

出國報告（出國類別：出席會議）

2024 年 APEC 婦女與經濟政策夥伴關係工作小組

第 2 次會議報告

**(Second Meeting of the Policy Partnership on Women and  
the Economy 2024)**

出席人員：

行政院性別平等處 林參議秋君

行政院性別平等處 王科員愛嵐

財團法人婦女權益促進發展基金會 李研究員心祺

派赴國家/地區：秘魯利馬市

出國期間：113 年 8 月 16 日至 8 月 22 日

報告日期：113 年 10 月 9 日

## 摘要

本（2024）年 APEC 主辦經濟體秘魯於 8 月 17 至 20 日於秘魯利馬市召開婦女與經濟政策夥伴關係工作小組（PPWE）第 2 次會議（PPWE2），共 14 個經濟體與會，我國由行政院性別平等處及財團法人婦女權益促進發展基金會共 3 名公私部門代表出席。

本次會議除持續關注照顧經濟、女性創業、性別統計等議題外，亦納入部分過往 PPWE 較少討論之議題，如女性運動、女性移工、人工智慧等，並邀請許多私部門講者共同參與，討論面向多元。我國代表積極於婦女與經濟子基金及性別統計場次分享我國政策經驗與成果，獲與會經濟體熱烈迴響，並於會上報告我國計畫「促進照顧相關數位健康科技之性別平等與包容性」。

此外，繼去（2023）年婦女與經濟論壇（Women and the Economy Forum, WEF）期間首次舉辦跨論壇會議，本年 PPWE2 與經濟委員會（Economic Committee, EC）舉辦聯席會議，共同推動「性別平等結構改革原則」，宣示透過結構改革實現性別平等之決心，我國代表亦於會中分享我國推動經驗，並表達對該原則之支持。

## 目錄

壹、 會議背景與目的 .....	3
貳、 PPWE 管理委員會會議 .....	5
參、 PPWE 2 會議 .....	6
一、 8 月 17 日 .....	7
二、 8 月 18 日 .....	10
三、 8 月 19 日 .....	18
肆、 PPWE 與 EC 聯席會議 .....	30
伍、 觀察與建議 .....	35
陸、 會議照片 .....	38
附錄：會議議程 .....	42

## 壹、會議背景與目的

### 一、APEC 婦女經濟議題

APEC 關注婦女經濟議題已有近 20 年歷史，當前是由 PPWE 為 APEC 架構下專責推動婦女與性別議題之單位。APEC PPWE 於 2011 年由當時主辦國美國主導改制設立，並隨之訂定每年辦理 WEF 之基礎。論壇整合私部門企業領袖及政府高層級代表之政策對話，在論壇期間辦理高階政策對話會議、公私部門對話會議，工作小組會議，以及各經濟體主題工作坊與研討會等。

2019 年智利擔任 APEC 主辦經濟體時，將「婦女與經濟賦權」納入年度優先領域之中，為 APEC 30 年來首次將婦女經濟議題賦予年度優先領域高度。在智利的強力主導下，「拉塞雷納婦女及包容性成長路徑圖」(La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth，簡稱拉塞雷納路徑圖)與執行方案，成為所有工作小組推行計畫時的性別融入及檢視參考，且自 2021 年起由 PPWE 每 2 年檢視各工作小組推展進程。此文件不僅是工作層級發展婦女議題的重要指引文件，同時也擘劃 APEC 未來支持婦女經濟賦權的優先領域。

近來，在疫後復甦、數位轉型與綠色經濟崛起的背景下，論壇主軸議題逐漸從婦女經濟培力擴大至婦女權利與性別平等議題，如落實性別主流化、性別與國際貿易、數位創新以及氣候行動等。

### 二、會議形式

2020 年起因疫情影響，連續 2 年 APEC 主辦經濟體馬來西亞及紐西蘭皆以視訊方式辦理旨揭會議，並於各項討論中融入疫情控制與疫後經濟復甦等議程。爾後，在全球疫情逐漸趨後，2022 年 APEC 主辦經濟體泰國逐步恢復辦理實體會議；而至 2023 年，主辦經濟體美國已全面恢復實體辦理，僅開放部分場次線上與會。

本年 APEC 主辦經濟體秘魯首次調整 PPWE 每年 2 次工作會議與 WEF 日程，於第二次資深官員會議 (The Second APEC Senior Officials' Meeting, SOM2) 期間，辦理為期 6 日之 WEF 暨 PPWE 第一次工作會議 (PPWE1)；

隨後於第三次資深官員會議（SOM3）期間，辦理為期 3 日之 PPWE2，包括 PPWE 管理委員會議，並於工作會議之外，額外舉辦與 EC 之聯席會議。

### 三、2024 年會議主題

本年 APEC 會議主辦經濟體秘魯以「賦權、包容、成長」（Empower. Include. Grow）為年度主題，其三大優先領域分別為：（一）賦權：以貿易及投資促進包容且互連之成長；（二）包容：以創新及數位化促進正式及全球經濟轉型；以及（三）成長：永續成長促進韌性發展。秘魯資深官員會議主席曾於其他會議中指出，此三項優先領域中之首要目標亦可概括為：透過重新檢視亞太自由貿易區（FTAAP）工作及加入性別視角以促進包容性成長；利用創新與數位化潛能推動朝正式及全球經濟轉型；以及關注低碳氫和減少糧食損失和浪費以達永續成長。

### 四、會議目的

本年度 PPWE2 屬工作層級會議，我國參與 PPWE2 之目的，包含以下：

- （一）熟悉並參與 PPWE 運作：從 PPWE 管理委員會了解 PPWE 運作近況及各項文件更新情形；
- （二）宣傳我國性平經驗與計畫倡議：於會議期間分享我國性別平等政策與成功經驗，同時倡議我國提案計畫「促進照顧相關數位健康科技之性別平等與包容性」，邀請各經濟體提供寶貴意見並支持後續行動；
- （三）參與重要文件草案討論：與 APEC 秘書處及各經濟體密切合作，共同討論年度重要文件草案，如 2024-2026 年 PPWE 策略計畫等；
- （四）深化國際連結：依據主辦經濟體召開之各場次主題分享我國政策及經驗，並於會議期間與各經濟體交流對話，展現我國落實性別主流化之成果，並建立國際網絡，以奠定未來長遠合作基礎。

## 貳、PPWE 管理委員會會議

出席管理委員會會議之經濟體包含澳洲、加拿大、智利、韓國、紐西蘭、秘魯、中華台北、美國，共 8 個經濟體。會議說明如下：

### 一、 開場致詞

秘魯 PPWE 共同主席 Elba Espinoza Ríos 表示，女性雖為經濟成長中之關鍵行動者，卻經常面臨許多障礙，因此 APEC 作為對話與合作的重要場域，強調團結與合作，應共同致力解決阻礙女性參與經濟的根本性因素。而 PPWE 管理委員會提供重要機會以達共識，朝共同目標邁進。

### 二、 2024-2026 年 PPWE 策略計畫

該計畫指出 APEC 成員國體認到女性對亞太經濟的貢獻潛力尚未完全發揮，故推動女性經濟賦權及其在區域經濟中之參與，成為 APEC 和 PPWE 之重要議程。PPWE 由公私部門成員組成，致力在 APEC 各領域融入性別觀點，並推動女性經濟賦權。PPWE 將推動五大優先領域工作，包括獲取資本與資產、市場進入、提升技能與健康、領導力與參與及創新與技術。透過此等努力，PPWE 旨在促進性別平等、支持女性之全面發展，並實現可持續且具包容性的經濟成長。此外，PPWE 將強化其內部運作結構，確保實現性別平等之政策能有效融入 APEC 之活動與政策中，並促進 APEC 各會員國在性別平等方面之合作。

APEC 秘書處於會前傳閱 2024-2026 年 PPWE 策略計畫草案並徵詢成員意見，嗣於會上提供納入意見後之更新版本，邀請各經濟體依序發表意見。計有紐西蘭、加拿大、中國、俄羅斯與我國等 5 個經濟體於會中表示意見。我國說明意見如下：

#### (一) 針對全文用字：

1. 支持保留「women and girls of diverse backgrounds」、「gender responsive」等用詞。
2. 於「across relevant APEC fora」支持以原版本之「all」取代「relevant」一詞。

- (二)主張維持 STEM 領域：除支持維持將 STEM 領域納入計畫外，並由於科技與創新議題不僅集中在女性創業者，因此建議將「Women business owners and entrepreneurs」改為「All women of diverse backgrounds」。
- (三)主張無酬照顧責任為阻礙女性於職場留任及升遷之主要因素：我國提出建議於「女性領導角色」項下加入「Women have access to all affordable and quality care」之描述，表達女性應取得可負擔且高品質之照顧，俾促進女性領導職位之升遷。此節經澳洲表示支持，惟建議加入男性共同參與，我國表示同意。
- (四)納入性別刻板印象：建議於「女性領導角色」項下加入「使女性免於性別刻板印象與偏見，而在工作中擁有平等留任和升遷之機會」。
- (五)納入從非正式經濟轉向正式經濟：建議於女性取得資本部分，納入女性從非正式經濟轉向正式經濟，以強調此議題之重要性。

### 三、 PPWE 標準化論壇評鑑作業 (Standardised Fora Assessment)

APEC 秘書處說明，前次論壇評鑑係於 2021 年進行，現因應 PPWE 之權責範圍 (Term of Reference, ToR) 將於 2025 年到期，因此本年開始進行論壇評鑑作業，評鑑內容包括過去 4 年 PPWE 之貢獻及影響、PPWE 能更加展現效率之建議、PPWE 是否須更新被賦予之權力與責任等。各論壇需於 2025 年 3 至 7 月間檢視評鑑結果，並據此發展新的 ToR，並送交經濟技術合作指導委員會 (SCE) 通過。

### 四、 主席選舉

PPWE 主席選舉於本年 8 月 19 日至 29 日開放各經濟體提名，並將於 9 月 2 日至 12 日進行投票，於 9 月 16 日至 23 日傳閱投票結果。本屆 PPWE 主席 Chantelle Stratford 於會中表達續任之意願，智利婦女與性別平等部國際事務處處長 Anita Peña Saavedra 則於會後與包含我國之與會經濟體交流，表達參選下屆 PPWE 主席之意願並爭取支持。

### 參、PPWE 2 會議

出席 PPWE2 會議之經濟體包含澳洲、加拿大、智利、日本、韓國、馬來西亞、紐西蘭、巴布亞紐幾內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、中華台北、美國、越南，共 14 個經濟體。會議說明如下：

## 一、 8 月 17 日

### (一)開場致詞

#### 1. PPWE 主席 Chantelle Stradford

自前次會議至現在，性別平等幾無進展；雖有關於縮小性別差距的計畫正進行中，但該等計畫未能處理造成性別不平等之根源問題。主席強調解決性別差距所帶來的經濟潛力；若能縮小該差距，全球 GDP 將增加 28 兆美元，亞太地區 GDP 則是增加 17 兆美元。因此必須推動女性正式工作、縮小性別薪資差距、提高女性就業機會及教育等措施。同時，面對持續下降的出生率，應關注女性在勞動市場中的角色，而非單純將她們的身體視為經濟復甦的工具。最後，主席呼籲所有人積極思考自身在推動性別平等中的角色，以建立一個更加包容和繁榮的社會。

#### 2. 秘魯婦女與脆弱人口部部長 Angela Teresa Hernández Cajo

APEC 經濟體必須共同合作，確保女性能充分參與經濟、擔任領導職位、取得資本以及接受各種技能培訓。本年 5 月的 WEF 中討論了婦女在數位科技發展中的潛力，及如何運用科技解決性別暴力問題，並於婦女與貿易雙部長聯席會議指出，應支持更多女性參與國際貿易，提供技能訓練，讓她們得以適應各種變化。本次 PPWE2 會議亦反映出包括女性創業、照顧經濟、女性移工、年輕女性、性別統計等優先議題。相信 APEC 不僅為經驗與資源交流的平台，更集結各經濟體之努力，共同創造有效且永續之解方，以促進亞太地區的性別平等。

### (二)女性運動經濟

#### 1. Chantelle Stratford – PPWE 主席



本場次源自女子世界盃足球賽期間在 2023 年於美國西雅圖與秘魯前任婦女部部長的對話。在當時的時空背景下，全球對女性運動的關注度非常高。對話中談到這些大型運動賽事的經濟效益，如今運動產業的經濟規模已達 6,200 億美元，女性除參與運動項目競賽本身外，在運動產業中的參與也應跨足至領導、商業機會、創業及專業化運動等。運動產業已成為全球經濟的重要一環，而女性參與其中則是推動經濟成長和性別平等的關鍵因素。希望透過本場次深入探討為何運動產業應成為經濟政策的焦點，及如何讓其成為促進性別平等的重要經濟推動力。

## 2. Erin Roxburgh – 威靈頓維多利亞大學講師；紐西蘭女手球/沙灘手球國家隊成員

Erin Roxburgh 首先分享個人參與運動的經驗，作為擁有毛利人背景的女性，運動提供她許多寶貴的生活技能和領導能力，並強調女性參與運動的重要性，且不僅精英運動員，日常生活中的女性也能透過參與運動獲得終身受用的學習和價值。她介紹紐西蘭的「Women in Sport Aotearoa」計畫，該計畫旨在為女性和女孩打造一個公平的運動環境，特別針對 18 至 25 歲的年輕女性，提供領導機會並協助她們制定社區行動計畫。該計畫的正面影響包括提升職業發展、增強自信、提升領導能力等。

此外，她強調應為女性在運動領域創造安全空間，以及需要提供彈性工作安排以支持女性擔任領導職位。該計畫最顯著的成果之一，為 20% 的參與者目前已在運動產業中工作，且 60% 的參與者在職業生涯中經歷了明顯的變化。Erin Roxburgh 呼籲應體認運動領域中的非傳統領導角色，鼓勵更廣泛地定義領導力，並再次強調運動對於女性及女孩轉變個人發展和職業生涯的力量。

## 3. Catherine Clark – 昆士蘭橄欖球聯盟女子橄欖球委員會主席及董事長

運動是一個強大的變革平台，財星美國 500 強 (Fortune 500) 企業中，80% 的女性 CEO 在年輕時期都曾參與運動。此外，2024 年女性職業運動的收入預計將達到 12.8 億美元，然而這僅占全球職業運動收入的 1%。曾擔任澳洲帕運委員會 CEO 的 Clark 透過經驗分享，將女性運動面臨的挑戰與身心障礙者面臨的困境作比較，兩者在運動領域，甚至是生活中的其他領域，往往較難被接納，且無法取得和其他群體同等的參與或表現機會。

不過，女性運動已有許多正面發展趨勢，包括政府支持和投資的增加、專為女性和女孩設計的運動策略、師徒計畫和領導力補助、運動員行動主義的崛起、女性運動議題在主流中獲得認可、收視率和贊助的提升、職業運動員的薪資平等和產假政策等。Clark 也指出許多尚待改善的領域，例如需要更多女性進入領導階層以推動改變，而她認為保障名額是非常重要的措施。最後，Clark 分享橄欖球發展的成功經驗，呼籲與會者在各自的經濟體中發起整合性策略，推動運動領域中的性別平等以達最大化效益。

#### 4. Sisy Quiroz Villaran – 秘魯足球甲級聯賽利馬聯盟俱樂部經理

首先透過數據指出秘魯和全世界女性體育的成長，包括職業聯賽的成立及女性運動員的知名度提升。女性參與體育活動帶來的經濟與社會效益十分顯著。近年來女子運動的經濟收益明顯成長，不論是贊助女性運動員、電視轉播收視率，甚至是實際進場人數都有明顯成長。

然而，在這些成長的背後，女性在參與運動的過程仍面臨許多挑戰和阻礙。除了性別刻板印象外，運動場所經常缺乏女性專屬空間，包括女性廁所和更衣間，許多性別暴力或性騷擾案件也因為體育機構缺乏完善的檢舉機制而未被揭露，且沒有足夠研究蒐集數據作為政策制定的基礎。因此，當前的困境包括體育機構缺乏規範與保護機制、許多年輕運動員在職業生涯初期就面臨權勢性騷擾的困境、為避免負面新聞而形成的沉默文化，以及教練與運動員之間的權力不平等。為應對這些問題，Villaran 介紹了 Premio al Deporte 計畫，該計畫致力為女性運動員創造安全的運動環境，強調必須制定明確的保護機制及鼓勵檢舉文化。

#### 5. Sarah Styles – 澳洲維多利亞州政府婦女體育與休閒辦公室主任

女性運動具有巨大的經濟潛力和投資回報，澳洲的成功案例—澳洲 AFL 女子足球聯賽（Australian Football League Women's）的成長，顯示女子運動在參與度和收入上都有顯著增加。

Sarah Styles 指出，創造安全空間和消除文化障礙對於促進女性運動的長期發展至為重要，包括解決歧視和性別暴力等，這些問題不僅阻礙女性參與運動，更限制她們在該產業中的發展。對基礎設施和資源的投資不僅限於硬體設備，還包括各層級運動中支持女性取得成功的制度與計畫。投

資女性運動不僅能促進相關產業的成長，還能對整體經濟帶來重大影響。她強調，女性在體育組織中擔任決策角色，有助確保政策和計畫的設計能為女性運動帶來可持續的改變。

## 6. Felice Duffy – Nesenoff & Miltenberg 律師事務所顧問律師

Felice Duffy 分享她在法律、運動和性別平等方面的經驗，尤其在推動大學體育性別平等和《美國教育修正案第九條》(Title IX) 的經驗。在此法律條款下，教育機構及學校的體育項目都必須實現性別平等。主要三項標準為：參與度、平等待遇與福利及經濟支持。首先，學校必須根據男女學生的比例提供平等參與運動的機會；其次，提供給男性和女性運動員的運動設施、教練待遇等各方面必須有相等的品質；獎學金也應按運動員的性別比例公平分配。

然而，許多學校仍未完全符合規定，尤其是擁有大型美式足球隊的學校。此外，教練中仍普遍存在薪資不平等問題，女性教練的薪資往往遠低於男性教練。例如康乃狄克大學的美式足球教練年薪達 180 萬美元，而該校女子賽艇教練年薪僅 10.5 萬美元。Duffy 也談到女性教練在工作中面臨的挑戰，包括性別歧視、不友善的工作環境以及因害怕報復而不敢為平等待遇發聲等；許多女性教練因擔心失去工作而不敢提出申訴。她強調增加女性教練和領導者的重要性，並分享國際上成功的性別平等案例，如丹麥國家體育聯合會之努力。

## 二、 8 月 18 日

### (一) APEC 性別平等結構改革原則

「APEC 性別平等結構改革原則」由澳洲提出。澳洲代表說明，多年來，APEC 已發展出許多報告或文件來處理女性經濟參與的問題，包括拉塞雷納路徑圖、婦女與經濟指標、EC 之結構改革報告等。透過檢視與整理這些文件，羅列出 APEC 曾討論之性別議題及女性的各種障礙，進而產出此份原則，旨在提供一個全面性架構與參考指引，供 APEC 各論壇了解如何將性別融入工作中。未來將會在 PPWE 中傳閱，並與 EC 進行相關諮詢。

各經濟體發言：

1. 加拿大：表示支持；此原則為解決性別不平等及女性面臨各種障礙的重要一步，將能促進實現 2022 年 APEC 領袖們推動性別主流化的承諾，並進一步強化 PPWE 與 EC 的合作。
2. 智利：表示支持；相信此原則能強化 APEC 經濟體的共同努力成果。照顧議題是結構改革中十分重要的一部分，確保男女間、公私部門間的平等分工，對社會進步極為重要。故期待此原則亦應涵蓋照顧議題，且應蒐集性別統計數據，以突顯無酬照顧工作對經濟的貢獻與影響。
3. 韓國：表示支持。
4. 馬來西亞：表示由於此原則所涵蓋之面向較廣，需回國與其他政府部門共同討論。不過，馬來西亞已在結構改革上投入許多努力，呼應此份原則的內容，包括提升女性勞動參與率、修訂反性騷擾法案、提升私部門領導階層女性比例、鼓勵女性參與國際貿易等。
5. 紐西蘭：表示支持；女性面臨的系統性障礙是十分複雜、多面向且互相關聯的，此份原則能帶領各經濟體共同努力解決系統性問題。
6. 秘魯：表示支持；認為應解決阻礙女性參與經濟的各種結構性因素。惟建議澳洲可進行面向更廣的分析，讓這份原則能涵蓋所有利害關係人、人力資源、基礎設施等。
7. 菲律賓：表示支持；菲律賓已在執行或推動原則中提到的多項措施。
8. 俄羅斯：提出四項疑慮：一、此份文件的內容目前較模糊，未有清楚明確的目標。二、不清楚「性別平等結構改革原則」與「阿雷基帕聲明」的關聯性為何。三、此原則未明確指出 EC 的責任與角色；建議應在不同論壇傳閱並通過。四、拉塞雷納路徑圖已涵蓋此份原則之內容，不確定為何需額外報告機制。
9. 中華台北：表示支持，並感謝澳洲將我國意見納入內文修訂中，包括將各項行動按照 PPWE 優先領域進行分類，在內文中增加支持女性進入

領導職位、消除各種形式的歧視與偏見、取得可負擔的健康照顧服務等。

10. 美國：表示支持；此份原則突顯在 APEC 各工作小組推動性別平等之重要性，並能協助各經濟體檢視自身的結構，及如何透過改革支持女性經濟賦權。
11. 越南：表示支持；肯認此原則提供一個全面性架構，以透過結構改革促進女性經濟賦權。

## (二)性別平等與人工智慧

### 1. Carla Wilshire - 社會政策團體執行長

Carla 分享人工智慧 (AI) 對 APEC 經濟體性別平等的影響，特別是女性的經濟地位。隨著 AI 技術的廣泛應用，企業開始將許多工作自動化，傳統行業的就業模式也隨之改變。約有一半的雇主規劃以 AI 取代人力，可能造成大量裁員。由於女性在 AI 相關領域的參與度相對較低，她們受到的影響將更嚴重。此情況可能加劇現有的性別差距，尤其是在科技業，女性將面臨更大的邊緣化風險，而由女性主導的行業，如金融和專業服務等，亦將面臨裁員趨勢。AI 之應用將進一步擴展到其他行業，如醫療保健和零售，將對女性產生重大經濟影響。

為因應上述挑戰，政策制定者和企業應採取更包容的策略，鼓勵女性參與 AI 行業，避免 AI 技術加劇性別不平等。在年輕世代，特別是 Z 世代，男性生活在高度數位化環境下的行為和態度正逐漸與女性分化，進一步突顯 AI 技術發展中性別平等之重要性。

### 2. Elizabeth Oda - Women in Science Japan 總裁兼共同創辦人；Braid Technologies 技術專案經理

Oda 探討 AI 經濟中女性之角色與挑戰，並特別強調在創新過程中女性的代表性不足。Oda 所創辦的「Women in Science Japan」旨在支持女性科學家，並指出 AI 領域中女性的參與率偏低，全球僅 22% 的 AI 從業者為女

性，學術論文作者中女性比例甚至不到 14%。女性在 AI 開發中的缺席可能導致現有的偏見或歧視延伸至 AI 技術中，更可能錯失來自多元群體的創意與經濟機會。

另強調文化和工作生活的障礙使女性難以在 AI 和 STEM 領域中發展。例如，日本女性在家務和照顧工作上的負擔遠超過男性，且受性別刻板印象影響，女孩往往被認為不適合數學等學科。Oda 認為政府在支持 AI 發展中扮演關鍵角色，應促進基礎設施建設、縮小數位落差，並消除文化障礙、推動性別平等及平衡的工作生活政策，同時，鼓勵女性參與 AI 和科技產業，以促進包容性創新。

### 3. Sylwyn C. Calizo, Jr – APEC 秘書處政策支援小組 (PSU)

指出在 AI 的發展與應用上，政府應扮演的角色及所需的政策。政策制定者應採取更全面的視角推動 AI 之應用，過程中面臨的挑戰包括能源需求增加、數位落差問題，以及 AI 技術中的性別不平等。目前全球僅不到 30% 的 AI 從業者是女性，可能導致性別偏見在 AI 應用的延續。同時，資料隱私和數位信任的建立至關重要，此需要融合 AI 倫理框架、資料保護措施及多元觀點。因此政府的角色在於確保政策能促進 AI 的平衡發展，包括支持基礎設施建設、解決數位落差，確保女性在 AI 及 STEM 領域之參與。

AI 的進步仰賴高品質數據的開放與跨境流動，惟目前在開放資料方面存在語言不平等之問題，主要資料仍以英語為主。建議政策應促進資料之公開使用，避免壟斷，並加強資料的跨境流通，透過制定相關政策以平衡技術保護與公平使用，確保 AI 技術在安全與信任的框架下發展，推動其成為正面影響力的工具。

### (三)開放經濟體報告場次

1. 澳洲：澳洲介紹其數項計畫，包括「非拘束性照顧協議」(Non-binding APEC Care Compact)，旨在協助照顧者提升其工作條件，並促進照顧工作的平等分配；「性別平等預算工具包」計畫，旨在分享性別預算的最佳範例，並解決在政策與資源分配中的性別不平等問題。澳洲也在近

期傳送了「賦權女性與職場以確保安全的上網經驗」(Empowering women and workplaces to have safe online experiences)計畫書，聚焦數位性別暴力及其對女性經濟參與造成之影響，期能提升相關利害關係人之意識。此外，澳洲也分享該國在 APEC 其他論壇的行動，包括 APEC 婦女創業試辦計畫 (APEC Women's Business activated pilot program) 以及女性研究獎學金計畫。

2. 加拿大：加拿大分享該國如何實踐拉塞雷納路徑圖，包括支持女性創業者，使她們能平衡生活與照顧責任；推動 STEM 領域的多元、平等與包容性，扭轉職場文化以讓更多女性參與 STEM 領域及其領導職位；支持兒童照顧與長期照顧，並正草擬國家照顧策略。
3. 智利：距離智利推動拉塞雷納路徑圖已逾 5 年，已投入許多公部門預算以強化性別回應政策與措施，及加強性別數據的蒐集，而智利的女性主義外交政策為全面推動性別平等的一項重要範例。近年，智利也開始要求上市櫃公司之女性董事比例，並與日本合作避免性別暴力。
4. 韓國：韓國說明如何在體制上建立基礎以推動性別平等，包括成立性別平等委員會來監督與協調各部會的性別平等政策，及在 8 個主要部會中建立性別平等處。此外，韓國也推動性別平等的就業環境，包括成立女性就業中心，提供就業諮詢、職業訓練與實習機會，以及身心障礙女性的教育支持中心，提供就業、醫療、居住等各項支持服務。針對女性參與決策，2020 年執行的 Capital Market X 政策要求大型上市公司董事會不可只有單一性別，讓女性董事比例從 4.9% 上升至 16.3%；2024 年開始，政府將為企業人資提供多元化培訓 (diversity training)。韓國並甫通過一項計畫，要求政府部門及所有公家單位之女性比例。
5. 馬來西亞：馬來西亞於 2024 年提出新的概念性計畫「促進女性領導企業採取永續策略」(Advancing Sustainability Adoption Among Women-Owned Enterprises)，旨在為女性領導中小企業提供能力建構與最佳範例，幫助她們採取永續策略。馬來西亞感謝巴布亞紐幾內亞、菲律賓與我國的贊助支持，並歡迎各經濟體參與該計畫。
6. 秘魯：秘魯本年提出的新計畫「透過照顧措施加強女性經濟參與及企業表現之實踐指引」，旨在支持女性取得照顧服務，進而促進其經濟參與

及企業表現。此外，秘魯今年執行「透過金融包容性計畫促進女性經濟賦權」計畫，目前正在研究階段，預計將舉辦焦點團體與問卷調查，並將於 11 月舉辦研討會，邀請各經濟體支持。

7. 菲律賓：菲律賓分享其「透過數位平台經濟提升科技中的女性」計畫，特別聚焦於零工經濟中，數位平台之女性自由從業者。該計畫指出數位平台經濟帶來的好處，包括彈性工作時間、額外收入等，但亦帶來許多挑戰，包括缺乏醫療、年金等制度性保障、收入無法預期、男女薪資不平等、無法獲得有薪育嬰假等。該計畫提出多項建議，包括設立政府專責單位發展相關政策以支持與保障自由從業者；鼓勵平台營運商為自由從業者提供社會保障；政府應監督數位平台的工作情況，包括同工同酬；為女性自由從業者提供技能培訓等。
8. 俄羅斯：俄羅斯的「開發女性在文創經濟中的潛力」計畫於 6 月舉辦線上研討會，探討女性在文創經濟中扮演的各種角色，及如何支持文創領域中的女性創業者。此外，APEC 傑出女性中小企業獎旨在鼓勵女性創業者，促進亞太地區的女性創業，本年度將於 11 月舉辦頒獎典禮。
9. 中華台北：我國分享「促進照顧相關數位健康科技的性別平等與包容性」計畫以及 4 月份舉辦的諮詢訪談會議成果。諮詢訪談會議共有來自 13 個經濟體之 27 位專家學者參與，包括政府官員、數位健康科技公司、照顧者組織與學者。訪談結果指出，阻礙照顧者使用科技的因素包括缺乏數位素養與科技熟悉度、無法負擔昂貴的科技產品、偏遠地區網路連線不佳、移工面臨語言隔閡等。專家學者也提出政策建議，包括為照顧者提供技能培訓、加強網路基礎設施、提供補助、邀請照顧者參與科技研發過程等。我國歡迎各經濟體參與 9 月將舉辦之研討會。
10. 美國：美國今年仍持續致力於跨論壇合作。首先，在衛生工作小組 (HWG) 中倡議「性別平等及氣候變遷之西雅圖架構」。其次，以《APEC 女性參與 STEM 原則與行動》為基礎，在科技技術及創新政策夥伴工作小組 (PPSTI) 致力於女性參與 STEM，並將舉辦工作坊。此外，PPWE 與人力資源發展工作小組 (HRDWG) 和 HWG 合作，發起「擁抱照顧者」計畫，於去年出版政策工具包，本年之計畫則聚焦於肯認無酬照顧者



者在健康系統中的價值，減輕照顧負擔，並在家庭與健康體系中達到照顧重分配。

11. 越南：越南分享「提升偏遠地區女性機會以促進女性經濟賦權工作坊」之成果；該工作坊呼應拉塞雷納路徑圖，提供女性能力建構、網絡建立、提升數位技能的機會，以增加偏遠地區女性的創業能力，並鼓勵她們參與數位經濟。越南也將於 9 月舉辦「賦權女性參與智慧農業工作坊」，期藉此探討如何促進女性參與智慧農業以因應氣候變遷問題，進而強化女性人力資源。

#### (四)女性創業者的經濟影響力

1. Mónica Muñoz Najjar Gonzales – 發展研究網路 (REDES) 專案及公共政策協調員

首先指出金融包容性與經濟成長之關聯性，帳戶持有率越高的國家，GDP 越高，貧窮率越低。而女性的銀行帳戶持有率至今仍低於男性，尤其是在拉丁美洲地區，女性在金融產品使用上明顯落後。男性在取得、使用金融服務及金融服務的品質上，皆高於女性。在秘魯僅有 55.2% 的女性擁有銀行帳戶，低於男性的 56.5%；52% 的微型企業由女性領導，但其中有 65% 的人表示沒有使用過任何金融商品。此外，女性存錢是為了家用或支付孩子的學費，男性存錢則多用於經營生意。

Gonzales 強調推廣數位支付、網路銀行等數位金融技術與服務，可提升女性的金融參與度；透過數位化操作，女性能夠更便利地管理帳戶、追蹤財務，並參與經濟活動。並進一步分享印尼的 Mekaar 微型貸款計畫與智利的 CreceMujer 計畫，前者以團體貸款的方式協助女性增加收入，後者則提供女性培訓，並幫助她們取得金融服務，以支持她們經營生意。這些計畫證明針對女性的專項金融服務和培訓，能有效縮小金融參與的性別差距。最後 Gonzales 強調，儘管部分案例顯示金融領域的性別包容性已取得進展，仍需持續投入相關工作，特別是在針對女性的金融教育與科技應用上。

2. Rhea Crisologo Hernando – APEC 秘書處 PSU

PSU 分享目前正在進行之研究報告「為明日賦權：APEC 新創企業中之女性創業者」，旨在探討 APEC 區域女性創業者在新創企業中的參與情形、相關挑戰及支持政策。報告指出，女性企業家往往在創新與提升收入等方面表現更佳，且傾向將收益回饋於家庭與社區，對社會產生積極影響。但女性所領導之企業通常因為缺乏資本而成長較慢且規模較小。女性創業者面臨的主要挑戰包括：取得創投基金和貿易融資的金額較低，且通常利息較高、條件較差；較難進入商業網絡與市場，可能面臨性別歧視；較不易取得科技或缺乏科技使用技能。

當前支持女性創業的政策包括投資女性創業孵化器、為女性領導的新創企業提供稅務優惠或補助、為女性創業者提供出口相關培訓課程及國際貿易博覽會等。報告介紹了越南與韓國的女性創業支持計畫，透過創業孵化器、稅務減免及出口培訓等措施，有效幫助女性克服創業中的挑戰。報告強調，APEC 各經濟體應推出更多有利於女性創業者的政策，為女性企業提供可持續發展的環境。

### 3. Daria Nozhenko – 俄羅斯聯邦經濟發展部多邊經濟合作及特別專案亞太處副處長

Daria Nozhenko 分享俄羅斯在支持女性創業者及中小企業方面的策略及成就。她表示俄羅斯的女性創業者在經濟成長、創新上扮演重要角色，政府透過支持女性創業，以營造更具包容性和公平的商業環境。俄羅斯的中小企業扮演經濟發展的基石角色，占該國總企業數 97% 以上，僱用 50% 以上的勞動力，並貢獻國內 GDP 的 20.3%。中小企業中有 43% 是由女性經營，這些企業多集中於服務業、製造業和貿易等領域。為支持女性創業者，政府推出了優惠貸款計畫、數位平台及各類教育與培訓計畫，幫助她們獲得資金和商業知識。Nozhenko 並強調社會福利政策的重要性，尤其是幫助新手媽媽在育兒與事業之間找尋平衡，並為其提供普及的學前教育和托育資源，從而減輕女性的家庭照顧負擔。上述政策與措施不僅促進女性創業者的增長，也為國家經濟帶來顯著的貢獻。

### 4. Sylwyn C. Calizo Jr – APEC 秘書 PSU

分享 PSU 在 2024 年的報告「探討零工經濟：賦權 APEC 區域女性的政策方法」，該報告探討女性在 APEC 經濟體參與零工經濟的情況及其面

臨的挑戰，並提出相應政策建議。報告指出，零工經濟以其彈性和自主性吸引大量女性參與，女性零工經濟工作者在 APEC 經濟體中占 19% 至 56%，大多係因生存需求而不得不投入零工經濟，以賺取基本生活費。然而，女性從事零工經濟卻面臨性別偏見、薪資不平等及難以取得金融資源、相關勞動法規與社會保障不足等挑戰。

零工經濟中女性多從事如照顧和行政等職位之低薪工作，此與傳統性別角色相關，導致女性平均收入較男性低 11%。此外，僅少數 APEC 經濟體有法律保護女性在取得信貸時不會受到性別歧視。為解決上述問題，提出多項政策建議，以確保女性在零工經濟中獲得公平的機會和支持，包括：持續消除社會上的性別偏見、改善女性獲取金融資源的途徑，例如採用其他資料進行信用評估，並提供學習機會和技能培訓，以提高女性數位技能及金融素養。同時，加強對零工經濟的監管，特別是在職業安全和健康方面，及提供社會保障，如專項福利基金和稅收減免等措施。

### 三、 8 月 19 日

#### (一) 勞動遷移中的女性

##### 1. Noortje Denkers - 國際勞工組織區域移民專家

全球約有 1.6 億國際移工，占全球勞動力的 4.9%；其中女性移工人數高於 4 成，多集中於北美、歐洲，主要從事服務業。許多女性是為自己和家庭尋求更佳生活的獨立工作者，已不再僅單純陪伴男性家人。然而，她們在遷移過程中面臨的性別不平等問題經常重演，並面臨脆弱處境，如遭受性暴力。此外，遷移過程會加劇性別分工，女性在目的地經濟體中缺乏當地的支持網絡或育兒措施，也經常從事非典型僱用的照顧工作。在移民過程中，可能也需要支付高昂的費用或簽證費。國際勞工組織 (International Labor Organization, ILO) 的「公平聘僱倡議」(Fair recruitment initiative) 便是希望改善女性移工的招聘條件，減少她們在移民過程中支付高額費用的壓力。

性別不平等同樣反映在薪資上。數據顯示，高收入經濟體中，男性與女性移工之間的薪酬差距將近 21%，且女性雖收入較低，寄錢回家的比例和頻率卻較高。同時，移工面臨強迫勞動的風險是其他工作者之 3 倍，女性移工不僅受到技能認證和培訓的機會較少，且較難獲取社會保障，甚至完全被排除在保障之外。鑒於上述情形，Denkers 指出加強女性移工的代表性、領導力和組織能力非常重要，需藉由成立工會和相關培訓來減少脆弱性，並為她們賦權。最後，Denkers 尋求各經濟體和機構合作，使跨國移工的勞工權益受到尊重。

## 2. Jerome Alcantera – 菲律賓移工部助理秘書長

首先介紹菲律賓的勞工移民管理體系，1974 年菲律賓頒布勞動法，以確立目的地國家雇主的連帶責任。1977 年建立海外勞工福利基金，並設立海外勞工福利管理局（OWWA）。於 2023 年成立移工部，與 ILO、聯合國婦女署（UN Women）等機構進行多項合作，期解決性別不平等問題。

女性移工面臨的問題，包括易遭受性別暴力；從事沒有流動性的職務而造成跨代貧窮；無法照顧自己的孩子卻照顧他人的家庭，引發心理健康問題；若家鄉發生問題，移工必須中斷合約，亦會引發法律糾紛。菲律賓有相當健全的移工保護機制，菲律賓移工部在全球有 39 個移工辦事處，與大使館密切合作，並且在雙邊勞工協議方面有豐富的經驗。這些協議主要在於強調勞工權益，最近達成的雙邊勞工協議中還包括對移工提供具性別敏感度的照顧服務。菲律賓在解決女性移工問題上的具體措施，包含利用數位技術，讓女性移工更容易尋求幫助，並改善招聘人力之方式，嘗試推出認證程序，讓照顧工作能獲得認可和保障。

## 3. Pui Yu (Fish) Ip – 國際家務工作者聯盟亞洲區域協調員

Fish Ip 表示，家務工作者對經濟發展至關重要。根據統計，在亞洲主要經濟體中，家務工作者可占照顧勞動力的三分之一。然而，家務工作者卻面臨許多困境：(1) 移工經常受到仲介費的剝削卻無法合法借貸；(2) 有 43% 的家務工作者一週工作 7 天，無法休息；(3) 身分證明遭雇主沒收，以防他們更換雇主；(4) 未受合約保障，或是合約以他們無法閱讀的語言書寫；(5) 即使社會保障已有進展，但對工傷、醫療的保障卻依然不足，

甚至未規定如何處理移工的遺體；(6) 移工在雇主家中的飲食、住宿環境未受明確規範，也因此他們的隱私不受保障。

Fish Ip 呼籲各國制定適當政策以保護移工，也建議政府應提高公共意識，同時應認可移工組織工會的權利，並舉例臺灣曾有菲律賓家務工作者領導 30 名移工提交薪資申訴。此外，她指出除了讓家務工作者接受訓練之外，雇主也應受訓以理解自身的義務，且應要求私人企業遵循規範及如國際公約、聯合國公約之指導方針。

#### 4. Maria Kristine Josefina G. Balmes – 菲律賓婦女委員會營運副執行長

指出應有統一的指標進行移工相關之數據蒐集，以利進行跨國比較。在菲律賓，女性跨國移工多於男性，與全球的數據相反。儘管女性移工比男性多 30 萬名，她們匯款的金額卻遠低於男性。調查顯示，有 69.8% 女性僅從事家務工作等初級勞動，面臨如強迫勞動、人口販運、非法招聘、工時過長、言語或性虐待等風險。其他挑戰還包括缺乏國內外就業機會的準確資訊；移民過程中被剝奪證件使她們受到虐待和剝削；受害女性被國家官員誤認為非法移民，導致被拘留或遣返。

菲律賓已立法保護邊緣化之女性群體，包含移工。其中一條規範政府應解決勞動力外移問題，創造國內就業機會，保護她們免於工作上遭受歧視。法律也規範政府為人口販運或非法招聘的受害者提出干預措施，包括醫療服務、心理評估、法律扶助、就業安置等。菲律賓反人口販運跨機構委員會 (IACAT) 負責制定、實施反人口販運的政策和計畫，且於 2023 年同菲律賓婦女委員會發佈 2023-01 號聯合備忘錄，為識別人口販運中的性別問題提供具體指導方針，也用於實施 2023 至 2027 年第四次國家反人口販運行動計畫。

## (二) 照顧經濟的全球經驗

### 1. Anita Peña Saavedra – 智利婦女與性別平等部國際事務處處長

在智利，女性花費 24.7% 的時間於無酬照顧工作，相較男性僅 10%。家務勞動對智利的 GDP 有 25% 的貢獻，長期照顧的公共支出卻極低，僅

占 GDP 的 0.02%，顯示智利在照顧領域的投資不足，亟需制訂相關政策。此外，有 33.3% 的照顧者面臨身體健康問題，70.8% 的照顧者更有心理健康問題。根據智利與聯合國社會發展研究所 (UNRISD) 的合作報告，身心障礙者的照顧者可能因為照顧工作而減損 10 年的健康壽命。

Saavedra 介紹智利的照顧系統 Chile Cuida，其中包括照顧者網絡、兒童課後照顧、社區照顧中心為照顧者提供培訓與支持等。此外，智利的國內支持與照顧法案旨在確保每位公民均能獲得充分且公平的照顧服務，也肯定照顧者對社會的貢獻。該政策每十年進行一次檢討，確保永續與包容性。Saavedra 表示，成功的照顧政策需要政府跨部會加上私部門的協作，且必須融入社會責任倡議。不過，智利仍然面臨一些挑戰，像是技術、長期資金、文化仍將女性視為照顧工作的優先人選，智利還需要更多支持非正式照顧工作的政策，及監督政策的方案。

## 2. Vijeth Iyengar - 美國樂齡會全球高齡化主任

美國樂齡會 (AARP) 倡議議題包括支持家庭照顧者、保障年長者財務、協助年長求職者對抗年齡歧視等。根據 AARP 在 2020 年的研究，美國約有五分之一的成年人是照顧者，平均年齡 49.4 歲，61% 是女性，每週提供大約 24 小時的照顧；而被照顧者的平均年齡是 69 歲，有 90% 與照顧者具親屬關係。據估計，2021 年美國非正式照顧的經濟價值高達 6,000 億美元，價值超越家庭和社區基礎服務的總支出。預估自 2030 年至 2050 年，若有政策保障照顧者留任職場，美國 GDP 將會增加 6.6%；而若家庭照顧者能被僱用，2030 年美國 GDP 將額外增長 1.7 兆美元。上述皆顯示國家需要建立健全的政策讓照顧者留在職場。

研究亦指出，50 歲以上的照顧者有過半數參與勞動市場，其中五分之三卻因照顧而必須調整、離開崗位，且對老年女性和少數族裔女性的就業影響更大。此外，50 歲以上家庭照顧者最需要的支持為彈性工作與醫療技術工具，其他還有休假、培訓等。因此 AARP 建議的支持措施如下：(1) 雇主應提供彈性工作選項；(2) 擴大服務和資源的取得；(3) 透過稅收抵免等金融措施為照顧者提供支持。基於上述研究，可制定針對最受影響族群的政策，確保年長女性留在職場，維持經濟體系和總體社會的活力。

### 3. Paz Arancibia – 國際勞工組織拉丁美洲和加勒比地區性別平等與反歧視資深區域專家

數據顯示女性承擔 76.2% 的無酬照顧工作。在 2018 年，有 6.06 億女性因無酬照顧責任無法就業，男性則是 4,100 萬名。照顧工作者面對的挑戰包括低薪、工時過長、職業安全與健康問題。ILO 提出體面照顧工作中性別平等與社會正義的 5R 框架：(1) Recognize (肯認)：在政策和社會層面肯認無酬照顧工作的重要性與價值；(2) Reduce (減少)：減少無酬照顧負擔，並推動基礎設施與服務支持照顧者；(3) Redistribute (再分配)：在家庭、社區和國家層面，更公平地分配無酬與有酬照顧工作，以減少性別不平等；(4) Reward (酬賞)：提高有酬照顧工作者的工資和福利，消除性別薪酬差距，並提供社會保障和體面工作條件；(5) Represent (代表性)：確保照顧工作者有發聲和參與決策的機會，推動集體談判與社會對話。

Arancibia 並提出照顧假和服務的政策缺口。2021 年，大多數國家已採納至少 14 週的法定產假，但仍有 6.49 億女性缺乏產假保障，且有 12 億父親未享有父職假。此外，全球只有 89 個國家提供對老年人的法定公共長期照顧服務，兒童照顧服務亦十分缺乏。國際勞工會議 (International Labor Conference) 對於體面工作與照顧經濟的決議，包含促進對照顧經濟的共同理解；所有照顧工作都應成為體面工作，具體作法如採納有效的照顧假政策；投資照顧經濟並保護工作者，包含女性與跨國移工。

#### (三) 使用統計數據以達性別平等

##### 1. Peter Abad Altamirano – 秘魯全國統計研究所所長

Altamirano 分享秘魯全國統計研究所如何產製具性別觀點的統計數據。該數據產製機制包括七大要素：在一般調查中納入性別變項、執行特定調查(如時間運用調查)、提供訓練、傳播性別數據與指標、參與相關委員會、組建策略聯盟、落實性別平等法律。Altamirano 分享數項性別數據，如教育程度、女性戶長比例、女性生育年齡、網路使用、正式與非正式工作、家庭暴力、男女平均月薪、國會議員性別比等。

## 2. 李心祺 – 婦女權益促進發展基金會研究員

首先說明性別統計在我國性別主流化過程中扮演重要角色；早在 1999 年我國便開始蒐集性別數據，除各部會有各自的性別統計專區，另建立重要性別統計資料庫，蒐整各部會蒐集之性別數據，並以性別平等政策綱領中之六大優先領域進行分類，不但有利於資料搜尋，也方便將資料運用於相關政策制定。此外，性別平等處每年出版性別圖像，透過視覺化的性別數據，指出性別落差及其歷年變化，並與國際進行比較，進而發展性別回應政策。

李心祺並分享我國規定所有中長程個案計畫與法律案均應進行性別影響評估，要求各機關須蒐集、檢視相關性別統計數據，並據以制定性別相關目標與策略，以在擬訂重要計畫及法律案時融入性別觀點。此外，我國透過每年對各部會與地方政府的考核，來確保性別統計的品質與定期更新，另也要求所有層級之公務員皆應接受性別意識培訓，使其了解如何在各自業務中納入性別觀點，以有效落實性別主流化工具。性別統計的建立需要公私部門共同合作，且須搭配性別意識與敏感度，才能發展出真正有效的性別平等政策，解決性別不平等的根本問題。

## 3. Anita Peña Saavedra – 智利婦女與性別平等部國際關係處處長

Saavedra 分享智利甫於本年 6 月根據一項性別暴力的新法建立性別暴力整合資訊系統，以進行個案管理及預防。此資訊系統由婦女部管理，同時整合性別暴力的相關單位，要求所有單位均需向婦女部分享資訊，將所有資訊中央化，以簡化案件追蹤和管理。此系統能提供統計數據，以利決策制定與政策影響力評估，且透過跨機關的資訊交換，避免受害者因為重複訊問而造成二度傷害。此外，系統會根據統一風險指引進行早期預警與個案轉介，以根據風險分級來提供個案服務。

Saavedra 並針對運用整合資訊系統管理性別暴力提出四項結論：(1) 可藉由分析歷史數據來辨識暴力模式、改善處遇並優化決策和資源分配。(2) 暴力的預防需要不同部門間合作，此系統即整合不同單位的資訊與行動。(3) 須建立性別預算來確保有足夠經費以根除性別暴力。(4) 須建立可互通、整合性的資訊系統，須登記與數位化個案資訊，且須讓相關公務員接受培訓，以了解如何操作。



#### (四)強化婦女與經濟子基金的影响力

##### 1. Baiq Nouvia – PPWE 專案總監

本場次首先由秘書處代表說明「婦女與經濟子基金」(下稱子基金)之背景脈絡及近年的申請情況，該基金源自 2016 年我國與美國達成成立子基金之合作意向，並於 2018 年開放 APEC 各工作小組申請，主要目標為推動婦女在經濟領域的參與和發展。申請子基金的計畫必須符合特定範疇與標準，包括針對發展中經濟體的能力建構。子基金聚焦於 PPWE 五大支柱，並強調計畫的設計、實施及評估過程均須確保納入婦女的聲音。此外，子基金申請過程強調多方參與，需經至少 2 個經濟體共同贊助 (co-sponsor)。

截至 2024 年 6 月，子基金的資金來源包括澳洲、加拿大、紐西蘭、中華台北和美國，現尚有可申請資金約 35 萬美元。自 2021 至 2023 年，申請該基金的計畫提案經濟體以我國最多，其次為越南和秘魯；提案論壇則以 HRDWG 和 PPWE 最多，有 4 項計畫，貿易暨投資委員會 (CTI)、海洋與漁業工作小組 (OFWG)、電信暨資訊工作小組 (TELWG) 則各有一項計畫。2022 年至 2024 年，共有 11 個計畫通過子基金申請，通過率 92%，經濟體以越南最多，馬來西亞次之。計畫主題方面，以奧特亞羅瓦行動計畫來檢視，較多計畫與「永續與包容性成長」及「經濟韌性與健康福祉」有關，但事實上多數與該計畫無直接相關。

##### 2. Tess Perseley – 美國亞洲經濟成長支援計畫 (US-SEGA) 副主任

Persley 分享如何克服 APEC 計畫的限制，開發更全面且長遠的計畫。她強調「多年期計畫」的重要性，該等計畫不一定要在 1 年內完成，而是橫跨數年且包含多項不同的層面。她建議計畫規劃者以 5 年為目標，逆向規劃所需的步驟，以確保能達成長期目標。Persley 提供成功的多年期計畫實例，包括性別與結構改革工作、PPSTI 促進女性參與 STEM 領域計畫，以及中小企業工作小組 (SMEWG) 關於女性參與跨境貿易的計畫；這些計畫顯示在促進婦女經濟賦權方面取得更具實質性和永續性的成果之長期規劃。

此外，多元形式的 APEC 計畫，如研究報告、工作坊及區域性活動，都可進行多年規劃。Persley 並特別提及在重大 APEC 會議(如 WEF、SOM) 舉行周邊活動的重要性，有助於維持計畫的持續性，並促進利害關係人積極參與。最後她強調，計畫應該符合 APEC 的政策目標，以提升計畫通過的機率，並促進長遠的影響力。她亦指出，在計畫執行期間定期舉辦工作坊和區域活動，可促進持續參與，根據階段性成果進行調整，並向 APEC 夥伴展示計畫進展。

### 3. 林秋君 - 行政院性別平等處參議

我國受邀分享如何在 APEC 計畫脈絡中將性別平等納入不同部門的計畫中，並強調性別平等對計畫和政策設計的重要性。並分享我國性別平等處如何積極協助提案單位將性別觀點融入計畫中，並提供資源與數據，鼓勵利用國內外認可的性別差距數據，如 APEC 婦女與經濟指標，來指出性別不平等問題，並與國內性別平等政策相結合。

此外，性別平等處根據各部會的綜合表現和申請意願，將其分為四個類別，針對不同類別制定相應策略。例如，針對表現優異且意願高的單位提供深度指導，協助其完善提案並加強與 APEC 性別平等議題的連結。而對於表現較差且意願較低的單位，則會持續溝通，進行逐步指導，並提供性別平等推廣的參考資源。在回報機制部分，透過性別平等委員會定期檢視計畫之推動及進展，透過持續的討論與指導，希望各單位能有效推動性別平等計畫。在激勵機制部分，則透過性別平等考核制度，鼓勵各單位提升其在相關政策中之表現。

林參議並舉例說明跨論壇合作推動性別平等之優良案例，如在能源、海洋科學、數位科技及人力資源發展等領域之計畫，不僅促進女性的參與，也與 APEC 的長期目標相契合。

## (五) 年輕女性與經濟

### 1. Rae Cooper - 澳洲職場性別平等與包容性中心主任；性別、工作與就業關係教授

Cooper 首先介紹澳洲職場性別平等與包容性中心的四大工作項目：設計性別平等工作、解決勞動市場中的性別隔離、建立工作與照顧的協調、創造具包容性和尊重的職場文化。在 OECD 的國家中，澳洲是女性教育程度最高的國家之一，但職業性別隔離與性別薪資差距仍然顯著。即使女性勞工教育水平很高，投入無酬工作的時間仍遠大於男性，且面臨職場性騷擾、工作品質低、工作不穩定、薪資被低估等問題。

2019 至 2021 年的數據顯示，40 歲以下的年輕勞動者，男女對工作的前三大需求均為：在工作中受到尊重、穩定工作、工作生活平衡。數據顯示他們的需求和現實有落差，其中渴望工作生活平衡的女性有 89%，認為自己達成平衡的卻僅有 36%。綜上所述，即使澳洲有投資教育和培訓，年輕女性依然面對性別不平等的勞動市場，這是一項結構性挑戰，要解決這些問題不能單純將之視為女性議題，因為這關乎全體經濟。

## 2. Aline Moch Islas – Camino21 營運長

Islas 首先介紹 Camino21 的成立初衷及目標，致力透過創新技術和創意策略翻轉教育，為教育者和學生賦權。在拉丁美洲，高等教育女性入學率已自 5% 上升至 60%，大於男性的 45%，但有超過四分之三的公司對畢業生的技能不滿意，於是 Camino21 投資教師的專業發展，藉由微認證系統（Micro-Credential System）改善教學和專業，也十分注重數位轉型和互動模式。Camino21 的產品已對 1 萬名以上的教育者產生積極影響，並觸及偏遠地區。

Camino21 的客戶群包括墨西哥、秘魯、智利和哥倫比亞的高等教育機構，合作夥伴範圍包括教育機構和技術供應商，與當地女性合作亦使團隊能在新市場中獲得成功。Islas 表示，作為一位年輕女性企業家，她認識了許多不同文化和國籍的女性領導者，也受到這些經歷的啟發。在 Camino21 領導團隊中有 75% 是女性，公司中也有 80% 是年輕女性，這些都強化她對性別平等的承諾，未來將會持續確保女性和女孩平等獲得學習機會。

## 3. Rizina Yadav – 澳洲年輕女性聯盟團隊領導兼創辦人

年輕女性聯盟（Young Women's Alliance, YWA）透過數據和諮詢結果來驅動政策及計畫，以改善澳洲年輕女性（18 至 28 歲）的生活。YWA 進

行一項國內研究，探討如何藉由提供經濟機會讓年輕女性脫離劣勢循環，該研究繪製了年輕澳洲女性的整體生活圖譜（a whole-of-life picture），檢視教育、職業、財務、社會、人際關係、性、家庭、健康與政治領域，發現當生活其中一個領域出現問題，便會影響經濟穩定。

研究發現年輕女性的財務素養不高，對自己的財務決策沒信心，這些劣勢可追溯到教育階段，在校園中處在一個更肯定男性的環境裡。經濟也與性暴力相互影響，女性面對家暴時，往往不得不在暴力和貧困之間做選擇。在政策面，研究顯示澳洲政府已意識到女性的脆弱性，卻沒有提出解決方法。YWA 認為提供經濟機會平台（economic opportunities platform）可以改善現況，將年輕人與就業市場妥善連結，加強他們的技能和表現。YWA 也希望澳洲政府可以建立一個監管機制，以確定哪些政策有效，而非零散或臨時的計畫。

#### 4. Erin Roxburgh – 紐西蘭威靈頓大學講師

Roxburgh 說明年輕女性在董事會和領導層中的包容性，女性加入決策圈有重要價值，但在當前制度中，女性較難參與決策。一項研究訪問年輕女性在董事會的經驗和阻礙，其中一項是缺乏學徒角色（apprenticeship）。此外，青年參與董事會經常未獲酬勞，造成權力不對等。

Roxburgh 提出工作框架理論，框架分為三個層次：(1)「與...合作」（dealing with），意即平等互惠的夥伴關係，讓年輕女性真正參與到董事會中，和其他成員平等進行討論和決策；(2)「為...做事」（dealing for），意即雖然年輕女性可能參與了某些工作，但她們的角色更常接受別人的決策或被動地被代表；(3)「對...做事」（doing to），是最被動的層次，年輕女性基本上不參與決策過程，只是接受結果或形式上的存在。在討論如何讓年輕女性參與時，須更考慮如何達成「與...合作」層次。實務上還可以透過加入青年指導小組、助理等職位，讓年輕人參與董事會層級。Roxburgh 邀請大家一起反思年輕女性在董事會中的價值、在經濟層面上能為年輕女性創造之機會。

#### 5. Hua Wang – 全球創新論壇常務董事

Wang 強調掌握數位技能可使女性得到高薪工作，進而財務獨立，縮小科技、創新領域的性別差距也能帶來廣泛的社會效益。企業中有許多正面案例，如微軟公司在泰國培訓女性使用 AI 製作行銷素材，促進旅遊業發展；蘋果公司在印尼設立開發者學院，幫助一位未曾接觸技術創作的全職媽媽開發遊戲，以幫助孩童學習；谷歌在越南提供 4 萬份獎學金，協助人們取得數位行銷和雲端運算技能，6 個月內的就業安置率提高 30%；Visa 公司在秘魯發起教導女性創業者進入正式經濟的計畫。

在美國的案例中，女性主導的公司僅獲得不到 2% 的創投資金，儘管數據顯示女性初創公司能獲利更多，且投資女性創業是明智的，但仍沒有足夠的創投基金專門投入於女性。作為一名前創業者，Wang 在募集資金時常因性別受到質疑，且沒自信替自己辯白。因此，她認為克服性別偏見、接受訓練能幫助女企業家提升自信。最後，她呼籲男性盟友能共同參與支持女性企業家。

#### 6. Karla Quevedo – 秘魯 EduExperts 創辦人

EduExperts 成立於 2020 年，是秘魯一家社會企業。Quevedo 也是澳洲種族研究中心創業基金的一員。因認為第二外語是重要資產，於是在秘魯的中學積極推動外語。EduExperts 旨在提供技能讓有國際教育需要的人能出國求學。Quevedo 強調學習他國語言、理解他國文化和商業策略是有助益的，她也重視學生的領導和溝通能力。

EduExperts 致力於推動安全的學習空間，同時推廣數位行銷、人工智慧等知識。就 Quevedo 個人經驗，從未預見自己的成就，現在看見她教導的學生在國外學習取得良好成績，使她深感意義重大。創業過程遇到二大挑戰，一是法規上的困難，二是建立一個目標相同的團隊。克服這些之後，她以自身經驗鼓勵大眾勇敢創立自己的事業。

#### (六)2025 年婦女與經濟論壇韓國優先議題

韓國由性別平等與家庭部國際合作處處長 Lee Jin-hee 代表說明，2025 年之 APEC 會議將奠基於 2040 太子城願景之上，並提供機會檢視太子城願景之目標。明年會議之三大優先領域如下：

1. Connect (連結)：強化區域間物理上和制度上的連結、傳統與現代的連結、當前世代與未來世代的連結。
2. Innovate (創新)：加強數位化與創新以達到永續與包容成長。
3. Prosper (繁榮)：聚焦於如何在亞太地區達到永續與包容成長，包括能源議題、氣候變遷、人口老化與健康等，及未開發經濟潛力之族群的經濟參與。

2025 年 WEF 主題訂為「促進女性參與以達永續成長」(Promoting Women's Participation for Sustainable Growth)，將強調女性參與數位經濟的重要性，討論的議題包括女性代表性、照顧工作、工作家庭平衡、職業性別隔離等。此外，關於會議時間與地點，SOM1 將於 2 月或 3 月在慶州舉行，SOM2 於 5 月在濟州島，SOM3 則是 8 月在仁川，而 WEF 將於 SOM3 期間舉辦。

#### (七)閉幕致詞

PPWE 主席 Chantelle Stratford 總結為期三天的 PPWE2 會議，討論議題多元，包括女性與運動、照顧經濟、人工智慧對性別平等的挑戰、女性移工面臨的困境、性別統計與分析、女性創業者與年輕女性為經濟帶來的影響力等。並指出性別平等結構改革原則已獲多個經濟體支持，旨在解決女性經濟參與中的制度性障礙，未來將與 EC 共同討論此議題。

主席對於在過去 2 年的任期中集體取得之成果表達感激與自豪。她指出，儘管面臨地緣政治挑戰，APEC 依然保持對性別平等的堅定承諾，並成功推動許多成果，包括「性別平等及氣候變遷之西雅圖架構」、「婦女與經濟論壇宣言」和「婦女與貿易雙部長聯合宣言」等。主席並反思這段期間，PPWE 拓展對人工智慧、運動、氣候變遷、性別暴力和移民等議題的探討，並強化對結構改革、貿易、中小企業和數位性別差距的關注。最後，

她表達了對成員們的感謝，並希望無論未來是否繼續擔任主席，都會持續支持促進性別平等的努力。

## 肆、PPWE 與 EC 聯席會議

參與聯席會議之經濟體有澳洲、加拿大、智利、中國、香港、印尼、韓國、馬來西亞、紐西蘭、秘魯、俄羅斯、中華台北、泰國、美國、越南，共 15 個經濟體。會議摘要如下：

### 一、開幕致詞

EC 主席 James Ding 表示，APEC 領袖於去年會議中再度重申對促進女性平等經濟參與及決策參與的承諾，肯認必須充分落實拉塞雷納路徑圖，以達到包容性的經濟發展。EC 與 PPWE 聯席會議即是展現對於落實拉塞雷納路徑圖的共同承諾。結構改革指的是經濟體透過各種法律、政策措施與計畫，以移除阻礙，打造有利於女性經濟參與之環境，對於落實路徑圖中的各項優先領域與關鍵行動扮演了重要角色。

### 二、2024 年 EC 工作進度

EC 主席 James Ding 說明，EC 目前正在執行「強化 APEC 結構改革議程」(Enhanced APEC Agenda for Structural Reform, EAASR) 的最終階段，該議程之期程為 2021 年至 2025 年，其中第四支柱為確保社會中所有群體具有公平的機會參與包容、永續性的成長。去年 EC 進行 EAASR 期中審查，並提出數項建議，其中一項即為鼓勵經濟體落實結構改革以強化女性經濟賦權。EC 目前也正發展下一階段 2026 年至 2030 年的結構改革議程，而包容性仍將為其中之核心部分。

EC 主席也分享相關的出版品，其中之一是「2020 APEC 經濟政策報告：結構改革與女性賦權」，該出版品針對如何透過結構改革來促進女性充分參與全球經濟提出數項政策建議，包括加強公私部門夥伴關係、支持女性進入領導位置、促進女性參與 STEM 領域等，皆呼應拉塞雷納路徑圖。

另一項出版品是 2022 年的「性別與結構改革報告」，藉由檢視結構改革措施與 GDP 成長的關聯性，引導政策制定者結構改革方向。

### 三、 2024 年 PPWE 工作進度

PPWE 主席 Chantelle Stratford 說明 PPWE 與各工作小組的交流合作，包括主席於本年初與 HRDWG 和緊急應變工作小組（EPWG）主席會面；於 SOM2 期間有氣候變遷與性別平等西雅圖架構之工作坊；HWG 舉辦聚焦於女性健康的工作坊；CTI 舉辦女性與貿易工作坊等。APEC 企業諮詢委員會（ABAC）對 PPWE 之關注漸增，包括與 PPWE 合作進行縮小性別薪資差距之計畫。

PPWE 主席也分享今年從 PPWE1 到 PPWE2，有許多專家學者參與討論，包括世界經濟論壇常務董事 Saiya Zahidi，且討論議題廣泛，包括性別暴力、性別統計、數位性別落差、性別與貿易、職場中的性別歧視與育嬰假、女性參與運動、AI 中的性別議題等。PPWE 也討論性別平等結構改革原則，希望能有全面性框架，讓不同工作小組可了解如何移除各種阻礙女性充分參與經濟的障礙。

### 四、 APEC 性別平等結構改革原則

澳洲代表指出，本年婦女與貿易雙部長聯席會議中，部長們皆肯認發展相關政策措施與結構改革對於弭平性別不平等之重要性。當今在 APEC 已有許多文件與報告討論女性經濟參與的各種阻礙，並提出政策建議，期待提出這份性別平等結構改革原則，為不同工作小組在結構改革上的行動與合作提供一份具體架構。此原則不會再產生新的報告機制，進度報告會透過現有的機制進行，如 EAASR、拉塞雷納路徑圖、婦女與經濟指標等。

各經濟體皆歡迎此份文件，認同結構改革促進女性經濟賦權的重要性，表示願意共同發展這份文件，並將諮詢相關單位。印尼建議多增加女性數位經濟與零工經濟的部份；秘魯建議修改文件標題，以避免與 EC 的其他文件混淆，另也建議此份原則可於 SOM 層級傳閱通過。俄羅斯則建議將



範圍縮小，且建議此原則亦應在 CTI、HRDWG、SMEWG 等其他工作小組傳閱通過。

## 五、 2020 年 APEC 經濟政策報告：結構改革與女性賦權

2020 年 APEC 經濟政策報告(2020 APEC Economic Policy Report, AEPR) 從五大面向檢視女性經濟參與的現況。首先，APEC 區域女性勞動參與率逐年下降，COVID-19 疫情導致女性勞動參與率顯著降低，至今尚未恢復至疫情前水準。其次，無法取得資本為女性較難創業的主因之一，但許多經濟體仍缺乏法律禁止取得貸款方面的性別歧視。在就業方面，雖然給予有薪產假與育嬰假的經濟體已顯著增加，但仍有進步空間，育兒服務則偏向昂貴且較難取得，此外仍有許多經濟體未有法律保障同值同酬。在針對女性的暴力方面，立法保障的經濟體數量有顯著提升，但仍未涵蓋整個 APEC 區域，且法律也未必能完全落實。

據此，2020 AEPR 提出數量結構改革作法，包括移除法律障礙、禁止就業相關的不平等作法、擴大生產與育嬰相關福利保障、增加可負擔的育兒服務、改善女性進入勞動市場與取得貸款等。報告也提出五項政策建議：(一) 增加女性參與 STEM 領域；(二) 藉由禁止歧視行為加強女性取得貸款；(三) 藉由支持工作家庭平衡及解決性別歧視與暴力，增加女性在領導位置的代表性；(四) 透過積極政策保護女性自由；(五) 加強法律與政策的落實。而針對 COVID-19 疫情期間，提出的建議則包括提供數位技能培訓、支持女性微中小型企業、保護女性免於家庭暴力等。

## 六、 經濟體分享進展

### (一) 澳洲

澳洲於本年 3 月實施「為女性而做以達到性別平等策略」(Working for Women Strategy for Achieving Gender Equality)，訂定五大優先領域如下：(1) 消除性別暴力，增進女性安全；(2) 提升工作家庭平衡，肯認照顧工作價值；(3) 提升女性經濟平等；(4) 提供女性更適切有效的

健康服務；(5) 促進女性參與決策與領導。以上均呼應 2020 AEPR 所提出的建議，而為達該等目標，重要的是需改變人們的性別刻板印象與態度。澳洲特別強調性別暴力對經濟體造成嚴重經濟損失，1 年的成本達到 2,600 萬美金，因此澳洲也訂定消除針對婦女與兒童暴力的國家計畫。

## (二)加拿大

回應 2020 AEPR，在支持女性取得貸款的部分，加拿大政府投入 5,500 萬美元建立女性創業貸款，讓女性可取得微型貸款；也與加拿大商業開發銀行合作，為女性創業者提供 17 億美元的資金，以及 2 億美元的女性科技創業基金。此外，針對女性就業與領導，加拿大已建立完善法律來保障勞動權利與薪資平等，且設立網站公布聯邦政府聘僱員工在性別、原住民、身心障礙者等不同群體的薪資差距與代表性。

在育兒方面，加拿大建立全國性的早期學習與育兒系統，提供高品質育兒空間，另外也有育兒津貼、免稅優惠等措施來協助緩解育兒負擔。針對性別暴力，加拿大參考受害者、一線工作者與眾多專家學者的意見，訂定消除性別暴力十年國家行動計畫，也補助多個組織執行性別暴力相關方案。

## (三)俄羅斯

俄羅斯政府實施一系列策略計畫來促進女性經濟參與，並推動《2023 年至 2030 年婦女利益國家行動策略》，旨在促進經濟和就業機會平等。在俄羅斯，全國有超過 43% 的自營商和超過 40% 的企業由女性領導，因此政府推出多項支持女性創業的計畫，包括全國中小企業計畫以及全國和區域性的商業中心，提供諮詢、教育支援及貸款方案。

俄羅斯也投入女性的再培訓和專業發展計畫，例如「媽媽企業家計畫」是專為休產假的女性和帶小孩的母親所設計，協助她們創業並克服缺乏商業知識和資本的困難。此外並關注女性的工作生活平衡，提供如托兒、醫療、教育和社會保障等完善的公共服務。勞動法也禁止雇主在未經同意下解僱懷孕女性或有小孩的女性。最後，俄羅斯立法保障同工同酬，努力縮小同工不同酬的 28% 性別薪資差距。

#### (四) 中華台北

針對 AEPR 報告，我國分別從育兒、職場、領導力等方面分享進展。首先，我國將育嬰留職停薪津貼由投保薪資的 60% 增加至 80%，且父親和母親可同時請領 6 個月的津貼。在此政策之下，2023 年男性申請育嬰假的比例由 18.2% 提升至 25.2%。此外，我國也積極推動性別友善職場，政府透過提供補助以及辦理獎項，鼓勵政府單位與企業為員工提供托育設施或措施，目前在員工人數 100 人以上的公司中，已有超過 80% 設立哺乳室、超過 70% 提供托育設施或措施。而針對職場性騷擾，我國也已完成相關修法，並加重罰則，為被害人提供更充分的支持與協助。最後，為促進女性進入領導職位，金融監督管理委員會要求 2023 年申請上市櫃公司，董事會須包含至少 1 名不同性別之董事；2025 年上市櫃公司任一性別董事席次未達三分之一者，須於年報具體揭露原因與採行之措施。

#### (五) 美國

美國首先說明 2022 年發布的經濟影響評估報告，該報告檢視消除女性經濟參與的結構性障礙對 APEC 經濟體 GDP 增長的影響。報告指出，若能移除女性取得信貸的障礙，APEC 的 GDP 成長可達 1.5%。其他面向包括使用水電費記錄作為信用證明、消除女性進入某些行業的障礙，以及保障產假權益。美國目前也正進行一項自籌計畫，將數據更新至 2024 年，以反映 2019 年以來的變化。此外，美國也推動公正能源轉型與結構改革，舉辦 EC 周邊會議探討如何將女性、原住民、身心障礙人士和青年等群體納入能源轉型的受益者。美國並將於今年推出政策工具包，幫助各經濟體推動結構改革以達到公正轉型。

## 伍、觀察與建議

### 一、我國於會中分享經驗成果獲正面迴響，未來可持續關切議題趨勢與議程安排，積極推派公私部門代表與會交流。

本年度 PPWE 會議時程安排與往年不同，先於 5 月召開 WEF 及 PPWE1，嗣於 8 月召開 PPWE2。PPWE2 會議僅 14 個經濟體參與，且部分經濟體僅出席須發言之場次，整體參與度較低。儘管如此，我國仍運用機會，積極參與各場次並推派講者，本次由性別平等處林秋君參議與婦女權益促進發展基金會李心祺研究員分別於婦女與經濟子基金及性別統計場次擔任講者，於會上分享我國經驗，獲經濟體成員於會上及會後之正面回饋。

明（2025）年韓國預計於 8 月 SOM3 期間舉辦 WEF，主題將聚焦女性在領導位置中之代表性、照顧工作、職業性別隔離、工作家庭平衡、數位經濟等，大多為我國優勢議題。此外，於本報告撰寫當下，2025 年至 2026 年 PPWE 主席改由智利婦女與性別平等部國際事務處處長 Anita Peña Saavedra 擔任，預期未來將會在 PPWE 推動智利與中南美洲國家較關心的議題，包括性別暴力、非正式經濟、托育照顧等。我國可著手蒐集整理國內相關政策經驗以及公私部門代表，以利明年籌備與會談參及提名講者規劃，以增加我國曝光機會與貢獻。

### 二、性別主流化與跨論壇合作為 APEC 趨勢，建議持續開展與國內各部會的合作關係，共同落實拉塞雷納路徑圖。

拉塞雷納路徑圖自 2019 年訂定以來，已成為 APEC 於各工作小組推動性別主流化、以及各工作小組在其工作中融入性別觀點的指導方針，而許多工作小組也已發展相關議程或出版報告，期能共同促進女性經濟賦權與性別平等。本年澳洲提出「性別平等結構改革原則」，希望統整當前 APEC 相關文件內容，為各工作小組提供更全面性的指引架構，使對性別觀念不熟悉者也能了解如何透過法律政策制定等結構改革方式移除女性障礙、達到性別平等。此原則不僅在 PPWE 中提出，亦在 PPWE 與 EC 的聯席會議中提出，期能同時在此二工作小組通過。會上各經濟體皆對此原則表達支持，有些經濟體更進一步表示將諮詢其他相關部會，以共同提出回饋意見。顯見未來此一「連結各工作小組共同推動性別平等」之趨勢將會在 APEC

持續強化，且能進一步回饋到各經濟體自身，促進國內婦女與性平相關部會與其他部會的連結合作。

為促進我國各 APEC 工作小組積極落實拉塞雷納路徑圖及性別觀點融入，本處自 112 年開始規劃各工作小組輪流於本院性別平等會國際及公共參與組提報分享性別平等推動經驗。

除推動其他工作小組納入性別議題，PPWE 自身亦企圖擴大女性經濟賦權的討論範疇，將性別與不同領域的交織性議題納入議程中。本次 PPWE2 除討論照顧經濟、女性創業等常見議題，更涵蓋其他過去較少討論之議題，包括女性與運動、女性移工、性別與人工智慧、年輕女性與經濟等。在此趨勢下，我國亦可著手觀察國內當前重要議題當中的性別面向，並推動各部會檢視、分享其融入性別的相關成果，以利未來於 APEC 中分享交流。

### 三、新舊主席交替，未來可持續觀察 PPWE 工作方向與議題趨勢。

PPWE 主席任期 2 年，現任主席 Chantelle Stratford 的任期於本年結束，因此本年度 PPWE2 管理委員會也公布了下一屆主席（2025-2026 年）的選舉時程。本次選舉，現任主席 Chantelle Stratford 與智利婦女與性別平等部國際事務處處長 Anita Peña Saavedra 皆有意角逐，且均於場邊爭取我國支持。然而，於本報告撰寫當下，Chantelle Stratford 已放棄競選，唯一候選人為 Anita Peña Saavedra，依 PPWE 主席選舉程序（PPWE Chair Selection Process）重新傳閱並獲各經濟體一致無異議下，直接獲選為下一屆 PPWE 主席。

智利於 2019 年擔任 APEC 主辦經濟體時，首次將婦女經濟議題列為 APEC 優先主題，且智利推動通過的拉塞雷納路徑圖已成為 APEC 重要文件。而 Anita Peña Saavedra 本身具性別研究及社會政策學術背景，根據選舉政見，未來她將推動研究計畫以蒐集足夠證據支持縮減性別差距，並鼓勵經濟體執行更多計畫，同時也將強化婦女與經濟指標的使用，以指出性別不平等，並引導相關研究與政策。她亦將延續前任主席的工作，積極推動跨論壇合作。另外，如前所述，若 Anita Peña Saavedra 正式上任，預計將於 PPWE 推動智利與中南美洲國家較關心之議題，包括性別暴力、非正

式經濟、托育照顧等。因此，未來建議持續觀察 PPWE 工作方向與議題發展趨勢，以了解我國可貢獻之處，讓我國能持續在 PPWE 發揮影響力。

此外，分析我國與智利的關係，我國曾於 2019 年智利主辦 APEC 期間辦理周邊會議，當時智利曾給予諸多支持。本年 PPWE2 期間，我國代表在場邊及會後均有與 Anita Peña Saavedra 交流，且我國於本年 9 月辦理「促進照顧相關數位健康科技之性別平等與包容性」研討會，智利婦女與性別平等部亦有推薦代表參與，可謂雙方關係進展的契機。若我國希望於明年 WEF 期間辦理周邊會議，得於明年 PPWE1 與會期間再進一步與新任主席交流互動，使其了解我國計畫成果與辦理周邊會議之規劃。

#### 四、積極進行場邊交流，與經濟體立友好關係。

我國與加拿大、馬來西亞、智利、韓國、秘魯、美國等經濟體進行場邊交流，其中特別與韓國代表性別平等與家庭部國際合作處處長 Lee Jin-hee 交流熱絡，並已傳達我國希望於明年韓國主辦 APEC 期間舉辦周邊會議之期待，韓國表示樂意了解後續相關規劃。此外，加拿大代表並表達對我國於婦女與經濟子基金場次之分享深感興趣，會後並致信尋求簡報資料，及預祝我國 9 月順利辦理「促進照顧相關數位健康科技之性別平等與包容性」計畫研討會。美國代表亦多次表達對我國講者分享內容之肯定，澳洲 PPWE 主席並於會後回饋表示我國向來為 PPWE 參與度及表現最佳之經濟體。建議未來持續與各經濟體保持友好關係，以利我國未來於 APEC 推動計畫及活動爭取支持。

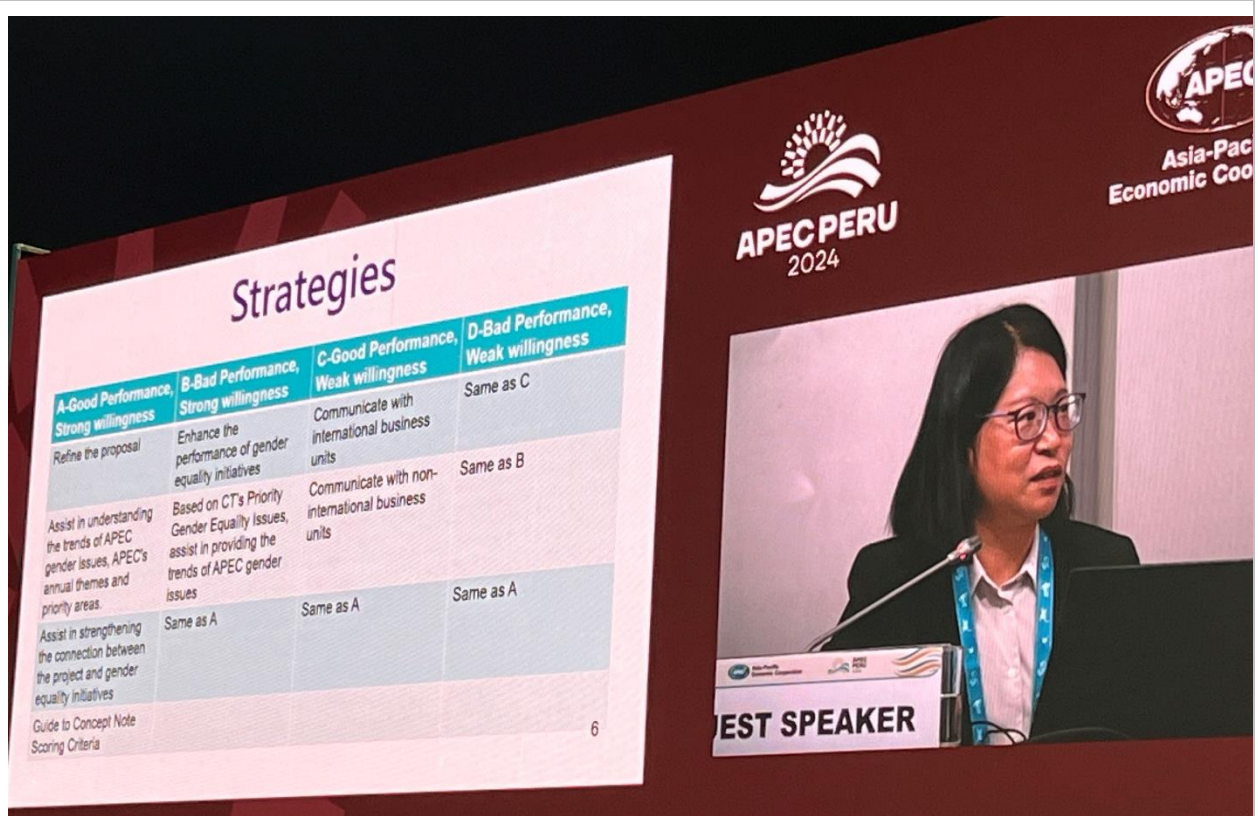
## 陸、會議照片



行政院性別平等處林秋君參議代表我國分享「促進照顧相關數位健康科技之性別平等與包容性」計畫



婦女權益促進發展基金會李心祺研究員於性別統計場次分享我國推動經驗



林秋君參議於婦女與經濟子基金場次分享我國協助輔導提案之策略



行政院性別平等處王愛嵐科員於 PPWE 與 EC 聯席會議分享我國推動性別平等結構改革經驗





我國代表團與韓國代表－性別平等與家庭部國際合作處處長 Lee Jin-hee (右 2)合影



我國代表團與 PPWE 主席 Chantelle Stratford (右 2)、智利婦女與性別平等部國際事務處處長 Anita Peña Saavedra(中)合影



參與 PPWE2 之經濟體代表合照

## 附錄：會議議程

### Management Council Meeting of the Policy Partnership on Women and the Economy 2024 (PPWE)

#### Agenda

Date: 17 August 2024 (PPWE Day I) 10AM – 12PM

Item	Time	Session
1	10am – 10.05am (5 mins)	Meeting Open and Overview <i>PPWE Chair</i>
2	10.05am – 10.10am (5 mins)	Welcome Remarks <i>PPWE Co-Chair</i>
3	10.10am – 10.20am (10 mins)	Introductions <i>PPWE Chair to invite lead delegates to introduce themselves and their delegation</i>
4	10.20am – 10.25am (5 min)	Adoption of the Agenda <i>PPWE Chair</i>
5	10.25am – 11.10am (45 min)	Presentation on the Draft PPWE Strategic Plan <i>PPWE Chair and Co-Chair</i>
6	11.10am – 11.25am (15 min)	PPWE Standardized Fora Assessment <i>APEC Secretariat</i>
7	11.25am – 11.40am (15 mins)	Preparation on Developing New PPWE Terms of Reference <i>PPWE Chair</i>
8	11.40am – 11.50am (10 mins)	Preparation on PPWE Chair Selection Process <i>APEC Secretariat</i>
	11.50am – 12pm	Closing Remarks <i>PPWE Chair</i>

## Second Meeting of the Policy Partnership on Women and the Economy 2024 (PPWE II)

### Agenda

#### DAY ONE – SATURDAY 17 AUGUST 2024

*Focus Areas: Women’s Health, Sport*

*Lead Shepherd: Ms Chantelle Stratford PSM, Australia (Chair)*

Item	Time	Session
1	2pm – 2.10pm ( 10 mins )	<b>Meeting Opening and Overview</b> <i>PPWE Chair</i>
2	2.10pm – 2.15pm ( 5 mins )	<b>Welcome Remarks from Peru’s Minister for Women and Vulnerable Populations</b> <i>Angela Teresa Hernández Cajo</i>
3	2.15pm – 2.20pm ( 5 mins )	<b>PPWE Co-Chair Remarks</b> <i>Elba Espinoza,</i> <i>Vice Minister of Women, Peru</i>
4	2.20pm – 2.30pm ( 10 min )	<b>Introductions</b> <i>PPWE Chair to invite lead delegates to introduce themselves and their delegation</i>
4	2.30pm – 2.35pm ( 5 min )	<b>Adoption of the Agenda</b> <i>PPWE Chair</i>
5	2.35pm – 5:05pm ( 150 mins )	<b>The Economics of Women’s Sport</b> <i>Speakers will be asked to present for 20 minutes, followed by a 30 min facilitated panel discussion and short interventions.</i>  <i>Erin Roxburgh</i> <i>Lecturer, University of Wellington</i> <i>Deputy-Chair, Women in Sport</i> <i>Aotearoa Future Director, Sport</i> <i>New Zealand</i> <i>New Zealand Womens Beach Handball and Indoor Handball Squad Member</i>

		<p style="text-align: center;"><b>Catherine Clark</b>  <i>Chair, Women's Rugby Committee and Board Director,  Queensland Rugby Union  Former CEO, Paralympics Australia</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Sisy Quiroz Villaran</b>  <i>Sports Manager,  Alianza Lima Club,  Peru</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Sarah Styles</b>  <i>Director, Victorian Government Office for Women in Sport and  Recreation, Australia</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Lynette Maha*</b>  <i>Executive Officer,  PNG Netball Federation Inc., Papua New Guinea</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Felice Duffy</b>  <i>Of Counsel, Nesenoff &amp; Miltenberg LLP</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Prudence Mooney (Moderator)</b>  <i>Australia</i></p>
<b>7</b>	5.05pm – 5.15pm ( 10 mins )	<p><b>Closing Remarks</b>  <i>PPWE Chair</i></p>

**DAY TWO – SUNDAY 18 AUGUST 2024**

*Focus Areas: Structural Reform, Artificial Intelligence, and Women’s Entrepreneurship*

<b>Item</b>	<b>Time</b>	<b>Session</b>
<b>1</b>	9.00am – 9.05am ( 5 min )	<b>Meeting Opening and Overview</b> <i>PPWE Chair</i>
<b>2</b>	9.05am – 9.15am ( 10 min )	<b>PPWE Co-Chair Remarks</b> <i>Elba Espinoza,</i> <i>Vice Minister of Women, Peru</i>
<b>3</b>	9.15am – 11.15am ( 120 min )	<b>Building on the Arequipa Declaration: APEC Gender Equality Structural Reform Principles</b> <i>Building on the agreement at PPWE1 by all member economies to develop a series of enduring principles.</i>  <i>Draft Principles have been shared for feedback by Wednesday 14 August. A revised version will be circulated ahead of PPWE to incorporate feedback received.</i>  <i>Economies will be invited to provide interventions of three minutes.</i>  <i>Prudence Mooney</i> <i>Australia</i>
	11.15am – 11.30am ( 15 min )	<b>Morning Tea</b>
<b>4</b>	11.30am – 1pm ( 90 min )	<b>Gender Equality and Artificial Intelligence</b> <i>Speakers will be asked to present for 20 minutes, followed by a 30 min facilitated panel discussion and short interventions.</i>  <i>Carla Wilshire</i> <i>CEO, Social Policy Group</i>  <i>Elizabeth Oda</i> <i>President and Co-founder, Women in Science Japan Technical Project Manager, Braid Technologies</i>  <i>Sylwyn C. Calizo, Jr</i> <i>Policy Support Unit, APEC Secretariat</i>  <i>PPWE Chair</i>
	1pm – 2.30pm ( 90 min )	<b>Lunch</b>

5	2.30pm – 4pm ( 90 min )	<p style="text-align: center;"><b>Economies Open Session</b></p> <p style="text-align: center;"><i>All APEC PPWE Members are provided the opportunity to brief on the progress of projects and latest insights on gender equality and women’s economic empowerment in their economy. All economies are invited to provide a three-minute intervention. Members are invited to speak to their efforts to implement the Aotearoa Plan of Action and Putrajaya Vision and La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth</i></p> <p style="text-align: center;"><i>PPWE Chair</i></p>
---	----------------------------	--

	4pm – 4.15pm ( 15 min )	<b>Afternoon Tea</b>
<b>6</b>	4.15pm – 5.45pm ( 90 min )	<p><b>Economic Impacts for Women Entrepreneurs</b> <i>Speakers will present for 15 mins each, followed by 15 mins for interventions.</i></p> <p><b>Mrs. Mónica Muñoz Najar Gonzales</b> <i>Project and Public Policy Coordinator, Development Studies Network ( REDES )</i></p> <p><b>Rhea Crisologo Hernando</b> <i>Policy Support Unit, APEC Secretariat</i></p> <p><b>Daria Nozhenko</b> <i>Deputy Head of Asia-Pacific Division, Department of Multilateral Economic Cooperation and Special Projects, Ministry of Economic Development of the Russian Federation</i></p> <p><b>Sylwyn C. Calizo Jr</b> <i>Policy Support Unit, APEC Secretariat</i></p> <p><i>PPWE Co-Chair</i></p>
<b>7</b>	5.45pm – 6pm	<p><b>Closing Remarks</b> <i>PPWE Chair</i></p>



**DAY THREE – MONDAY 19 AUGUST 2024**

*Focus Areas: Data and evidence, care economy, labour migration*

<b>Item</b>	<b>Time</b>	<b>Session</b>
<b>1</b>	9.00am – 9.05am ( 5 min )	<b>Meeting Opening and Overview</b> <i>PPWE Chair</i>
<b>2</b>	9.05am – 9.15am ( 10 mins )	<b>PPWE Co-Chair Remarks</b> <i>Elba Espinoza,</i> <i>Vice Minister of Women, Peru</i>
<b>3</b>	9.15am – 11.15am ( 120 min )	<b>Women in Labour Migration</b> <i>Speakers will be asked to present for 20 minutes each, followed by a facilitated panel discussion. Economies are invited to provide two minute interventions.</i>  <b>Noortje Denkers</b> <i>Regional Migration Specialist, International Labor Organization</i>  <b>Asec. Jerome Alcantara*</b> <i>Assistant Secretary, Department of Migrant Workers, Philippines</i>  <b>Pui Yu ( Fish ) Ip*</b> <i>Regional Coordinator for Asia, International Domestic Workers Federation</i>  <b>Maria Kristine Josefina G. Balmes*</b> <i>Deputy Executive Director for Operations of the Philippine Commission on Women, Philippines</i>  <b>Jelen Paclarin*</b> <i>Women's Legal and Human Rights Bureau, Philippines ( Moderator )</i>
	11.15am – 11.30am ( 15 min )	<b>Morning Tea</b>
<b>4</b>	11.30am – 1pm ( 90 min )	<b>Building on the Non-binding APEC Care Compact – Global Experiences in the Care Economy</b> <i>Speakers will present for 20 mins each, followed by a moderated open discussion.</i>  <b>Anita Peña Saavedra</b> <i>Head of the Department of International Relations Ministry of Women and Gender Equality, Chile</i>  <b>Vijeth Iyengar PhD*</b> <i>Director of Global Aging, AARP</i>  <b>Paz Arancibia</b>

		<p><i>Senior Regional Specialist on Gender Equality and Non-discrimination for Latin America and the Caribbean, International Labor Organization</i></p> <p><b>Prudence Mooney (Moderator)</b> <i>PPWE Australia</i></p>
	1pm – 2pm ( 60 min )	<b>Lunch</b>
<b>5</b>	2pm – 3pm ( 60 min )	<p><b>Using Data to Achieve Gender Equality</b> <i>Speakers will present for 15 mins each, followed by 15 mins for interventions and discussion.</i></p> <p><b>Peter Abad Altamirano</b> <i>Chief, National Institute of Statistics, Peru</i></p> <p><b>Hsin-Chi (Cecilia) Lee</b> <i>Researcher, Foundation for Women’s Rights Promotion and Development, Chinese Taipei</i></p> <p><b>Anita Peña Saavedra</b> <i>Head of the Department of International Relations Ministry of Women and Gender Equality, Chile</i></p> <p><i>PPWE Co-Chair</i></p>
<b>6</b>	3pm – 3.30pm ( 30 min )	<p><b>Enhancing the Impact of the Women and the Economy Fund</b> <i>This discussion will provide practical examples and insights for members to develop project proposals for the Women and the Economy Fund.</i></p> <p><b>Baiq Nouvia</b> <i>PPWE Project Director</i></p> <p><b>Tess Perseley</b> <i>Deputy Chief, US-SEGA</i></p> <p><b>Chin-Chun Lin</b> <i>Senior Executive Officer, Department of Gender Equality, Chinese Taipei</i></p>
	3.30pm – 3.45pm ( 15 min )	<b>Afternoon Tea</b>

7	3.45pm – 5.15pm ( 90 min )	<p style="text-align: center;"><b>Young Women and the Economy</b>  <i>Speakers will present for 15 mins each, followed by 30 mins for interventions and discussion. Economies are asked to identify a young woman delegate to participate in the discussion.</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Professor Rae Cooper*</b>  <i>Professor of Gender, Work and Employment Relations  Director, Australian Centre for Gender Equality and Inclusion at Work</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Aline Moch Islas*</b>  <i>Chief Operations Officer, Camino21</i></p> <p style="text-align: center;"><b>Rizina Yadav*</b></p>
---	-------------------------------	---

		<p><i>Team Lead and Founder, Young Women's Alliance, Australia</i></p> <p><b>Erin Roxburgh</b> <i>Lecturer, University of Wellington</i></p> <p><b>Hua Wang</b> <i>Executive Director, Global Innovation Forum</i></p> <p><b>Karla Quevedo</b> <i>EduExperts</i></p> <p><b>Lourdes Manrique (Moderator)</b> <i>Chief of the Financial Inclusion Project Unit, CARE Peru</i></p>
<b>8</b>	5.15pm – 5.30pm ( 15 min )	<p><b>Korea's Priorities for the 2025 Women and the Economy Forum</b> <i>Korea</i></p>
<b>9</b>	5.30pm – 5.45pm ( 15 min )	<p><b>Reflections on PPWE's Progress and Opportunities for the Future</b></p> <p><b>Tan Sri Dr Rebecca Fatima Sta Maria</b> <i>Executive Director, APEC Secretariat</i></p>
<b>10</b>	5.45pm – 6pm ( 15 min )	<p><b>Closing Remarks</b> <i>PPWE Chair</i></p>

**APEC Economic Committee ( EC ) – Policy Partnership on Women and the Economy  
( PPWE ) Joint Dialogue  
AGENDA**

**August 20, 2024, 1:00 – 2:20 PM**

*This dialogue is organized by the EC Chair and the Chair of the PPWE. The dialogue aims to foster a collective commitment to promoting gender equality in the economy and harnessing the opportunities that arise from empowering women in the APEC region.*

**1:00 – 1:05 ( 5 mins ) - Opening Remarks**

- **Dr. James Ding**, Chair, Economic Committee

**1:05 – 1:10 ( 5 mins ) - Session 1: EC update on 2024 work program**

**1:10 – 1:15 ( 5 mins ) - Session 2: PPWE update on 2024 work program**

**1:15 – 1:35 ( 20 mins ) - Session 3: APEC Gender Equality Structural Reform Principles to Advance Women’s Economic Empowerment**

Presentation/introduction of APEC Gender Equality Structural Reform Principles to Advance Women’s Economic Empowerment proposal by Australia. Continue with discussion on how the set of principles will contribute to the La Serena Roadmap for Women and Inclusive Growth and the Enhanced APEC Agenda for Structural Reform (EAASR) .

*Speakers:*

- **Australia’s PPWE and EC Representatives**

**1:35 – 1:45 ( 10 mins ) - Session 4: Key findings of 2020 AEPR on Structural Reform and Women’s Empowerment**

PSU to provide an overview of the key findings and recommendations of 2020 AEPR on Structural Reform and Women’s Empowerment.

**1:45 – 2:15 – Economies to present on progress ( 30 mins )**

1. **Australia**
2. **Canada**
3. **Russia**
4. **Chinese Taipei**
5. **United States**

**2:15 – 2:20 - Closing Remarks ( 5 mins )**

- **Ms Chantelle Stratford PSM**, Chair, Policy Partnership on Women and Economy

