

視訊會議報告（出國類別：其他）

第 68 屆非政府組織婦女地位委員會論壇（NGO CSW 68）

服務機關：勞動部  
姓名職稱：高專員韶英  
派赴國家/地區：臺灣，中華民國  
會議日期：2024 年 3 月 10 日至 22 日  
報告日期：2024 年 6 月 20 日

# 目錄

壹、摘要 .....	2
貳、目的 .....	3
參、會議過程 .....	4
肆、心得及建議 .....	17

## 壹、摘要

本（第 68）屆非政府組織婦女地位委員會（NGO CSW）論壇於本（2024）年 3 月 10 日至 22 日，以視訊及實體混合方式舉辦。優先主題為「透過解決貧困問題，增加具有性別觀點的機制與財務支援，加速達成性別平等及婦女、女孩的賦權」」（Accelerating the achievement of gender equality and the empowerment of all women and girls by addressing poverty and strengthening institutions and financing with a gender perspective）。為延續本部對 NGO CSW 之參與，並掌握國際勞動性別議題趨勢，瞭解各國非政府組織對性別勞動議題之看法及經驗分享，以視訊方式與會。

## 貳、目的

婦女地位委員會（Commission on the Status of Women，以下簡稱 CSW）於 1946 年 6 月成立，隸屬於聯合國經濟及社會理事會（United Nations Economic and Social Council），係促進全球性別平等及提高女性地位之政府間機構。各會員國代表每年 2 月至 3 月間，於美國紐約聯合國總部召開會議。同時，紐約非政府組織婦女地位委員會（NGO CSW/NY）及世界各國之非政府組織，亦同步召開週邊論壇。我國非聯合國會員國，無法以官方管道參與 CSW 會議，爰本部自 2006 年起，均透過非政府組織籌組之訪團參與 NGO CSW 論壇。

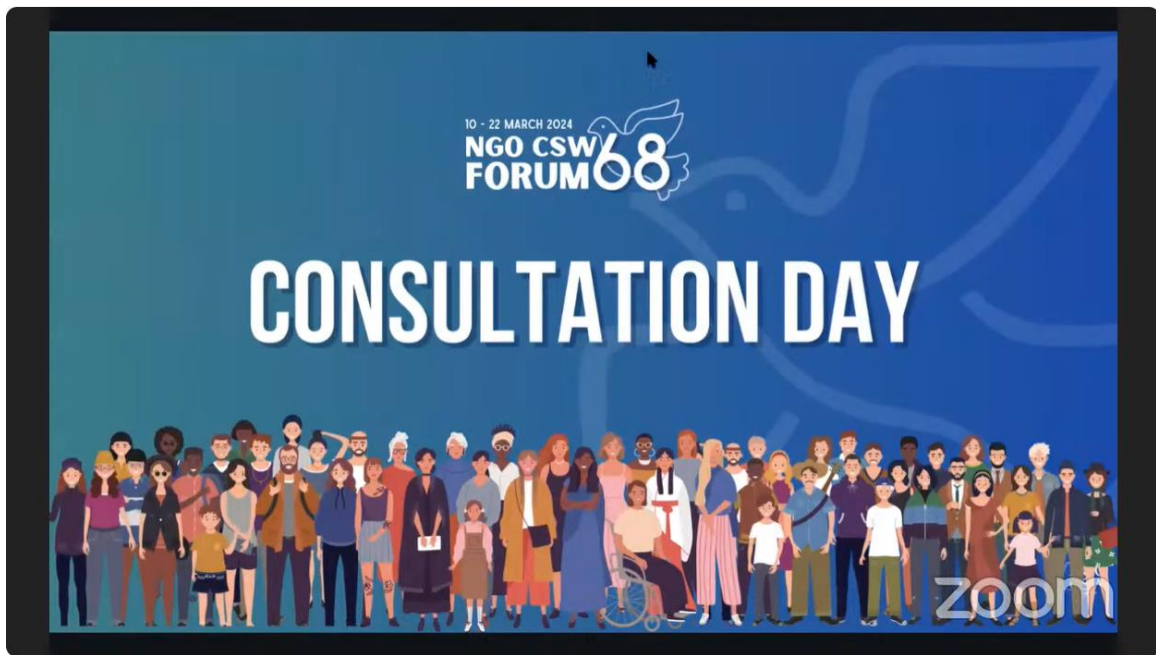
為掌握國際勞動性別議題趨勢，瞭解各國非政府組織對相關議題之看法及經驗分享，並延續本部參與 NGO CSW 論壇之能量，本屆擇 5 場次會議，以視訊方式與會。

## 參、會議過程

### 一、本屆 NGO CSW 論壇進行方式

全球 COVID-19 疫情雖已近平息，惟本屆 NGO CSW 論壇仍廣續以混合方式辦理，讓全球與會者在規劃及參與活動時，擁有更大彈性。我國財團法人婦女權益促進發展基金會（以下簡稱婦權會）本年援例組團與會，計 31 個非政府組織及 3 個地方政府舉辦 33 場活動，其中 19 場為實體會議。

### 二、諮詢會議（Consultation Day）



（一）諮詢會議以視訊方式進行，由本屆論壇的共同主席國際崇她社（Zonta International） Pamela Morgan 女士及國際創價學會（Soka Gakkai International） Ivy Koek 女士開場，並由聯合國大會主席 Dennis Francis、聯合國經濟及社會理事會（ECOSOC）主席 Paula Narvaez Ojeda、聯合國婦女地位委員會主席 Antonio Manuel Revilla Lagdameo 及聯合國婦女署（UN Women）執行董事 Sima Sami Bahous 進行開幕致詞，說明聯合國推動相關政策之成果，以及對本屆論壇的展望。

#### （二）專家座談

1. 由聯合國婦女署公民社會組組長 Lopa Banerjee 主持，《消除對婦女

一切形式歧視公約》(CEDAW) 委員會成員 Marion Bethel、歐洲議會議員 Samira Rafaela 及非政府組織 Restless Development 代表 Moufeeda Haidar 進行對談。

2. 座談主題為「2024 年：關鍵議題為何？」(2024: What's at Stake?)。Rafaela 議員強調民主有助於推動性別政策，透過選舉納入多元觀點，並在立法過程與多方利害關係人進行對話，以妥善因應各項性別議題，甚至是反性別意識 (anti-gender ideology)。Bethel 女士說明 CEDAW 委員會敦促各會員國實踐公約及建議書，最大的挑戰是將各國如何立法及實施公約內容，其中運用「暫行特別措施」(temporary special measures)，可加速達成性別實質平等。Haidar 女士則指出，國際架構及合作有助促進阿拉伯國家的性別平等，但應配合當地情形擬定措施，進行草根行動。

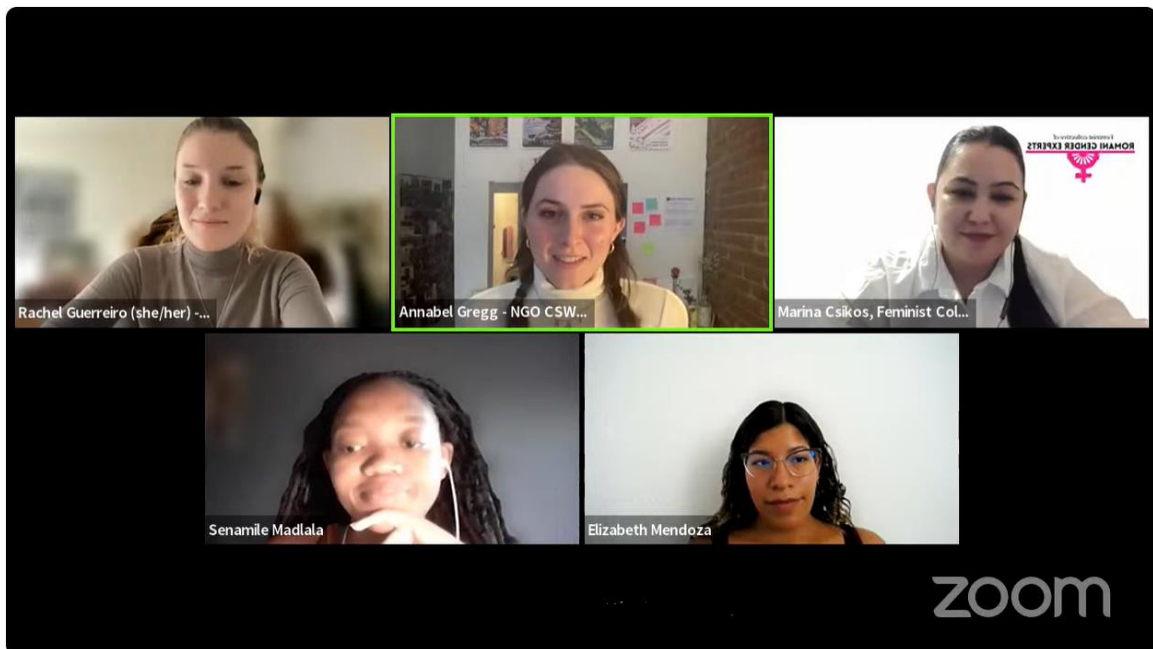


專家座談與談人

### (三) 青年座談

1. NGO CSW/NY 致力推動青年及全球 NGO 新進人員參與，相較之前的場次以政要或資深人員為主，本場次均由青年主持及對談，提供她們發表意見及展現活力的機會。

2. NGO CSW/NY 及合作夥伴 Women Have Wings 從 500 名申請者中，選出 20 位推動性別平等之「全球青年夥伴」(Global Youth Fellows)，每人均獲得 Women Have Wings 提供之 1,000 美元獎金，配合 NGO CSW/NY，在全世界推動性別平等工作。
3. 座談由 NGO CSW/NY 計畫主任 Annabel Gregg 及 Rachel Guerreiro 共同主持，3 位與談人均為全球青年夥伴獲獎人，分別為匈牙利籍之 Marina Csikos、南非籍之 Senamile Madlala 及秘魯籍之 Elizabeth Maldonado，分享自己的性別教育歷程，以及在各個領域推動性別平等的經驗。



青年座談主持人與談人

### 三、改變遊戲規則：培力如何改變亞洲女孩的職涯選擇

(一) 由我國勵馨基金會主辦。勵馨基金會於 2023 年辦理「亞洲女孩永續實踐專案」，與亞洲地區的非營利組織合作，提供女孩教育及職業訓練的機會。會議邀請 2023 年「亞洲女孩永續實踐專案」4 名成員及勵馨基金會臺南分所督導葉怡紋等分享自身經驗。

(二) 會議情形

1. 印尼的 Queen Azalia Rahmawati 指出，在就學時仍受到傳統性別觀念

支配，如女孩常被要求負責打掃；校園及社會的女性領導者不足，且獲得的支持也有限，若想改變氛圍，也常常受到抵制。為打破父權規範，須培養並鼓勵更多女性進入決策圈。

2. 臺灣的 Dora Tsai 分享，除了部分有生理限制的工作外，臺灣女性的工作選擇漸趨多元，如女性軍人人數增加，也有許多女性成為職業運動員，惟現階段男性的職業運動仍較受歡迎。



- The reality of female job in Taiwan
- The number of female in Taiwan Military Increasing
- Natural physical limitations

我國 2023 年「亞洲女孩永續實踐專案」成員 Dora Tsai

3. 阿富汗的 Narges Rasouli 表示，在塔利班統治下，女孩連教育等基本權利都受到否定，更遑論夢想，無男性陪同甚至無法踏出家門，只能從事照護等較為靜態封閉的工作。部分阿富汗女性致力於創新，嘗試實體及線上創業，並爭取工作權，盼獲得國際支持，團結打破阻礙。
4. 勵馨基金會臺南分所督導葉怡姘指出，許多非預期懷孕的青少女有半工半讀及照顧小孩之需要，但因就業受到的限制較多，或難以取得法定代理人同意等因素，很容易被迫從事非法工作。為協助單親女性及須承擔家計的小孩，勵馨基金會在 2019 年辦理青少年就業培力計畫，協助對象包括生理男女性及跨性別，建立他們在職涯上的自信。



5. 蒙古女孩培力組織 Princess Center 創辦人 Undrakh Chinchuluun 表示，蒙古 15 歲至 24 歲的年輕女性，超過 40% 找不到工作或從事非正式工作，故她在 2011 年起推動年輕女性的就業協助計畫 Business Girls，提供年輕女性交流的空間，鼓勵女孩創業或成為領導者。參與 Business Girls 計畫的 Misheel，則現身說法分享創立烘焙坊、販賣糕點的經驗。
6. 孟加拉女性組織 Bonhishikha 創辦人 Tasaffy Hossain 說明，孟加拉有 60% 的年輕女性未就業，且非因無就業意願，而是就業環境不友善。為協助女性就業及創業，Hossain 建議先提升女性在家庭及社區的領導力及影響力，再協助她們獲得資源及知識，並讓她們與利害關係人合作。

#### 四、臺灣性別平等週系列活動

##### (一) 臺灣主場論壇暨臺灣女力文化體驗

1. 由外交部駐紐約辦事處及婦權會共同舉辦，以「強化婦女財務金融韌性」為主題，邀請我國友邦史瓦帝尼王國副總理札杜莉（Thulisile Dladla）等貴賓與會。李光章大使說明我國在促進性別平等和女性賦權的成果，並將持續與國際夥伴合作，消除歧視性法律、社會規範及慣例，協助女性獲得金融資源。



與會貴賓合影

## (二) 場次一

1. 史瓦帝尼王國副總理札杜莉肯定我國辦理彰顯女力的活動，強調史瓦帝尼為臺灣的堅定夥伴，並感謝臺灣提供金融資源及能力建構計畫，包括協助鄉村女性創業，對史瓦帝尼的社會經濟發展有莫大的幫助。
2. 美國前國務院全球婦女議題無任所大使柯莉（Kelley Currie）肯定駐紐約辦事處有多位優秀的女性外交人員，並強調建構女性經濟能力及賦權之重要性，並透過法規消除女性就業及創業之障礙。
3. 立陶宛外交部印太司司長 Julius Pranevičius 表示立陶宛及臺灣近年建力了堅定的夥伴關係，共享並捍衛民主的核心價值及人權。臺灣推動性別平等已有許多成果，例如於 2019 年將同性婚姻合法化，而立陶宛在歐洲國家的性別平權亦列於前段班，並持續推動多項女性賦權計畫。

## (三) 場次二

1. 我國金融研訓院院長黃崇哲以「提升女性從女孩至成年的金融福祉」(Empowering Females Financial Well-Being from Girl to Women) 為

題，說明金融包容性之意涵、我國女性的金融困境，以及特別為偏鄉女性打造的金融課程，並在 2023 年辦理「CSR 金融共好公益計畫」，進入校園宣導金融教育，培養學生的金融素養。

2. 聖文森社會發展暨性別事務部部長布魯斯特（Orando Brewster）以預錄方式，提及臺聖兩國共同辦理之女性賦權計畫，培育聖文森女性的就業及創業技能，有助解決女性貧困問題。
3. 國際立即行動（Outright International）執行長 Maria Sjödín 指出，性別平等不只包括促進女性權益，也應關注 LGBTQ 等少數性別族群之需要，因他（她）們也常在經濟及就業受到排除及歧視。

#### （四）臺灣文化分享

1. 屏東縣基督教女青年會常務理事林春鳳：林春鳳女士同時也是阿美族人，向與會貴賓說明原住民文化及簡單之原住民舞步。
2. 苗栗苑裡獨立書店暨咖啡店「掀海風」共同創辦人林秀芃：介紹蘭草編織文化及友善農業。
3. 宜蘭隆元茶莊製茶師方堅愛：說明隆元茶莊已經營 5 代，且有多位女性茶師以及家傳茶道。



由左而右分別為製茶師方堅愛、「掀海風」共同創辦人林秀芃及屏東縣基督教女青

五、國際勞工組織第 190 號公約：透過工作世界系統改革加速性別平等（ILO Convention-190: Accelerating gender equality through systemic changes in the world of work）

（一）主辦單位：終結工作世界暴力及騷擾非政府組織聯盟（NGO Coalition to End Violence and Harassment in the World of Work，以下簡稱 NGO 聯盟）由聯合國內具諮詢地位之非政府組織會議（Conference of NGOs in Consultative Relationship with the UN, CoNGO）所屬之 4 個非政府組織倡議組成，分別為 NGO CSW/NY、社會發展非政府組織委員會（NGO Committee on Social Development）、移民非政府組織委員會（NGO Committee on Migration）及終止人口販運非政府組織委員會（NGO Committee to Stop Trafficking in Persons），組成宗旨為推動各國批准及執行 C190。

（二）會議由 NGO 聯盟召集人 Anita Thomas 主持。Thomas 指出，NGO 聯盟在 2021 年 9 月 8 日舉辦多方利害關係人交流對話及策略，彙整 1,155 個公民團體之意見，將倡議信函提交給聯合國會員國，呼籲各國採取行動批准及實施 C190，消除職場的暴力及騷擾。其後，也持續舉辦相關倡議活動。

（三）加拿大就業及社會發展部國際及政府間勞動事務司司長 Rakesh Patry 指出，C190 為首個因應職場暴力及騷擾的國際公約，加拿大的勞資政代表，在推動 ILO 通過 C190 的過程均積極參與協商。在國內，加拿大也將批准 C190 視為優先要務，然而加拿大為聯邦國家，有 10 個省政府、3 個地區政府及 1 個聯邦政府，均擁有自己的法規制度，且須與利害關係人對話，故過程耗時卻也相當寶貴。

（四）美國勞工部婦女局局長 Wendy Chun-Hoon 首先說明婦女局的主要目標：

1. 改善女性為主產業的薪資及勞動條件。
2. 協助女性從事薪資較高的工作。

3. 提供女性有薪假及可負擔的育兒措施。
4. 讓勞工瞭解應享有的權利。
5. 消除薪資不平等、歧視、職場暴力及騷擾。

針對消除職場暴力及騷擾，白宮在 2023 年 5 月發布「美國終結性別暴力國家計畫」（U.S. National Plan to End Gender-Based Violence）<sup>1</sup>，列出跨部會之七項支柱，以防止及因應性暴力、親密伴侶暴力、跟蹤及其他形式之性別暴力。婦女局致力將 C190 的精神及措施納入該國家計畫，以展現美國實施 C190 的決心。婦女局並職業安全衛生署合作，辦理防治及因應職場暴力之訓練。



Wendy Chun-Hoon 局長

（五）ILO 暴力、騷擾、無歧視、性別、平等、多元及包容法務專員 Valentina Beghini 首先說明 C190 及 ILO 第 206 號建議書之內涵，涵蓋職場暴力與騷擾的預防與保護、執行與補救，以及訓練、指引與意識提升。此外，截至 2024 年 3 月 12 日，已有 38 個國家批准 C190。Beghini 建議未來公民社會可再透過以下方式促進更多國家批准及執行 C190：

6. 持續遊說政府及勞雇組織。

---

<sup>1</sup> The White House (2023), U.S. National Plan to End Gender-Based Violence: Strategies for Action, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2023/05/National-Plan-to-End-GBV.pdf>

7. 敦促相關政府機關持續推動。
8. 設立、加入國際或支持國內外倡議活動。
9. 動員更多公民社會團體加入。
10. 善用網路及社群發聲。



### ILO Beghini 法務專員報告情形

#### 六、CSW68 對話圈：經濟政策中的性別偏見（Gender Bias in Economic Policy- CSW68 Conversation Circle）

- （一）由性別團體「女性主義者任務編組」（Feminist Task Force，以下簡稱 FTF）全球執行長（Global Director）暨本屆 NGO CSW 副主席 Rosa Lizarde 主持。FTF 於 2005 年 3 月成立，為「全球反貧窮行動」（Global Call to Action Against Poverty）之成員，致力推動消除女性貧困，並將性別平等置於消除貧困的核心。



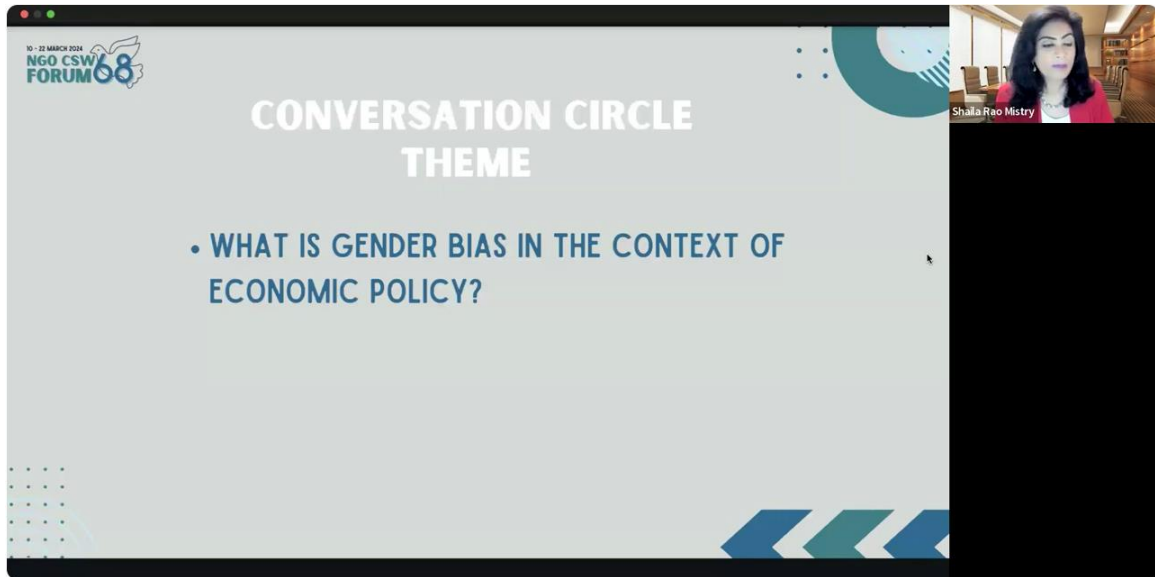
Lizarde 副主席擔任主持人

(二) 首位講者為 STEM Institute 之創辦人暨執行長 Shaila Rao Mistry，她首先指出，許多女性之經濟發展受限，係因被排除在各方面的經濟參與，包括使用金融機構及基礎設施。全球未具有銀行帳戶或使用銀行服務的人口，有 55% 為女性，另 S&P 500<sup>2</sup> 的企業理事成員，僅有 18.7% 為女性，亦即能參與企業決策的人，大多數均為男性。此外，女性向銀行貸款時，可能被要求更多的抵押品或利息。

Mistry 執行長強調金融包容性 (financial inclusion) 之重要性，亦即制定相關政策時，須將邊緣群體的多元性需要納入考量。此外，企業在招募人才時，應重視性別平等，打造包容的職場環境，增加女性進入決策圈及擔任領導職的機會。強化女性的數位技能並減少城鄉差距，亦有助女性取得行動或數位銀行服務。

---

<sup>2</sup> S&P 500 為標準普爾 500 指數，指於美國證券交易所上市的 500 家大企業。



### Mistry 執行長進行報告

#### (三) 分組討論

1. 延續 Mistry 執行長的說明，參與者被分組，就以下議題討論並指派代表分享：
  - (1) 促進女性擔任領導職。
  - (2) 獲得資本，特別是協助微型企業。
  - (3) 提升數位素養及取得銀行服務。
  - (4) 獲取 AI 知識以助求職及獲得經濟機會。
  - (5) 如何創造最佳的經濟政策。
2. 各組分享
  - (1) 第 1 組討論的議題為數位素養，該組代表指出，目前仍有許多人不會或無從學習使用網路，以至於無法在線上購物及溝通，不利生活及經濟發展。該組還認為，應從小推動性別平等教育，從根源改變男性或父權思維。
  - (2) 第 2 組代表強調性別薪資平等的重要性，並認為女性應合作，以集體方式及層級推動性別平等，透過平臺溝通，有助於創造更好的經濟政策。
  - (3) 第 3 組代表亦指出應改變傳統性別思維，並建議採取因地制宜的



在地化方式，以增進推動性別平等政策之成效，而不致引起反彈及對立。

## 肆、心得及建議

### 一、參與 NGO CSW 論壇方式多元化

NGO CSW 論壇在全球旅行及邊境管制均恢復正常後，仍維持實體及視訊混合方式辦理。視訊辦理較為彈性且節省成本，對部分財務較為困窘的非政府組織而言，有助維持參與國際活動之能量。然而視訊會議也受限於各國時差及數位落差問題，相較於實體會議，與會人員的互動及連結也較為受限。未來本部仍應視實際業務需要，評估以實體或視訊賡續參與 NGO CSW 論壇，以達到最大效益。

### 二、支持我國其他機關及 NGO 活動

NGO CSW 論壇為我國 NGO、外交部及地方政府展現我國性別平等推動成果，以及與我國友邦及友我國家交流之國際場域。未來無論實體或視訊出席 NGO CSW 論壇，可積極參與我國主辦之活動，有助對我國外交盡一份心力。