

出國報告(出國類別：進修)

經濟部國際經濟商務人員語言進修

服務機關：經濟部國際貿易署

姓名職稱：科員徐子娟

派赴國家/地區：美國華盛頓

出國期間：112年11月24日至12月13日

報告日期：113年2月26日

摘要

職奉經濟部（下稱本部）派於 112 年 11 月 24 日至 12 月 13 日，前往美國華盛頓特區進行為期 2 週之語言訓練。本次培訓由 Crowell & Moring 公司統籌，聚焦於全球趨勢、美國經貿政策、美國政治及情境模擬等議題。透過深入與美國專業人士的交流，職獲得對半導體、供應鏈、數位貿易等議題最新見解的深刻理解。本次的培訓有助於深入瞭解美國在半導體、供應鏈、數位貿易、環境永續等多元議題上的最新觀點，同時強化對臺美、美中及國際情勢發展的理解，有助於相關工作的承辦。

目錄

摘要.....	2
一、目的.....	4
二、進修過程.....	5
(一) 全球趨勢.....	5
(二) 美國經貿政策.....	6
(三) 美國政治.....	7
(四) 談話參考資料撰寫.....	7
(五) 情境模擬.....	8
(六) 其他活動實地參訪行程：.....	9
三、心得與建議.....	10
(一) 課程安排.....	10
(二) 課程建議.....	11

一、 目的

本部為提高駐外經濟商務機構商務人員外國語文及涉外事務工作能力，訂定「經濟部派送駐外經濟商務機構商務人員赴國外接受語文訓練實施計畫」，並依該計畫選送新進商務人員出國接受語文訓練。

美國係我國重要經貿往來國家，爰本次訓練委由 Crowell & Moring 公司於美國辦理，深入觀察美國政治經濟等各方面情勢，討論傳統議題如美國政府政策、當前政治情勢、貿易及經濟政策等，以及新興議題如人工智慧、勞工議題、環境永續等，並說明臺美經濟關係及美中關係發展，有助參訓人員掌握重要議題並了解國際情勢。

二、進修過程

本次課程期間為 112 年 11 月 27 日至 12 月 8 日，共 2 週。課程主要可分為全球趨勢、美國經貿政策、美國政治、模擬談判等領域，邀請美國經貿、政治、能源、勞工議題、半導體、人工智慧等領域專家，分享相關議題發展脈絡及最新進展，並藉互相問答等互動了解參訓人員想法及解惑。各課程課堂內容摘陳如下：

(一) 全球趨勢

1. 本主題課程包含：全球貿易政策趨勢 (Emerging Trends in Global Trade Policy)、碳邊境調整機制 (Carbon Border Adjustment)、半導體未來版圖 (The Future Semiconductor Landscape)、人工智慧政策趨勢 (Emerging Policy Trends in Artificial Intelligence)、中國經濟預測 (China's Economic Forecast: The View from Congress) 等。
2. 本主題講師主要針對全球趨勢與熱門議題進行分析與討論，包含：歐盟碳邊境調整制度 (CBAM)、半導體之未來版圖、人工智慧 (AI) 相關法案趨勢等。其中，「半導體之未來版圖」課程邀請美國半導體產業協會 (SIA) 分享有關拜登政府半導體政策的見解，以產業觀點探討晶片與科學法之影響，分析各大廠獲得之補助額。講師亦提出半導體供應鏈未來將面臨之挑戰，如：供應鏈韌性、技術人才缺乏、R&D 及製造成本逐漸攀升等，並提出相應解方，如提高人材培育之投資、增加對智慧財產權之保護等，並期待資訊科技協定 (ITA3) 談判能早日完成。
3. 本主題課程拜會華府智庫大西洋理事會 (Atlantic Council)，由智庫研究員分享美國 AI 法案的最新進展及政策內容。講師介紹了「AI 權利法案藍圖 (Blueprint for an AI Bill of Rights)」之五大原則，並說明此藍圖並無強制性，短時間內可能難以改變市場行為，惟使用先進 AI 技術最多之領域方有

權設定社會對 AI 討論之議題。而隨著科技之演進，政府與科技產業間於隱私權與科技發展間之權衡已成為至關重要的議題。

(二) 美國經貿政策

1. 本主題課程包含：拜登政府氣候政策概述（Biden Administration Climate Initiatives）、亞太經濟合作會議簡介（Asia-Pacific Economic Cooperation）、貿易與強迫勞動議題（Trade and Forced Labor）、拜會歐盟駐美使館探討美歐永續議題（U.S.-EU Sustainable Environmental Practices）、美中戰略性競爭議題（U.S.-China Strategic Competition）、參加「反貪污以強化民主與安全」研討會（Tackling Global Corruption to Strengthen Democracy and Security）
2. 本主題之講師深入討論美國近期之重點經貿政策，如：氣候、以勞工為中心之貿易政策、反貪腐等，在在體現出貿易政策為美國想達成目的之手段。其中，「貿易與強迫勞動議題」之講師解釋禁止強迫勞動政策內容、法源及實行方法，並提及廠商最能證明其產品供應鏈不包含強迫勞動產品，最好的方法即是將供應鏈移出中國，美國此舉可謂一石二鳥。
3. 本主題課程安排赴美國著名智庫布魯金斯研究院（The Brookings Institution）參加「反貪污以強化民主與安全」研討會，主要內容包含美國國際開發總署（USAID）推進反貪污之進展、摩爾多瓦司法部長分享貪污對民主與安全構成之影響及該國最近進行的民主與司法改革、公私合作對打擊貪污之重要性等。C&M 帶隊職員亦分享，未來外派時可參與大型智庫

舉辦之研討會，並於會中分享我國經驗及提問，或可引起相關人士注意，進而拓展人脈。

(三) 美國政治

1. 本主題課程包含：業內人士分享美國遊說制度與文化（A Washington Insider's Guide to Influence and Advocacy）、美國前資深官員的對現勢之觀點與建議（Perspectives and Tips from a Senior Former U.S. Official）、美澳雙邊關係（US-Australia Bilateral Relationship）、美國在台協會（AIT）與臺美關係（AIT and the U.S.-Taiwan Relationship）、美國政治現況概述（U.S. Bipartisanship in a Politically Diverse Landscape）、美國企業與前政府官員之分享（Perspectives of a U.S. Company and Former Policymaker）等。
2. 本主題講師多為美國政府前同事務官或政府關係從業人員，針對美國企業遊說制度及對國會之觀察，分享美國國會秘辛及對議題及國會運作之見解，使參訓人員獲得與媒體上之不同觀點，進而反思各方說法之差異。另，多位講師強調「關係」於華府之重要性，並提及此為我國較為弱勢之處。

(四) 談話參考資料撰寫

1. 本主題課程包含：談參資料與議題架構（Preparing Briefing Materials）、談參資料撰寫（Preparing Remarks for a Senior Official）等。
2. 本主題課程介紹談參資料撰寫架構應以倒三角呈現：最先呈現最重要之資訊，如該會議相關之人事時地物、會談重要議題、

分析等，再依序提供議題背景簡述、相關數據、圖表及其他參考資料。講師另介紹美國機關之統計資料搜尋方法，提供參訓人員未來撰寫談參資料所需數據之參考。於為長官撰寫談參資料方面，講師提醒應確認該會議活動之目的、受眾及其在意之處以及期待獲得結果。撰寫時可先以相關小故事引起受眾注意，再以數據與範例強化內容。

(五) 情境模擬

1. 本主題課程內容包含：貿易談判模擬 (Trade Negotiation Simulation)、與前美國貿易代表署 (USTR) 官員進行協定談判模擬 (Policy Advocacy with a Former USTR Official)、與前 AIT 官員進行提案模擬 (Policy Advocacy with a former AIT Director of Trade and Commercial Programs) 等。
2. 本主題課程之「貿易談判模擬」將參訓人員分成兩國之不同角色 (談判代表、立法機構、相關利益團體)，就關稅、智慧財產權、能源及數位議題等進行貿易協定談判。談判代表需與國內利害關係人溝通，並統合各方想法，與對方談判代表進行談判。本模擬可使參訓人員了解利益關係人於經貿談判中扮演之角色與職掌，並親身體會主談人於取捨各方意見之困難。
3. 「與前美國貿易代表署 (USTR) 官員進行協定談判模擬」邀請前 USTR 官員擔任模擬對象，以美日數位貿易協定 (U.S. -Japan Digital Trade Agreement) 為基礎，模擬向美國官員提案與我國簽訂數位貿易協定。
4. 「與前 AIT 官員進行提案模擬」課程旨在模擬拜會 AIT 並學習提案，參訓人員透過提出洽簽 MOU 建議，瞭解拜登政府的勞工中心政策在當前貿易議程中的地位。課程邀請 AIT 前官員擔任

主講，分享其在臺灣的珍貴經驗和談判歷史細節。透過這次模擬拜會，參訓人員不僅能親身參與拜會提案撰擬，同時透過AIT前官員分享，深化對美國當前貿易議題立場的理解。

(六) 其他活動實地參訪行程：

1. 參訪美國國會(United States Congress)、國家藝術博物館 (Smithsonian American Art Museum)、國家檔案館(National Archives Museum)、太空博物館 (National Air and Space Museum)、國立自然史博物館 (National Museum of Natural History) 等相關博物館。
2. 課程安排參訪美國國會，透過影片了解國會成立之歷史，並參觀擺放重要歷史人物雕像之展廳。參觀時遇到許多學生團體，足見美國教育對認識國會之重視。另參訪國家檔案館，親眼閱讀美國獨立宣言及權利法案歷史文本。這些地方與文本原本只存在於文字上，實際參訪後則有更深的感觸。
3. 華府有諸多博物館歸屬於由美國政府資助之史密森尼學會 (Smithsonian Institution)，轄下博物館皆免費開放大眾參觀。職趁此機會參訪華府許多博物館，認識美國文化與歷史。如於美國國家航空太空博物館認識太空相關知識及參觀具歷史意義的飛行器、於國立自然史博物館參觀手機科技特展，了解手機短暫卻進展迅速之歷史、於美國國家歷史博物館了解美國歷史，並親眼見識 1782 年獨立戰爭時保存至今的星條旗、於美國藝術博物館觀賞現代藝術作品，了解美國現代藝術。職另於課餘時間參訪非裔美國人博物館 (National Museum of African American History and Culture)，深入了解非裔美國人在美之歷史，及其爭取權利之過程。

三、心得與建議

本次訓練係由參訓學員獨立尋找受訓期間之住宿及處理生活所需大小事。職因未曾有獨立於外國處理生活事務之經驗，認為本次訓練中學習如何快速適應環境並於異國處理日常生活所需之經驗非常寶貴，對未來外派應有許多幫助。

以下為職對課程安排之受訓心得與建議：

(一) 課程安排

1. 美國於全球經濟體系中之角色至關重要，也是我國不可或缺的經濟夥伴。近年來，美國的經濟政策調整，特別關切供應鏈韌性和經濟安全等核心議題。於本次訓練中，職首次前往美國，藉此機會深入瞭解美國在經貿領域上之重心。有機會與華府政策相關人士進行對話，如此經驗實屬難得，職深感榮幸。
2. 本次訓練雖僅有兩週，緊湊的時間中仍涵括全球趨勢、美國經貿政策、美國政治、談話參考資料撰寫以及情境模擬等課程。本次訓練如同一支金鑰匙，開啟職對美國政治及文化認識的大門。由來自各方神通的講師領進門後，職對美國關切之經貿議題、美國文化及政治體制有更多認識，也了解到美國是如何藉經貿政策達成目的，此乃職未曾想過的觀點。
3. 本次訓練中，職印象最深刻的課程為情境模擬及談話參考資料撰寫課程。因職尚未撰寫過談話參考資料，亦未曾參與談判準備等業務，於本次情境模擬相關課程上受益良多。如職曾於「貿易談判模擬」中有幸扮演談判代表一角，充分感受到統整國內分歧意見之困難以及情報搜集之重要性。如在跨境資料流通的議題上，利益團希望政府開放全面資料跨境流通，惟國會則認為某些資料（如醫療資訊）應限制其跨境流通。另，於關稅議題方面，我國希望對方調降鞋子的進口關稅，但我方之牛肉進口關稅則不得少於 4%。此立場正好與對方立場相反，因此談判

過程僵持不下，只好先談其他議題。情境設計得很用心，大致反應了實際談判貿易協定上的困難。

(二) 課程建議

本次課程僅有 2 週，雖規劃全球趨勢、美國經貿政策、美國政治及情境模擬等多樣主題課程，惟因時間關係無法囊括語言訓練課程。因語言乃商務人員重要工作職能，建議延長訓練時間，先上語言課程（如口說練習、商用書信等），再加入進階訓練（如與本次訓練課程類似之政策性課程），或能更進一步提高訓練成效。