出席菲律賓海員宗會年度大會報告我國漁業與人權行動計畫

服務機關:農業部漁業署 姓名職稱:邱簡任技正宜賢 林高級管理師 謝管理員亨翊 派赴國家:菲律賓馬尼拉市 出國期間:113年7月24日至7月28日 報告日期:113年10月4日 摘要

菲律賓海員宗會於113年7月22日至26日,在菲律賓馬尼拉召開 2024年年度大會本次參訪活動旨在了解菲律賓海員宗會(Stella Maris)對海上工作者的關懷措施及其設施運作,以助於我國提升遠洋 漁業勞動外籍船員的工作條件。於2024年7月23日至26日,代表 漁業署的邱宜賢簡任技正參加了在馬尼拉舉辦的海員宗會菲律賓教 區年度大會。會議中,我國代表展示了針對外籍漁船員的權益保障措 施,並與菲律賓政府及國際組織進行了交流。參訪活動中,包括7月 26日的菲律賓海員中心參觀,該中心為海上工作者提供了基本設施及 住宿,展示了其有效的運營模式。我方發現菲律賓海員中心在提供舒 適住宿和家庭支持方面的經驗,對我國未來建設類似設施有重要參考 價值。此次交流提升我國在國際上的漁業人權形象,建立與菲律賓海 員宗會的直接聯繫,為未來的合作奠定了基礎。

目次

壹、目	的	4
	程	
	得與建議	
	邀請函	
附件二	會議議程	14
附件三	簡報	15
附件四	照片	29

壹、目的:

Stella Maris (中文譯為海員宗會)是梵諦岡羅馬教廷所 屬天主教會的官方海事慈善機構,同時為全世界最大的海事工 作人員訪視關懷團體。因菲律賓為全球國際商船海員及漁船船 員主要輸出國,該地區天主教會積極關注海上工作者之權益, 並於菲律賓境內設有多個分部(如:Stella Maris Manila 及 Stella Maris Cebu 等),以針對菲國各個停靠各港口的國際商 船及漁船上之菲律賓海員進行關懷。

我國遠洋漁獲物高度仰賴外銷市場,我國輸出水產品主要 市場國如歐盟及美國,除要求輸入該等國家市場之水產品不得 涉及非法、未報告及未受規範漁撈行為(Illegal, Unreported, Unregulated Fishing),近年更要求相關產品不得涉及人口販 運或強迫勞動等行為,並要求出口國配合遵守國際勞工組織規 範,確保漁獲物生產過程之透明度。其中,美國勞工部定期每 2年發布「童工及強迫勞動製品清單」(List of Goods Produced by Child Labor or Forced Labor)(本年度於美東時間9月 5日發布),該國監控及打擊人口販運辦公室更每年發布「人 口販運問題報告」(2024 Trafficking in Persons Report) (最近一次於美東時間本年6月28日發布),並將我國列為第 1級國家,以藉由相關報告透明強化國際產品之透明化,但相 關措施對我國在國際間之形象壓力,導致國內外人權團體、非 政府組織關切我國遠洋漁業勞動外籍漁船員權益,進而影響我 國漁獲出口及形象。

我國政府於111年7月實施「漁業與人權行動計畫」,藉實 質且有效的方式,逐步提升遠洋船員工作權益,提升我國漁業 形象,以及確保漁業永續發展。其中,菲律賓與印尼為我國主 要境外僱用非我國籍船員主要來源國,菲律賓教區主任 John Mission 神父獲知我國刻正辦理提升漁船員權益之措施,邀請 本署邱宜賢簡任技正出席會議,並針對我國漁業產業及菲律賓 籍漁船員在我國產業工作情形進行介紹,並說明我國保障外籍 漁船員之措施進行說明,直接與菲律賓天主教領導人物進行意 見交流,直接瞭解我方堅定立場與改善作為,亦與出席之國際 組織代表討論國際間相關改善,藉瞭解國際現行針對海員福利 保障情形,期望達到我國改善漁業人權之目標。

另外,本次參訪將參觀菲律賓海員宗會海員中心,因我國 亦在建設船員中心,以提供境外共用遠洋非我國籍船員使用, 考量海員宗會設置之海員中心頗具成效,提供非及海員於出國 前合理的住宿及安置空間,可作為我國船員中心發展之參考對 象,故預計於行程中拜會該設施負責人,以瞭解該設施之成立 宗旨及發展目標,同時針對設施內部進行參訪,以實際瞭解相 關設施之營運,視條件決定是否作為我國漁港口建立之船員會 館可參考之範例。

- 貳、過程:
- 一、本次會議系梵蒂岡羅馬教廷所屬天主教教會之海員宗會菲律 賓教區(Stella Maris Philippines)於113年7月23日至26 日,在菲律賓馬尼拉市舉辦海員宗會菲律賓教區2024年年度 大會,與會人員為菲律賓各地區天主教神職人員及各地志工。
- 二、本次會議出席人員除我國代表受邀請出席,另有菲律賓移工部、 海外工人福利管理局及海巡署等菲律賓政府機關,並有國籍勞 工組織及國際運輸工人聯盟等國際組織與會,出席人員針對菲 律賓國內外將關措施進行報告,另外,菲律賓海員工會亦受邀

5

參加本次會議,並分享工會提供與船員之福利及權益保障措施。

- 三、 會議主辦單位安排本署邱宜賢簡任技正於7月25日下午進行 報告,本署人員於前一日抵達菲律賓馬尼拉,並於當日下午抵 達會場,後續受主辦單位邀請,本署出席人員與Stella Maris Philippines 神職人員及志工於會場進行交流,另我國代表利 用出席本次會議報告機會,播放我國遠洋境外僱用非我國籍船 員之權益宣導影片,並於會場與本署通譯人員進行現場連線, 以塔加洛語說明本署針對境外僱用非我國籍船員之關懷措施, 充分使與會人員瞭解我國維護遠洋船員勞動權益之具體內容。
- 四、 本次會議及行程安排:
- (一) 7月24日: 啟程。
- (二) 7月25日,因受颱風影響,會議報告人員交通受影響,故當日 會議調整如下:
 - 1、上午由菲律賓塔利邦代表 Jose Conrado Estafia 神父主持彌 撒,並邀請本署人員參加活動。
 - 2、菲律賓移工部(Department of Migrant Worker)針對國際商船 船員報告海員出國前及出國期間須知,並報告針對海員及漁船 員所施行之最新措施。
 - 3、菲律賓海外工人福利管理局(OWWA)報告該局提供海員及其家庭之社會福利政策,並由菲律賓教區各地區代表針對相關措施 進行問答,以瞭解相關措施對菲律賓籍海員之影響。
 - 4、菲律賓海巡(Philippines Coast Guard, PCG)報告海上航行安全,以及涉及船隻及船員之安全議題,並由各地區代表進行發問,以深入 PCG 保障海上安全之措施。
 - 5、邱宜賢簡任技正發表我國漁業及菲律賓籍漁工現況:

- (1)邱簡任技正報告我國沿近海漁業及遠洋漁業之發展現況,以及 菲律賓籍船員對我國漁業之奉獻,並說明我國逐步改善境外僱 用遠洋非我國籍船員之待遇,展示我國漁業與人權行動計畫之 進展及成果。
- (2)此外,本署與會人員撥放塔加洛語版本行前教育宣導影片供與 會人員觀看,並由本署塔加洛語通譯人員以連線方式與現場神 職人員進行互動,分享針對境外僱用遠洋菲籍船員勞動檢查之 經驗,獲與會人員正面肯定(圖一)。
- (3)菲律賓海員宗會各地區代表針對我方保護及改善菲律賓籍船員工作環境及待遇措施表示感謝,並針對我國漁業與人權行動計畫之進行提問,另提供相關案件處理建議供本署人員參考。
- 6、國際運輸工人聯合會(ITF)海員信託基金(Seafarer Trust) 針對該會提供海員之金融貸款服務進行介紹。
- 7、菲律賓海員工會針對該工會提供海員之服務,並簡介該工會提供 前籍海員及其家庭之福利措施,並針對工會關注之國內外針 對海員之法律進行說明。



(圖一)邱宜賢簡任技正與本署塔加洛通譯人員連線

- (三)7月26日,參訪菲律賓海員宗會海員中心,檢視船員出國前安 置設施:
 - 1、依據國際海事組織(International Maritime Organization IMO)統計資料顯示,菲律賓是全球最大的海員供應國,擁有超 過 60 萬名菲律賓海員從事海上工作。2022 年,依據菲律賓海 外 就 業 管 理 局 (Philippine Overseas Employment Administration, POEA)統計,該國有超過 40 萬名海員派遣至 全球各地執行海上勤務。
 - 2、菲律賓海員宗會作為該國關懷海上工作者主要組織,關注從事 相關工作者於出國前權益,因此在馬尼拉、宿霧及達沃地區皆 有設立海員中心,提供安全且經濟實惠住宿予菲籍海上工作者 出國前使用。該設施主要是海員在接受海員訓練期間,提供住 宿服務,以8人共用1住宿空間,且該設施具備各項基本設施, 如圖書館、宗教禱告、盥洗設施、娛樂設施、健身房,以及免 費無線網路等,且皆無需收費。該設施另有提供會議空間及設 備,供海員工會成員進行會議,並供應免費米食予入住船員取 用,減少船員在居住期間的飲食支出(圖二)。



(圖二)海星海員中心負責人 Yang 神父針對設施進行介紹

- 3、另外,海員中心亦設置家庭型居住空間予海上工作者家庭使用, 主要目的為提供相關工作者親屬拜訪時,給予獨立相處空間及, 以保證家庭之隱私,並減少海員家人在拜訪馬尼拉時的住宿支 出。另外,海員中心除了提供居住設施予赴國外之海上工作者 使用,該中心亦提供將前往海外就業之家事工使用,其住宿場 所與海員所使用之設施相同,住宿部分與男性海員分開,以確 保居住品質及個人安全。
- (四) 7月27日,拜訪菲律賓前海巡署署長Artemio Abu 四星上將:
 - 1、Abu 上將曾在菲律賓海岸警衛隊及漁業與水產資源局(BFAR) 服務,在他的服役期代表菲律賓參加了世界各地的各種會議, 包括在加拿大諾瓦斯科舍省的海事安全與風險分析會議以及 印尼索龍的菲日印海洋污染演習(MARPOLEX),並率領菲律賓代 表團,參加國際海事組織的公約會議,而在相關會議期間,本 署參加海上救援訓練人員曾與Abu 上將進行交流,洽談有關臺 菲漁務,並積極保持聯繫。
 - 2、本次Abu上將獲知本署代表受邀參加海星教區菲律賓教會2024 年年會,積極邀請相關人員至其居所(圖三),本署代表於會議結 束,並完成拜訪海員宗會馬尼拉海中心後,會同協助本署菲律 賓區域漁務之海巡署嚴家祥秘書,拜訪Abu上將於八打雁市 (Batangas)的居所,並贈送本署紀念品對杯一件,以示雙方友 誼。後續Abu上將與嚴秘書交換聯繫方式,並同意將針對海上 事務及漁務相關業務,協助與該國當局聯繫,以延續雙方之合 作。



(圖三)拜會菲律賓海巡署前署長 Abu 上將

(五)7月28日,返程:返程前,本署人員獲告菲律賓海外工人福利 管理局(OWWA)於馬尼拉國際機場第1航度設立提供出國菲籍移 工的休息室(圖四),相關設施提供免費無線網路(Wi-Fi)、茶點 及手機充電服務,移工於出國前可藉由登記及申請方式,取得進 入休息室的認證,本署人員於取得管理人許可後,拜訪相關設施, 瞭解該設施運行方式。



(圖四)OWWA休息室登記處

參、心得及建議

- 一、本次由邱簡任技正率隊參加海員宗會菲律賓教區年度大會,不但 與船員來源國關注海員及漁船員權益團體進行資訊交流,使相關 團體瞭解我國漁業與人權措施,更成功在會議中,與船員來源國 官方及民間團體進行直接對話,針對漁船員福利進行討論,過程 互動良好。我方完整呈現我國漁業與菲籍船員間之互動關係,並 成功傳達漁業人權改善作為,表達我國對漁船員權益保障之堅定 立場,建立與菲律賓海員宗會直接聯繫管道,以作為未來我國與 船員來源國取得漁船員申訴,或推廣權益我國保障措施之管道。 後續本署將持續保持相關互動,建立雙方合作機制,使菲籍漁船 員在母國接收我國針對漁船員權益保障之最新機制,俾更完善保 護漁船員方面之措施,並提升我國參與國際保障漁船員權益之能 見度。
- 二、參考菲律賓民間針對海上工作者所推行之權益保障措施,以及海員宗會海員中心提供予海上工作者及將出國之家事工之相關措施:
- (一)目前我國針對漁船員所設立之船員會館是以2人1房或4人1房的方式,作為居住區的基本設置,但考量船員會館的空間限制, 相關配置方式無法使漁船員在進港後有效被安置於岸上居住設施。 菲律賓海星船員中心所配置之床位以8人1房的配置方式,已確 定能夠使船員獲得舒適的休息空間,我國船員會館應可參照相關 休息室設置方式,有效運用空間,使漁船員於進港後可以獲得充 足的休息。另外,相較於海員宗會海員中心,船員會館所開放之 對象僅為漁船員,考量漁船員於漁船進入港口後之活動模式,建 議可比照該中心措施設置之相關情形。

(二)我國船員會館提供多樣服務,如宗教禱告室、盥洗設施、娛樂設施、健身房,以及免費無線網路等相關設施,相較海星海船員中心,我國船員會館所提供之設備可謂更為完善,且漁船員無須辦理入住,即可使用會館內除住宿外之其他設施,相較海星海員中心提供之服務,有較多之彈性。惟海星海員中心提供之家庭住宿可作為我國船員會館未來發展之參考,目前境外僱用非我國籍船員於進入我國港口後,可在港內自由活動,船員之家庭有機會在漁船進我國港口期間拜訪船員。因此,可以參考海星海員中心相關措施,提供船員家庭居住空間,俾確保船員家庭拜訪時之相處空間及隱私。



25 June 2024

Chiu, YI-Hsien Senior Executive Officer, Fisheries Agency, Ministry of Agriculture Taiwan

Dear Mr. Chiu,

Greetings!

On July 23 to 26, 2024, Stella Maris-Philippines will have its Annual Assembly of its chaplains, Directors and Coordinators to get a deeper understanding on the ministry to the people of the sea which has been defined by Pope John Paul II as the seafarers, their families left behind, the fishers, port workers and students of nautical institutes. More than 500 thousand Filipinos are currently employed as seafarers and fishers, highlighting the significant impact of migration on this population and their families left behind.

As we greatly value your country's efforts to provide decent working conditions for migrant fishers, we would like to invite you on July 25, 2024 from 5:00 to 6:00 PM at Manila Prince Hotel to share your knowledge and insights on Taiwan Fisheries and its working regulations especially that many Filipino Fishers are working on board Taiwan's Fishing vessels. We would also like to know on the current Migrants fishers, situation, issues and concerns have been faced by our Filipino Fishers working on board Taiwan's vessels.

However, due to limited numbers of participants, it is as of the moment very difficult for us to give you a free board and lodging. How we wish you can be physically present to personally meet our chaplains and pastoral workers, If you just decide to virtually meet us, I can give you the zoom link.

Thank you for considering our invitation. We look forward to the opportunity to learn from you and strengthen our ministry through your guidance.

Sincerel FR. JOHN C. MISSION National Director

MOST REV. RUPERTO C. SANTOS, D.D.

MOST REV. RUPERTO C. SANTOS, D.D. Bishop Promoter & Bishop of Antipolo

APOSTOLATUS MARIS SEAFARERS' CENTER INC. Pope Pius XII BDLG., Paco, Manila Tel. no. +639176306314, +639185929065, +639995320949

附件二、議程



12:00 NN

11 20

	🗧 💁 STELLA MARIS - PHILIPPINE
	NATIONAL MEETIN
01:00 PM	Virtual Presentation of Stella Maris UK's programs and services to the world
	by MR. TIM HILL, National Director
01:30 PM	Continuation of Chaptaincies' reporting
	J. Cagayan de Oro
	K. Davao
	L. Iligan
	M. General Santos
	N. Basilan
02:30 PM	Overview on Migration ministry
	REV. FR. ROGER MANALO, CS - ECMI Executive Secretary
03:15 PM	Migration Situation, Issues and Concerns MR. LANCE VELASCO
04:15 PM	Message on the Catholic Church in Philippines Pastoral Care on Seafarers and Fishers. HIS EXCELLENCY MOST REV. PABLO DAVID, D.D., CBCP President
05:00 PM	Q&A
06:00 PM	Programs and Services of the International Seafarers Welfare and Assistance Network (ISWAN)
	MR, MARVILLE ESPAGO, Regional Manager-ISWAN Philippines
07:00 PM	Dinner and Socialization
THURSDA	Y, JULY 25, 2024
06:30 AM	HOLY MASS
	Rev. Fr. Jose Conrado Estafia, Chaplain of Stella Maris-Talibon
07-30 AM	Dearlifast

06:30 AM	HOLY MASS
	Rev. Fr. Jose Conrado Estafia, Chaplain of Stella Maris-Talibon
07:30 AM	Breakfast
08:30 AM	Dept. Of Migrant Workers' Pre-Migration, During Migration and Post Migration
	Programs for Seafarers and Migrant Fishers
09:30 AM	OWWA's Welfare Services to Seafarers and Families Left Behind
10:30 AM	Philippine Ports Authorities and its Port Welfare Services to Seafarers and Migrant
	Fishers and other stakeholders working in Ports.
11:30 AM	Q and A
12:00 NN	Lunch
01:00 PM	Supporting seafarers and families through Para-legal Education
	Atty. Dennis Gorecho
02:00 PM	Programs and Services of MARINA through STCW and the updates of Competency
	of Filipino Seafarers.
03:00 PM	PCG - Situation of Maritime Safety and Security and Issues and Concerns of
	Maritime Disaster involving ships and crews.
04:00 PM	Situations of Fishing Industry in the PHilippines and BFAR's programs and
	services to the Fisherfolks and their families,
05:00 PM	Taiwan's Fishery Industry and its Filipino workers
	MR. YIHSEIN CHUI,

	STELLA MARIS - PHILIPPINE
	The field construct and apply of the index of the second s
06:00 PM	ITF Seafarers' Trust, the welfare arm of the Transport workers Unions
	Katie Higginbottom
06:30 PM	Association of Philippines Seafarers Union (APSU)
	Atty, Generick Humphrey V, Morales
	National Vice President for Operations (APSU)
07:00 PM	Dinner

06:30 AM	HOLY MASS
	Rev. Fr. John C. Mission - National Director Stella Maris - Philippines
07:30 AM	Breakfast
08:30 AM	Review of the Strategic Plan of 2022
09:00 AM	Group Workshop by Region
10:00 AM	Coffee Break
10:30 AM	Reporting
11:30 AM	Closing Ceremony
12:00 NN	Lunch
01:00 PM	HOME SWEET HOME

附件三、簡報



























Impleme	enting labor condit	Progress and Outcomes	
Target	Action	Outcomes	
Increasing wage	Establishing a basic wage adjustment scheme	Minimum salary increased from \$450 to \$550 USD, conduct annual review	
Ensuring wage payment	 Payment directly to fisher(cash, bank transfer) Shall not be made through foreign recruitment agents 	Year 2023's inspectionsItemCompliance RateAdequate Payment93.3%	
		🤮 農業部漁業署	14

Progress and Outcomes Implementing labor conditions(2/2)				
Target	Action		2023's ctions	
Reasonable	• Comply with ILO C188, 10 hours as minimum resting	ltem	Compliance Rate	
work hours	hours per day, with consecutive 6 hours	No Overtime Work	87%	
	 Keep attendance records Stay at sea cannot exceed 10 months and monitored 	Keep Attendance Record	82%	
			佘佘 農業部漁業署 15	





Enhanc	ing living condi		al security(3/3)
Target	Action	Outcomes	
Improve crew safety Enhance medical support	 Financial support inflatable lifejackets, mandatory usage Coastal fisher : Labor insurance Distant water fisher : Life insurance 47,000 USD, health insurance 9,300 USD 	 Subsidizing 859 FVs(85.6%) Purchased 10,956 inflatable lifejackets(51%) 97.27% of coastal fishers 100% of distant water fishers 	HAVE A NICE WE Dry My FRAND NG. The AMAYS Dry My FRAND NG. The AMAYS Dry My FRAND NG. The AMAYS Dry Startes And The Amage Dry Startes Amag

				gress and Outcomes	
E	nhanced a	gency managem	ent	Q	
	Target	Action	C	Dutcomes	
		conducts	MOL, 2,774 inspections		
	agent	recruitment	MOA, Service	e fees, Contracts, Full	
	quality	agents inspection wages paid compliance 93-97.7%		compliance 93-97.7%	
E	nhance mo	onitoring and ma	anagement	mechanisms	
	Target	Action		Outcomes	
	Enhance inspection capacity	 Add 60 inspectors, increasing inspection frequency, 3rd-party inspections 		 676 FVs/4,797 fishers 354 owner/agent 	
1.1		• CCTV by June 2025			
	Technical			• 282 FVs in 1 st stage	
	Technical monitoring	CCTV by June 202524/7 monitoring		 282 FVs in 1st stage Reaching 128%, cont. 	

Progress and Outcomes				
Strengthening management of FOC				
Target	Action	C	Outcomes	
Port state responsibility	Joint-PSC of FOC at least 15% annually			
Enhancing	global coopera	LUDICZATOR		
Target	Action		Outcomes	
Enhancing global collaboration	MOL and MOFA facilitate discussion with source and destination countries		23 sessions	
Promoting partnerships				
Target	Action		Outcomes	And
Boosting labor rights awarenes	Foster fisher welfar NGO discuss,C188/ promote	e, CSR	210 sessions	





		Improvements(1/2)
ltem	Outcomes	An an
Develop Working Guideline	Guidelines for management/comm industry compliance, harmonious l	
Wi-Fi for Fishers	High satellite fees deter operators, market competition decrease the c	
ltem	Outcomes	
Enhance Safety		
ILO C188	Cross-authorities to draft laws for C188	
		○ 農業部漁業署 23







附件 4、照片

一、會議當天報告情形











二、海星教會海員中心設備考察

















三、馬尼拉國際機場第一航廈 OWWA 提供予出國移工之休息室





