

出國報告(出國類別：進修)

美國蘭德智庫進修返國報告

服務單位：國防大學管理學院教學支援中心

姓名及職稱：吳佳樂中校

派赴國家：美國

出國期間：113年9月1日至114年8月31日

報告日期：114年9月8日

摘 要

此次智庫進修期程自民國113年9月1日至114年8月31日，合計1年，進修機構為美國蘭德公司（RAND Corporation），研析內容旨在探討我國為因應中共對我不斷文攻武嚇，增加機、艦繞臺的頻次，自2021年起，在各縣市陸續編成後備旅，並且開始實施前所未見的14天教育召集政策，依國防部112年國防報告書，我軍防衛構想已從「濱海決勝、灘岸殲敵」轉變為「防衛固守、重層嚇阻」，以往的壯大常備部隊思想，已轉化為廣儲後備部隊，由後備部隊接受共軍第一擊，再由常備部隊偕同後備部隊實施反擊，已達殲敵致勝之效。

目次

壹、目的.....	3
貳、過程.....	3
參、心得.....	4
肆、建議事項.....	5
伍、生活照片紀錄	7

壹、目的

一、目標

2021及2022年接連爆發了俄烏戰爭及哈瑪斯攻擊以色列等兩場戰爭，烏克蘭在戰爭開啟之後，即向外國招募傭兵，以抵禦俄羅斯入侵；另一方面以色列在遭受哈瑪斯以飛彈攻擊後，旋即發布動員令，立刻動員30萬後備部隊，準備反擊哈瑪斯；此外，在亞洲地區，南韓面對北韓，在表面上似乎相當和平，但是朝鮮半島依然充滿戰爭的煙硝味，南韓為了抵禦突發性的戰爭，同樣也有大量的後備部隊編制；新加坡縱使沒有顯見的敵人，也有近35萬後備部隊的編制存在，即便是在現代高科技戰爭型態中，後備部隊依然被賦予了「保衛領土、支援常備及擴大戰果」的角色。整體而言，本研究有助於我國在後備部隊的建置及改良等方面提供相關建議。

二、動機

本次研究動機有二，概述如後：

- 1、國軍後備部隊最高指導單位為全民防衛動員署，由各作戰區依作戰需要，賦予各部隊任務，並賦予動員符號，俾利戰時完成編實動員及擴編動員，凡有動員符號單位，均須執行教育召集任務，惟後備部隊絕大部分為步兵編制，卻有不少被賦予動員符號單位未有相關裝備及師資，如此教育召集成效良窳可想而知，在戰爭突發之時，能否及時完成動員亦令人存疑。
- 2、後備部隊秉「寸土不讓」原則，以行政區區分守備地境，卻未考量部隊人員編制、地境內常備部隊屬性、武器編制及任務型態，後備部隊除承受共軍第一擊外，尚須防衛重要設施，各級後備部隊要如何禦敵恐怕只淪為紙上談兵之策。中共倘若擅啟戰端，我國後備部隊的編制及分配是否足以抵禦工軍的攻擊？是否能夠支撐至常備部隊前來配合反擊？

貳、過程

一、蘭德公司簡介 (RAND corporation)

依照賓州大學 (University of Pennsylvania) 公佈的一項針對北美地區公共政策研究相關的智庫排名，蘭德公司位列前十，是一家成立於1948年，總部位於美國加州聖塔莫尼卡 (Santa Monica, California) 的非營利性智庫，其組織頗具規模，職員超過1,900名，分布於北美 (加州聖塔莫尼卡、華府 Washington, DC、賓州匹茲堡Pittsburgh, PA、麻州波士頓Boston, MA)、歐洲 (英國劍橋Cambridge, UK、比利時布魯塞爾 Brussels, BE、荷蘭鹿特丹 Rotterdam, NL) 與澳洲 (坎培拉Canberra) 等地辦公室。蘭德公司早期為美國陸軍航空兵的研究機構，隨著時間的推移，它的研究範圍亦逐漸擴展到許多社會、經濟和科技等議題，包括國防政策、健康、教育、公共安全、環境問題和社會福祉等，其研究成果不僅對政策制定有極大的影響力，也為各項議、問題提供分析與建議。許多美國政府的重大決策和國際政策即有參考蘭德的研究報告，如氣候變化、公共健康危機以及社會不平等現象等問題。此外，蘭德公司也強調公開透明，許多研究報告和政策建議都能夠在其官網上免費查閱，此一做法更增加了其研究成果之影響力和可及性。

除美國本土政府機構、私營部門相關研究外，蘭德公司也積極參與國際合作，特別是在安全和防務等領域。蘭德與其他國家的智庫、研究機構建立了合作夥伴關係，促進國際間的知識交流，這些國際研究項目增強了全球安全合作，也有助於解決跨國性問題，如恐怖主義、網絡安全和環境保護等。作為一知名智庫，蘭德公司的整體表現不僅體現在研究成果與能量，其在教育和培訓方面亦發揮著重要作用。在其總部聖塔莫尼卡，它擁有一所名為蘭德帕迪研究所 (Pardee RAND Graduate School) 的學術機構，專注於政策分析、

公共管理等教育，其課程不僅吸引了許多來自各界的專業人士，還為未來的實務、政策制定者提供了必要的知識和技能。

總的來說，蘭德公司是一個對全球政策和決策具重大影響力的智庫。通過其深入的分析 and 探究，蘭德不僅為美國政府提供了重要的政策建議，還在國際上推動了多方合作和知識共享，其研究結果不僅促進了科學與政策的結合，也為解決當前和未來的挑戰提供了重要的參考依據。隨著科技的迅速發展和社會問題的日益複雜，蘭德公司的角色和影響力將變得更加重要，需要不斷更新其研究方法和視角，以應對新興的挑戰。此外，如何保持研究的客觀性和中立性，以及應對政治壓力，也是蘭德公司必須面對的重要議題。

二、會議參與

此次赴美期間，本人亦參與多場論壇、研討會，如蘭德公司及2049計畫研究所（Project 2049 Institute）等單位所舉辦與臺灣有關之議題討論與座談。其中「全球台灣研究所」的會談多在探討對臺灣的深入理解及其在全球事務中的角色，活動涵蓋了外交政策、經濟發展、以及在美 中競爭背景下的戰略地位等多項主題。舉例來說，有關臺灣安全與防務的研討會，與會專家們即探討了臺灣如何在面對日益增長的地緣政治壓力下維持其安全，而這些討論不僅限於軍事層面，也包括經濟、科技以及社會層面的考量，強調多層次的 安全觀。總體而言，美國華府智庫的會議、活動不僅是知識傳遞的場所，也是政策對話 的重要平台，對於推動社會進步和政策改革具有重要意義，而參與是類研討、座談讓本人能夠接觸到不同領域學者針對同一項議題的見解、評估與討論，能夠更理解複雜的政策推行、國際情勢與環境。

三、生活層面

美國華盛頓特區（Washington, D.C.）為美國首都，位於馬里蘭州（Maryland）和維吉尼亞州（Virginia）之間的波托馬克河（Potomac River）沿岸，以豐富的歷史和文化而聞名，擁有許多著名的地標、博物館和文化機構，例如白宮、國會大廈、國會圖書館、林肯紀念堂、華盛頓紀念碑、史密森學會旗下博物館等，每年吸引了大量遊客前往瀏覽。此外，華盛頓特區亦為美國政府的中心，舉凡聯邦機構、各國使館（辦事處）和國際組織多在此設立。除了歷史景點與機關單位，城市也擁有多樣的餐飲和娛樂選擇，呈現世界各地的風情與文化。總體而言，華盛頓特區是一個充滿活力的城市，結合了政治、文化和歷史，為探索美國的理想地點首選之一。以下就基本食、衣、住、行等面向進行說明。在食的部分，承上所述，華府地區人文豐富，也因此擁有豐富、多樣的飲食選擇，從米其林餐廳到各類國際美食、小吃等應有盡有，但近幾年隨著通貨膨脹的影響，餐飲價格也有所上漲，尤其是在熱門區域如市中心和Georgetown等區域。此外，各類亞洲超市如大華99（Ranch 99）、韓國超市（H Mart）、日本超市等均開設於其週邊地區（如馬里蘭州、維吉尼亞州等），使生活無虞。在衣著方面，華府雖為政治中心，但在路上常見多樣衣著風格，並視季節和場合而變化，惟在工作場合中常見正式商務服裝。智庫部分雖無特定要求，但平時至公司時仍多採「商務休閒」（business casual），如遇研討會、座談、晚會等則以正式西服為主。住的部分則為日常花費較高的部分。隨著城市發展和需求增加，房租價格在近年來持續上漲，特別是在市中心及熱門區域。依據網路公布的數據，華府及周邊地區為美國租房前10貴的地區，若以一房（one bedroom）的房型為例，平均每月租金約為2,300美金。因此，對於生活在華府地區 的家庭來說，如何在生活成本、生活機能，甚至學區等面向之間找到平衡是相當重要的。最後是行的部分，華府的公共交通系統相對發達，地鐵（Metro）和公車系統覆蓋廣泛，連接主要景點和周邊城市，方便居民和遊客出行、通勤。而共享交通服務如Uber和Lyft在華府也相當普遍，為居民提供靈活的出行選擇。雖然如此，但如欲前往超市購買生活日用品等，自行開車仍較為彈性。

參、心得

一、語言與文化

美國華盛頓特區不僅是政治的中心，還是一個文化交匯的地方。作為全球知名的首都，華府擁有豐富的歷史遺產和多樣的文化景觀。遊客和居民可以探索為數眾多的博物館及文化機構，如史密森學會旗下的各大博物館，這些場所提供了關於美國歷史、科學和藝術的深入理解。此外，華府的社交場合中，語言的使用也很具代表性。除了英語，西班牙語、阿拉伯語等多種語言也在這裡廣泛使用，展現了社會的多樣性。這種語言的交融不僅豐富了當地的文化氛圍，也促進了不同社群之間的交流與合作。

二、智庫部分

本次赴蘭德公司進修，在剛到初期，該公司台灣政策倡議主任郭泓均博士(DR. Raymond Kuo)，即開始安排本人與各學者的線上及會面訪談，其中包括蘭德公司公共政策學院政策分析教授 Kristen Gunness博士、國防政策研究員 Joslyn Fleming及喬治梅森大學公共政策學系教授 Michael Hunzeker博士等學者，共同探討我國後備部隊制度等相關面向及內容。3月底蘭德公司請本人針對台灣目前後備部隊制度及現況實施簡報，線上約有60位學者前來聆聽，透過此次發現，大部分學者甚至對於臺灣後備部隊的組成或是來源等均未熟稔，我國有關單位應多花些心思與其溝通為好；另於4月初，應Michael Hunzeker教授之邀，赴該教授班級實施簡報，內容與3月底相同，對象為公共政策學系學生。

三、小結

在蘭德公司的一年經歷中，無論是在課程學習、專題研究，還是會議參與方面，個人認為對於提升國軍在國防政策和國家安全領域的能力都能有所助益。此外，透過與相關學者的訪談，可以瞭解美方智庫或是學者對於臺灣現今的認識。同時，華府提供了豐富的文化體驗和多元的社交環境，亦為政策研究和交流提供了良好的平台，這些經歷不僅提升了見識與研究素養，也間接促進了國際間的知識交流與合作，期待未來能將所學應用於實務中，為相關實務工作提供創新方案與建議。

肆、建議事項

一、增加派訓員額：

在訓期中，蘭德公司不只一次提出希望國防部能派2員以上訓員前往該公司受訓，除了擴大訓能之外，可以同時讓蘭德智庫在同一時間瞭解更多面向臺灣的實況，所以請國防部在訓能允許的情況下，多派員前往智庫受訓，相信對臺美兩方都是正面的走向。

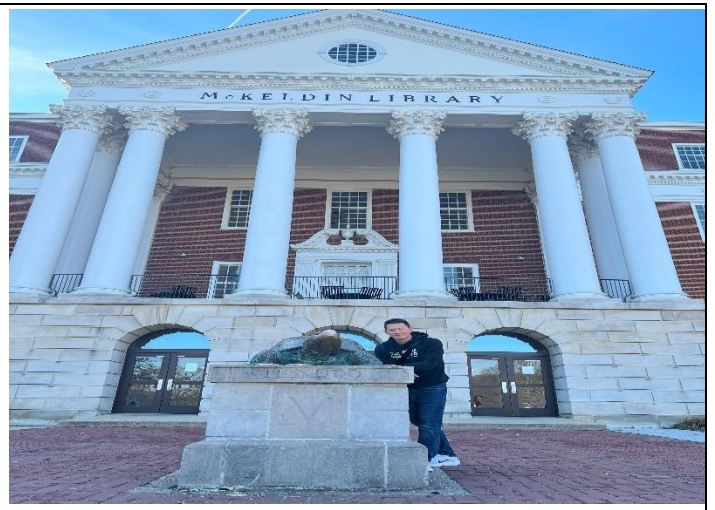
二、增加日常生活開銷評估：

最後一部分屬於生活層面。此次與過往相比感受最深的莫過於日常生活開銷的不斷攀升，此部分或能歸因於身處華府（行政中心、美國主要之一）以及通貨膨脹等因素，使得包括房屋租金、日用品、膳食等花費等均持續上漲，也因此在各面向的開銷都須精打細算、仔細評估。

伍、生活照片紀錄



蘭德公司華盛頓辦公室門外招牌合影



於馬里蘭大學與圖書館及吉祥物合影



於華府與唐人街牌樓合影



於雙橡園參加113年中華民國國慶晚宴



與赴北喬治亞大學探訪管理學院派訓學生合影



與北喬治亞大學Terry備役中將合影



於陳納德將軍紀念館與赴門羅大學探訪管理學院派訓學生合影



於2049計劃研究所獲頒課程結訓證書