

出國報告（出國類別：實習）

2024年日本國際查緝毒品研討會

服務機關：內政部警政署刑事警察局

姓名職稱：周怡廷警務正

派赴國家/地區：日本東京

出國期間：113年2月18日至113年3月6日

報告日期：113年3月25日

摘要

本次研討會係由日本國際協力機構（JICA）與日本警察廳共同主辦，與會成員包含亞美尼亞、象牙海岸、厄瓜多、埃及等 18 個國家緝毒人員，會議目的係為分享日本及參與國毒品犯罪現況及反毒措施的知識與經驗，進一步建立打擊毒品犯罪的國際調查合作網絡。此次研討會議程涵蓋了日本毒品控制現狀及毒品犯罪偵辦情況之介紹、邀請美國緝毒局（DEA）分享國際毒品犯罪趨勢、參訪日本海關及兵庫縣警察等，並由與會人員以全英文報告各國毒品查緝政策及毒品犯罪情況。為強化國際毒品查緝方面之討論交流，會議中將所有參與者抽籤分組，各組須針對特定主題進行討論，並在研討會最後一天輪流進行報告，討論範圍涵蓋各國毒品市場、法律控管措施、毒品犯罪查緝層面等。研討會期間，參與者除了學習和討論毒品查緝的策略和國際合作外，另安排了豐富的文化交流活動，如簡要日語課程、賞櫻活動，以及介紹日本禮節的課程等，幫助參與者更加融入日本文化，並促進彼此情誼。

目次

壹、 目的.....	1
一、 主辦單位.....	1
二、 研討主題及議程介紹.....	1
三、 與會成員介紹.....	2
貳、 研討會內容及過程.....	3
一、 日本警察概要及毒品犯罪現狀.....	3
(一) 日本警察的歷史.....	3
(二) 日本警察的組織架構.....	3
(三) 人力及訓練.....	5
(四) 毒品犯罪現狀.....	5
二、 警察博物館參訪.....	6
三、 美國緝毒局 (DEA) 駐東京辦公室簡報.....	6
四、 參訪兵庫縣警察署.....	7
(一) 兵庫縣警察署本部介紹.....	8
(二) 拜訪毒品槍砲對策課.....	8
(三) 勤務指揮中心及交通管制中心.....	9
(四) 警備部所屬災害對策課.....	10
(五) 刑事部鑑識課警犬隊.....	10
五、 參訪東京海關羽田機場分部.....	11
(一) 羽田機場檢查區參訪過程.....	11
(二) 東京海關國家情資分析中心簡報.....	11
六、 各國簡報.....	12
(一) 亞美尼亞.....	12
(二) 象牙海岸.....	13
(三) 厄瓜多.....	13
(四) 埃及.....	14
(五) 印尼.....	14
(六) 牙買加.....	15
(七) 寮國.....	16
(八) 馬爾地夫.....	16
(九) 模里西斯.....	17
(十) 莫三比克.....	17
(十一) 奈及利亞.....	18

（十二） 巴基斯坦	18
（十三） 菲律賓	19
（十四） 南非	19
（十五） 斯里蘭卡	20
（十六） 尚坦尼亞	20
（十七） 越南	21
七、 交流晚會	22
參、心得及建議	23
肆、附錄	
一、 附件 1-本次研討會與會人員名冊	
二、 附件 2-與日本警方交流聯繫方式	
三、 附件 3-我國毒品犯罪現狀及查緝措施簡報	

壹、目的

一、主辦單位

本次研討會係由日本獨立行政法人國際協力機構（Japan International Cooperation Agency，下稱 JICA）與日本警察廳（National Police Agency）共同舉辦，目的係為了解日本及參與國當前毒品犯罪情勢及各國反毒措施，並建立日本和參與國之間打擊毒品犯罪的國際調查合作網絡。JICA 成立於 2003 年 10 月，是日本對外實施政府開發援助（Official Development Assistance，ODA）的主要執行機構之一，隸屬於日本外務省，為現行世界上最大的雙邊發展組織之一，擁有由 97 個海外辦事處組成的網絡，項目遍布 150 多個國家。JICA 負責管理日本的贈款援助，並向發展中國家提供技術合作和優惠貸款，近期重點轉向透過加強基層計畫為當地社區提供「人類安全（Human Safety）」，計畫內容包含教育、公共衛生、農業發展、交通及能源技術等。研討會議程方面，則由日本警察廳第二組織犯罪部門毒品與槍枝辦公室（Drugs and Firearms Office, Second Organized Crime Division, National Police Agency）規劃。



▲圖 1-筆者與本次研討會 JICA 負責人員八卷愛子女士、日本警察廳藥物銃器對策室警視伊藤英明先生及警部水木琢滿先生合影

二、研討主題及議程介紹

在日本警察廳的規劃下，本次研討會有兩大主題，第一主題為介紹日本毒品控制情形及毒品犯罪偵辦情形，由日本警察廳說明日本警察組織架構及毒品犯罪現況，安排參訪兵庫縣警察、警察博物館、東京海關羽田機場分部及海關橫濱博物館等單位，並邀請美國緝毒局（Drug Enforcement Administration, DEA）分享美方分析之國際毒品犯罪趨勢；第二主題為促進緝毒執法人員交流，瞭解參與國目前對於毒品犯罪之分析、緝毒措施及挑戰，各與會人員須事前提提交各國國內毒品犯罪現況之書面報告，並於研討會期間以英文報告各國毒品犯罪現狀、毒品管制措施、查緝方式及跨國毒品犯罪分析等，藉由報告及討論彼此學習，並建立緝毒執法聯繫窗口。

會議首日由 JICA 輔導員簡要介紹每日行程，除了正式研討內容外，JICA 尚在會後提供免費的簡要日語課程，並在假日安排賞櫻等戶外活動供成員自由參加；另由於本次研討會長達 18 天，為使參與人員更了解日本文化，JICA 安排教學影片向成員說明日本禮節，例如鞠躬的方式、乘車及拜訪禮儀等，避免成員誤犯禁忌。隨後，本次研討會議程規劃方，即警察廳第二組織犯罪部門毒品與槍枝辦公室警視伊藤英明先生更深入解說研討會主題，將參與人員抽籤分組，各組須針對以下主題進行討論，並在研討會最後一天輪流進行報告：一、如何加強毒品查緝作為，二、如何促進緝毒國際合作。筆者很幸運地抽到 A 組，與來自菲律賓、寮國及象牙海岸的成員同組。

三、與會成員介紹

本次與會國家包含亞美尼亞、象牙海岸、厄瓜多、埃及、印尼、雅買加、寮國、馬爾地夫、模里西斯、莫三比克、奈及利亞、巴基斯坦、菲律賓、南非、斯里蘭卡、坦尚尼亞、越南等 17 國，各國派代表 1 名，工作職掌皆與查緝毒品相關，須任職於各國中央緝毒單位且具 3 年以上緝毒經驗；我國則作為觀察員（observer）與會（詳如附件 1-與會人員名冊）。

貳、研討會內容及過程

一、日本警察概要及毒品犯罪現狀

研討會第二日，由日本警察廳全面介紹日本警察的歷史發展、組織架構、人力資源及訓練體系，以及當前面臨的毒品犯罪挑戰，向與會人員說明日本如何透過法律、政策和社區合作，維護公共安全及應對跨國犯罪問題，並將揭示日本在全球毒品流通網絡中所扮演的角色，以及警方如何透過國際合作來加強打擊毒品走私活動。

(一) 日本警察的歷史

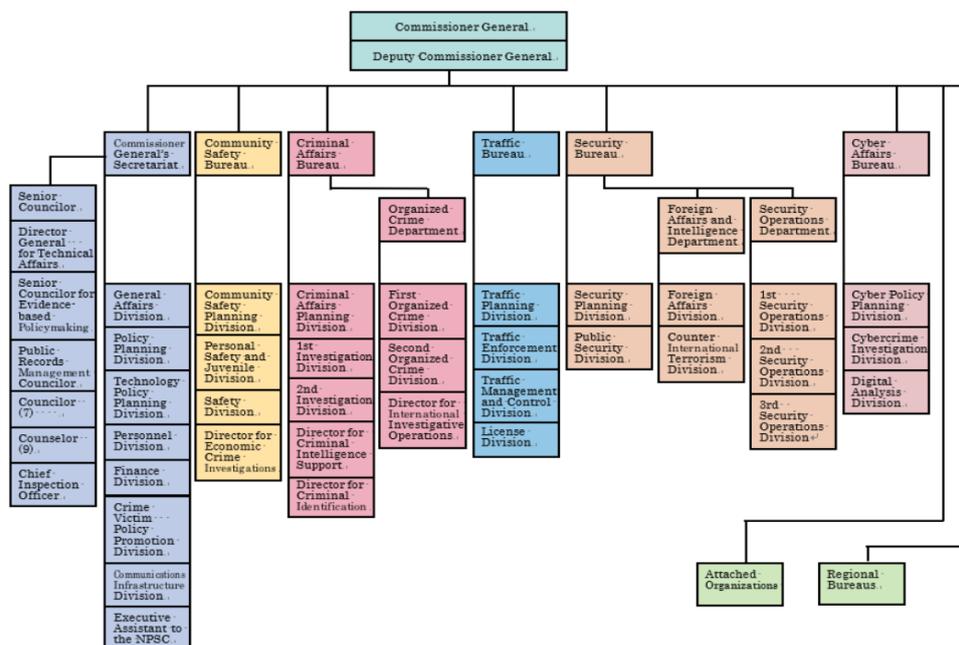
日本警察制度的歷史可以追溯到江戶時代（1603-1868年），當時的警察職能主要由幕府和藩的官方機構執行，這些機構稱為「目付」或「奉行」，負責維持治安和收集情報。明治維新後，隨著日本社會的現代化和西方化，日本警察制度也進行了重大改革。1874年，日本建立了以法國警察制度為模範的「警視廳」，標誌著現代日本警察制度的開始。此後，日本警察制度經歷了多次調整和改革，特別是在第二次世界大戰後，根據盟軍佔領軍的指導，日本政府對警察系統進行了大規模的民主化改革，確立了警察的政治中立和公正性。1947年，隨著《日本國憲法》和《警察法》的頒布，現代日本警察制度基本形成，強調警察權力的分散和地方自治體系中的警察自主權。

(二) 日本警察的組織架構

日本警察的組織架構分為中央和地方兩個層級，中央層級的主體為國家公安委員會和警察廳，皆隸屬於內閣辦公室。國家公安委員會負責制定全國性的警察政策和監督警察行政，委員由司法、法律、商業、醫學、學術等單位提名，而警察廳則執行相關政策，負責警察組織的行政管理、訓練和資源分配等。有關毒品防制政策制定方面，係由警察廳第二組織犯罪部門毒品與槍枝辦公室負責，以五年為期規劃毒品防制政策。毒品防制執行方面，一般行政警察可透過巡邏及臨檢發現持有毒品犯罪，並陳報給各警察署中「犯罪偵查及組織犯罪控制部門」下專責毒品犯罪的單位偵辦及蒐證。警方掌握犯罪事證後，將證據呈交給檢察官進行起訴，並由法庭審判，司法程序與我國類似。

地方層級上，日本行政區域分為 1 都（東京都）、1 道（北海道）、2 府（大阪府與京都府）及 43 縣，除東京都地區警務主管機關為「警視廳」且由警察廳管轄除直接管理監督外，其他地區設置「警察本部」，受各地公安委員會直接管轄，並接受警察廳的相關監督。這些地方警察機關分別為都警察（東京）、道警察（北海道）、府警察（大阪府和京都府）和縣警察（其他縣）。與中央單位類似，地方警察的最高負責機構是公安委員會，負由地方公選的議會或行政首長任命的委員組成，以保證警察工作的地方自治和公眾責任。一般而言，各地方政府警察可再分為本部及警察署（Police Station），本部包含總務部、警務部、偵探部、生命安全部、社區部、交通部、保安部、及警察學校等；警察署則處理管轄範圍內的警察事務，並管理轄區內的派出所（Police Box），類似於我國各地方警察局，署本部包含行政、會計、交通、犯罪偵查、組織犯罪控制、社區安全等單位。日本警政體制尤重社區安全，十分落實轄區探訪，有別於巡邏車，負責社區探訪的警員會駕駛較平易近人的廂型車與轄區民眾接觸，協助民眾解決大小問題，拉近與民眾距離的同仁更深入了解轄區；此外，警察署設有警察署諮詢會（Police Station Council），為轄區民眾反映警察政策之管道，負責向民眾解釋警察政策，並依據民眾意見向警察署提出建議。

Organizational Structure of NPA



▲圖 2-日本警察廳組織圖

(資料來源：日本警察廳官方網站 <https://www.npa.go.jp/>)

(三) 人力及訓練

日本現任職於警察機構人力共約 296,000 人，其中近九成為警察人員 (262,000 人)，其餘則為一般行政職及技術人員。警務人員職別分九職等，高中畢業生受 21 個月的訓練 (包含 5 個月的實習)，大學畢業生訓練 15 個月 (包含 4 個月的實習)，訓練內容包含劍道、柔道、射擊、軍訓、學術課程等，並分不同專業進行訓練 (警用機車課程、犯罪偵查、鑑識、訊問、交通等)。中央及各地皆有警察學校，中央警察學校除了基礎訓練外，並區分不同警察專業，用以培育高階警官，與我國警察專科學校、中央警察大學的訓練體制相似，不同的是，日本警察的任用採取先考後訓的方式，錄取後再進入學校，再依志願及學校的評估學習各種警察專業。警察的退休年紀是 60 歲，達到退休年紀後，警察仍可選擇繼續任職。

(四) 毒品犯罪現狀

日本與毒品相關查緝單位以警察體系為主力，其他查緝單位包含海關、海上保安廳及毒品控制部門 (隸屬於健康、勞動及福利部)。據統計，日本境內目前最氾濫毒品為甲基安非他命，(約佔毒品查獲總量 50%)，大麻次之 (約佔毒品查獲總量 44%)，根據 2018 至 2022 年的查獲量分析，甲基安非他命查獲量逐年下降，大麻則是逐年上升，其餘毒品則十分少見。有關毒品來源，日本境內大多數甲基安非他命皆為走私輸入，並且幕後由暴力團 (黑道幫派組織) 控制，據日本警方 2022 年統計數據，該年度有 54% 的走私犯罪者具有暴力團身分，打擊暴力團的跨國毒品犯罪，為日本警方主要緝毒方向。

由於甲基安非他命在日本的價格高達每公克美金 (以下同) 539 元 (對比我國近三年平均價約為每公克 76 元，可謂十分高昂)，使日本成為最受國際毒梟青睞的市場，據統計 2020 至 2022 年間主要毒品走私來源國為馬來西亞、泰國、墨西哥及美國，據分析其背後的毒品供應來源，為中國毒品犯罪集團、墨西哥毒梟及西非毒品犯罪集團。為有效打擊毒品走私集團，日本致力於跨國控制下交付偵查行動

(international Controlled Delivery Investigation)，期能強化與國際緝毒夥伴的合作，阻絕走私毒品。

二、警察博物館參訪

警察博物館坐落於東京銀座鬧區，建築物外觀具有現代設計感，除了陳列日本各時期的警察制服、警棍、手銬等應勤物品（甚至有短刀及長刀），更以體驗式展覽的方式，介紹警察在首都東京處理事件和事故並解決問題的工作，並設置互動式設施，讓參觀者以遊戲方式體驗騎乘警用巡邏腳踏車、尋找犯罪嫌疑人等，兼具教學及娛樂意義。其中最特別的是殉職警察紀念廳，一進入樓層口便看見牆上貼著大大的禁止攝影標語，隨行人員也再三提醒成員請勿拍照，原來這層樓存放著殉職的警察們遺留的遺照、制服及應勤物品。展場中央放置一台觸控式螢幕，紀錄每位殉職警察的姓名、職稱及殉職日期，點擊姓名便能以日文、英文閱讀事故發生過程，讓每段英勇的事蹟得以流傳。最令筆者印象深刻的是一位三十歲的年輕警察幹部，在一次警匪飛車追逐中身殉職，遺照前放著逝世者當時身穿的制服，衣服自右肩到胸口撕裂開一道大大的破損，十分怵目驚心。



▲圖 3-日本警察博物館

三、美國緝毒局（DEA）駐東京辦公室簡報

研討會第三天，由美國緝毒局駐東京幹員進行簡報，內容著重於

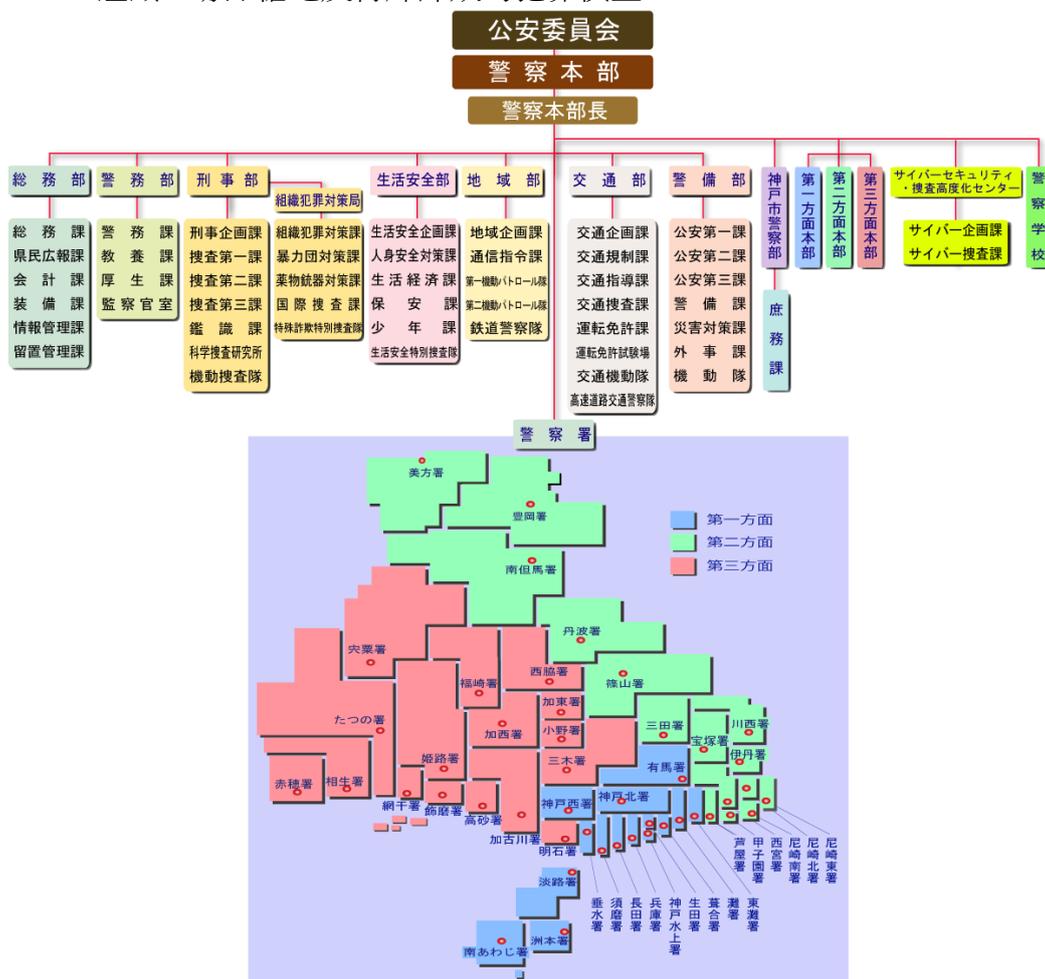
以美國角度觀察之跨國毒品犯罪現狀，聚焦於墨西哥毒梟（CJNG）所組成之跨國毒品犯罪網絡。在美國境內，更容易製作、藥效更強的吩坦尼（Fentanyl）正取代其他毒品，製毒者將吩坦尼粉末混入其他無害材質供食用者用施用，因每批吩坦尼混合物的成分差異極大，導致吸毒過量致死率大增。由於吩坦尼可透過皮膚接觸、呼吸道進入人體，查緝吩坦尼製毒工廠對於執法人員十分危險，近期發現其與甲苯噻嗪（Xylazine，即殭屍藥）混用，使針對吩坦尼的急救用藥失效，令查緝人員處境雪上加霜。關於吩坦尼來源及幕後犯罪者，美國緝毒局鎖定墨西哥毒梟「CJNG」，並列為全局查緝重點。墨西哥毒梟影響力遍布全球，輸出毒品種類早已不僅古柯鹼，更涉入近期濫用量大增的吩坦尼、遍及全球的甲基安非他命，將毒品賣到高收入國家，利用低收入國家進行製造或運輸毒品，以此策略不斷擴張其毒品市場，近期更鎖定中國、日本、菲律賓、澳洲等地，將自製毒原料運往墨西哥製作後，再將毒品走私回中國販售，或運用菲律賓作為轉運站，將毒品銷售自日本、澳洲等高獲利地區。此外，美國緝毒局發現人工智慧（AI）已被用為開發新型態的「新興精神活性物質（New Psychoactive Substances, NPS）」，法律控制手段難以跟上新型態 NPS 開發及製造的速度。

四、參訪兵庫縣警察署

研討會第二週，我們搭乘最快速的新幹線「希望號」橫跨日本，前往位於關西的兵庫縣神戶市，進行三天兩夜的參訪，內容包含兵庫縣警察查緝毒品現狀、勤務指揮中心及交通管制中心的高科技執法手段、對災害的迅速應對以及刑事部鑑識課警犬隊的專業訓練等，更有幸參觀兵庫縣警察一年一度的劍道大賽。透過對這些不同部門的觀察，我們不僅見證了警察力量在維護社會秩序、預防及打擊犯罪方面的努力，也觀察到日本警察在面對自然災害時，如何迅速有效地保護民眾的生命財產安全。參訪過程中，每一個部門都展現了其獨特的專業性和對社會責任的承擔，從細節中我們可以深刻理解到，警察的工作遠不止是巡邏和逮捕，其涉及範疇遠超出我們的想象。

(一) 兵庫縣警察署本部介紹

兵庫縣警察隸屬於兵庫縣公安委員會（由委員長 1 名、委員 4 名組成），兵庫縣警察設有警察總部及 46 個警察署（Police Station，層級類似於我國警察分局），總部包含總務部、警務部、偵探部、生命安全部、社區部、交通部、保安部、神戶市警察局、第一至第三地區本部、網路安全調查推進中心、警察學校等；警察署則處理管轄範圍內的警察事務，並管理轄區內的派出所（Police Box）。兵庫縣警察是大型警察總部，大約有 11,500 名警察，因日本主要暴力團「山口組」位於其轄區內，因此特別設有「組織犯罪對策局」，專責幫派組織、毒品槍砲及特殊詐欺的犯罪偵查。



▲圖 4-兵庫縣警察組織圖

(資料來源：兵庫縣警察官方網站 <https://www.police.pref.hyogo.lg.jp/>)

(二) 拜訪毒品槍砲對策課

在毒品槍砲對策課承辦人員的安排下，筆者與莫三比克及印尼成

員前往拜訪該課課長並致贈禮品。毒品槍砲對策課辦公空間不算寬敞，簡易的辦公桌分組排列，辦公桌上放著簡易的電腦，四處放滿文件，靠牆是整排的舊鐵櫃，一眼望去與我國分局偵查隊相差無幾，最大的差別是偵查人員皆穿著襯衫，辦公室氣氛安靜而嚴肅，據說偵查人員的工作時間極長，時常有在辦公室地板鋪報紙席地而睡的情形。

隨後，承辦人員為我們進行兵庫縣查緝毒品現狀的簡報。與日本整體毒品犯罪趨勢相同，甲基安非他命及大麻為該地區罪犯濫用的毒品，大麻的來源為走私及國內種植，而甲基安非他命來源幾乎皆為走私，尤其幫派介入程度極高。毒品施用方面，警方觀察到兵庫縣內施用毒品人口有年齡層下降的趨勢，在 2020 年施用大麻的毒品人口數量超越甲基安非他命，且 30 歲以下年齡層約佔 50%。經分析原因，係因年輕族群普遍認為甲基安非他命是危險的毒品，而對於大麻則缺乏毒品意識，因此警方不斷加強反毒教育，至學校等公共場合進行宣導。兵庫縣毒品查獲量自 2018 年 16,881 公斤，降低至 2023 年的 9,903 公斤，未來希望透過國際緝毒合作，阻絕更多走私毒品。



▲圖 5-與兵庫縣警察本部藥物銃器對策課課長田中和弘先生(前排中)等人合影

(三) 勤務指揮中心及交通管制中心

除了犯罪偵查外，民眾 110 通報及交通管制亦為警察本部的重要業務。兵庫縣警察勤務中心設有垂直高度約 2.7m、橫向寬度約

9.8m 的大型電視牆，顯示全縣電子道路圖、天氣、重要路口監視器、警車所在位置、執行任務狀況及行車紀錄器畫面等大量資訊，每個值班檯配有兩個電腦螢幕以便值班人員接獲 110 通報後進一步獲取所需資訊，另配有一臺手寫式平板，用以紀錄及派遣勤務。所有出勤人員皆配有警用行動電腦（類似我國 M-Police），用以同步所有資訊及值班人員派遣的勤務；此外，鑒於日本境內外國人口大量增加，警用行動電腦可語音翻譯 36 國語言。

勤務指揮中心的另一側，則是交通管制中心。有著與勤務指揮中心相同的大型螢幕，輪流撥放著所有警用路口監視器的影像，亦有全縣電子道路圖，以顏色顯示各段道路的車流情形。警方設置的路口監視器影像保存期限為三個月，可作為犯罪偵查中器犯嫌使用。此外，經詢問交通管制中心警員，在日本刑警追查嫌犯的過程亦須遵守交通規則。

（四）警備部所屬災害對策課

兵庫縣警察的災害對策課，是在日本警察中十分特殊的單位。1995 年兵庫縣境內發生規模達芮氏 7.3 級的阪神大地震，造成 6,434 人死亡，43,792 人受傷，無家可歸的受災人數逾 32 萬人。此後，兵庫縣警察吸取教訓，重新審視與災害有關的危機管理體系，並擴大派遣能力，因而發展出聞名全國的「兵庫縣警察災害派遣隊」，在日本境內發生或即將發生大規模災害時，迅速抵達受災地區或預計受災地區開展行動。

（五）刑事部鑑識課警犬隊

兵庫縣警犬隊成立於 1973 年，隸屬於刑事部鑑識課，由警方直接飼養、訓練，現有 11 隻德國狼犬、1 隻拉布拉多犬，訓練內容包含足跡追蹤、毒品及爆裂物的搜索、犯嫌咬捕、失蹤及罹難者搜尋等，除了擔服上述勤務外，警犬亦為毒品防制宣導活動中的大明星。參訪過程中，訓犬員邀請筆者握住兩條手帕，其中一條隨機放進箱子中，另一條則讓警犬嗅聞，犬隻在 1 分鐘內即在五個箱子中正確找到裝有手帕的箱子，搜索能力令人驚艷。

五、參訪東京海關羽田機場分部

日本海關隸屬於財務省，係負責監督和管理進出日本國境貨物及人員的專門機構，其總部設於東京，下設神戶、名古屋、福岡等地方海關，分布於日本各主要港口及機場，主要任務包括徵收關稅、打擊走私、防止禁止品進出國境、保護知識產權、維護國家安全及公共安全等。近年來，日本海關在強化邊境安全、促進合法貿易流通方面取得顯著成果，例如透過引入先進的檢查設備和技術，如 X 光掃描系統和自動化貨物分類系統，大幅提高了檢查效率和準確性。此外，日本海關積極參與國際合作，與其他國家海關機構共享情報，共同打擊跨國犯罪，特別是在毒品走私、偽造貨品及野生動植物保護方面。

(一) 羽田機場檢查區參訪過程

參訪東京海關羽田機場分部的過程中，由海關人員向我們展示了 X 光掃描儀及「痕量檢測系統 (Trace Detection System, TDS)」。前者與我國關務署於機場使用的 X 光掃描儀相似，可透過 X 光掃描影像判斷行李箱內部物品的形狀及材質；「痕量檢測系統」則是新型態的檢查儀器。海關人員解釋，近年毒品及爆裂物手法不斷更新，已出現將毒品融入塑膠或行李箱內側的新形態走私手法，為加強查緝，日本海關引進「痕量檢測系統」，其檢驗方式係以棉布擦拭可疑物品後，送入儀器中以光譜判斷是否含有毒品及爆裂物成分，在短時間內檢測到隱藏的非法藥物和爆炸物，而不損壞檢查對象，在乘客和貨物出入日本急劇增加的情況下，得以實現快速嚴格的檢查。

(二) 海關國家情資分析中心國際情報辦公室簡報

參觀完上述檢查措施後，由東京海關的「國家情資分析中心 (National Intelligence & Targeting Center)」下所設立之「國際情報辦公室」進行簡報，毒品走私查緝現狀及情資分析工作。該辦公室的設立目的，係為了加強與外國海關機關的資訊交流，並作為與外國海關機關進行資訊交換的單一聯絡點。據該辦公室分析，近年主要查獲毒品種類為甲基安非他命，其中約 70% 的走私數量來自於貨櫃走私，然而疫情過後，旅客夾帶毒品數量不斷上升；有關毒品來源，

2021 年仍以中國為大宗，2023 年來自中東、北美的數量則持續攀升。為了加強對走私情資的蒐集，國家情資分析中心綜合管理並分析來自國內執法機關（如警察和日本海上保安廳）、外國海關分享之情報及其他來源（航空公司提供之旅客姓名記錄及登機資訊等）等走私相關資訊，並在全國範圍內引入「海關情報數據庫系統（Customs Information System, CIS）」，透過系統化分析人、貨入出境資訊，提高邊境控及防制走私效率。

六、各國簡報

（一）亞美尼亞

2023 年毒品查獲總量為 202 公斤，其中安非他命是最氾濫的毒品，有在年輕族群蔓延之趨勢，大宗毒品來自於來自伊朗的陸路運輸、來自烏克蘭的河路運輸（烏國與亞美尼亞國土僅相隔一條河，使毒品走私極為容易）；此外，該國是來自伊朗的毒品前往歐洲的中繼站。據統計常見毒品市價如下：海洛因每公克 120 元、大麻每公克 50 元、甲基安非他命 100 元、MDMA 為每錠 50 元。查緝方面，該國可透過法院核發之許可合法監聽及追蹤車輛 GPS 位置，控制下交付亦為合法手段。

值得注意的是，此次與會國中僅亞美尼亞及我國有 4-甲基甲基卡西酮（Mephedrone）氾濫情形，該國警方注意到近期新興卡西酮類毒品為 α -PVP，與我國近期新興毒品彩虹菸之原料 α -PiHP 結構極為類似，我國警方於 2023 年掃蕩多起以 α -PiHP 製造彩虹菸之毒品工廠，今年度第 10 波安居緝毒專案更將彩虹菸列為查緝標的，不法分子是否使用其他結構相似之卡西酮類原料取代 α -PiHP，仍值得關注。

（二）象牙海岸

古柯鹼為該國最氾濫毒品，2022 年查獲量達兩噸，而近年年輕族群間則興起使用新興精神活性物質（NPS）的風潮，尤以特拉瑪竇（Tramadol）為甚；據分析毒品來源，古柯鹼、海洛因、大麻、NPS 等氾濫毒品皆經走私入境。查緝方面，象牙海岸在西非國家毒品查緝國際合作中具有重要地位，不僅是西非各國 Interpol 的總部所在地，更依據「KOIR」計畫，與哥倫比亞、西班牙、美國緝毒專責單位進行國際合作。



▲圖 6-象牙海岸警方於 2023 年查獲大量走私之特拉瑪竇外觀
（資料來源：象牙海岸與會人員簡報內容）

（三）厄瓜多

與世界最大古柯鹼製造地哥倫比亞、祕魯接壤，厄瓜多為中南美洲毒梟走私向北美、歐洲及世界其他古柯鹼消費地走私毒品的重要中繼站，向北美走私路線由墨西哥及哥倫比亞毒梟主導，向歐洲路線則由義大利幫派主導。據統計 2023 年該國毒品查獲量高達 221.095 噸，被美國、西班牙及其他歐盟國家視為緝毒重要夥伴。



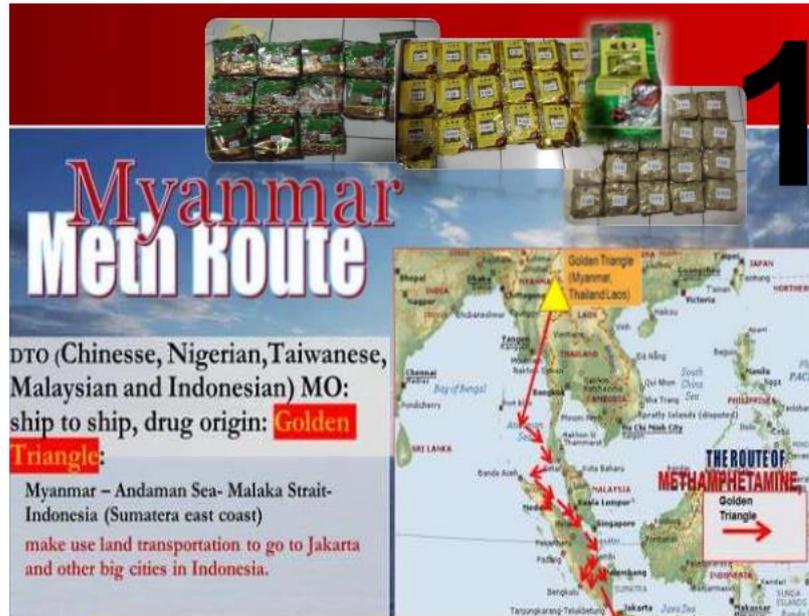
▲圖 7-厄瓜多警方於 2023 年查獲哥倫比亞輸入之大批古柯鹼外觀
(資料來源：厄瓜多與會人員簡報內容)

(四) 埃及

埃及主要為毒品消費國家，而非生產國，大麻脂 (Hashish) 為該國最氾濫的毒品，來源為西奈半島南方，近年由於對走私途徑的嚴格監管，其跨境走私量已有所下降，然而隨著國際及地區毒品走私和非法交易的增加，國際犯罪組織開始在包括埃及在內的地區國家中散布毒品，主要供應各種合成毒品和新興精神活性物質，該國毒品控制部門已發現多起合成大麻素走私案件；此外，該國境內亦流行施用海洛因，主要經紅海走私入境。

(五) 印尼

甲基安非他命、MDMA 及大麻為該國最氾濫毒品，尤以甲基安非他命為最，2023 年查獲之甲基安非他命數量達 6.7 噸，COVID-19 疫情期間並未使毒品查獲量下降。據統計，約 80% 的毒品走私是經由海路運輸，常見的走私手法為大型漁船將毒品運送至公海後，由小型漁船至海上進行接駁，小型漁船接收毒品後，停泊於沙灘上而非港口，再經由公路運往該國各大城市，使偵查極為困難，此與我國毒品走私型態相似。該國境內甲基安非他命主要來自東南亞金三角及中東地區，近年由於後者價格更便宜（據悉來自阿富汗的甲基安非他命價格為緬甸的十分之一），導致中東走私入境之甲基安非他命十分猖獗。該國最知名的毒梟「Fredy Pratama」已遣逃至泰國，持續操縱向印尼走私大量毒品，儘管印尼當局結合警察、海關、移民、經濟等各大部門持續追查，已掃蕩該集團走私甲基安非他命 120 公斤，查扣近 3000 萬美金資產並逮捕 46 名共犯，該集團仍持續構成威脅。



▲圖 7-印尼警方分析之東南亞金三角安非他命走私路徑
(資料來源：印尼與會人員簡報)

(六) 牙買加

大麻（當地稱 Ganja）為該國境內最氾濫的毒品，2023 年大麻查獲總量達 1.8 噸，近期 MDMA 施用量亦有增多趨勢，毒品市價為古柯鹼每公克 3.55 元、每磅 26-516 元（約為每公克 0.06-1.2 元）。由於牙買加易於轉運之地理位置及相對鄰近國家更寬鬆的刑罰，使該國成為南美毒梟轉運古柯鹼的重要地點，該國境內查獲之古柯鹼大多數為準備運往他國，而非供該國人口施用，近期走私方式，係使用更小的漁船或快艇，以海上丟包的方式自海地及南美國家接駁毒品。



▲圖 8-牙買加警方分析之古柯鹼走私路徑圖
(資料來源：牙買加與會人員簡報)

到了 2017 年，合成毒品開始氾濫，並出現了首例因過量服用毒品導致死亡的案例。2018 年起，旅客夾帶毒品走私數量大增，2020 年至 2021 年期間，則改為郵包走私毒品案件增加，走類型主要為合成毒品、大麻及 THC 菸油。據統計近五年來該國最氾濫毒品為海洛因及大麻，2023 年甲基安非他命則大幅增加，該國境內毒品總查獲量以 2021 年查獲 550 公斤為高峰，至 2023 年下降至 72 公斤。該國經濟海域的走私毒品活動較境內更為猖獗，2018 年至 2022 年間共緝獲 14 個毒品交易地點、查扣逾 2 噸毒品，並逮捕共 92 名涉案犯嫌。為打擊毒品犯罪，該國與美國緝毒局（DEA）、國際刑警組織（Interpol）及聯合國毒品和犯罪問題辦公室（UNODC）皆有反毒合作。

（九）模里西斯

自 90 年代末以來，模里西斯經歷了嚴重的毒品濫用和販運問題，由於其地理位置、廣泛的航空網絡、作為主要海港和重要旅遊目的地，該國成為毒品販運網絡的目標，主要販運的毒品包括海洛因、合成大麻素、古柯鹼、大麻、搖頭丸和大麻脂（當地稱 Hashish），主要走私途徑是通過空運、海運和郵包。此外，該國毒品使用也相當普遍，尤其是大麻和海洛因，據統計近年 18 至 24 歲的年輕人毒品施用量正在上升，常見毒品市價為：海洛因每公克 340 元、大麻每公克 27 元、大麻樹脂每公克 115 元、合成式毒品每公克約 115 元。針對毒品走私，該國國家海岸警衛隊（NCG）負責偵測、預防和防制海上毒品走私活動，並在歐盟資助下與科摩羅島、馬達加斯加、留尼汪島和塞舌爾等鄰國合作，收集和分享有關船隻和登船人員的信息，以對抗非洲東海岸毒品販運。

（十）莫三比克

莫三比克作為南非毒品運往歐洲的中繼站，每年都有大量走私毒品過境，因此與美國緝毒局（DEA）及聯合國毒品和犯罪問題辦公室（UNODC）皆有反毒合作。該國境內毒品問題並不嚴重，目前並未存在大規模毒品犯罪組織，國內非法市場上的流通的毒品質量極差，吸食人口少，最常見的毒品種類為大麻及甲基安非他命。

（十一）奈及利亞

據統計該國 2019 年到 2023 年間查獲各類毒品數量共計逾 4,248 噸，其中大麻占總量的 85%。大麻及特拉瑪竇（tramadol）為該國境內最氾濫毒品，部分地區對於毒品意識明顯不足，例如在該國北部婚禮、葬禮等社交場合及儀式，常可發現上述毒品。在毒品販運方面，該國為國際走私毒品中間站，產自南美洲之古柯鹼經由該國走私至英國、沙烏地阿拉伯、印度和阿拉伯聯合酋長國等國；源於加拿大和美國的大麻經該國走私至歐洲、杜拜和英國；自中國和印度進口用於製造甲基安非他命的麻黃素經由該國運往到南非和非洲西海岸；源於巴基斯坦及印度的特拉瑪竇精工運走私至該國，再轉運至歐洲。緝毒措施方面，奈及利亞毒品和法律執行署（NDLEA）與他國簽訂了備忘錄，要求任何前往簽署國之奈及利亞人事先接受 NDLEA 的背景檢查，並與美國、英國、肯尼亞、巴基斯坦、泰國、巴西、印尼等國家簽訂雙邊協議，內容包含相互法律援助、控制交付、引渡、警察合作、聯合行動、司法合作和技術援助等。

（十二）巴基斯坦

巴基斯坦面臨來自毒品販運和濫用的重大挑戰，大麻、海洛因、甲基安非他命和鴉片類藥物為最普遍的毒品，毒品濫用和販運與政治不穩定及組織犯罪密切相關。經估計目前有 670 萬名毒品濫用者，其中 425 萬人極度依賴毒品，毒品相關併發症每天導致巴基斯坦 700 人死亡；更糟的是，近期有校園內的毒品販賣及兒童吸食毒品人數上升的趨勢，據統計 29 歲以下人口佔總人口數 64%，為新興毒品消費客群。甲基安非他命為該國境內最氾濫的毒品，市價為每公克 18 元，大部分甲基安非他命來源於阿富汗；此外，合成毒品類（例如 MDMA）則從印度、阿拉伯聯合大公國和歐洲走私入境。該國在國際幫助下持續努力反毒，其緝毒機構包括：反毒品部隊（ANF，隸屬於毒品控制司）、巴基斯坦海關（隸屬於聯邦稅務局）、機場安全部門（隸屬於內政部）、巴基斯坦遊騎兵（隸屬於內政部）、邊境軍團（隸屬於內政部）、巴基斯坦海岸警衛隊（隸屬於內政部）。

（十三）菲律賓

該國境內最氾濫毒品為甲基安非他命（多為晶體，當地又稱「Shabu」，常見純度約為 60 至 90%），2023 年查獲量為 2.18 噸，市價約為每公克 100 元，其次為大麻（市價每公克 3 元，2023 年查獲量為 2.12 噸）及 MDMA（市價每錠 32.7 元，2023 年查獲量為 35,149 錠）。據統計，該國目前境內有逾 167 萬名毒品濫用者，初次使用毒品年齡平均為 22 歲。該國境內大多數毒品來源於走私，以件數論，走私方式最多是透過包裹；以數量論，走私方式最大量為海路運輸。據分析，該國甲基安非他命主要來源係由金三角地區的華人毒品犯罪組織、墨西哥及非洲毒品走私集團。2021、2022 年分別查獲船隻走私 580 公斤、1670 公斤甲基安非他命，外觀皆為綠色觀音王茶葉包裝袋，與我國近年查獲自東南亞金三角查獲之大宗愷他命、安非他命走私包裝外觀雷同，且亦逮捕多名涉案華人。此外，Covid-19 疫情趨緩後，由於旅遊禁令的鬆綁，旅客夾帶毒品的件數大為增加，尤以來自非洲的毒品走私集團為甚。該國反毒政策主軸為「減少國內毒品需求」，執政當局積極於境內各地建設毒品戒治機構，幫助更多毒癮患者。



▲圖 10-菲律賓執法機構緝獲最常見之走私毒品外觀為中國茶葉包裝
（資料來源：菲律賓與會人員簡報內容）

（十四）南非

南非常見的毒品為甲基安非他命、海洛因、古柯鹼等，近期 GHB（Gamma-hydroxybutyrate，我國常稱為 G 水、神仙水）、恰特草、MDMA、西洛西賓（PSILOCYBIN，我國常稱為奇幻蘑菇）等毒品查獲量有上升趨勢。有關毒品來源，美沙酮（Methaqualone）藥片多來自於該國境內毒品製造工廠，而製毒原料則多自莫桑比克進口；古柯鹼的來源為哥倫比亞等南美洲國家，主要由巴西運往南非，再轉運至西班牙、澳大利亞等國家，這些走私活動涉及來自巴爾幹國家、以色列、

英國等地的犯罪集團；海洛因及甲基安非他命則來源於阿富汗、巴基斯坦等國，經由坦桑尼亞和莫桑比克走私到南非，相關的犯罪集團包括來自巴基斯坦、尼日利亞、坦桑尼亞、莫桑比克等地的組織。為查緝上述走私毒品，該國與坦桑尼亞、莫桑比克特別針對阿富汗路線進行執法合作與情報分享，並與其他國家執法部門，如美國聯邦調查局（FBI）及緝毒局（DEA）、加拿大皇家騎警（RCMP）、英國國家犯罪機構（NCA）、巴西聯邦警察（BFP）、澳大利亞聯邦警察（AFP）、聯合國毒品和犯罪辦公室（UNODC）等。

（十五）斯里蘭卡

斯里蘭卡常見的危險毒品包括海洛因、古柯鹼和大麻，尤以大麻為主要氾濫毒品，近來合成毒品如甲基安非他命、搖頭丸、LSD、MDMA 的使用趨勢日益增長。除大麻於該國境內曾查獲製毒工廠，其餘毒品皆自境外走私，尤以源於伊朗的毒品經巴基斯坦走私入境為甚；有關毒品犯罪者，據分析係該國軍隊逃兵加入犯罪集團，並與漁民結合，從事毒品販運非法活動。



▲圖 11-斯里蘭卡警方近年緝獲毒品外觀標誌
（資料來源：斯里蘭卡與會人員簡報）

（十六）尚坦尼亞

尚坦尼亞最氾濫毒品為大麻，其次為海洛因，常見毒品市價如下：海洛因每公克約 1.3 元、大麻每公克 0.06 元、古柯鹼每公克 3.2 元、恰特草每公克 0.08 元。據分析，尚坦尼亞境內製毒情形極為少檢，幾乎所有毒品皆是由境外走私入境，其中海洛因和古柯鹼主要透過小型船隻和南方海域輸入。該國反毒最大挑戰係社會意識，社會大

眾不會將毒品與犯罪連結，且普遍不視毒品犯罪組織為犯罪者。為全面推進反毒努力，該國成立了包括毒品控制局、警察部隊、公訴署和政府首席化學家辦公室在內的多個機構，並通過國家電視和廣播節目提升公眾意識；查緝方面，則與英國積極合作，由英國邊境部隊組織犯罪控制任務小組針對該國緝毒人員進行培訓。

(十七) 越南

該國境內最氾濫毒品為海洛因（2023 年查獲量逾 500 公斤），其次為大麻（2023 年查獲量逾 260 公斤）、甲基安非他命（2023 年查獲量逾 150 萬錠），常見毒品市價如下：海洛因每公克約 21 元、愷他命每公克 8.5 元、甲基安非他命每公克 17-21 元、MDMA 美錠 12-17 元、大麻每小包 8.5-10 元。據統計該國 2023 年有逾 17 萬名毒品成癮者，其中 48.8% 年齡為 16-30 歲，51% 為 30 歲以上，16 歲以下則低於 1%。據分析該國境內毒品多來自於東南亞金三角地區之華人毒品犯罪集團，經寮國或柬埔寨陸路運輸進入該國境內，或經由該國走私往臺灣、日本等地。據該國分析，許多臺灣不法分子涉入金三角地區毒品之販運（俗稱「交通」），該國執法人員近期已加強對於臺灣人、臺籍船隻的監控。為防堵跨國毒品走私，越南國家邊境聯絡辦公室（BLOs）與接壤國（寮國、柬埔寨等）共享情資，加入東盟警察（ASEANAPOL）等區域性組織，並與美國毒品執法管理局（DEA）、澳大利亞聯邦警察（AFP）、韓國亞太犯罪情報合作中心（APICC）合作。



▲圖 12-寮國警方分析之古柯鹼走私路徑圖
(資料來源：寮國與會人員簡報)

七、交流晚會

本次研討會期間共有 3 次正式及非正式的交流晚會，分別是 JICA 於第一週議程結束後舉辦的小型晚會、參訪兵庫縣警察期間與當地警方共享吃到飽餐廳，以及閉幕式前一晚由日本警察廳組織犯罪對策部部長所主持的正式晚會。晚會中，與會成員們換上各個國家的傳統服裝，暫時脫離平時會議中認真討論各國毒品議題的嚴肅模樣，與受邀而來的日本警方一同盡情享受美食、美酒及友好的氛圍，暢談各國文化風情及工作趣事，並互相交換禮品，留下許多美好的回憶。



▲圖 13-筆者代表致贈本署刑事警察局局徽紀念牌（左一為本署現任駐日本聯絡官曾百川先生、左二日本警察廳組織犯罪對策部部長豬原誠司先生）



▲圖 14-與會人員與兵庫縣警察本部人員餐敘合影

參、心得及建議

藉由本次研討會，筆者對於全球毒品犯罪趨勢有進一步認知，並得以與各國專業緝毒人員深度交流，尤其主辦國日本及參與國如越南、印尼、寮國、菲律賓等之毒品犯罪，皆與我國跨國毒品走私情勢息息相關，藉此機會不僅得以與相關國家交流毒品犯罪現狀及查緝重點，更建立難能可貴的情報交流管道，以下有幾點心得與建議：

（一）心得：

1、針對特定毒品議題與他國進行實質討論

參與研討會過程中，可以把握機會針對特定毒品議題與他國進行實質討論，例如我國列為第四級毒品之「西布曲明（Sibutramine）」於泰國、菲律賓等部分東南亞國家僅列為管制藥品，並常用於製作瘦身咖啡包或膠囊，近期許多在臺外籍移工在不熟悉我國法律的情況下訂購相關產品寄送至我國，導致誤觸法網。藉此會議，筆者得以與來自菲律賓緝毒局（Philippine Drug Enforcement Agency, PDEA）的調查官 LANGAM Jade 女士討論，並分享我國查獲菲律賓籍移工訂購相關產品之案件及產品外觀，Jade 女士表示返國後將向上級單位陳報，規劃宣導措施。

2、展現我國緝毒實力及國際影響力

聆聽各國簡報過程中，筆者發現與會國家普遍面臨國內緝毒機關難以整合的挑戰，而我國六大緝毒機構（檢察、警政、調查、海巡、憲兵、海關）資訊共享程度高，尤其本署開發之智慧決策分析平臺串接司法系統、人員入出境、貨物進出口、船隻進出港及工商登記資料等大量資訊，為毒品犯罪偵查之一大利器；此外，我國對於組織幫派活動及毒品犯罪高風險人口掌握情形確實，針對幫派涉入毒品犯罪之刨根溯源能力極佳，當前東亞各國皆十分關注我國國人涉入東南亞金三角毒品製造、販賣、運輸等不法活動，藉此研討會可展現我國查緝跨國毒品犯罪之能力及決心，相信我國深厚之緝毒實力定可在國際緝毒合作中發揮影響力。

（二）建議：參與人員行前須充分準備相關資料及報告內容

參與人員須針對我國毒品防制措施、相關法律規定、查緝實務、毒

品市場等皆有相當程度之了解。本次研討會與會人員皆為資深緝毒專業人員，在聆聽他國簡報後，提出問題及討論的情形十分踴躍，經常有報告 30 分鐘、提問並討論 30 分鐘的情形，會議過程探討的議題相當廣泛，包含毒品市場議題（例如近年國內常見毒品種類分析、毒品市價、走私毒品供應鏈的分析、國內毒品交易常見方式等）、法律控管措施（例如毒品有無分級列管、各種毒品犯罪施用、販賣、製造、運輸之罪責有何差異、如何控管先驅化學原料等）、毒品犯罪查緝層面（例如各國緝毒單位如何實施控制下交付、檢警海關之合作關係、能否使用木馬程式或 GPS 追蹤器等），參與者須具備緝毒專業及充分事前準備。



▲圖 15-本次研討會閉幕典禮合影

肆、附錄

- 一、附件 1-本次研討會與會人員名冊
- 二、附件 2-與日本警方交流聯繫方式
- 三、附件 3-我國毒品犯罪現狀及查緝措施簡報