

出國報告（出國類別：其他(語言訓練)）

112 年經濟部國際經濟商務人員 赴美國語言訓練報告

服務機關：經濟部國際貿易署

姓名職稱：許科員恆御

派赴國家：美國

出國期間：112 年 11 月 25 日至 112 年 12 月 11 日

報告日期：113 年 1 月 18 日

摘要

職於 112 年 11 月 25 日至 12 月 11 日赴美國華盛頓特區參加語言及專業訓練課程，本計畫旨在培訓新進國際經濟商務人員之外語能力並加強專業經貿知識。本屆訓練由駐美經濟組及 C&M 顧問公司共同規劃，赴美前先於國內進行 8 周之線上課程，為華府實體課程鋪墊經貿基礎知識；華府課程則邀約美國經貿部會前官員、智庫研究員等專業人士進行講述，聚焦美國貿易及經濟政策、臺美關係、美中關係及科技產業趨勢等主題，同時安排實作演練工作坊，進行模擬談判及模擬拜會提案等課程內容。

本報告依受訓目的、課程內容及心得與建議三要項進行撰寫，以個人學習情形、觀察與思考角度分享。鑑於商務人員肩負我國對外經貿拓展及促進合作之任務，訓練課程因此圍繞相關核心能力之建構，本屆較以往亦更著重於專業知識學習。華府 2 周課程除安排與專業人士對談討論外，也透過拜會智庫、他國駐美使館以及文化參訪等行程，幫助新進商務人員快速認識美國政情，並掌握當今重要國際經貿議題。

目錄

壹、受訓目的	1
貳、課程內容	2
一、國內線上課程	2
二、美國華府實體課程	3
參、心得與建議	9
一、課程總體心得	9
二、課程印象深刻內容	10
三、總結與建議	11

壹、受訓目的

國際經濟商務人員從事我國涉外經貿事務工作，須具備良好之外語能力及經貿專業知識。經濟部於 98 年訂定「經濟部派送駐外經濟商務機構商務人員赴國外接受語文訓練實施計畫」，每屆選送新進商務人員赴外國接受語言訓練。本屆訓練著重於經貿專業能力之培養，盼即早強化商務人員未來駐外從事經貿事務工作之能力。

本屆訓練分為二階段：第一階段先於國內進行 8 周「線上課程」，為新進人員鋪墊相關經貿基礎知識；第二階段則依線上課程訓練成績，選送 6 名學員赴美國華府進行 2 周「實體課程」。由於商務人員駐外期間將與駐地國各界推動經貿合作，須具備深厚經貿專業及實務上協調談判能力，因此課程除設計邀約美國政府前官員就現今重要經貿議題與學員進行對談討論外，亦安排實作演練進行模擬經貿談判、模擬拜會提案、談參資料準備等課程內容，幫助新進人員快速瞭解駐外工作生態及各項國際間重要經貿政策。

貳、課程內容

一、國內線上課程

線上課程為期 8 周，利用每周三的臺灣時間晚間 8 點 30 分至 10 點 30 分進行 2 小時課程。課前 C&M 講師會提供閱讀資料以供課堂中進行討論，主題涵蓋美國政府及國會運作制度、美國經貿政策、臺美經濟關係、美中關係以及美國參與國際組織情形等。課程內容摘述如下：

(一) 美國政府、國會運作及遊說制度簡介(Introduction to the U.S. Government Policy Landscape)：

本堂課旨在介紹美國政府及國會運作機制，說明行政、立法及司法三權互動及政策產出過程情形，幫助學員理解美國政治基本運作，以及私部門和相關利益團體在遊說過程中所扮演之角色。

(二) 美國經貿政策(Overview of U.S. Trade and Economic Policy)：

1. 本堂課首先就參與制訂美國經貿政策的重要部門進行介紹，以美國憲法之高度剖析國會(參眾兩院)在制訂經貿政策和實踐中之角色，並簡介行政部門內經貿相關部會之業務職掌、可用政策工具以及各項經貿法案，幫助學員理解在三權分立制度下各部門針對經貿議題之互動和參與情形。
2. 本單元課程亦就拜登政府經貿政策進行討論，如勞工中心政策(worker-centered policy)、晶片與科學法案及降低通膨法案等，從美國經貿政策之演變探討目前拜登總統經貿議程之緣由與政策目標。本堂課亦邀請 USTR 前助理談判代表進行分享，透過其分享之實際經驗幫助學員深入理解政策實務面運作情況。

(三) 臺美經濟關係(U.S.-Taiwan Economic Relationship)：

本單元觸及臺灣關係法、臺美經貿往來、臺灣戰略重要性等主題，邀請來自美臺商業協會之客座講師，從臺灣關係法相關法律安排角度切

入，分析美國對臺政策以及臺美 21 世紀貿易倡議第一階段協議，並討論臺美經濟關係對雙方而言之重要性。

(四) 美中經貿關係(U.S.-China Economic Relationship)：

講師先就美中雙邊貿易及投資關係往來進行介紹，以進一步帶領學員探討美國近年三任總統(歐巴馬、川普、拜登)之對中政策差異，並就相關貿易政策(供應鏈韌性、高科技出口管制)對臺灣的影響進行討論。

(五) 美國與歐洲、美洲經貿關係(U.S. Economic Priorities in Europe and the Americas)：

課堂針對美國對歐洲、整體美洲經貿事務進行探討，觸及如美歐貿易及科技理事會與美洲經濟繁榮夥伴關係倡議等議題，幫助學員更加全面認識美國對外經貿政策。

(六) 美國參與多邊倡議情形(U.S. Participation in Multilateral Initiatives)：

本單元探究世界貿易組織(WTO)、亞太經濟合作會議(APEC)與印太經濟架構(IPEF)等多邊組織和倡議，透過認識美國於多邊場域之立場及政策目標，進一步思考如何強化臺灣深入參與國際多邊組織。

二、美國華府實體課程

2 周實體課程包括議題講授、實作演練工作坊及文化參訪等內容。議題講授課程以邀請美國政府前官員、智庫研究員為主，主題涵蓋全球經貿、政府及國會運作、美國經貿政策、臺美關係及科技產業趨勢等。實作工作坊則針對談參資料準備、模擬經貿談判及模擬拜會提案等主題進行演練。各課程主題重點及上課情形摘述如下：

(一) 全球經貿類：

1. 相關課程單元包括全球貿易政策趨勢(Emerging Trends in Global Trade Policy)、碳邊境調整機制(Carbon Border Adjustment)、亞

太經濟合作會議(Asia-Pacific Economic Cooperation)、喬治城大學商業與全球事務研討會(Georgetown Business and Global Affairs Conference)及反貪腐、安全及民主研討會(Tackling Global Corruption to strengthen Democracy and Security)。

2. 課程探究當前國際關注之議題，除 APEC 及 CBAM 之外，亦邀請美國國家外貿委員會(NFTC)講述全球經貿政策趨勢，講師以企業角度分享供應鏈韌性政策如何與經貿規範對接，幫助學員進一步理解美國政府、國會及私部門三方如何互動並協調產出國際經貿政策。
3. 課程亦安排赴喬治城大學參加「商業與全球事務」研討會及智庫 Brookings「反貪腐、安全及民主」研討會，相關主題緊扣拜登政府經貿議程，並讓學員見識一流學府和一流智庫所辦理之研討會。

(二) 美國政府、國會運作及遊說制度：

1. 相關課程單元包括華府遊說文化簡介(A Washington's Insider's Guide to Influence and Advocacy)、USTR 前助理談判代表經驗分享(Perspectives and Tips from a Senior Former U.S. Official)，並拜會 Intel 政府事務部門進行交流(Perspectives of a U.S. Company and Former Policymaker)。
2. 華府係美國內部各方勢力協調角力的核心場域，未來商務人員代表我國派駐在外，如何與各方勢力互動進而推動經貿合作為一大考驗。課程因此邀請 USTR 前助理談判代表就經貿談判和華府遊說文化進行分享，講師多以美國兩黨互動之角度切入分析，提供內部人士之觀點。課程亦安排拜會 Intel 華府辦公室政府事務部門，透過曾任政府部門之業界人士講述，深度剖析美國行政與立法部門間之互動與制衡。

(三) 美國與各國雙邊關係：

1. 相關課程單元包括美澳雙邊關係(U.S.-Australia Bilateral Relationship)、拜會歐盟駐美使館探討永續議題(U.S.-EU

Sustainable Environmental Practices)、美國對外雙邊關係(U.S. Bipartisanship in a Politically Divisive Landscape)、美中戰略競爭(U.S.-China Strategic Competition)以及中國經濟預測(China's Economic Forecast: The view from Congress)。

2. 課程旨在透過他國駐美人員視角，擴充學員對於美國對外關係之認識，因此邀請澳洲駐美使館貿易顧問就美澳雙邊關係進行討論，亦安排拜會歐盟駐美使館，聚焦美歐經濟關係和永續議題。
3. 美中競爭與經濟安全為近年國際所高度關注之議題，故課程也安排前國會議員幕僚針對美國對中政策進行分享。講師在進行課程時，多先分析美國內部政治生態，如兩黨競爭及各州所關心之政治議題，以進一步剖析美國應對中國挑戰之政策。相關單元亦就中國經濟情勢進行討論，從經濟學理論如何衡量一國經濟實力，接續探討到中國經濟前景評估，以及臺灣在美中競爭格局下之挑戰和可能應對策略。

(四) 美國貿易及經濟政策：

1. 拜登政府氣候倡議(Biden Administration Climate Initiatives)：邀請美國乾淨能源協會(ACP)進行分享，分享者從美國降低通膨法案(IRA)開始，介紹法案內聚焦之產業項目、各州參與相關計畫情形，並分析法案與國際經貿規範之互動關係。課堂上也討論國際組織在氣候議題上之參與，縱觀美國國內政策與國際相關議程之發展。
2. 貿易與強迫勞工(Trade and Forced Labor)：拜登政府經貿議程十分重視消除供應鏈中的強迫勞工。講師以其先前任職於美國海關(CBP)經驗，介紹美國禁止強迫勞動之相關國內法，並針對相關作法及立法宗旨進行討論。
3. 美國反貪腐議程(U.S. Anti-Corruption Priorities)：本單元以臺美 21 世紀貿易倡議第一階段協議反貪腐章節為本，討論如何透過貿易政策工具達成反貪腐目標。

4. 勞工中心政策(Worker-Centered Trade Policy)：
拜登政府盼透過貿易政策工具提升勞工權利，並為美國建立公平之貿易競爭環境。講師從美國近年簽署對外貿易協定所面臨之問題談起，再介紹美墨加協定(USMCA)中相關增進勞工權利機制，並進一步分析拜登政府提出勞工中心政策之緣由。

(五) 臺美關係：

1. AIT 與臺美關係(AIT and the U.S.-Taiwan Relationship)：
拜會 AIT 華府辦公室，由 AITW 經貿商務總監介紹 AIT 編制與法律安排，並分享其過去派駐臺北之經驗與臺美關係近期發展。
2. 臺美貿易關鍵領域(Key Areas of U.S.-Taiwan Trade)：
邀請美臺商業協會就產業合作部分，以外商視角分享投資臺灣對外商而言之優勢。課堂中並探討如何進一步促進臺美雙邊投資，以及如何增進雙方具合作潛力之產業交流。

(六) 科技、產業趨勢：

1. 半導體產業未來發展(The Future Semiconductor Landscape)：
邀請美國半導體產業協會(SIA)分享拜登政府之半導體政策，以業界角度剖析晶片與科學法案，如各國際大廠在法案下之實際補助情況，以及政策誘因設計等，有助學員學習以產業角度分析美國工業政策。
2. AI 政策趨勢 (Emerging Policy Trends in Artificial Intelligence)：
拜會智庫 Atlantic Council，探討現階段國際間 AI 政策及新趨勢。國際間現正探討 AI 產業原則(公平、安全、問責性)、科技影響(社會影響與先行者優勢)及人才(技術及未來工作型態)等主題，智庫分享人以業界及華府生態觀察之角度，說明 AI 對自然人決策與對社會之影響，以及相關立法所面臨之困難。會中亦熱絡討論時下 AI 熱門事件。

(七) 實作演練工作坊：

1. 簡報資料準備(Preparing Briefing Materials)：

本單元旨在協助新進人員學習撰寫議題簡介之架構。簡報組成可分為執行大綱、背景資訊、當前發展情況、建議事項等四類要素，並將資訊依重要性程度由高至低編排撰擬。
2. 專業統計資料查詢(Resources for Professional Success)：

經貿資訊之查找、分析為商務人員必備之涉外工作事務能力，本單元由 C&M 研究團隊簡介美國政府網站可取得之相關統計資訊：如製造業運輸、庫存與訂單資訊之商業統計，以及國際貿易、物價、金融和勞動參與率等數據。
3. 模擬經貿談判(Trade Negotiation Simulation)：

課程設計將學員分成兩組談判隊伍，每位學員分飾不同角色(總談判代表、國會議員及產業界公協會代表)，模擬兩國進行雙邊經貿協定談判。雙方就關稅、智慧財產權、能源及數位議題共四個章節進行多回合對外談判和國內溝通，由各自總談判代表主持，嘗試在各章節達成共識。演練下來有助學員瞭解經貿談判各角色執掌及可能面臨之困難處。
4. 談參資料準備(Preparing Remarks for a Senior Official)：

講師於此單元分享如何準備長官談參資料，主要建議係在談參中加入有趣故事或引人入勝之統計資訊，以讓受眾加深記憶。講師也分享其先前於美國政府內部準備談參之實際經驗，有助學員進一步理解談參資料之準備方式。
5. USTR 模擬拜會提案(Policy Advocacy with a former USTR Official)：

本堂課邀請 USTR 前官員擔任模擬拜會對象，讓學員以美日數位貿易協定(USJDTA)為本，模擬提案洽簽臺美數位貿易協定(參考

USJDTA 中架構及承諾，並應至少再提出一新概念)。單元旨在訓練學員撰擬拜會談話要點以及貿易合作提案。

6. AIT 模擬拜會提案(Policy Advocacy with a former AIT Director of Trade and Commercial Programs)：

本單元邀請 AIT 前官員擔任主談，讓學員模擬拜會 AIT，並提案洽簽「臺美提升供應鏈勞動標準 MOU」。課程緊扣拜登政府貿易議程之勞工中心政策，讓學員就當前美國政府注重之貿易議題，練習撰擬拜會談參與合作提案。AIT 前官員也在結語分享其過去駐臺經驗與當年談判歷史。

(八) 文化參訪行程：

1. 參訪行程包括美國國會(U.S. Capitol Building)、肖像博物館(National Portrait Gallery)、國家檔案館(National Archives)、白宮周遭地區及重要機關(White House)、美國歷史博物館(Smithsonian National Museum of American History)、航空及太空博物館(Smithsonian National Air and Space Museum)以及自然史博物館(Smithsonian National Museum of Natural History)。
2. 博物館係認識一國歷史、文化之櫥窗，而位處華府的博物館匯聚許多美國過往重要歷史文件，因此課程除安排赴美國國會等重要機關參觀外，亦安排前往國家檔案館觀覽美國憲法、獨立宣言及權利法案原件；另赴美國歷史博物館瞭解過往經濟發展史及獨立戰爭以來保存至今的巨幅星條旗(The Star Spangled Banner)。參訪行程也包含參觀肖像博物館展出之美國歷代總統畫像，從中一窺各歷史時期不同風格的總統；而為瞭解美國科技發展，也安排赴航太和自然史博物館爬梳美國太空及自然史。

參、心得與建議

一、課程總體心得

美國自二次世界大戰以來在全球經貿秩序中扮演重要角色，係臺灣重要經貿夥伴，因此深入瞭解美國關注之經貿議題，有助於我國制定對外經貿策略，也有益於臺灣持續在國際間尋找施力點與經貿合作空間。近年美國經貿政策經調整，供應鏈韌性、經濟安全等議題漸成主軸，本屆訓練因而在此脈絡下特別針對美國經濟及貿易政策安排課程。職係第一次前往美國，便有幸在此政策轉變時期與華府政策人士對談，深深感到如此機會十分難得。

本次語訓與往年最大的不同在於此次訓練聚焦學習專業知識，而非單純的語言學習，也因此課程節奏緊湊且廣納多樣主題。赴美前國內 8 周的線上課程，課前閱讀資料十分紮實，從美國政治基本運作、臺美關係、美中競爭，一直到美國與各國經貿互動往來等議題，各式主題為後續的華府實體課程鋪墊了基本功。隨後 2 周的華府實體課程，議題講授的課程講師多以口述分享為主，並會在最後留時間進行 QA 問答。由於邀約講師包括前官員、智庫學者及業界人士等，政治光譜亦為跨黨派，因此提供完整且多元的視角，協助學員在最短時間內瞭解華府生態及最新經貿議題。

職認為華府實體課程最難得的地方在於僅有 6 名學員的小班制互動，可讓講師十分自在地發揮，也讓對談的深度與互動機會大大增加。本次赴美首次認識到「Chatham House Rules(即可自由使用會議中資訊，然不得透露資訊提供者身份，目的在促進自由討論)」，每堂課講師多在遵循此原則下分享許多華府內部人士觀點，對於新進人員無疑是十分寶貴的學習機會。此外，每堂課雖邀約不同講者且聚焦不同議題，然因多數分享者皆以美國兩黨政治生態觀察的角度切入，因此課程間實則保持著某種連貫性，上一堂課的觀點可在下堂課獲得印證，或額外補足相異之觀察點。這也讓兩周的課程足具加乘效果，可以一窺華府圈內人士的「心聲」。

二、課程印象深刻內容

◆ 拜登政府經貿政策：

細察拜登政府經貿議程，其盼透過貿易政策來實現增進勞工權利、環境永續、供應鏈韌性等目標，並為美國在國際間建立公平之競爭環境；經濟政策方面，自美中貿易戰、Covid-19 疫情及俄烏戰爭以來，與理念相近夥伴共同建構經濟安全漸成政策主軸，供應鏈韌性相關政策也在此脈絡下提出，美國亦首次嘗試工業政策發展美國本土製造。因此，彙整現階段拜登政府經濟及貿易政策兩大特點：一為發展一定程度本土製造能量；二為藉由貿易政策實現如勞工、反貪腐、氣候永續等目標，並偕同理念相近國共同推動韌性供應鏈及維繫國際經貿秩序。

◆ 政策觀察角度與講師建議：

在上述背景之下，降低通膨法案(IRA)、晶片與科學法案、印太經濟架構(IPEF)談判，以及臺美 21 世紀貿易倡議談判孕育而生。課堂上學員就前述各項政策及法案和講師熱烈討論，講師也分享這些政策與現有國際經貿規範之對接情形值得進一步關注；也有講師從兩黨近年明星政治人物和選民的訴求分析，何以民主黨當前的經貿政策有如此目標及立場。課堂上亦討論到身為駐外人員可如何推動與駐在國的經貿合作，部分分享人提及或可提供駐在國相關政策建議或特別的觀察視角，藉此來創造經貿合作的空間及動能。

◆ 持續推動臺灣對外經貿合作之做法：

職印象深刻的內容亦包括推進臺美關係發展之相關課程。在美中競爭格局下，臺灣重要的戰略地位備受矚目，臺美關係在這幾年持續穩定升溫；我國半導體產業也在全球疫情肆虐之際，更加突顯了臺灣在國際供應鏈上的重要性。鑑此，如何於現有基礎上開展更多經貿合作並持續吸引外國企業投資臺灣，是身為商務人員必須思考的任務及使命；尤其如前段所提在提倡經濟安全的思維下，如何持續強化臺灣在國際供應鏈上的關鍵角色，實為一大課題。本次受訓期間，美臺商業協會的分享人以外商長期關注臺灣之視角分享，臺灣企業實是值得信賴的長期合作夥伴，且全球各地其實

皆有各自面臨的地緣風險，企業倘期盼可以百分之百去風險化將不切實際；因此作為駐外人員應設法讓外國政府與廠商瞭解確切的風險為何，並說明在此風險下投資臺灣仍是促進產業共榮與實現高收益的最佳選擇。相關課程也透過 USTR、AIT 前官員帶領的模擬拜會提案實作，進一步協助學員思考臺灣優勢，並打磨相關促進合作之論述。

三、總結與建議

職十分感謝本部及駐美經濟組的用心規畫，2 周課程下來發現，經貿專業真的十分仰賴長期經驗與知識的不斷積累。本次赴美實體課程雖僅 2 周，然透過實際與專業人士對談，學員們的經驗值也因此增加不少，也瞭解到如何在對談間進一步探詢對方觀點與內情之方法，相關詢問技巧實係駐外人員必須磨鍊之功課。美國經貿議題雖不一定與學員自身的平時業務直接相關，然透過全觀理解美國在國際和國內層級如何推動經濟及貿易事務，如此視野的納入十分有助於新進人員理解商務人員職責和其它重要經貿議題，爰建議未來受訓課程可續按本屆模式辦理。