

出國報告（出國類別：訪問）

美國姊妹校遊學團交流計畫

服務機關：內政部中央警察大學

職稱姓名：區隊長李念修

前往國家/地區：美國德州

出國期間：民國 113 年 1 月 7 日至 1 月 27 日

報告日期：民國 113 年 4 月 16 日

摘要

美國休士頓大學城中校區 (University of Houston-Downtown, 以下簡稱 UHD) 為中央警察大學 (以下簡稱本校) 之姊妹校，兩校於寒假期間進行遊學團交流活動已是第 17 屆。遊學團課程由 UHD 規劃，其中包含室內課程及校外參訪，課程及參訪均為全英語授課，學生亦全程著制服參加，室內課程由該校遴聘實務人員或專家學者授課，課程包含：美國警政、美國刑事司法體系、警政基本原則、人口販運、美國槍枝、憎恨犯罪等。校外參訪則至休士頓鄰近區域之實務機關，包含：Harris 郡監獄、休士頓警察學校、休士頓港、休士頓騎警隊及警犬隊、Harris 郡警察學校、Harris 郡治安官分局及休士頓警察總局。

本校此行由本校學生總隊區隊長李念修擔任領隊，帶領 20 名學生(18 名學士班四年制、1 名研究生及 1 名二年至一年級)前往交流，藉由前述課程了解美國刑事司法體系與我國之差異，汲取國外之經驗，學生於課堂中均踴躍互動，積極提問，分享交流我國執法模式，彼此教學相長。校外參訪時，則可見識到因風俗、民情、文化、法律之不同，美國在治安幹部的訓練培育，以及實際執法操作時之特色，同學均獲益匪淺。駐休士頓臺北經濟文化辦事處也於抵達後隔日晚間籌劃晚宴接待本校遊學團，邀請休士頓大學副校長及休士頓警察局同仁一同與會交流，全程氣氛融洽，學生也在輕鬆地氣氛中逐漸敢於開口詢問、聊天。

週末假日的課餘期間亦是良好的學習機會，本次規劃學生至休士頓 NASA 太空中心、Kemah Boardwalk、自然科學與藝術博物館等地點參訪，觀看 NBA 比賽等，藉此行深度體驗當地文化，開拓自身視野。

本團此行深獲 UHD 及當地實務機關好評，並獲各家新聞媒體採訪報導，學生均表示收穫滿載。期許本校與 UHD 之姊妹校情誼長存，兩校持續交流互動，拓展本校學生之國際觀，汲取國外經驗。

目錄

壹、活動目的.....	1
貳、活動過程.....	1
一、開幕式、午宴.....	1
二、室內課程.....	4
(一) 美國警政.....	4
(二) 美國刑事司法體系 (Criminal Justice System in America)	5
(三) 警政法律原則 (Legal Basics in Policing)	6
(四) 人口販運 (Human Trafficking)	6
(五) 美國槍枝 (Guns in America)	7
(六) 憎恨犯罪 (Hate Crime)	8
(七) 網路犯罪 (Cyber Crime)	9
三、校外參訪.....	10
(一) Harris 郡看守所 (Harris County Jail)	10
(二) 休士頓警察學校 (Houston Police Academy)	11
(三) 休士頓港 (Port Houston)	13
(四) 休士頓騎警隊及警犬隊 (Houston Police Department Mounted and K-9)	14
(五) Harris 郡警察學校 (Harris County Sheriff's Office Academy)	14
(六) Harris 郡治安官分局 (Harris County Constable Precinct One)	16
四、駐休士頓臺北經濟文化辦事處晚宴.....	17
五、課餘活動 (參訪 Space Center)	17
六、結業式.....	18
參、心得及建議.....	20
一、維持良好合作與互助情誼.....	20
二、強化國際專業學術與增加警務互動.....	20

壹、活動目的

現代科技日新月異，犯罪手法及技巧也益發提升，犯罪活動也朝向全球化的趨勢發展，執法需透由跨國、跨境的合作互動，才能有效打擊犯罪。而本校身為我國治安幹部培育的最高學府，為培養學生國際觀，與世界接軌，汲取先進國家在刑事司法體系的經驗，每年寒假均安排姊妹校遊學團活動，與美國休士頓大學城中校區（University of Houston-Downtown, 下稱 UHD）進行交流參訪。

本屆為第 17 屆遊學團活動，本校學生總隊區隊長李念修擔任領隊，率領 20 名學生(18 名學士班四年制、1 名研究生及 1 名二年制一年級)前往，過程中學生均全程穿著制服，並以全英語授課。領隊為兩校間聯繫之橋樑，其工作內容包含協助聯繫課程、參訪活動等行程，安排學生之住宿交通等相關事宜。此次更為難能可貴之處在於，現於美國 University of Mississippi 的 Department of Criminal Justice & Legal Studies 進修博士學位的本校區隊長鄭宇森特別藉博士班假期期間，前來休士頓擔任共同領隊，與學生一起參與、學習及體驗，其照顧學生之精神令人感動欽佩，也深感本校前後期學長姐間感情深厚，充分發揮互助合作之精神。

遊學團活動分為室內課程及校外參訪，學生就理論與實務兩種角度切入，學習美國的執法經驗。而此次室內課程包含：美國警政、美國刑事司法體系、警政法律原則、人口販運、美國槍枝、憎恨犯罪等；校外參訪地點則以休士頓鄰近區域之實務機關為主，參訪地點包含：Harris 郡看守所、休士頓警察學校、休士頓港、休士頓騎警隊及警犬隊、Harris 郡警察學校、Harris 郡治安官分局。

貳、活動過程

一、開幕式、午宴

UHD 於 2023 年 1 月 8 日辦理開幕式，出席人員包含該校資深副校長兼教務長 Dr. Deborah E. Bordelon、公共服務學院院長 Dr. Jonathan P. Schwartz、刑事司法及社會工作系主任 Dr. Kevin Buckler、駐休士頓臺北經濟文化辦公室（Taipei Economic and Cultural Office in Houston, 以下簡稱 TECO）組長楊淑雅、百優計畫副主席 Ms. Cecilia Chang、

UHD 百優計畫副負責人 Dr. Judith Harris，以及相關課程授課老師與實務機關代表。開幕式由 UHD 百優計畫負責人王曉明教授擔任司儀，會中請相關人員致詞，大家均非常歡迎本校學生的到來，在學術課程及實務參訪準備許多內容與本校學生交流，也期盼與學生教學相長，並同時準備該校相關紀念品，逐一致贈本校學生。



圖 1 UHD 百優計畫負責人王曉明開場與歡迎第 17 屆警大遊學團的到來



圖 2 Dr. Harris 致贈本遊學團團員 UHD 紀念品

開幕式結束後，UHD 準備德州美食 BBQ，安排學生及與會人員同桌餐敘交流。這是許多學生們第一次以英語和他人互動交流，雖一開始略顯生疏即不適應，但隨著持續進行對話，氣氛逐漸變得熱鬧有趣，現場和樂融融。



圖 3 本校學生與現場與會長官及貴賓餐敘



圖 4 姊妹校遊學團於開幕式後大合照

二、室內課程

(一) 美國警政

美國警政 (Policing in America) 課程計 2 堂，由 Professor Davis 和 Harris 授課。課程首先由 Professor Harris 開頭，代表大學歡迎學生的到來後介紹 Professor Davis。Professor Davis 同時也是校警局的局長，首先請學生以英文逐一自我介紹後，介紹了美國警察制度的歷史及發展，並在課程的後半帶學生前往參訪校警局及其辦公室，學生對於第一次看見美國警局的一切甚感好奇，也在局長的解說下收穫滿滿。

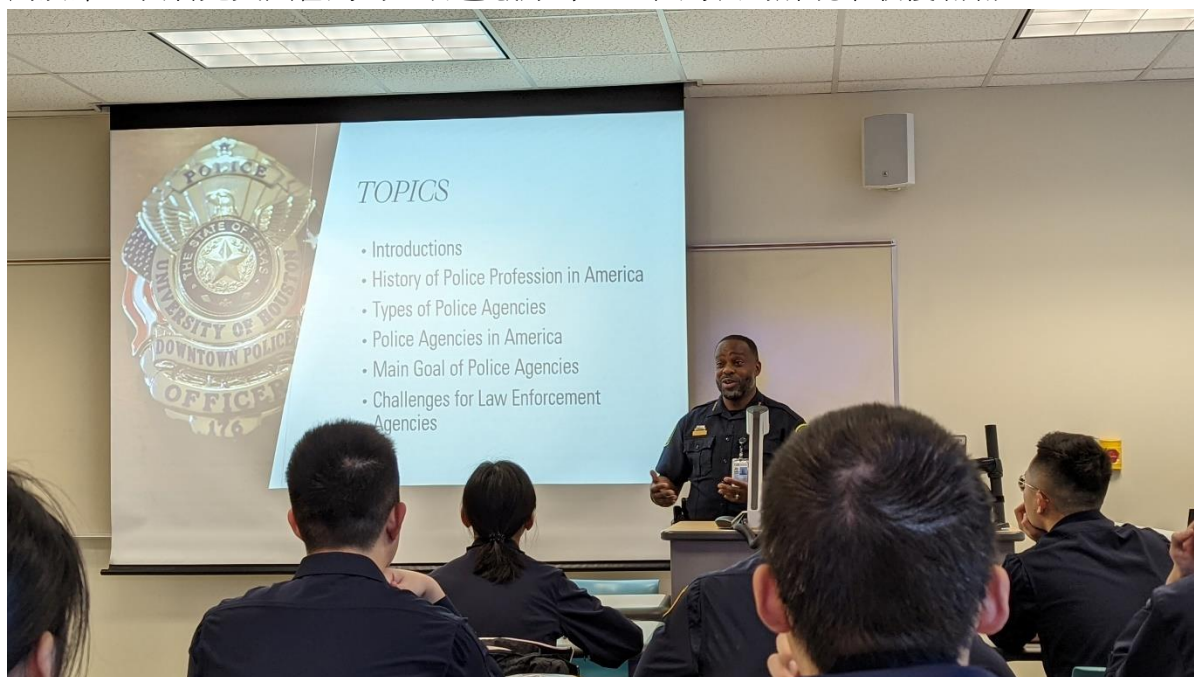


圖 5 Professor Davis 介紹美國警察歷史及制度



圖 6 全員參觀學校校警局並於辦公室合影

（二）美國刑事司法體系（Criminal Justice System in America）

本課程由 Dr. Harris 授課，分析美國刑事司法體系結構、運作方式及法源依據，並在第 2 堂課時間帶領警大學生到現正於休士頓大學受訓的警察學員班交流。絕大多數同學對於以英文溝通尚不熟悉，不過現場學員非常熱情且大方鼓勵，同學們也漸漸越講越多，最後甚至能反問問題，現場氣氛溫馨融洽，也對彼此有了更深入的了解。



圖 7 Dr. Harris 講述美國刑事司法體系



圖 8 警大學生與美國受訓警員班學員交流互動

（三）警政法律原則（Legal Basics in Policing）

授課教師為 Dr. Michael R. Cavanaugh，警政法律原則主要是講述執法人員行使管轄權時，要如何衡量，像是執行搜索時的時機及法律程序（如何申請搜索令）等，如同我國警察職權行使法第 6 條各款之規定：「合理懷疑」、「有事實足認」等，依程度不同而有不同的作法及原則。美國將警察權區分為四個層次，分別為 *beyond the reasonable doubt*、*reasonable suspicion*、*probable cause* 以及 *mere suspicion*。

同時，因應智慧型手機的興起，時代環境已與立法時不同，美國憲法第 4 修正案，也明訂了在合法逮捕中搜查、扣押的適用性與例外。Dr. Cavanaugh 在課程中會提出簡單的問題，請同學先思考一下理由及原因，大家密切討論後，再搭配相關判例及審判結果，刺激同學思考，一同思考判決原因以及結果是否有不足之處。

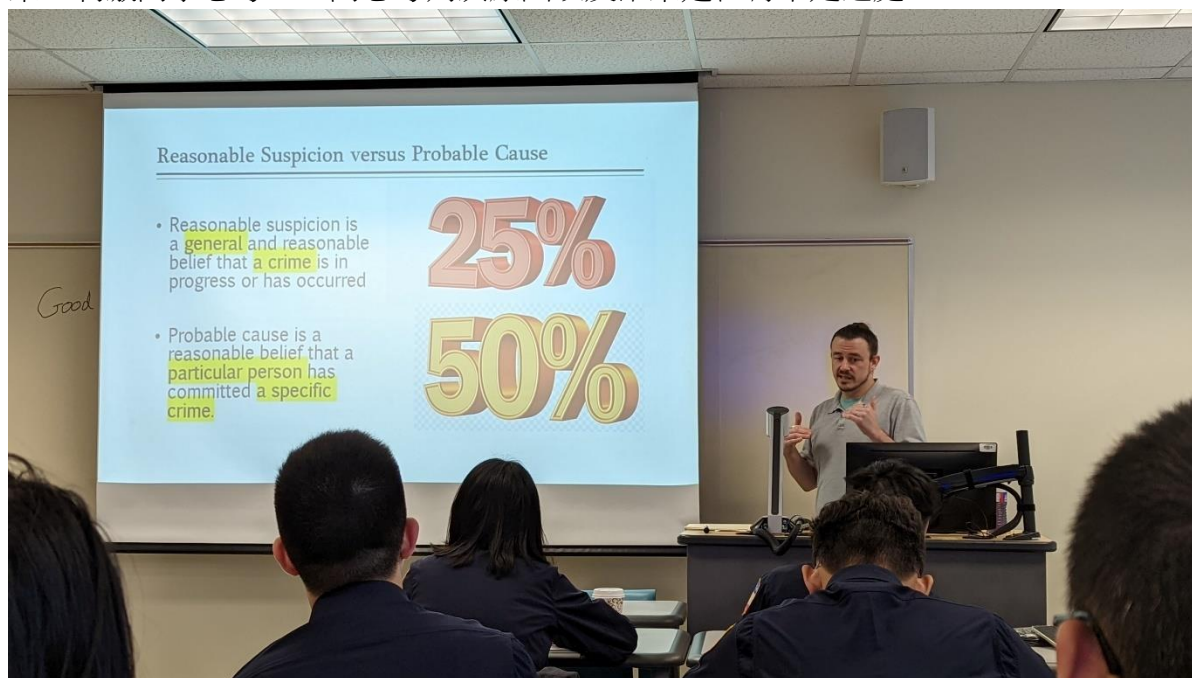


圖 5 Dr. Cavanaugh 講授警政法律原則

（四）人口販運（Human Trafficking）

本節課程由 Dr. Judith A. Harris 授課，並邀請監獄矯正計畫主持人 Ms. Griffin 到場分享實務經驗。人口販運包含勞役販運及性販運，Ms. Griffin 表示性販運仍為人口販運中之大宗，且背後牽涉到組織犯罪，甚至在休士頓這裡都是大宗，很難一網打盡，她也非常大方無私地分享自身經驗，一路從社會的最底層到現在能成為執法幹部幫助他人，並以一句「no secret」鼓勵同學，堅信自己的道路，無所畏懼。



圖 6 人口販運實務專家 Ms. Griffin 講述親身遭遇經歷

(五) 美國槍枝 (Guns in America)

本堂授課教師與警政法律原則相同，亦為 Dr. Michael R. Cavanaugh，他分享美國的槍擊事件、案例與判決，甚至直接開啟賣槍網站，讓同學明白在美國，取得槍枝事件多麼容易的事情。有關美國人民的擁槍權，是受到美國憲法第二修正案的憲法保護，意即公民享有正當防衛的公民權利。在實務操作面上，美國警方增加運用非致命武器，例如：電擊槍、橡膠子彈等，避免造成人員傷亡等無法恢復的結果。



圖 7 同學與 Dr. Cavanaugh 討論擁槍及管理槍枝的現行狀態

（六）憎恨犯罪（Hate Crime）

本堂授課教師為 Dr. Mark Magidson。憎恨犯罪，或稱仇恨犯罪，在美國聯邦的定義中為「針對個人、財產、或社會的犯罪，而該行為整體或部分係由犯罪人針對種族、宗教、殘缺、性向或人種/國籍而驅動」，而各州對於憎恨犯罪也另有法律上不同的定義。Dr. Magidson 提到就算是聯邦定義也不夠完整，像是經濟狀況、性別、工作等的不同，都有可能引發憎恨犯罪。而憎恨犯罪也常牽涉到權力的不對等，受害者常是較為弱勢、在社會中被邊緣化的一方。憎恨犯罪不是單純的犯罪行為，它是源於剝削、邊緣化、無權以及文化殖民的複合體。其課程常以簡單的問題，讓學生思考憎恨犯罪的本質，他再佐以美國現有的現象、判例等，說明實際的狀況。



圖 8 Dr. Magidson 與學生互動

(七) 網路犯罪 (Cyber Crime)

本堂授課教師為 Dr. Blecker，於課堂中向同學說明網路犯罪的各項定義、樣態及如何防範。當今科技與資訊發達，水能載舟亦能覆舟，如何正確使用科技為社會帶來影響而非製造更多犯罪與混亂仍是當今一大課題，政府與私部門間如何通力合作也將是維持網路及資通安全的關鍵。

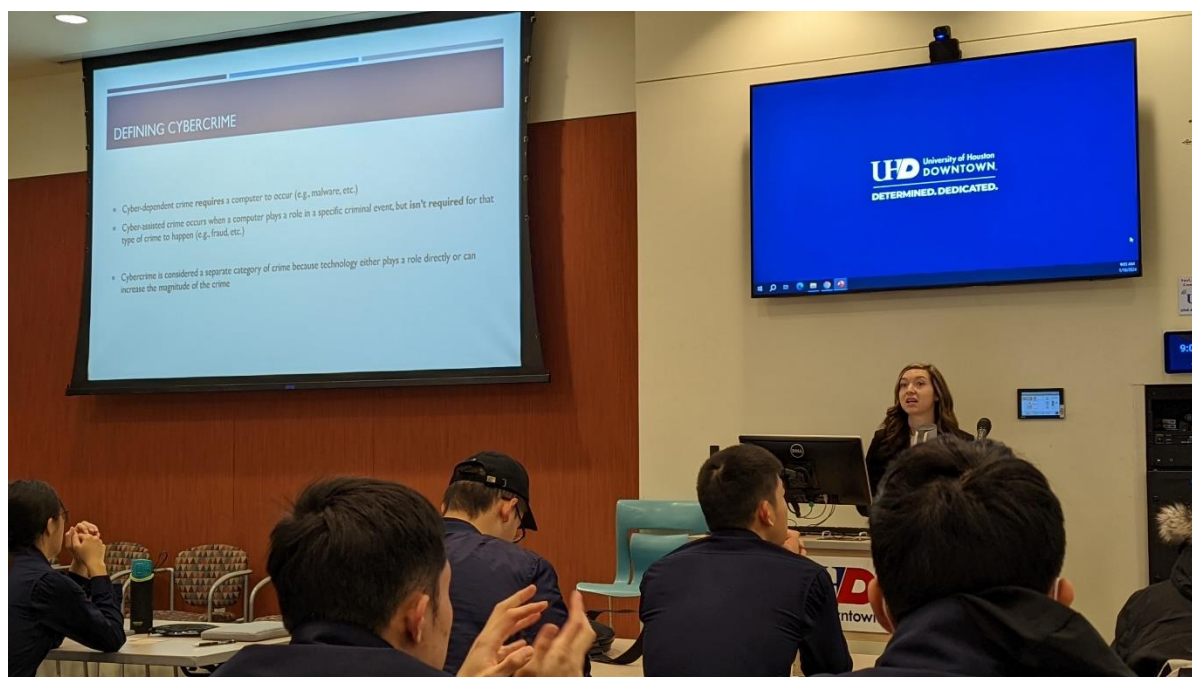


圖 13 Dr. Blecker 向同學說明網路犯罪的定義

三、校外參訪

(一) Harris 郡看守所 (Harris County Jail)

Harris 郡看守所鄰近 UHD 大學，特地安排 1 名會說中文的獄警協助導覽，讓學生能夠深入理解獄政運作情形。其所轄建築物計兩棟，第 1 棟舊大樓外觀有窗戶點綴，但其實都是假窗戶，僅作為外部造型裝飾，實際進入該建築後，內部未有對外窗，全棟為中央空調，辦公區域及舍房都無法窺得所外狀況，也無法獲得陽光日曬，壓迫感較重；第 2 棟為較新式的建築，布置明亮，且設有對外窗及天窗。

Harris 郡看守所現有 1 萬多名收容人，每日新收及出所人數眾多，人員流動頻繁，人犯轉移均透過地下通道進行，地下通道連結附近警局、法院等執法機構，因監所亦為執法機構的一環，附近居民對於看守所的反彈聲浪不大。收容人內著橘色獄服，罪行重大、心神喪失、具危險性的收容人則著黃色獄服，以利辨識。若有違規或者自殘傾向的收容人，會被關到獨居房，獨居房中央地板上設有一個大型排水孔作為廁所使用，排水開關則設於門外，由管理人員啟動。若有人入住，牆面會另鋪上泡棉牆面，避免其受傷。



圖 9 獄警說明獄服顏色的不同

同時我們也參觀所內醫療設備以及就醫流程，收容人在所內就醫無須另外負擔費用，而 HIV 陽性之受刑人也沒有另外隔離，若人員在與 HIV 受刑人執行勤務時受傷，將會立即投藥。在我國，婦女得請求攜帶 3 歲以下之子女入監，但在美國無子女入監之規定，懷孕的收容人若分娩後，子女由其家人攜回或者交由社會機構處置。高度監禁區域，多為有精神疾病之收容人，犯下重大惡行者，甚至再設獨立區域，增加牢門分離，其身著黃色獄服以利辨識，且均為獨立牢房，不得放封，參訪過程中，偶有收容人隔著鐵門叫囂、敲打鐵門尋求關注，對學生而言，是十分難忘的經驗。

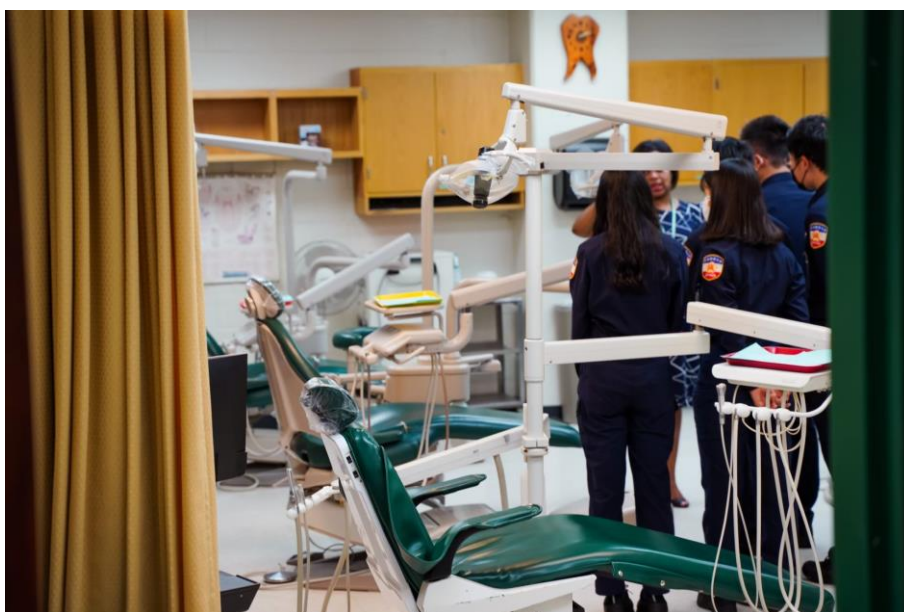


圖 15 看守所內就醫流程說明

美國社會十分敬重退役軍人，看守所中針對犯下罪行的退役軍人設有 **Brothers in arms** 計畫，協助他們復歸社會，重新整合至社區中，所方安排職業訓練協助其就業，其為集中住宿，約 40-50 人住在上下舖的舍房中，中央為長排餐桌，另設有可放封的區域，可以自主運動，管理強度較低且光線明亮，還有對外的電話可以與親友聯繫。

（二）休士頓警察學校（Houston Police Academy）

美國德州警察任用制度與我國非常不同，並非警員與警官的雙軌制，而是單軌制，所有人員均從基層開始。招募與徵選階段為期 4 個月，獲選後須接受訓練 6 個月，然後再從事實務訓練 3 個月。

學員在學校接受的體能訓練非常多樣，包含路邊攔、重罪犯逮捕、電擊槍射擊、自主重訓等，其內容與實務非常貼近，目的也是希望學員畢業後能即刻成為戰力，投入整

查工作。



圖 16 HPD 警校教官與同學講解及說明訓練內容

由於課程與實務十分貼近，他們也有駕駛訓練課程，會安排追捕、攔停等技術訓練，現場由專業教官駕駛，同學各自上車乘車體驗，無不對教官的教使技術讚嘆不已。除了駕駛技術外，訓練的內容也包含大量的路邊攔檢情境實務，目的是確保學員能熟悉完整操作程序，保障自己也保障人民權益，以最安全且合乎法律的方式完成。



圖 17 警大學生與 HPD 受訓學員合影

（三）休士頓港（Port Houston）

休士頓港是國際港，是美國外國貨物處理量最大的港口，算上國內貨物後也是美國第二大港口，就全世界來看是數一數二的大港，其貨物出入關的檢查量十分龐大，其腹地廣大，也設有貨櫃轉運站，以利檢查。本遊學團中也有國境系學生，並就國境管理做出提問，獲益良多，也期許學生能將所見所學帶回台灣，為國所用。



圖 18 警大學生聆聽關於休士頓港的解說



圖 19 全員於休士頓港合影留念

（四）休士頓騎警隊及警犬隊（Houston Police Department Mounted and K-9）

休士頓騎警隊與警犬隊位於同一地址，位於休士頓鄰近郊區，內設有馬廄及戶外訓練場地，從飼料到訓練均在此處一條龍式地完成，可以直接在隊上進行相關訓練。騎警隊的任務較偏向公關性質，但也會負責巡邏等勤務，發生群眾事件時，騎警也能利用其高度優勢迅速掌握現場狀況，隔開人群，在處理群眾事件上扮演重要腳色。馬匹通常為善心人士捐贈，馬匹退休時會優先詢問配合飼養的警察是否有意願飼養，但因為飼養馬匹需要環境配合，通常不太容易，再來會詢問捐贈者是否有意願領回；若無意者，騎警隊會安排適合的馬場供馬匹養老。

本次可惜之處，在於拜訪時時逢警犬隊出勤，未能一睹其風采。警犬的任務有許多種，在訓練時有單功能取向或雙重功能取向的，包含：緝毒、炸彈、救生、追緝等，也會配合巡邏勤務。警犬隊亦示範警犬如何聽令進行咬人、停止、追捕等動作，可以觀察到警犬完全聽命行事，訓練有成。



圖 20 騎警隊隊長向學生說明馬兒的習性與訓練方式

（五）Harris 郡警察學校（Harris County Sheriff's Office Academy）

來到 Harris 郡警察學校，這邊的感受又和 HPD 訓練學校有所不同。在郡警察學校這邊我們有幸實際感受並聆聽關於電擊槍的詳細說明，由教官對著人形靶做示範，告知我們最適合的擊發位置，以及當下需要注意的地方。

電擊槍解說結束後，是針對制空領域的裝備及部隊作介紹。俗話說，掌握了制空便掌握了視野，在圍捕或群眾事件發生當下，如能從天空俯拍，便能掌握完整情勢，以提供地面同仁最即時的情報。



圖 21 教官向學生說明電擊槍的原理及結構



圖 22 警探向學生展示各式無人機機種與介紹

（六）Harris 郡治安官分局（Harris County Constable Precinct One）

參訪過程中，教官展示了各式警械，甚至包含在電玩遊戲中才會看見的榴彈發射器，因應不同的情況將發射不同的流彈加以因應，例如催淚或辣椒彈等。不過本趟最令人印象深刻的，非屬電擊槍體驗莫屬。在簽屬同意書之後，本遊學團計有 12 名學生自願接受電擊槍體驗，事前雖然有做好暖身及心態調適，不過當電擊槍一發射的瞬間，全身完全僵直而無法動彈，那 5 秒鐘真的是人生最久的時刻，體驗過的學生紛紛表示以後絕對不改為非作歹。



圖 23 教官展示榴彈發射器並進行說明



圖 24 教官事前向學生說明電擊槍的注意事項

四、駐休士頓臺北經濟文化辦事處晚宴

此次出訪，駐休士頓臺北經濟文化辦事處特地安排晚宴接待 UHD 教師、HPD 警官與本校學生，並安排混座，讓學生有機會聆聽不同的生活體驗，也詢問好奇之事，過程中氣氛融洽，學生均獲益良多。



圖 25 駐休士頓臺北經濟文化辦事處晚宴

五、課餘活動（參訪 Space Center）

說到休士頓，怎麼能不提到火箭與太空梭呢。是故本團利用周末時間安排前往休士頓 NASA 太空總署參訪，實際感受最接近月球的一群人。抵達現場後，大家看著真正的火箭莫不瞠目結舌，無法想像人類是如何打造出這一隻又一隻的鋼鐵巨獸，載送最優秀的太空人抵達外空。



圖 26 本團於休士頓 NASA 太空總署合影留念

六、結業式

不知不覺迎來課程的最後一天，校方舉行了結業式。在教授及參訪的實務機關代表的見證下，本團安排了一場 10 分鐘的結業簡報，由本團林昱秀、劉彥妤及羅堉瑋作為學生代表發表感言，並表達感謝之意，並由江姿穎同學製作影片，回顧整趟行程的美好之處。最後，由 Dr. Harris 逐一頒發結訓證書，並準備午宴在結業式後讓大家餐敘，在 UHD 的這段子便告一個段落，令人不捨，卻也收穫滿滿。



圖 27 Dr. Harris 頒贈結業證書



圖 28 本團於結業式後合影留念

參、心得及建議

非常榮幸且感謝本次有這個機會擔任領隊，與 20 名同學一同來到美國德州，一探美國文化，也進一步認識美國警察制度與發展。從一開始的文化衝擊，學生們不太敢用英文表達，到後來能結交朋友，相互交換禮物，甚至能主動出擊，與他人侃侃而談，這都是再珍貴不過的寶物，是花錢也買不到的經驗。

在美國的這段期間，收穫最大的是他們在管理及做人上的道理，每一個人都非常尊重彼此，深信專業，比起究責更先詢問有何須益幫助之處，並待人如己，持續耕耘。相信這一趟旅程就像一顆種子，將美好的根芽植入心中，讓學生們帶回台灣，發揚光大，讓台灣成為一個更好的地方。

而關於本次遊學團相關建議如下：

一、維持國際姊妹校良好合作與互助情誼

本趟遊學團學生獲益良多，從學術上的涵養乃至實務上的理解，更至於做人處事的道理都收穫良多，希望能持續與國際姊妹校保持良好合作與互動關係，跳出舒適圈並擴展視野，增加更多交流互動。

二、強化國際專業學術與增加國際警務互動

除了在我國警察學術上的努力，可借鏡他國執法操作、科技、制度等方面，從國際角度提升及發展警察學術，對我國警政之推動將是一大助力，是故應持續辦理國際交流事宜，以及增加不同階層的出國進修活動或機會，自下而上接軌國際，打造更為完善而豐富的警政學術體系。