

參加 2023 年全美州檢察長協會  
(NAAG)  
首都論壇報告

參加人員：法務部常務次長黃謀信

法務部調部辦事主任檢察官黃育仁

法務部調部辦事檢察官王珮儒

臺灣臺北地方檢察署檢察官楊石宇

會議地點：美國華盛頓哥倫比亞特區

出國期間：2023 年 12 月 2 日至 2023 年 12 月 8 日

報告日期：2023 年 2 月 26 日

## 目錄

壹、前言 首都論壇華府行，延續臺美交流.....	1
貳、全美州檢察長協會與州檢察長.....	3
一、全美州檢察長協會簡介.....	3
(一) 概況.....	3
(二) 核心價值及宗旨.....	3
(三) 訓練及研究機構 (NAGTRI) .....	4
二、州檢察長之定位.....	5
三、州檢察長之產生方式.....	7
四、現任各州檢察長名單.....	7
參、2023 年全美州檢察長協會首都論壇.....	11
一、首都論壇介紹.....	11
二、論壇行程及會議內容.....	13
(一) 會晤 NAAG 主管.....	13
(二) 開幕致詞及座談.....	16
(三) 主題座談.....	20
(四) 大法官 Sandra Day O'Connor 簡介.....	30
肆、拜會國土安全部國土安全調查署 (HSI) .....	33
一、國土安全部國土安全調查署簡介.....	33
二、意見交流.....	33
伍、拜會緝毒局 (DEA) .....	36
一、緝毒局簡介.....	36
二、意見交流.....	37
陸、參訪 FBI 博物館.....	39
柒、(本段內容，本部自行存檔) .....	41
捌、與我國駐美代表處姜公使森餐敘.....	41
玖、心得與建議.....	43

一、赴美參加冬季年會首都論壇，增進彼此交流.....	43
二、檢察官應拓展國際視野，提升涉外案件偵辦能力.....	44
【附件一】法務部自 1987 年至 2023 年參加全美州檢察長協會會議人員名冊.....	45
【附件二】2023 年全美州檢察長協會首都論壇議程.....	47

## 壹、前言 首都論壇華府行，延續臺美交流

全美州檢察長協會（National Association of Attorneys General, NAAG）於 1907 年成立，我國檢察首長與全美州檢察長協會雙方長期互動良好，除我方檢察首長自 1987 年起即組團參加該協會所舉辦之夏季年會，歷年來亦有多位美國州檢察長組團來台訪問，今年承襲以往，全美州檢察長協會決定於 2023 年 12 月 4 日至 6 日，在華盛頓哥倫比亞特區之希爾頓飯店，舉辦冬季年會首都論壇（Capital Forum），亦致函邀請法務部組團參加，為延續法務部與全美州檢察長協會之長期互往交流，並藉此機會擴展及深化我國與美國司法機關間之情誼及合作關係，法務部決定應邀組團參加該協會所舉辦之冬季年會，並指派黃常務次長謀信率法務部檢察司調部辦事黃主任檢察官育仁、法務部國際及兩岸法律司調部辦事王檢察官珮儒、臺灣臺北地方檢察署楊檢察官石宇出席會議，期藉由務實的司法外交，增進彼此瞭解與經驗交流，建立兩國司法人員聯繫管道。

本次代表團出訪往返美國華府均自舊金山轉機，歷時約 15 至 19 小時之長途航程，華府與臺灣時差慢約 13 小時，來到這個位於波多馬克河東岸的首都，集結大多數美國聯邦政府機關、與各國駐美大使館的所在地，除了參加首都論壇，也拜訪法務相關機關，行程相當緊湊，要特別感謝駐美代表處姜公使森、陳參議姿蓉、陳法務秘書季竹

暨所有同仁的協助，此外，本次出訪亦有賴外交部、美國在臺協會、法務部調查局機場調查站、駐舊金山臺北經濟文化辦事處及法務部各相關司處同仁的協調與幫忙，方能圓滿達成任務，也特別在此致上代表團誠摯之謝意。



黃常務次長謀信（左二）率團於華府首都論壇會場合影

## 貳、全美州檢察長協會與州檢察長

### 一、全美州檢察長協會簡介

#### (一) 概況

全美州檢察長協會於 1907 年成立，宗旨在促進各州檢察長交流，協助並增進檢察長及其辦公室之職能，實現檢察長所負之責任，同時對其轄區提供最高品質的法律服務。全美州檢察長協會營造合作領導之環境，協助各州檢察長能夠個別或共同對於各州或聯邦法律即時適切地因應。該協會作為州檢察長及其團隊的溝通平台，希望有效地討論檢察長辦公室工作上重要議題的合作，並提供資源支持州檢察長辦公室的運作，以捍衛法律及美國憲法。全美州檢察長協會的成員包括全美 50 州之檢察長、華盛頓哥倫比亞特區之檢察長，以及自由邦波多黎各、北馬里亞那群島、關島、美屬薩摩亞及美屬維京群島之檢察長。

#### (二) 核心價值及宗旨

1. 奉獻 (Dedication)：全力支持各成員在自己州內之服務，當協會成員及其職員在服務轄內民眾時，提供最傑出的後勤支援。
2. 正直 (Integrity)：傳承對於個人操守及專業上之最高倫理標準，不忘協會成員對轄區內人民肩負任務，竭盡努力堅持最高的個人及職

業倫理。

- 3.合作 (Collaboration and Cooperation)：蒐集各州就重要議題之見解及經驗，提供成員彼此間分享看法及觀察之平台。
- 4.交流及包容 (Engagement and Inclusiveness)：在信任及尊重的基礎下，提供協會成員與志同道合的同事來往交流的討論平台。
- 5.領導、傾聽與理解 (Leadership, Listening, and Understanding)：即使協會成員的決策產生爭議，仍鼓勵、促進成員展現具有公共利益及超然目標的周全、良善、勇敢、許諾的領導力。

### (三) 訓練及研究機構 (NAGTRI)

全美州檢察長協會於 2007 年在其轄下設立全美州檢察長訓練及研究機構 (National Attorneys General Training and Research Institute, NAGTRI)。NAGTRI 的任務是提供高品質、非政黨、創新的訓練及研究，以及其他的發展資源支援各州檢察長辦公室。

目前 NAGTRI 每年執行超過 130 項的訓練計畫，出版為數眾多的法律新聞及刊物。NAGTRI 持續穩定的成長，預期在未來的數年內繼續倡議許多新議題。NAGTRI 的願景是在政府法務、執法及提起公訴領域，被認可為美國國內頂尖的訓練及研究組織。

目前 NAGTRI 已經建立數個研究中心，在各領域專家的帶領下，

持續構築 NAGTRI 正面聲譽的成長：

- 消費者保護中心 Center for Consumer Protection (CCP)
- 倫理及廉政中心 Center for Ethics and Public Integrity (CEPI)
- 國際夥伴及策略合作中心 Center for International Partnerships and Strategic Collaboration (CIPS-C)
- 領導發展中心 Center for Leadership Development
- 法律倡議及職員發展中心 Center for Legal Advocacy and Faculty Development (CLAFD)

以 NAGTRI 與國際非營利組織 IJM( International Justice Mission) 於 2021 年舉辦之培訓計畫為例，該計畫邀集美洲地區檢察官及調查員進行培訓，並以婦女、兒童受暴力侵害為主題，探討如何減少或防止受害者再次受到創傷，同時也提及調查犯罪的公務員可能遭受的心理創傷，探討如何健全公務員的心理照護，以確保司法系統得以正常運作，使被害人可以得到最佳的保護。可知 NAGTRI 除建立國際間執法人員相互交流的平台，也發起許多具啟發性的議題，亟具貢獻。

## 二、州檢察長之定位

州檢察長辦公室是該州的首席法律辦公室，捍衛政府部門及提供法律意見，也保護轄區內人民的權利。以本次冬季年會舉辦地點華盛頓哥倫比亞特區為例，特區檢察長辦公室下共設有兒童支援 (Child



Support Services Division)、民刑訴訟 (Civil Litigation Division、Office of the Solicitor General)、商業(Commercial Division)、家庭服務(Family Services Division)、法律諮詢 (Legal Counsel Division)、消費者保護 (Office of Consumer Protection)、人事、勞工及就業 (Personnel, Labor and Employment Division)、公共倡議 (Public Advocacy Division)、公共利益 (Public Interest Division)、公共安全 (Public Safety Division)、支援服務部門 (Support Services Division)，業務種類繁多，可以說只要是轄內的法律事務，都與檢察長辦公室息息相關。從此可知，州檢察長性質上不只是州政府的首席法律顧問，也是州執法機構的最高長官，同時也是公益的代表人。

由於美國採取聯邦制度，各州具有高度自主性，故各州檢察長之職權因州憲法及州法律賦予之權力不同而有所差異，相較於我國檢察機關主要職司刑事業務，更為廣泛。然州檢察長辦公室業務均有在民事、刑事、行政案件中，由辦公室成員代表州政府在法院與對造進行訴訟，概念上即可與我國檢察官至法院執行職務(例如刑事案件蒞庭、民法聲請監護宣告、公司法聲請選任臨時管理人)進行對應。除了具體個案的法庭活動之外，以前述特區檢察長辦公室的商業、消費者保護、勞工及就業、公共倡議業務部門為例，可知州檢察長的辦公室業務也相當程度涉入轄區內的公共政策。從此不難得知，州檢察長與州

長在政策面上的互動，極為密切。

### 三、 州檢察長之產生方式

各州檢察長之產生方式，依照各州憲法及法律之不同而有所差異。其中絕大多數州（43 州）的州檢察長係透過選舉產生；另有 5 州（阿拉斯加、夏威夷、新罕布夏、紐澤西、懷俄明）的州檢察長係由州長指派；剩下 2 州是緬因州與田納西州，其檢察長產生方式較為特別，緬因州係由該州議會以秘密投票選出州檢察長，田納西州則是由州最高法院選任州檢察長。至於本次論壇舉辦地華盛頓哥倫比亞特區，因其不具有州（state）的地位，故不歸屬於上述 50 州內，惟其檢察長仍如同大多數州是由選舉所產生。而關於自由邦波多黎各、北馬里亞那群島、關島、美屬薩摩亞及美屬維京群島之檢察長，其中北馬里亞那群島、關島是經由選舉產生檢察長；波多黎各、美屬薩摩亞及維京群島則是由首長指派。此外，各州檢察長亦有黨籍身分（民主黨、共和黨），再參諸上述不同的產生方式，州檢察長執行職務時，將不同的政治因素納入考慮，例如與州長關係、和法院互動、是否競選連任等，自不待言。

### 四、 現任各州檢察長名單

包含華盛頓哥倫比亞特區及前述美國屬地，現任州檢察長共計 56 位如下所示：



**Steve Marshall**  
Alabama



**Treg Taylor**  
Alaska



**Fainu'ulelei Falefatu  
Ala'ilima-Utu**  
American Samoa



**Kris Mayes**  
Arizona



**Tim Griffin**  
Arkansas



**Rob Bonta**  
California



**Phil Weiser**  
Colorado



**William Tong**  
Connecticut



**Kathy Jennings**  
Delaware



**Brian Schwalb**  
District of Columbia



**Ashley Moody**  
Florida



**Chris Carr**  
Georgia



**Douglas Moylan**  
Guam



**Anne E. Lopez**  
Hawaii



**Raúl Labrador**  
Idaho



**Kwame Raoul**  
Illinois



**Todd Rokita**  
Indiana



**Brenna Bird**  
Iowa



**Kris Kobach**  
Kansas



**Daniel Cameron**  
Kentucky



**Jeff Landry**  
Louisiana



**Aaron Frey**  
Maine



**Anthony G. Brown**  
Maryland



**Andrea Campbell**  
Massachusetts



**Dana Nessel**  
Michigan



**Keith Ellison**  
Minnesota



**Lynn Fitch**  
Mississippi



**Andrew Bailey**  
Missouri



**Austin Knudsen**  
Montana



**Mike Hilgers**  
Nebraska



**Aaron D. Ford**  
Nevada



**John Formella**  
New Hampshire





**Matthew J. Platkin**  
New Jersey



**Raul Torrez**  
New Mexico



**Letitia A. James**  
New York



**Josh Stein**  
North Carolina



**Drew Wrigley**  
North Dakota



**Edward Manibusan**  
Northern Mariana Islands



**Dave Yost**  
Ohio



**Gentner Drummond**  
Oklahoma



**Ellen F. Rosenblum**  
Oregon



**Michelle A. Henry**  
Pennsylvania



**Domingo Emanuelli  
Hernández**  
Puerto Rico



**Peter F. Neronha**  
Rhode Island



**Alan Wilson**  
South Carolina



**Marty Jackley**  
South Dakota



**Jonathan Skrmetti**  
Tennessee



**Ken Paxton**  
Texas



## 參、2023 年全美州檢察長協會首都論壇

### 一、 首都論壇介紹

以往全美州檢察長協會定期在每年春季、夏季、冬季召開全體會員年會，協會的領導人即會長（President）、副會長(Vice President)，任期均為 1 年，於每年之夏季年會時進行改選。夏季年會是一年各次當中，較為休閒輕鬆的會議，地點多選在風光明媚之景點，讓檢察長們可以攜家帶眷一同參加、聯誼。我國代表團自 1987 年起受邀參加夏季年會，藉此機會得以瞭解最關切新興犯罪問題因應對策、最高法



院趨勢等，有助於我國檢察首長拓展視野及檢察業務政策比較，更能增進彼此瞭解與經驗交流，建立兩國司法人員聯繫管道。

自 2019 年起，全美州檢察長協會的年度會議在名稱、形式、地點上有所變更，改制成每年 12 月固定在華盛頓哥倫比亞特區召開冬季年會，並舉行首都論壇，且進行協會的正副會長改選、年度獎項頒發及新舊任州檢察長交流，也開放給公眾報名。另外在春季間則是舉辦州檢察長研討會（NAAG Attorney General Symposium），地點每年由協會執行委員會決定，其中一半的議程屬於閉門會議，參加者僅限於州檢察長及其團隊，另外一半的議程則開放給公眾報名。



首都論壇邀集全美州檢察長，為 NAAG 年度盛會

由於以往我國代表團例行與會的夏季年會已停辦，2019 年度全美州檢察長協會便改邀請我國組團出席冬季年會首都論壇，該次即由

法務部蔡清祥部長親自率團前往美國首都華盛頓哥倫比亞特區參與會議，本次則是我國代表團第四次赴美參加首都論壇。

## 二、論壇行程及會議內容

本次首都論壇在希爾頓飯店舉辦，議程從 2023 年 12 月 4 日起為期 3 天（12 月 4 日至 12 月 6 日），首日會議僅開放各州檢察長及其幕僚參與，當日下午並安排代表團與 NAAG 主管會晤，後續 2 天會議主題涵蓋多元，除現任及新任主席所關心倡議的議題外，亦包含多項公共議題，由於本次代表團行程較為緊湊，尚有安排參訪及拜會行程，茲就代表團成員所參與之 NAAG 主管會晤、開幕座談及主題座談等議程介紹如下。

### （一）會晤 NAAG 主管

為了歡迎我國代表團，全美州檢察長協會特別在第一天下午議程中，在飯店 Federal A 會議室安排了 NAAG 主管及州檢察長與代表團見面並交換禮物，一開始即由全美州檢察長協會會長暨俄亥俄州檢察長 Dave Yost 與執行長 Brian Kane 會同新任會長暨奧勒岡州檢察長 Ellen F. Rosenblum、紐澤西州檢察長 Matthew J. Platkin、康乃狄克州檢察長 William Tong、賓州檢察長 Michelle A. Henry 進入會議室與黃次長及團員們一一握手致意，之後由會長 Dave Yost 代表 NAAG 歡迎我國代表團到訪，強調與我方交流的重要性，並介紹下一任會長 Ellen



F. Rosenblum，黃次長則表示蔡部長非常重視與 NAAG 的交流，此次因公務惜未能親自到訪，非常感謝 NAAG 邀請我國法務部與會，並歡迎州檢察長們組團來臺訪問，雙方相互介紹交談後，即由代表團贈送故宮經典黃金畫-翠玉白菜（Jadeite Cabbage with Insects），協會則回贈美麗的水晶座以示感謝。



黃次長與 NAAG 會長 Dave Yost 互贈禮物

本次會晤中出席的每位州檢察長，能夠勝任州執法機構的最高長官，除了職業操守和對公共服務的奉獻精神須廣受認可外，也各有所擅，如會長 Dave Yost 在擔任州檢察長前，曾任哥倫布市公民報記者，之後在俄亥俄州州審計長任內，他協助定罪了 170 名貪汙之公職人員，並發現了 3000 萬美元的遭竊取和浪費的公帑。同時，他幫助政府和學區節省了 2.87 億美元，2018 年 11 月，他當選為俄亥俄州檢察長，專擅打擊詐欺、反貪腐以及改革政府。

新任會長 Ellen F. Rosenblum 則是一位前聯邦檢察官和州法院法官。她於 2012 年 11 月首次當選為奧勒岡州的第 17 任檢察長，任期為 4 年，並於 2016 年 11 月再次當選連任。她是奧勒岡州首位女性檢察總長。她的優先政策包括消費者保護和公民權利，她倡導並保護奧勒岡州的兒童、老年人、移民、犯罪受害者以及負擔教育相關債務的人，協助地方檢察官和地方執法部門起訴虐待老人和各種複雜犯罪。



代表團與 NAAG 會長 Dave Yost、新任會長 Ellen F. Rosenblum（下左一）、執行長 Brian Kane（下右二）、州檢察長 Matthew J. Platkin、William Tong、Michelle A. Henry（上左二、三、四）合影

此外，紐澤西州檢察長 Mathew J. Platkin 曾擔任州長的首席法律顧問，為州長提供所有法律事務的建議，包括立法、行政命令、行政法規和訴訟。他在紐澤西州度過 COVID-19 疫情的初期的幾個月，發

揮了關鍵作用，監督起草與疫情相關的行政命令和為保持政府繼續運作而進行的州政府員工之工作政策改革；康乃狄克州檢察長 William Tong 則是在康乃狄克州首位當選為州級職位的亞裔美國人，在當選檢察長前，他擔任了 12 年的眾議員，負責所有與憲法、刑法、公民權利、消費者保護、遺囑法、法官提名和司法部門以及主要法律領域相關的立法，協助領導了一系列具有里程碑意義之立法，包括有關家庭暴力、失竊槍枝、保護學童等法案；賓州檢察長 Michelle A. Henry 則是一位終身的公務人員和有 26 年資歷的檢察官，同事們讚譽她以身作則，在第一線處理最困難之案件，她在幫助推動巴克斯縣兒童權益中心扮演關鍵角色，並致力於教育賓州的年輕檢察官，從西莫蘭縣地方檢察官辦公室的實習生一路晉升成為賓州的首席執法官。

## （二）開幕致詞及座談

12 月 5 日上午會議之開幕式，先由 NAAG 主席即俄亥俄州檢察長 Dave Yost 邀請華盛頓哥倫比亞特區檢察長 Brian L. Schwalb 致詞。Brian L. Schwalb 歡迎並感謝踴躍參加首都論壇會議之諸多貴賓來到華盛頓哥倫比亞特區，並且由首都衛士青少年挑戰學院(Capital Guardian Youth Challenge Academy)學生進行國旗進場儀式。其後，Dave Yost 主席上台致詞，除感謝各州檢察長踴躍參加本次首都論壇



會議，及感謝協會本次策畫首都壇論壇工作小組之工作成果及論壇場地即 Capital Hilton 飯店的協助，使本次會議得以順利進行外，致詞中也特別介紹與感謝我國法務部黃次長謀信率領代表團參與本次會議，並表示歡迎之意。



NAAG 主席 Dave Yost 於開幕致詞歡迎黃常務次長謀信率領之代表團  
接下來的首場座談，即為「主席倡議：為服務者服務」(Presidential Initiative : Serving Those Who Serve)，是探討退伍軍人在刑事司法體系中遇到的困難及挑戰，以及州檢察長辦公室可以採取哪些作為，來幫助退伍軍人重返社會。主持人為 NAAG 主席即俄亥俄州檢察長 Dave Yost 與南卡羅來納州檢察長 Alan Wilson，講者則為美國國防部 / 退伍軍人合作辦公室主任 Michael Odle(Director of DoD/VA Collaboration Office, Department of Defense)與退伍軍人司法委員主任 Jim Seward (Director of Veterans Justice Commission)。在這場會議中，專家們主要聚焦於美國政府將美國年輕人送到軍中學習如何成為戰

爭機器，而軍人們退伍後，回歸社會又要求他們重新成為一個守法的公民，無疑是兩相衝突的。而若退伍軍人因為有創傷後壓力症候群或其他因素而犯罪時，應該受到專業、特殊的治療及司法處遇，並不應該以一般的刑事司法程序來處理，所以呼籲州檢察長們在州的範疇內，希望可以多注意退伍軍人在刑事司法系統當中遇到的對待狀況，來推動更多相關立法、政策來幫助退伍軍人。



NAAG 主席 Dave Yost 主持以退伍軍人為議題之座談

舉例來說，俄亥俄州檢察長 Dave Yost 的辦公室與俄亥俄州各地的執法機構合作，通過開展「退伍軍人應對計劃」(Veterans Response Programs)的形式，提升當地對退伍軍人的支持。這些計劃整合了執法機構、法院和社區資源，共同更好地幫助陷入困境的退伍軍人。檢察

長 Dave Yost 尋求透過與全國的檢察長合作，為退伍軍人提供更多支持。

Jim Seward 則是分享在 2004 年，前陸軍突擊隊員 Hector Matascastillo 陷入了創傷後壓力症候群 (PTSD) 相關的症狀，而導致了一場與警方的武裝對峙。儘管該情況沒有造成實際傷害，但他面臨著聯邦罪名的指控，可能被判處長期監禁。這樣的故事在美國並非罕見，1/3 的美國退伍軍人表示曾經被逮捕。Hector Matascastillo 故事的不同之處，與許多其他牽涉到司法問題的退伍軍人相比，在於對他受到的處遇，法官並沒有判處他入獄，而是意識到其退伍軍人身份和與服役相關的困境，命令他接受兩年的緩刑，並接受心理傷害的治療。在成功完成治療和監管後，Hector Matascastillo 的罪名指控被撤銷，如今他是一名持有執照的社工，正在完成心理學博士學位，並幫助警方處理類似他以前所面臨的情況。

Jim Seward 指出，這樣的故事告訴我們，當我們對待在刑事司法體系中遇到問題的退伍軍人時，如果能夠根據他們面臨的獨特挑戰量身定制對策，會有什麼樣的可能性。這種個性化的回應就體現在美國立法交流委員會(American Legislative Exchange Council)的模範退伍軍人司法法案(Model Veterans Justice Act)中。這項模範法案於今年夏天通過，代表了各州立法者和主要軍事和刑事司法當局之間的共識方

法，為像 Hector Matascastillo 這樣的符合資格的退伍軍人提供治療和監管的機會，而不是進行不太有幫助的起訴和監禁。除此之外，目前美國各州仍舊在起訴和監禁退伍軍人，同時拒絕給予他們需要和應得的關懷和考慮。Jim Seward 認為，對退伍軍人的起訴不僅對他們不公平，而且還危及到他們曾經為之奮鬥的公眾的安全。像退伍軍人司法法案這樣的改革，確保了退伍軍人能夠避免被送進監獄，而是在他們的社區中接受監管，從而確保他們可以接受旨在應對他們個人挑戰的治療，並為他們提供繼續貢獻社會的機會。Jim Seward 呼籲各州可以採取這一務實的步驟，並尊重這些自願為美國自由奮鬥之人所做的犧牲。

### (三) 主題座談

#### 1. 「政府的企業人工智慧策略」 ( Enterprise AI Strategy for Government )

該場座談是討論政府單位如何應對人工智慧技術的持續發展，進而利用人工智慧來達成其任務目標。由愛荷華州檢察長 Brenna Bird、紐澤西州檢察長 Matt Platkin 擔任主持人，討論小組成員則為俄亥俄州州檢察長辦公室首席法律及倫理顧問 Bridget Coontz (Chief Counsel and Ethics Officer, Ohio Attorney General's Office)、美國商會技術參

與中心資深副總裁 Jordan Crenshaw (Senior Vice President, Technology Engagement Center, U.S. Chamber of Commerce)及微軟公司戰略人工智慧計畫副總裁 Mary Snapp (Vice President, Strategic AI Initiatives, Microsoft)。在此討論中，專家及政府單位探討目前人工智慧可以運用在政府單位各部門的運作方式並分享實際經驗。舉例而言，Jordan Crenshaw 提及，像是電話客服中心、法律文件處理、供應鏈等等都可能利用到人工智慧。Mary Snapp 則是補充各種文件，都可以利用人工智慧來幫助歸納重點，或是利用人工智慧製作簡報，可以節省大量時間，並介紹微軟最近推出的人工智慧助手 copilot，可以幫助使用者製作文件初稿、製作簡報幻燈片、分析數據、生成圖表和報告、管理日程、回覆信件、商務聊天等。Bridget Coontz 另外補充到，法律契約也是一個很常使用到人工智慧的領域。

然而，人工智慧帶來的技術變革及在政府單位或組織內部也可能遇到的阻礙。Bridget Coontz 指出，政府單位內部之人員，像是州檢察長辦公室內的律師、檢察官，未必喜歡新的改變，而是已經習慣於使用已久的做法，所以推動人工智慧技術，也必須先找到最佳利用方式，說服大家願意利用，並且再以漸進之方式，來採用人工智慧技術。

在採用人工智慧技術的同時，也必須開始建立相關規範跟使用準則，並且注意到保護使用者的相關權利。Mary Snapp 提及 2023 年



10月30日美國總統發布的「關於安全、可靠和值得信賴的人工智慧行政命令」(Safe, Secure, and Trustworthy Artificial Intelligence)，此行政命令為第一個針對人工智慧所發布的行政命令，內容包括建立更安全可靠的人工智慧系統標準、保護美國人民的隱私權、促進平等及公民權利、維護消費者、病患及學生之權益、支持勞工、促進創新與競爭、增進美國在世界上的領導地位、確保政府在使用人工智慧時負責任且有效等面向。

Jordan Crenshaw 則是提出今年美國政府有在 AI.gov 上傳 700 個以上的聯邦機構使用人工智慧的案例，從此網站當中可以全面了解目前美國聯邦政府使用人工智慧的狀況，而可以對於未來的規範跟投資有更好的參考。舉例來說，美國能源部利用人工智慧來探測天然氣外洩以及品質控制、而美國衛生及公共服務部利用人工智慧預測全國每周自殺趨勢、退伍軍人事務部利用人工智慧預測退伍軍人退伍後之自殺念頭、美國國家航空暨太空總署利用人工智慧計算颶風在衛星圖像上的風速。在數據隱私權保護法案部分，Jordan Crenshaw 則說到目前為止，美國針對個人數據並無全國統一性的立法，但是已經有包括加利福尼亞州、維吉尼亞州、科羅拉多州、康乃狄克州、猶他州、奧瑞岡州、印第安那州、田納西州、德克薩斯州、佛羅里達州、蒙大拿州、

愛荷華州、德拉瓦州等州已經通過數據隱私權保護法案，以及其他州正在進行立法推動工作。

Bridget Coontz 也有補充到，俄亥俄州政府在今年 12 月，針對人工智慧使用提出政策，在鼓勵創新的同時，也制定負責任實施和有效管理人工智慧技術的核心原則。其主要內容包括在人工智慧相關領域培養政府員工、要求商業夥伴分享人工智慧使用與隱私權保護之資訊、提供政府機構安全和隱私控制規範以為確保人工智慧技術符合州資訊科技安全及隱私法律及政策、州政府的數據治理要求、成立跨機構之人工智慧委員會，制定衡量、授權生成式人工智慧技術使用之架構，並檢視人工智慧對於社會、經濟和法律之影響。

## 2. 「在人工智慧的時代保護公眾：甚麼工具適合這項工作？」

### **(Protecting the Public in the Age of AI : What Tools are Right for the Job?)**

這場座談由麻薩諸塞州檢察長 Andrea Cambell、新罕布夏州檢察長 John Formella 主持，小組討論成員則為現在人工智慧機構執行董事 Amba Kak(Executive Director, AI Now Institute)、康乃爾大學法學院教授 Frank Pasquale 及 IBM 公司人工智慧倫理部門副總裁 Catherine Quinlan (Vice President, AI Ethics, IBM)。本場次學者、產業界專家主要分析隨著私人企業部門越來越多使用多種人工智慧技術，執法者該

如何辨識潛在風險、可能造成的傷害並且盤點現在已經有的人工智慧規範，還需要建立那些規範及使用何種工具來保護消費者，試圖在利用人工智慧的潛力及保護消費大眾之間取得平衡。

Andrea Cambell 提到人工智慧可能帶來的風險及傷害有消費者保護、歧視、青少年身心健康保護等，而 Amba Kak 補充還有網路詐欺、垃圾郵件、深偽技術等問題。

Frank Pasquale 認為，應該朝加強政府監管力度及提高人工智慧技術透明度之方式來努力，並提到聯邦貿易委員會今年 7 月對於 ChatGPT 開發商 OpenAI 公司展開調查，確認該公司是否通過其聊天機器人違反了消費者保護法，以及是否透過利用公共數據並發佈虛假信息來進行侵權行為。聯邦貿易委員會要求該公司詳細提供有關其人工智慧技術、產品、客戶、隱私保護以及數據安全處理的資訊。

Catherine Quinlan 則介紹，IBM 公司內部並設有人工智慧道德委員會，其為一個中央的跨領域機構，旨為支持 IBM 公司內部建立一種道德、負責任和值得信賴的人工智慧文化。該委員會的任務是支持 IBM 的道德政策、實踐、溝通、研究、產品和服務的中央治理、審查和決策流程。通過注入 IBM 公司長期以來的原則和道德思維，該委員會是 IBM 使其公司和所有 IBM 員工對其價值觀負責的機制之一。而信任與透明原則，則是 IBM 在人工智慧道德方面的指導價值觀。

該公司推動負責任的人工智慧的相關道德原則包含可解釋性、公平性、穩健性、透明性、隱私保護等原則：(1)可解釋性原則：指在創建無縫體驗時，良好的設計不會犧牲透明性；(2)公平性原則：在經過適當校準之後，人工智慧可以幫助人類做出更公正的選擇；(3)穩健性原則：當系統被用來做出重要決策時，人工智慧必須具有安全性和強健性；(4)透明性原則：透明度強化信任，而促進透明度的最佳方式是透過揭露；(5)隱私保護原則：人工智慧系統必須優先考慮並保障消費者的隱私和數據權利。



首都論壇「Protecting the Public in the Age of AI」主題座談

### 3. 「州在網路政策當中扮演的角色」(The Role of States in Internet Policy)

該場座談是由科羅拉多州檢察長 Phil Weiser 擔任主持人，討論小組成員分別為維吉尼亞大學法學院教授 Danielle Citron、美國聯邦貿易委員會消費者保護局局長 Samuel Levine (Director, Bureau of Consumer Protection, Federal Trade Commission)、前聯邦貿易委員會主席，現為 Baker Botts 律師事務所合夥人 Maureen Oldhausen (Partner, Baker Botts LLP, former FTC Chair)及前聯邦貿易委員會主席，現任國家網路及電信協會主席暨執行長 Michael Powell (President & CEO, NCTA, The Internet & Television Association, former FCC Chair)。

Samuel Levine 在會議中提及今年 10 月 24 日，美國超過 40 個州的檢察長，分別向多個不同的聯邦法院對美國科技巨擘公司 Meta 提出訴訟。多個美國州，包括加利福尼亞州和紐約州，正在對 Meta 公司提起訴訟，指控其通過在 Instagram 和 Facebook 上故意設計的功能，使兒童沉迷於這些社群平台，從而對年輕人造成傷害，並加劇了青少年心理健康危機。在加利福尼亞州聯邦法院提起的一宗由 33 個州一起提出的訴訟聲稱，Meta 公司經常在未經父母同意的情況下蒐集 13 歲以下兒童的數據，違反了聯邦法律。此外，另外 9 位州檢察長也分

別在各自的州提起訴訟，使採取行動的州的總數達到 41 個以及華盛頓特區。

該控訴指出「Meta 公司已經利用強大且前所未有的技術來吸引、使參與，並最終困住年輕人和青少年。其動機是為了獲取利潤，在尋求最大化其財務收益的過程中，Meta 一再誤導公眾有關其社交媒體平台存在的重大危險。」並宣稱「它掩蓋了這些平台利用和操縱其最脆弱的消費者的方式：青少年和兒童。」如此多州聯合起來起訴一家科技巨頭，以追究對消費者的損害，這並非很常見的。這種協調合作，顯示各州將兒童和網路安全問題視為重中之重，結合法律資源來對抗 Meta 公司，如同各州之前針對大型煙草公司和大型製藥公司的案件所做的。

「就像大型煙草和大型電子煙公司過去幾年所做的那樣，Meta 選擇以損害公共健康為代價來最大化其利潤，具體而言是傷害我們中最年輕的人的健康」 Phil Weiser 曾在一份聲明中如此表示。

全球各地的立法者一直在試圖代表兒童來約束像 Instagram 和 TikTok 這樣的平台。在過去的幾年裡，英國率先通過法律，隨後加利福尼亞州和猶他州等地也通過法律，要求社交媒體平台加強對未成年人網路隱私權和安全保護措施。舉例來說，猶他州的法律，就要求社

交應用軟體初始設定，在夜間要關閉未成年人的通知，以減少對兒童睡眠的干擾。

根據各州的消費者保護法，各州檢察長正在尋求從 Meta 公司獲得賠償。哥倫比亞特區和各州還要求法院發布禁制令，迫使該公司停止使用據各州稱損害年輕用戶的技術。

Michael Powell 與 Samuel Levine 也都在會議中說明，聯邦貿易委員會在網路的消費者保護部分，依然扮演重要的角色。事實上，聯邦貿易委員會的任務，就是進行對詐欺、不公平和反競爭商業行為進行強而有力的執法、創建並分享針對消費者和企業的實用、簡明易懂的教育計劃、透過與聯邦和州立法機構以及美國和國際政府機構分享專業知識，推動消費者的利益及透過研討會、會議和聽證會發展政策和研究工具。

除此之外，在聯邦貿易委員會與州之間該如何合作的議題方面，聯邦貿易委員會於今年 6 月公開徵求公眾對如何更有效地與全國各州的檢察長合作，以幫助教育消費者並保護消費者免受潛在欺詐行為的意見及建議。這是根據美國總統 2022 年 10 月簽署的「聯邦貿易委員會合作法」(FTC Collaboration Act of 2021)的指示所提出的。該法案要求聯邦貿易委員會進行研究，以促進和完善與美國各州檢察長之合作，防止並懲罰在美國對個人進行的詐欺行為，並進一步要求聯邦貿

易委員會與感興趣的利益相關方直接諮詢，並提供公眾就該研究的生產提供意見和建議的機會。

隨後，康乃狄克州檢察長 William Tong 在今年 8 月間，協同領導全國 30 位檢察長，向聯邦貿易委員會提供意見，希望可以改善聯邦貿易委員會與州檢察長之間的合作。州檢察長在他們的意見中指出，各州、聯邦貿易委員會和其他聯邦合作夥伴在幾十年來共同努力，以造福企業和個人消費者。聯邦貿易委員會和個別州檢察長常常合作，並教育消費者如何避免常見的詐騙。檢察長們建議，當需要在全國的範圍傳遞這些訊息時，雙方合作是保護消費者的最佳方式。而各州從聯邦貿易委員會的專業知識、資源以及其全國覆蓋的能力中獲益匪淺，並有助於跨境執法。此外，合作使聯邦貿易委員會能夠利用州消費者保護法提供的廣泛救濟措施，並使聯邦貿易委員會能夠獲得州的調查資源、證人和專業知識。

在檢察長們的意見中，進一步指出，最高法院「AMG Capital Management, LLC v. Federal Trade Commission」案件之判決對州和聯邦貿易委員會之間的有效合作產生了負面影響。具體而言，檢察長們的看法是，該判決對聯邦貿易委員會的權限進行限制，可能在某些情況下會剝奪受害者的金錢賠償。因為聯邦貿易委員會擁有一個負責尋找應獲賠償之消費者並將款項交給他們的專責辦公室，而這是在涉及



消費者賠償的任何案件中都必須完成的工作，但許多州檢察長並無能力完成這項工作，因此必須聘請第三方專業人士來處理，若少了聯邦貿易委員會此部分的資源，對各州和各州與聯邦貿易委員會之間的合作可能是一個重大損失。

聯邦貿易委員會將利用這些意見製作報告，向國會推薦增強聯邦貿易委員會與州檢察長之間合作的最佳做法及促進合作所需的任何立法建議。

#### **（四）大法官 Sandra Day O'Connor 簡介**

本次首都論壇首日下午議程原安排聯邦最高法院之迎賓招待會，惟當日下午主辦單位通知因 Sandra Day O'Connor 大法官辭世之故，臨時取消聯邦最高法院之行程，經查閱 Sandra Day O'Connor Institute for American Democracy 網站，可知 Sandra Day O'Connor 大法官在整個職業生涯中以推動和參與客觀、以事實為基礎的公民對話而聞名。在她擔任亞利桑那州參議員期間，她在家中為來自各黨派的議員舉辦晚宴，讓他們彼此了解，共同努力找到應對該州各種挑戰的解決方案。作為美國最高法院大法官，即使意見嚴重分歧，她也同樣倡導文明禮貌，並促進大法官之間建立個人聯繫和關係。

在她美國最高法院近 25 年的任期中，其以獨立、嚴謹的以事實為基礎的法律思維和分析而聞名。她通常專注於任何法院決定的現實影響，優先考慮對真實人群的影響，而不僅是意識形態或理論上的考量。這使她免於被劃歸為「自由派」或「保守派」這種簡單的分類當中。

她所寫的意見書並不使用華麗或過於詩意的語言，而是直接切入問題的核心，這種模式也在她在亞利桑那州上訴法院所做的相同。她的重大影響力可以從以下的事實中看出，在 360 起最高法院以 5 比 4 裁決的案件中，她投下了決定性的多數票，其中包括她參與撰寫過的 114 份意見書之案件。多位觀察家稱她為美國歷史上最具有影響力的女性。

她在整個職業生涯中推動公民教育並強調其重要性。在從最高法院退休後，她主導了一個網路上的公民教育遊戲平台的創建，該平台如今已經被全美 50 個州的 500 多萬學生使用。她還還倡導啟動奧康納營（Camp O'Connor），這是一個針對初中生的年度夏令營，讓學生第一手了解和體驗政府運作方式。

在 1974 年，時任參議員的她成為亞利桑那州參議院的多數黨領袖，成為當時美國全國參議院的第 1 位女性多數黨領袖。在她擔任該職務期間，她不僅成為所有女性的榜樣，促進同事之間的文明禮

貌，如上所述，而且她還贊助或共同贊助了 100 多項旨在改善亞利桑那居民生活的法案。其中數十項法案獲得了成功通過，包括廢除歧視女性的州法規的立法以及對法官選任程序的重大改革。後者的改革建立了今天仍被認為是全國典範的法官選任程序。

Sandra Day O' Connor 因成為美國最高法院的第一位女性而在國內及國際上成為家喻戶曉的名字。然而，除了這個最為人熟知的成就之外，她的一生還充滿了其他方面的第一。如上所述，她是美國全國各州參議院的第一位女性多數黨領袖。她在一個只有百分之 2 的美國法學院學生是女性的年代獲得了法學學位。在畢業時，法律行業對女性律師的招聘非常罕見，大多數律師事務所拒絕僱用女性律師，但她堅持不懈，在聖馬特奧縣地方檢察官辦公室(San Mateo County District Attorney's office)找到了一份工作，一開始甚至沒有薪水。在她的職業生涯中，她一直積極倡導消除妨礙女性進步和成就的障礙。

Sandra Day O' Connor 學院於 2009 年由已退休的她創立，其願景是創建一個通過對事實進行批判性分析並讓所有公民參與知情的過程來制定影響未來的重要政策決策的國家。該學院的眾多教育項目及論壇，為學習和討論美國面臨的問題提供了一個跨黨派的論壇，每年為成千上萬的人服務。大法官 Sandra Day O'Connor 這一生

作出了許多貢獻，令人敬佩。

## 肆、拜會國土安全部國土安全調查署（HSI）

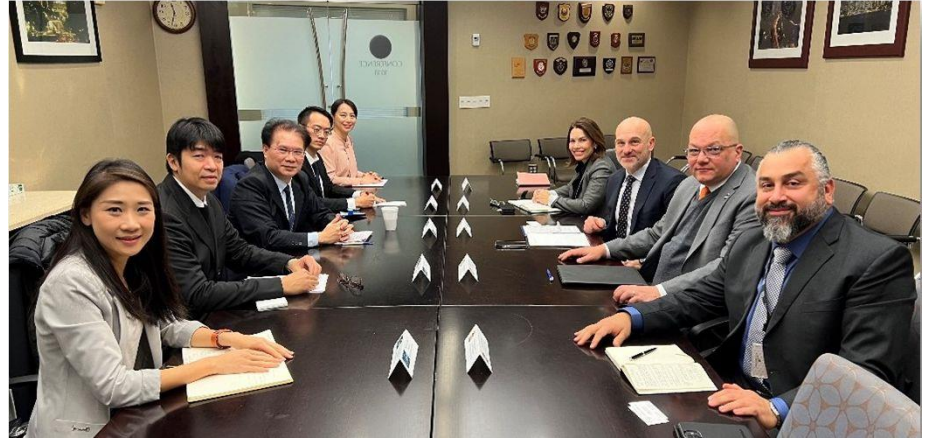
### 一、國土安全部國土安全調查署簡介

美國國土安全部（U.S. Department of Homeland Security，DHS）下設移民及海關執法局（Immigration and Customs Enforcement ICE），其下則設置國土安全調查署（Homeland Security Investigation，HSI）。國土安全調查署是美國國土安全部轄下最主要調查犯罪的部門，負責調查各種跨境犯罪，包括：恐怖主義、涉及國家安全威脅犯罪、販毒、跨國組織幫派活動、兒少剝削、人口走私、人口販運、管制技術和武器的非法進出口、洗錢、金融詐欺、網路犯罪、仿冒品和貿易詐欺、身份詐欺、涉及人權和戰爭犯罪等。總部（Head Quarter）位於華府，綜理全國各地調查辦公室（Field office）業務，國土安全調查署超過 1 萬名員工，包含美國境內超過 237 個辦公室及探員、犯罪分析師、任務支援人力，全球足跡擴及 56 個國家。

### 二、意見交流

代表團於 112 年 12 月 4 日上午前往拜會美國國土安全部國土安全調查署，國土安全調查署由副助理署長（Acting Deputy Assistant

Director) Jeffrey DaRin 代表會見，並由國際處專案經理 Starla Sanchez 與 Nick Hagnazarian、組長 Marc Zimmermann、專案主任 Carmen Morales 與會。黃次長首先介紹本部訪團成員，並提及國土安全調查署副署長 Patrick McElwain 曾於 112 年 8 月 24 日，偕員自美訪問本部，時由本部蔡部長親自接見，該次會談中，Patrick McElwain 副署長盛情邀請蔡部長訪問國土安全調查署華府總部及總部設國土安全調查署位於美國紐約的 El Dorado 專案組 (Task Force)，故蔡部長原擬親自帶隊回訪，然因臨時公務在身，方由黃次長代理。黃次長特別代表蔡部長向國土安全調查署致意，盼能深化雙方合作關係。黃次長並提及，2023 年間在國土安全調查署引介及邀請下，本部指派兩名檢察官赴美參加「國際人口販運調查官協會 (IAHTI)」在佛羅里達州舉辦之「打擊人口販運會議」，藉此得以習得最新偵辦技巧、各國現行查緝實務情形，以及與各國執法及司法人員交換經驗及交流，成果豐碩。副助理署長 Jeffrey DaRin 則回應，感謝我國過去有關人口走私及毒品方面的合作，並很樂意持續邀請我方檢察官參與和佛羅里達州舉辦之「打擊人口販運會議」相類會議，特別是針對虛擬通貨與網路犯罪申告中心 (Internet Crime Complaint Center, IC3) 的相關訓練課程，美方期能與我國檢察官相互交流。



左圖為國土安全調查署副助理署長 Jeffrey DaRin 致贈國土安全調查署勳章予黃次長；右圖為代表團與國土安全調查署與會者合影

值得一提的是，El Dorado 專案組於 1992 年成立，為美國境內歷史最為悠久、組織最為龐大，且最成功的防制洗錢機關。該專案組的 200 多名成員，來自紐約及紐澤西超過 30 個不同執法機關，包含聯邦探員、國際、州及地方警務調查官、情報分析師及聯邦檢察官，針對各類金融犯罪進行偵查，並辦理各項教育訓練，向私人企業宣導洗錢防制，且推動洗錢防制相關法制。El Dorado 專案組承辦金融、洗錢及毒品犯罪不法利得的扣押、沒收，其於 2018 年 4 月在邁阿密設置的 El Dorado 南部專案組（EDTF-S）迄今已成功扣得美金 4 億 2800 萬元不法資產。



代表團與國土安全調查署副助理署長 Jeffrey DaRin（左五）、國際處組長 Marc Zimmermann、國際處專案經理 Nick Haghazarian、專案主任 Carmen Morales、（左二、三、四）合影

## 伍、拜會緝毒局（DEA）

### 一、緝毒局簡介

美國緝毒局於 1973 年成立，為美國境內負責調查毒品犯罪的聯邦機關，緝毒局在美國境內設有 23 個分部，其下共設置 241 個國內辦公室，並於 69 個國家設有 93 個海外辦公室，緝毒局主要任務包含執行緝毒、預防毒品犯罪、教育及提供人民正確毒品資訊，緝毒局內包含探員、轉向調查員、科學鑑識師、情資研究專員等。又美國緝毒局意識到管制物質的非法使用往往源自於合法使用的濫用，因此緝毒局成立「轉向控制部門」（Diversion Control Division）特別著重預防及調查遭轉向（diversion）用作非法用途的合法管制物



質。

## 二、 意見交流

代表團於 112 年 12 月 5 日上午前往拜會美國緝毒局，由緝毒局副助理局長 Omar Arellano 代表會見，另有國際處亞太地區科長 Arthur Staple、資深專員 John Brendon，以及特別自臺灣返回美國華府之駐臺灣聯絡官 Justin Schoeman 陪同與會。副助理局長 Omar Arellano 歡迎本部來訪，重申雙方合作重要性，黃次長則表示，感謝緝毒局安排本場會談，我國臺灣高等檢察署連續二年與緝毒局合作舉辦跨境緝毒合作論壇，透過緝毒局駐臺聯絡官的協助，和美方相關平臺建立良好合作關係，黃次長進而邀請美國緝毒局資深官員來臺訪問。雙方於會中也針對加密通訊、暗網、社群媒體販毒等議題交換意見，緝毒局國際處資深專員 John Brendon 詢問有關加密通訊（encrypted communication）、暗網（dark web）的偵查方法，黃次長表示，此為各國共同遭遇的問題，且臺灣目前尚未通過科技偵查法，導致偵查科技工具的使用受到限制，期美方分享更好的解決方法。緝毒局駐臺灣聯絡官 Justin Schoeman 表示，很樂意協助安排緝毒局探員赴臺提供相關訓練及簡報，以便我方進一步了解作法。副助理局長 Omar Arellano 則表示，美方過去常使用通訊監察



(wired) ，但現在毒販大量使用社群媒體 (social media) 傳播吩坦尼買賣資訊，防不勝防，去年吩坦尼致死率約 6 成，今年已達到 7 成，實有遏止必要。黃次長詢問，社群媒體是否負有義務下架此類犯罪資訊？美方有無相關規定可應用？

副助理局長 Omar Arellano 回應，美國社群媒體設置特定部門與執法機關合作，國會也指示應更加重視吩坦尼在社群媒體流通的狀況，緝毒局和大型社群媒體合作良好，遇有相關資訊可請其下架。資深專員 John Brendon 則補充，美執法機關有時透過向社會大眾揭露社群媒體遭利用作為犯罪使用之情形，達到警示作用，促進社群媒體加強內部管制。副助理局長 Omar Arellano 進一步闡述，美國一年約 1 萬人因吸食吩坦尼而死亡，為避免死亡人數攀升，緝毒局和聯邦調查局網路安全部門 (Cyber Security Session) 共同合作，透過大眾教育方式，告知社群媒體毒品危害性，喚醒人民反毒意識，除要求社群媒體主動下架犯罪資訊外，國會亦要求社群媒體出席國會聽證會，提出該公司的策進作為，說明如何保護青少年，避免死亡人數持續攀升。副助理局長 Omar Arellano 進一步表示，若臺灣有重要毒品議題，歡迎我方與駐臺灣聯絡官 Justin Schoeman 進一步討論後續合作。



代表團與緝毒局國際處亞太地區科長 Arthur Staple（左二）、緝毒局駐臺灣聯絡官 Justin Schoeman（右二）於緝毒局博物館合影

會後代表團由駐臺灣聯絡官 Justin Schoeman 擔任導覽參觀緝毒局博物館，博物館內介紹緝毒局歷史、歷來重要毒品個案、毒品危害性、新興毒品種類，並陳列許多緝毒局歷史文物，包含查獲重要毒販隨身物品、毒品樣本、緝毒局探員歷來制服、使用槍枝，有助代表團進一步了解美國緝毒的規模與決心。

## 陸、參訪 FBI 博物館

代表團於 12 月 5 日下午前往參訪設於華府聯邦調查局（Federal Bureau of Investigation，FBI）總部內之聯邦調查局博物館（FBI Experience Tour，又稱 FBI 體驗）。此 FBI 體驗於 1937 年開始成為

FBI 對大眾的門面，於 1975 年 Hoover J. Edgar 大樓落成後，FBI 體驗成為多國旅客的必訪之地。然而基於安全考量，於 2001 年 911 事件後，此體驗暫告關閉。在重新整理舊有物品與資訊後，FBI 重新於 2008 年開幕對內員工的教育中心，遲於 2014 年方對公眾開放。於 2016 年再度關閉後，FBI 於 2017 年以現存的「FBI 體驗」，對美國人開放參觀，俾公眾了解 FBI 的歷史、組織編組、任務等。

本次參訪，由 FBI 協助為訪團安排專業導覽，悉心說明職員屬性、FBI 組成、過去重大歷史事件等。FBI 職員主要可分成四種類型：特別探員（Special Agent）、鑑識科學家（Forensic Scientist）、資訊分析師（Information Analyst）及其他專業人員，包含：法律專業人員（attorney）等。FBI 體驗中設置許多別出心裁互動設施，其中一項設施讓參觀者回答選擇題或是非題，透過性向測試判斷該人適合 FBI 內何種專業。黃次長體驗此互動設施，測出適合擔任「其他專業人員（包含：法律專業人員）」，遂打趣的說：果然和現在的工作性質很類似。

其中一個展區陳列 911 時遺留下來的物品及當時拍攝的照片，另有一展區擺放歷年來因公殉職的 FBI 職員，其中一名即為 911 案發時，在現場協助救援，事後因吸入過多有毒物質而殉職的探員。除此之外，展場中陳列 Hoover J. Edgar 局長曾經使用的大型辦公

桌，惡名昭彰炸彈客用來擺放爆裂物原料的櫥櫃，以及各項重要具歷史意義的事件文物，俾參觀者認識重要歷史事件，以古鑑今。

## **柒、（本段內容，本部自行存檔）**

### **捌、與我國駐美代表處姜公使森餐敘**

本次代表團赴美參加首都論壇，我國駐美代表處為表達歡迎之意，由姜公使森邀同駐處人員在雙橡園（Twin Oaks）與代表團成員餐敘。雙橡園建於 1888 年，位於華盛頓的西北區，佔地 18.24 英畝，屬喬治復興時祺英式風格的主屋共有 26 間廳房，原是「國家地理學會」創辦人赫巴德所蓋的夏日別墅，並以屋前兩棵美麗的橡樹而命名。我國政府在 1937 年向赫氏家族承租雙橡園作為駐美大使官舍十年後，於 1947 年向赫氏家族購入，多位美國總統級名人，諸如艾森豪、尼克森、福特與小布希在擔任總統前，均曾造訪雙橡園。雙橡園亦曾歷經中華民國與美國外交關係之改變，於 1978 年轉讓給美國的一個非營利組織，直到 1979 年 4 月美國制定「台灣關係法」後，政府方於 1982 年購回。1986 年 2 月，正式被美國政府列為國家古蹟，印證其歷史與文化的重要意涵，迄今仍為我國宴請外賓的重要場所。



黃次長率團蒞訪雙橡園



代表團與姜公使及駐美代表處人員合影

姜公使現為駐美國代表處副代表，具有國立政治大學外交研究所碩士、美國哈佛大學甘迺迪政府學院經濟發展研習班結業等學歷，曾任駐芝加哥辦事處處長、外交部歐洲司司長等重要職務，餐會中，姜公使表示，該處十分重視我國與全美州檢察長協會的互動與友好，強調我國持續維繫與全美州檢察長協會的交流、友誼的重要性，並對於本部全力支持此互動往來，表示感謝。黃次長則就我國法務部自民國76年前起在駐美代表處的協助推動下，持續獲邀組團赴美參加全美州檢察長協會夏季年會，並於近年改為參加冬季論壇，實為建立及維繫雙方司法人員情誼的絕佳場合，本部向為重視，請駐美代表處持續協助推動，雙方也就現下重要司法及執法議題彼此交換意見，餐敘氣氛融洽，讓代表團有賓至如歸的感受，對於雙橡園的特殊歷史及待客之道，留下美好深刻的印象。



## 玖、心得與建議

### 一、 赴美參加冬季年會首都論壇，增進彼此交流

為維繫臺美長期以來法務首長良好互動之慣例，本次冬季年會首都論壇會議舉辦日期雖適逢國內總統大選前，本部仍以最精簡之編制組團出訪，以延續雙方交流，細數歷屆與會紀錄，本次已來到第 33 屆，雙方能建立如此深厚之情誼，誠屬不易。因各州檢察長所負責之業務擴及民事、刑事、行政等領域，除了法庭活動以外，也涉入公共政策的推動，我們可以從本次冬季年會首都論壇所探討的諸多議題，如 AI 的運用、州網路政策、退伍軍人的司法處遇等，瞭解美國社會當前所關心的議題，及其整體法制之發展方向，而不只侷限於刑事偵查面向，美方解決社會及犯罪問題的方式及思路，頗值得我方學習，另外透過與州檢察長的交流，也對於美方州檢察長展現出公益代表人所應具備之社會關懷熱誠，印象深刻，恰與我國檢察官徽章中間變化之天秤圖像兼有人形展開雙臂之意象，代表檢察官公正持平執法、彰顯懷抱公義與關懷的核心價值相符，藉由雙方檢察首長的交流，鞏固臺美雙方堅定友誼，促進檢察業務及法務政策的交流，又本次代表團也順道拜會美國國土安全部國土安全調查署、緝毒局等機關進行意見交換，並邀請交流互訪，深化合作，訪問成果豐碩，此行對於推動臺美司法外交實有相當助益。



## 二、 檢察官應拓展國際視野，提升涉外案件偵辦能力

本次代表團除參加全美州檢察長協會冬季年會首都論壇外，也參訪及拜會諸多執法機關，可知美方相當重視司法互助，也積極建立國際間執法人員相互交流的平台，希冀透過國際間之合作，共同遏阻跨境犯罪，及早阻斷犯罪鏈，澈底瓦解犯罪集團，實為我國檢察官值得學習的課題，而法務部為使檢察官具有國際觀及參考先進國家制度運作，並建立與世界各國之連絡窗口，拓展司法外交，以利司法互助業務之推廣及我國司法制度之借鏡，於 108 年至 112 年近五年間，合計選送 24 名優秀檢察官陸續出國進修，或至各國實務機關見習，疫情期間亦未間斷，實為我國檢察官拓展國際視野、提升司法互助素養之重要管道，除此之外，若能透過每年定期舉辦司法互助實務研習，並邀請出國進修之檢察官分享寶貴經驗及心得，更將有助於我國檢察官瞭解並運用國外執法機關所能提供的協助及資源，藉此提升涉外案件之偵辦能力，致力發現真實，以踐行保障人權、實現公平正義之使命。

【附件一】法務部自 1987 年至 2023 年參加全美州檢察長協會會議  
人員名冊

年度	參加會議人員
1987 年	石明江、陳涵、邵良正
1988 年	石明江、陳涵、陳耀東、林榮耀、謝尚徽、江明蒼、林輝煌、吳陳鑾、張清雲
1989 年	石明江、陳涵、陳耀東、王和雄、林輝煌
1990 年	陳涵、洪禎雄、林輝煌、陳耀東、鍾曜唐、邵良正
1993 年	林榮耀、謝文定、顏大和、朱楠、蔡薰慧
1994 年	馬英九、陳耀東、李光化、方萬富、費玲玲
1995 年	洪禎雄、林偕得、蘇南桓、鍾鳳玲
1997 年	盧仁發、王崇儀、管高岳、江惠民
1998 年	盧仁發、顏大和、陳明堂、洪光煊
1999 年	盧仁發、蔡清祥、李進誠、蘇維達
2000 年	盧仁發、莊春山、謝榮盛、陳文琪
2001 年	盧仁發、莊春山、陳守煌、林邦樑
2002 年	吳國愛、施茂林、林玲玉、羅雪梅、陳瑞仁
2003 年	陳聰明、王添盛、張斗輝、越方如
2004 年	陳定南、蔡茂盛、朱楠、洪威華、孟玉梅、黃元冠、朱坤茂、王志郎
2005 年	吳英昭、江惠民、費玲玲、林良蓉、林黛利
2006 年	謝文定、劉惟宗、蔡瑞宗、林良蓉
2007 年	顏大和、施良波、吳慎志、蔡名堯、楊婉莉
2008 年	陳聰明、劉家芳、張文政、楊婉莉、蘇佩鈺
2009 年	陳時提、洪光煊、邢泰釗、廖先志
2010 年	陳榮宗、賴哲雄、吳協展

2011 年	楊治宇、涂達人、范文豪、劉文婷、杜慧玲
2012 年	王添盛、蔡碧玉、羅榮乾、杜慧玲、劉文婷
2013 年	曾勇夫、張斗輝、周志榮、林慶宗、陳文琪、楊婉莉、 洪三峰、呂俊儒、殷玉龍、陳昱奉
2014 年	顏大和、呂文忠、杜慧玲、林怡君
2015 年	羅瑩雪、邢泰釗、郭珍妮、黃玉垣、余麗貞、陳昱奉、 蔡佩玲、劉怡婷
2016 年	顏大和、江惠民、林錦村、杜慧玲、楊景婷
2017 年	邱太三、謝榮盛、蔡秋明、朱兆民、柯麗鈴、陳靜慧、 蔡佩玲、王珮儒
2018 年	江惠民、陳宏達、王俊力、吳協展、劉怡婷
2019 年	蔡清祥、郭瑜芳、戎婕、朱哲群
2021 年	蔡碧仲、曾昭愷、詹常輝、郭進昌、黃惠欣
2022 年	林錦村、洪培根、郭永發、汪南均、張靜薰、羅韋淵、 王珮儒、許婷如、陳勁豪
2023 年	黃謀信、黃育仁、王珮儒、楊石宇

## 【附件二】 2023 年全美州檢察長協會首都論壇議程



NATIONAL  
ASSOCIATION OF  
ATTORNEYS GENERAL

## CAPITAL FORUM

December 4-6, 2023 • District of Columbia

### SUNDAY, DECEMBER 3

4:45 pm – 5:45 pm **EARLY REGISTRATION**

### MONDAY, DECEMBER 4

ATTORNEYS GENERAL AND STAFF ONLY

8:00 am – 8:55 am **REGISTRATION**

9:00 am – 10:00 am SOUTH AMERICAN AB

#### **NATIONAL ASSOCIATION MISSION FOUNDATION & EXECUTIVE COMMITTEE MEETINGS**

Breakfast Provided

*\*Virtual and call-in options will be available for those attorneys general/proxies not in attendance.*

10:05 am – 10:50 am **CAUCUS MEETINGS**

Republican Caucus – Federal A

Democratic Caucus – Statler AB

Coffee and pastries provided in rooms.

*\*Virtual and call-in options will be available for those attorneys general/proxies not in attendance.*

10:50 am – 11:05 am **BREAK**

11:05 am – 12:00 pm PRESIDENTIAL BALLROOM

#### **NATIONAL ASSOCIATION BUSINESS SESSION**

*\*Virtual and call-in options will be available for those attorneys general/proxies not in attendance.*

12:00 pm – 1:00 pm CONGRESSIONAL/SENATE BALLROOM

#### **NETWORKING LUNCH**

1:05 pm – 1:55 pm PRESIDENTIAL BALLROOM

#### **COMPETITION AND THE NCAA**

This session will provide an update and overview of the areas in which attorneys general, the NCAA, and competition intersect.

MODERATOR

**DAVE YOST**, *National Association President, and Ohio Attorney General*

SPEAKERS

**PHIL WEISER**, *Colorado Attorney General*

**JOSH STEIN**, *North Carolina Attorney General*

**SHAWN BUSKEN**, *Deputy First Assistant Attorney General, Ohio Attorney General's Office*



## MONDAY, DECEMBER 4

### ATTORNEYS GENERAL AND STAFF ONLY

---

2:00 pm – 2:30 pm PRESIDENTIAL BALLROOM

**ISRAEL UPDATE**

AMBASSADOR MICHAEL HERZOG, Israel Ambassador to the United States

---

2:35 pm – 3:05 pm PRESIDENTIAL BALLROOM

**MULTISTATE UPDATE**

MODERATORS

PHIL WEISER, *Colorado Attorney General*

JONATHAN SKRMETTI, *Tennessee Attorney General*

---

3:15 pm – 3:30 pm FEDERAL A

**GIFT EXCHANGE WITH TAIWAN DELEGATION**

*This is open to National Association officers and other interested attorneys general.*

---

4:15 pm – 4:25 pm

**ATTORNEYS GENERAL DEPART HOTEL FOR  
SUPREME COURT GROUP PHOTO**

---

4:45 pm – 5:00 pm

**ATTENDEES LOAD BUSES FOR SUPREME COURT RECEPTION**

---

5:30 pm – 7:00 pm

**SUPREME COURT RECEPTION**

*\*Photographs taken by attendees in the Great Hall are approved for personal memento use only.  
Photos are prohibited from publication, posting or release, including on social media.*

---

## TUESDAY, DECEMBER 5

8:00 am – 8:55 am **OPTIONAL REGIONAL BREAKFASTS**

*Attorney general staff only*

*\*Call-in options will be provided.*

8:00 am – 8:55 am FEDERAL A

### **SAGE BREAKFAST AND BUSINESS MEETING**

*Open to former attorneys general*

#### **WELCOME REMARKS**

**DAVE YOST**, *National Association President and Ohio Attorney General*

8:00 am – 8:55 am **BREAKFAST AND REGISTRATION FOR ALL OTHER ATTENDEES**

9:00 am – 9:15 am PRESIDENTIAL BALLROOM

#### **WELCOME TO WASHINGTON, D.C.**

**BRIAN L. SCHWALB**, *District of Columbia Attorney General*

#### **PRESENTATION OF THE COLORS & PLEDGE OF ALLEGIANCE**

Capital Guardian Youth Challenge Academy

#### **WELCOME REMARKS**

**DAVE YOST**, *National Association President and Ohio Attorney General*

9:20 am – 10:20 am **PRESIDENTIAL INITIATIVE: SERVING THOSE WHO SERVE**

Learn about resources available to attorneys general offices to help veterans returning home.

#### **MODERATORS**

**DAVE YOST**, *National Association President and Ohio Attorney General*

**ALAN WILSON**, *South Carolina Attorney General*

#### **SPEAKERS**

**MICHAEL ODLE**, *Director, DoD/VA Collaboration Office, Department of Defense*

**JIM SEWARD**, *Director, Veterans Justice Commission*

10:20 am – 10:35 am **BREAK**





---

TUESDAY, DECEMBER 5

---

10:35 am – 11:35 am PRESIDENTIAL BALLROOM

**ENTERPRISE AI STRATEGY FOR GOVERNMENT**

Government agencies at all levels (including state attorney general offices) are looking to leverage the power and opportunities artificial intelligence presents to enhance their mission and operations. From task automation, management and information operations, to improving overall customer/constituent services, the possibilities and breakthroughs seem endless. However, the combination of rapid pace of development and a significant knowledge gap among end-users presents serious challenges to any organization. How should government approach these technologies as procurers and users? What frameworks, governance and ethical standards should be in place? And how should government entities assess and manage the risks to properly unleash the potential? Join experts as they discuss these and other issues.

MODERATORS

**BRENNA BIRD**, *Iowa Attorney General*

**MATT PLATKIN**, *New Jersey Attorney General*

PANELISTS

**BRIDGET COONTZ**, *Chief Counsel and Ethics Officer, Ohio Attorney General's Office*

**JORDAN CRENSHAW**, *Senior Vice President, Technology Engagement Center, U.S. Chamber of Commerce*

**MARY SNAPP**, *Vice President, Strategic AI Initiatives, Microsoft*

---

11:40 am – 12:40 pm

**PROTECTING THE PUBLIC IN THE AGE OF AI:  
WHAT TOOLS ARE RIGHT FOR THE JOB?**

A conversation with experts on whether state attorneys general should adjust their approach to regulation and enforcement as businesses increasingly integrate AI into their practices, including how state regulators should make sense of current AI discourse, whether guardrails are needed to protect consumers, and how to plan for the future.

MODERATORS

**ANDREA CAMPBELL**, *Massachusetts Attorney General*

**JOHN FORMELLA**, *New Hampshire Attorney General*

PANELISTS

**AMBA KAK**, *Executive Director, AI Now Institute*

**FRANK PASQUALE**, *Professor of Law, Cornell University*

**CATHERINE QUINLAN**, *Vice President, AI Ethics, IBM*

---

12:40 pm – 1:40 pm **NETWORKING LUNCH**

---

---

**TUESDAY, DECEMBER 5**

---

1:45 pm – 2:45 pm PRESIDENTIAL BALLROOM

**FIGHTING THE OPIOID EPIDEMIC: SCIENTIFIC COMMITTEE ON OPIOID PREVENTION AND EDUCATION (SCOPE)**

This interactive session will bring attendees together through small group discussions in a virtual escape room exercise to practice applying scientific principles in developing prevention and educational strategies for reducing substance use disorder (SUD).

## INTRODUCTION

**JOSH STEIN**, *North Carolina Attorney General*

## PRESENTERS

**STEVEN T. NAGEL**, *Senior Instructional Designer, The Office of Educational Innovation and Scholarship, The Ohio State University***KELSEY SCHMUHL**, *Assistant Professor, Clinical, Pharmacy Practice and Science, The Ohio State University, College of Pharmacy***JON E. SPRAGUE**, *Director of Science and Research, Ohio Attorney General's Office*

2:50 pm – 3:50 pm

**THE ROLE OF STATES IN INTERNET POLICY**

Federalism plays a valuable role in providing for laboratories for democracy, particularly when the federal government is unable or unwilling to legislate. In the case of Internet policy, there is an increasing trend of state regulation of a range of topics, ranging from public safety (addressing online sales of retail theft and fentanyl sales) to protecting victims (addressing revenge porn) to consumer data privacy to protecting children from mental health harms from social media. Moreover, where there is federal action and leadership, including on the broadband infrastructure program and guidance on artificial intelligence, the federal government is looking to and respecting the important role of states. In this panel, we will discuss the state of internet policy and the central role states are now playing.

## MODERATOR

**PHIL WEISER**, *Colorado Attorney General*

## PANELISTS

**DANIELLE CITRON**, *Professor, University of Virginia School of Law***SAMUEL LEVINE**, *Director, Bureau of Consumer Protection, Federal Trade Commission***MAUREEN OLDHAUSEN**, *Partner, Baker Botts LLP, former FTC Chair***MICHAEL POWELL**, *President & CEO, NCTA, The Internet & Television Association, former FCC Chair*

3:50 pm – 4:05 pm

**BREAK WITH SNACKS**

---



## TUESDAY, DECEMBER 5

---

4:10 pm – 5:25 pm PRESIDENTIAL BALLROOM

### **U.S. SUPREME COURT UPDATE**

The National Association will present the annual Best Brief Awards, and then three of the nation's leading U.S. Supreme Court practitioners will discuss the cases before the Court this term.

#### MODERATOR

**DAN SCHWEITZER**, *Supreme Court Director and Chief Counsel, National Association of Attorneys General*

#### SPEAKERS

**BEN FLOWERS**, *Partner, Ashbrook Byrne Kresge LLC*

**TED OLSON**, *former United States Solicitor General, Gibson and Dunn*

**NICOLE SAHARSHY**, *Partner, Mayer Brown*

---

5:25 pm – 5:30 pm **CLOSING**

---

5:45 pm – 6:45 pm CAPITAL HILTON, NORTH GATE GRILL

### **SAGE RECEPTION**

*Reception open to current and former attorneys general*

#### **FRANCES X. BELLOTTI AWARD**

Presented by SAGE Co-Chairs

---

6:45 pm – 7:15 pm CAPITAL HILTON, NORTH GATE GRILL

### **CAPITAL FORUM RECEPTION**

*Reception is open to all Capital Forum attendees.*

---

7:30 pm – 9:00 pm CONGRESSIONAL/SENATE BALLROOM

### **ANNUAL AWARDS DINNER**

*Dinner is open to all Capital Forum attendees.*

#### **ANNUAL AWARDS**

- Outgoing Attorneys General Awards Presentation
  - Outgoing President's Remarks
  - Presidential Gavel Pass
  - Incoming President's Welcome Remarks
- 

9:00 pm – 11:00 pm CAPITAL HILTON, NORTH GATE GRILL

### **AFTER-HOURS JAM SESSION**

*Open to all Capital Forum attendees*

---

## WEDNESDAY, DECEMBER 6

### OPEN TO ALL ATTENDEES

---

8:00 am – 8:55 am SOUTH AMERICAN AB

#### **CHIEF DEPUTIES AND CHIEFS OF STAFF BREAKFAST**

##### **WELCOME**

**JONATHAN BLANTON**, *First Assistant Attorney General, Ohio Attorney General's Office*

---

8:00 am – 8:55 am **BREAKFAST FOR ALL ATTENDEES**

---

9:00 am – 9:05 am PRESIDENTIAL BALLROOM

#### **WELCOME**

**ELLEN ROSENBLUM**, *National Association President and Oregon Attorney General*

---

9:05 am – 10:05 am **2024 PRESIDENTIAL INITIATIVE PANEL**

A kickoff to Attorney General Rosenblum's Presidential Initiative for 2024: "America's Youth: Attorneys General Looking Out for the Next Generation." Fireside chats with experts on youth mental health and financial literacy.

##### MODERATOR

**ELLEN ROSENBLUM**, *National Association President and Oregon Attorney General*

**ELLEN KLEM**, *Outreach Coordinator, Oregon Attorney General's Office*

##### SPEAKERS

**RAWLE ANDREWS JR.**, *Esq.*, *Executive Director, American Psychiatric Association Foundation*

**BILLY J. HENSLEY**, *PhD*, *President and CEO, National Endowment for Financial Education*

**DR. VEDRANA HODZIC**, *Director of Fellowship Mentorship and Medical Education, American Psychiatric Association Foundation*

---

10:10 am – 10:25 am **AI AND CHILD EXPLOITATION**

A discussion of the letter signed by 54 attorneys general urging Congress to study and consider legislation addressing the exploitative impacts of artificial intelligence in the form of child sexual abuse material (CSAM). South Carolina Attorney General Alan Wilson led this bipartisan coalition along with three co-sponsors (Mississippi, North Carolina, and Oregon).

##### SPEAKER

**ALAN WILSON**, *South Carolina Attorney General*

---



## WEDNESDAY, DECEMBER 6

### OPEN TO ALL ATTENDEES

---

10:25 am – 10:40 am **BREAK WITH SNACKS**

---

10:45 am – 11:00 am PRESIDENTIAL BALLROOM

#### **JASON FOUNDATION**

The Jason Foundation is a non-profit organization that was created by Clark Flatt after his younger son, Jason, died from suicide in 1997. Flatt wanted to educate others about the “silent epidemic” of suicide, especially with younger folks.

MODERATOR

**JONATHAN SKRMETTI**, *Tennessee Attorney General*

SPEAKER

**PAUL SUMMERS**, *former Tennessee Attorney General and Director of Corporate and Government Relations, Jason Foundation*

---

11:05 am – 11:35 am **STEMMING THE TIDE OF ILLEGAL ROBOCALLERS:  
AN ENFORCEMENT UPDATE WITH FEDERAL PARTNERS**

Attorneys general and the chair of the Federal Communication Commission will discuss their ongoing work to fight the scourge of illegal robocalls and telemarketing fraud. The panel will share recent successes and discuss what additional efforts are needed to protect consumers from these illegal and fraudulent calls.

MODERATOR

**KWAME RAOUL**, *Illinois Attorney General*

PANELISTS

**TIM GRIFFIN**, *Arkansas Attorney General*

**RAKESH PATEL**, *Deputy Chief, Federal Communications Commission*

**MELISSA WRIGHT**, *Section Chief, Consumer Protection, Ohio Attorney General's Office*

---

11:40 pm - 12:40 pm **ETHICS SESSION**

This session will focus on the 1944 Korematsu v. U.S. case.

SPEAKER

**CHUCK ROSENBERG**, *former United States Attorney, Eastern District of Virginia and Southern District of Texas*

---

12:45 pm – 12:50 pm **CLOSING REMARKS & MEETING ADJOURNS**

**ELLEN ROSENBLUM**, *National Association President and Oregon Attorney General*

---