

出國報告（出國類別：開會）

參加美國 2024 年第 3 屆打擊人口販運 會議

服務機關：內政部移民署

姓名職稱：科員許季暉

派赴國家：美國

會議期間：2024 年 7 月 23 日至 24 日

報告日期：2024 年 10 月 9 日

摘要

「2024¹年第3屆打擊人口販運會議」由美國德州休士頓大學邊境貿易與移民研究所(Borders, Trade, and Immigration Institute, 簡稱 BTI Institute)舉辦, 該機構之宗旨為透過研究、發展創新解決方案及學術資源, 強化國家邊境安全、促進合法貿易及旅行, 確保美國移民體系完整性, 並被美國國土安全部(Department of Homeland Security, DHS)評比為「打擊人口販運卓越學術中心」。

自2022年起, BTI Institute 每年舉辦打擊人口販運會議, 邀請美國國土安全部(DHS)、海關及邊境保護局(Customs and Border Protection, CBP)、移民及海關執法局(Immigration and Customs Enforcement, ICE)、運輸安全管理局(Transportation Security Administration, TSA)、民間團體及專家學者等, 分享人口販運趨勢及相關防制策略, 成為政府及民間團體防制人口販運之交流平臺。內政部移民署係「行政院防制人口販運及消除種族歧視協調會報」幕僚機關, 為借鏡美國防制人口販運作為, 派員參與本次會議, 精進我國防制人口販運策略及擴展國際合作關係。

¹ 本文年度均為西元紀年。

目錄

壹、目的.....	1
貳、過程.....	2
一、會議議程.....	2
二、7月23日.....	3
三、7月24日.....	11
參、心得及建議.....	18
肆、附錄.....	21
附錄一、會議相關照片.....	21

壹、目的

- 一、利用會議之議題討論，汲取防制人口販運新知。
- 二、學習美國政府部門對於防制人口販運之多元作為，例如透過法規打擊人口販運、與非政府組織之合作模式等，俾利未來辦理相關業務時能結合運用。
- 三、利用會議期間與各政府機關、民間團體或專家學者交流，建立未來合作之可能性。
- 四、鑑於美國於 2024 年 6 月 24 日發布之「2024 年人口販運問題報告」，對於我國提出人口販運防制法修法後，有關現行人口販運被害人之鑑別權限由司法警察機關(單位)執行，建議將鑑別權限授權由其他利害關係人或單位協助鑑別，故利用會議期間之交流，瞭解美國對於被害人之保護作法，作為未來研議人口販運防制法修法之參考。

貳、過程

「2024 年第 3 屆打擊人口販運會議」於美國時間 2024 年 7 月 23 日至 7 月 24 日，假美國德州休士頓哈里斯郡教育局會議中心舉行，本次會議之議題為提出可用於打擊人口販運之新研究及創新科技、確定未來研究領域，並透過科技進而制定可行之解決方案以打擊人口販運。由於德州位於美國與墨西哥之邊界，擁有許多邊境城鎮，成為人口販運者之重要通道，此外，德州主要城市（休士頓、達拉斯及聖安東尼奧）亦為人口販運之熱點，其中，休士頓哈里斯郡為德州人口最多及美國第三多人口之郡，其查緝人口販運之量能、資源及案件數量亦多。

一、會議議程

日期	(美國)時間	議程
7 月 23 日	08:00-08:30	報到
	08:30-08:50	致歡迎詞
	08:50-09:00	介紹會議概況
	09:00-09:30	美國南部邊境之人口販運
	09:30-10:00	中場休息
	10:00-11:00	人口販運被害人 T 簽證： 趨勢及政策發展
	11:00-11:30	南方衛理公會大學打擊人口販運數據研究專案：讓 人口販運數據發揮作用
	11:30-13:00	午餐
	13:00-14:00	拉丁裔移民社區之性販運
	14:00-15:00	假訊息及錯誤資訊對於打擊人口販運專業人員之影響

	15:00-15:30	中場休息
	15:30-16:30	人工智慧在打擊人口販運 工作之應用
	16:30-17:30	提問、會議結束
	17:30	交流活動
7月24日	08:30-09:30	利用法規解決人口販運問題
	09:30-10:00	中場休息
	10:00-11:00	克服人口販運被害人之缺乏被害意識及加強鑑別
	11:00-12:00	打擊人口販運卓越學術中心最新情形
	12:00-12:30	電影放映
	12:30-14:30	午餐
	14:30-15:00	打擊人口販運：未來研究需求
	15:00-16:00	案例研究：打擊人口販運之非營利性合作(維吉尼亞州)
	16:00-17:00	打破枷鎖：揭露強迫童婚之現況
	17:00	閉幕

二、7月23日

(一) 致歡迎詞及介紹會議概況：

- 1、本次會議由 BTI Institute 執行長 Kevin Clement 介紹與會貴賓，在場約 150 名與會人員，包含聯邦、州及地方執法官員、學者專家、民間團體及

外國政府代表，接續由休士頓哈里斯郡教育局安全保護組組長 Leslie Etheridge 致歡迎詞，組長 Leslie 致詞時表示，美國德州之人口販運主要涉及性剝削及勞動剝削兩種形式，尤其針對女性及兒童之性剝削甚為嚴重，德州政府及非政府組織正採取多種措施，包含加強執法強度、提高社會意識、強化對被害人之保護，以及為執法人員提供專業培訓等。邇來，州政府提出多項法律改革以增加對人口販運犯罪之懲罰力度，惟德州之人口販運案件相當複雜，因此，本次會議提供一個平臺，促進政府、民間團體及專家學者共同探討人口販運問題，交流彼此工作經驗，期許各界橫向連結資源及建立合作關係，解決打擊人口販運所面臨之困境。

- 2、執行長 Kevin 介紹本次會議概況、周遭環境及注意事項等，並特別提及有來自英國、比利時、韓國、印度、匈牙利、菲律賓及臺灣等國家與會人員，並請上述國家與會人員自我介紹，筆者向在場與會者介紹自己來自臺灣、任職機關、工作業務內容及臺灣防制人口販運之成效。

(二) 美國南部邊境之人口販運 (Situation Update: Human Trafficking at the U.S. Southern Border):

- 1、本場次由德州公共安全部 (Texas Department of Public Safety, DPS) 中尉 Christopher Olivarez 擔任講者，該機關積極投入打擊人口販運工作，利用科技技術及情報追查人口販運組織，透過加強邊境安全之監控，減少邊境地區之人口販運案件，為被害人提供支援及保護服務，提高社區對人口販運問題之意識，並與聯邦政府、州政府及地方執法機關合作，調查跨境人口販運犯罪。
- 2、講者表示，美國南方邊境之人口販運問題主要涉及大量移民移動、龐大犯罪網絡等因素，例如在新墨西哥州之邊境走廊被跨國犯罪集團或企業控制，成為人口販運、偷渡及走私之熱點，犯罪集團之目標主要係針對脆弱群體進行人口販運性剝削及強迫勞動，儘管最近於邊境區域之執法工作取得進展，惟美國南方邊境之人口販運亦牽涉販運 (賣) 兒童及毒品犯罪等，調查人口販運工作需配合犯罪手法進行調整，並與相關執法機關共同執

行，才能有效打擊人口販運案件。

(三) 人口販運被害人 T 簽證：趨勢及政策發展 (T Visas for Victims of Trafficking: Trends and Policy Developments)：

本場次講者 Jessica M. Vaughan 為美國移民研究中心 (Center for Immigration Studies) 政策研究主任，渠曾擔任美國國務院派駐比利時大使，針對人口販運被害人 T 簽證之目的、申請資格、政策發展及最新動態進行分享，重點內容如下：

1、人口販運被害人 T 簽證：

- (1)目的：人口販運被害人 T 簽證係為「情況嚴重」之人口販運被害人提供保護，使其能夠留在美國，獲得工作許可及政府相關福利服務，如符合資格條件，亦可獲得合法永久居留身分。
- (2)簽證期限：最長為 4 年，在某些條件下可獲得延長期限，例如被害人配合人口販運案件之偵查及起訴。
- (3)權責機關：由美國國土安全部(DHS)公民及移民服務局(United States Customs and Immigration Services, USCIS)審核、核發及管理，每年核發人口販運被害人 T 簽證之限額為 5,000 個。

2、申請資格：

- (1)申請者為情況嚴重之人口販運被害人。
- (2)申請者須因人口販運而身處於美國境內。
- (3)申請者如被遣返將面臨極端困境。
- (4)申請者應協助執法機關調查人口販運案件或參與犯罪之起訴(未成年及受到嚴重創傷無法配合者除外)。
- (5)申請者須「可被接納的」，即無犯罪紀錄、移民詐欺或危害國家安全風險。

3、申請流程及程序：

- (1)申請 T 簽證可以由申請者本人或其代理人 (通常為律師) 提出。
- (2)申請者可以請求執法機關提供支持性認可，係由執法機關證明申請人為

人口販運案件受害者，且正協助執法機關進行調查工作，這份認可在受害者申請過程中會加強其資格認定。

(3)申請 T 簽證之等待時間至少 18 個月。

4、2024 年 8 月生效之新政策：

美國公民及移民服務局(USCIS)針對 2024 年 8 月 28 日後提交之 T 簽證申請，建立「真實性判定」(Bona fide Determination, BFD)流程：

(1)申請如果完整、簽署且受害者無危害國家安全問題，即可通過真實性判定。

(2)無需進行其他背景調查，詐欺評估或資格審查，即可獲得工作許可、福利服務及家屬簽證。

(3)不需要執法機關之支持性認可。

5、人口販運被害人 T 簽證之申請數量從 2008 年之 700 件，增長至 2023 年超過 1 萬 3,000 件，並預估 2024 年將接近 2 萬件，申請數量之激增反映美國邊境政策鬆散及國內執法能力減弱而導致人口販運事件增加，亦與 2021 年採取新簽證管理政策有關，然而，在現有政策下，由於人口販運被害人 T 簽證造成更多之移民詐欺問題，此政策是否有助於解決人口販運問題，協助起訴嚴重之人口販運案件，值得省思，講者建議執法機關沿用移民及海關執法局(ICE)之「持續存在計畫」，該計畫更迅速提供受害者保護服務。

(四) 達拉斯南方衛理公會大學打擊人口販運數據研究專案：讓人口販運數據發揮作用 (SMU Human Trafficking Data Research HTDR Project: Make Human Trafficking Data Work)

本場次由美國達拉斯南方衛理公會大學(Southern Methodist University, SMU)資深科技員 Mateo Langston Smith 分享「打擊人口販運數據研究 (Human Trafficking Data Research, HTDR)」項目，該項目獲得美國國家司法研究所(National Institute of Justice, NIJ)120 萬美元資助，重點摘要如下：

1、講者提及 HTDR 之相關利益者分述如下：

- (1)研究人員：從事人口販運問題相關研究工作之大學、機構及學術研究者，使用數據來進行人口販運問題分析、建立模型及提出政策建議。
 - (2)執法機關：警察、移民及邊境管理機關，利用數據來調查及偵辦人口販運案件，並追蹤人口販運犯罪地點並救援人口販運被害人。
 - (3)政策制定者：負責制定及執行防制人口販運相關法律與政策之政府部門，利用數據來支持決策和評估政策效果。
 - (4)非政府組織：致力於打擊人口販運工作之非政府組織，包含提供受害者援助、預防教育、倡導之民間團體，使用數據來支持其項目及宣傳活動。
 - (5)倖存者領導者：曾經遭人口販運之受害者，現作為領導者或倡導者，以及參與打擊人口販運工作，渠等經驗及觀點對於制定符合受害者需求之政策及措施有其重要性。
 - (6)數據擁有者：持有人口販運相關數據之研究機構、政府機關、私部門及國際組織，渠等所提供數據有助於增強數據資料庫之豐富性及有效性。
- 2、目的：打擊人口販運數據研究(HTDR)係為建立 1 個數據資料中心，讓人口販運數據持有者，可以在人口販運數據資料庫中儲存及同時使用其他相關數據，以增強數據效力，並為執法機關、政策制定者、研究人員、非政府組織及倖存者領導者提供安全之數據（例如犯罪案件調查資料、受害者鑑別資料、向服務機構申請服務內容等），透過數據收集和共享，促進相關利益者共同合作，增強對人口販運問題之理解，提高人口販運數據有效性，以制定更有效之政策及措施。
- 3、人口販運數據資料庫架構：該數據資料庫係符合美國健康保險可攜性與責任法（Health Insurance Portability and Accountability Act, HIPAA）所規定隱私規則（Privacy Rule）及資安規則（Security Rule）之獨立系統，採用限制權限機制，以確保數據安全，僅有經審核通過之相關利益者能獲得特定數據資料庫之途徑。
- 4、打擊人口販運數據研究(HTDR)之未來發展：
- (1)每年舉辦人口販運數據會議：HTDR 計劃每年舉辦 1 次會議，邀集來自不

同領域之相關利益者，分享研究成果、討論新興趨勢，探索如何更有效地收集及使用人口販運數據。期能提供 1 個平臺，促進多方合作與交流，推動更全面之數據使用與政策制定。

- (2) 建立相關利益者之諮詢小組：HTDR 成立 1 個諮詢小組，成員包含研究人員、執法機關、政策制定者、倖存者領導者、非政府組織代表等相關利益者。諮詢小組提供多元化之觀點，為人口販運數據資料庫之使用、研究及政策提供建議，幫助使用者理解及應對人口販運問題。
 - (3) 開發估算人口販運流行率之模型：HTDR 計劃利用人口販運數據資料庫及合作夥伴所提供之數據，開發新模型，來估算不同地區及人種之人口販運流行率，有助於更準確了解人口販運問題之規模及趨勢，提供政策制定者及執法工作者參考。
 - (4) 加強合作：HTDR 加強與執法機關合作，協助執法人員有效使用數據來調查偵辦人口販運案件，亦擴大與非政府組織合作，發展預防、救援及幫助受害者復原等工作，形成公私合作以強化防制人口販運之社會網絡。
- (五) 拉丁裔移民社區之性販運 (Sex Trafficking in Latinx Immigrant Communities):**

本場次由美國阿肯色大學犯罪社會學系博士兼副教授 Lauren Copley Sabon 分享拉丁裔移民社區中之人口販運問題，重點摘要如下：

- 1、社會網絡在販運行為之雙重作用：副教授 Lauren 指出，社會網絡（家庭、朋友及同鄉）於拉丁裔移民社區中之販運活動扮演著雙重角色，一方面，拉丁裔族群利用社會網絡來尋找工作及移民，另一方面，販運者利用社會網絡剝削初至美國定居之移民，尤其新定居之拉丁裔女性，利用渠等語言隔閡、缺乏合法身分及有限工作經驗，而獲得較低之人力資本。此外，拉丁裔移民對於販運網絡之結構方面缺乏認識，特別是犯罪集團成員間之關係，存在著互惠關係、複雜多重關係及各種類型互動等。
- 2、女性在販運網絡中之角色：女性角色從支持者(幫助販運者控制或剝削其他女性)、犯罪同夥(參與犯罪行為並協助販運活動)，到成為「剝削者(性交

易場所管理者)」，且上述角色為動態性，許多女性通常是從受害者轉變而來，表明性販運網絡內部之權力結構複雜，且販運活動常嵌入親密關係，具有恐嚇、控制、暴力、感情依賴及經濟依賴之特徵。

3、副教授 Lauren 提供幾個具體研究案例，詳細說明拉丁裔移民社區中，性販運之運作方式及社會網絡之角色：

(1)性販運網絡：講者舉紐約市之性販運網絡為案例，指出人口販運網絡呈現典型之「環狀」結構，其中，「人口販運熱點」及多個性交易場所透過控制中心者（如 1 名仲介）相互聯繫，該結構允許人口販運者迅速移動和管理人口販運受害者，使得執法機關難以追查和打擊販運犯罪活動。

(2)販運中之親密關係：人口販運之動態過程涉及情感依賴、經濟依賴及暴力，例如受害者與販運者存在親密關係（如僱傭關係），該關係中之控制常依賴於恐嚇及心理操縱，使得受害者難以擺脫販運網絡。

(六)假訊息及錯誤資訊對於打擊人口販運專業人員之影響 (Disinformation & Misinformation Affects Professionals Combating Human Trafficking):

本場次由紐澤西大學博士 Veronica L. Challenger 擔任講者，分享假訊息及錯誤資訊對打擊人口販運工作之影響，重要內容如下：

1、依據 2023 年愛德曼(Edelman)全球信任度調查報告，信任指數顯示假訊息 (Disinformation)²與錯誤資訊 (Misinformation)³越來越影響打擊人口販運工作。講者舉例美國匿名者 Q(用來形容討論及擴散話題之社群)利用極端之錯誤資訊，操縱公眾情緒，讓大眾關注特定話題而忽略其他重要訊息來源，而該訊息往往未經證實，卻被散播以達成特定目的。

2、媒體及名人對人口販運之錯誤描繪：媒體常選擇性地報導，將人口販運被害人塑造成無助之女性形象，忽略其他形式之受害者，特別是男性被害人。電影、電視劇及明星之反人口販運活動通常因過於戲劇化，而誤導大眾對現實狀況之認知。例如電影《即刻救援》雖引發關注，惟實際上，過度將人口販運議題誇大或錯誤呈現，導致大眾對人口販運議題之現實產生偏

²假訊息為故意傳遞誤導或有偏見之訊息。

³錯誤資訊為不經意傳播之錯誤訊息。

見。

- 3、打擊人口販運之挑戰及解決策略：打擊人口販運之專業人員包含警察、心理師、醫生、社會工作人員及民間團體等人員，由於是第一線直接接觸到被害人，為有效鑑別及保護被害人，專業人員須避免對人口販運被害人有刻板印象，並確保被害人能自主定義所遭受之經歷，從而提供有效之幫助及支持，政府及民間團體應定期辦理專業培訓來應對人口販運之趨勢。綜上，應對假訊息及錯誤資訊在於加強教育培訓。

(七) 人工智慧在打擊人口販運工作之應用 (The use of Artificial Intelligence in Anti-Trafficking Efforts):

本場次為英國巴斯大學博士 Thao Do 擔任講者，探討人工智慧(Artificial Intelligence, AI) 在打擊人口販運中之應用，內容如下：

- 1、科技運用：科技技術於人口販運領域之使用日益增多，涵蓋範圍從招募、運送、剝削至非法資金管理等方面。由於傳統調查人口販運犯罪活動之效率低，且人力、財力有限及執法人員心理負擔大等因素，導致難以有效查緝人口販運案件及鑑別人口販運被害人，進而引發人工智慧(AI)應用於打擊人口販運工作。人工智慧可用以進行人口販運之監控、預防、保護及建立合作夥伴關係，例如利用自然語言處理⁴監控網路誘騙對話、從網路資源追查犯罪軌跡活動、分析人口販運倖存者故事，以及利用聊天機器人警告潛在之性剝削犯罪者、監測可疑之財務交易等。
- 2、社會倫理及法律挑戰：雖然人工智慧(AI)在打擊人口販運領域展現許多潛力，然而，伴隨著隱私、數據保護、演算法偏見及技術被濫用之道德倫理及法律挑戰，例如人工智慧會排除美國白人背景之受害者、引發對脆弱群體(性交易工作者及移民)之監控問題。
- 3、自 2010 年起，每年平均有 3 個人工智慧工具引入用以打擊人口販運，大部分集中於性剝削而非勞動剝削，並對非異性戀群體及男性被害人缺乏關注，且該科技技術主要由民間企業、學術機構及非政府組織開發和

⁴ 自然語言處理(Natural Language Processing)係將機器學習及其他人工智慧技術應用至語言，使得電腦能夠解讀、處理並分析文字及資料。

使用，政府之司法、執法部門為主要目標用戶，技術使用率集中於北美地區及歐洲，其他高風險地區包含拉丁美洲及非洲則幾乎未使用相關人工智慧工具，建議開發針對高風險地區之人工智慧工具，並考慮納入當地語言及社會背景文化。

三、7月24日

(一) 利用法規解決人口販運問題 (Using Code Enforcement to Address Human Trafficking):

本場次由德州休士頓警察局人口販運組警官 D.H.Domagas 擔任講者，其就德州警察局在打擊人口販運方面，透過法律規範、執法措施，對販運者進行有效之追查及起訴，並對被害人提供保護進行分享，並以實際發生案例，展示德州警方如何透過落實執行法規打擊人口販運，重點內容如下：

- 1、法規方面：德州通過多項嚴格之防制人口販運相關法規，針對人口販運相關事項，規定於商業許可、健康、安全及建築與衛生等相關法規，據以查處發生疑似人口販運活動之非法企業，例如針對非法按摩店、俱樂部等風險場所，執法人員可以在沒有事先通知下進入並執行檢查，藉此發現犯罪活動，並對違法行為進行處罰。德州警方透過非刑事法規來打擊人口販運，顯示能避開受害者不願合作或無法合作之問題，並對犯罪場所進行監管、罰款及關閉營業，以達成預防人口販運犯罪。
- 2、執法方面：德州警察局與聯邦、地方執法機關、非營利組織及民間團體密切合作，使得執法人員能夠更有效追蹤人口販運網絡，並為被害人提供即時之救援及保護。例如德州公共安全部(DPS)與國土安全部(DHS)合作，利用情資共享及聯合行動，破獲人口販運組織。德州亦與非政府組織、民間團體合作，確保被害人獲得心理輔導、庇護安置及其他協助服務。
- 3、教育訓練方面：德州警察局重視對執法人員進行專業化之防制人口販運培訓，內容包含鑑別人口販運被害人之技巧、製作筆錄時讓被害人放下

心防之策略，以及對人口販運案件之調查技術等，透過專業訓練，讓第一線執法人員有效發現隱藏於社會邊緣之被害人，尤其遭性販運或遭強迫勞動之脆弱群體。

4、提升大眾意識及宣導方面：德州政府透過公共教育，強化防制人口販運宣導強度，向市民宣導如何識別人販運之跡象，並向執法機關舉報(檢舉)疑似人口販運行為。例如德州推出多項宣導活動，利用社群媒體、廣告牌、公共服務廣告等方式，提高大眾對人口販運之認識。德州教育系統於學校課堂上引入人口販運相關教育課程，幫助青少年識別人販運之風險，並學習如何保護自己。

5、實際案例：

(1)於 2017 年，德州警察局與美國聯邦調查局(FBI)聯合破獲大規模之人口販運性剝削集團案件，該行動名為「跨州行動(Operation Cross Country)」。在該案件中，警方透過長達數月之監控及調查，追蹤人口販運網絡之運作方式，並發現販運集團利用網路平臺廣告招募及誘騙受害者至德州，受害者遭到剝削及身體虐待，並逼迫從事性交易工作。

(2)在該行動中，德州警察局、美國聯邦調查局(FBI)及地方執法機關共同合作，調查並收集大量電子證據、受害者證詞及犯罪集團之資金流動紀錄，突襲多個高風險場所及犯罪地點，解救多名受害者，並逮捕包含犯罪集團首腦在內之嫌疑人。跨州行動不僅救援人口販運被害人，亦揭露性販運集團網絡之運作模式，為德州警方及聯邦間之合作提供經驗，並顯示網路監控技術及數據追蹤，以追查人口販運網絡運作路徑之重要性，促使德州加強對執法人員之專業培訓。

(二)克服人口販運被害人之缺乏被害意識及加強鑑別(Overcoming Reluctance and Increasing Intelligence Gathering from Victims of Trafficking)：

本場次由加州大學心理學教授 Rachel Dianiska 擔任講者，分享鑑別人販運被害人視為起訴案件之核心環節，惟因被害者之特殊背景及情緒反

應，鑑別過程充滿挑戰，故以被害人為中心、改善執法人員做筆錄之詢問方向，克服被害人抗拒或拒絕陳述之情形，以有效收集證詞及情報內容，重點如下：

- 1、教授 Rachel 指出，人口販運被害人往往有複雜且充滿逆境之背景，大多數遭受不同形式之虐待或剝削，甚至將性行為作為生存手段。因此，渠等面對執法人員或其他專業人員時，態度常表現出強烈之迴避及敵意，受害者亦可能「隱藏於大眾眼前」，即使渠等經常與眾人或專業人員接觸，亦難以被識別或鑑別。由於受害者之生活經歷及對執法人員不信任，渠等很少主動報案，使得執法機關對加害者之起訴工作面臨挑戰。
- 2、教授 Rachel 為瞭解成功起訴人口販運案件之關鍵要素，針對不同之專業人員，包含民間團體、醫護人員、心理師、社工人員及執法人員等，在工作中如何接觸潛在人口販運受害者及有效對其鑑別，進行研究與分析，研究結果顯示，成功起訴人口販運之案件主要依據電子證據及專業人員之證詞，而受害者之合作度往往較低。例如對於性販運案件，僅有 22%之受害者主動揭露自身受害經驗，65%之受害者係由司法警察人員鑑別。在成功起訴案件中，78%之案件依賴於電子證據，包含手機對話、社交媒體聊天紀錄、網路交易紀錄等，15%案件係涉及被告承認為犯嫌。
- 3、針對醫護人員之調查顯示，多數受害者於剝削期間曾與醫療系統有接觸，然而，在醫護人員中，僅 7%認為受害者涉及被販運及遭剝削，顯示出醫護人員對於人口販運受害者特徵之識別能力不足。執法人員方面，多數人員接受相關專業培訓並有豐富實務經驗，然而，許多執法人員於製作筆錄時，可能因受害者所表現之迴避、敵對行為及不願意配合態度等情況，進一步阻礙與被害人合作。講者提出多項改善措施，例如應對專業人員加強有關人口販運受害者特徵之識別訓練，尤其對於醫護人員，此外，應提高執法人員製作筆錄之技巧，並於偵訊期間，以受害者為中心，透過專業人員之保護知能，與受害者建立信任關係，克服受害者之抗拒，進而提升證據收集之質量，強化對加害者之起訴。

(三) 打擊人口販運卓越學術中心最新情形 (Update: The Center of Research Excellence to Counter Human Trafficking):

BTI Institute 於 2023 年 12 月被美國國土安全部 (DHS) 評為「打擊人口販運卓越學術中心」，並與 DHS 之打擊人口販運中心 (Center for Countering Human Trafficking, CCHT) 合作，本場次介紹該機構對於人口販運之相關研究項目，內容摘要如下：

- 1、「打擊人口販運卓越學術中心」任務：與聯邦、州及地方執法機關合作，解決人口販運各方面之研究缺口，包含性剝削、勞動剝削及供應鏈中之強迫勞動等議題，協助執法人員更有效打擊犯罪、鑑別及保護受害者，比較特別的是，該機構吸納受害者之經驗與意見，確保研究結果能應對人口販運之現實問題。
- 2、以科技打擊人口販運：致力於開發基於科技之解決方案，協助執法人員發覺人口販運活動(案件)。例如運用大數據、機器學習及人工智慧，分析跨國(境)販運活動模式，從而預測、追蹤人口販運案件，且利用演算法篩選出高風險之人口販運活動，幫助執法人員快速鎖定嫌疑目標。
- 3、供應鏈中之強迫勞動研究：針對全球供應鏈中之強迫勞動問題進行深入調查，特別於農業、製造業等高風險產業，不僅分析供應鏈管理中之漏洞，亦提供企業具體之建議，協助企業識別並消除其供應鏈中之強迫勞動。
- 4、受害者支援之技術：開發受害者支援之相關技術工具，例如匿名之受害者申訴平臺，讓被販運者能安全尋求協助，並開發基於人工智慧之聊天機器人，用於與潛在受害者進行互動，並發覺渠等需求及通報相關單位提供協助。
- 5、「打擊人口販運卓越學術中心」雖為學術機構，然而，其創新研究不僅加強對人口販運之預防與應對措施，亦提供美國國土安全部(DHS)及政府部門運用參考，提高執法人員打擊人口販運案件之專業能力，使得渠等更有效保護受害者，並追究犯罪者之責任。

(四) 打擊人口販運：未來研究需求 (Combating Human Trafficking : Future Research Needs)

本場次由 BTI Institute 執行長 Kevin Clement 針對未來打擊人口販運之研究需求進行探討，內容摘要如下：

- 1、強化跨國合作及數據共享：人口販運為跨國境之問題，因此，未來研究著重於如何有效促進政府間之合作，並建立數據共享平臺，幫助政府及國際組織即時掌握人口販運動態，追蹤受害者之販運移動並加強追查犯罪組織之運作模式。
- 2、加強科技應用：未來應研究開發包含人工智慧、大數據分析及區塊鏈等現代科技技術，以預測及偵測人口販運活動，透過強化科技手段，於偵查、分析及預防人口販運方面，提供更有效率之工具。此外，政府應關注新興人口販運形式，例如線上招募與利用數位平臺進行之販運活動，亦應特別關注包含外籍移工之脆弱群體。
- 3、保護被害人及加強其社會復原力：在人口販運被害人鑑別工作上，政府需提出措施以改善現有之鑑別機制，使執法人員快速並準確鑑別出受害者，另特別提出在文化差異、語言障礙之情況下，應對不同背景之受害者提供個別協助服務。針對被害人之心理及社會復原力，應制定全面之心理重建方案及社會融入計畫，確保受害者獲得長期之支持與幫助，避免再次淪為販運之受害對象。

(五) 案例研究：打擊人口販運之非營利性合作(維吉尼亞州) (Case Study : Nonprofit Collaboration to Combat Human Trafficking(Virginia))

本場次由維吉尼亞州之打擊人口販運工作組 (Virginia Anti-Human Trafficking Task Force) 代表 Eric J Reed，分享維吉尼亞州於打擊人口販運方面之非營利組織合作案例，內容摘要如下：

- 1、維吉尼亞州之打擊人口販運工作組係由州政府與非營利組織合作推動，該工作組成員包含執法機關、法律扶助團體、庇護所及受害者服務機構等，宗旨為透過多方力量來鑑別（發覺）並援助受害者。其中，非營利

組織在工作組扮演重要角色，提供受害者庇護、心理輔導及法律扶助，並幫助受害者脫離販運處境並重新融入社會，非營利組織定期舉辦社區教育活動，幫助民眾識別人口販運案件之特徵及檢舉人口販運案件。

2、案例分享：

- (1) Safe House Project 為維吉尼亞州之非營利組織，專門為人口販運受害者提供緊急庇護、心理健康輔導等保護服務，該組織透過與美國各地之庇護所合作，幫助受害者在緊急情況下獲得安全庇護，並提供後續之保護協助措施，讓受害者於復原過程中重建生活，該組織於社區中推廣人口販運相關之教育及預防活動，提升大眾對人口販運議題之意識。
- (2) Richmond Justice Initiative(RJI)係維吉尼亞州致力預防人口販運之非營利組織，其工作宗旨為透過教育及倡導人口販運議題，並與教育系統及社區組織合作，針對學校、宗教團體及社區團體進行防制人口販運之培訓，防止年輕人(尤其未成年者)成為人口販運受害者。RJI 定期發起「預防人口販運之教育策略」，透過專業教育課程，幫助學生、教師及家長瞭解人口販運之危險徵候，以及提供防範之實際指導。該組織基於教育之預防策略，於維吉尼亞州之許多學區成功實施，提高學生對於人口販運之警覺性。
- (3) The Polaris Project 係美國打擊人口販運之主要非營利組織之一，雖然其總部位於華盛頓特區，但與維吉尼亞州多個非營利組織密切合作，尤其是該組織營運全國性之人口販運求助熱線，為受害者、知情者及執法人員提供直接聯繫、協助及救援受害者。維吉尼亞州之非營利組織經常透過 The Polaris Project 之人口販運求助熱線獲取情報，並協助受害者轉介至適當服務機構。
- (4) 許多非營利組織積極參與政策倡導，推動維吉尼亞州政府制定更嚴格之人口販運法規。例如，非營利組織 Shared Hope International 與維吉尼亞州立法者合作，成功使政府制定對人口販運犯罪更嚴格之刑

事處罰，以及強化對受害者之保護措施。

(六)打破枷鎖：揭露強迫童婚之現況(Breaking Chains:Unveiling the Reality of Forced Child Marriage)

本場次由聯合國婦女署代表兼大使 Eileen Dong 針對強迫童婚之議題進行分享，重點內容摘要如下：

- 1、依據聯合國兒童基金會（UNICEF）資料，全球約有 6.5 億女性在未成年時結婚，其中包含許多強迫婚姻之情形。儘管許多國家開始禁止強迫童婚之不人道作法，但依據統計，自 2000 年以來，美國有超過 30 萬名未成年者結婚，大多數為未成年女孩與成年男性結婚，當中不少係被迫結婚，其中涉及家庭壓力、文化傳統及宗教信仰，甚至為掩蓋性虐待或性剝削等因素。
- 2、法律現況：美國並無統一之聯邦法律禁止兒童結婚，主要由各州各自立法，大部分州將結婚年齡設定在 18 歲以上，並設有最低年齡限制。目前美國約有 43 個州允許未成年者在特定情形下結婚，例如，德州法律規定，經家長同意或法官批准情況下，允許 16 歲以下未成年者結婚；佛羅里達州於 2018 年通過之法律規定，禁止 18 歲以下未成年者結婚，除非經法官批准者為例外，另有其他州允許 15 歲以下之兒童結婚，使得童婚相關法律於各州之規定截然不同。
- 3、強迫婚姻之影響：強迫婚姻導致未成年者陷入暴力、虐待及剝削之環境中，對兒童之心理健康造成長期損害，且未成年者被迫中斷接受教育，限制渠等未來就業及生活選擇。
- 4、聯合國婦女署代表兼大使 Eileen 建議制定統一之聯邦法律，將合法結婚年齡設定為 18 歲，並取消所有例外情形，並建議強化兒童保護機制，包含加強對社工人員、執法人員及教育人員之培訓，讓專業人員辨別未成年者遭強迫婚姻之風險且及時介入，以保護兒童權益。

參、心得及建議

一、心得

(一)人口販運數據之重要性

本次會議顯示有效運用人口販運資料庫之數據，有助於政府部門、第一線執法人員及民間團體瞭解人口販運之規模、路徑模式、高風險地區及受害者被害情境，且幫助執法人員透過數據支持，對人口販運案件採取更有利之偵辦方向。會議所提之人口販運數據資料庫由美國司法部門贊助資金設置，收集範圍來自涉及人口販運相關利益者之數據，並提出應加強針對勞動剝削(包含強迫勞動)之數據，讓執法人員遇疑似人口販運案件時，能夠有所警覺並立即採取適當作為。我國可以參考美國經驗，由相涉人口販運議題之機關共同建置 1 個由各機關、民間團體所提供數據資料之「人口販運數據資料庫」，運用大數據交叉比對分析之特性，獲得符合實際需求之統計資料，作為打擊人口販運之核心工具。

(二)強化打擊人口販運之數位科技工具及進用應用人才

人工智慧(AI)技術應用於人口販運領域為本次會議亮點之一，人工智慧已被用於監控、預測人口販運犯罪活動，顯示其強大潛力，美國政府強化執法與人工智慧技術之結合，執法機關與技術開發者密切合作，共同開發能滿足執法人員需求之工具，並於使用科技工具時兼顧保護受害者隱私，亦對執法人員進行人工智慧工具之專業培訓，使其能夠正確運用該類技術發覺疑似人口販運行為，並進行有效之犯罪預防及偵查。我國可以借鏡美國經驗，藉由人工智慧工具(如 AI 自動分析社交媒體數據、自然語言處理技術及聊天機器人)應用於偵查人口販運案件中，並培訓司法警察人員運用此類科技工具進行犯罪調查，科技應用於犯罪偵查日漸普及，移民署身為我國執法機關一員，可評估藉由移民特考進用具有科技背景之相關人才，使科技偵查業務能符合最新技術趨勢。

二、建議

(一)增加對勞動剝削(強迫勞動)之重視及教育訓練資源

本次會議期間廣泛討論目前打擊人口販運工作，性剝削獲得更多資源及關注，而勞動剝削(強迫勞動)則被相對忽視。儘管勞動剝削經常隱藏於合法之經濟活動中，惟尚未有足夠之法律框架及執法措施，能夠有效應對經濟供應鏈中遭剝削之情事，因此，設立專門打擊勞動剝削之執法單位，以識別隱藏於企業中之勞動剝削情形，以及訓練執法人員有效鑑別及預防此類隱蔽之犯罪行為為首要之重。筆者發現美國政府、民間團體非常重視對於人口販運之教育培訓，定期舉辦對不同專業人員之人口販運相關教育訓練，不僅對第一線執法人員投入龐大的教育資源，亦將宣導及培訓範圍延伸至教育系統，透過學校課堂提升學生對於人口販運之警覺性。

(二) 深化打擊人口販運工作之跨網絡合作關係

- 1、筆者參加本次會議，深刻認識打擊人口販運是複雜且多層次之挑戰，需要從人口販運數據、科技技術、法律、執法及國際合作等方面協力，會議討論之新技術及新策略顯示未來進一步將數位科技與查緝結合之可能性，但也提醒使用科技工具應保持審慎，尤其是在人權保護及倫理面向。
- 2、鑑於美國於 2024 年 6 月 24 日發布之「2024 年人口販運問題報告」，對於我國提出人口販運防制法修法後，有關現行被害人之鑑別權限由司法警察人員執行，建議將鑑別權限授權由其他利害關係人或單位協助鑑別，因此，筆者於交流活動期間，除贈送我國 2022 年防制人口販運成效報告予 BTI Institute 執行長 Kevin Clement 及美國移民中心政策主任 Jessica M. Vaughan 外，並與渠等討論美國對於被害人之保護作法，美國除由執法機關鑑別人口販運被害人外，醫療人員、教育人員、社工人員、律師及民間團體等相關專業人員於執行業務中，在緊急情況下，發現疑似人口販運被害人，可進行初步認定並立即對受害者提供保護，特別在醫院之急診科及婦產科醫護人員會定期接受人口販運相關培訓，未來研議人口販運防制法修法時可納入參考。

(三) 建構未來合作之可能性

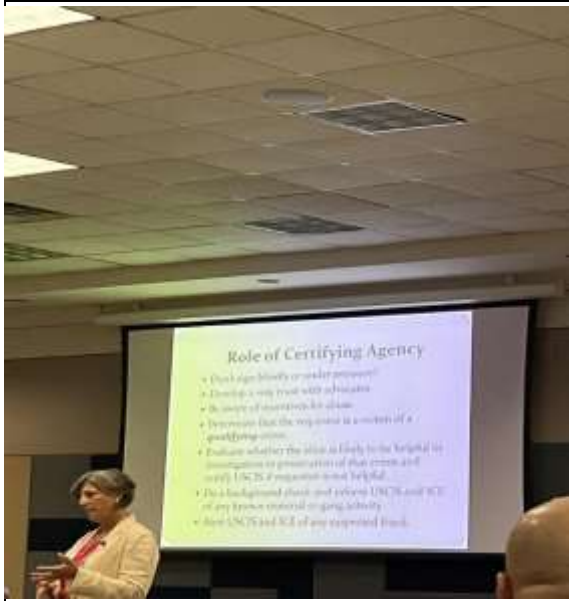
本次會議講者之專業多為人口販運科技研究領域，倘未來移民署辦理「防制

人口販運國際工作坊」規劃之議題涉及數位科技偵查方向，可以從中尋覓合適人選邀請擔任講者分享。筆者向 BTI Institute 執行長 Kevin 及美國移民中心政策主任 Jessica 請教有關美國對於防制人口販運之保護面時，提及每年我國均辦理「防制人口販運國際工作坊」，並提供 2024 年國際工作坊之議程，渠等表示未來很樂意參與國際工作坊並分享相關人口販運議題，建議國際工作坊之秘書單位可納入外賓邀請名單。

肆、附錄

附錄一、會議相關照片

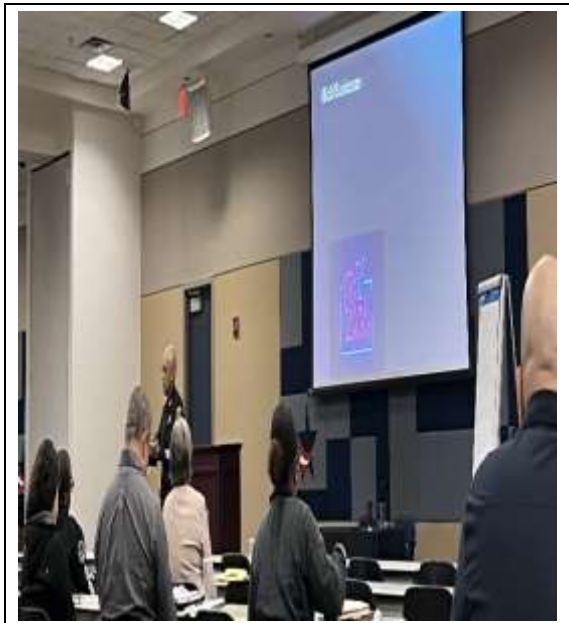




美國移民中心政策主任 Jessica M. Vaughan 分享人口販運被害人 T 簽證之趨勢及政策發展。



中場休息時間，在場與會人員包含聯邦、州、地方執法官員、學者專家、民間團體及外國政府代表等人員。



德州休士頓警察局人口販運組警官 D.H. Domagas 分享利用法規打擊人口販運，筆者與其合照。

