

出國報告（出國類別：開會）

赴南非參加世界選舉機關協會
(A-WEB)第5屆會員大會出國報告

服務機關：中央選舉委員會

姓名職稱：蒙委員志成、蔡副處長金誥、
唐科長效鈞

派赴國家：南非

出國期間：111年10月16至10月23日

報告日期：112年1月13日

目 錄

一、會議緣起·····	1
二、出席會議人員·····	2
三、出席會議經過·····	2
四、2022年A-WEB臨時執行委員會議及第5屆會員大會會議情形及決議事項·····	8
五、「在全球民主衰退時代守護選舉管理機關」國際研討會會議情形及摘要·····	15
六、心得與建議·····	28
附錄 ·····	34

2022年A-WEB臨時執行委員會議及第5屆會員大會會議紀錄

一、會議緣起

世界選舉機關協會（Association of World Election Bodies；簡稱A-WEB）第5屆會員大會及「在全球民主衰退時代守護選舉管理機關」國際研討會定於2022年10月18日至20日於南非開普敦(Cape Town)舉行，南非選舉委員會副主任委員Janet Love先生及A-WEB秘書長崔鐘賢先生於2022年8月1日共同署名函，邀請本會李主任委員進勇參與會員大會。

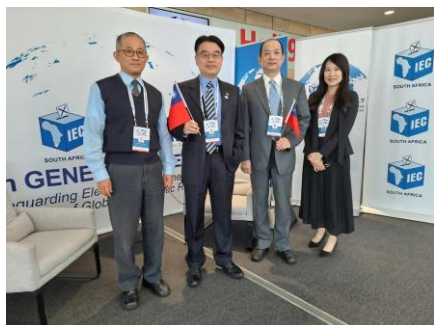
A-WEB是全球選舉管理領域規模最大之國際組織，於2013年在韓國仁川成立，目前已有來自110個國家的119個會員選舉管理機關加入。A-WEB成立宗旨為發展永續性的民主，確保世界各國實現自由、公平及民主的選舉，支持民主轉型國家的政治發展，並致力於建構世界各國選舉機關間的交流網絡。A-WEB為會員辦理選舉管理能力建構課程，藉由研討會及國際會議促進專業知識及經驗的交流，並與選舉管理領域之其他國際組織及非政府組織合作。此外，A-WEB舉辦觀選活動，以觀察會員選舉管理機關之選舉管理，增加對不同選舉制度之瞭解，分享最佳實踐方式及於選舉中使用資通訊科技。

我國為A-WEB創始會員國，並以中華民國國名參加，在A-WEB成立大會時，即派員與會，並加入該協會，成為創始會員之一。A-WEB主要組織包括會員大會、執行委員會及秘書處。考量我國係A-WEB創始會員國，本會並於2017年A-WEB第3屆會員大會當選執行委員，2018年當選A-WEB章程修訂委員會委員，2019年於印度舉行之A-WEB第4屆會員大會續任執行委員，自有積極參與A-WEB會務運作及相關活動之必要。又會員大會係該組織最高權力機關，將就會務發展相關議題進行討論，並選舉重要職務，為積極參與A-WEB，善盡會員義務，本會由蒙委員志成率團前往參加。

本次出國行程配合A-WEB第5屆會員大會、臨時執行委員會議及國際研討會於111年10月18日至10月20日召開，南非選舉委員會建議參加臨時執行委員會議之執行委員國於10月17日抵達，另南非選舉委員會安排與會

會員於10月21日文化參訪活動，爰出國期間定為111年10月16日至10月23日。

二、出席會議人員



本會出國人員於執行委員會會議場合影

A-WEB第5屆會員大會及國際研討會，我國係由本會蒙委員志成率團，選務處蔡副處長金誥及法政處唐科長效鈞陪同前往參加，外交部曾秘書敏慧以本會顧問名義會同與會，瞭解本會參與國際組織及交流現況，協助會議有關事宜。

其他派員參加國家除地主國南非外，計有哥倫比亞、安哥拉、喀麥隆、剛果民主共和國

、衣索比亞、肯亞、賴索托、利比亞、馬拉威、模里西斯、莫三比克、聖多美、獅子山（國家選舉委員會及政黨登記委員會）、索馬利亞、坦尚尼亞、桑吉巴、突尼西亞、烏干達、尚比亞、多明尼加共和國、多明尼加共和國、厄瓜多、薩爾瓦多、瓜地馬拉、墨西哥、秘魯、孟加拉、不丹、柬埔寨、印度、印尼、馬爾地夫、蒙古、緬甸、巴勒斯坦、韓國、泰國、菲律賓、東帝汶、烏茲別克、白俄羅斯、波士尼亞與赫塞哥維納、喬治亞、匈牙利、羅馬尼亞、俄羅斯、土耳其及薩摩亞等國家，代理出席（Attendance Proxy）國家，計有塞內加爾、南蘇丹、玻利維亞、多米尼克、蓋亞那、巴拉圭、秘魯（全國識別及公民身分登記處）、蘇利南、哈薩克、斯里蘭卡、保加利亞、斐濟及東加等國家。

三、出席會議經過

（一）10月16日（星期日）

下午5時45分搭機前往新加坡轉機，晚上10時15分抵達新加坡。

（二）10月17日（星期一）

上午1時30分搭機前往南非開普敦並在約翰尼斯堡機場暫停，南非

當日上午9時25分抵達南非開普敦國際機場，南非選舉委員會安排專人接機，並以專車載送本會人員前往下榻旅館Southern Sun The Cullinan。本日下午3時本會蒙委員志成與韓國國家選舉委員會(NEC)規劃協調長(Chief of Planning and Coordination Officer)金文培(Kim Moonbae)、(Director of Administration and International Affairs Division)行政國際事務科科長Moon, Ok-doo等人進行雙邊會談，韓方金協調長首先表示我國過去積極參與會務，並捐贈A-WEB會務基金，充分展現我國推動民主及健全選務體系的決心，另表示A-WEB崔鐘賢秘書長卸任後，韓方已推薦張仁植(Jang, Insik)先生參選A-WEB秘書長職務，感謝我國提供其參選之推薦函，並盼我方支持。

我方蒙委員表示，A-WEB係韓國國家選舉委員會為推動自由、公平、透明及參與性之選舉於2013年在韓國成立，歷年對A-WEB之業務推動貢獻良多，A-WEB秘書處設於韓國仁川，依A-WEB會章第15條規定，秘書處所在國之會員國為常任執行委員，本次韓國國家選舉委員會推薦張仁植先生參選，我方認為秘書長人選應該是能有效管理秘書處，並與A-WEB具有共同願景的人士，張仁植先生為前韓國國會行政安全委員會主任秘書，並長期在韓國國會服務，期間參與修正政治關係法及劃定選舉區等重要工作，對韓國選舉管理及民主政治發展作出重大貢獻。張先生在選舉管理方面的專業知識及管理經驗，不僅可以使A-WEB發揮重大價值，更可以藉由制定多元的會務發展計畫，協助其他需要進一步發展及改善選舉管理系統的選舉管理機關，以達成A-WEB促進會員間經驗與專業知識交流的使命。我們相信張先生可以充分認同並理解A-WEB的使命，持續落實A-WEB深化民主的願景，我們真誠地支持他競選A-WEB新任秘書長職務，也相信張先生能獲得會員國的支持順利當選。另蒙委員表示，我國在2017年A-WEB第3屆會員大會、2019年A-WEB第4屆會員大會2度當選為執行委員，依據會章第15條規定，執行委員以連任一次為限，我國在

這次會員大會後將卸任執行委員。另依據會章第26條及第27條規定，監察及審計委員會成員由執行委員會任命，由執行委員會以外的3名A-WEB會員國所組成，任期3年，僅得擔任1屆。為期今後更積極參與會務，善盡會員義務，我國前已函A-WEB秘書處，請秘書處轉寄我國中央選舉委員會李主任委員進勇致A-WEB主席、副主席及執行委員函，表達本會擔任監察及審計委員會（Oversight and Audit Committee,OAC）會員國之意願，盼韓方能在議程中協助並惠予支持。韓方金協調長回應，非常感謝我國對韓方推薦之新任秘書長人選的支持，韓國向來支持我國積極參與A-WEB，也感謝我國對A-WEB會務發展的具體貢獻，將在執行委員會上，盡力協助我國爭取擔任監察及審計委員，持續對A-WEB會務發展奉獻心力。



我國與韓國會談後兩會人員合影

(三)10月18日（星期二）

本日下午2時許於開普敦國際會議中心召開A-WEB臨時執行委員會會議，主席為印度選舉委員會主任委員Mr. Rajiv Kumar、副主席為南非選舉委員會主任委員Mr. Mosotho Moepya、A-WEB秘書處代表金承烈先生，與會之選舉管理機關代表有：Mr. Thotho-Totokani Mabiku(剛果民主共和國國家獨立選舉委員會主任委員)、Mr. Emmanuel Fabiano (馬拉威選舉委員會委員)、Ms. Halima Ismail Ibrahim (索馬利亞國家

獨立選舉委員會主任委員)、Mr. Maher Djedidi (突尼西亞高等獨立選舉局副主席)、Mr. Jose Fernando Florez (哥倫比亞國家註冊局規劃處處長)、Mr. Sonne Beltre (多明尼加共和國中央選舉委員會秘書長)、Dr. Dora Barahona (薩爾瓦多最高選舉法院院長)、Mr. Md Ahsan Habib Khan (孟加拉選舉委員會選舉委員)、Mr. Ashraf-Aziz Shuaibi (巴基斯坦中央選舉委員會副執行長)、Mr. Moonbae Kim (韓國國家選舉委員會規劃協調室副主任)、蒙志成委員 (我國中央選舉委員會委員)、Mr. Zayniddin Nizamkhodjaev (烏茲別克中央選舉委員會主任委員)、Dr. Irena (波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會委員)、Mr. Constantin-Florin Mitulețu-Buică (羅馬尼亞選舉委員會主席)；監察及審計委員：Ms. Fetogi-Rosita Vaai (薩摩亞選舉委員會辦公室選舉委員助理)；觀察員：Mr. Marlon-Sabucido Casquejo (菲律賓選舉委員會委員)、Mrs. Esmeralda-Amora Ladra (秘書長候選人)及張仁植先生 (秘書長候選人)。



蒙委員志成出席A-WEB臨時執行委員會議

重要議程包括，一般報告：(一) 副主席候選人 (二) 執行委員缺額席次；待批准事項：(一) 提名下任秘書長最終候選人案：依據投票結果，提名張仁植先生為下任秘書長最終候選人。(二) 會員申請入會案：通過賴索托獨立選舉委員會臨時會員身分。(三) 任命監察及審計

委員案：任命我國中央選舉委員會及巴勒斯坦中央選舉委員會為監察及審計委員。(四) 第5屆會員大會議程案。討論事項：(一) 下次執行委員會會議主辦國案：由下任副主席國決定是否主辦下次執行委員會會議，若無主辦意願，則由秘書處主辦。(二) 建立A-WEB選舉最佳實踐/創新及獎項入口網站。會議至下午6時結束。



A-WEB臨時執行委員會議開會情形



執行委員國代表會後合影

(四)10月19日(星期三)

本日上午9時於於開普敦國際會議中心召開第5屆A-WEB會員大會，

上午議程為開幕式，由主辦國南非選舉委員會致開幕詞，並由印度選舉委員會主任委員致謝詞。下午會議，首先進行A-WEB主席交接儀式，由A-WEB主席印度選舉委員會主任委員Mr. Rajiv Kumar先生，將A-WEB會旗交予新任主席南非選舉委員會主任委員Mr. Mosotho Moepya。重要議程包括：第8次至第10次執行委員會議紀錄報告、2019年至2022年成果報告、2019年至2021年審計報告、年度會員費繳交情形及捐款報告、成果報告；討論待批准事項，列有2023年區域辦公室工作計畫、2023年專案計畫、會員申請入會案、副主席選舉案、執行委員任命案、秘書長任命案及繳交年度會費討論案，會議至下午5時結束。



A-WEB第5屆會員大會開會情形

(五)10月20日（星期四）

本日繼續進行「在全球民主衰退時代守護選舉管理機關」國際研討會，討論議題包含：（一）背景：理論與實踐（二）民主衰退對選舉進程的影響（三）紓解措施：大陸EMBs論壇小組（A PANEL OF CONTINENTAL EMBs FORA）（四）通過選舉協助採取的紓解措施（五）政府間機構的紓解措施。上開議題係邀請專家學者報告，並與參加本次會員大會的全體代表共同討論，另本次研討會，南非前總統 Thabo Mbeki亦與會發表演

說。

(六)10月21日（星期五）

主辦國南非選舉委員會安排與會的會員代表進行文化參訪，參訪活動行程有4個選項：（一）羅本島（二）葡萄酒莊（三）桌山（四）開普半島。

(七)10月22日（星期六）

本日上午7時45分前往機場，10時40搭機前往新加坡，23日上午6時10分抵達新加坡，同日搭乘上午11時45分飛往桃園機場，下午4時40分抵達，完成本次出國行程。

四、A-WEB第5屆會員大會會議情形及決議事項

A-WEB第5屆會員大會於2022年10月19日舉行。南非高度重視本次國際會議，特擇於南非立法首都，也是南非人口排名第二城市的開普敦舉辦本屆會員大會，開幕式後依序進行A-WEB第5屆會員大會各項議程。會議伊始，由南非選舉委員會致開幕詞，並安排印度選舉委員會主任委員Sunil Arora先生致謝詞，在宣布本次大會已達法定開會人數後宣布會議程序，接續由印度選舉委員會主任委員Sunil Arora先生進行A-WEB主席交接儀式，並將A-WEB會旗交接予新任主席南非選舉委員會，會議隨即改由南非選舉委員會主任委員Mr. Mosotho Moepya先生主持，其後即依會議程序進行。

有關會議情形及重要決議事項，謹摘述如下：

(一) 報告事項：

1、第8次至第10次執行委員會議紀錄：

本報告案，A-WEB秘書處秘書長顧問Seung Kim先生作了補充說明：第8次執行委員會議原定於2020年由韓國國家選舉委員會主辦，由於 COVID-19 的爆發，委員會決定以書面形式召開這次會議。執行委員會第8次會議於6月17日開始，7月20日結束。20名執行委員和2名監察及審計委員會成員以

書面形式參加了本次會議。執行委員會成員提交了批准的 2019 年進度報告、2019 年審計報告、2020 年工作和預算計劃以及新成員申請。他們還批准了A-WEB首爾中心的設立。受疫情影響，執行委員會第9次會議以書面形式召開。這次會議於2021年3月15日至4月30日舉行。19名執行委員會成員和一名監察及審計委員會成員參加了這次會議。執行委員會成員批准了2020年進度報告、2020年審計報告、2021年項目和預算計劃以及新成員申請。考慮到疫情形勢，決定將第5屆會員大會推遲一年召開。執行委員會也通過了《A-WEB區域辦事處設立和運行指南》，還通過了《關於從會員組織借調秘書處的指南》。受疫情影響，第10次執行委員會議也以書面形式召開。這次會議於2022年3月3日至4月29日舉行。20 名 執行委員會成員和兩名監察及審計委員會成員參加了本次會議。執行委員會批准了2021年進度報告、2021年審計報告、2022年項目和預算計劃以及新成員申請。執行委員會還批准了第5屆會員大會會議的總體計劃。還批准了秘書處關於選舉下一屆副主席、下一屆執委會成員和下一屆秘書長提名的計劃。同時討論了會員年費的繳交問題，並決定將這一議程提交第5屆會員大會。

決定：同意備查。

2、2019年至2022年成果報告

本報告案，A-WEB秘書處秘書長顧問Seung Kim先生作了補充說明：在2019年，秘書處與我們的成員EMB合作在三個國家實施了ICT項目，包括巴布亞新幾內亞、薩摩亞和斐濟。作為大韓民國官方發展援助計劃的一部分，秘書處完成了在薩摩亞和巴布亞新幾內亞開發選舉信息系統和重建數據中心的ICT項目。秘書處派出ICT專家赴斐濟，對斐濟工作人員進行信息安全諮詢和培訓。秘書處還與來自22個成員的EMB的58名參與者一起開展了選舉管理能力建設計劃。另一項重大成果是召開了第7屆執行委員會議和第4屆會員大會。與保加利亞中央選舉委員會和印度選舉委員會合作，在 2019年成功舉行了兩次A-WEB定期會議。在2020年，由於執行委員會成員的積

極參與，儘管爆發了COVID-19，秘書處成功舉辦第8屆執行委員會會議。秘書處還在 COVID-19 期間主辦並參加了許多關於選舉管理的網絡研討會。來自22個選舉管理機構成員和合作夥伴組織的31位演講者和8,700 名參與者參加了由A-WEB秘書處主辦的幾次網絡研討會。秘書處還為多明尼加共和國的大選組織了選舉訪問者計劃。該代表團由一名選舉專家和來自厄瓜多爾CNE、哥倫比亞RNEC、巴拉圭TSJE、秘魯JNE、波多黎各CEE和 A-WEB秘書處的一名選舉專家和6名觀察員組成。秘書處還在2020年開展了選舉管理能力建設計劃。由於COVID-19，秘書處無法開展面對面的培訓計劃。相反，它提供了兩個在線課程，邀請來自11個組織的32名選舉官員。2021年，秘書處以書面形式成功組織了第9次執行委員會會議。秘書處與合作夥伴組織共同舉辦了兩次國際網絡研討會，作為其為完成第9次執行委員會會議的一些議程項目而採取的後續措施的一部分，以便促進A-WEB成員之間的經驗共享。A-WEB秘書處和國際議會研究中心ICPS共同舉辦了一場網絡研討會，討論“如何將新系統納入我們的選舉過程”，另一場與ANFREL，亞洲自由選舉網絡，討論“經驗教訓：COVID-19 大流行之後亞洲選舉的前進方向”。秘書處還開展了能力建構計劃，為16個選舉的81名選舉官員提供在線課程來自14個國家的組織。秘書處還為2021年巴拉圭市政選舉組織了A-WEB國際觀察團。該代表團由來自7個選舉管理機構的8名觀察員組成，該代表團由馬爾代夫選舉委員會主席 Raheem 先生率領。2022年，秘書處計劃為其2022年選舉舉辦總共4次培訓課程管理能力建構計劃。今年上半年，共有83名來自選舉管理機構和區域協會的人員參加了這些課程。此外，秘書處成功組織了第10次執行委員會會議並與南非獨立選舉委員會密切合作，籌備召開第 5 屆會員大會會議。

決定：同意備查。

3、2019年至2021年審計報告

本報告案，A-WEB秘書處秘書長顧問Seung Kim先生作了補充說明：提交該

議程項目是為了報告2019年、2020年和2021年的審計結果。A-WEB 章程第27條規定，監察及審計委員會成員應對秘書處的管理進行年度評估，計劃的執行和財務的監督。根據A-WEB財務規定，秘書處任命了一名外部審計員對A-WEB的財務進行審計。審計員評估財務報表在所有重大方面均得到公允列報。在2020年第8次執行委員會議、2021年第9次執行委員會議和2022年第10次執行委員會議期間，A-WEB監督及審計委員會對外部審計報告進行了分析，並事先批准了該報告。

決定：同意備查。

4、年度會員費繳交情形及捐款報告

本報告案，A-WEB秘書處秘書長顧問Seung Kim先生作了補充說明：本報告案提出了2019年、2020年、2021年至今的會員年費繳納情況，以及台灣中央選舉委員會自願捐款情況。首先從會員年費開始。在第2屆會員大會上，決定每位會員每年支付10,000美元作為會員年費，會員費將用於會員參加A-WEB的差旅費、執行委員會會議和大會會議等定期會議。這樣會員就可以提前獲得預算並前往參加在A-WEB的會議中。出於同樣的原因，A-WEB可以通過這種方式確保參與成員達到法定人數正式召開會議。第4屆會員大會決定，可將未使用的會員費或會員使用後的剩餘金額捐贈給秘書處，以便秘書處將捐款用於開展對全體會員有益的計劃和秘書處的一些運作相關費用。有12、13和15名會員國分別在2019年、2020年和2021年支付了會費，2022年至今已有6名會員國繳納了會費。在議程簿第41頁，有一張表格，顯示會員使用他們的會員費參加A-WEB活動。在第44頁，還可看到秘書處使用了一些未使用的會員費來組織網絡研討會，以促進在疫情期間分享選舉觀察的經驗。現在關於自願捐款的情況。台灣中央選舉委員會於2019年12月24日捐助秘書處25萬美元，第8、9、10次執行委員會議決定：與年費使用原則一樣，應用於使廣大會員受益之活動；如用於通過開展選舉訪問者計劃等計劃來加強成員之間的經驗和知識共享。

決定：同意備查。

(二) 待批准事項：

1、2023年專案計畫：照案通過秘書處訂定之以下3個目標及8個重點項目：

目標一：A-WEB秘書處運作之能力建構：尋求A-WEB秘書處作為一個組織之持續性發展及通過溝通與合作活化秘書處之組織文化。

目標二：加強選舉管理機關間之合作以促進全世界民主之發展：圓滿召開第11次執行委員會議、創造會員選舉管理機關間之合作機會及促進選舉管理知識及資訊之交流。

目標三：促進民主選舉文化：比較及分析世界選舉制度、通過A-WEB觀選計畫及諮詢服務支持會員之能力建設及通過宣傳活動提升對A-WEB之認識。

2、會員申請入會案：

除索馬利蘭國家選舉委員會外，所羅門群島選舉委員會、賴比瑞亞國家選舉委員會、匈牙利國家選舉辦公室及賴索托獨立選舉委員會之申請入會案照案通過。會員相關議題及申請標準將提執行委員會討論。

3、副主席選舉案：通過哥倫比亞國家註冊局為下任副主席。

依A-WEB會章第17.1條規定，主辦下屆會員大會之選舉管理機關，其機關首長為A-WEB副主席。根據第10次執行委員會決定，自2022年7月1日至2022年8月31日，A-WEB秘書處接受了會員成員申請，擔任副主席國之意願，計有科索沃共和國的CEC和RNEC、哥倫比亞共和國、菲律賓COMELEC、埃塞俄比亞NEBE和CEC、烏茲別克斯坦向秘書處提交了申請。經投票結果，由哥倫比亞國家註冊局當選為下任副主席。

4、執行委員任命案：

(1)剛果民主共和國國家獨立選舉委員會、索馬利亞國家獨立選舉委員會、多明尼加共和國中央選舉委員會及波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員續任執行委員。

(2)11個新任執行委員，分別為：非洲區利比亞高等國家選舉委員會、模里西斯選舉委員辦公室及獅子山共和國國家選舉委員會；美洲區厄瓜多國家選舉委員會、瓜地馬拉最高選舉法院及秘魯國家選舉法院；亞洲區印尼總選舉委員會、馬爾地夫選舉委員會、菲律賓選舉委員會及東帝汶國家選舉委員會；大洋洲區薩摩亞選舉委員會辦公室。



蒙委員志成與 A-WEB 新任主席、南非選舉委員會主任委員 Mosotho Moepya 合影



蒙委員志成與亞洲區新任執行委員國代表合影

(3)歐洲區2席執行委員席次缺額。

5、秘書長任命案：通過張仁植先生為秘書長。

依A-WEB會章規定，秘書長之產生，經執行委員會提名送大會通過任命，A-WEB秘書處業依會章規定周知各會員國，有意競選者應於6月30日前連同2個會員選舉組織之推薦書，向秘書處提出登記之申請，秘書處收到了兩份申請：來自韓國的張仁植先生和來自菲律賓的Esmeralda Amora Ladra 女士。經執行委員會投票通過提名張仁植先生為秘書長。



A-WEB新任秘書長張仁植與蒙委員志成合影

(三) 討論事項：

- 1、繳交年度會費：維持現行年度會員費繳交之金額。



A-WEB第5屆會員大會會員代表合影

五、「在全球民主衰退時代守護選舉管理機關」國際研討會會議情形及摘要

依據世界選舉機關協會會章第14條規定，會員大會除因不可避免的情況，應於每隔2年的8月後舉行，A-WEB會員大會舉行時，主要會務為：通過會章及討論、採受會章修正案；討論及通過協會政策；討論及批准執行委員會所提之建議；通過會員申請；批准秘書長的任命案；及討論並在必要項目上做決策以實現協會目標等事項。又會章第2條規定本協會之使命為，界定民主選舉管理及選舉過程的最新趨勢、挑戰與發展，並基於強化世界選舉民主之目標，增進會員間經驗與專業知識的適當交流。因此，會員大會舉行時，除就A-WEB會務相關事宜進行討論決定，並提供各國選舉機關進行交流的機會，依慣例主辦國均配合召開國際研討會，2013年A-WEB成立大會時，主辦會議的韓國國家選舉委員會，並與聯合國開發計劃署共同合作舉行第6屆全球選舉組織（Global Election Organizations；簡稱GEO）會議，以「永續的選舉程序及民主強化」為主題，邀請各國選舉機關、區域性選舉協會代表、國際選舉專家及學術界人士共同參與討論。2015年第2屆會員大會延續成立大會的模式，除辦理會員大會外，亦同時舉辦以「選舉管理機關在確保廉能選舉所扮演的角色與挑戰」為主題，為期3天的國際研討會。2017年第3屆會員大會國際研討會關注於選舉過程的管理和選舉的完整性，由各會員組織分享各國面對不同情況所得之經驗與知識。2019年會員大會係以「選舉過程中社群媒體與資訊科技運用的契機及挑戰」作為研討會主題，各國除報告資通訊科技在選舉過程之應用外，也聚焦在不實訊息(disinformation)對於選舉公正性影響之探討。本次會員大會以「在全球民主衰退時代守護選舉管理機關」為研討會主題，茲就研討會情形及研討會主要內容摘述如下。

（一）南非選舉委員會主任委員致開幕詞摘要

這是我代表南非選舉委員會歡迎大家來到開普敦和南非參加第5屆會員大會國際會議。正如本次活動的主題，這不是一次普通的選舉管理機構

狂歡活動。我們聚集在這裡是因為堅信選舉不是目的，而是達到發展目的的手段。不言而喻的是，如果我們不阻止民主成果的驚人侵蝕，無論是在新興的還是成熟的、小的還是大的民主國家中，反民主力量對民主機構的攻擊都是其特徵，那麼民主發展將仍然是一個遙遠的海市蜃樓。

此外，如果選舉達不到民主選舉的最低標準，選舉將無助於民主和發展。因此，作為選舉管理機構，我們不能再只專注於統計已登記選民和選票的數目。我們必須應對影響選舉進程、民主和發展的世界範圍內民主倒退的嚴峻挑戰。各位閣下，女士們，先生們，這次會議不僅是一個及時的平台，而且具有劃時代的意義，成為非洲土地上和開普敦市的第一個會議，該市見證了南非自身向民主的大部分過渡。會議的目標是一方面討論系統地主動應對民主衰退挑戰的方法，以盡量減少對選舉進程的影響。它還將設法提高選舉管理機構的領導能力、協調和規劃技能，以抵禦民主衰退的挑戰。

各位閣下，女士們，先生們，在我就座之前，我非常榮幸地向你們介紹一位不需要介紹的人。南非民主轉型的擁護者，民主南非的第二任總統，非洲復興和非洲統一組織（OAU）向非洲聯盟（AU）過渡的核心人物，有遠見的人，他在擔任國家元首和政府首腦期間，通過使包括南非選舉委員會（IEC）在內的國家機構能夠向非洲大陸的同行提供技術支持，確保南非民主的紅利在整個非洲大陸得到分享，我說的是一位擔任總統期間的領導人：2003 年在南非比勒陀利亞，在南非選舉委員會和南非協會主辦的一次活動中，提出了針對民主和治理挑戰制定大陸性回應的想法。這導致了非洲民主憲章的發展，非洲聯盟於2007 年通過並於2012年生效的選舉和治理（ACDEG）。南非選舉委員會為中非共和國（CAR）、科摩羅、剛果民主共和國（DRC）、萊索托、利比里亞、馬達加斯加和毛里塔尼亞的選舉管理機構提供了技術和支持。女士們、先生們，請和我一起歡迎南非共和國前總統塔博·姆貝基先生蒞臨會議。

(二) 南非共和國前總統塔博·姆貝基先生致詞摘要

南非選舉委員會(IEC)主辦了這一次研討會，共同討論「在全球民主衰退時代守護選舉管理機構」這個主題，這證明我們認識到，民主和人權面臨的挑戰，並且通常受到國際發展和趨勢的顯著影響。

感謝A-WEB執行委員會及其成員組織在過去9年中為加強選舉民主和選舉完整性所做的巨大努力和貢獻。更特別的是，A-WEB 作為一個會員組織，在全球COVID-19大流行期間支持其整個選區並保持其積極性，這一定不是一件容易的事。我同樣要祝賀南非選舉委員會在2023年慶祝成立10週年前夕擔任這個全球選舉機構的領導，並在非洲土地上成功舉辦了A-WEB大會。

這次研討會的主題是「在全球民主衰退時代守護選舉管理機構」，此為選舉管理機構(EMB)和其他主要選舉參與者提供了一個極好的機會來評估世界各地的一些選舉民主和發展經驗。從會議主題的選擇和會議計劃的概念方法可以清楚地看出，A-WEB及其成員都認識到選舉本身不是目的，而是達到目的的手段。因此，首先應授權 EMB 提供可靠的，能夠促進和捍衛民主與發展的領導類型的選舉。這次會議必須應對的困境首先是，當這些領導人和政府不致力於確保選舉的公正性時會發生什麼？其次，EMB 和其他公眾必須做什麼？

為保護和推進民主而建立的機構成為媒體、政黨和一些觀察家攻擊的焦點，包括在沒有提供事實或證據的情況下的指控。我注意到會議的目標是試圖全面應對這一困境。這些目標包括：

- 為 EMB 和主要利益相關者之間的民主和選舉對話提供一個平台，強調挑戰和機會。
- 批判性地討論 EMB 面對不斷惡化的民主標準的外部脆弱性，並找到保護它們的創新方法。
- 探索替代的建設性機制以補充各種 EMB 平台和其他實體中已經存在的

內容，以應對民主衰退的挑戰，包括：關於 EMB 和選舉過程的虛假信息。

- 審視全球和政府間機構在應對民主衰退方面的干預措施，並提出改進建議，以確保有彈性的選舉民主。
- 提出國際發展措施合作夥伴（捐助者）、學術界、非政府組織和智庫協助 EMB 應對經濟危機的影響民主衰退。
- 廣泛傳播會議論文集和決議通過媒體發布、互聯網和各種形式出版物以獲得更顯著的會議影響。
- 加強新興民主國家和衝突後國家 EMB 的運作機制，包括選舉管理和行政、領導以及組織內和組織間的協調和規劃技能。

事實上，有一些令人不安的跡象反映出所取得成就的脆弱性。在被描述為新興民主的群體中，部分已經遭遇逆轉。報告顯示，直到 2020 年，這些逆轉往往與選舉的公正性、媒體的作用和言論自由有關。報告中描述的回歸的主要驅動因素包括：

- 政府中非自由主義和民粹主義政黨的興起。
- 社會和政治兩極分化加劇，民主支持率低下。
- 經濟危機和貧困。
- 模仿具有影響力的大型經濟和地緣政治參與者，他們表現出不尊重憲政、不遵守法治和有效運作的政治和經濟機構等。
- 在言論自由（尤其是通過社交媒體）與公共安全以及虛假信息的禍害之間取得平衡。

民主制度化和培育民主是一項艱鉅的挑戰，這是不言而喻的。我們必須承認這樣一個現實，即民主和非民主的做法有時可以而且確實在同一個國家共存。因此，重要的是，在會議處理不同的會議主題時，要注意民主的驅動因素及其加強，以及破壞民主的非民主方面。和威脅所取得的成果以及這些威脅如何在大陸和國家層面表現出來。

這次會議非常重要，也很及時。有些問題屬於選舉管理範圍，這可能會導致工作範圍和與他人合作的需求發生變化。虛假信息就是此類問題的一個明顯例子。會議將審議有助於和應對民主衰退挑戰的選舉事項，以及如何通過擬議的體制和政策改革做出最好的回應。

有一些關鍵問題必須成為本次會議討論的重點。例如：

- 民主衰退的主要特徵或指標是什麼？這些特徵或指標如何在全球範圍內演變和體現？
- A-WEB 成員國的選舉民主和選舉管理狀況如何？
- 民主衰退的現實、危險、陷阱和總體趨勢是什麼？
- 失去對選舉的信任對選舉過程有何影響？
- 民主衰退對選舉管理機構的績效、公眾參與（包括婦女、青年、身障人士和國內流離失所者等弱勢群體的公民）以及選舉公正性有何影響？
- 在民主衰退的背景下，需要進行哪些體制和政策改革來保護選舉管理機構？

不用說，在默認情況下沒有任何成功；為大多數人民提供改善生計的民主制度的成功需要採取慎重的步驟來實現這一目標。這些步驟之一涉及人們能夠選擇誰應該執政以及如何向當選者授予或撤回任何授權的過程。正是出於這個原因，我參加了這次聚會，以個人的方式支持和鼓勵 A-WEB 努力解決世界民主挑戰背後的動力。讓我祝願會議進行了富有成果的討論，我們期待著通過決定性的決議和行動計畫來應對已確定的挑戰。經過一整天的審議，代表們將有機會探索我們美麗的城市和遺址，我和所有南非人一起歡迎你們的光臨。

(三) 亞洲自由選舉網絡 (ANFREL) 執行董事：Chandanie Watawala，報告主題為有關民主衰退對亞洲選舉進程的影響：邊緣化社區（婦女、青年、少數民族、國內流離失所者）的參與。報告摘要：

1、民主受到攻擊：以緬甸 2020 年 11 月大選為例，緬甸的選舉法律框架從

根本上來說仍然是不民主的，所有議會席位的 25% 都留給了武裝部隊。

這是選舉舞弊嗎？2020年大選總體上代表了緬甸人民的意願

- 選民投票率接近72%（27.5m）
- 5641名候選人中有902名女性候選人
- 91個政黨和5,643名候選人參加了2020年大選
- 特別減緩COVID-19風險的安排
- UEC主席Hla Thein、秘書Myint Naing和委員會成員Than Htay因政治指控被判入獄3年。政府逮捕民選議員、公民、選舉官員，持續恐嚇和平抗議者。

2、打壓反對派：以柬埔寨為例，當新通過的 COVID-19 法令經常被用來限制人權和基本自由時，情況變得更糟。解散 CNRP 並禁止 118 名黨內知名官員從政5年。在修改憲法的同時挑戰議會民主

3、鎮壓反對黨、公民社會、媒體等：例如孟加拉國，過度監管非政府組織和廣泛限制言論自由的法律和政策使其變得困難。選舉期間將是孟加拉國最大限度地擴大公民和政治空間的重要時期，包括政治活動家、人權捍衛者的言論、結社和和平集會自由、反對黨和記者。

4、高壓法施行：香港在2020年6月國安法實施後發生多起檢控，選舉制度改變嚴重影響2021年12月立法會選舉，選民無從選擇領袖，和平示威者被捕。

5、邊緣化社區的參與：婦女

Country	%
Bangladesh	20.86%
Bhutan	17.39%
India	14.94%
Japan	9.91%
Maldives	4.60%
Nepal	33.58%
Pakistan	20.47%
Sri Lanka	5.33%
Thailand	15.70%
Timor Leste	40%



6、青年參與年齡

Country	Voting Age
Bangladesh	18
Bhutan	18
Cambodia	18
India	18
Indonesia	17
Malaysia	18
Philippines	18
Sri Lanka	18
Taiwan	20
Thailand	18
Timor Leste	17



7、建議

- 支持真正的民主選舉
- 倡導通過、實施民主友好的法律、法規
- 努力修訂和或修改可能挑戰民主選舉的壓制性法律、憲法
- 與所有選舉利益相關者保持開放的合作

8、納爾遜·曼德拉：使我們分裂的不是我們的多樣性；分裂我們的不是我們的種族、宗教或文化。既然我們已經獲得了自由，我們之間就只能存在一種

分歧：在那些珍視民主的人和那些不珍視民主的人之間。

(四) 國際 IDEA 非洲和西亞區域主任Roba D. Sharamo 博士，報告主題為選舉援助作為民主衰退的紓解措施。報告摘要：

1、隨著專制政權的鎮壓變得更加無恥，許多民主政府因採取限制言論自由和削弱法治的策略而倒退，而威脅成為“新常態”的情況加劇了世界變得更加專制。世界上超過四分之一的人口現在生活在民主倒退的政府之下，加上那些生活在非民主政權下的人，他們佔世界人口的三分之二以上。

2、乾淨的選舉：2021年，選舉過程質量下降的民主國家數量在過去 20 年中第三次超過取得進步的國家數量。

3、選舉援助的有效性顯示：

- 通過加強關鍵機構、支持可行的參與環境和確保新政府的合法性來支持民主發展。
- 仍然是民主的核心，因為公認的選舉結果賦予合法性和穩定
- 是外交政策的一個組成部分，因為國際社會關注和平與安全
- 選舉援助不會在沒有民主的地方帶來民主。只有在存在民主過渡機會和推動民主化的政治意願的情況下，它才會促進民主化

4、影響選舉援助成效的因素：

- 有限的學習機會—人力資源缺口、迭代學習中的體制弱點
- 相互競爭的優先事項（尤其是和平與安全與選舉支持之間）
- 功能失調的關係—利益相關者的不同目標和優先事項可能導致難以克服的信任缺失。
- 應對不斷變化的環境，民主倒退影響選舉的公正性和廉潔性
- 技術進步和數字創新使選舉援助的工作變得更加複雜
- 危機局勢蔓延到選舉過程中— 3 Cs：衝突、氣候壓力和 covid pandemic

5、雖然有證據表明民主正在衰落並受到新冠肺炎、衝突和氣候不安全等複雜

性的攻擊，但重要的是要欣賞有彈性的民主以及民主和選舉機構。除了舉行選舉的規範外，重要的是要合作支持， 增強和審查選舉援助計劃。在國際和區域層面提高選舉完整性、民主彈性和減輕選舉風險是扭轉令人擔憂的民主衰退趨勢的關鍵必要條件。對選舉管理機構和選舉管理機構網絡、區域機構以及公民社會組織的支持是可持續的有效對抗民主韌性的方法。

(五) 史丹佛大學 Larry Diamond 教授，報告主題為全球民主衰退的原因和影響。
。報告摘要：

1、自由民主的3個支柱：

- 民主：「多數人統治」，人民主權和對政府的控制競爭、參與、縱向問責、回應。
- 自由政府：「少數人權利」，自由、平等、公民文化。
- 共和政府：「善治」，法治、橫向問責制、國家效能。

2、主要趨勢：不斷加深的民主衰退

- 全球自由民主水平下降
- 法治惡化
- 狹隘的民粹主義浪潮
- 社交媒體加劇兩極分化、不寬容
- 兩個民主主要規範的衰落：相互容忍／相互制約。
- 獨裁統治的強大力量和惡毒影響（俄羅斯，中國）

3、非自由民粹主義的關鍵要素

- 反精英主義
- 反多元主義
- 反制度主義者（對制度的極度不信任）
- 霸權傾向：自稱是“真正”人民的唯一合法代表
- 公民投票一直接民主高於代表制民主

- 狹隘—不容忍宗教、種族和其他少數群體
- 民族主義—反全球化

4、獨裁者的12步計畫

- 妖魔化和非法化政治反對派
- 損害法院的獨立性。
- 破壞媒體的獨立性
- 控制公共廣播
- 限制網絡自由
- 制服公民社會：非政府組織、大學、智庫
- 恐嚇商界屈服
- 致富忠誠的裙帶資本家階層
- 擴大對國家官僚機構和安全的政治控制
- 操縱選舉規則
- 控制選舉管理
- 重複以上的11點計畫，且強度越來越大

5、民主崩潰的國內原因

(1)法治薄弱

- 司法機構薄弱、腐敗或偏袒
- 監督機構薄弱、無效
- 普遍存在的腐敗、濫用職權
- 侵犯人權，不受懲罰
- 政治暴力、犯罪、無法無天

(2)薄弱的政治制度（政黨、議會）：促進權力個人化

(3)行政權力擴大；由於憲法、議會、公民社會的約束薄弱

(4)圍繞黨派、民族、宗教、階級或身分界限的嚴重兩極分化

- 公民選擇“部落”而不是民主

- 個人主義領導者加劇兩極分化

(5)經濟運行不佳

- 貧困、不平等、不公正

- 經濟停滯、治理不善

(6)對機構的信任度低，大眾疲憊和幻滅。民主合法性侵蝕大眾對民主的承諾。

(7)公民社會弱化。公民教育的衰落。

6、民主崩潰的國際成因

(1)民主推進的倒退

(2)加速全球化：害怕失去主權和控制；對文化和宗教多元化的恐懼

(3)社交媒體兩極分化，媒體領域碎片化

(4)更強大更具侵略性的俄羅斯和中國

(5)威權領導模式和規範的傳播

(6)Covid-19 大流行

7、可以做什麼？

(1)加強圍繞自由和公平選舉的公民生態系統：

- 獨立媒體

- 公民社會：非政府組織和草根組織

- 有公民參與且內部民主的有反應的政黨

(2)改革強國；打擊腐敗

(3)重振公眾對民主規範的承諾

(4)打擊政治兩極分化；橋樑政治與社會分裂

(六) 非洲聯盟委員會政治事務主任 Dr, Khabele Matlosa，報告主題為民主衰

退的趨勢和驅動因素：對選舉進程的影響。報告摘要：

1、趨勢

- 民主崩潰的速度加快（其中民主倒轉為專制）
- 大國和重要國家的民主質量和/或穩定性下降，他稱之為“搖擺國家”
- 大民主國家和/或重要國家的威權主義不斷加深（搖擺）狀態和
- 缺乏政治意願、自信和表現不佳，包括美利堅合眾國在內的國內外成熟民主國家在民主促進方面的表現。

2、對選舉過程的影響

- 對選舉失去信心
- 這表現在選舉期間選民投票率下降
- 與大選相比，地方政府選舉更是如此

3、對選舉過程的影響

- 與對選舉失去信心有關，民主衰退的另一個影響是公眾對治理機構的信任度下降；
- 人們逐漸失去對主要選舉產生的治理機構的信任，例如總統/總理、議會、司法機構、EMB、警察、政黨等。
- 相比之下，公眾對傳統治理機構等其他機構的信任程度（酋長/國王）、宗教組織和軍隊的人數比較多。
- 這是國家—社會社會契約弱化的表現，是民主衰退的直接結果。
- COVID-19 的出現加劇了公眾對治理機構的信任喪失，因為人們傾向於將封鎖和緊急/災難狀態造成的困境歸咎於政府。

4、政策回應

- 解決選民投票率低的問題，當務之急關鍵，包括選舉管理機關、政黨和民間社會組織在內的利益相關者持續參與公民和選民教育。民主教育也應與和平教育相結合，因為民主與和平是同一事物的兩面。
- 為了扭轉公眾對包括選舉管理機構在內的治理機構信任度下降的令人擔憂的趨勢，包括政府、民間社會組織和私營部門在內的主要利益相關者必須齊心協力，以改進基於高效的國家-社會社會契約。並有效地為人民

提供服務。

- 挽救代議制民主不可或缺的關鍵首先是確保治理機構提供切實改善普通民眾生活和生計的具體發展成果。
- 治理應該為人民服務，而不是像目前普遍的情況那樣只為菁英服務。為此，應將更多投資用於權力下放和向社區下放權力。
- 提高國家效率不僅是改造國家-社會社會契約的關鍵，也是重新調整社會凝聚力以扭轉民主的關鍵。

(七) Justice Dr CJ Kachale, AAEA，報告主題為民主衰退：EMBs 紓解措施（非洲）。報告摘要：

1、技術挑戰

- EMB 領導（委員）缺乏必要的 ICT 技能
- 有限的 ICT 基礎設施和不可靠的電力供應
- 史無前例的突發公共衛生事件
- 信息過載

2、運營挑戰

- 完成關鍵流程的不切實際的時間表
- 大量臨時人員
- 物理安全風險

3、財務挑戰

- 資金不足的預算
- 延遲撥付資源
- 限制性採購制度
- 合作夥伴資源不協調

4、紓解措施

- 加強對主要領導者的培訓以了解 ICT 及其角色

- 為 EMB 創造更多的財務自主權（通過法律改革）
- AAEA 團結使命（在關鍵時刻提供點對點支持交付任務階段）
- 資源共享以減輕扣留資金的影響
- 修改程序以避免在突發公共衛生事件期間取消投票
- 對司法機構進行有針對性的培訓，以確保更好地了解選舉過程（在訴訟預期中）
- 採用適當的公民、選民和媒體參與策略和技術來對抗虛假/錯誤信息
- 訓練公民批判政治競選承諾（挫折來自於不切實際的期望...）

5、結論

- 民主是一項正在進行的工作
- 公民警惕是提高其有效性的必要條件
- 社會經濟現象影響民主實踐質量
- 民主相關性對於確保我們地區民主的可持續性至關重要

六、心得與建議

（一）持續透過國際性選舉組織平台，深化民主國家間之網絡發展

我國參加國際性的選舉組織計有亞洲選舉官署協會（AAEA）及世界選舉機關協會（A-WEB），前者係1998年在菲律賓馬尼拉成立，目前共有20個會員國，後者係2013年在韓國仁川成立，目前共有110個國家的119個會員選舉管理機關加入，二個國際性組織均在追求實現自由、公平、公開透明及民主的選舉，各會員國間透過交流及經驗分享，以提升選舉管理機關對選舉管理制度及資通訊科技的運用，並強化公眾對選舉管理機關相關治理的信任。本次參加A-WEB會員大會，由本會蒙委員志成率團出席，會前除審慎對臨時執行委員會及會員大會各項議程研擬本會意見，積極參與會務外，以我國作為成功民主典範及值得信賴的夥伴，在卸任執行委員後，並爭取擔任監察及審計委員，期展現我國透過參與國際性選舉組織，有能力對國

際間相同民主理念的國家作出貢獻，以協助會員國實現自由民主的目標。在會議期間，蒙委員安排時間與韓國代表會晤，並與印度、南非、菲律賓、秘魯、墨西哥、羅馬尼亞、多明尼加、印尼、蒙古及哥倫比亞等國家代表，交換民主選舉意見，分享彼此之選舉資訊、知識與經驗，強化彼此間友誼，提供未來深化交流的機會，復在外交部鼎力協助下，亦順利當選監察及審計委員，成果豐碩。

史丹佛大學 Larry Diamond 教授在本次研討會中提到，獨裁統治及威權領導，是民主衰退的原因之一。我國向來積極參與國際間組織，與其他會員國家就農業、科技等與我們生活息息相關的議題廣泛合作，並讓會員國間朝共好方向前進，但卻長期遭受聯合國體系的干擾，當前我國又位於威權擴張的第一線，唯有擴大並深入結合民主國家共同強化民主韌性，堅定對抗企圖破壞民主的勢力，始能繼續強化我國民主能量，並對區域性穩定及進步作出正面貢獻。至具體作為，建議除繼續邀請各該國際組織會員國來台觀選及派員參加國際選舉組織活動，以深化交流外，亦宜考量持續爭取二個國際性選舉組織相關職務，以利提升我國國際能見度，去（111）年本會在有限人力下，即積極爭取為AAEA副主席，依會章規定，將在113年舉辦會員大會並接任AAEA主席，復於A-WEB爭取擔任監察及審計委員，此均能展現我國民主軟實力，且能促進會員夥伴在國際場域為我國發聲或支持我國參與國際組織的能量。

（二）健全疫情下選舉權規制的完備性

108年12月，湖北省武漢市發現不明原因病毒性肺炎病例，嗣經陸方判定病原體為新型冠狀病毒，衛生福利部旋於109年1月 15日衛授疾字第1090100030號公告，新增「嚴重特殊傳染性肺炎」為第五類法定傳染病，又為有效防治嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19），維護人民健康，並因應其對國內經濟、社會之衝擊，於109年2月25日制定公布嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例，上開條例第19條並規定該特別條例及其特別

預算施行期間，爰在性質上，在嚴重特殊傳染性肺炎的防疫期間，嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例屬傳染病防治法外之限時特別法。依據特別條例第7條規定，中央流行疫情指揮中心指揮官為防治控制疫情需要，得實施必要之應變處置或措施。第8條並規定於防疫期間，得指示對受隔離者、檢疫者或確診罹患嚴重特殊傳染性肺炎之病人，實施錄影、攝影、公布其個人資料或為其他必要之防治控制措施或處置。

面對COVID-19疫情蔓延，為有效防止疫情於辦理選舉、罷免及公民投票過程擴散，營造安全的投票空間，以利選務平順進行，本會均配合指揮中心因應疫情發展狀況所訂防疫政策持續滾動修正選務防疫措施，並報經指揮中心同意備查，以供主辦選舉委員會據以執行選務防疫措施。有關染疫之確診者，本會亦透過新聞稿向外說明澄清略以，尚未解除隔離之確診者不得外出，係依傳染病防治法規定辦理，係基於公共利益考量所為之限制。前開人員因係依法強制隔離，從而不得外出。又依司法院釋字第690號解釋，依傳染病防治法規定，關於必要之處置應包含強制隔離在內之部分，對人身自由之限制，尚不違反法律明確性原則，亦未牴觸憲法第23條之比例原則，與憲法第8條依正當法律程序之意旨尚無違背。為使社會各界知悉國家防疫政策及選務防疫措施，本會已加強宣導請國人遵守選務防疫措施，尚未解除隔離之確診者請依傳染病防治法規定不得外出，並遵守傳染病防治法與相關防疫措施之規定。又投開票所並未有確診者名冊，如有發現尚未解除隔離之確診者違反規定外出，民眾可向當地衛生主管機關檢舉，而由衛生主管機關依法處理，投開票所現場並不受理檢舉案件。投票權人符合法定資格，依法有投票權，可依法出門就可以投票，也請出門投票之投票權人配合選務工作人員量測體溫，進行手部消毒，並保持社交距離。指揮中心王指揮官亦於疫情記者會中回應有關「為何確診可應考卻不可投票」的爭議，指揮官表示，大考與確診投票的狀況不同，舉例來說，大考這次參加的人數為 9 萬 8 千人、當日發生確診的考生為 1700 人，不過此

次投票者有 1930 萬人，估計投票當日會有 5 至 7 萬名確診者需要處理，兩者規模相差甚大。此外，全國僅有 20 處設有確診者專用考場，不過由於在籍投票需要處理 17649 個投票所，因此差別相當大，且還有相關流程，因此沒辦法依照大考處理。

COVID-19對全球公共衛生體系、政治經濟秩序及社會群體產生重大影響。防疫體系能有效運作，疫情得以有效管控，甚至疫苗的研發與上市，健全的法律與政策不可或缺。此全球性的疫情更需要跨學科，包括醫學、公衛和法律政策的有效整合，才能確保治理的品質和效果。而針對COVID-19疫情實施的防疫措施，對選舉投票權的行使無可避免的亦有相當影響。本次研討會中，亞洲自由選舉網絡 (ANFREL)執行董事：Chandanie Watawala 提出以柬埔寨為例，認新通過的 COVID-19 規範經常被用來限制人權和基本自由時，使民主受到攻擊的情況變得更糟。國際 IDEA 非洲和西亞區域主任Roba D. Sharamo 博士報告時亦指出，民主正在衰落並受到包含 COVID-19疫情等的攻擊，使民主發展的危機局勢蔓延到選舉過程中。史丹佛大學 Larry Diamond 教授更指出，COVID-19大流行是民主推遲倒退的國際成因，COVID-19的出現對選舉過程的影響，亦因對疫情的防疫措施造成的困境，歸咎於政府並降低對治理機構的信心。鑑於COVID-19疫情充滿不確定性，而衛生主管機關對疫情採取之防疫措施，可能影響投票權行使及投票秩序的規範，允宜密切注意並配合衛生主管機關防疫政策的調整，審慎研議選務防疫措施並據以執行，以加強保障公民參政權。

(三) 強化對抗選舉假訊息，鞏固民主體制基石

所謂民主，依照洛克 (John Locke) 的界定，民主即指人民主權，或所謂的主權在民的意思，也可說執政者所具有的執政權力，係因其來自於人民的同意託付。據此，民主政治乃衍生出目前普遍實施的選舉制度，一個國家擁有公開、公正的選舉，即為民主。但政治學者在選舉過程的實際觀察上，也發現即使政府舉辦了選舉，仍不一定真的走向民主。為確保民主

權能的體現，人民能夠以自由的形式表達意志，如何讓人民行使選舉與被選舉的權利，以及同時享有言論自由、新聞自由等權利，便成為民主的主要內涵，而為保障人民權利與自由，避免被剝奪或破壞，也形成了法治的概念，但法治的精神不僅在於法律是否拘束人民，且在於政府權力也受到正當法律程序的拘束與控制。

自由開放的言論，固然是豐富知識的內涵，增長知識的重要關鍵，但言論內容仍須有一定的規範，且各國國情、社會歷史經驗各異，在不同時期面臨的挑戰也未盡相同，尤其我國面對日益嚴峻的國安威脅，更需審慎就言論可能造成的傷害適切因應。總統蔡英文於111年12月12日接見數位部資安署「111年資安技能金盾獎」獲獎團隊時曾表示，境外勢力也常透過錯假訊息的散布，試圖混淆民眾視聽，進行認知作戰。不論是資訊系統的攻擊以及假訊息的散布，都有可能對民主體制造成重大危害。一方面希望提升全民對錯假訊息的辨識能力，另一方面也持續強化國家層級的資訊安全。就此，本次研討會 Dr CJ Kachale 亦提出，採用適當的公民、選民和媒體參與策略和技術來對抗虛假、錯誤信息，是紓解民主衰退的重要措施。

當前資通訊科技發展，日新月異，透過社群網路傳播訊息尤其常見，而社群網路傳播速度快，散播範圍廣大，對選舉機關及選舉過程均產生重大影響。而選舉過程的重要關鍵，是讓公眾能獲取正確的訊息，俾能對選舉流程及社會重大議題有正確的認識與判斷，並獲致一個公平且可受信任的選舉結果。觀諸近年來的選舉過程中，我國及其他國家均發生錯假訊息肆虐的情事，此均將造成公眾對選舉資訊的認知及判斷，更可能影響選舉結果。

為了因應選舉過程中的錯假訊息，本會於辦理公職人員選舉期間，於官網「爭議訊息澄清專區」發布新聞稿予以澄清說明，透過RSS系統連結並發布於行政院「即時新聞澄清專區」，並以「222原則」撰寫澄清新聞稿，上傳行政院「Line澄清群組」，同步於Line Today「謠言破解專區」進行澄

清，亦成立社群媒體假訊息之澄清舉報專責小組，與相關社群平台(如 Facebook、Google、Twitter)建立舉報管道，倘知悉或接獲民眾檢舉選務假訊息時，即循舉報管道通知相關社群平台處理。另在法制面上，行政院111年12月15日提出總統副總統選舉罷免法及公職人員選舉罷免法的修正草案送請立法院審議，該草案納入廣播電視事業停止刊播深度偽造聲音、影像，網際網路平臺提供者、網際網路應用服務提供者限制瀏覽、移除或下架深度偽造聲音、影像之規範。上開措施及在法制面的修法方向，均有助於降低選舉錯假訊息對選舉的影響，尤其本會在辦理111年地方公職人員選舉及憲法修正案公民複決期間，更多次透過本會官網及社群媒體發布新聞稿提醒公眾，讀到選務錯假訊息時，勿輕信、更勿轉傳，也可加入「Cofacts 真的假的」、「Mygopen」、「美玉姨」、「趨勢科技防詐達人」等LINE官方帳號或是在臉書、谷歌上查證，例如「台灣事實查核中心」等查核報告可以協助辨識認清選務錯假訊息，更提供台灣事實查核中心有關網路傳播訊息的查核。但行政院函送立法院審議的修正草案，仍待立法院審議，而行政院「即時新聞澄清專區」、Line Today「謠言破解專區」及其他事實查證管道，公眾知悉及使用率情形為何？第三方事實查核機構對選舉錯假訊息查核案件比例？及公眾對其查核結果信任度等，仍宜繼續關注或進一步瞭解，以作為未來防制錯假訊息規劃及努力的工作目標。

世界選舉機關協會(A-WEB)臨時執行委員會議紀錄

1.日期時間：2022年10月18日13:50-18:00

2.地點：南非開普敦，開普敦國際會議中心2

3.參加人員：

○ 主席

- Mr. Rajiv Kumar (印度選舉委員會主任委員)

○ 副主席

- Mr. Mosotho Moepya (南非選舉委員會主任委員)

○ A-WEB 秘書處代表

- 金承烈先生 (A-WEB 秘書長室顧問)

○ 選舉管理機關 (按各州字母順序排列)

- Mr. Thotho-Totokani Mabiku (剛果民主共和國國家獨立選舉委員會主任委員)

- Mr. Emmanuel Fabiano (馬拉威選舉委員會委員)

- Ms. Halima Ismail Ibrahim (索馬利亞國家獨立選舉委員會主任委員)

- Mr. Maher Djedidi (突尼西亞高等獨立選舉局副主席)

- Mr. Jose Fernando Florez (哥倫比亞國家註冊局規劃處處長)

- Mr. Sonne Beltre (多明尼加共和國中央選舉委員會秘書長)

- Dr. Dora Barahona (薩爾瓦多最高選舉法院院長)

- Mr. Md Ahsan Habib Khan (孟加拉選舉委員會選舉委員)

- Mr. Ashraf-Aziz Shuaibi (巴勒斯坦中央選舉委員會副執行長)

- Mr. Moonbae Kim (韓國國家選舉委員會規劃協調室副室長)

- 蒙志成委員 (臺灣中央選舉委員會委員)

- Mr. Zayniddin Nizamkhodjaev (烏茲別克中央選舉委員會主任委員)

- Dr. Irena (波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會委員)

- Mr. Constantin-Florin Mitulețu-Buică (羅馬尼亞選舉委員會主席)

○ 監察及審計委員

- Ms. Fetogi-Rosita Vaai (薩摩亞選舉委員會辦公室選舉委員助理)

○ 觀察員

- Mr. Marlon-Sabucido Casquejo (菲律賓選舉委員會委員)
- Mrs. Esmeralda-Amora Ladra (秘書長候選人)
- 張仁植先生 (秘書長候選人)

4. 議程：

[一般報告]

- 1) 副主席候選人
- 2) 執行委員缺額席次

[待批准事項]

- 1) 提名下任秘書長最終候選人案：依據投票結果，提名張仁植先生為下任秘書長最終候選人。
- 2) 會員申請入會案：通過賴索托獨立選舉委員會臨時會員身分。
- 3) 任命監察及審計委員案：任命臺灣中央選舉委員會及巴勒斯坦中央選舉委員會為監察及審計委員。
- 4) 第 5 屆會員大會議程案

[討論事項]

- 1) 下次執行委員會議主辦國案：由下任副主席國決定是否主辦下次執行委員會議，若無主辦意願，則由秘書處主辦。
- 2) 建立 A-WEB 選舉最佳實踐/創新及獎項入口網站

世界選舉機關協會(A-WEB)第5屆會員大會會議紀錄

1.日期時間：2022年10月19日09:00-17:00

2.地點：南非開普敦，開普敦國際會議中心2

3.參加人員：

○ 主席

- 南非，選舉委員會

○ 副主席

- 哥倫比亞，國家註冊局

○ 選舉管理機關（按各州字母順序排列）

- 安哥拉，全國選舉委員會

- 喀麥隆，喀麥隆選舉

- 剛果民主共和國，國家獨立選舉委員會

- 衣索比亞，國家選舉委員會

- 肯亞，獨立選舉及邊界委員會

- 賴索托，獨立選舉委員會

- 利比亞，高等國家選舉委員會

- 馬拉威，馬拉威選舉委員會

- 模里西斯，選舉委員辦公室

- 莫三比克，國家選舉委員會

- 聖多美，國家選舉委員會

- 獅子山，國家選舉委員會

- 獅子山，政黨登記委員會

- 索馬利亞，國家獨立選舉委員會

- 坦尚尼亞，國家選舉委員會

- 桑吉巴，桑吉巴選舉委員會

- 突尼西亞，高等獨立選舉局

- 烏干達，選舉委員會
- 尚比亞，選舉委員會
- 多明尼加共和國，中央選舉委員會
- 多明尼加共和國，最高選舉法院
- 厄瓜多，國家選舉委員會
- 薩爾瓦多，最高選舉法院
- 瓜地馬拉，最高選舉法院
- 墨西哥，聯邦選舉機構
- 秘魯，國家選舉法院
- 孟加拉，選舉委員會
- 不丹，選舉委員會
- 柬埔寨，國家選舉委員會
- 印度，選舉委員會
- 印尼，總選舉委員會
- 馬爾地夫，選舉委員會
- 蒙古，總選舉委員會
- 緬甸，聯邦選舉委員會
- 巴勒斯坦，中央選舉委員會
- 韓國，國家選舉委員會
- 臺灣，中央選舉委員會
- 泰國，選舉委員會
- 菲律賓，選舉委員會
- 東帝汶，國家選舉委員會
- 烏茲別克，中央選舉委員會
- 白俄羅斯，白俄羅斯共和國中央選舉及公民投票委員會
- 波士尼亞與赫塞哥維納，波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員會

- 喬治亞，中央選舉委員會
- 匈牙利，國家選舉辦公室
- 羅馬尼亞，選舉委員會
- 俄羅斯，中央選舉委員會
- 土耳其，最高選舉委員會
- 薩摩亞，選舉委員會辦公室

○ 代理出席

- 塞內加爾，國家自治選舉委員會
- 南蘇丹，國家選舉委員會
- 玻利維亞，最高選舉法院
- 多米尼克，選舉辦公室
- 蓋亞那，選舉委員會
- 巴拉圭，最高選舉法院
- 秘魯，全國識別及公民身分登記處
- 蘇利南，獨立選舉委員會
- 哈薩克，中央選舉委員會
- 斯里蘭卡，選舉委員會
- 保加利亞，中央選舉委員會
- 斐濟，斐濟選舉辦公室
- 東加，選舉委員會

4. 議程：

[一般報告]

- 1) 第 8 次至第 10 次執行委員會議紀錄
- 2) 2019 年至 2022 年成果報告
- 3) 2019 年至 2021 年審計報告
- 4) 年度會員費繳交情形及捐款報告

5)成果報告及 2023 年 A-WEB 區域辦公室工作計畫

[待批准事項]

- 1)2023 年專案計畫：照案通過秘書處訂定之以下 3 個目標及 8 個重點項目：
 - 1.目標一：A-WEB 秘書處運作之能力建構：尋求 A-WEB 秘書處作為一個組織之持續性發展及通過溝通與合作活化秘書處之組織文化。
 - 2.目標二：加強選舉管理機關間之合作以促進全世界民主之發展：圓滿召開第 11 次執行委員會議、創造會員選舉管理機關間之合作機會及促進選舉管理知識及資訊之交流。
 - 3.目標三：促進民主選舉文化：比較及分析世界選舉制度、通過 A-WEB 觀選計畫及諮詢服務支持會員之能力建設及通過宣傳活動提升對 A-WEB 之認識。
- 2)會員申請入會案：除索馬利蘭國家選舉委員會外，所羅門群島選舉委員會、賴比瑞亞國家選舉委員會、匈牙利國家選舉辦公室及賴索托獨立選舉委員會之申請入會案照案通過。會員相關議題及申請標準將提執行委員會討論。
- 3)副主席選舉案：通過哥倫比亞國家註冊局為下任副主席。
- 4)執行委員任命案：
 - 1.剛果民主共和國國家獨立選舉委員會、索馬利亞國家獨立選舉委員會、多明尼加共和國中央選舉委員會及波士尼亞與赫塞哥維納中央選舉委員連任執行委員。
 - 2.11 個新任執行委員，分別為：非洲區利比亞高等國家選舉委員會、模里西斯選舉委員辦公室及獅子山共和國國家選舉委員會；美洲區厄瓜多國家選舉委員會、瓜地馬拉最高選舉法院及秘魯國家選舉法院；亞洲區印尼總選舉委員會、馬爾地夫選舉委員會、菲律賓選舉委員會及東帝汶國家選舉委員會；大洋洲區薩摩亞選舉委員會辦公室。
 - 3.歐洲區餘 2 席執行委員席次。
- 5)秘書長任命案：通過張仁植先生為秘書長。

[討論事項]

- 1)繳交年度會費：維持現行年度會員費繳交之金額。