

出國報告（出國類別：開會）

參加世界貿易組織（WTO）食品安  
全檢驗與動植物防疫檢疫措施  
（SPS）透明化捍衛者研討會（113  
年度）

服務機關：農業部動植物防疫檢疫署

姓名職稱：施苡亘專員

派赴國家：瑞士

出國時間：113年9月28日至10月13日

報告日期：114年1月6日

## 摘要

世界貿易組織（WTO）食品安全檢驗與動植物防疫檢疫（SPS）措施委員會與 WTO 訓練及技術合作處於 113 年 9 月 30 日至 10 月 11 日，在瑞士日內瓦舉辦第二屆 WTO SPS 透明化捍衛者研討會。此次研討會邀請來自 WTO 秘書處、世界動物衛生組織（WOAH）、食品法典委員會（Codex）、國際植物保護公約（IPPC）及 WTO 法律諮詢中心（ACWL）的專家，以及烏干達與巴西的代表擔任講者，分享處理透明化事務經驗，此外，另聘請講者講授如何與利害關係人建立有效溝通之策略。

本次研討會由 WTO 提供經費補助，計有來自開發中國家、低度開發國家及觀察員政府共 25 名官員參加。研討會核心目標係協助參與者制定行動方案（action plan），以改善其所在國家或地區的 SPS 透明化架構，並規劃參與者於 114 年 6 月間返回瑞士報告行動方案執行成果。

## 目次

摘要.....	2
壹、目的.....	4
貳、研討會情形 .....	5
參、心得與建議 .....	12
肆、附錄.....	13
伍、附圖.....	15

## 壹、目的

世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）秘書處及 WTO 訓練與技術合作處每年不定期舉辦與食品安全檢驗與動植物防疫檢疫（sanitary and phytosanitary, SPS）協定相關之活動與工作坊，旨於提升成員國和觀察員政府官員之專業能力，促進 SPS 措施之透明化與國際貿易有效參與。第二屆 WTO SPS 透明化捍衛者研討會於 113 年 9 月 30 日至 10 月 11 日於瑞士日內瓦舉行。

本研討會係為開發中國家、低度開發國家及觀察員政府之官員設計，對象為處理該國 SPS 國家通知機構（National Enquiry Point, NNAs）及查詢點（National Enquiry Point, NEPs）事務之相關人員。本次研討會由 WTO 提供經費，補助範圍包含參加者自臺北至瑞士日內瓦之來回機票，以及研討會期間之膳宿與生活費。報名者需經書面審查資格及電話面試，最終由 WTO 以電子郵件通知遴選結果。

本次研討會計有來自史瓦帝尼、泰國及不丹等國共 25 名官員參加。主辦單位於活動前透過問卷方式調查參與者國內透明化執行所面臨之挑戰，並設計多元課程及活動，提升參與者對透明化條款之能力建構，並教授使用相關線上工具。研討會核心目標係協助參與者制定行動方案（action plan），以改善其所在國家或地區之 SPS 透明化架構，並規劃參與者於 114 年 6 月間返回瑞士報告行動方案執行成果。

## 貳、研討會情形

- 一、SPS 措施係非關稅貿易措施 (Non-tariff measures, NTMs) 之一種，由於 NTMs 的特性使其難以量化與協商，常被各國用作貿易保護手段。透明化原則為 WTO SPS 協定之核心基礎，協定第 7 條及附件 B 規範法規公布、查詢點設置，以及法規制定或修改後向 WTO 通知之程序等透明化義務，該等要求旨在提升措施之清晰度及可預測性，促進資訊有效流通，從而降低可能造成貿易障礙之風險。
- 二、本次研討會涵蓋多項重要主題，包含 WTO SPS 協定透明化內涵介紹、相關線上工具操作、巴西及烏干達於執行透明化事務方面之經驗分享，以及相關國際組織透明化工作介紹等，每日主題課程結束後另安排分組討論，指導參與者設計 SPS 透明化行動方案並制定推動策略。本次係 WTO 秘書處第 2 次舉行透明化捍衛者研討會（第一屆研討會於 2022 年 10 月 3 日至 7 日舉開），共有 25 名來自各會員與觀察員政府之國家通知機構、國家查詢點與其他相關主管機關之官員實體參加。研討會議程如下：

日程	主題課程或活動	講者
113 年 9 月 30 日	簡介 WTO、非關稅措施及 SPS 協定基本原則，透明化原則；國家通知機構與國家查詢點之角色與職責	Mr. Rolando Alcalá 及 Ms. Nazia Mohammed WTO 秘書處
113 年 10 月 1 日	從理論到實踐：SPS 透明化行動方案設計與推動，以及提升與利害關係人之溝通技巧	Ms. Sharon Varney 學習空間有限公司 經理
113 年 10 月 2 日	巴西與烏干達 SPS 查詢點組織架構、對於識別、草擬與提交 SPS 通知文件，以及準備 SPS 通知評論意見之經驗分享等	Ms. Priscila Rech Pinto Moser 巴西農業與畜牧部 Mr. George Opiyo

		烏干達國家標準局 TBT 查詢點
	線上工具實作（一）：使用 ePing 準備及提交 SPS 通知文件	Mr. Rolando Alcalá 及 Ms. Nazia Mohammed WTO 秘書處
113 年 10 月 3 日	國際標準制定組織與 SPS 透明化相關工作	Ms. Gracia Brisco Codex 秘書處
		Dr. Francisco D'Alessio WOAH 秘書處
		Dr. Adriana G. Moreira IPPC 秘書處
113 年 10 月 4 日	參訪 ACWL：ACWL 職掌介紹、簡介 WTO 爭端解決機制、SPS 透明化相關爭端案例分享	Mr. Alejandro Sánchez ACWL 資深法律顧問
113 年 10 月 7 日	良好法制作業對 SPS 措施透明化之重要性	Ms. Nazia Mohammed WTO 秘書處
	SPS 協定、技術性貿易障礙（TBT）協定及貿易便捷化（TF）協定之連結	Ms. Helen Chang WTO 市場進入部門貿易政策分析師 Mr. Mateo Ferrero WTO 貿易與環境部門顧問

113 年 10 月 8 日	線上工具實作（二）：操作 ePing 平臺進行 SPS 通知之搜尋與訂閱、與利害關係人溝通功能介紹	Mr. Rolando Alcalá 及 Ms. Nazia Mohammed WTO 秘書處
113 年 10 月 9 日	SPS 委員會之透明化相關工作，以及特定貿易關切案件之處理方式	Mr. Rolando Alcalá、 Ms. Nazia Mohammed 及 Joel Eshun 及 WTO 秘書處
113 年 10 月 10 日至 11 日	參與者行動方案發表	

### 三、問卷分析參與者國內 SPS 透明化執行情形

WTO 秘書處於研討會前針對 25 個參與成員國進行問卷調查，內容涵蓋 SPS 通知文件準備、通知程序執行、跨部門溝通效率及透明化工具之應用能力，並瞭解參與者在行動方案設計中之目標與優先事項。調查結果顯示參與者普遍面臨 SPS 通知程序相關挑戰，包含正確選擇通知文件類型、判斷適用之國際標準，以及有效協調國內部門間之溝通。

調查中有 84% 參與者盼加強對線上工具（例如 ePing SPS 及 TBT 平臺）之應用，以提升通知文件準備與評論效率；76% 參與者認為應強化其 NNA 及 NEP 之功能；另有 80% 參與者將改善利害關係人參與及溝通列為首要目標。

### 四、WTO SPS 協定透明化內涵及相關線上工具應用

WTO SPS 協定及秘書處所發布之指引文件（G/SPS/7/Rev.5）明確界定 NEP 及 NNA 之職責分工。NEP 主要功能為回應會員之合理詢問、提供相關文件，並作為協調者在國內外傳遞資訊與意見；NNA 則負責執行 SPS 協定之通知程序，其職責包括提交 SPS 通知、處理會員國評論意見、提供法規文本，並協調技術專家以確保通知內容之準確性。

ePing 平臺作為 WTO 建立之線上工具之一，旨於促進會員國間之資訊交流，幫助使用者即時追蹤與貿易相關之通

知內容。根據使用者之角色，該平臺設有三種不同權限，其使用功能整理如下：

權限名稱	使用功能
註冊者 (Registered users)	搜尋 SPS 或 TBT 通知並查閱相關文件，另可根據產品類別、稅則號別 (HS code)、出口市場等偏好訂閱通知提醒；並透過參加國內論壇 (National Forum) 與國內利害關係人討論通知內容。
通知管理者 (Notification administrators)	準備與提交通知文件；更新 NNA 及 NEP 聯繫資訊。
聯繫管理者 (Outreach administrators)	可管理國內論壇使用者名單；與國內利害關係人進行溝通，並參與國際論壇 (International Forum)，就其他成員國通知文件進行討論；並獲取非 WTO 三種官方語言之通知文件非正式翻譯版本。

此外，SPS 委員會每年舉行三次定期會議與主題工作坊，以討論會員執行 SPS 協定情形，處理特定貿易關切 (Specific Trade Concerns, STCs)，並推進國際標準之應用與跨部門合作。

## 五、會員執行透明化事務經驗分享

本節講者分別來自巴西及烏干達，針對國家查詢點的組織結構、通知文件準備與提交程序，以及政府部門與國內外利害關係人之間溝通情形等主題分享各自經驗。

巴西指定巴西農業與畜牧部 (MAPA) 及巴西國家衛生監督局 (ANVISA) 共同擔任 WTO SPS 事務 NEP，NNA 則由巴西外交部擔任。NEP 利用 ePing 平臺草擬通知文件，並透過建立系統內模板簡化重複性資訊的填寫流程。所有巴西 SPS 措施相關法規均發布於政府公報及相關部門網站，確保資訊的公開與可取得性。此外，NEP 鼓勵私部門註冊 ePing



平臺，以即時接收 WTO 會員發布之通知文件，NEP 每日蒐集並分析國外通知文件，篩選出對於巴西影響較大者，翻譯成葡萄牙文後製作成週報表，提供給相關利害關係人，並邀請其提供評論意見，以促進公私部門間的溝通與合作。

烏干達 SPS 措施法規之制定與執行由多個部門與機構共同負責，包含中央的農業、動植物健康、食品安全部門以及地方政府等。NEP 及 NNA 則分別由烏干達農牧漁業部 (MAAIF) 及烏干達貿易工業與合作部 (MTIC) 擔任。SPS 措施通知文件由 32 名政府官員使用 ePing 平臺草擬，經 NEP 核對文件完整性後，再由 NNA 正式提交至 WTO 秘書處。所有相關法規均公開發布於政府公報及相關部門網站。當接收到貿易夥伴針對 SPS 通知文件之評論時，NEP 負責收集並分派給技術委員會 (TC) 撰寫回應，隨後由 NEP 將回應意見提供予評論方。

## 六、相關國際組織的透明化工作

WTO 根據 SPS 協定實施透明化相關規範，透過多項機制推動全球貿易的公平性與可預測性。會員國需公告 SPS 措施的修訂與執行細節，確保其他會員國能充分瞭解相關法規。此外，WTO 鼓勵會員國遵循世界動物衛生組織 (World Organisation for Animal Health, WOAAH)、食品法典委員會 (Codex Alimentarius Commission, Codex) 及國際植物保護公約 (International Plant Protection Convention, IPPC) 等國際標準制定組織的規範，並以科學依據為基礎，制定及執行 SPS 措施相關法規。WTO 透過爭端解決機制處理 SPS 相關爭議，進一步保障貿易的透明與公平環境。

WOAH 致力於制定與動物健康或人畜共通傳染病相關之國際標準、準則或建議，包含進口風險分析、執行區域化及動物疫病的監測與通報，協助會員國有效管理與貿易相關之動物健康風險。透過建立資料庫，WOAH 推出全球動物健康資訊系統 (World Animal Health Information System, WAHIS)，並計劃推出獸醫服務體系資訊系統 (Performance of Veterinary Services Information System, PVS/IS)，為會員國提供即時動物疫情資訊，以支持其進行貿易決策與風險評估。此外，WOAH 透過提升獸醫服務能力，協助成員國建立可

持續的動物健康管理體系，進一步促進全球健康與貿易之穩定發展。

Codex 的食品安全標準、準則及建議以風險分析為基礎，內容涵蓋農藥殘留、食品添加物及動物用藥等領域，為全球食品安全提供一致性的參考標準。Codex 透過線上工作小組與網路平臺促進會員間資訊分享，支持會員積極參與制定標準。此外，Codex 也關注創新領域議題，包含新型食品系統及電子商務食品標示，以因應貿易與消費模式變化，確保食品安全標準與國際趨勢接軌。

IPPC 的核心工作包含制定國際植物防疫檢疫措施標準（International Standard for Phytosanitary Measures, ISPMs），涵蓋有害生物風險分析、進出口檢疫以及有害生物非疫生產點等規範，為締約國提供執行準則。此外，IPPC 透過國家報告義務（National Reporting Obligations, NROs）與瞭望台系統，推動資訊透明與共享，促進全球植物健康以及檢疫措施的一致性與國際合作。

WTO 法律諮詢中心（Advisory Centre on WTO Law, ACWL）於 90 年 7 月成立，為一獨立的政府間國際組織。旨在為開發中國家及低度開發國家提供法律諮詢服務，其服務範疇涵蓋技術性貿易障礙、補貼政策及 SPS 措施等議題，同時協助會員國參與 WTO 爭端解決程序，並致力於推動法律人才培訓，該中心在提升 WTO 法律之透明度與適用性方面發揮重要作用。

## 七、從理論到實踐：SPS 透明化行動方案設計與推動

透明化的實施高度仰賴與利害關係人建立有效的溝通與合作。成功的行動計畫需從「改變什麼？」、「如何執行？」及「誰會參與？」三大面向開始，透過設定具體目標與行動路徑（Roadmap），將抽象理念轉化為可執行的工作計畫。制定計畫的關鍵步驟包含預計改變之內容並設立 S.M.A.R.T（具體的、可測量的、可達成的、相關的且具時效性的）目標。

與利害關係人溝通的核心在於瞭解其需求與關切，並根據其影響力與立場設計相應之溝通策略。例如，針對決策者

可提供政策層面利弊分析，而對私部門業者則可著重於情感或價值觀之說明。在溝通過程中，應嘗試不同的溝通方法，收集回饋以改善策略；同時運用簡潔明確的語句傳遞關鍵資訊，並保持與利害關係人之互動，確保其參與度與關注度。

### 參、心得與建議

- 一、本次研討會結合課外參訪、分組討論、實務操作及跨國經驗交流，提供了多元化之學習機會。不僅加深參與者對 SPS 協定透明化內涵及相關線上工具應用之瞭解，還創造了與來自不同會員國官員深入互動之機會，幫助筆者更加全面地瞭解各國在透明化執行中之挑戰與解決策略，為推動國內 SPS 透明化工作帶來了豐富啟發。
- 二、行動方案之草擬過程雖然充滿挑戰，但透過分組討論，筆者得以聽取 WTO 專家和其他參與者之意見，這不僅幫助將抽象之理念具體化，還大幅提升了行動方案之可行性。這種合作式之學習模式促使筆者更深入思考如何將國際經驗轉化為符合我國需求之具體措施，對未來實踐具有重要意義。此外，本次研討會讓筆者深刻體會到，推動 SPS 透明化工作不僅需要技術支持與工具應用，更需要與利害關係人建立緊密合作關係。
- 三、面對我國於國際處境中之挑戰，積極參與國際活動顯得尤其重要。建議讀者主動爭取參與國際研討會或活動的機會，透過與世界專家及其他國家官員的深入交流，提升專業能力。同時，這也是為我國在國際舞台上爭取更多曝光與發聲機會之重要途徑。
- 四、據筆者觀察，在 SPS 協定透明化條款之執行及相關線上工具之應用能力方面，我國相較於本次與會之其他國家，展現了顯著之落實與進步。在研討會中，筆者也與其他國家分享了我國於 112 年舉辦「WTO/SPS 國家級研討會」之成功經驗，該成果已成為許多國家希望學習與借鑑的範例。此外，來自地理位置與我國接近之幾位成員國代表紛紛表示希望我國能就近分享透明化執行之經驗與心得，協助其提升相關能力，實現區域網絡資源共享之價值。這不僅展現我國於國際合作中之影響力與領導角色，亦充分展示了推動透明化工作所取得之具體成效。

肆、 附錄

序號	參加者姓名	國別
1	Mr. Abdelkarim MOUJANNI	摩洛哥
2	Mr. Bijan SHRESTHA	尼泊爾
3	Ms. Deryacan AYGÜNES	土耳其
4	Ms. Fabiola Susana PRIETO PAREDES	巴拉圭
5	Ms. Farhana IRIS	孟加拉
6	Mr. Fetranirina RAMAHEFARIVO	馬達加斯加
7	Ms. Filipa Alexandra OLIVEIRA PINTO DA SILVA OLIVEIRA	維德角
8	Mr. Guilherme Chipassu SINDJENGE	納米比亞
9	Ms. Gulkaiyr SAPAROVA	吉爾吉斯
10	Ms. Hestu PRASTANTI	印尼
11	Mr. Hong SEANG	柬埔寨
12	Mr. Hussain FAISAL	馬爾地夫
13	Mr. Jabulani Njabulo MKHONTA	史瓦帝尼
14	Mr. Jairo José FLORES MIRANDA	尼加拉瓜

序號	參加者姓名	國別
15	Ms. Keisha Kristina GODDARD	巴貝多
16	Mr. Khairuddin Akmal BIN MOHAMAD KAMAL	馬來西亞
17	Ms. Khine Zar WIN	緬甸
18	Mr. Mathews MKANDAWIRE	尚比亞
19	Ms. Mirian Yamileth BUENO ALMENDAREZ	宏都拉斯
20	Mr. Nikita REIES	俄羅斯
21	Mr. Osvaldo JANUÁRIO	安哥拉
22	Ms. Rujira JANARAM	泰國
23	Ms. Sakshee PIPLIYAL	印度
24	Mr. Sonam DORJIN	不丹
25	Ms. Yi-Hsuan SHIH	臺灣

伍、附圖



圖一、全體學員合影。



圖二、全體學員課堂合照。





圖三、學員進行行動方案簡報。



圖四、WTO 頒發證書予全程參與的學員。