

出國報告（出國類別：開會）

參加日本 2024 年 MIC MRA 國際研討 會(MRA International Workshop 2024)及實驗室交流報告

服務機關(構)	姓名	職稱
國家通訊傳播委員會	謝志昌	科長
財團法人全國認證基金會	許景行	執行長
財團法人全國認證基金會	盛念伯	副處長

派赴國家：日本

出國期間：113 年 3 月 5 日至 3 月 9 日

報告日期：113 年 6 月 3 日

參加日本 2024 年 MIC MRA 國際研討會(MRA International Workshop 2024)

報告摘要表

一、會議名稱	日本 2024 年 MIC MRA 國際研討會(MRA International Workshop 2024)	
二、會議日期	113 年 3 月 6 日至 7 日	
三、會議地點	日本東京都澀谷區聯合國大學(United Nations University)	
四、出席經濟體及重要單位	共有日本、美國、英國、歐盟及我國等代表	
五、會議主席	總務省總合通信基盤局電波部部長(Director General)荻原直彥	
六、我國出席人員姓名、職銜	國家通訊傳播委員會 財團法人全國認證基金會 財團法人全國認證基金會	謝志昌 科長 許景行 執行長 盛念伯 副處長
七、會議議程項目內容	1.3 月 6 日國際研討會 2.3 月 7 日國際研討會	
八、重要討論事項	目前總務省認可之日本「驗證機構」已認可數家我國「測試機構」，在我國尚未與日本簽署電信設備相互承認協議情形下，實質上日本已認可我國測試機構。	

實驗室交流報告摘要表

一、交流日期	113 年 3 月 8 日	
二、交流地點	日本東京都千代田區神田鬚田町 1-25 之日本品質保證機構(JQA)總部，及位於八王子市南大澤 4-4-4 之 JQA 八王子實驗室	
三、出席單位	JQA、八王子實驗室及我國等代表	
四、我國出席人員姓名、職銜	國家通訊傳播委員會 財團法人全國認證基金會 財團法人全國認證基金會	謝志昌 科長 許景行 執行長 盛念伯 副處長
五、交流項目	1. 電信設備測試場地及能量 2. 符合國際標準之防水等級測試場地及能量	

目錄

相片目錄	2
壹、目的	3
一、會議時間	3
二、與會國家代表	3
三、會議主席	3
四、大會	3
(一) 開幕致詞	3
(二) 無線電波使用之現況與未來發展	3
(三) 電信事業法符合性驗證系統之現在與未來行動	3
(四) 歐盟射頻設備指令之趨勢	4
(五) 歐盟符合性驗證系統之現況	4
(六) 美國無線電法規之現況	4
(七) 有效實施電信設備相互承認協議之最佳實踐	4
(八) 美國電信設備驗證機構會議活動	4
(九) 英國射頻設備測試與驗證	5
(十) 專題討論 - 歐盟、美國及日本符合性驗證系統之相關議題	5
(十一) 電信設備相互承認協議之現況與未來期望	5
(十二) 符合性驗證之國際標準 ISO17025 與 ISO17065	5
(十三) 美國測試程序與未來發展	5
(十四) IECCE 對電氣安全設備共同測試之成果	5
(十五) 應用區塊鍊技術之測試報告	6
(十六) 歐盟資訊安全現況	6
(十七) 閉幕	6
貳、實驗室交流	6
參、心得與建議	7

相片目錄

圖一 參加 2024 MIC MRA 講師合照	8
圖二 我國與會代表	8
圖三 實驗室交流(參訪 JQA)	9

壹、目的

日本總務省(MIC)舉辦 MIC MRA 國際研討會，邀集歐美日主管機關代表、專家、廠商、測試機構及驗證機構代表，研討歐美日電信設備(電信終端設備、電信管制射頻器材)之管理制度、電信設備之測試及驗證之相互承認(MRA)與最新電信設備檢測技術等議題，以推動電信設備之測試、驗證及相互承認(MRA)合作。

一、會議時間

時間	會議
3月6日(三) 09:30-17:30	國際研討會
3月7日(四) 09:30-15:10	國際研討會

二、與會國家代表

共有歐盟、英國、美國、日本及我國等代表出席，而我國財團法人全國認證基金會亦派員參加。

三、會議主席

總務省總合通信基盤局電波部電波環境科認證推進室長臼田昇部長(Director General)荻原直彥擔任。

四、大會

(一)開幕致詞

荻原部長表達歡迎與會致詞。

(二)無線電波使用之現況與未來發展

由日本總務省總合通信基盤局電波部電波環境科認證推進室長臼田昇簡報，說明日本資通訊相關設備之製造與進口及出口趨勢(製造及出口金額下降，而進口金額上升，日本國內設備需求金額上升)、5G發展情形(日本於2022年3月底之5G人口涵蓋率為96.6%)、智慧運輸系統之進展等。

(三)電信事業法符合性驗證系統之現在與未來行動

由日本總務省總合通信基盤局電信事業處電信系統課副課長 Akihiro

Matsumoto 先生簡報，說明電信事業法符合性驗證系統概述、電信事業法及電波法規定之技術標準、電信事業法規定技術標準符合性驗證之現況、電信事業法規定技術標準符合性驗證之相關議題等。

(四) 歐盟射頻設備指令之趨勢

由歐盟射頻設備指令委員會總理事會 Luis Miguel Vega Fidalgo 先生簡報，說明歐盟設備法規架構(由目前射頻設備指令授權法之網路安全規定，將來將以網路韌性法規定)、共同充電介面規定、射頻設備指令之最新標準化發展等。

(五) 歐盟符合性驗證系統之現況

由歐盟射頻設備指令符合性協會(REDCA)主席 Holger Bentje 先生簡報，說明歐盟射頻設備指令、以向量探針量測電磁波能量比吸收率調和標準、符合性評鑑之網路安全、車輛射頻設備、射頻設備指令符合性協會技術指導註釋、射頻設備指令符合性協會資訊等。

(六) 美國無線電法規之現況

由美國聯邦通訊委員會(FCC)之 Jihad Hermes 先生及 Jamie Coleman 先生簡報，說明 FCC 任務、FCC 設備認可方案(程序、測試及驗證、抽驗及市場稽查)、近來法規更新等。

(七) 有效實施電信設備相互承認協議之最佳實踐

由美國商業部國家標準技術協會(NIST)之 Ramona Saar 女士簡報，說明 NIST 任務及介紹(非監理機關、美國度量衡協會、推動美國創新及工業競爭力、支持研究及計畫以協助美國產業、為美國政府電信設備相互承認協議之指派機關)、有效實施電信設備相互承認協議之最佳實踐(明確法規規定、合格之測試及驗證機構、審驗申請者對測試及驗證機構有較廣泛之選擇性、進入市場設備符合法規)、8 項最佳實踐要素(1. 法規文件透明度、2. 測試及驗證機構能力 - 提供評鑑查檢表、3. 建立法規修正之過渡期、4. 持續訓練 - 提供監理法規資訊及訓練機會、5. 審查測試及驗證機構辦理結果 - 適時提供回饋以提升測試及驗證機構績效、6. 建立詢問系統 - 以適時及一致性方式回覆測試及驗證機構或其他利害關係人技術性詢問及說明要求、7. 測試及驗證機構清單 - 公告並維護最新版認可測試及驗證機構清單、8. 變更通知 - 使用 WTO 系統通知利害關係人預期之體制及技術要求變更)、美國指派驗證機構給歐盟及日本認可情形等。

(八) 美國電信設備驗證機構會議活動

由美國電信設備驗證機構會議(TCB Council)之榮譽主席 William Graff 先生

簡報，說明該會議任務、組織(董事會、委員會)、近期活動等。

(九) 英國射頻設備測試與驗證

由英國元件材料技術公司之技術董事 Michael Derby 先生簡報，說明英國、大不列顛及愛爾蘭地理範圍，及其符合性標示、英國射頻設備法規及評鑑要求、英國脫歐後歐盟 CE 標示設備進入大不列顛規定、英國網路安全活動等。

(十) 專題討論 - 歐盟、美國及日本符合性驗證系統之相關議題

由前揭人員及講師討論相關議題。

(十一) 電信設備相互承認協議之現況與未來期望

由日本資訊通信驗證會議(ICCJ)之 Nobuhiro Nakanishi 先生簡報，說明 APEC 電信設備相互承認協議分為雙邊及多邊協議，由監理機關、指派機關及認證機構為主要核心組織，該協議亦分為第一階段之相互承認測試機構及第二階段之相互承認驗證機構。並說明相互承認協議辦理測試及驗證機構之指派及認可程序。指出經審查日本與歐盟及美國執行電信設備驗證機構相互承認協議之實施成果，仍有錯誤內容之測試報告及驗證證明等問題，而該等錯誤問題之改善程序業於多次國際會議中討論等。

(十二) 符合性驗證之國際標準 ISO17025 與 ISO17065

由我國財團法人全國認證基金會之副處長盛念伯先生簡報，說明國際品質基礎架構、品質基礎架構系統、支援國際品質基礎架構系統之全球認證系統、區域及國內品質基礎架構之認證案例、雙邊及多邊電信設備相互承認協議之認證、特殊案例(我國經濟部與日本經產省簽署之臺日電機電子產品檢驗相互承認協議)、認證測試實驗室之國際標準 ISO/IEC 17025:2017、ISO/IEC 17025:2017 之關鍵技術要求(度量衡可追溯性、量測不確定度、精通測試、判斷準則)、認證驗證機構之國際標準 ISO/IEC 17065:2012、ISO/IEC 17065:2012 之架構、驗證之概念、ISO/IEC 17065:2012 之特徵、測試實驗室與驗證機構之能力區別等。

(十三) 美國測試程序與未來發展

由美國電信設備驗證機構會議(TCB Council)之榮譽主席 William Graff 先生簡報，說明無線電頻率規定、監理機關、美國無線電頻率分配規定、測試程序等。

(十四) IECEE 對電氣安全設備共同測試之成果

由 IECEE(國際電工協會電工設備符合性評鑑體制)日本國家委員會主席 Toshiyuki Kajiya 先生簡報，說明國際主要國家法定強制及自願性產品電氣

安全驗證種類、國際電工協會於國際組織之位階、國際電工協會幹部及商議系統、電工設備符合性評鑑體制於國際電工協會之位階、驗證機構體制適用之產品種類、日本利用國際電工協會電工設備符合性評鑑驗證機構體制之現況、跨境符合性評鑑機制、國家驗證機構與驗證機構測試實驗室及製造商實驗室能力評鑑方法、國際電工協會電工設備符合性評鑑驗證機構體制營運之主要規則、經由 IECEE 日本國家委員會向 IECEE 反映意見之程序等。

(十五) 應用區塊鍊技術之測試報告

由歐盟瑞典區塊鍊查核公司之管理處長 Bernie Fuller 先生簡報，說明 PDF 文件為安全及無法修改等觀念誤解、電信設備符合性依賴測試報告及驗證證明、可消除文件篡改之區塊鍊技術等。

(十六) 歐盟資訊安全現況

由歐盟德國北德驗證公司功能安全處資深副董 Matthias Springer 先生簡報，說明歐盟實際資訊安全法規、歐盟網路安全驗證措施、歐盟立法措施、網路韌性法、射頻設備指令授權法、營運商之網路安全符合性要求等。

(十七) 閉幕

由日本資訊通信驗證會議 (ICCJ) 之 Masahiko Tominaga 先生發表閉幕致詞。

貳、實驗室交流

我國經濟部與日本經產省簽署之臺日電機電子產品檢驗相互承認協議 (MRA)，於 2013 年 7 月 1 日生效。因我國財團法人全國認證基金會認可之日本品質保證機構 (Japan Quality Assurance Organization, JQA) 對執行臺日電子電機產品相互承認工作，已累積不少對經濟部標準檢驗局之建議事項，並已規劃將於 2024 年度由經產省官員帶團來訪經濟部，以討論精進作法。JQA 希望於官方來訪前，先與財團法人全國認證基金會交流相關議題。

本次利用交流機會於 3 月 8 日參訪位於日本東京都千代田區神田鬚田町 1-25 之 JQA 總部，及位於八王子市南大澤 4-4-4 之八王子實驗室。其中參訪 JQA 總部時，JQA 最高主管小林憲明會長與石井裕晶理事長均出席。小林會長與石井理事長皆為經產省高級官員退休，對臺日官方交流工作有相當影響力。另參訪八王子實驗室時，係由其技術主管及人員介紹及說明該實驗室之電信設備測試場地及能量，與符合國際標準之防水等級測試場地及能量等，對相關測試場地及能量等議題交換意見。

參、心得與建議

總務省與會代表層級為總務省總合通信基盤局電波部部長(Director General)荻原直彥，會議期間由我國財團法人全國認證基金會代表陪同本會代表謝志昌科長與該部電波環境科認證推進室長白田昇進行交流討論。白田室長感謝我國代表參與此次研討會，並理解我國欲開啟臺日電信設備相互承認協議討論議題，以促進臺日雙方經貿交流之原因及目的，並強調在前次臺日雙邊會議中，已經收到本會之提案與善意。

其明確說明目前推動該議題之主要問題，為目前日本進口之電信設備種類及數量，遠大於日本出口之電信設備種類及數量，且目前在日本製造之電信設備種類及數量也在急劇下滑。目前總務省並沒有收到日本電信設備廠商提出因須符合我國審驗規定而需與本會溝通之請求。

依電信管理法第 88 條規定，主管機關得依我國與他國、區域組織或國際組織所簽定雙邊或多邊電信終端設備、電信管制射頻器材相互承認協定或協約規定，認可該國或該區域組織之測試機構或驗證機構，並承認其所簽發之電信終端設備、電信管制射頻器材測試報告、驗證證明書或符合性聲明書之效力。爰本會須與日本簽定雙邊電信設備(電信終端設備、電信管制射頻器材)相互承認協定後，始得認可日本之「測試機構」或「驗證機構」。

查日本電信設備之審驗制度，是由總務省認可之電信設備「驗證機構」辦理設備驗證，並由「驗證機構」辦理認可「測試機構」。爰若本會欲與日本總務省簽署電信設備相互承認協議，只能簽署較高門檻之電信設備「驗證機構」相互承認協議，無法簽署電信設備「測試機構」相互承認協議。另總務省亦表示目前也沒有收到日本驗證機構，有意願成為本會認可之國外驗證機構等請求。

另總務省經徵詢日本外務省後，外務省考量目前美中日臺之國際政治環境，給出較為保守之建議，爰目前總務省並無太大動力推動與我國簽署電信設備相互承認協議。

基上，因我國測試機構收費較日本測試機構低廉，使日本電信設備廠商出口至我國部分，選擇我國測試機構測試，而較無選擇日本測試機構測試之需求，爰日本電信設備廠商較無推動簽署電信設備「測試機構」相互承認協議之需求。另經財團法人全國認證基金會確認，目前總務省認可之日本「驗證機構」已認可數家我國「測試機構」(我國尚未與日本簽署電信設備相互承認協議情形下，實質上日本已認可我國測試機構)，爰我國電信設備廠商出口至日本之電信設備均能在該等我國測試機構測試，及由該等日本驗證機構核發驗證證明後，出口至日本市場，對我國電信設備廠商出口日本部分，較無障礙。



圖一 參加 2024 MIC MRA 講師合照



圖二 TAF 執行長許景行、本會科長謝志昌、總務省 白田昇、TAF 副處長盛念伯(由左到右)



圖三：實驗室交流(參訪 JQA)