

出國報告（出國類別：考察）

山海圳國家綠道友誼步道國際交流—加 拿大布魯斯步道回訪及經營管理考察

服務機關：農業部林業及自然保育署
姓名職稱：黃信富科長、賴佩仔技正
派赴國家/地區：加拿大/多倫多、渥太華
出國期間：113年9月25日至10月3日
報告日期：114年1月3日

摘要

由農業部林業及自然保育署主辦推動「山海圳國家綠道」，於2021年11月完成全線牌誌掛設，串連完成，全長177公里，其中之特富野古道路段，於2022年與加拿大布魯斯步道保育協會(Bruce Trail Conservancy，簡稱BTC)之伊洛魁段(Iroquoia Section)締結友誼步道，簽署合作備忘錄，並由該署於特富野古道口設置締結牌誌。適2024年第九屆世界步道大會(World Trails Conference，簡稱WTC)於加拿大舉辦，BTC邀請林業保育署及媒合雙方締結友好的社團法人台灣千里步道協會(下稱千里步道協會)共同前往加方友誼步道訪視、出席其締結牌誌之設置儀式，並參加其與加拿大全國步道組織(Trans Canada Trail，下稱TCT)承辦之WTC大會，爰該署派員會同千里步道協會前往，辦理友誼步道拜訪及會務考察事宜。

目次

壹、目的	3
貳、過程	3
一、國際交流之緣起—友誼步道	3
二、友誼步道締結揭牌國際交流及經營管理考察	4
三、對世界步道組織(World Trail Network)及 WTC 之觀察	4
參、心得及建議	18
一、以公私協力架構推動臺灣步道發展及國際交流	18
二、原住民文化相關資訊外語化及教育	19
三、跨域合作以利用和展現生態保育成果	19
四、無障礙資訊彙整及在地資源發展投入	20
五、拓展志工參與項目以鼓勵公民參與	20
六、海岸地區路段的交流與促成	20
肆、謝誌	21
伍、附錄	22

本文

壹、目的

國家發展委員會(下稱國發會)於2017年委託千里步道協會完成「建構綠道網絡之策略規劃案」,續於2018年3月5日提報行政院「建構國家級綠道網絡綱要計畫(草案)」,選定淡蘭(百年山徑)、台三線(樟之細路)及山海圳等3條主題軸線作為示範建設,其中「山海圳國家綠道」交由行政院農業委員會林務局(改制後為農業部林業及自然保育署,下稱本署)主辦推動。經本署協同全線共17個各級政府與民間團體等協力單位,設置共同指標系統,於2021年11月完成全線牌誌掛設,串連完成。

嗣2022年12月千里步道協會承辦第四屆亞洲步道大會(Asia Trails Conference, 簡稱 ATC),本署與應邀來臺與會之加拿大布魯斯步道保育協會(Bruce Trail Conservancy, 簡稱 BTC),各自以山海圳國家綠道之特富野古道(MSTW26)及布魯斯步道(Bruce Trail)之伊洛魁段(Iroquoia Section)締結友誼步道,雙方於2022年12月簽署合作備忘錄,並由本署於特富野古道口設置締結牌誌。適2024年第九屆世界步道大會(World Trails Conference, 簡稱 WTC)於加拿大舉辦, BTC 邀請本署及千里步道協會共同前往加方友誼步道訪視、出席其締結牌誌之設置儀式,並參加其與加拿大全國步道組織(Trans Canada Trail, 下稱 TCT)承辦之 WTC 大會,爰本署派員會同千里步道協會前往,辦理回訪及會務考察事宜。

貳、過程

一、國際交流之緣起—友誼步道

隨著世界各國的徒步風氣日盛,國際間發展出各種合作與串聯的形式,除了成立跨區域乃至跨國的步道聯盟外,友誼步道(friendship trail)也逐漸成為主要的步道交流推廣模式。

友誼步道是韓國濟州偶來基金會(Jeju Olle Foundation)所提出的全球性倡議,以類似「姊妹市」的概念,由不同國家的步道進行締結,以利步道共同行銷和國際合作,一方面促進國際理解和步行文化,也促進旅遊業和當地經濟的發展。

根據世界步道聯盟(World Trails Network, WTN)於2019年所出版的〈國際友誼步道簡介〉(International Friendship Trails Overview),友誼步道的締結流程分為五個步驟,包括:友誼步道締結雙方初訪、簽署締結合作備忘錄、確

認路線、互設指標、開幕與行銷等。

本署前於2020年的《自然步道國際交流策略研擬及推動計畫》一案，經各林區管理處（改制後為各地區分署）推薦，並由評審委員依據步道生態旅遊操作可行性等因素後，評估將山海圳國家綠道 MSTW26—特富野古道列為「具國際交流潛力之自然步道」之一。千里步道協會與加拿大 BTC 均為 WTC 會員，爰於該計畫執行期間協助雙方聯繫，與加拿大 BTC 達成締結友誼步道之共識，並藉由2022年 ATC 大會之舉辦，正式完成友誼步道之締結；迄2024年為止，加拿大 BTC 計締結10條國際友誼步道。



圖 1 布魯斯步道及其國際友誼步道所在區域

二、友誼步道締結揭牌國際交流及經營管理考察

2024年第九屆世界步道大會，於加拿大首都渥太華舉辦，並由加拿大 TCT 與 BTC 等二大民間組織共同擔任主辦單位。主辦單位於大會前的徒步活動中安排了2場友誼步道揭牌暨健行活動，包含布魯斯步道的半島段（Peninsula Section）與伊洛魁段（Iroquoia Section），是分別與英國國家步道（National Trails）中之西南海岸步道（South West Coast Path）、臺灣國家綠道之山海圳國家綠道締結友好的路段，為期3天，於2024年9月26至28日進行。

會前的徒步活動皆為對外宣傳之付費活動，參與者包含當地志工、健行民眾，以及締結步道單位之工作夥伴，為難得的深度國際交流機會。此外，為充分考察布魯斯步道之友誼步道後續交流形式，以作為山海圳國家綠道日後發展之參考，團隊特別安排於9月26日另組小隊，額外安排加拿大全國步道多倫多市區路段之參訪，整體行程安排如下：

（一）考察地點

1、 布魯斯步道 Bruce Trail

布魯斯步道範圍從多倫多西北方，位於布魯斯半島（Bruce Peninsula）的托本莫瑞（Tobermory），延伸至美加邊界的尼亞加拉瀑布城（Niagara Falls），全長約900公里，共區分為9個路段，分別由9個區域俱樂部的會員和志工進行步道維護與推廣的工作，並由 BTC 擔任統籌管理事務之角色，其為加拿大安大略省（Ontario）最大的環境信託組織之一，主要工作為保育、復育，以及管理步道沿線的土地和生態系。

與特富野古道締結的路段位於第八段—伊洛魁（Iroquoia）段的 Waterdown 鎮，是從燻煙山谷（Smokey Hollow）到市景公園（City View Park），全長約10公里的路徑。另此次行程也參訪了布魯斯步道第一段—半島（Peninsula）段的 Cape Chin 懸崖（與英國西南海岸步道締結路段上之重要景點），以及部分第九段—尼亞加拉瀑布城路段（Niagara Section；本段與南非的非洲之緣步道，Rim of Africa，締結為友誼步道，同時也是聯合國教科文組織，UNESCO，所認定的生物圈保護區）。



圖2-5 布魯斯步道劃分9個路段，右側上至下圖分別為半島、伊若魁、尼亞拉瓜路段

2、加拿大全國步道系統（Trans Canada Trail，簡稱 TCT，同組織名稱）

全長超過29,000公里的加拿大全國步道系統，行經加拿大每個省份，以及將三個海岸相連，為世界最長的步道路網，由山徑、水路、自行車道、公路等多元的路徑組成，據統計有五分之四的加拿大人居住在距離步道 30 分鐘以內的路程。此次參訪地點為多倫多地區 Lower Don Valley 附近的路段，於3公里內行經了位於公路旁的單車／人行道，並參訪由歷史建物轉型而成，同時兼具濕地保護、文創及教育功能的河谷磚廠公園（Don Valley Brick Works Park）。



圖6、7 加拿大全國步道 Lower Don Valley 路段(綠道)

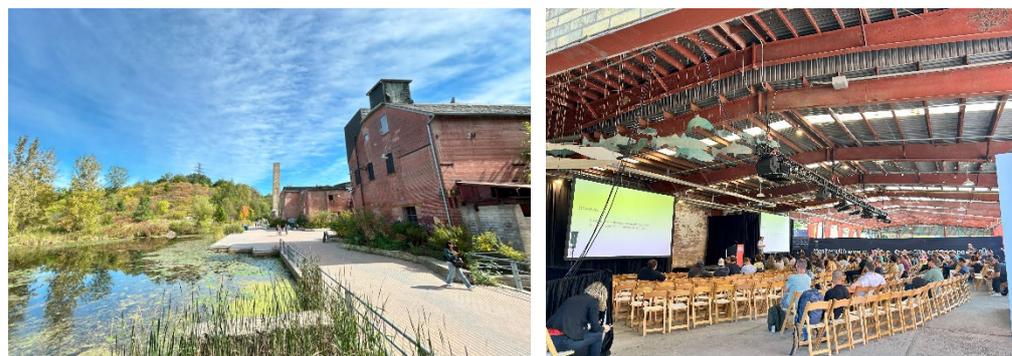


圖8、9 加拿大全國步道 Lower Don Valley 路段之河谷磚廠公園，過去挖掘的磚區轉變為生態池區，而磚廠轉型為藝術及教育的多功能空間

(二)交流對象及主題

此次針對國際友誼步道推動策略與成果、趨勢、現況，以及加拿大、英國步道系統概況進行交流與討論，會前徒步活動期間主要與之交流人士共10位，其對象及重點交流內容如下：

1、布魯斯步道保育協會，BTC

交流對象含執行長 Michael McDonald、資源統合部主任／WTN 副主席 Jackie Randal、保育計劃經理 Adam Brylowski、公共關係專員／WTN 青年大使 Brooke Henry、伊洛魁區域俱樂部副經理 Alana Giustizia 等 5位；交流主題如下：

(1) 保育工作

環境保育是 BTC 首重的步道工作，主要目的就是要讓布魯斯步道及周圍土地成為永久受到保護的生態廊道。協會以「布魯斯步道」為名，其用意為「前往保育的路徑」，協會透過購地以及和地主等當地相關單位合作，以進行棲地復育、外來種控制等工作，保護沿線的自然生態和瀕危物種，並維持生物多樣性。



圖10、11、12 布魯斯步道伊洛魁段由土徑與公路交接處，設有清理鞋子的外來種移除設施及原生植物復育區。志工其中一項工作，是將原生植物種植至布魯斯步道周邊。

BTC 除了每年發表書面保育成果，也致力於與民眾互動，提供許多參與及推廣保育的機會，例如於步道沿線設置「原生種種子培育花園」（此計畫主要由志工領導規劃，並參與建設及維護），除了生態復育，也兼具志工參與、環境教育、原住民文化保存等多元的功能。而 BTC 所開發的周邊商品也多與推廣環境保育的理念有關，例如將重點保育物種傑斐遜鈍口螈 (Jeffersonsalamander)、刺歌雀 (bobo link) 等製成文創商品，提升該物種的能見度，同時宣導保育該物種的迫切性；此外也有推出「狗牽繩」，以友善商品代替勸說文宣，向愛犬人士推廣環境友善的理念。



圖13、14 執行長介紹冬季前最後開花的蜜源植物及傑斐遜鈍口螈



圖15 布魯斯步道宣導寵物狗需要繫繩



圖16 BTC 推出「狗繫繩」的商品



圖17、18 BTC 辦公室展示布魯斯步道保育物種及與健行有關之商品，BTC 會員享有會員優惠及年度禮品

(2) 原住民文化保存

加拿大聯邦政府為殖民時期推行之原住民寄宿學校制度，於2008年至2015年間組成了一個真相與和解委員會進行調查，續於2021年將9月30日正式被定為全國真相與和解日。基於加拿大近年國情以及對原住民（或稱第一民族，First Nation）傳統文化就是實踐生態保育的認知，BTC 非常致力於推動文化與生態的共存，將原住民和解計畫的推動視為環境保育不可或缺的一環。

而 BTC 對此議題的重視不僅停留在官方的土地承認聲明，協會在用地信託守護環境的過程中，基本上都會先取得原住民部族的認同。也因為每個路段都會行經原住民的土地，BTC 總部和各俱樂部都有專門協助和部落溝通的人員，理事會中也有原住民族的成員。

此次參訪也發現和山海圳締結的路段中，有一地區已被規劃為原住民文化的療癒花園，專門種植原住民常用的原生植物，以延續和發揚傳統的生活和草藥知識，並藉此深化和原住民部族的合作與友好關係。



圖19、20、21、22 布魯斯步道尼亞加拉段，有1處結合原住民神話、重要原住民人士、神聖植物「茅香草」所設計歷史紀念公園。志工皆會引道至此訴說原住民族的傳說與國家與原住民族和解的現況，再帶領遊客前往健行。廣場的巨龜意象，來自原住民神話，傳說北美大陸是女神將泥土放在龜背上而幻化成的無垠的大地，而茅香草是覆蓋大地之母的第一種植物。

(3) 志工運作及參與

布魯斯步道每年有1,400名志工，執勤時數相當於85位全職員工的工作量（BTC 現有支薪全職員工為26位）。BTC 志工的工作項目會依職缺分門別類張貼於官方網站，並由民眾依各自專長，以類似求職的方式提出申請，每年有大約200名新的志工申請件數。除了有正職員工協調管理志工，協會本部和各俱樂部也都有經驗豐富的舊志工協助組織志工運作，協會偶爾也會替志工負擔與步道工作相關的訓練課程費用，例如學習鏈鋸的使用。布魯斯步道現有的志工工作項目包含：

- A. 步道會務：協助布魯斯步道的組織內部經營
- B. 活動規劃：活動舉辦及記錄、商品開發及買賣
- C. 步道維護：協助建置及維護步道與指標
- D. 生態調查：公民科學參與、原生種種子培育

- E. 領隊導覽：健走活動帶領及陪走、路線諮詢
- F. 棲地守護：包含設施維護及建置、維護報告撰寫
- G. 公共關係：負責協助與公／私地主溝通聯繫
- H. 俱樂部營運：包含會計、秘書、募款、會員管理等工作



圖23 由志工擔任健行領隊介紹糖楓

圖24 由志工維護的步道指標及標示



圖25 布魯斯步道伊洛魁段設有捐款1萬加幣以上名譽展示牆，作為感謝。

2、英國西南海岸步道協會 South West Coast Path Association

交流對象含總監／National Trails UK 基金會主席／WTN 副主席 Julian Gray、國家步道管理員 (National Trails Officer) Lorna Sheriff 等2位；交流主題如下：

(1) 路線環境

英國西南海岸步道原先是海巡單位捕捉走私犯的路線，後來由一群健行者倡議串連，成為了英國國家步道的其中一條路線，現在一年預估有900萬名造訪者（九成來自歐洲各國），全程1,014公里完走平均預估要

耗時8週。布魯斯步道是西南海岸步道第一條締結的國際友誼步道，其締結路段是位於英國 Cawsand 到 Wembury 約 18 公里的路線。



圖26 布魯斯步道半島段與英國西南海岸步道締結友誼步道

(2) 英國之步道管理組織架構

英國自然署 (Natural England Agency)，前身為英格蘭自然保育委員會，管理國家公園與通往鄉村法案(National Parks and Access to the Countryside Act 1949)、野生物與鄉村地帶法、環境保護法等，組織定位及功能類似我國農村與水土保持署、國家公園署、環境部與本署之綜合執掌，故英國自然署肩負英國國家步道的統籌工作，為了優化國家步道的路線水準，每條路線都會分派一個地區夥伴單位，負責該路線的經營管理，並接受來自英國自然署經費的挹注。除了英國西南海岸步道的地區夥伴為 NPO，其他的路段多數由政府機關主責推動。而為了建立和地方夥伴的協作，每個地區夥伴還會被分派一名國家步道管理員，除了負責與政府溝通，也要負責志工管理等工作。

2020 年，為了更有目標的推動各國家步道的發展，另行成立新的基金會「National Trails UK」，理監事由不同領域的專業人士（健康、生態等）組成，諮詢委員會則由各國家步道路線派代表參加，由專業者與第一線的執行者進行討論與協調。

(3) 海岸保育

在查爾斯國王即位後，查爾斯國王海岸步道 (King Charles III England Coast Path) 預計於近幾年內串聯完成，形成一條由幾個不同海岸主題步道所組成的新國家步道路線。英國的海岸有80%為沒有人為建物的天然海岸；在英國，「海岸邊緣區」(Coastal Margin) 包括所有位

於步道和海洋之間的土地，在符合特定條件的情況下，也可能延伸至步道內陸。海岸步道和相關法規的推動，除了生態和地景的保育，也確保了讓民眾擁有親近海灘、沙丘和潮間帶等區域的權利。

(4) 志工運作

西南海岸步道協會目前之志工人數約100多名，排在志工候補名單中的人也有100多位。協會志工工作項目為步道維護和擔任健走領隊，並且需要經過國家步道管理員親自面試、審核，以及接受訓練後才能勝任；較多工作項目和訓練工作會由目前15位較資深的志工協助。

(5) 其他回饋

西南海岸步道協會於1973年成立，2023年協會為推廣路線及紀念協會成立50周年紀念，辦理系列紀念活動及推廣品，其中最盛大的活動由協會成員、志工及在地團體與民眾，分別由路線南北兩端出發，兩端各執特別設計之紀念杖(類似本署贈送 BTC 之紀念杖)，於匯集處合杖。



圖27 本署致贈 BTC 以我國珍貴樹種紅檜與相思木製成的紀念山杖



圖28 BTC 辦公室展示重要獎章、活動成果與紀念山杖

3、英國 Kinetica

交流對象含創辦人／ WTN 藝術與文化小組召集人 Ali Pretty 、志工 Joan 等2人。Kinetica 為英國戶外藝術策展之 NGO，主要在規劃透過徒步而產生的藝術共創活動，曾在印度、衣索比亞、哥斯大黎加等地執行過計劃，過去一些較具代表性的藝術活動包含：

(1) T100：

於倫敦東部郊區，泰晤士河畔的 Thurrock (瑟羅克) 發起，規劃10條各10英里的主題徒步路線，每年由志工籌組，並會進行蒐集當地的100種聲音、故事等活動，現已衍生成類似社區的徒步嘉年華，地方社區團體會藉此發展各種與路線相關的提案，包含各類型的創作、表演、烹飪等。

(2) Beach of Dreams :

邀請藝術家和民眾以接力的方式環英國的海岸一圈，並在過程中和每個海岸地區的社區討論對社區的觀察、問題與關懷，目前期待能發展成跨國的串聯。

4、加拿大全國步道組織(Trans Canada Trail, TCT)

交流對象為其延伸路線與行動運輸專員 (Coordinator of Extensions & Active Transportation) Ryan Thom; 交流主題如下:

(1) 道路型態

TCT 的道路型態包含: 綠道、藍道、黃道。其中綠道目前佔75%，但認定的「綠道」不一定是純自然的道路，有鋪面的路也可以算是綠道，主要以「可及性高、行人友善」為原則，因此車道旁有獨立人行道或腳踏車道的路段，即便為柏油路，也可被認定為綠道。「藍道」則代表水路，「黃道」代表汽車可行的路線。徒步健行、騎自行車、划船、騎馬、越野滑雪和雪地摩托車，都是在不同 TCT 路段上可以享受的活動。

(2) 道路維管和步道價值

TCT 組織本身不擁有或經營任何步道，是一個以社區為基礎的計畫，主要負責溝通協調、社區連結和社區協助，各步道路段則由加拿大各地的地方組織、省級當局、國家機構和市政府擁有、營運和共同宣傳。「各地社區的連結」、「路網連結人與自然」可說是 TCT 最重視的價值核心，也是其路網發展的驅動力，因此 TCT 在步道品牌行銷上較少採用主打特定步道景點、地區特色的手法，或將特定路段規劃為重點特色路線，而是會依不同使用者需求，推薦不同的體驗路段。

(3) 路線與無障礙資訊標示

TCT 原則每5公里會標示1面屬於路網的標示牌(如圖29)，但因為不同地區權屬不同，也可能同時由不同單位管理，或具更廣為人知的區域識別，則TCT會尊重相關單位的意見，調整主路線標示(如圖30)。另TCT目前正與AccessNow進行無障礙路況資訊調查的合作計畫。AccessNow是一個彙整無障礙路況資訊的線上平台，資訊都是由身障人士實際造訪後回報而得。TCT除了希望整合自己步道網絡內的無障礙通行資訊，也有協助其他加拿大步道組織進行這項作業，並且不僅只協助調查和TCT重疊的路段，沒有被納入TCT的路段也會一併調查。



圖29 TCT 原則每5公里設1面路線標示



圖30 尼亞拉瓜瀑布區的 TCT 標示

三、對世界步道組織(World Trail Network)及 WTC 之觀察

世界步道組織(World Trail Network)是一個全球非營利協會，推動宗旨致力於「透過組織和個人的強大參與國際網絡，為所有人提供永續發展和享受世界步道的樂趣」。該組織藉由每2年舉辦一次的 WTC 大會作為國際上最重要的徒步健行活動論壇，讓來自世界各地的步道代表齊聚一堂，透過演講、工作坊和步道踏查等活動，互相學習、建立交流網絡，講者們必須經過申請及大會的篩選，才能取得發表的機會。大會參與人組成含 WTN 工作小組(9個小組及4個區域步道聯盟)、步道團體(各地步道經營管理者，含非營利組織及政府部門代表)、相關業者(戶外運動品牌代表、步道相關科技開發商、社區旅遊業者、戶外活動領隊)、個人參與者(長距離徒步愛好者、研究員)等。



圖31 加拿大公園局代表參與本次第9屆世界步道大會開幕並致詞

2024年大會於9月30日至10月4日期間，在加拿大首都渥太華(Ottawa)舉行，有來自35個國家，超過100位的國際講者，400多位與會者。四天議程共計4場戶外走讀工作坊、2場交流餐敘、42場專題演講，並採同時多場次併行的方式舉辦，

全程以英語進行，另搭配線上AI軟體進行同步翻譯。每場活動皆有分派至少一名出訪成員參加，並進行文字摘要及重點影像紀錄。大會前另安排徒步活動、布魯斯步道友誼步道揭牌與健走活動，包含英國西南海岸步道與我國山海圳國家綠道之友誼步道路段。

2024年大會以「Connecting People, Places and the Planet（串連人群、地方與地球）」為主題，並結合加拿大國定紀念日真相與和解日（Truth & Reconciliation Day）辦理活動，交流主題如下

（一）氣候和自然

探討氣候變遷、生物多樣性流失以及永續的議題，包含如何利用科技監測步道的使用，並利用數據了解環境變遷帶來的影響，強調步道的功能無論對人或生態，都有維護健康的功用。

（二）再生旅遊

說到步道和觀光旅遊的關係，諸多講者皆論及「韌性（resilience）」的概念與重要性。韌性不只是經濟模式的永續，也在探討遇到重大變遷，例如疫情之後，維持收益、恢復人流，以及最重要的一使社區恢復活力的能力。而步道在其中扮演的角色不單只有建設，而是扮演聯繫社區與人的功用。除了透過講座讓不同地區的在地型旅遊業者分享自己的遊程規劃等經營模式，此次大會透過戶外工作坊的安排，與會者也實際走訪了渥太華周邊的社區，例如透過步道計畫活化廢墟，成功轉型成戶外休閒場所的遺址，還有努力將荒廢的鐵道路線改為單車步道，以推行在地觀光的小鎮等。

（三）多元參與

在談及步道上多元族群的共融與包容（inclusion），大會特別點出原住民族、身障者、以及青年的參與，並分享了實際的執行案例，包含：透過戶外工作坊讓與會者了解身障步道使用者的戶外經驗；在黎巴嫩，有透過帶領青少年徒步健行，認識不同文化區域的營隊，也有步道組織致力於推廣視障者的健行體驗，分享了相關領隊培訓和步道建設的方法。

（四）真相與和解日

加拿大的真相與和解日緣於在加拿大原住民寄宿學校舊址發現大量過去遭強迫住宿的原住民兒童遺骸後，在群情激憤和民眾熱烈的討論之下，將其訂定為法定節日。

加拿大的真相與和解日的代表物為「橙衣」，來由是和解日發起人幼時

穿去寄宿學校的橘色衣服曾被沒收，後被引用為過去政府強迫同化的標誌。此次大會主辦單位為了讓來自世界各國的與會者共襄盛舉此紀念日，於大會註冊物資中與在地不同的藝術家共同合作，製作多元媒材的「橘衣造型胸針」代替橘衣的穿著，並贈送由原住民創作者所繪製，以真相與和解為主題的明信片複製畫，是加拿大官方及主辦單位非常積極推廣的議題。大會中有多場論壇、工作坊，亦邀請原住民族進行觀光、社區陪伴的討論，分享與原住民社區合作所遇的經驗、難題和合作建議，並鼓勵大家透過實際互動、學習傳統領域的地名，重新認識自己與土地的關係。



圖32 加拿大國會山莊外「真相與和解日」紀念活動舉辦情形

(五)亞洲步道聯盟專題場次

本署與千里步道協會合作，藉由其擔任亞洲步道聯盟秘書處的身分，於9月30日大會首日，舉辦主持區域步道聯盟專題場次—「亞洲步道聯盟專題場次(ATN Hub)」，會中進行山海圳國家綠道之推動成果分享報告，包含在臺灣端進行跨部門平台之串聯、主視覺與指標設置與文宣品設計等。

該場次之主旨為展現亞洲步道的多元性，另邀請日本、韓國、不丹與臺灣各自進行15分鐘的專題演講。千里步道協會也同時報告臺灣公私部門自2019年起的國際交流工作，包含邀請美國北卡羅萊納州與肯亞保育專家來台進行踩線、2022年伴隨亞洲步道大會進行友誼步道揭牌，及隨後日本知名長距離步道行者齊藤正史先生的行旅和撰文推廣、2024年日本九州偶來觀光機構來臺進行友誼步道踩線，並在加拿大端的友誼步道揭牌等，從公私協力、社區串聯、服務據點優化等面向，論及後續可和國際步道社群進行交流之可行性。



圖33、34 千里步道協會分享我國推動山海圳國家綠道推動情形，並與日本、韓國、不丹等亞洲步道聯盟成員合影

(六)世界步道影展 (World Trails Film Festival)

旨在蒐集世界各地的步道影片，呈現步道多元的自然與人文樣貌。第一屆影展在2018年，於西班牙正式創辦，並且同時網羅了來自臺灣蕭青陽導演之〈淡蘭古道〉。另一部由吳明翰導演的〈與石共舞：南方四島手作之道〉，也在2022年入選於希臘舉辦的「第二屆世界步道影展」，作為決選名單中唯一一部講述步道志工與步道維護的影片，並隨著影展的巡迴在世界多國放映。

2024年之世界步道影展共有超過百部影片參展，其中有四十幾部影片入選，本署委託千里步道協會製作之山海圳影片〈Mountains to Sea Greenway〉為本屆世界大會影展入選影片之一，此次大會於10月1日安排了一場放映活動，播映最新一屆的入選影片。當天主辦單位邀請到「500 DAYS IN THE WILD」導演兼攝影師黛安·惠蘭 (Dianne Whelan)親臨現場，她自2016年起至2021年，以6年時間行走 TCT 路網，透過徒步、騎自行車、划船、雪鞋行走和滑雪等，穿越加拿大全長24,000公里的陸地和水路。



圖35 「500 DAYS IN THE WILD」導演兼攝影師黛安·惠蘭 (Dianne Whelan) 親臨現場分享影片拍攝情形

參、心得及建議

本次揭牌儀式結束後，山海圳國家綠道與布魯斯步道將借鏡彼此經驗，共同推動步道工作及推廣步道上的自然風情與文化，並持續發展更多國際交流的可能。為了豐富未來國際交流的模式以及意義，以下將此行交流的心得彙整為推動建議，作為山海圳國家綠道未來發展之參考，如下：

一、以公私協力架構推動臺灣步道發展及國際交流

本次參訪發現，加拿大之全國性步道事務，並未被特別歸納於某政府體系之特定組織任務下，而係由民間組織為主體，由全國性組織 TCT 統籌全國性之步道事務，首要工作為經費分配及成效監督，補助各地區與步道發展有關之民間組織，引導健全之區域步道發展，經費除由加拿大公園局為主體，並以信託、捐款、自主營運等方式籌措經費，並有龐大的志工組織擔任人力，而志願服務也內化於國民之社會文化中。

相較於美、加、英等地區以民間組織為主體之發展方式，步道在我國長期被認定為由政府全權負責、編列預算之公共事務，此與臺灣多數戶外土地係由政府為土地所有、「步道」被理解為「公共建設」有關。以國發會推動國家綠道為例，即指定相關政府機關作為公共建設的主辦機關。

加拿大對「步道」之理解，偏向任何可以步行或非動力方式通過之旅遊線，並推及自行車道、水道及騎馬道等，不限於特定尺寸、材質、外形所構築的特定路徑，為一種較廣義的空間概念，「步道」只是載體，用於實踐保育行動、多元文化保存、促進在地發展之媒介，從而以此為職志的民間組織因應而生，並基於共同的推展需求，發展出 WTN 的交流網絡。實務上，長距離步道須跨越諸公私部門之土地，以民間組織為主體，對跨部門之聯繫、取得私有地主之信賴等，皆較特定單一公部門具有優勢。

在臺灣，民間對步道發展亦提供龐大的協助，值得公部門深入借鑒與合作。以千里步道協會為例，其為我國最重視步道發展之全國性民間組織之一，長期與各政府部門合作，除提出環島千里步道之倡議，於2017年協助國發會完成國家綠道網絡規劃，並自2018年成為 WTN 會員，積極代表臺灣參與國際步道交流工作，除先後促成我國三條國家綠道與國際長距離步道締結友誼步道外（樟之細路鳴鳳古道段－韓國濟州偶來15-b 路線，2019年；山海圳特富野古道－加拿大布魯斯步道 Iroquois 路段，2022年；淡蘭國家綠道－日本宮城偶來，2024年），更於2023年受亞洲步道聯盟（Asia Trails Network, ATN）組織推舉，接任 ATN 秘書處一職，主理亞洲區域步道交流工作，並因此職務

成為 WTN 理事會之當然成員 (ex-officio)，也長時間參與本次 WTC 的籌備與討論，成為臺灣各政府部門向世界發聲的絕佳夥伴及管道，2022年在臺灣舉辦的 ATN 大會模式，即為十分成功的公私協力國際交流案例。

另外，甫於2024年7月成立之臺灣樟之細路協會，未來能否成為特定國家綠道版本的專屬 BTC，亦值得持續關注。

二、原住民文化相關資訊外語化及教育

原住民與在地社區參與是「昆明—蒙特婁全球生物多樣性綱要 (Kumming-Montréal global biodiversity framework)」2030的行動目標之一。大會期間適逢加拿大真相與和解日；布魯斯步道的參訪途中亦經過了兩個列入重點導覽的原住民紀念區及預定地；大會期間更不乏以再生旅遊、韌性旅遊為主題的場次，由來自加拿大、澳洲的原住民講者分享各自的旅遊規劃和帶隊經驗；於官網或公開場合發表原住民族土地承認聲明，在加拿大官方和步道民間組織中也逐漸成為常態，由此可見此議題之重視為一未來趨勢。

山海圳國家綠道同樣也有以原住民文化為主題的「原鄉之路」，若能豐富相關外語導覽資訊的提供，展現原鄉神話與發展起源，同時多加鼓勵原鄉之路沿線社區參與山海圳的發展，將會是日後外賓來訪之重要交流資源及感興趣之參訪重點。除了外語翻譯，於中文導覽資訊中也可以多增加傳統地名的呈現。另外除了由主管機關提供書面導覽資訊，也鼓勵山海圳沿線非原住民夥伴培養對原住民文化的認知以及認同，例如對傳統領域地名的認識。

三、跨域合作以利用和展現生態保育成果

綠道、長距離步道具有生態保育廊道的功能，是今年大會許多場次不斷反覆探討的議題，以及由多國保育相關組織和研究者聚首而成的 WTC 生態保育小組近期積極向國際自然保護聯盟 (International Union for Conservation of Nature, IUCN) 倡議的概念；與山海圳締結的布魯斯步道，也將自己管理的步道視為生態廊道，並十分重視生態保育相關工作的推動。本署為山海圳國家綠道主管單位，同時為生態保育的主責單位，未來若能增加和署內保育相關部門及外部團體的互動，善用現有的保育成果，加強其資訊曝光、行銷或開發相關周邊產品，都將有助於豐富與布魯斯布道締結交流的意義、增加與其他國際步道和生態相關組織交流的契機，以及提升一般民眾對山海圳的興趣和對沿線生態的認識，彰顯海圳是一條除了人文觀光旅遊，也是兼具生態保育和教育功能的綠道。

四、無障礙資訊彙整及在地資源發展投入

綠道應為全民、各族群共享的資源。加拿大全國步道等多個加拿大步道單位，現已相當積極與民間步道資訊提供單位 Access Now 合作，致力於提供無障礙路徑資訊的揭露及優化，讓有不同需求的使用者皆能享有使用綠道的機會。本署曾就森林育樂場域遴選出無障礙旅遊路線，步道分級亦已增設第 0 級之友善輪椅路線，未來可再就實質之路線整備事宜再進一步研處。

從英國組織 Kinetica 和 WTC 藝術與文化小組的分享中，可見許多藝術與徒步活動結合的案例，有助於社區活化以及提供不同族群接觸在地文化、走入自然的契機。本署於 113 年 11 月至 114 年 5 月展開的《找一步～山海圳跨界創作展》，也有相同的效果，未來值得持續發展類似計畫，並加強與在地合作的機會，例如與在地創作者／團隊合作並提供認識山海圳的機會，或與在地社區夥伴合作提供藝術家駐村機會。另外整合現有資源，舉辦由藝術家帶領的走讀活動，或進行專書或語音導覽／節目製作等，也將有可能拓展認識山海圳的族群人口，並成為帶領民眾走入沿線社區的契機。以上建議日後都可以作為與國際組織串聯或外語報導的素材，成為兼具社區活化和另類宣傳效益的綠道發展方式。

五、拓展志工參與項目以鼓勵公民參與

布魯斯步道將擔任志工視為展現專長的機會，在美、加等其他地區，無論是政府部門或步道組織來說，志工也是步道維護不可或缺、十分具有價值的資源之一。臺灣和加拿大一樣有活躍的志工文化，可考量參考 BTC 志工工作項目，評估開放更多元的工作項目之可能，例如步道維護、生態調查等，深化民眾對山海圳國家綠道的參與，同時增加經營維護山海圳所需的人力資源。

六、海岸地區路段的交流與促成

從英國國內致力串聯的查爾斯國王海岸步道，以及海岸通行權相關法規的推動，都可看出英國對保護海岸資源的重視和共享開放的態度。臺灣和英國同樣屬於島國，目前已有阿里山林業鐵路與威爾普蘭菲爾鐵路之姐妹鐵締結。本次參訪與英國西南海岸步道協會成員相識相遇，而山海圳國家綠道「內海之路」也屬於海岸地區，此共通點可作為日後與英國國家步道交流重點，例如海岸管理法規、海岸地區步道維護，甚至藝術文化及休閒活動的發展，都可於日後繼續深入研究，推展出臺英雙方更多交流管道。

肆、謝誌

本考察行程承千里步道協會組成團隊出訪、聯繫，協助本署翻譯、記錄，俾與各國際組織進行多邊交流、蒐集與彙整國際步道發展相關資訊，並將出訪成果帶回臺灣分享，為後續國際友誼步道推動建立網絡，謹申謝忱。協會偕同出訪人員如下：

執行長周聖心

副執行長徐銘謙

國際組組長陶俊成、專員賴彥如、專員洪行麗

影像紀錄顧問吳明翰



圖36 本次參與交流成員出國前於桃園機場合影

伍、附錄-山海圳國家綠道友誼步道國際交流-加拿大布魯斯步道回訪及經營管理考察出國計畫行程表

日期	行程
9/25(三)	【去程】 臺灣09:00 -東京13:25(臺灣桃園國際機場 -東京成田機場；飛行3.5小時、轉機4小時) 東京17:25 - 多倫多16:40(飛行12小時)
9/26(四)	【布魯斯步道北段活動】 布魯斯步道保育協會(Bruce Trail Conservancy，簡稱 BTC)「布魯斯步道」北端第九段與英國「西南海岸步道」之友誼步道揭牌活動。
9/27(五)	【第9屆世界步道大會會前活動】 布魯斯步道南端「尼加拉瓜大瀑布」段健行。
9/28(六)	【布魯斯步道友誼步道揭牌活動】 BTC 與本署「山海圳國家綠道-MSTW26特富野古道」之友誼步道揭牌活動 【Michael McDonald(BTC CEO)、Al Dundas(Iroquoia Bruce Trail Club 總經理)代表出席】
9/29(日)	【區域移動】 12:10 - 13:13多倫多-渥太華
9/30(一)	【第9屆世界步道大會(World Trails Conference)】 全程參與 15:30 - 17:00亞洲布道大會(ATN Hub Session)含山海圳國家綠道介紹
10/1(二)	【第9屆世界步道大會(World Trails Conference)】 全程參與 19:45 - 22:15 第3屆世界步道影展(本署山海圳主題短片參獎入圍)
10/2(三)	【返程】 渥太華10:00 - 多倫多11:08 多倫多10/2 13:25 - 東京成田10/3 15:45 (飛行13小時20分鐘)
10/3(四)	【返程】 15:45抵達東京成田機場(轉機5小時) 20:40東京成田 - 23:20桃園國際機場 (3小時40分鐘)