

出國報告（出國類別：考察）

赴日（與那國島）交流暨港口設施考察 報告

服務機關：交通部、交通部航港局
姓名職稱：鄭鴻明科長、陳奕榮科員
葉局長協隆、林玉明簡任秘書
張伊婷科長、曾敬文科長
派赴國家/地區：日本(沖繩縣與那國町)
出國期間：112年7月4日
報告日期：112年7月31日

摘要

臺灣與日本與那國島於第二次世界大戰前曾維持頻繁之海上交通，該島居民依賴臺灣教育及醫療資源，後因臺灣戒嚴管制等因素而中斷過去兩地地理及歷史上之緊密關係。為重新連結並發展兩地特色觀光，立法院邀請111年訪臺時雙方約定擇期訪問距離臺灣最近的與那國島之日本國會「日華議員懇談會」古屋圭司會長等國會議員，共同前往該島實地踏勘。

與那國島屬日本沖繩縣，距離臺灣約 110 公里，臺灣-日本與那國島間之航線，以蘇澳港航程最短為 60 海浬，且蘇澳港為國際商港，具備量能辦理通關事宜，惟與那國島非日方之國際通商港口，不具通關條件，日方已著手評估開放與那國島與臺灣直航之可行性。

為了解與那國島港口條件及通關設備，交通部及航港局特別參與本次考察，實際至現場了解港口及通關情形，目前與那國島上之旅遊接待能量較為缺乏，後續評估如有推動直航觀光之需求時，建議於直航航線開放前，應先提升觀光所需之基礎服務設施，以完備觀光接待量能。

目次

一、 目的.....	4
二、 本次赴日（與那國島）交流暨港口設施考察行程表.....	4
三、 重點摘要及記事.....	4
(一) 與那國島祖納港港口條件.....	4
(二) 設置臨時通關設施.....	6
(三) 島上接待能量有限.....	7
(四) 日本國極西點具觀光價值.....	7
四、 心得及建議.....	8
(一) 心得.....	8
(二) 建議.....	8

一、目的

與那國島屬日本沖繩縣，距離臺灣約 110 公里，以海上航程距離來看，臺灣-日本與那國島間之航線，以蘇澳港航程最短為 60 海浬，且蘇澳港為國際商港，已配置 CIQS 等單位，具備量能辦理人員、貨物通關事宜，故適合做為開闢臺灣至日本與那國島航線之港口。

惟目前與那國島非日方之國際通商港口，不具人員及貨物通關條件，日方已委託顧問公司研究與那國島開放與臺灣東岸海運通航之可行性，該報告尚在研析中，完成後將向日本國土交通省爭取預算，並評估是否同意開放為國際港口。為了解與那國島港口條件及通關設備，交通部及航港局特別參與本次考察，實際至現場了解港口及通關情形。

二、本次赴日（與那國島）交流暨港口設施考察行程表

臺灣時間	行程	備註
07:30-09:00	蘇澳港辦理出境手續	
09:00-11:00	蘇澳港開航至日本與那國島祖納港	航程約 2 小時
11:00-11:30	與那國島祖納港辦理入境手續	
11:30-13:30	與「日華議員懇談會」及國會議員等有關人員進行交流及考察等活動	臺灣方面由立法院長及觀光局長致詞 日本方面由與那國町町長及 2 位國會議員致詞
13:30-14:30	前往日本極西點-西崎 合影留念	團員與日本接待人員合影留念
14:30-15:00	與那國島祖納港辦理出境手續	
15:00-17:00	日本與那國島祖納港返航至蘇澳港	航程 2 小時
17:00-17:30	蘇澳港辦理入境手續	

三、重點摘要及記事

(一) 與那國島祖納港港口條件

祖納港水深約為5.5 公尺，最大的潮差約為2公尺，目前我國1千噸位以下之客船(如雲豹輪、藍鵲輪、南北之星、南北之星2號等)吃水深度約在2公尺左右，均可進港靠泊，至於目前國內最新客船新臺馬輪為5,341噸位，吃水深度約為4.5公尺，進港靠泊恐有擱淺之虞。

目前祖納港岸際尚未備有旅客上下船的岸接設施，需靠船舶自備旅客登船梯，且要注意水面與岸際的高低落差，需從適當之甲板高度架設旅客登船梯供旅客上下船舶。



圖 1 祖納港潮差約為 2 公尺



圖 2 船舶自備登船梯供旅客從第二層甲板上船

(二) 設置臨時通關設施

目前與那國島非日方之國際通商港口，不具人員及貨物通關條件，因此本次考察入境與那國島，日方係從其他地方調派通關人力，搭設帳棚設置臨時通關站，因入境人員名單均已事先提供日方，爰通關速度尚屬順暢。



圖 3 與那國島設置臨時通關站



圖 4 與那國島臨時通關站通關情形

(三) 島上接待能量有限

本次考察包含政府部門及觀光業者共約89人，日方派遣1輛大型巴士及1輛中型巴士協助考察人員運送，惟仍無法一次完成運送，需由大型巴士運送二趟才能完成所有人員運送，爰與那國島上交通運輸接待能量有限，無法同時間運送大量的旅客。



圖 5 與那國島大型巴士數量有限

(四) 日本國極西點具觀光價值

西崎燈塔位於與那國島最西端之地，也是日本最西邊的領土，除了有西崎燈塔提供海上安全航行外，還有一塊「日本國-最西端之地-與那國島」的紀念碑石，提供旅客合影留念，具有觀光價值。



圖 6 團員與日本接待人員於日本極西點合影留念

四、心得及建議

(一) 心得

與那國島距離臺灣僅110公里，島上自然觀光資源豐富，如海底古城遺跡、乾淨的海灘及清澈見底、適合水上活動的水域，若能有效行銷該島觀光特色，並開闢海空運直航，未來在該島因應旅客增加之基礎服務設施更加完備後，將有機會拓展蘇澳與該島兩地之觀光產業效益。

與那國島位處日本最西端的島嶼，行政區劃定屬於沖繩縣八重山郡與那國町，屬於日本離島中的離島，若要從日本本島前往與那國島需要耗費半天搭機前往沖繩(那霸)，再從沖繩(那霸)耗費半天轉搭小型飛機前往與那國島，約需耗費1天的時間才能從日本本島抵達與那國島，從臺灣蘇澳港搭乘船舶前往與那國島僅需2小時航程，日本遊客在臺灣遊玩之後，尚可從蘇澳搭乘船舶前往與那國島遊玩1天，再循日本國內空運航線返回日本本島，對於想要前往日本極西點一遊的日本旅客具有吸引力，日本每年來臺旅客200多萬人，若可吸引1~2%的旅客搭乘則具有航線發展潛力。

(二) 建議

目前與那國島上之醫療資源及因應旅遊能量提升之基礎建設較為缺乏，後續評估如有推動直航觀光之需求時，建議於直航航線開發前，應先針對觀光所需之基礎服務設施(如港埠通關 CIQS、旅客中心等)進行盤點，後續辦理增建及改善作業，以完備觀光人數提升後之接待量能。