWG and ACTNET Terms of References</li> </ul>
11:30 - 12.15	<p><b>議題 6：ACTWG 工作 - 成員經濟體報告在實施《聯合國反貪腐公約》（UNCAC）方面的反貪腐進展與發展情況</b></p> <p><i>戰略計畫 C1：落實 APEC 打擊貪腐和促進透明度的承諾，包括適當情況下與《聯合國反貪腐公約》（UNCAC）相關的承諾</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>成員經濟體將報告其在實施《聯合國反貪腐公約》（UNCAC）方面的進展與發展，並鼓勵就防範措施的最新進展進行更新，包括涉及公部門誠信的措施</li> </ul> <p>6.1 智利</p> <p>6.2 中國</p> <p>6.3 日本</p> <p>6.4 馬來西亞</p> <p>6.5 秘魯</p> <p>6.6 俄羅斯</p> <p>6.7 中華台北</p> <p>6.8 泰國</p> <p>6.9 美國</p>

第 1 日: 2024 年 8 月 14 日	
時間	議程
	<p>Item 6: ACTWG Work - Member Economies to Report on Anti-Corruption Progress and Development on Implementing United Nations Convention against Corruption (UNCAC)</p> <p><i>Strategic Plan C1: Implement APEC commitments to fight corruption and promote transparency, including those related with the United Nations Convention against Corruption (UNCAC), as appropriate</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Member economies to report on their progress and development on implementing UNCAC, and encourage updates on prevention efforts, including those involving public sector integrity</li> </ul> <p>6.1 Chile</p> <p>6.2 China</p> <p>6.3 Japan</p> <p>6.4 Malaysia</p> <p>6.5 Peru</p> <p>6.6 Russia</p> <p>6.7 Chinese Taipei</p> <p>6.8 Thailand</p> <p>6.9 United States</p>
12.15 - 13.40	午餐時間 Lunch Break
13:40 - 14:25	<p>議程項目 7：成員經濟體報告在實施《2014 年北京反貪腐宣言》方面的反貪腐進展與發展情況</p> <p><i>戰略計畫 C1: 落實 APEC 打擊貪腐和促進透明度的承諾，包括適當情況下與《聯合國反貪腐公約》（UNCAC）相關的承諾。</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 成員經濟體將報告其在實施《2014 年北京反貪腐宣言》方面的進展與發展情況</li> </ul> <p>7.1 智利</p> <p>7.2 中國</p> <p>7.3 中國香港</p> <p>7.4 馬來西亞</p> <p>7.5 秘魯</p> <p>Item7: Member Economies to Report on Anti-Corruption Progress and Development on Implementing Beijing Declaration on Fighting Corruption (2014)</p>



第 1 日: 2024 年 8 月 14 日	
時間	議程
	<p><i>Strategic Plan C1: Implement APEC commitments to fight corruption and promote transparency, including those related with the United Nations Convention against Corruption (UNCAC), as appropriate</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Member economies will report on their progress and development in the implementation of the Beijing Declaration on Fighting Corruption (2014)</li> </ul> <p>7.1 Chile 7.2 China 7.3 Hong Kong, China 7.4 Malaysia 7.5 Peru</p>
14:25 - 15:10	<p><b>議題 8：ACTWG 工作—成員經濟體報告並更新 ACTWG 進行中及提議之專案</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>成員經濟體報告並更新 ACTWG 的進行中及提議之專案，包括進一步推動 2023-2026 年 APEC 反貪腐主題領域框架的項目</li> </ul> <p>8.1 美國 (APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法律原則：現狀檢視) 8.2 智利 8.3 智利及秘魯</p> <p><b>Item 8: ACTWG Work - Members Economies to Report and Update on Ongoing/Proposed Projects for ACTWG</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Member economies to report and update on ongoing/proposed projects for ACTWG, including projects that further the Framework for APEC Anti-Corruption Thematic Areas 2023-2026</li> </ul> <p>8.1 United States (APEC Principles on the Prevention of Bribery and Enforcement of Anti-Bribery Laws: A Stocktaking) 8.2 Chile 8.3 Chile &amp; Peru</p>
15:10 - 15:20	<p><b>議題 9：ACT-NET 更新</b></p> <p><i>戰略計畫 C3：充分發揮 ACT-NET 的作用</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ACT-NET 主席助理向 ACTWG 報告 ACT-NET 所進行及</li> </ul>

第 1 日: 2024 年 8 月 14 日	
時間	議程
	<p>計畫中的工作</p> <p><b>Item 9: ACT-NET Update</b></p> <p><i>Strategic Plan C3: Give full play to the role of the ACT-NET</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Assistant to the ACT-NET Chair to report to the ACTWG on the work carried out and programmed by the ACTNET</li> </ul>
15:20 - 16:10	<p><b>議題 10: ACTWG 工作 - 成員經濟體報告並更新反賄賂工作情形</b></p> <p><u>戰略計畫 C1: 落實 APEC 打擊貪腐和促進透明度的承諾，包括適當情況下與《聯合國反貪腐公約》(UNCAC) 相關的承諾</u></p> <p><i>目標 C1 (1.1): 報告在實施 APEC 打擊貪腐和促進透明度承諾方面的進展，包括《北京反貪腐宣言》、《聖地亞哥打擊貪腐和確保透明度承諾》以及《APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法律原則》</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>成員經濟體將報告其在實施《APEC 防止賄賂和執行反賄賂法律原則》方面的進展與發展情況 <ul style="list-style-type: none"> <li>10.1 智利</li> <li>10.2 中國</li> <li>10.3 日本</li> <li>10.4 秘魯</li> <li>10.5 美國</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Item 10: ACTWG Work - Member Economies to Report and Update on Anti-Bribery Work</b></p> <p><i>Strategic Plan C1: Implement APEC commitments to fight corruption and promote transparency, including those related with the United Nations Convention against Corruption (UNCAC), as appropriate</i></p> <p><i>Objective C1 (1.1): Report on progress in implementing APEC commitments to fight corruption and promote transparency, including the Beijing Declaration on Fighting Corruption, Santiago Commitment to Fight Corruption and Ensure Transparency, and APEC Principles on the Prevention of Bribery and Enforcement of Anti-Bribery Laws</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Member economies will report on their progress and development in implementing the APEC Principles on the Prevention of Bribery and Enforcement of Anti-Bribery Laws</li> </ul>

第 1 日: 2024 年 8 月 14 日	
時間	議程
	10.1 Chile 10.2 China 10.3 Japan 10.4 Peru 10.5 United States
16:15 - 16:25	<b>第一天會議結束</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>主席結束會議，並分享第 2 天的行政訊息</li> </ul> <b>Conclusion of Day 1</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Chair to close the meeting in Day 1 and share any administrative information for Day 2</li> </ul>

第 2 日: 2024 年 8 月 15 日	
時間	議程
09:30 - 09:45	<b>第 2 天開幕</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>主席總結第 1 天的討論</li> </ul> <b>Opening Session for Day 2</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Chair to provide a summary of discussion from Day 1</li> </ul>
09:45 - 10:30	<b>議題 11：ACTWG 的工作—促進公共採購透明度的經驗與最佳實踐</b>  <i>戰略計畫 B1：透過奧特亞羅瓦行動計畫，為落實《太子城願景 2040》作出貢獻</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>成員經濟體報告在推行措施以促進公共採購過程各階段更高透明度方面的最佳實踐和經驗，這是防止貪腐的基本面               <ul style="list-style-type: none"> <li>11.1 智利</li> <li>11.2 中國香港</li> <li>11.3 秘魯</li> <li>11.4 中華台北</li> <li>11.5 美國</li> </ul> </li> </ul>

第 2 日: 2024 年 8 月 15 日	
時間	議程
	<p>Item 11: Work of the ACTWG - Experiences and best practices in promoting transparency in public procurement</p> <p><i>Strategic Plan B1: Contribute to the implementation of the Putrajaya Vision 2040, including through the Aotearoa Plan of Action</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Member economies will report on best practices and experiences in the implementation of measures to promote greater transparency in all stages of the public procurement process as a fundamental aspect for the prevention of corruption</li> </ul> <p>11.1 Chile 11.2 Hong Kong, China 11.3 Peru 11.4 Chinese Taipei 11.5 United States</p>
10:30 - 10:45	茶敘時間 Coffee break
10:45 - 11:30	<p><b>議題 12：科技在促進反貪腐工作中的角色</b></p> <p><i>戰略計畫 A6：應對科技、危機或緊急情況或變化環境等新興反貪腐問題</i></p> <p><i>戰略計畫 B1：透過奧特亞羅瓦行動計畫，為落實《太子城願景 2040》作出貢獻</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 成員經濟體將報告反貪腐工作中的科技和數位化措施，強調具有創新性和可持續性的措施</li> </ul> <p>12.1 中國香港 12.2 韓國 12.3 秘魯 12.4 泰國</p> <p>Item 12: Role of Technology in Promoting the Work in Fighting Corruption</p> <p><i>Strategic Plan A6: Address new and emerging anti-corruption issues such as technology, crises or emergencies, or changing environments.</i></p>

第 2 日: 2024 年 8 月 15 日	
時間	議程
	<p><i>Strategic Plan B1: Contribute to the implementation of the Putrajaya Vision 2040, including through the Aotearoa Plan of Action</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Member economies will report on technological and digital initiatives in the fight against corruption, with emphasis on those that are innovative and sustainable</li> </ul> <p>12.1 Hong Kong, China 12.2 Korea 12.3 Peru 12.4 Thailand</p>
11:40 – 12:00	<p><b>議題 13：國際組織報告其反貪腐活動</b></p> <p><i>戰略計畫 A3：與其他多邊和區域性政府間機構及國際組織合作，促進反貪腐和透明度活動的改進</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>國際組織報告其在亞太地區的反貪腐活動、措施和挑戰，尤其是在防止貪腐方面</li> </ul> <p>13.1 國際反貪局聯合會 (IAACA) 13.2 聯合國毒品和犯罪問題辦公室 (UNODC)</p> <p><b>Item 13: Report by International Organizations on their Anti-Corruption Activities</b></p> <p><i>Strategic Plan A3: Cooperate with other multi-lateral and regional inter-governmental institutions, and international organisations, to facilitate improvements in anti-corruption and transparency activities</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>International organizations to report on their anti-corruption activities, initiatives and challenges in the Asia Pacific region, especially in the prevention of corruption</li> </ul> <p>13.1 International Association of Anti-Corruption Authorities (IAACA) 13.2 United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)</p>
12:00 – 13:45	午餐時間 Lunch Break
13.45 – 14:45 (60 min)	<b>議題 14：ACTWG 工作—如何在反貪腐工作中促進性別觀點</b>

第 2 日: 2024 年 8 月 15 日	
時間	議程
	<p><u>戰略計畫 A4</u>：在 APEC 內部進行跨論壇合作，參與反貪腐和透明度活動</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>婦女與經濟政策夥伴(PPWE)主席一如何在 ACTWG 工作中增強性別觀點</li> </ul> <p><u>戰略計畫 C4</u>：尋找並推動 ACTWG 和 ACT-NET 活動為落實《拉塞雷納婦女與包容性增長路徑圖（2019-2030）》作出貢獻，包括促進和支持性別平等與婦女賦權的環境</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>成員經濟體報告為防止和避免貪腐對女性造成負面影響所採取的行動，以及在反貪腐相關工作中納入性別觀點的情況 <ul style="list-style-type: none"> <li>14.1 智利</li> <li>14.2 秘魯</li> <li>14.3 美國</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Item 14: Work of the ACTWG - Promoting a gender perspective in the fight against corruption</b></p> <p><i>Strategic Plan A4: Engage in cross-fora collaboration in anti-corruption and transparency activities across APEC</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>PPWE Chair – on how to enhance a gender perspective in the ACTWG work</li> </ul> <p><i>Strategic Plan C4: Identify and pursue opportunities for the ACTWG and ACT-NET activities to contribute to the implementation of the La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth (2019 – 2030), including through promoting and enabling an environment that actively supports gender equality and women’s empowerment</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Member economies will report on the actions adopted to prevent and avoid the negative consequences of corruption on women, as well as the incorporation of the gender perspective in the actors linked to the fight against corruption <ul style="list-style-type: none"> <li>14.1 Chile</li> <li>14.2 Peru</li> <li>14.3 United States</li> </ul> </li> </ul>

第 2 日: 2024 年 8 月 15 日	
時間	議程
14:45 - 15:00	<b>議題 15：韓國主辦年度優先事項</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>韓國介紹 2025 年主辦年度的優先事項</li> </ul> <b>Item 15: Korea Host Year Priorities</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Korea to present on the 2025 host year priorities</li> </ul>
15:00 - 15:15	<b>議題 16：臨時動議</b> <b>Item 16: Any Other Business</b>
15:15 - 15:30	<b>閉幕式</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>ACTWG 主席總結並致閉幕詞</li> </ul> <b>Closing Session</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Wrap up and closing remarks by the ACTWG Chair</li> </ul>

## 一、 開幕式

APEC SOM3 ACTWG 由秘魯總理府公共誠信秘書 Ana Grimanesa Reategui Napuri 擔任主席。她在開幕致詞中表示，ACTWG 將在她任內加強行動，延續各經濟體的努力，並推動今年 2 月批准的工作計畫。主席強調，2024 年秘魯作為主席經濟體，ACTWG 將優先關注促進包容性增長的貿易與投資、推動數位化和全球經濟轉型，以及符合「太子城 2040 願景」的可持續增長與韌性發展目標。

ACTWG 的承諾包括落實「奧特亞羅瓦行動計畫」、「打擊貪腐北京宣言」、「ACTWG 2023 至 2026 年策略計畫」以及「APEC 反貪腐主題領域框架(2023 至 2026 年)」。主席呼籲各經濟體共同展現打擊貪腐與促進誠信的決心，強調這對亞太地區的經濟增長至關重要。今年的重點之一是向 APEC 證明 ACTWG 的必要性，並期待在 SOM3 及全年活動中展示 ACTWG 在打擊貪腐方面的貢獻，以彰顯 ACTWG 在實現「太子城 2040 願景」目標上的關鍵作用。

本次會議的出席經濟體除了我國外，還包括汶萊、智利、中國、中國香港、日本、韓國、馬來西亞、秘魯、俄羅斯、新加坡、泰國、美國及越南。

## 二、 會議重點

### (一)APEC 秘書處報告

#### 1. ACTWG 論壇治理

APEC 計畫主任表示，此次治理評估是針對 ACTWG 的標準化評估。經濟暨技術合作指導委員會（Steering Committee on Economic and Technical Cooperation, SCE）提出 3 項建議，並同意 ACTWG 職權範圍延長 4 年(即從 2026 年至 2029 年)。相關建議將在後續議程中討論與決定。

#### 2. ACTWG 專案統計數據及分析

APEC 專案管理部門 (Project Management Unit, PMU) 要求各經濟體提出專案時，提供明確的參與者說明，以加強計畫參與者與主題的相關性，提升計畫效能，確保計畫具實質影響，避免無效的政策。此外，PMU 強調提升計畫的永續性，促進長期運作，以增強計畫對經濟體的持續影響力。

### (二) ACTWG 2024 年工作計畫

主席表示，秘魯已向秘書處提交了多元利害關係人線上會議的概念說明和議程草案，並將與智利共同負責報告與協調，計畫在未來數月推動相關項目。主席感謝各經濟體對 2024 年工作計畫的支持，並將在未來幾個月內完成未完成的活動，特別是根據 SCE 的建議更新相關內容。

### (三)APEC SCE 評估及建議／下一步行動

主席首先感謝歷任主席經濟體與 SCE 的緊密合作，促使 APEC 資深官員在 5 月會議上同意將 ACTWG 展延至 2029 年，強調透明度、廉政和反貪腐在促進經濟增長、貿易與投資競爭力中的關鍵作用。

SCE 對 ACTWG 存續 4 年提出 3 點附帶條件:1. ACTWG 及 ACT-NET 需起草 4 年期的組織章程與落日條款，並於 2025 年 12 月 31 日前提交 SCE 批准；2. ACTWG 需審查衛星網站，



指示相關經濟體更新或停止使用，並定期向 SCE 報告；3. ACTWG 需回應 SCE 的建議，包括徵求計畫想法、加強跨論壇合作、與多邊反貪腐機構加強交流，以及縮小 ACTWG 主題範圍。

針對網際網路，ACTWG 將向 SCE 主席發出正式信函，啟動技術支援，僅使用數位空間，並將內容納入指定網站區域。主席認為對衛星網站的分析和討論應在未來幾個月重新開始，甚至成為重點議題。

最後，主席表示將在 SCE 下一次會議上報告已批准的提案，包括智利提出的「公共部門和執法機構反貪腐預防系統匯編」及未來專案，並涵蓋與其他 APEC 論壇的合作，如與打擊非法伐採林木及相關貿易專家工作小組(EGILAT)和婦女與經濟政策夥伴(PPWE)的合作，及根據 ACTWG 2023 年至 2026 年反貪主題領域框架及策略計畫所進行的活動。

#### (四)ACTWG 及 ACT-NET 職權範圍更新

ACTWG 及 ACT-NET 職權範圍(Terms of Reference, ToR)和落日條款必須在 2025 年 12 月 31 日前提交 SCE 批准。主席制定了 ACTWG 及 ACT-NET 的工作期程(如下表)，並強調未來更新的 ToR 將以加強執行 2023 年至 2026 年反貪主題領域框架及策略計畫為目標，並有效解決影響經濟發展的貪腐問題。

##### 1. ACTWG 職權範圍更新期程表

任務	期程
成立一個由成員經濟體所組成之自願性工作小組	2024 年 9 月
召開工作小組第一次線上會議	2024 年 10 月
ToR 第一版草案提交 ACTWG 成員經濟體徵求意見	2024 年 12 月
提供第一份 ToR 草案，供各經濟體會員討論	2025 年 2 月
ACTWG 全體會議上對 ToR 草案進行審查與討論	2025 年 4 月
第二版 ToR 草案分發 ACTWG 成員經濟體以徵求意見	2025 年 6 月
ACTWG ToR 獲成員經濟體核可後提交 SCE 審批	2025 年 7 月
ACTWG ToR 獲 SCE 核可	2025 年 8 月至 9 月

##### 2. ACT-NET 職權範圍更新期程表

任務	期程
第一版草案分發給成員經濟體徵求意見	2024 年 10 月
第二版草案分發給成員經濟體徵求意見	2024 年 12 月
ACT-NET 全體會議上對 ToR 草案進行審查與討論	2025 年 2 月

主席團工作小組發送第三版草案給成員經濟體	2025 年 5 月
ACT-NET ToR 獲成員經濟體核可後提交 SCE 審批	2025 年 7 月
ACT-NET ToR 獲 SCE 核可	2025 年 8 月至 9 月

## (五)成員經濟體報告實施《聯合國反貪腐公約》之反貪腐進展與發展情況

此節由智利、中國、日本、馬來西亞、秘魯、俄羅斯、我國、泰國及美國依序報告。首先，智利提及該經濟體在公約審查中收到建議，要求制定資產追繳的國際合作法規，特別是針對跨境返還的立法措施。此外，智利於 2023 年 12 月啟動「國家公共誠信策略」，提升經濟透明度和誠信標準，並透過法遵系統指標評估成效。同時，智利已建立監測和追蹤系統，並向公眾開放，讓公民和機構瞭解這些措施的實施情況。

中國目前進行第二輪 UNCAC 審查，承諾持續為公約的推動作出貢獻。

日本自 2023 年起修正《不正當競爭防止法》，擴展對外國法人的管轄權，凡在日本設有主要事務所的外國法人，其業務活動將受日本法律制裁。

馬來西亞正在推動自 2019 年起實施的反貪腐國家策略，該策略包括 5 項主要和 60 項次要策略，計畫在 5 年內完成。具體措施包括加強公務員遴選程序、利益衝突申報機制、建立反貪腐平臺、改進向反貪污委員會(Malaysian Anti-Corruption Commission, MACC)檢舉的程序，並修訂《保護法》和引入《政治法》。此外，馬來西亞透過的第 57 號審計法案，旨在加強審計長的權力，進一步強化公部門治理中的審計作用。第 60 號公司活動法案，則要求所有公司揭露實質受益人，以提高公司治理和透明度，違規公司將面臨罰款。

秘魯正在推行專業誠信模型，重點在於規範、工具運用及國內外最佳實踐，以提升公共機構的防貪能力。該模型由公共誠信部門、總統府與內閣辦公室定期進行評估，並為誠信官員提供技術援助。新採購法要求採購合約必須包含反貪腐條款，並要求供應商簽署誠信協議。此外，秘魯加強了能力建構和吹哨者保護措施，並連續六年在聯合國反貪腐國際日舉辦誠信週活動，強調公共利益和應對貪腐的重要性。

俄羅斯正在加強法官和檢察官對法律授權規定的理解，並提供職前專業訓練。在防貪方面，檢察長批准了一項為期 2 年的全面計畫，旨在提高公眾對貪腐的認識，並建立貪腐零容忍的環境。

我國向各經濟體分享了自主落實聯合國反貪腐公約的現況及重要措施，包括推動「透明

品質獎」、建立「機關採購廉政平臺」、深化「廉潔教育」、推動「企業服務廉政平臺」、落實「揭弊者保護與獎勵」以及辦理「專案清查」以發掘貪瀆行為。此外，我國預告將於 2026 年發布第三次國家報告並接受審查，展現反貪腐的決心。

泰國國家反貪腐委員會（National Anti-Corruption Commission, NACC）建議修訂《反貪腐機構法》，引入新工具，如特殊調查技術及解決法人賄賂案件的非訴訟機制，以提升執法效果。NACC 除了參與《聯合國反貪腐公約》審查外，還於今年 2 月與聯合國毒品和犯罪問題辦公室（UNODC）共同主辦「振興東南亞加速實施《聯合國反貪腐公約》平臺會議」，討論反貪腐優先事項，並建立推進東南亞反貪腐行動指導架構。此外，NACC 與 UNODC 及泰國公民社會共同舉辦「第二屆東南亞反貪腐創新國際會議」，提供各方交流知識及創新反貪策略的平臺。

美國指出，貪腐與公共誠信是關鍵且具挑戰的議題，涉及多方利害關係人，需要多領域技術支持。美國正加強反貪腐預防框架，特別是打擊非法資金活動。今年 2 月，財政部金融犯罪執法局提出規則，旨在提升透明度，遏制住宅不動產的洗錢行為。規定要求不動產交易專業人士報告非實體金融交易的所有權及支付訊息。同月，該局也提議將部分投資顧問定義為金融機構，要求進行實質受益人登記及可疑交易報告。這些措施將協助執法機構獲取必要資訊，防止貪腐及犯罪活動，並支持美國履行 UNCAC 第 14 條及《北京反貪腐宣言》。

## **(六)成員經濟體報告實施《北京反貪腐宣言》之反貪腐進展與發展情況**

此節由智利、中國、中國香港、馬來西亞及秘魯依序報告。智利分享其政府與國會合作提出的「打擊犯罪經濟情報」(Economic Intelligence against Crime)法案，旨在運用各類調查和情報工具追蹤洗錢、恐怖主義融資及組織犯罪的資金流動。法案核心包含強化經濟情報生態系統、預防與早期發現可疑經濟行為，並加強調查權力與制裁力度。

中國強調其重視防止與打擊跨境貪腐，並重視與非會員經濟體的合作。2014 年，中國與各成員經濟體共同制定《北京反貪腐宣言》，並多次重申其承諾。今年 7 月，中國再次強調加強國內協調及國際合作的重要性，特別是在追回非法所得和制裁逃犯方面。今年適逢《北京宣言》十週年，中國播放了一部展示其與各國合作打擊貪腐的成果影片。

中國香港在 2024 年上半年協調了超過 50 件來自全球的案件。今年是廉政公署(ICAC)成立 50 週年，ICAC 成立了香港國際廉政學院，為香港及海外反貪人才提供系統化培訓，並建

立學術研究與交流的平臺。自 2022 年擔任國際反貪局聯合會(IAACA)秘書處以來，ICAC 與成員國緊密合作，共同推動 UNCAC 的執行。今年，IAACA 透過了《加強國際合作預防和打擊貪腐香港宣言》(簡稱《香港宣言》)，展現成員共同打擊貪腐的承諾。

馬來西亞 MACC 於 8 月初與 UNODC 聯合舉辦工作坊，討論 UNCAC 審查結果的後續，以提升該經濟體的反貪腐執行能力，並確定各部會需要技術支持的領域，以全面加強反貪腐倡議。此外，馬來西亞為表達對《北京反貪腐宣言》的堅定承諾，將於 10 月底舉辦印太經濟框架會議，聚焦國際賄賂和公共採購兩大議題。

秘魯在國際合作和相關網絡的支持下，持續推進反洗錢和反恐工作。秘魯金融情報單位自 2002 年成立以來，終於在 2017 年被正式納入規範，專責接收、分析和處理情報，以識別洗錢及恐怖主義資金籌集活動。秘魯在 2016 年承諾落實《北京行動計畫》的反貪腐措施，強化資金返還和引渡合作，確保透明度並制定行為準則。

## **(七)成員經濟體報告並更新 ACTWG 進行中及提議之專案**

此節由美國、智利及秘魯依序報告。首先，美國報告其自籌案「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則：現狀盤點報告」的進度，該報告首版已完成並發送。另美國正與經濟委員會(Economic Committee, EC)合作推動跨部門數位經濟專案，旨在利用數位科技強化多元利害關係人的見解與參與，協助政策制定。美國期待更多經濟體提交專案，不論是自籌還是 APEC 資助，以確保工作小組的高效運作。

智利的「公共部門與執法機構反貪預防系統匯編」專案已獲 APEC 資助，目前在秘書處的評估階段，待最終批准後將啟動。專案即將進行的各階段包括：聘請顧問、設計並實施公部門合規性調查、2025 年 6 月於聖地亞哥舉辦工作坊，並在 APEC 網站上發佈綜合報告。智利希望各經濟體能推薦合適候選人參與，並將發出問卷調查，屆時請各經濟體提供相關意見，並在未來工作坊中討論。

秘魯與智利共同啟動「ACT-NET 公開網站與資料庫」專案，自今年 SOM1 會後開始探討公開資訊在貪污調查中的作用，目前專案正進入審核階段。專案旨在透過識別反貪機構可使用的公開網站與資料庫，促進國際合作，協助調查和起訴貪污犯罪，並在各國法律框架內充分運用 ACT-NET。專案計畫於 2025 年韓國 SOM1 期間舉辦工作坊，與會者將參加 ACT-NET 相關會議，並與利害關係人及國際專家探討資訊共享的類型及最佳實踐。專案重點在於經驗

分享，不僅限於傳統搜索方法，還包括使用公開且常用的工具。目標是克服語言障礙，透過將百度(中國)、Yandex(俄羅斯)、Naver(韓國)等網站翻譯成英文，提升 APEC 經濟體網站的可及性。

## (八)ACT-NET 相關訊息更新

此節由 ACT-NET 主席助理報告，指出 ACT-NET 的三大重點為：1. 優化調查與起訴機構的合作；2. 透過研討會和工作坊提升各經濟體在資產追回和賄賂調查上的能力；3. 加強跨境合作，推動全球反貪腐平臺的建設，並在資深官員會議上討論進展。

SOM1 會議討論了建立資產追回與賄賂案件資料庫，以促進經濟體間的合作，並在不侵犯個人權利的前提下共享案件資訊。此外，ACT-NET 強調建立開放數據庫，特別是法人資料的共享，這對打擊洗錢和貪腐至關重要。ACT-NET 也鼓勵各經濟體舉辦工作坊、論壇與培訓，提升社會參與意識，加強資金流動監管。

為促進持續合作，各經濟體聯絡人應保持穩定，以建立信任並累積專業知識。總體來說，會議強調了貪腐的嚴重性，並探討了應對未來挑戰的策略。

## (九)成員經濟體報告並更新反賄賂工作情形

此節由智利、中國、日本、秘魯及美國依序報告。首先，智利強調賄賂是主要貪腐罪行之一，建議加強討論相關議題。智利在 2023 至 2024 年間採取了多項措施，第一項重要法案為 2023 年 8 月生效的《揭弊者保護法案》，為揭發賄賂等不法行為的揭弊者提供保護，涵蓋國營、私人及非營利機構，並設有防止報復機制。該法預計於 2024 年 9 月全面生效，並要求檢察署為揭弊者及其家屬提供保護；第二項為《新經濟與環境犯罪法》於 2023 年 8 月生效，旨在防範包括跨國賄賂在內的經濟犯罪。該法設立了特殊量刑制度，並強化公司合規要求。智利檢察署還設立了資產與金融調查部門，強化跨國賄賂案件的調查，並與稅務及金融情報部門合作。

中國表示其持續加強打擊商業賄賂，特別是針對外國公職人員。2011 年《刑法》修正案將賄賂外國公司及官員列為犯罪，為跨境商業賄賂奠定法律基礎。近年來，中國修訂多項法規，如《外商投資法》，將反商業賄賂納入法律框架。目前，中國正在起草反跨境貪腐法律，聚焦打擊外國賄賂。此外，中國正在推動企業海外廉潔經營，所有國有企業已設立合規委員

會，並與商務部等部門合作，提供國內外合規培訓。中國還與如 UNODC 和世界銀行等國際組織合作，提升企業的誠信與合規意識。

如前所述，日本於 2023 年修訂了《不正當競爭防止法》，以強化海外賄賂的懲處。該修訂法案已於今年 4 月 1 日生效，主要內容包括：1. 自然人的最高罰款由 7,000 萬日圓大幅提升，最長監禁期限由 5 年延長至 10 年；2. 法人的最高罰款由 30 億日圓提高至 100 億日圓。3. 追訴時效由 5 年延長至 7 年。4. 法人的處罰範圍擴大至非日本籍自然人或法人，只要其主要辦事處位於日本，並在日本境外從事相關犯罪行為，也可適用此制裁。另日本依據 UNCAC，推出了下列培訓項目：1. 由日本國際合作機構(Japan International Cooperation Agency, JICA)和聯合國亞洲及遠東犯罪防治機構(United Nations Asia and Far East Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, UNAFEI)主辦的「國際刑事司法反貪腐應對培訓課程」；2. JICA 在越南推動的「技術改革專案」，旨在加強越南公務員考試制度，提升治理能力。

秘魯透過實施 ISO 37001 反賄賂管理系統，識別組織風險流程，並建立控制機制以降低風險。此外，依據第 3424 號法律及其規章，法人可自願實施預防模型，包含風險識別、評估、舉報程序與定期培訓等，旨在防止國內外賄賂等違法行為。自 2023 年以來，秘魯提供了公共完整性管理的風險指南，針對風險識別、評估與處理，並規範公務員行為。另秘魯對 OECD 打擊國際商業賄賂公約的承諾也推動了相關標準的制定。

美國長期以反賄賂為策略核心，因賄賂不僅阻礙全球經濟運行，還損害治理品質。美國致力於履行 UNCAC，包括賄賂刑事化和執行國內外反貪污法。自 2001 年以來，美國司法部和證券交易委員會加強了對《海外反貪腐法》(Foreign Corrupt Practices Act, FCPA)的執法力度。例如，2023 年 FCPA 部門起訴 14 人，獲得 7 項定罪，6 項企業解決方案和 2 項公開拒絕起訴協議，全球處罰超過 6000 億美元。美國檢察官和調查員與海外機構密切合作，例如 2023 年 9 月的 All Along 公司和解協議，該公司同意配合未來刑事調查，並在 3 年內提升合規計畫。此外，美國支持自願揭露不當行為並改進的公司，並在 2024 年 8 月啟動企業吹哨者獎勵試用計畫，對提供真實訊息並因此起訴成功的吹哨者進行獎勵。

## (十)促進公共採購透明度的經驗與最佳實踐

此節由智利、中國香港、秘魯、中華台北及美國依序報告。首先，智利指出公共採購的透明度是滿足民眾需求的關鍵。該經濟體每年透過採購平臺的交易金額超過 150 億美元，約

佔 2022 年國內生產總值的 4.5%，涵蓋全國各行各業，民眾可透過相關網站查閱採購內容、供應商、金額、時間、地點及公共資源的使用情況。今年 SOM1，智利報告了一項旨在提升公共採購廉政與透明度的法案。新法案針對高額採購，要求事先分析商品或服務的技術規格、價格及相關成本，並考量使用期限等因素。法案也規定須進行外部第三方諮詢，並公開於指定網站。若採購涉及技術性商品或服務，公務員可與潛在供應商進行面對面或線上會議取得資訊。法案透過後，預計 12 個月內生效的規定包括：1. 參與採購的公務員須每半年申報財產，由監察總署管理；2. 機構需登記招聘程序參與者名單，並設立公共登記處，整合供應商及企業的最終受益人資訊。

中國香港為確保公共採購的公開、公平與透明，頒布《政府採購條例》以防止採購各階段的貪腐。中國香港要求所有政府部門在政府公報、網路及當地和國際報紙上發布招標通知，以符合《WTO 政府採購協定》規定。各部門需提供投標書評估標準，包括技術評估格式及計分方法。招標結果將公開於網路，讓公眾查詢投標數量、得標者姓名、契約金額及履約日期。

秘魯認為反貪腐與透明化是公共採購的核心。為建立完善的採購系統，秘魯加強公務員、廠商、監管機構及民間社會的法遵與問責，並揭露違規行為，採取了以下措施：1. 統整全國採購資訊，進行公開招標，提升資訊可及性；2. 契約管理系統記錄所有契約狀態，包括擔保和工期延長等細節；3. 運用數位施工日誌，提供工程執行過程中的重要事件資訊；4. 公開採購開放資料平臺提供結構化數據搜尋及下載功能，並與得標廠商資料互通，便於查詢廠商的稅務狀況、表現及經驗。未來，秘魯將開發如電子調解與仲裁資料庫及採購仲裁庭電子案卷系統，以進一步提升透明度，減少貪腐風險。

我國為防止外部干預、遏止貪腐並符合全球開放政府趨勢，法務部廉政署推動「機關採購廉政平臺」(下稱採購平臺)，協助各機關採購工作。該平臺由地方政府、檢察機關、廠商與民眾、職安機關、外部專家、學者及民間團體共同參與，透過透明機制避免外力干預，保障公務員安心執行職務。截至 2024 年 7 月，已有 78 個採購平臺成立，涵蓋土地開發、再生能源、都市更新等重大採購案。我國亦以設有採購平臺的「烏溪鳥嘴潭人工湖工程」與未設平臺的「湖山水庫工程」案例進行比較，強調行政透明與科技應用對於採購執行及反貪腐之重要性，成功展示我國在提升公共採購透明度的最佳實踐。

美國強調科技在提升採購透明度中的關鍵角色，並以綜合支付平臺(Integrated Award Environment, IAE)為例。IAE 整合多個線上系統，包括「支付管理系統」(System for Award Management, SAM)，在支付流程中發揮重要作用，促進政府、私部門與公民社會的合作。透過集中化管理，IAE 有效減輕用戶負擔。此外，民眾可透過 [usaspending.gov](https://usaspending.gov) 等網站查詢政府採購資訊。該網站由美國財政部管理，提供政府支出數據，展示資金從國庫流向聯邦機構、地方社區和企業的過程。每季超過 100 個聯邦機構的財務數據會上傳至該網站，呈現聯邦支出的全貌，讓公民能夠追蹤資金流向並及時發現潛在問題。

馬來西亞提出當採購出現兩個或多個利益衝突時，該如何解決？有什麼方法可以處理、檢測和預防這種情況？以及雖然數位技術和資訊公開能讓更多非政府組織參與，但人性不完美，例如圍標之情形該如何解決等問題。

中國香港回應表示反貪機構(ICAC)與競爭事務委員會關係密切，經常合作並共享情報，尤其是涉及貪污與賄賂的案件。競爭事務委員會透過分析發現不法行為，並與其他部門協同應對，利用有效的訊息共享和聯合行動解決問題。智利則針對圍標這部份表示，儘管採購系統先進且官僚干預少，但仍無法完全防範投標者的串通行為。一旦發現串通，將展開調查並起訴。不過，採購系統本身仍具弱點，須依賴總審計署在招標和檢查過程中發現不當行為，並向檢察機關報告。雖然上述情形能處以高額罰款，但防範私部門偽造文件仍具挑戰。

## (十一) 科技在促進反貪腐工作中的角色

此節由中國香港、韓國、秘魯及泰國依序報告。首先，中國香港分享了如何應用人工智慧(AI)提升業務效能，並以自然語言處理(Natural Language Processing, NLP)為例。NLP 能將語音轉換為文本，提取關鍵訊息，生成報告，並進行跨語言文件比較。中國香港 ICAC 已成功將 NLP 整合至檢舉受理流程，過去需人工記錄的內容，如今可由 NLP 自動生成精確的對話紀錄，並提取重點訊息，大幅提升效率並避免遺漏。儘管 AI 對調查工作有所幫助，但無法取代人類的專業判斷。適當結合 AI 技術與專業知識，將有助於在反貪工作中取得更佳成果。

韓國表示，隨著檢舉範圍的擴大，韓國反貪及國民權益委員會(ACRC)開發了數位貪腐舉報系統——清廉網站(Clean Portal)，作為檢舉者與調查機構之間的中介，負責案件轉交與追蹤，從而有效管理檢舉案件，解決過去因缺乏單一窗口而導致重複檢舉和行政資源浪費的問題。使用者可在線上檢舉違規行為、申請諮詢並查詢案件進度，還能查閱反貪腐資料及精選



案例，幫助使用者瞭解相關法令。此外，ACRC 引入 AI 技術，為檢舉人提供指引，根據內容顯示可能違法的條文，特別有助於不熟悉法律的檢舉人。公共機構亦可透過系統共享訊息，提升透明度，並運用大數據分析改進反貪政策。這一系統的成功有賴於開發者與政府的緊密合作，並重視使用者體驗與回饋。

秘魯推出了「線上訪客登記系統」，即時公開公務員的事務進度，並鼓勵媒體與公眾參與，增強公民監督，目前已有 430 個機構使用。此外，「利益衝突管理申報系統」將公務員的工作、家庭與政治關聯透明化，有助於識別並預防利益衝突。「公民單一舉報數位平臺」簡化揭弊程序，保障揭弊者，目前已有 373 個機構採用，並逐步擴大使用，同時融入性別平等措施。秘魯還推出「公共部門領導力平臺」與「盡職調查平臺」，這些平臺透過紅綠燈風險預警系統篩選高風險人員，進一步提升透明度，目前已有 1,300 個機構使用。

泰國反貪腐委員會(NACC)運用地理資訊系統(GIS)技術來調查涉及自然資源和環境的貪腐案件，並透過供應鏈管理、攝影機和無人機協助事實調查與證據收集。此外，NACC 還採用多項監控工具和系統，如檢舉管理系統和數據分析系統，來支持政策數位化的施行。NACC 還開發了數款手機應用程式，提升與公眾的溝通並加快記錄流程。官方應用程式不僅可用來記錄數據和處理檢舉，還能提供調查進展資訊，並支援公關活動，包括與警察聯繫及電子郵件管理。NACC 也使用雲端應用程式 WebStorm 來加強地方溝通，進一步提升反貪工作的效率。

智利感謝各經濟體的分享，並建議下屆主席經濟體—韓國繼續將此議題納入議程。由於會議時間有限，無法深入探討上述工具、網站和網絡，但它們對反貪腐工作至關重要。智利建議未來辦理工作坊，並透過 ACT-NET 將這些工具應用於執法與預防工作，以進一步提升合作與效率。

## (十二) 國際組織報告其反貪腐活動

此節由 IAACA 及 UNODC 依序報告。首先，IAACA 更新了其年度成果，該組織與中國香港 ICAC 於今年 5 月共同舉辦第 8 屆 ICAC 研討會及第 11 屆 IAACA 年會，主題聚焦於打擊貪腐的協作與創新。活動吸引了來自 118 個反貪機構的 500 多位代表，討論議題涵蓋國際合作、當前挑戰、公私部門合作及青年在促進誠信中的角色。IAACA 發布了《香港宣言》，強調國際合作的重要性。IAACA 和香港國際反貪學院(HKIAAC)還舉辦了創新技術打擊貪腐

的培訓，並組織 20 國代表前往中國考察，促進全球反貪合作。自 ICAC 設立反貪學院以來，IAACA 與其合作愈加密切，至今已舉辦超過 30 場培訓，涵蓋 70 個司法管轄區，吸引 1,700 多名參與者，議題包括金融調查及資產追繳。近期，ICAC 為亞太地區的反貪夥伴如哈薩克及泰國舉辦了多場活動。今年 7 月，IAACA 與 HKIAAC 還舉辦了「加強並賦能未來反貪領袖」網路研討會，吸引來自 70 國的 400 多名代表，探討青年在反貪工作中的重要角色。未來幾個月，IAACA 將持續推動國際合作，計畫在中亞和非洲地區舉辦工作坊，進一步推進全球反貪工作。

UNODC 的工作內容依據每 2 年召開的 UNCAC 締約國會議決議，重點涵蓋吹哨者保護、資產追回、貪腐與毒品犯罪等工具，並為新締約國提供關鍵支持。為推動公約的執行，UNODC 設立了審查機制，幫助各國履行義務，並提供交流機會。截至目前，完成了 177 份第一輪審查摘要和 88 份第二輪摘要，提出約 1,500 項最佳實踐，提供超過 9,000 條建議，識別出超過 4,300 項技術援助需求。UNODC 還透過區域性反貪腐平臺，促進不同司法管轄區合作，解決公約執行中的挑戰。目前已在加勒比海、中美洲、東非、南部非洲、墨西哥和亞洲等地建立區域性反貪腐中心，增強當地反貪腐機構的能力，並啟動了 3 個區域中心和 2 個次區域中心。此外，UNODC 專注於促進公共與私部門的反貪合作，推動私部門誠信與誠信教育。UNODC 的出版品，如貪腐風險指南、民事與行政責任、國際合作改進等，為全球反貪腐專業人士和利害關係人提供了重要支持，進一步促進全球反貪腐合作。

### (十三) 如何在反貪腐工作中促進性別觀點

此節由婦女與經濟政策夥伴(PPWE)主席、智利、秘魯及美國依序報告。PPWE 主席指出，雖然貪腐影響社會的每個層面，但男女受到的影響方式與程度不同。數據顯示，女性比男性更常被要求賄賂以獲取醫療和教育等公共服務，且更易成為性勒索的對象。此外，女性在參與政治和決策時更容易遭遇貪腐暴力和恐嚇，進而削弱了她們的決策參與度，進一步限制其晉升機會。貪腐還限制女性進入勞動市場和商業領域的經濟機會，這些問題突顯了在反貪腐工作中納入性別視角的必要性。具體來說，女性通常負責為家庭獲取公共服務，因此在貪腐猖獗的環境中，她們更容易被要求行賄，無論是金錢還是性勒索。這不僅侵犯了女性的基本權利，也限制了她們獲得基本必要服務的能力。在職場中，裙帶關係和偏袒等貪腐行為進一步阻礙了女性發展，延續了性別不平等現象。有效的反貪腐策略需要考慮這些性別差異，透

過性別主流化確保政策能真正幫助所有人，尤其是女性。主席還提到，收集和分析性別數據是瞭解貪腐行為模式和衡量反貪腐措施成效的關鍵步驟。此外，應加強對女性的技能發展投資，創造更多讓女性進入決策核心位置的機會。多元性別觀點能夠提升企業政策和決策的品質，反貪腐舉報機制也應更加包容，透過培訓來增進信任與透明度，促進性別平等。最後，主席建議應考慮性別敏感性，評估政策對不同性別的影響，借鑒 OECD 等國際框架，確保政策不會對性別產生不成比例的負面影響。反貪腐工作還需考慮結構性障礙，特別是女性在經濟參與和家庭照顧責任方面所面臨的挑戰。將性別主流化融入 ACTWG 的工作中，能幫助女性克服貪腐帶來的挑戰，並促進更有效的反貪腐成果。

智利在會議中表達了對 PPWE 主席簡報的感謝，並建議未來能加強 PPWE 與 ACTWG 兩個小組的合作，舉辦更多相關工作坊。作為 2019 年的主席經濟體，智利提到當年提出的「拉塞雷納婦女與包容性成長路徑圖」已經推行 5 年，而在當時 ACTWG 針對性別與貪腐的討論中，數據不足被視為主要挑戰。隨著路徑圖的實施，馬來西亞與紐西蘭舉辦的工作坊已提供了許多寶貴的數據與見解，現在是時候對這些數據進行深入分析，並探索其實際應用，以產出具體成果。智利進一步建議，主席經濟體未來應更深入探討性別與貪腐的相關議題，並鼓勵各經濟體提出更多建設性的建議，以推動這一領域的進展。

智利報告了該經濟體近期透過的《反歧視及反性別暴力法》，該法於今年 8 月正式生效，適用於公共和私營部門，專門針對性別歧視與性別暴力等問題。法律明確規定，任何形式的性別歧視行為，包括玩笑和騷擾，均會受到制裁。智利計畫在下次會議中詳細報告該法的實施情況。此外，智利提到目前面臨的挑戰之一是法律中缺乏針對性勒索的專門條款，尤其是在處理人口販運案件時。邊境官員可能會對弱勢女性索取性服務作為她們合法入境的條件。智利認為，這類問題需要結合反貪腐與打擊有組織犯罪的策略來有效應對。

智利於本報告案分享的案例聚焦於檢察署如何在反貪腐調查中引入性別視角。2022 年，該辦公室推出了《性別平等政策》，並於 2023 年設立專門的性別單位，負責推動政策落實，尤其是在貪腐調查中強化性別觀點的運用。這一案例涉及一起無資格醫療檢查的詐欺案，當時檢察署首次引入性別視角處理案件。案件中，2 名罪犯對弱勢女性進行了非法的婦科和乳房檢查，導致錯誤診斷並從中牟利。為了保護受害者權益，案件交由全女性團隊處理，並在向法院提交時，強調這不僅是詐騙行為，更是性別暴力，因為受害者被迫接受了非法且具侵

犯性的檢查。案件中，一些未罹患癌症的女性被錯誤診斷，而一些真正有症狀的女性因不當檢查未能及時確診。這是智利司法體系中首次在預防性羈押決議中運用了性別視角，並且該決議在上訴法院中得到確認。智利強調，若此案僅被視作一般詐欺案件，罪犯可能因詐欺金額不大(大約 5 萬美元)而無需羈押，甚至可能在審判前被釋放。性別視角的引入對案件結果產生了深遠影響，象徵著智利司法體系在性別平等方面的重要進展。

秘魯表示該經濟體的兒童與女性相關貪腐問題，特別集中於地方層級的健康、教育、司法及市民互動等公共領域。秘魯從性別與身份的角度積極應對此問題，並已提出法案，對於官員收受不當利益，特別是涉及性別暴力如性騷擾行為，將施以更嚴厲的懲罰。秘魯正在加速推動國家性別平等政策的落實，包括提升女性官員的能力，賦予她們平等領導公共事務的權力。針對貪腐與性別議題的專業培訓正持續進行，並透過「預防能力指數」來評估政策的執行效果，預計今年將對 400 個單位進行評估。秘魯也正透過內部研討和指標對話，更新國家原住民反貧困政策，並強化性別視角的主流化。今年 5 月，秘魯舉辦了一場多方研討會，探討貪腐對社會的影響，並強調性別指導方針的關鍵作用。此外，秘魯正在更新風險管理指南，優先處理性別相關的貪腐案件。秘魯計畫進一步整合民眾檢舉平臺中的性別議題，提升案件管理與保護措施。為了增強社會對性別貪腐問題的認識，秘魯正在製作簡單易懂的宣傳資料，確保舉報機制的可及性。

美國指出，貪腐挑戰不僅限於該經濟體，亦廣泛存在於全球。特別是女性和女孩的多元需求，應受到保護，並確保她們能夠全面參與社會各個層面。為應對這些挑戰，美國已採取三大措施：首先，美國透過國家性別平等政策和反貪腐策略，推動與 UNODC 等國際組織的合作，促進性別平等與反貪腐工作。2022 年，美國成立全球反貪腐報告部門，將反貪腐工作整合到民主與國際援助中，並與多個政府部門合作，加強性別與貪腐之間的關聯分析，並收集新數據以支持決策。其次，美國推動執法機構採用國際犯罪分類系統(International Classification of Crime for Statistical Purposes, ICCS)，以統計涉及濫用權力和脅迫受害者的貪腐行為。這些數據揭示了貪腐對女性及其他弱勢群體的影響，並強調日常小型貪腐行為如賄賂對性別平等的負面作用。最後，美國強調持續與女性、女孩及多樣性群體進行諮詢，並進行交錯身份的性別分析，以確保政策設計和執行能夠滿足其需求。研究顯示，貪腐會加劇權力不平等，限制女性獲取資源和參與決策的機會，並引發性別歧視問題，如性勒索。特別是原

住民、殘疾女性及 LGBTQIA+ 群體，面臨不成比例的貪腐影響，因此性別分析在反貪腐策略中的應用至關重要。美國國務院亦更新了性別分析工具，並鼓勵與受影響群體保持對話，確保策略的有效執行。美國也與全球夥伴合作，打擊貪腐並減輕性剝削和虐待對受害者的傷害。

#### (十四) 韓國主辦年度優先事項

此節由韓國報告 2025 年作為 APEC 主席經濟體的準備進展，以及 ACTWG 相關事務與活動。首先，韓國決定於東南部的慶州舉辦 2025 年 APEC 經濟領袖會議，慶州以其豐富的歷史文化和先進產業聞名全球，是討論亞太未來發展與創新的理想地點。經濟領袖會議預計於 10 月底舉行，官方公告將由韓國外交部發布。此外，其他相關會議也將在韓國各地舉行，包括 12 月初在首爾舉行的非正式資深官員會議(ISOM)，明年 2 月或 3 月在慶州舉行的 SOM1，5 月在濟州舉行 SOM2，以及 7 月或 8 月在仁川舉行 SOM3。

韓國 2025 年的主題與優先事項將圍繞「太子城 2040 願景」的三大經濟驅動力：貿易與投資、創新與數位化、以及可持續且包容的成長。其中一項優先事項是「連結」，韓國將致力於加強區域內的實體、制度與人際連結，融合傳統與現代，並連結當下與未來世代。另一項優先事項是「創新」，尤其是在數位化與包容性成長方面，討論將聚焦於數位規範的制定、縮小數位鴻溝，並創造包容的技術生態系統。韓國還將專注於可持續且包容的成長，特別關注能源、氣候變遷、人口減少及健康議題，同時為中小企業、女性及其他潛在經濟參與者提供參與經濟的機會。所有討論都將以可持續性和包容性為核心原則。韓國計畫與 APEC 各成員經濟體合作，共同打造一個開放、具韌性且和平的亞太社群。為了集思廣益，韓國計畫於 9 月舉辦國際研討會，邀請成員經濟體、商界與學術界提出建設性建議。

關於 ACTWG 的議題與活動，韓國將根據 APEC 反貪腐主題領域架構(2023-2026 年)，以「合作」為 2025 年主題，並計畫舉辦 2 次全體會議，更新職權範圍(ToR)，以及舉行多元利害關係者會議、ACT-NET 工作坊，和高層級反貪腐對話(High-Level Dialogue on Anti-Corruption Cooperation)。韓國希望延續其在 2005 年首次擔任主席經濟體的傳統，邀請各國機構首長、高層官員以及來自聯合國等國際組織、學術界和私部門的專家共同參與討論。韓國將在近期公布詳細計畫，並歡迎各經濟體提出建議與反饋。

#### (十五) 閉幕式

主席感謝各經濟體積極參與本次會議的各項議程，並深信大家的努力對亞太地區的每個經濟體都至關重要。在會議結束前，主席再次提醒並邀請各經濟體成員參加明天的工作坊。

## 參、2024年8月16日工作坊:「透過增進司法互助避免成為避風港」會議紀要

2024年8月16日	
時間	議程
09:00 - 09:30	<p><b>開幕會議</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 主持人:Regalado 先生/總理府公共誠信秘書處戰略管理部/副部長</li> <li>• 演講嘉賓:               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 魏先生歡迎致詞/ 中央紀律檢查委員會國家監察委員會國際合作局/ 局長</li> <li>2. Ana Grimanesa Reategui Napuri 女士致歡迎詞/ 部長理事會主席公共誠信秘書處/ 秘書長暨 2024 年 ACTWG 主席</li> </ol> </li> </ul> <p><b>Opening Session</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Moderator</u>: Mr. Fernando Hurtado Regalado, Undersecretary for Strategic Management of Public Integrity of the Secretariat of Public Integrity of the Presidency of the Council of Ministers.</li> <li>• <u>Speakers</u>:               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Welcome remarks by Mr. CAI Wei, Director General, Department of International Cooperation, the National Commission of Supervision of China</li> <li>2. Welcome remarks by Mrs. Ana Reategui Napuri, Secretary of Public Integrity of the Presidency of the Council of Ministers and ACTWG Chair 2024.</li> </ol> </li> </ul>
09:30 - 10:50	<p><b>會議 1：透過司法互助前置溝通 (pre-MLA communication) 提升司法互助 (MLA) 的效率</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 主持人: 丁博士/ 律政司國際法律科首席政府律師/中國香港</li> <li>• 演講嘉賓:</li> </ul>

2024 年 8 月 16 日	
時間	議程
	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. McKinney 女士/ 美國司法部副助理主任</li> <li>2. Baldera 女士 /秘魯國家檢察院國際司法合作和引渡辦公室副檢察官</li> <li>3. 鄧先生/ 中國國家監察委員會國際合作司督察</li> <li>4. Khalilah 女士/ 汶萊檢察總署</li> <li>5. Proaño 女士/ 聯合國毒品和犯罪問題辦公室 (UNODC) 反貪腐與透明度專家</li> </ol> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 問答</li> </ul> <p><b>Session 1: Enhancing pre-MLA communication and Overcoming Challenges in Ensuring Efficiency of MLA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Moderator</u>: Dr. James Ding, Law Officer (International Law), Department of Justice, Hong Kong, China</li> <li>• <u>Speakers</u>: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ms. Linda McKinney, Deputy Associate Director at the U.S. Department of Justice</li> <li>2. Ms. Selena Maria Chumbiray Baldera, Provincial Deputy Prosecutor of the Office of International Judicial Cooperation and Extraditions of the National Prosecutor's Office of Perú</li> <li>3. Mr. DENG He, Inspector, Department of International Cooperation, the National Commission of Supervision of China</li> <li>4. Ms. Khalilah, Attorney General' s Chambers, Brunei Darussalam</li> <li>5. Ms. Saskia Nuñez Proaño, Anti-Corruption and Transparency Specialist , UNODC</li> </ol> </li> <li>• Q &amp;A</li> </ul>
10:50 - 11:10	茶敘時間 Coffee Break
11:10 - 12:30	<p><b>會議 2：非正式合作—正式司法互助請求成功的關鍵要素</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 主持人：Proaño 女士/聯合國毒品和犯罪問題辦公室 (UNODC) 反貪腐與透明度專家</li> <li>• 演講嘉賓： <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Abidin 先生/ 馬來西亞反洗錢部/ 主任</li> </ol> </li> </ul>

2024 年 8 月 16 日	
時間	議程
	<p>2. 丁博士/ 律政司國際法律科首席政府律師/ 中國香港</p> <p>3. 李先生/ 中國香港廉政公署/助理署長</p> <p>4. 具先生/ 韓國最高檢察署/ 檢察官</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 問答</li> </ul> <p>Session 2: Informal Cooperation - Crucial Elements for the Success of Formal MLA Requests</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Moderator</u>: Ms. Saskia Nuñez Proaño, Anti-Corruption and Transparency Specialist , UNODC</li> <li>• <u>Speakers</u>: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dato' Deputy Commissioner Mohamed Zamri Bin Zainul Abidin, Director of Anti-Money Laundering Division, Malaysia</li> <li>2. Dr. James Ding, Law Officer (International Law), Department of Justice, Hong Kong, China</li> <li>3. Martin Lee, Assistant Director of the Independent Commission Against Corruption, Hong Kong, China</li> <li>4. Mr. KOO Jawon, prosecutor of Supreme Prosecutors' Office, Korea</li> </ol> </li> <li>• Q &amp;A</li> </ul>
12:30 - 12:50	<p><b>總結會議</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 主持人：Regalado 先生/總理府公共誠信秘書處戰略管理部/副部長</li> <li>• 演講嘉賓： <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mrs. Ana Reategui Napuri 閉幕致詞 /部長理事會主席 公共誠信秘書處 /秘書長暨 2024 年 ACTWG 主席</li> <li>2. 魏先生閉幕致詞 /中央紀律檢查委員會國家監察委員會國際合作局 /局長</li> </ol> </li> </ul> <p><b>Concluding Session</b></p>



2024 年 8 月 16 日	
時間	議程
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Moderator</u>: Mr. Fernando Hurtado Regalado, Undersecretary for Strategic Management of Public Integrity of the Secretariat of Public Integrity of the Presidency of the Council of Ministers.</li> <li>• <u>Speakers</u>: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Concluding remarks by Mrs. Ana Reategui Napuri, Secretary of Public Integrity of the Presidency of the Council of Ministers and ACTWG Chair 2024</li> <li>2. Concluding remarks by Mr. CAI Wei, Director General, Department of International Cooperation, the National Commission of Supervision of China</li> </ol> </li> </ul>

## 一、 目的

貪腐的複雜性與法人實體、避稅天堂、科技應用及跨國犯罪密切相關，並與其他嚴重罪行如組織犯罪、洗錢、人口販運及非法伐木息息相關。各經濟體的主管機構除須依據自身法律框架採取行動外，更需依賴國際間的正式與非正式合作，以提升反貪腐的整體成效。

基於此，秘魯與中國依循 2022 年 ACTWG 工作計畫框架，共同推動本次工作坊。其總體目標是促使 APEC 經濟體共同承諾，加強反貪腐機構與執法機構的合作，阻止貪腐相關罪犯逃避法律制裁，並確保非法所得資產得以追回。本次工作坊將重點識別促進各經濟體間非正式合作的相關機構及其權限，深入探討加強司法互助的相關機制，檢視當前國際司法合作所面臨的挑戰與機會，並分享各經濟體的合作經驗及最佳實踐流程。

本研討會邀請了來自汶萊、秘魯、中國、中國香港、美國、韓國及馬來西亞的講者，並特邀 UNODC 的代表，闡述國際司法合作在打擊跨國貪腐犯罪中的重要作用。

## 二、 工作坊重點

### (一)如何透過司法互助前置溝通提升司法互助的效率

#### 1. 美國司法部國際事務辦公室

美國司法部國際事務辦公室 (Office of International Affairs, OIA) 是美國在國際刑事事務

中的中央權責機關，負責司法互助、引渡協調，以及囚犯的轉移。引渡和國際囚犯轉移需依據條約進行，但司法互助可透過有或無條約的方式提供。OIA 每年處理超過 5,000 件全球司法互助請求，其中包含來自亞太經濟體的請求。該辦公室經常在工作小組會議中討論非正式和正式合作管道的使用，特別是如何利用前期司法互助諮詢來提高效率。

公開訊息，如法庭紀錄、公司章程、財產紀錄等，可以透過網路、地方政府網站或使用 LexisNexis 獲得，而美國的執法機構與 OIA 的律師也能協助取得更多訊息。美國的大使館、領事館和金融情報單位（Financial Intelligence Unit, FIU）提供的資源有助於協助調查，但某些資料需透過正式的司法互助請求獲取，例如銀行業務記錄、實體或電子證據搜索、扣押、資產凍結與沒收等。

對於一些特殊證據，如即時通訊截取，OIA 建議進行前期諮詢，特別是在處理資產凍結或沒收的法律程序時能幫助成員經濟體避免延誤，並針對證據的強制執行提供指導。此外，涉及證人面談、證詞以及其他視訊會議程序時，提前協調時間和程序也是必要的。這不僅能避免技術與人力資源安排的困難，也能確保案件順利進行。最後，針對緊急或敏感案件，提前與 OIA 聯繫可加快處理速度，為成員經濟體節省寶貴的時間和資源。

## 2. 秘魯國家檢察院國際司法合作和引渡辦公室

秘魯國家檢察院國際司法合作和引渡辦公室依據《刑事訴訟法》第七章，於 2006 年 2 月成立，負責協調國際司法合作並處理相關請求。隨著資產沒收的重要性逐漸增加，尤其是針對貪腐所得資產，該辦公室於 2015 年增設了資產收回部門。根據《刑事訴訟法》第 512 條規定，該辦公室的職能包括直接與外國中央機關溝通、處理國際司法合作請求，並跟進來自其他經濟體的協助請求。中央機關特別強調法官和檢察官在執行國際司法合作中的角色，並提供專業建議，確保所有請求能得到妥善處理。

為提高協助效率，該辦公室積極推動與各國直接溝通，並與美國、智利、阿根廷及歐洲國家如西班牙、法國、瑞士等保持聯繫。此外，秘魯制定了標準化的司法協助請求模型，涵蓋公民通知、銀行訊息請求和網絡犯罪等三大類型。為促進非正式合作，該機關於 2020 年成立了聯合調查小組，以推動跨國犯罪調查。此外，秘魯中央機關依據《巴勒莫公約》等國際條約進行協助，並透過自動化訊息交換機制打擊貪腐。近年來，中央機關積極推動資產收回，特別是在秘魯前總統藤森謙也（Alberto Fujimori）案中，成功透過與瑞士等國的合作追回

貪腐資產。

### 3. 中國國家監察委員會國際合作司

2018 年 10 月，中國頒布《中華人民共和國國際刑事司法協助法》，為司法互助提供法律依據。2024 年 4 月，進一步規定主管機關必須在 45 天內處理外國提出的協助請求。自國家監察委員會成立以來，已協助來自 38 個經濟體的 100 多個司法互助請求，涵蓋調查、取證及安排證人出庭等事宜。

多年來的案件調查和司法互助經驗顯示，「合作意願」是成功的關鍵。靈活運用無定罪資產沒收及民事和行政手段，能有效提高追回非法資產的成功率。非正式合作在跨境反貪腐中也發揮了關鍵作用，許多跨境案件的突破正是透過這種方式達成的。此外，中國強調順暢的司法互助合作，並積極推動全球反貪腐執法機構的合作平臺。自 2021 年 6 月全球反貪腐執法機構全球營運網絡啟動以來，已有超過 100 個經濟體的 200 多個機構參與。中國期望 APEC 各成員經濟體積極利用這些網絡及 ACT-NET 平臺加強交流與合作，促進互信。

### 4. 汶萊檢察總署

汶萊作為一個人口略低於 45.5 萬的小型經濟體，其司法互助機制主要由《刑事事項相互援助令》所規範，為調查、起訴和刑事訴訟提供支援。該法令允許汶萊檢察總署協助其他司法管轄區的證據取得、尋求書面陳述、安排出庭、搜查和扣押等事宜。汶萊的引渡及司法互助秘書處負責協調請求的執行，並監控所有即將到期的案件。《刑事事項相互援助令》及《刑事資產追回令》也為追回和沒收犯罪所得提供法律依據，允許總檢察長代表請求方申請限制令，並協助凍結和沒收非法資產。此外，汶萊還與馬來西亞和新加坡透過簡化程序進行引渡合作，並藉由東協警察組織等機制促進區域內執法機關的合作。儘管汶萊收到的司法互助請求數量較少，但通常能迅速處理緊急案件。汶萊特別重視與鄰國及區域外經濟體維持穩定的合作關係，並透過參與國際會議和平臺加強在反貪腐、毒品走私及反恐等方面的合作。汶萊建議加強事前溝通，並與各成員經濟體的聯絡點建立更緊密的合作，以確保司法互助請求能順利進行並符合相關需求。

### 5. 聯合國毒品和犯罪問題辦公室

UNCAC 在國際合作中發揮了重要作用，尤其是在打擊跨國貪腐方面。作為唯一具法律

約束力的全球貪腐防制工具，自 2003 年透過以來，UNCAC 已有 190 個成員國參與，成為全球反貪腐合作的重要基石。公約強調國際合作在法律協助中的重要性，並在第四章設立了六種主要的合作方式，包括引渡、司法互助及跨經濟體的聯合調查等。此外，資產追回在打擊貪腐行為中尤為關鍵，第五章規定了具體的資產追回機制，包含查封、追蹤和返還貪腐所得。

然而，公約的實施過程中也暴露出一些挑戰，特別是在法律層面與實務操作上。例如，雙重犯罪條款的適用，以及各經濟體在合作過程中的溝通障礙，包括翻譯品質和回應延遲的問題，影響了國際合作的效率。許多經濟體缺乏必要的法律框架與資源，進而限制了反貪機構與執法單位間的協調。儘管如此，公約的審查機制同時也揭示了許多良好實踐，如非正式合作、自主分享訊息及建立跨國網絡等，這些做法有助於提升合作的效率。

## (二)非正式合作—正式司法互助請求成功的關鍵要素

### 1. 馬來西亞反洗錢部

強化國際司法互助與合作，確保有效的證據共享與資產追回，是打擊跨境貪腐的重要手段。UNCAC 中的多項條文強調了國際合作的必要性。馬來西亞擁有完善的司法互助系統，檢察總長辦公室負責處理請求，並依據 2002 年《刑事事務相互協助法》(Mutual Assistance in Criminal Matters Act, MACMA)和 2011 年《洗錢法》運作。請求需附上詳細案件訊息，如日期、細節、帳戶以及涉及犯罪的人員等，並依據法律規範進行處理。非正式的訊息共享和協作亦是打擊貪腐的關鍵。證據部分，無論是為調查還是共同詢問所需，均要表明使用用途，因為來自外國司法管轄區的證據不能隨意與第三方共享。案件處理過程，與包括艾格蒙聯盟在內的國際組織合作也非常重要。此外，1MDB 案件(非法盜用「一個馬來西亞發展有限公司」資金和涉及前國家首相之貪污醜聞)展示了馬來西亞如何透過跨境合作成功追回資產，並起訴多名涉案人士。此案涉及多國協作，並透過公私合作夥伴關係，增強調查與追討的成效。

### 2. 中國香港廉政公署

依據 2019 年防制洗錢金融行動工作組織的評鑑報告，中國香港在過去十年處理了超過一千項涉及 UNCAC 相關犯罪的司法互助請求，並凍結了超過 2.7 億港元的資產，最終成功沒收超過 1.7 億港元。非正式合作對於正式合作的成功至關重要。正式合作如司法互助請求，通常涉及強制性措施，如搜查、扣押和凍結令，非正式合作則更具靈活性，可以加快訊息交

換，直接在機構間建立聯繫，無需繁瑣的外交程序，這兩種合作模式相輔相成，共同促成最佳成果。UNCAC 強調有效的訊息分享，並鼓勵在提出正式司法互助請求前，進行非正式溝通，以協助未來順利提出正式請求，避免延誤。中國香港的法律允許先行提供企業董事、股東及部分銀行訊息，這對於資產追回過程中的非正式合作發揮了關鍵作用。近期中國香港透過非正式合作，成功申請了一項超過 2 千萬美元加密貨幣的凍結令，成功防止資產轉移，並於最後順利取得法院限制令。此外，中國香港積極參與國際法律合作倡議，並提供相關培訓，協助其他經濟體更好地理解司法互助請求程序。中國香港還設有司法互助和資產追回的英文線上平臺，並參與多個區域與國際組織，促進跨國合作。

### 3. 中國香港律政司國際法律科

跨國犯罪的複雜性不僅需要依賴正式機制，還要有健全的非正式網絡來促進有效打擊。雖然司法互助對於跨國貪腐調查至關重要，但繁瑣的程序可能拖延進展。科技的發展，如加密貨幣和匿名支付，進一步加深了挑戰，並使證據收集更加複雜化。非正式合作因此顯得更為關鍵，成功的非正式合作有四大要素：(1)建立值得信賴的網絡：透過國際組織、培訓和合作調查，培養跨國執法信任；(2)建立有效和直接的溝通管道：科技進步讓執法機構可快速溝通，確立敏感訊息的傳遞方式顯得至關重要；(3)靈活應對：犯罪形式變化迅速，執法機構必須靈活調整方法；(4)上級的支持：領導階層應鼓勵非正式合作，並提供適當的資源。然而，非正式合作也有其挑戰。首先，非正式證據資訊可能不符合不同經濟體的法律標準，容易引發法律問題。其次，缺乏正式紀錄的溝通可能導致資訊誤傳。再者，過度依賴個人關係，若人員變動，合作可能中斷。因此，設立專責部門確保合作的持續性是非常重要的。此外，非正式合作涉及敏感問題，需謹慎處理以免引發外交緊張。GlobE Network 與 ACT-NET 在加強國際反貪腐合作中扮演重要角色，透過分享資源與專業知識，這兩大平臺能幫助各經濟體提升能力並促進司法互助。未來，這些網絡可推動會員間的非正式合作和標準化協議，提升合作效率。

### 4. 韓國最高檢察署

韓國法務部負責所有進出韓國的司法互助與引渡請求，具體業務由國際刑事事務辦公室處理。司法警察將互助請求提交給最高檢察署，經檢察官審核後轉交法務部，法院也可以直

接提交請求。法務部透過外交部將請求發送至外國中央機構，並接收來自外國的請求。目前，韓國已簽署 33 個雙邊司法互助條約，並加入《歐洲刑事司法合作公約》，與新加坡、斯里蘭卡及厄瓜多爾等國持續擴大合作網絡。根據數據顯示，自 2019 年來自韓國的司法互助請求由 375 件增至去年的 1,065 件。與此同時，發往韓國的請求穩定在 200 件以上，引渡請求的數量也逐漸增加。即便在疫情期間，國際合作仍持續上升，顯示跨境合作對打擊犯罪、保護受害者與追回不法所得之重要性。由於地理接近，東南亞的跨境合作較為便捷，但不同司法系統的差異仍帶來挑戰。為應對這些挑戰，韓國與 UNODC 聯合啟動了「韓國計畫」。自 2020 年起，韓國每年向 UNODC 提供 17 億美元，以加強區域合作，並於 2023 年啟動為期 3 年之階段計畫。其中一項成果是建立了東南亞司法網絡 (South East Asia Justice Network, SEAJust)，促進中央機構間的合作。該網絡現已擴展至美國、羅馬尼亞、澳洲等國，2023 年新增了法國、中國、香港和澳門為成員，日本則於今年 8 月加入。SeaJust 及其他區域司法網絡，如中亞的「中亞與南高加索司法合作網絡 (Central Asia and the Southern Caucasus, CASC)」、歐洲的「歐洲司法網絡(European Judicial Network, EJN)」及西非的「西非打擊有組織犯罪中央權責機關與檢察官聯盟(West African Central Authorities and Prosecutors against Organized Crime, WCAP)」等，對打擊貪腐和重大犯罪具有關鍵作用。這些網絡不僅幫助執法人員確認全球聯絡點，還透過非正式溝通加快案件處理，成為司法互助的成功關鍵。

## 肆、心得與建議

### 一、 積極參與國際會議，透過 APEC 議題洞悉全球反貪趨勢

APEC 是我國參與的重要國際會議之一，在主席經濟體的領導下，重要的反貪腐議題被納入 APEC 議程中。各經濟體分享了最新法規修訂、最佳實踐及所面臨的挑戰，這些交流提供了我國深入掌握國際廉政趨勢的重要參考。

此次會議中，多數經濟體的修法重點集中於「跨國貪腐」(包括賄賂外國公職人員)以及「法人刑事責任」。例如，智利推動針對經濟犯罪(包含跨國賄賂)的特殊量刑制度，並強化法人內部合規要求，以預防經濟犯罪。中國《刑法》第八次修正案將賄賂外國公司或官員的行為列為犯罪，並修訂多項針對中國企業海外經營的規定。美國自 2001 年起大幅增加《外國賄賂行為法》(FCPA)的執法力度，並持續鼓勵企業自願揭露不當行為及進行內部改革。今年，美國還啟動了企業吹哨者獎勵試用計畫，對提供真實不法行為訊息的吹哨者給予獎勵。

為有效打擊全球貪腐，追究相關個人及公司的責任，各經濟體間的執法合作至關重要。我國除了透過國際會議建立合作聯繫，更藉由參加如「透過增進司法互助避免成為避風港」工作坊，深入瞭解各經濟體司法互助的前置作業及相關注意事項，提升未來合作效率。此外，我國藉由參與美國與經濟合作暨發展組織(OECD)合作的自籌案—「APEC 防止賄賂暨執行反賄賂法原則：現狀盤點報告」支持該經濟體，還藉此機會，向國際展示我國在反貪腐領域的成果，並接受國際組織的評估。

### 二、 運用科技對抗貪腐，創造廉政新未來

隨著科技日新月異，區塊鏈、大數據分析和人工智慧(AI)等新工具不斷推陳出新，各經濟體紛紛將這些工具應用於反貪腐工作之中。本次會議順應全球趨勢，將「科技在促進反貪腐工作中的角色」列為核心議程。其中，韓國反貪及國民權益委員會(ACRC)開發的「清廉網站」，透過數位科技建置檢舉單一窗口，有效管理檢舉案件，除了減少行政資源的浪費，更讓民眾可透過網站 AI 技術獲得諮詢，讓檢舉案件在初步階段達到分流，民眾還可透過網站查詢案件進度，提升檢舉流程透明度。同時，更可以透過分析該網站所蒐集到的大數據來改進反貪腐政策。中國香港廉政公署(ICAC)亦成功運用 AI 中的自然語言處理(NLP)技術，自

動生成檢舉紀錄並提取重點，顯著提升了檢舉業務處理效率，並有效避免關鍵細節的錯漏。美國在「促進公共採購透明度」議題中強調，科技對於提升政府採購透明度具有關鍵作用。透過 [usaspending.gov](https://usaspending.gov) 等網站，民眾能夠即時查詢政府採購資訊，追蹤資金流向，透過全民監督，提早發現潛在風險。此外，美國正與 APEC 經濟委員會（EC）合作，推動跨部門數位經濟專案，期望透過數位科技的應用，解決政策制定者在制定公共政策時，對公民生活經驗瞭解不足所造成的資訊落差。

科技的應用無疑為反貪腐工作帶來了革命性轉變，從受理檢舉、偵查、預防到風險管理，各個環節的效率與效能均大幅提升。然而，科技的運用也伴隨著如「隱私權」、「數位落差」、「偏差數據的蒐集」及「科技信任」等多項挑戰。正如馬來西亞代表在會議中所言：「科技可以達至完美，但人性則不然。」我們應充分利用科技的優勢推動反貪腐工作，同時要認識到科技無法取代人類專業的判斷。反貪腐專業人員的能力建構依然至關重要，尤其在科技快速進步的背景下，相關人員需更加強科技倫理與責任感，以確保科技在反貪腐領域中的可持續性與有效性。

### 三、 融入性別視角，打造更具包容性的反貪腐政策

此次會議特別將「如何在反貪腐工作中促進性別視角」列為重要議題，並邀請婦女與經濟政策夥伴（PPWE）發表關於「性別與貪腐」的深入觀察與研究。PPWE 報告分析了各經濟體可能面臨的關鍵挑戰。會議期間，美國分享該經濟體如何在司法領域引入國際殘疾權利特別顧問及促進同性戀、雙性戀、跨性別、酷兒及非性別二元者(LGBTQ+)的特別代表，以增強政府對弱勢族群、性別與貪腐交互影響的理解，進而增強其應對性別議題挑戰的能力。智利則分享了檢察署透過設立專門的性別部門，努力推動《性別平等政策》，並分享將性別視角融入貪腐案件調查之成功案例。

貪腐對社會的影響深遠且多層面，而女性在面對貪腐時的處境往往與男性截然不同。尤其在男性佔主導的權力結構下，女性常因不平等的權力關係而受到更大的負面影響，從而限制其獲取資源、訊息和參與決策的機會，並進一步強化性別歧視，形成惡性循環。此現象突顯出，將性別視角融入反貪腐工作和政策的重要性與迫切性。只有當政策能夠體現不同性別的經驗與需求，才能真正有效地打擊貪腐。而推動性別主流化是實現公平社會的關鍵。政策



制定過程中，應多聆聽邊緣化群體的聲音，並透過性別分析，確保制定出反映其實際生活經驗的包容性政策。同時，應制定具體策略，提升對性別相關賄賂行為，如性勒索的認識，並告知潛在受害者其享有的權利、獲取資訊及舉報貪腐的管道。此外，應加強對司法部門及貪腐執法人員的專業培訓，確保渠等及時、公正地處理此類案件，從而真正保護受害者的權益。

## 伍、照片集錦



法務部廉政署沈副署長鳳樑（中右一）、法務部檢察司黃檢察官惠欣（左一）、法務部國際及兩岸法律司羅檢察官儀珊(左二)暨我國代表團成員於會議現場合影。



我國代表團與 ACTWG 會議主席 Ana Grimanesa Reategui Napuri 合影。



ACTWG 成員經濟體大合照。