

出國報告（出國類別：進修）

日本戰略研究論壇
駐點研究心得報告

服務機關：空軍司令部

姓名職稱：中校伍紹鈞

派赴國家：日本

出國期間：中華民國 111 年 8 月 30 日至 112 年 8 月 30 日

報告日期：中華民國 112 年 10 月

摘要

本次獲派參加「日本戰略研究論壇」(Japan Forum For Strategic Studies, JFSS, 以下簡稱研究論壇), 係由國防部整合評估司主辦, 目的為培養國軍知日人才, 對日本文化、社會政經及軍事有更深入了解, 以強化台日交流及人才培育, 並藉由瞭解日本文化、歷史及國情等面向, 進而深入了解日本現今國家防衛體系演變、美日安保提升現況及西太平洋國際情勢, 並藉他國角度及立場, 客觀了解臺灣目前所處國際局勢, 展望未來拓展兩國軍事交流。期盼日後對兩國之合作有所幫助。本報告內容計有「目的」、「受訓過程」、「學習心得」、「建議事項」及「附件」等五大項次, 期供未來相關人員參酌運用。

目錄

壹、目的.....	1
貳、受訓過程.....	2
參、學習心得.....	3
肆、建議事項.....	6
伍、附件.....	7

壹、目的

本次出國進修期程，奉中華民國111年6月10日國防部國評效益字第11101144714號令核定自民國111年8月30日起至112年8月30日止赴日本實施「111年日本戰略研究論壇」駐點研究一年。本研究論壇為研究國際情勢及日本政治、經濟、軍事、科技等國家戰略為目的之專門機構，成員隸屬相當廣泛，概括防衛省陸海空退役將領及各產官學界實務經驗豐富之領導者或研究學者，各專家均對於各專業領域有所專門研究並長期進行專研，另研究論壇不定期舉辦論壇及研討會，定期出版研究季刊等相關著作，針對日本防衛體系、經濟、科技等國家戰略等政策提出建言，此次赴日交流研究概分為專家講座、專題研討、學術研討會、論文指導，並安排現地研修等5大方向規劃課程實施。本報告係依「行政院及所屬各機關出國報告綜合處理要點」第2點規定辦理，旨就進修期間之過程及研究內容等項予以說明，俾供相關人員參考運用。

貳、受訓過程

研究論壇成立於1999年，成立宗旨著眼日本政治、經濟、軍事及科學技術等國家戰略領域之研究，並為日本政策及立法提供建言。研修課程概分為專家講座、專題研討、學術研討會、論文指導，並安排現地研修等5大項規劃課程實施。課程概述如下：

專家講座：日本歷史文化、國會及內閣的組織與賦予任務、日本陸海空自衛隊任務與組織介紹、國家安全保障戰略、電磁攻擊、整體防衛大綱、中期防衛力整備等三文書修改說明、新型態作戰方式轉變、日本憲法、非核三原則、PKO日本和平維合組織、日本外交現況、俄羅斯與日本問題、烏俄戰爭後不對稱戰爭探討、沖繩美軍基地爭議、台日關係、日韓關係、日美關係等相關課程主題。

專題研討：每月一次的專題研討，內容涵蓋日本戰略修訂方向、俄羅斯與烏克蘭戰爭對世界的衝擊、令和四年防衛白皮書說明、美國對中國半導體制裁以及對世界之影響、俄烏戰爭後對印太平洋海洋戰略之影響、戰略三文書之概要說明、三文書修訂後之日美同盟關係變化、首腦會談後的日韓關係、中國與俄羅斯民間軍事合作、令和五年外交青書說明等。

學術研討會：每年度二次之大型學術研討會及政策模擬，邀請專家學者蒞臨講演，由東京大學石川名譽教授主講的日本站在歷史的分水嶺，松川議員主講之如何活化日本防衛三文書及邀集台日美智庫學者專家共同參與徹底檢視日本新戰略3文件與臺灣海峽危機－邁向2027年的課題政策模擬等大型研討會。

論文指導：與指導教授就研究議題的討論及題目選定，大綱提報與章節討論修正，定期參與會議進行論文研討，最終論文發表。

現地研修：參與防衛大學校的開學祭、富士統合火力軍事展演、沖繩地區與那國島町長訪問、日本傳統文化相撲觀摩、日本茶道見學等。

叁、學習心得

一、新型態作戰方式

現在國與國間在政治、經濟、軍事等領域的競爭日趨明顯，亦產生巨大的變化。尤其是未來中美兩國在各個領域的競爭預計將更加激烈。其中，中國正以“軍民融合發展戰略”為名，快速推進科技創新和軍事應用，意味著中國正在加快增強其軍事能力。這些趨勢正在導致傳統軍事結構和作戰方法發生根本性的變化。此外，網路領域的風險增加、虛假訊息傳播等訊息戰的發展也應運而生。迄今為止的傳統空中攻擊、海上攻擊和兩棲攻擊之外，使用彈道導彈和巡弋飛彈等大規模飛彈攻擊，以其具備更高的精確打擊能力，另外包括訊息戰在內的混合戰，混合戰是指結合了軍事和非軍事行動的戰爭。具體而言，係使用訊息操縱、網路攻擊、恐怖攻擊活動、經濟制裁和秘密非法行動等多種手段對敵方國進行攻擊，目的是破壞其決策過程和社會基礎運作，與常規戰爭是不同的，混合戰的特點是使用不斷變化的手段使得預測敵人行為變得更加困難複雜，需要一種綜合的力量方式來防止它。故新的戰爭方式型態正在出現，配合戰爭的發展，利用網路、電磁波和無人機等的不對稱攻擊的戰爭開始被重視。隨著中國對台灣武裝侵略威脅的增加，台灣無力在傳統的航母對航母、戰鬥機對戰鬥機及坦克對坦克的對稱戰鬥中與中國競爭，畢竟兩國國防預算相差 20 多倍。萬一台海發生戰事，我國海軍的水面艦艇很可能被殲滅，對中國海軍來說傷害可能不太大。此外，與我國海軍一樣，空軍在面對大量中國導彈部隊來襲時將極其脆弱。因此，台灣需要威懾中國的是一種不對稱的力量。面對中國壓倒性的軍事力量，導彈和無人機將發揮越來越大的影響作用，在俄烏戰爭中，雖然俄羅斯最初擁有壓倒性的空軍和導彈力量，但仍無法壓制烏克蘭的防空能力。因此，當有效利用大量無人機和近程地對空刺針飛彈的戰略時，未來的戰爭可能會從以戰機、航母等大規模兵力謀取海空優勢的戰爭，進而轉變為以兵力獨立分散的非對稱作戰戰略。

二、美日共同防衛新戰略抑制中國對印太地區擴張威脅

美日兩國分別推進各項措施，以強化日美共同的威懾力和應對力，將所有的方法和手段戰力綜合起來，並從各自的角色和任務上進一步深化關於防衛能力的討論，進一步強化日美共同的綜合性威懾力。徹底強化防衛力必須能夠應對新的戰鬥管道的基礎上，有必要將包括區域橫斷作戰、訊息戰在內的混合戰、對飛彈的迎擊和反擊等多種任務合併，與美國共同配合實施。另針對太空、來自太空及太空攻擊對同盟安全的挑戰，使日美安全共同戰略也進入了太空部分的集體防衛的新時代。日本的防衛一般被認為是美國扮演“矛”，日本則扮演“盾”的角色，這一點廣為人知，但在這次的新戰略中，日本提出了更早、更遠的區域封鎖及排除進攻的基本方針。這意味著日本除了“盾”之外，還能階段性地承擔“矛”的作用，以具備防衛日本本身所需的能力。故當日本提高國防防衛能力的同時，美國在臺灣海峽發生戰事時，對臺灣防衛上就能夠給予更多的戰鬥力協助和資源。也就是說，日本在防衛日本時，美國在支援台灣這一戰略亦部分分擔轉移到了日美同盟架構上。日本在與美國和其他同盟（夥伴）國的合作下，擴大積極參與維護地區和平與穩定方面的決心，並進而與同志國等的合作方式，進而有效強化日美同盟以威懾中國對台灣武力統一威脅，以穩定亞太區域安全。

三、日本對敵基地反擊能力之強化轉變

日本在《國家安全保障戰略》修改中，將敵方基地攻擊能力轉換成反擊能力的基礎上，是首次承認擁有此防衛能力，可以說是日本戰後防衛政策的大轉變。關於反擊能力的行使時機，日本政府表示，這是在滿足行使武力的三個條件後才能行使的，不允許在沒有發生武力攻擊的階段進行先發制人的攻擊，禁止違反國際法的先發制人攻擊。但是，即使敵方沒有開始攻擊，也可以在敵方著手攻擊的階段理解為攻擊發生，採取行使反擊能力的立場。雖然反擊的攻擊對象僅限於“軍事目標”，但不僅是飛彈導彈等基地，還包括敵方軍事司令部等指揮中心部分。故必須設想敵人的艦艇等各種各樣的情況，對目標物的探測追蹤等，以及攻擊效

果的判定等，是日本自衛隊難以單獨完成的。故日美之間的指揮統合的聯繫管道將成為問題，今後日美兩國將建立聯繫調整機制將是未來的重點，就像美韓同盟建立聯合軍事司令部一樣。因此，日本和美國根據後續發展方針正協商制定聯合應對計劃，以律定軍事行動期間在作戰和後勤支援方面等合作。台灣部分，因與日本沒有建交緣故，在軍事及各項安保機制上完全沒有建立，需要台日政府相關部門共同努力，若一旦台灣海峽戰事發生，中國為阻絕美日馳援，擴大對九州沖繩地區及該地區駐日美軍同步發動攻擊時，將凸顯台美日三方軍事連結及協調的重要性，故開創一台日間安保對話機制將刻不容緩，以利危機事態發生時，能有效取得管道並相互支援合作。

肆、建議事項

由上述受訓過程及學習心得的論述以及討論，可歸納出以下提出兩點建議事項。

- 一、在日本智庫幾乎每週均有安排學者專家講授與參訪的課程，且研究智庫最後還需以日文撰寫論文發表，在赴日研究過程中是需要大量閱讀相關戰略及國際關係等文章，以便蒐整未來研究論文資料。因此，除訓練學員用日文思維思考進而用日文寫作外，其實這是非常好的語言訓練機會。惟一年的訓期時間的確非常緊湊，建議可以適度增長受訓時間或增加額外語言加強課程，以先期適應不同國度生活與語言環境，以銜接未來智庫緊湊的課程及各項交流活動。
- 二、在研究論壇經常舉辦各種主題的研討會或論壇，參與者除有退役高階將領、政府官員外，亦有各專長領域的學者專家，透過此交流可更了解日本即時相關政策以及未來全球趨勢，故建議在經費允許情況下，建議可同時選派兩員（文官及軍職各一員）不同專業背景人員前往日本戰略研究論壇進行駐點交流，其目的在於能提高多方意見交流及各項國際議題的討論空間，透過自身的專長與國際觀外，與日方學者共同參與論述，對於未來各項戰略解析方面將更有所助益。

伍、附件



研究智库閉業式--常務理事 長野俊郎先生頒證修業(結訓)證書



參加日本正論大賞與 安倍昭惠女士（已故日本安倍晉三前首相夫人）合影



日本防衛省防衛大臣 浜田靖一先生 合影



訪問沖繩地區與那國島町長 糸数健一先生合影



與日本戰略研究論壇研究員共同餐敘交流