

出國報告（出國類別：出席國際會議）

參加國際透明組織（TI）
第 21 屆國際反貪腐研討會（IACC）

服務機關：法務部廉政署

姓名職稱：馮 成署長

紀嘉真組長

孫立杰科長

陳亞潔廉政專員

朱莉文廉政官

派赴國家/地區：立陶宛維爾紐斯

出國期間：2024 年 6 月 16 日至 6 月 23 日

報告日期：2024 年 9 月

摘要

為掌握國際反貪腐最新趨勢，實踐以廉政走向世界、接軌國際之願景，法務部廉政署馮成署長於 2024 年 6 月 18 日至 21 日率隊參加國際透明組織(Transparency International, 簡稱 TI) 於立陶宛維爾紐斯舉辦的「第 21 屆國際反貪腐研討會(International Anti-Corruption Conference, 簡稱 IACC)」，會議期間與多位國際組織重要人士場邊會談，行銷我國廉政，並與立陶宛專責廉政機構—「立陶宛特別調查局」(Specialiųjų Tyrimų Tarnyba, 簡稱 STT) 局長暨重要主管會面，就未來加強雙方交流達成共識。

IACC 是目前全球最具規模且以「反貪腐」為核心議題的國際大型會議，本屆由 TI 與立陶宛政府共同舉辦，以「對抗全球威脅：為誠信挺身而出」為主題，倡議在世界面臨著獨裁主義、盜賊統治崛起與氣候變化等各種威脅的時刻，大家齊聚一堂凝聚共識，讓各國更重視反貪腐，避免貪腐助長這些威脅滋長。

馮署長率隊除參與全體大會瞭解國際反貪腐趨勢，更把握機會與國際知名反貪腐工作專家與廉政機構深度交流，包括 TI 新任主席 François Valérian、副主席 Ketakandriana Rafitson、聯合國反貪腐公約聯盟(UNCAC Coalition)新任主席 Gillian Dell (亦是我國第二次聯合國反貪腐公約國家報告國際審查委員) 等人。另特別與立陶宛專責廉政事務機構 STT 進行會談，STT 由局長 Linas Parnavas 率 2 位副局長 Egidijus Radzevičius、Elanas Jablonskas、國際事務與情報分析單位主管與馮署長會談，會中雙方互相分享各自機構組織架構職掌、任務及願景，該局介紹其新成立情報分析部門及如何運用系統性情報分析期前掌握貪瀆風險，亦針對肅貪調查議題交流討論。各位專家均表達未來訪臺與我國交流，分享更多反貪腐經驗的高度意願。

另國際透明組織透明學校(Transparency School) 2024 首場議程，亦邀請台灣透明組織葉一璋理事長分享我國「機關採購廉政平臺」措施，向來自世界各地的一百多位反貪腐實務工作者，行銷我國反貪腐的成功經驗，引起參與者的熱烈關注與迴響。

本次馮成署長率隊前往立陶宛參加國際反貪腐會議成果豐碩，不論與官方或 NGO 組織，均達成廉政交流合作共識，讓臺灣用廉政躍上國際舞臺，打開國際能見度。

目次

壹、目的.....	3
貳、過程.....	3
一、會議紀要.....	3
(一)開幕會議：主題－對抗全球威脅：為誠信挺身而出.....	4
(二)全體會議.....	6
1、主題－竊盜統治者、罪犯、人口販子及協助者：是時候關閉他們的全球企業.....	6
2、主題－保衛捍衛者們：我們的召喚，我們最後的邊界.....	6
3、主題－建構全球道德經濟：促進商業及其領導者之誠信.....	7
4、主題－消除導火線：貪腐、全球不安全與暴力衝突.....	8
5、主題－科技革命：贏過不斷加速的競賽.....	8
(三)閉幕會議：主題－圍攻下的民主與人權：應對貪腐的最黑暗面.....	9
二、與聯合國反貪腐公約聯盟主席會談.....	10
三、與國際透明組織正、副主席會談.....	11
四、與立陶宛特別調查局局長會談.....	12
五、參與國際透明組織透明學校學程.....	14
參、心得與建議.....	15
一、掌握最新趨勢，調整與創新反貪腐策略.....	15
二、落實聯合國反貪腐公約，建立全面而彈性的因應措施.....	15
三、利用技術和創新，提高財務透明度和誠信.....	16
四、保護公民空間，吸引民間社會、媒體和私營企業參與.....	16
五、打開邁向國際的路，增加臺灣廉政國際能見度.....	16

壹、目的

國際透明組織(Transparency International, TI)每 1 至 2 年召開之「國際反貪腐研討會」(International Anti-Corruption Conference, 下稱 IACC), 係目前全球最大以「反貪腐」為主題之國際型會議, 每屆均有來自全球各國反貪腐機構高階官員、國際及區域組織政府或非政府組織代表、民間社會團體專家及學者共同參與。本署為接軌國際, 汲取國際反貪腐趨勢與經驗, 自成立以來, 連續派員參加第 15 至 20 屆研討會(第 19 屆因疫情影響為線上會議), 除與各國反貪腐領域實務或學界專家學者交流互動, 瞭解國際反貪腐最新動態及焦點外, 並適時行銷我國廉政成果, 持續提升臺灣在國際廉政領域之能見度。

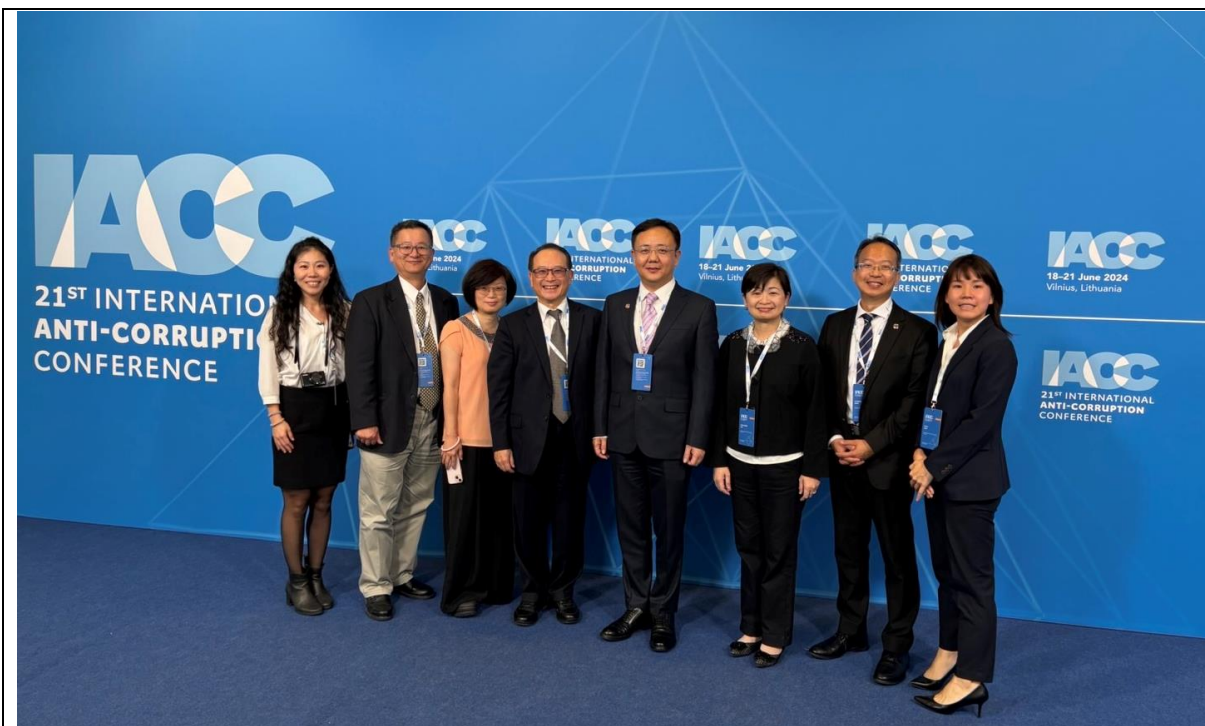
IACC 第 21 屆研討會於 2024 年 6 月 18 日至 6 月 21 日在立陶宛首都維爾紐斯「立陶宛會議中心」(Lithuania Convention Centre)舉辦, 本屆會議主題為:「對抗全球威脅: 為誠信挺身而出」。本署除循例規劃派員出席研討會外, 本次亦希冀藉此機會拜會立陶宛反貪腐專責機構「特別調查局」(Specialiųjų Tyrimų Tarnyba, 簡稱 STT)局長及其團隊, 另與 2023 年年底甫上任之 TI 正副主席 Francois Valerian、Ketakandriana Rafitoson、《聯合國反貪腐公約》聯盟 (UNCAC Coalition)現任主席 Gillian Dell(前 TI 公約部部長, 曾於 2022 年來臺擔任我國聯合國反貪腐公第二次國家報告國際審查委員)於場邊交流, 並邀請上述人員能有機會訪臺, 參加本署籌辦中國際廉政活動, 與本署就反貪腐議題深度合作。

貳、過程

一、會議紀要



馮成署長(中右一)率團與歐盟審計委員(中左一)Laima Liucija Andrikiene 合影。



馮成署長(中右一)率團與台灣透明組織葉一璋理事長(中左一)、李有容執行長(左三)及楊永年常務理事(左二)等台灣非政府組織代表於會議現場合影。



馮成署長(中)暨我國代表團成員於會議現場合影。

(一) 開幕會議：主題－對抗全球威脅：為誠信挺身而出

此節由 François Valérian、Linas Parnavas、Rueben Lifuka、Ingrida Kalinauskiene 發

表開幕演說。

François Valérian 是國際透明組織(TI)於 2023 年選舉出的新任主席，代表國際透明組織感謝所有嘉賓蒞臨參與，同時說明舉辦本次會議的目的及重要性。他指出因應全球貪腐的經濟規模愈漸龐大，每年有數千億美元的非法資金在全球流動，加上不少國家亦面對投資貨幣加密平臺興起的挑戰，全球貪腐與日常貪腐之間存在密切關係。政府公共服務功能在貪腐的影響下失調，會讓每一份公權力被索賄者(包括金錢和性的勒索)拿來販賣，非洲、亞太地區、拉丁美洲、中東地區許多人們的生活正在被毀壞，他呼籲東歐、北美的領導人也應需要重視這些問題，因為人類的命運緊緊相連，我們正在進行一場反貪腐的戰爭。而他也指出如何在反貪腐的戰爭中贏得勝利，需要全民和媒體記者能勇敢的揭弊、檢察官和法官能公正的起訴及裁判，政府與民間社會、不同國家間能彼此交換訊息、互助合作，使貪腐的國家領導者能受到應有的課責。

Linas Pervanas 身為立陶宛特別調查局(STT)局長，代表立陶宛反貪腐專責機構進行致詞，除感謝來自不同領域的民間社會團體共同關注反貪腐議題外，他強調反貪腐專責機構的重要性，並認為建立強而有力的反貪腐機構其實不是一種選擇，而是保障法治、民主原則，與促進透明度和問責制的必要條件，反貪腐專責機構是我們第一個也是最後一個，得以確保廉潔，並將貪腐犯罪繩之以法的防線。立陶宛特別調查局成立已超過 27 年，多年來已發展成為一個具複合功能的獨立機構，負責調查貪腐犯罪並進行反貪腐工作，包括預防貪腐和數據分析相關的教育和宣導活動，該機構的積極作用是杜絕貪腐發展的關鍵因素之一。他也表示感到自豪，因為該機構的服務是歐洲和全球許多合作夥伴的靈感和最佳實踐的來源。

Rueben Lifuka 是 IACC 的委員會主席，代表本屆 IACC 的主要籌辦單位進行分享，他說明本次盛大的會議籌備過程的用心，特別是在各個議程主題安排的巧思，IACC 委員會從有興趣的利害關係人所提 340 多個提案中，擇選出高品質且令人感興趣的議題，並深思熟慮的作成決定，在議題中盡可能容納多元的新聲音，希冀與會者能遇見更多不同的傑出人士，包括私營企業、慈善組織、調查記者、媒體從業人士和技術人員，請與會者盡情的參與和多加利用本次會議機會。

Ingrida Kalinauskiene 是國際透明組織(TI)立陶宛分會的執行長，同時也代表國際透明組織(TI)所創辦以反貪腐為主題的透明學校的執行長，她分享了立陶宛在推動反貪腐上的重要成就，包括向議會遊說和行程的透明公開，並將議會的相關資料以開放資料格式對外公開。此外，她也分享了透明學校在 IACC 會議期間同時舉辦課程，讓來自全球的學員們能夠共同參與學習。她殷切的期盼藉由本次會議能凝聚具體的反貪腐共識和方案，為所有與會者帶來更多不同的啟發。

(二) 全體會議

1、主題－盜賊統治者、罪犯、人口販子及協助者：是時候關閉他們的全球企業

此節由 Raymond Baker、Cynthia Gabriel、Cynthia Gabriel、Gabriel Labrador、Brahim Benjelloun Touimi、Ilze Znotina、Abigail Bellows 代表分享，有關各類型犯罪如何導致反腐敗改革的失敗和民主制度的削弱。

Raymond Baker 是全球金融誠信組織的創始主席，他指出貪腐、洗錢與經濟發展和外交政策如何交互影響，特別是在新興市場和發展中國家並影響西方經濟和外交利益。

Cynthia Cynthia Gabriel 是馬來西亞和全球平臺上人權和善政的主要倡導者，她致力於馬來西亞和該地區推進民主自由，分享了馬國對於推動民主自由及反貪腐工作所遭遇的挑戰。

Gabriel Labrador 則帶來國際調查記者的觀點，分享中美洲地區基於其歷史、政治及經濟活動所遇不同於歐美地區國家之貪瀆挑戰，又如何以其自身資源提出因應策略。

Brahim Benjelloun Touimi 是非洲銀行董事會成員兼代理總經理，分享金融機構對於促進金融制度健全以及防制弊端的策略與觀點。

Ilze Znotina 是拉脫維亞金融情報機構前任主任，分享了她關於該國就金融監管、反賄賂和反洗錢等白領犯罪之經驗。

Abigail Bellows 為美國白宮反貪腐主任，帶來美國觀點的實例經驗，包含民主、人權、國防等多元的面向，如何共同促進政府部門落實清廉治理。

2、主題－保衛捍衛者們：我們的召喚，我們最後的邊界

此節由 Amitabh Behar、Björg Sandkjær、Carolina Jiménez Sandoval、Mary Lawlor、Pia Ranada 代表分享，關於政府或組織如何保衛捍衛誠信並對抗腐敗勢力的個人和團體，以及如何採取策略實現有效的保護。

Amitabh Behar 身為國際樂施會的臨時執行董事，是全球民間社會的領導者，分享了如何促進公民參與，並提及經濟和性別不平等的影響，呼籲應重視貧困議題。

Björg Sandkjær 自 2021 年起擔任挪威外交部國際發展國務秘書一職，她專長領域為全球健康、人權和援助有效性，她提到挪威政府將這些維權者視為資源而非威脅，所以主張政府部門應該落實其保護義務，致力於暴力威脅的隔離與防堵。

Carolina Jiménez Sandoval 是華盛頓拉丁美洲辦公室的主席，她分享多年來在美洲和世界各地研究和倡導人權的經驗，並特別提及人權倡議者及記者受到迫害或威脅的狀況持續在發生中，呼籲政府機關應更加重視人身安全的保護措施。

Mary Lawlor 除為資深國際特赦組織成員外，更在 2001 年創立了前線衛士組織，

專門致力於保護面臨風險的人權捍衛者，並擔任聯合國人權維護者處境特別報告員；她在分享中提到採取「以人為本」方針的重要性，她強調希望和團結是人權運動的推進力，希望不是相信事情會好起來，而是無論事情如何發展都有其意義。

Pia Ranada 是 Rappler 的調查兼資深記者，對於東南亞地區政治狀況與各地社區的狀況相當了解，她分享到如何在政府與民間社區間媒合資源與促進合作，並且提到傳播媒體居中的影響，另外也應該關注假新聞議題與教育，方使保護工作得以成功。

3、主題—建構全球道德經濟：促進商業及其領導者之誠信

此節由 Alison Taylor、Andreas Schwarz、Annette Kraus、Jisha Dymond、Klaus Moosmayer 代表分享，商業與道德如何併進，以培養誠信的商業生態系統，促進全球商業在獲利導向之下，仍得以發展新的道德標準。

Alison Taylor 是紐約大學史特恩商學院的臨床副教授，也是 Ethical Systems 的執行董事，她在永續發展、政治和社會風險、文化和行為、人權、道德與合規、利害關係人參與等方面擁有專業知識，她提到目前的私部門的反貪腐工作某種程度展演了一種似是而非的悖論情況，私部門知道行賄是違法，我們知道要簽署各類意向書、知道要建立吹哨者制度、政府有完善的規定等等，但實際上仍需要公私部門以及民間的共同合作，來真正落實廉政大業。

Andreas Schwarz 是歐洲反詐欺辦公室副總幹事，他強調在私部門甚至是企業的反貪腐策略、廉潔的作為必須要是從上到下的作為示範，這必須要變成整個私部門文化的一部分，成為其中強而有力的精神，才能真正的實踐。

Annette Kraus 是律師背景，自 2009 年起加入西門子股份有限公司，最近擔任合規部首席法律顧問兼全球調查團隊負責人，她分享西門子這一個營利導向的組織如何在商業活動裡依然落實清廉、成就道德經濟，並且提到領導人在此位居關鍵角色。

Jisha Dymond 是 OneTrust 首席道德與合規官兼道德卓越中心負責人，她提到多數人都同意企業領導人對於企業誠信的推動非常重要，而更重要的是我們如何讓這些領導人，包含了部門主管以及執行長，也都同樣地感同身受的同意這件事，繼而做出改變、做出行動並且成為組織文化的一環，否則有再完善的條規、計畫都只會是枉然。

Klaus Moosmayer 是 Novartis 的首席道德、風險與合規官以及執行委員會成員，在此之前曾擔任西門子股份公司的首席法遵長，且曾擔任律師，專門從事白領犯罪、商法和訴訟。他融合了多樣的從業經驗提出建議，對於組織內的變革必須是全部單位都一起執行，而不能只是孤立的由特定的業管單位孤軍奮戰，也就是必須由整個組織的各個小部門都一起行動，以此加上領導者帶領的企業文化，才能真正奠基清廉企業的樣貌。

4、主題－消除導火線：貪腐、全球不安全與暴力衝突

此節由 David Rodin、Tamara Cofman Wittes、Paul Radu、Beth Van Schaack 代表分享，關於貪腐對於全球和平與人類的影響，如何讓各國政府更加重視此議題，並採取果斷行動制止貪腐。

David Rodin 是 Principia Advisory 的創辦人兼主席，這是世界上道德和組織文化最重要的權威之一。他提到在組織裡執行道德決策有一個很大的組成部分，像是資本配置、經濟或財務決策，商業道德傾向過於關注風險管理、控制和執行，而容易忽略了人們互動和行為的方式。道德文化不僅僅是「執行規則和結構」，必須要關注的是組織裡是否有一群人，彼此信任且亦信任彼此會問責。以此思考並診斷組織體，方能得到促進清廉的基石。

Tamara Cofman Wittes 是國家民主基金會第四任院長，在此之前曾為美國國務院制裁協調辦公室領導俄羅斯制裁工作、協調阿拉伯起義期間美國在中東的民主和人權政策等，她以其自身對於外交政策的經驗，特別是中東政策的研究與實務所獲做為分享内容，提到在全球各國利益衝突之下，如何以外交手段居中協調出最佳且最有利於全體發展的解決方案。

Paul Radu 是 Investigative Dashboard 和 Visual Investigative Scenarios 軟體的共同創建者，前者是研究平臺，可篩選資料以及幫助記者追蹤人員、公司和資產，後者是一款讓記者勾勒出事件中的人員、機構和關係的工具。他提到，大規模洗錢的案例裡最重要的關係就是釐清背後的人員組成網絡，唯有如此，方能對於非法金錢流動走向有更全面的理解與掌握。也藉由此方式的拆解犯罪，方能使規模日漸擴大且跨國、跨洲之貪瀆犯罪，有更多被消滅的可能性。

Beth Van Schaack 是美國國務院第六任全球刑事司法大使，專長是國際法、刑法、人權、人口販運、預防暴行法律與政策工具，也對戰爭罪、危害人類罪和種族滅絕罪多有研究。她分享國際人權與衝突解決策略，如何基於落實人權與正義，對於跨國犯罪做出最佳的追訴策略。

5、主題－科技革命：贏過不斷加速的競賽

此節由 James Reynolds-Brown、Daniel Malan、Noam Perski、Luísa Franco Machado 代表分享，科技創新速度加快的社會，法律、政策和實踐通常必須競相趕上，如何利用科技工具，最大化當前革命帶來的機遇，贏得與反貪腐的競賽。

James Reynolds-Brown 擁有多多年為英國政府工作的經驗，包含了國家安全、與衝突地區的英國和聯軍密切合作、向中央政府部門提供轉型情報支援等。他提到最重要的是確保數位網路安全，唯有如此方能最大化數位網路帶來的優勢，以及最小化相對

應的風險，特別是烏克蘭與俄羅斯的例子，當數位網路也成為被攻擊的目標之一，如何因應甚至如何回應攻擊，將成為現今國際社會各國都需要更加重視的任務。

Daniel Malan 是 Corporate Governance Lab 的執行長，他特別提到如果將科技革命視為一個競賽，那顯然參賽的各國會是在同一個跑道且有同一個終點線，但現實狀況比較像是標籤的戰爭，也就是各國對於科技的好、壞有相當大的歧見，像是在 AI 對於犯罪活動的應用上，你要如何解釋這項科技有被適當或者不適當的使用？這相當困難，因為對於良善與邪惡，各國甚至各個人都有不同的標準，這也是現今發展科技之於反貪腐工作需要思考的重要前提。

Noam Perski 是 Palantir Technologies 的國際政府主管，主要負責情報、國防和執法領域的工作，他分享提到，相較於所謂的壞人或說是犯罪者，站在善這一方的人似乎被附加更多的限制，即使我們擁有調查的武器，但關於如何使用這些武器，我們卻也受到相當多的束縛，這也是各國執法人員遭遇的實際現況，甚至在科技工作上更是如此，犯罪者有更多的金錢與自由去發展他們需要的科技，同樣的狀況卻不對等的上演在追訴者這一方，如何盡量彌平這樣的差異，而其中的界線如何拿捏，是我們需要思考的重要議題。

Lúisa Franco Machado 是數位權利和數據正義國際活動家，她以長年在倫敦政治經濟學院和巴黎政治學院進行技術與社會經濟發展交叉點的政策研究經驗，分享提到過往多數人都認為科技無分好壞，重點是如何使用才導致了結果的好壞差異，她反對這樣的假設並且主張最應該重視的是何人來設計這些科技工具，因為在最初設計的理念或出發點都其實已經奠基了使用這些工作會產生怎樣的成果或者後果。另外她也提到，在設計時就應該注重多樣性且廣泛性，並且要避免既有的偏見影響科技工具的設計，因為只要有部份的族群被排除在外，就會影響這個工作的最終的功能。

(三) 閉幕會議：主題一圍攻下的民主與人權：應對貪腐的最黑暗面

此節由 Christopher Stone、Peter Maurer、Tim Hanstad、Shannon Green 代表分享，對於貪腐之於人權和民主的影響，反貪腐是一個長期的運動，如何集結更多領導人齊心帶領全世界數十億人的基本權利和尊嚴。

Christopher Stone 是牛津大學布拉瓦尼克政府學院公共誠信實踐教授。他的工作重點是在大型和小型公共部門組織中將腐敗文化轉變為廉潔文化的領導挑戰。他提到關於民主和廉潔的工作，並不指涉良善與邪惡或是天堂與地獄，而更關乎的是此刻、現在與真實的人民，重要的是需要誠實的對談，坦承我們還有哪些部分不明白、坦承我們目前有哪些地方出錯了，唯有如此方可走在對當代國際社會最有利以及最有效用的道路上。

Peter Maurer 是巴塞爾治理研究所董事會主席，也是國際人道及相關議題的主要代言人。他分享並提醒各個關心廉潔的公民，不要只把民主與清廉作線性的思考，而是可以用更全面的、網絡性的觀點去理解與實踐，因為貪腐是一個國際的現象，這無論各國是如何的政治氛圍或立場，不同的政府只是會給予打擊貪腐不同的空間，這是我們必須認知的事情，所以這與政治制度並沒有關聯，世界上任何的角落都會有貪腐的發生，也都有打擊貪腐的空間，端看我們怎麼樣做出回應與行動。

Tim Hanstad 是世界經濟論壇傑出社會企業家，他提出一個重要思考轉換觀點，比起過往將消除貪腐作為目標，他鼓勵所有的國際社會公民應該思考為將消除腐敗作為實現其他發展目標的手段，在任何關注的議題裡面，像是人權、婦女權利、環保、貧窮等等，以清廉眼光檢視之，用這樣的方式去促進各個議題能更加健全的發展，這將會對於國際社會有更全面的效益。

Shannon Green 擔任民主、人權和治理局局長助理，她致力於振興民主、加強人權和正義，並加強治理，以促進公共利益和實現包容性發展。她提到因應貪腐高速的變革，我們也需要同步更新我們的工具，即使我們已經發展出非常多的良善制度、策略或者守則規約，但我們也謙卑地承認有些工具並無法被完美的實施，甚至是需要大幅的修改，我們不必氣餒，只需要持續的前進並保持希望，唯有如此方式方可能追求並且促進民主、人權、清廉三大目標。

二、與聯合國反貪腐公約聯盟主席會談



馮成署長(下排右二)率團與聯合國反貪腐公約聯盟主席(下排右三) Gillian Dell、台灣透明組織葉一璋理事長、李有容執行長於會談後合影。

United Nations Convention Against Corruption (聯合國反貪腐公約，簡稱 UNCAC) Coalition(下稱公約聯盟)是由全球 350 多個公民社會團體所組成的全球組織網絡，致力各國針對聯合國反貪腐公約的批准、實施和監督，且倡議各國簽署公約審查透明承諾，促進各國執行公約審查的透明度和公民參與。Gillian Dell 女士除為該組織現任主席，前國際透明組織(TI)公約部部長，更於 2022 年曾受邀來臺擔任我國第二次聯合國反貪腐公約國家報告的國際審查委員，與我國廉政工作的發展與推動具有相當的淵源。

本署特別藉由本次參與 IACC 的機會，與台灣透明組織協會葉一璋理事長和李有容執行長共同邀請 Dell 女士於 6 月 18 日開幕會議後，於場邊進行會談。本署由馮署長率領所有代表團成員，首先與 Dell 女士說明本署規劃於今年底辦理「2024 臺灣透明論壇」(2024 Taiwan Transparency Forum，簡稱 TTF)，並表達我國刻正規劃簽署公約聯盟所倡議公約審查透明承諾，並預計辦理簽署儀式，正式邀請其來臺共襄盛舉，見證簽署儀式。另本署亦藉此機會向 Dell 女士說明本署第二次國際審查後，積極落實結論性意見，並已參採其當時建議，採用聯合國秘書處發布體例之「自評清單」作為第三次國家報告撰寫體例，並將於 2024 年發布期中進度，於 2026 年循例發布第三次國家報告，以此提供國際專家進行第三次國際審查，確實接軌國際。

經 Dell 女士回復很樂意能夠再次前往臺灣，並對於臺灣反貪腐工作的落實及所展現的決心，表示高度的肯定，並相當高興臺灣自主遵循的審查能夠接軌國際體例，且期待未來能有機會再次為臺灣的反貪腐工作提出建議和貢獻，最後祝福在場的各位都能夠在本次會議中有豐碩的收穫。

三、與國際透明組織正、副主席會談



馮成署長(中右二)率團與國際透明組織主席(中右一) Francois Valerian、副主席(中左一) Ketakandriana Rafitoson 與台灣透明組織代表團於會談後合影。

國際透明組織(TI)於 1993 年成立，是一個致力打擊貪腐且在全球具領導性的非政府組織，由全球 100 多個分會所組成，總部位於德國柏林，TI 的任務是為了邁向一個沒有貪腐的世界並創造改變。TI 於 2023 年底進行新任主席、副主席選舉，由 Francois Valerian 先生和 Ketakandriana Rafitoson 女士當選新任正、副主席。

為促進與國際非政府組織促進良善交流對話，本署與台灣透明組織(國際透明組織臺灣分會)共同邀約 TI 正、副主席與本署於 6 月 18 日下午進行場邊會談，由本署馮署長率領所有代表團成員及台灣透明組織葉一璋理事長、李有容執行長等人共同參與會談。

首先，本署馮署長同樣對 TI 正、副主席提出訪臺參與 TTF 的邀約，並獲 TI 正、副主席正面的答覆，並建議本署可將活動日期擇定於國際反貪腐日(1209)，別具意義。由於正、副主席均未曾與本署有過相關接觸與交流，因此對本署的業務職掌、功能等深感興趣，故本署除向正、副主席介紹本署為臺灣專責處理廉政事務的機構，且轄下有 3 千多名政風人員於各中央及地方機關內推動廉政事務，並向正、副主席說明臺灣落實反貪腐的決心，臺灣為自主遵循聯合國反貪腐公約的努力，如臺灣於 2015 年施行聯合國反貪腐公約施行法，並定期公布國家報告與辦理國際審查。

本次會談有效對外行銷臺灣廉政的正面印象，TI 正、副主席多次表達對臺灣推動廉政工作的讚許，並表示臺灣的反貪腐決心勝過多數聯合國反貪腐公約的締約國，也表達對本署推動的透明品質獎印象深刻，同時感謝廉政署致力於反貪腐工作，持續守護人權及臺灣的自由民主價值。

四、與立陶宛特別調查局局長會談



馮成署長(中右一)率團與立陶宛特別調查局局長(中) Linas Parnavas 及相關業務主管於會談後合影。

於 6 月 19 日下午，由馮署長率隊與立陶宛特別調查局（Specialiųjų tyrimų tarnyba, STT）進行場邊會談，由 STT 局長 Linas Parnavas 親率 Elanas Jablonskas、Egidijus Radzevičius 兩位副局長、反貪腐情報分析部門及國際合作部門之兩位主管接待本署訪團。會議中，本署首先簡報有關今(2024)年 12 月初規劃辦理之臺灣透明論壇活動內容，並口頭邀請 Linas 局長來臺參與。Linas 局長回應表達高度參與意願，亦樂見透過該活動與本署進行更多元，包含貪瀆案件偵辦的肅貪面向亦或是政策規劃等防貪面向的主題，進行深度交流。

會議續由 Linas 局長簡介 STT 組織架構及相關業務主管報告 STT 業務內容，摘述如下：STT 成立於 1997 年，是立陶宛主要的反貪腐機構，自 2000 年起成為獨立的執法機構，直接向立陶宛共和國總統和國會負責。特別調查局作為執法機構，透過發現和調查貪腐行為，以及制定和實施預防貪腐措施，進行犯罪情報與偵查，其亦致力於反貪腐教育與提高反貪腐意識。STT 工作可略分為犯罪調查與貪腐預防。貪瀆犯罪的調查，貪腐犯罪包含了違反刑法的貪腐、外國賄賂、洗錢、不法資產追討等，立陶宛並未設置專責貪瀆犯罪檢察機構，案件經過 STT 調查完畢後，提送總檢察官辦公室，並由主責組織犯罪及貪腐的檢察官起訴後，續由法院進行審理。另外，在貪腐預防方面的工作，因應 2022 年立陶宛修訂了貪腐預防法的部分條文，公部門因而有義務配合 STT 實施風險評估作業，包含提供相對應的數據與文件，以供 STT 據以實施分析作業並最終提出建議報告，此份報告除了原始機關外，必要時亦會提送給立法部門或其他有關單位，作為政策或法令研擬的參考。另外 STT 也成立了反貪腐情報分析部門，這個部門主要是針對數據性資料進行分析，例如醫院的公共採購資料，STT 會分析後發現提供贊助的公司也因而獲得了標案的利益，關於醫院收取那些公司的贊助、如何使用這些贊助費用，也一併是分析的資料之一，最終 STT 也會將這樣的資料公開，不僅使得原有關機構可以自行檢視風險，也提供例如衛生部等有關單位作為參考。

最後，由馮署長成提問，關於立陶宛施行之揭弊者保護法於公、私部門均受規範，在私部門部分法令的落實是否曾受到阻礙或困難？以及 STT 是否有實施科技協助貪瀆案件偵查？局長 Linas 回答表示，揭弊者保護法已經在立陶宛實施超過 10 年，即使在最初有所反彈，隨著時間與社會的進展，私部門也已經接受這就是應該要遵守的法律，他們負有義務去落實法規的要求。至於科技協助部分，STT 確實有在嘗試將 AI 導入協助相關業務，也期待未來能因為科技進展讓偵查過程變得順暢一些，但目前的狀況是 STT 還在斟酌關於貪瀆案件的哪些資訊可以使用 AI 來執行分析，初步會先選擇敏感性較低的數據來執行，至於在貪腐預防面向，就如同會中業務簡報提到的，仍然需要因應實際狀況綜合分析貪腐問題可能產生的落點，此部分目前也較難使用 AI 取代之，總結來說，要把 AI 當作一個額外的代理工作者，盡可能的多多開發、發掘合適的任務交由 AI 辦

理，以節約珍貴的人力資源。

五、參與國際透明組織透明學校學程



台灣透明組織葉一璋理事長於 IACC 研討會期間受邀於國際透明組織透明學校分享我國「機關採購廉政平臺」的良好實踐。



馮成署長(右一)率團與我國二次聯合國反貪腐公約國家報告國際審查委員主席(右三) José Ugaz(曾任國際透明組織主席)、台灣透明組織葉一璋理事長於透明學校活動地點合影。

本屆 IACC 進行期間，於同一地點適逢 TI 透明學校舉辦之學程，該學程於 6 月 21 開幕，本屆學程特別安排與 IACC 議程重疊，為提供參與學程者同時可參與 IACC 各個議程的機會。TI 所創辦透明學校(Transparency School)為未來的各國重要領導者提供每年最新穎的反貪腐和課責相關的培訓，學校向參與者展示反貪腐和課責領域的最新發展，並提供在實踐中嘗試和執行他們的想法的真正機會。

自 2010 年以來，透明學校已接待了來自全球 120 多個國家的 1700 多名未來領導人，已成為全球領先的反貪腐夏季活動。過去 14 年來，超過 100 名傑出專家在立陶宛維爾紐斯透明學校任教。學校講師是來自公、私部門、非政府組織和學術部門的反貪腐專家，為參與者提供有關如何解決貪腐和提高透明度的獨特視角。

本次學程首日(6 月 21 日)特別邀請臺灣代表分享我國反貪腐工作實務「機關採購廉政平臺」，由台灣透明組織葉一璋理事長代表分享，本署由馮署長率隊共襄盛舉，本場次約有 100 多名來自各國的未來領袖參與。葉一璋理事長從風險分析起，說明推動機關採購廉政平臺機制的緣由及欲防杜的廉政風險，介紹該平臺的運作方式和現況，並以烏溪鳥嘴潭作為案例，呈現平臺成立前和成立後所帶來的效益和正向的改變。本節分享獲得在場學員熱烈的迴響，除提出相關疑問，包括是否有成立的門檻或公開透明的範圍等，並給予對於機關採購廉政平臺機制的正面回饋，特別是對於該機制的創新與積極性。本次分享成功對外行銷本署反貪腐工作實務亮點，打開臺灣在廉政舞台的國際知名度。

參、心得與建議

一、掌握最新趨勢，調整與創新反貪腐策略

本屆 IACC 會議匯聚來自超過 140 個國家 2000 多位在反貪腐領域的公、私部門、公民社會團體或學界之領導者，並由 IACC 委員會為探討議題及議程嚴格把關，以確保提供與會者最高品質的會議。在瞬息萬變的 21 世紀，貪腐的規模不斷在擴張和演變，挑戰持續存在，因此，本屆 IACC 探討議題包含在竊盜(盜賊)統治、戰爭、全球經濟和科技革新影響下如何因應的反貪腐策略，並持續強調反貪腐策略也必須迎頭趕上新挑戰的重要性，需要不斷的調整和創新解決方案，持續派員參與國際反貪腐研討會，掌握國際最新反貪腐趨勢，回饋於國內反貪腐政策的制定，並加強與國際夥伴間情報分享，進一步創造國際合作的契機和管道，均是本署責無旁貸持續努力的方向。

二、落實聯合國反貪腐公約，建立全面而彈性的因應措施

經由本屆 IACC 持續探討各項反貪腐議題後所獲致共識，有效應對新興貪腐的挑戰

需要採取全面而多樣的方法，以解決廣泛或單一的問題，且不斷變化的策略是必要的，反貪腐工作者應致力推動創新和彈性的因應措施，並具備更強而有力的國際合作能量，加強國際間一致的監督框架。而所謂全面而多樣的方法以及國際間一致的監督框架，不外乎聯合國反貪腐公約(簡稱公約)中所要求各國應促進和加強的各項措施，以更加有效率且有力地預防及打擊貪腐。我國雖然不是公約的締約國，然透過定期公布國家報告及辦理國際審查，促進公約在國內的落實，建立反貪腐政策及制度；國際反貪腐專家於國際審查後提供的各項結論性意見，代表來自國際的共通觀點和建議，我國藉由結論性意見的落實及管考，提供國內反貪腐措施接軌國際、創新求變的重要推力，希冀我國廉政能跟上國際潮流，相關政策及措施擁有能因應新興挑戰的適應性。

三、利用技術和創新，提高透明度和誠信

在本屆會議中不斷提及全球正在面臨貪腐的各項挑戰，而這些挑戰都帶來共通的問題：如何防杜非法資金不當的在世界流竄？尤其是在虛擬資產及各式平臺興起的時代，在技術進步為全球經濟提供大量機會的同時，也帶來了前所未有的誠信風險，因此，會議中建議應結合新時代科技，實施強而有力的措施，共同努力運用最新科技創新的正面力量，加速打擊貪腐，例如推動實質受益人資訊和政治獻金的透明公開，利用區塊鏈和人工智慧等技術來提高透明度，或有效發掘貪瀆風險，確保政治和經濟相關運作下的透明度和課責，並加強資產追繳和實施國際制裁的跨國合作法律制度的框架，上述建議均可供我國參採精進。

四、保護公民空間，吸引民間社會、媒體和私營企業參與

從 IACC 委員會主席於開幕會議的致詞並對照議程可知，本屆 IACC 在議程安排上具一大特色，本次除邀請關注反貪腐議題的民間社會團體代表外，也邀請了不少調查記者、新聞媒體工作者和私營企業等領域的傑出人士與談，分享他們在工作中與反貪腐相關的所見所聞和心得體會，反貪腐工作需要民間社會的參與這點不容質疑，而如何支持和保護民間力量，創造一個民間社會能夠安心且積極參與的環境，值得本署借鏡與反思，包括推動反貪腐倡議活動的多元參與，吸引不分公、私部門的實務工作專家共同投入，促進夥伴關係和持續合作，或是營造貪腐零容忍、勇敢揭弊的文化氛圍，確保將貪腐帶來的威脅或暴力繩之以法。

五、打開邁向國際的路，增加臺灣廉政國際能見度

廉政署自 2011 年成立至今，作為臺灣專責處理廉政事務機構，除更有力的提升了反貪腐策略的有效性，促進了全面性的國家策略在各級政府間運行，更重要的是，廉政

署正逐步打開邁向國際的路，本次除參與例行國際會議，更把握機會與當地反貪腐專責機構、國際反貪腐非政府組織間的重要角色於場邊會談，並支持台灣透明組織於 TI 透明學校學程中分享「機關採購廉政平臺」，藉機創造彼此對話交流及未來合作機會，並對外行銷臺灣廉政工作的最佳實踐，每一步都在為臺灣廉政交流打造良好基礎，增加臺灣廉政國際能見度。