

出國報告（出國類別：開會）

參加 2022 年國際警察首長協會(IACP) 年會報告

服務機關：內政部中央警察大學

姓名職稱：教授兼院長蔡庭榕、副教授兼代系主任王政

派赴國家/地區：美國德州達拉斯

出國期間：民國 111 年 10 月 14 日至 10 月 20 日

報告日期：民國 111 年 11 月 15 日

摘要

國際警察首長協會(The International Association of Chiefs of Police, IACP)成立於 1893 年，是全球最大和最具影響力的警察領導者的專業協會，每年在美國舉辦 IACP 的年會和警察裝備博覽會，是一年中規模最大、最重要的執法交流及研討活動，2022 年 IACP 年會於 10 月 15 至 18 日在美國德州達拉斯舉辦，有超過 16,000 名公共安全專業人員參與，其中約有 1,000 名與會者來自外國執法機關，今年大會還提供超過 175 場研討會，主題非常廣泛，但都是當前執法領域重要的各種議題。透過參與會議活動，各國執法專業人員可以建立聯繫管道，交流想法，並且互相學習。還有，警察裝備展覽有 600 多家公司、政府機關、非營利組織、學術機構，展示有關警警察的產品和服務，參觀者可以瞭解科技在執法工作的應用和最新發展，並且直接與業務代表交談互動，詢問產品資訊，藉由設備更新改善和提升警察執法的效率。

中華民國和 IACP 關係密切，近年來歷任 IACP 會長幾乎都訪問過臺灣，中央警察大學是 IACP 的會員，長期以來與 IACP 保持良好的互動，歷年本校均派員參加 IACP 舉辦的年度大會，本校圖書館的「警察博物館」設有 IACP 展示專區，歷任會長也會捐贈警察制服給警察博物館陳列。今年本校代表除了出席 IACP 年會各項活動，包括開幕、閉幕典禮，拜會 IACP 會長及重要幹部，參觀警察裝備展覽，參與國際警察交流活動，與執法機關舉行閉門會談，討論警務合作事宜，並且安排參訪達拉斯警察局。

目次

	頁碼
壹、國際警察首長協會(IACP)簡介	1
貳、參訪目的	1
參、參訪過程	2
一、大會開幕典禮	2
二、拜會 IACP 會長及主要幹部	7
三、參觀警察裝備展覽	8
四、參與國際警察交流活動	13
五、參訪達拉斯警察局	15
肆、心得與建議.....	16

圖目錄

	頁碼
圖 1: IACP 的標誌	1
圖 2: 《警察局長》(The Police Chief)雜誌	1
圖 3: 哈奇森會議中心	3
圖 4: 會場報到處	3
圖 5: 會場資料領取處	3
圖 6: 資訊更新處	3
圖 7: 會長 Dwight E. Henninger 致詞	5
圖 8: FBI 局長 Christopher Wray 致詞	5
圖 9: 達拉斯市長 Eric Johnson 致詞	5
圖 10: 達拉斯警察局局長 Eddie Garcia 致詞	5
圖 11: 司法部長 Merrick B. Garland 致詞	6
圖 12: 拜會 IACP 會長及主要幹部	7
圖 13: 與 Dwight E. Henninger 會長互贈紀念品	8
圖 14: 與 2023 年新任會長 John Letteney 合影	8
圖 15: 執行長 Vincent Talucci 致贈本校紀念品	8
圖 16: IACP 紀念品	8
圖 17: 2022 年 IACP 年會警察裝備展覽會場	9
圖 18: 重大事件現場指揮車	9
圖 19: 指揮車內部設備	9
圖 20: OPS-CORE 公司設計的頭盔	10
圖 21: 特勤裝備	11
圖 22: 防彈衣、盾牌	11
圖 23: 警用槍枝	11
圖 24: 機器警犬	11
圖 25: 警用履帶車	12
圖 26: 警用吉普車	12
圖 27: 模擬靶場	12

圖 28:訓練槍枝	12
圖 29:防彈衣	12
圖 30:戰術頭盔	12
圖 31:特勤警察夜間識別裝置	13
圖 32:警用徽章訂製	13
圖 33:警用手銬	13
圖 34:快速子彈分析設備	13
圖 35:大會會場的巡邏警察	14
圖 36:與達拉斯警官合影	14
圖 37:大會閉幕典禮	14
圖 38:參加大會閉幕晚宴	14
圖 39:外國警察機關設計之紀念幣	14
圖 40:達拉斯警察局	15
圖 41:達拉斯警察局會議廳	15
圖 42:拜會達拉斯警察局官員	15
圖 43:達拉斯警察局勤務指揮中心	15

壹、國際警察首長協會簡介

國際警察首長協會(The International Association of Chiefs of Police, IACP)成立於1893年，是全球最大和最具影響力的警察領導者的專業協會。IACP的願景(Vision)是「塑造警察專業的未來」，其使命(Mission)則為「透過宣傳、研究、外展和教育提升警察的專業」。

IACP總部設在美國維吉尼亞州亞歷山卓市(Alexandria, Virginia)，另設置了三個辦公室，分別在南韓的首爾(Seoul, South Korea)、美國明尼蘇達州的聖保羅市(St. Paul, Minnesota)、阿拉伯聯合大公國(United Arab Emirates)，IACP有在170多個國家/地區擁有32,000多名會員。IACP出版的《警察局長》(The Police Chief)雜誌，是執法人員的最重要期刊，每年IACP也舉辦世界上最大的警察教育和技術博覽會，聲譽卓著。

IACP自成立以來，始終致力於為執法機關發聲，提升全球警務的領導力和專業水平，是全球警務領域公認的領導者，致力於通過深思熟慮、進步的警察領導來推進更安全的社區。透過及時的研究、規劃和無與倫比的培訓機會，IACP不斷為當前和新興的警察領導者、執法機關、以及他們所服務的社區做好準備，以成功解決當今最緊迫的問題、威脅和挑戰。



圖 1：IACP 的標誌

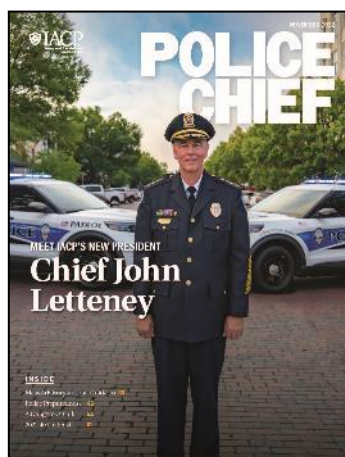


圖 2：《警察局長》(The Police Chief)雜誌



貳、參訪目的

每年在美國舉辦 IACP 的年會和警察裝備博覽會，是一年中規模最大、最重要的執法交流及研討活動，有超過 16,000 名公共安全專業人員前來學習新技術，提升他們的知識和職業生涯，並為他們任職的機關提升績效做好準備，大多數參與者都是在執法機關中擔任中、高層領導者。此外，每年大約有 1,000 名與會者來自外國執法機關，今年大會還提供超過 175 場研討會，主題非常廣泛，但都是當前執法領域重要的各種議題。透過參與會議活動，各國執法專業人員可以建立聯繫管道，交流想法，並且互相學習。還有，警察裝備展覽有 600 多家公司、政府機關、學術機構，展示有關警察的產品和服務，參觀者可以瞭解科技在執法工作的應用和最新發展，並且直接與業務代表交談互動，詢問產品資訊，藉由設備更新改善和提升警察執法的效率。

我國和 IACP 關係密切，近年來歷任 IACP 會長幾乎都訪問過臺灣，例如，2022 年 9 月 7 日由內政部、外交部、大陸委員會共同主辦、內政部警政署承辦之第 5 屆「2022 國際警察合作論壇—後疫情時代打擊跨境電信詐欺犯罪研討會」(2022 International Forum on Police Cooperation: Combating Transnational Telecommunications Fraud in the Post-Pandemic Era)在臺北市舉行，ICAP 會長 Dwight E. Henninger 及該協會全球警政處處長 Vince Hawkes 等人特別來臺出席開幕儀式。

Henninger 會長及 Hawkes 處長並於 9 月 8 日蒞臨內政部中央警察大學參訪，拜會陳澤文校長，雙方互談警務經驗交流及警察未來夥伴關係之建立，貴賓一行並參觀本校世界警察博物館，特別是對 IACP 展示專區留下深刻印象，本校特別感謝 Henninger 會長及 Hawkes 處長捐贈美國科羅拉多州韋爾市(Vail, Colorado)及加拿大安大略省(Ontario)的警察制服，陳列於博物館 IACP 專區，讓本校警察博物館的館藏更加豐富，兩位貴賓也表示往後會持續捐贈本校警察制服。

中央警察大學是 IACP 的會員，長期以來與 IACP 保持良好的互動，歷年本校均派員參加 IACP 舉辦的年度大會，今年陳校長指派警政管理學院院長蔡庭榕教授與公共安全學系王政副教授代表出席 10 月 15 日在美國德州達拉斯舉辦的年會，此行不僅能增進本校與各國警察的交流，更將帶給本校許多寶貴的收穫。

參、參訪過程

今年除中央警察大學外，尚有內政部警政署、航空警察局、臺北市政府警察局、法務部調查局等機關派員參加 IACP 年會，本校參加人員行程如下：

10 月 14 日：桃園國際機場出發

10 月 15 日：ICAP 年會（開幕典禮、國際警察交流活動、酒會）

10 月 16 日：ICAP 年會（拜會會長暨主要幹部、參觀警察裝備展覽）

10 月 17 日：ICAP 年會（參訪達拉斯警察局）

10 月 18 日：ICAP 年會（閉幕典禮、大會晚宴）

10 月 19 日：束裝返國

10 月 20 日：返抵桃園國際機場

一、大會開幕典禮

2022 年 IACP 大會於 10 月 15 日至 18 日在德州達拉斯哈奇森會議中心(Kay Bailey Hutchison Convention Center)舉行，哈奇森會議中心是一個多功能的會議中心，每年都會舉辦各種活動。該設施位置交通便利，可前往眾多餐飲、購物和娛樂場所。會議中心擁有超過 100 萬平方英尺的展覽空間、一個 9,816 個座位的競技場、一個 1,750 個座位的劇院、三個宴會廳、酒店等，各類設備及功能完善。



圖 3：哈奇森會議中心

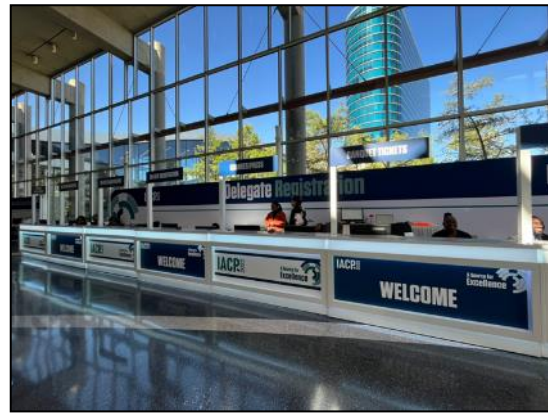


圖 4：會場報到處



圖 5：會場資料領取處

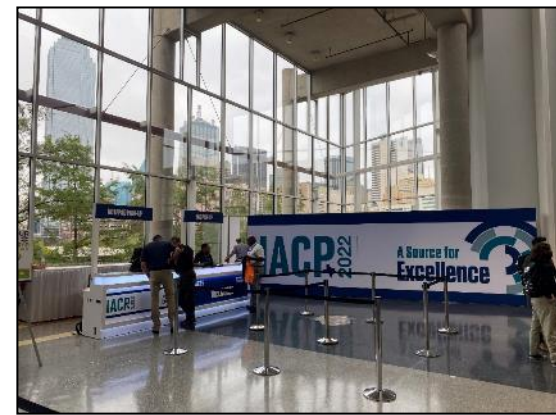


圖 6：資訊更新處

IACP 年會開幕典禮於 15 日上午 10 時舉行，大會(General Assembly)於 17 日上午 10 時舉行，閉幕典禮於 18 日上午 10 時舉行。今年大會主題是「卓越的來源」(A Source for Excellence)。

我國代表團於 15 日上午抵達會場，只見人山人海，但是會場布置得井然有序，指引標示非常清楚，一整排櫃臺，非常醒目，包括報到處、資訊更改處、背包暨資料領取處、晚宴門票領取處等，各種資訊都已數位化，服務人員也很親切，因此儘管會場人數眾多擁擠，但各項流程皆能按部就班，也不會等候太久。

大會會場很大，可以容納數千人，因此，會場中設有數個大型螢幕，讓參加人員可以清楚的看到舞台上的活動。大會一開始，首先由 Dwight E. Henninger 會長介紹歷任會長出場，接著大會播放一段影片，讓與會者共同回憶過去兩年的磨難，從 COVID-19 到颶風艾達(Hurricane Ida)，由於新冠疫情之故，導致 2020 年和 2021 年 IACP 年會必須以視訊會議方式舉行，今年能夠恢復實體會議，與會者莫不充滿激動之情。

接著由達拉斯市長 Eric Johnson 致詞，他首先以幽默的語氣開場，表示自己目前應該是在世界上最安全的房間裡，接著，Johnson 語氣變得嚴肅起來，他自述成長於達拉斯，過去這個城市治安紀錄不佳，但他知道，這個國家的城市需要高素質的執法人員、社區警務(communitary policing)、課責制(accountability)和以數據驅動的警務(data-driven policing)，更重要的，我們需要強有力的領導者來實現這一目標。Johnson 市長也提到

當前警察面臨的挑戰，包括「刪減警察經費運動」(defund the police movement)，由於 Johnson 市長公開反對刪減警察預算，甚至導致示威者到他家門前抗議。然而，Johnson 並不為所動，相反的，他在於 2021 年延攬了前加州聖荷西(San Jose)警察局長 Eddie Garcia，帶領達拉斯警察團隊打擊暴力犯罪，在「暴力犯罪防制倡議」(violent crime-prevention initiatives)實施以來，2022 年街頭犯罪率下降了 12%。

接著由達拉斯警察局局长 Edgardo (Eddie) Garcia 致詞，他是該局 140 年來第一位拉丁裔的局長，在此之前，Garcia 曾在加州聖荷西警察局服務 29 年，他最近剛當選美加地區「主要城市警察首長協會主席」(President of Major Cities Chiefs Association)。Garcia 局長表示，過去幾十年來警務工作不斷演變，從巡邏方式到警察調查犯罪的方法，但不變的是「社區需要我們」。暴力犯罪在美國城市節節升高，這是不爭的事實，所以警察需要短期和長期防制暴力犯罪的策略，以及應對導致暴力犯罪的環境因素。Garcia 局長接著概述了達拉斯實施的一些警務措施，包括熱點警務(hot spot policing)、地方網絡調查(place network investigations)和焦點威懾(focused deterrence)，警方並與犯罪學家、城市各界領袖、社區成員以及達拉斯警察同仁，共同合作擬定了治安策略，才有暴力犯罪率下降的成績。

接著是由美國聯邦調查局(FBI)局長 Christopher Wray 致詞，他表示非常期待這次會議，能夠讓執法官員聚集在一起，討論當前正在共同解決的問題，包括：

- (1) 打擊恐怖主義(countering terrorism)、剝削兒童(child exploitation)、隨機開槍濫殺無辜事件(active shooter incidents)。
- (2) 保護社區免受芬太尼(fentanyl)等非法藥物的禍害，以及解決因為毒品成癮並奪走許多人命的問題。
- (3) 對抗不斷變化的網路威脅(evolutionary cyber threats)及其對我們的關鍵服務和基礎設施(critical services and infrastructure)構成的危險。
- (4) 努力阻止全國許多社區的暴力犯罪(violent crimes)案件。

根據 FBI 上週剛公布的年度犯罪統計數據，證明美國的暴力犯罪威脅是真實存在的，而且還在增長中。執法人員必須面對應付的威脅清單越來越長，而且還在不斷增加中。

更嚴峻的問題是，勇敢的執法人員的人身安全正受到威脅，全美國去年有 73 名警官在值勤中被重罪殺害、謀殺，這是自 9/11 事件以來的最高年度數字。然而，雖然執行公務時被謀殺的警察人數創紀錄，但卻沒有得到應有的關注。儘管警方面臨著種種挑戰，但 Wray 局長仍然對於警察的執法能力、以及團隊迎接挑戰的能力充滿信心。就在今年夏天，FBI 派遣了 300 多支暴力犯罪特遣部隊(violent crime task forces)，與在座的許多人並肩工作，在短短幾個月內總共逮捕了近 6,000 人。

此外，今年 8 月，在短短兩周內，通過州、地方和聯邦機構的共同努力，警方找到了 200 多名人口販運受害者，其中許多是年幼的孩子。以上這些成就顯示，我們必需利用集體資源，共同辨識和鎖定危險的犯罪份子，發揮執法人員獨特的能力和專業知識，並且與社區合作，共同建立打擊犯罪的能力。

Wray 局長最後再次保證，FBI 將盡全力在這場打擊犯罪的鬥爭中與各地警察並肩作戰，隨時提供必要的幫助。



圖 7：會長 Dwight E. Henninger 致詞

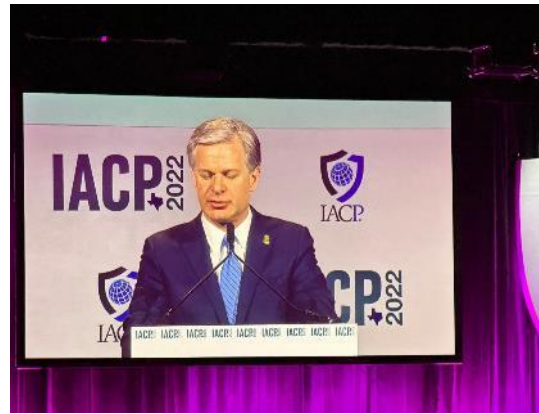


圖 8：FBI 局長 Christopher Wray 致詞



圖 9：達拉斯市長 Eric Johnson 致詞



圖 10：達拉斯警察局局長 Eddie Garcia 致詞

IACP 年會第三天上午 10 時召開會員大會(General Assembly)，美國司法部長 Merrick B. Garland 致詞，他首先感性回憶，自己在 1979 年剛進入司法部服務，擔任當時司法部長 General Civiletti 的特別助理，當年 IACP 大會就在達拉斯舉辦。過去 126 多年來，IACP 將來自全國和世界各地的執法官員聚集在一起，分享資訊、最佳實踐、研究、訓練和支持。在過去 20 年裡，幾乎每一任政府的每一位司法部長都在 IACP 大會上致詞，他很高興有機會延續這一傳統。

Garland 部長指出，他認為激勵和指導司法部建立執法夥伴關係的三個主要目標是：(1)保持我們的社區安全(keeping our communities safe)；(2)建立公眾信任(building public trust)；(3)確保執法官員的健康、安全和健全(ensuring officer health, safety, and wellness)。

首先，為了保護美國的社區和國家的安全，司法部致力於與全國警察合作，應對當前最大的公共安全挑戰，包括暴力犯罪、毒品等各個社區面臨的棘手問題，這就是為什麼司法部的 94 個美國檢察官辦公室都與他們的州和地方合作夥伴一起制定和實施針對特定地區的暴力犯罪減少的策略。就在上個月，司法部緝毒局(DEA)和執法合作夥伴完成了一項為期四個月的行動，從美國社區清除了 3,600 萬劑致命劑量的芬太尼(fentanyl)，繳獲了 2,700 多支槍支，搗毀了數百個暴力集團和犯罪企業，逮捕了數千名涉嫌暴力犯罪分子和集團成員。

其次，為了履行我們共同的公共使命，我們必須贏得並維護我們所服務的公眾的

信任。司法部已經並將繼續與執法機關合作，以提高反映我們專業最佳水準的課責制 (accountability) 和透明度 (transparency)。因為司法部有義務確保合憲性警務實踐 (constitutional policing practice)。

最後，我們意識到，執法的成功取決於執法人員本身的健康、安全和健全。執法人員每天面臨危險和困難，目前全國警察都遭到了非同尋常的暴力和非法暴力威脅，這是無法接受的。我們已經調動了司法部的資源，以阻止和打擊針對執法人員的非法暴力威脅和暴力行為，並追究肇事者的責任。所有警察應該得到保持安全和健康所需的支持和資源，這正是司法部努力的方向。

執法是一項崇高而不可或缺的職業。司法部敬佩所有警察為我們社區所做的一切，他看到各位所冒的風險，理解警察所承受的巨大壓力，感謝警察的犧牲奉獻。司法部很自豪能與警察站在一起，團結一致地致力於維護這個國家的安全，維護法治，並確保依法享有平等的正義。



圖 11：司法部長 Merrick B. Garland 致詞

二、拜會 IACP 會長及主要幹部

10月16日上午11:00，本團一行人在會場拜會 IACP 會長 Dwight E. Henninger 及主要幹部，包括：

1. 副會長 John Letteney，即將接任 IACP 下一任新任會長。
2. 執行長 Vincent Talucci。
3. 全球警政處處長 Vince Hawkes。
4. 全球警政處資深顧問 John G. Perren。

Dwight E. Henninger 會長首先表示非常高興在短時間內又見到來自臺灣警政署、中央警察大學的好友，他感謝今年9月初到臺灣參加「2022 國際警察合作論壇」時，我方熱忱的接待，他也對中央警察大學警察博物館設置的 IACP 展示專區印象深刻，並致贈警大一個 IACP 紀念品，表揚本校對於警察教育與警察學術交流成果的推崇，也表示會持續捐贈警察制服給博物館陳列。

Dwight E. Henninger 會長並且介紹副會長、也是下屆新任會長 John Letteney，他是

喬治亞州湯馬斯維爾(Thomasville, Georgia)警察局局長，Letteney 局長過去在從警生涯中的卓越表現，必能有助於 IACP 的組織運作和辦好 2023 年大會，Letteney 局長也表示期待和我國建立更密切的合作關係。雙方晤談近 50 分鐘，並互相致贈紀念品，氣氛熱絡愉快。



圖 12：拜會 IACP 會長及主要幹部



圖 13：與 Dwight E. Henninger 會長
互贈紀念品



圖 14：與 2023 年新任會長 John
Letteney 合影



圖 15：執行長 Vincent Talucci
致贈本校紀念品



圖 16：IACP 紀念品

三、參觀警察裝備展覽

2022 年 IACP 大會接例邀請廠商舉辦警察裝備展覽，今年共有 665 家參展廠商、聯邦和州政府機關、學術機構、非營利組織等，提供了數千種產品、解決方案、諮詢顧問、教育訓練課程等。從戰術裝備到移動技術再到事件指揮車，參觀者可親自體驗操作，現場還有演練和教育，可以找為執法機關找到最新的產品和技術。展出的裝備包括：警用執法車輛設備、近距離觀察事件的指揮車、戰術裝甲車、前線通信大型移動指揮車、直昇機、個人巡邏車、各類警用槍械、訓練用槍械、防彈衣、頭盔、對嫌犯的安全約束裝備、警察制服、交通執法科技類（平均速度量測、車輛監控、闖紅燈偵測等）、資訊科技（軟硬體）、警察機關設施與建築、急救、警察徽章、臂章設計等。



圖 17：2022 年 IACP 年會警察裝備展覽會場

其中令人印象較為深刻者是由 Frontline Communications 公司提供的高品質通信工具車，亦即重大事件現場指揮車，具有迅速移動和專業通信功能，從小型 SUV 到長達 53 英尺的拖車都有，指揮車內部有會議室、高解析度電視螢幕、通信設備，還有 360 度照相機，可監控外部影像和熱度。



圖 18：重大事件現場指揮車



圖 19：指揮車內部設備

其次，由 Gentex Corporation 集團的 OPS-CORE 公司所設計的「未來突擊外殼技術頭盔」(Ops-Core Future Assault Shell Technology Helmet, FAST)也令人印象深刻，該公司的頭盔和耳機可以提供「軍隊、執法、訓練」三種用途，特戰隊員使用時不僅有防彈功能，並且兼具舒適度，FAST 頭盔超高分子量聚乙烯纖維(UHMWPE)物料，比制式軍用頭盔在重量上輕了 25%，還能加裝夜視儀與攝錄器材，並且根據需要塗裝成不同迷彩顏色，頭盔上附有魔鬼氈可供使用者貼上國旗、部隊符號等，目前此種頭盔已獲得許多國家採用，甚至適合救災人員使用。



圖 20：OPS-CORE 公司設計的頭盔

由於 IACP 年會是美國年度執法活動的盛事，政府機關也積極參與，除了重要首長親臨或以視訊方式致詞外，一些聯邦或地方機關也到達拉斯展示會場設置攤位，提供

諮詢服務、聯繫，例如：司法部參展的機關有：(1)聯邦調查局(FBI)、(2)緝毒局(Drug Enforcement Agency, DEA)、(3)社區關係局(Community Relations Service)、(4)社區導向警政局(Office of Community Oriented Policing Services, COPS Office)、(5)洗錢與追討犯罪所得部門(Money Laundering and Asset Recovery Section, MLARS)。

國土安全部參展的機關有：(1)美國移民和海關執法局(U.S. Immigration and Customs Enforcement, ICE)、(2)美國海關及邊境保衛局(U.S. Customs and Border Protection, CBP)、(3)聯邦保衛局(Federal Protective Service)、(4)聯邦執法訓練中心(Federal Law Enforcement Training Centers, FLETC)、(5)密勤局(U.S. Secret Service)。

其他聯邦機關還包括：國務院外交安全局(Diplomatic Security Service)、美國郵政調查局(U.S. Postal Inspection Service)等。

另外，一些設有刑事司法、國土安全研究的學術機構在會場也有攤位，推廣招生，例如：California University of Pennsylvania、Columbia Southern University、Dallas Baptist University、Liberty University、Pennsylvania State University、Seton Hall University、Upper Iowa University 等。

此外，還有一些學(協)會組織，如「國際犯罪分析人員協會」(International Association of Crime Analysts)、「國際謀殺調查人員協會」(International Homicide Investigators Association)，一些非營利組織，如「美國藥物濫用抵抗教育」(D.A.R.E. America)、「執法管理研究院」(Institute for Law Enforcement Administration)，以及一些民間訓練機構，如「阿拉巴馬警犬執法官訓練中心」(Alabama Canine Law Enforcement Officers Training Center, Inc.)等，資源非常豐富。



圖 21：特勤裝備



圖 22：防彈衣、盾牌



圖 23：警用槍枝

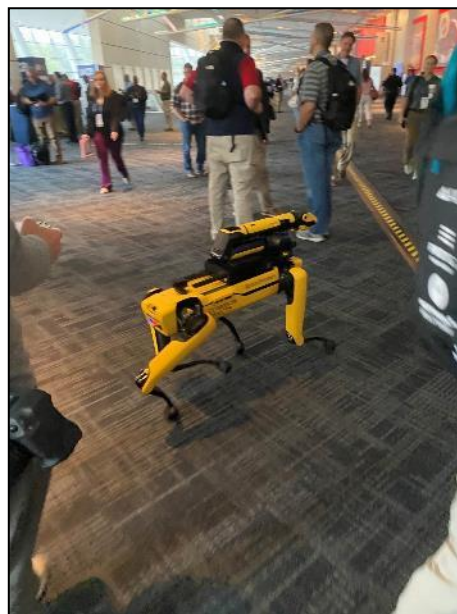


圖 24：機器警犬



圖 25：警用履帶車



圖 26：警用吉普車



圖 27：模擬靶場



圖 28：訓練槍枝



圖 29：防彈衣



圖 30：戰術頭盔



圖 31：特勤警察夜間識別裝置



圖 32：警用徽章訂製



圖 33：警用手銬



圖 34：快速子彈分析設備

四、參與國際警察交流活動

我國代表團利用今年的 IACP 年會，分別與美國國土安全部「國土安全調查局」(Homeland Security Investigations, HSI)及司法部「緝毒局」(Drug Enforcement Agency, DEA)代表舉行了兩場閉門會議，我方表達了希望與美方建立更密切的合作夥伴關係，有機會派員參加美國執法機關的訓練課程，參加美方在亞太地區舉行的研討會議等。美方代表則對於過去雙邊合作關係表達感謝之意，並且承諾在情資分析、行動支援、犯罪調查等方面，會全力支援臺灣警方，未來兩國在打擊毒品、兒童剝削、人口販運、港口安全、及其他安全議題方面，持續合作。

此外，大會期間，本團一行人也參加了三場由美國空軍特別調查處(Air Force Office of Special Investigations, AFOSI)和國務院外交安全局(Bureau of Diplomatic Security, DS)舉辦之酒會，以及 IACP 舉辦之「會長之夜」(IACP's Chief Night)酒會，利用時機與各國警察首長和幹部進行面對面的交流，為國際警察交流合作建立初步的聯繫管道。

這次年會中，我國代表團和外國警察機關交流互動時，都會收到他們單位的紀念幣，這些紀念幣直徑約為 4 公分，金屬材質，雙面鑄造，正面通常是該機關的名稱和標誌，精緻美觀便於攜帶，很有紀念意義，適合國際交流，值得參考。



圖 35：大會會場的巡邏警察



圖 36：與達拉斯警官合影



圖 37：大會閉幕典禮



圖 38：參加大會閉幕晚宴



圖 39：外國警察機關設計之紀念幣

五、參訪達拉斯警察局

10 月 17 日下午 15：00，本團拜訪達拉斯警察局，由副局長接待，資深警官引導解說。

達拉斯有 130 萬人口；大達拉斯地區(Metro Dallas)，包含 Fort Worth 及周邊城鎮，則有 760 萬人口。從人口數而言，達拉斯是全美第九大的城市；從警察人數而言，達拉斯警察局也是美國第九大的城市警察機構，目前全局有 3,100 名制服警察，以及 600 文職人員。

現任達拉斯警察局局長(Chief of Police)是 Edgardo (Eddie) Garcia 是該局 140 年來第一位拉丁裔的局長，在此之前，Garcia 曾在加州 San Jose 警察局服務 29 年。

我們參訪的警察局總部大樓名稱是 Jack Evans Police Headquarters，這是紀念非常支持警察的前任市長 Jack Evans，這棟大樓在 1995 年奧克拉荷馬聯邦市政大樓爆炸案後設計，在 2001 年紐約 911 恐怖攻擊期間施工，於 2003 年完工啟用，所以大樓的設計特別著重安全意識。目前總部有 700 多名員工。

目前達拉斯警察有「私營化」(privatized)的趨勢，除了達拉斯警察局以外，達拉斯地區捷運公司(Dallas Area Rapid Transit, DART)、達拉斯沃斯堡國際機場(Dallas Fort Worth International Airport)及達拉斯愛田機場(Dallas Love Field Airport)，達拉斯衛理公會醫院(Methodist Dallas Medical Center)、貝勒大學醫院(Baylor University Medical Center)、甚至一些學校，都有自己的警察，這些公共機關組成民間的委員會(private board)，負責管理其警察團隊。

近年來警察招募面臨困難，警察訓練機構(police academy)一班原應有 50 名學員，但目前一班只有 20 人。學員入學後前 9 個月為基礎訓練，6 個月實務訓練，完成 18 個月訓練即可開始任職。目前達拉斯警力，性別比例女性約佔 24%。

達拉斯警力另一個挑戰，是鄰近較小的城市，以更高薪資挖角達拉斯警察，民間企業也會以更好的機會、薪水吸引警察轉業，對警察人力資源形成考驗。目前達拉斯警察面對的主要治安問題包括：

1. 槍枝暴力(gun violence)：包括槍擊、謀殺等犯罪，達拉斯警察局非常重視聯邦調查局出版的《統一犯罪報告》(Uniform Crime Reporting, UCR)，努力降低槍擊和謀殺事件。
2. 家暴事件(domestic violence)：由於法律將掐死(choking)也算謀殺，所以因家暴造成的謀殺案件也有增加趨勢。

3. 目前達拉斯警察最大的挑戰是有關精神方面病患、遊民此類民眾的處理，有些遊民本身不想獲得協助，警方又無法將其拘禁，這類民眾需要長期性的解決方法(long-term solution)。有些精神病患，家人將其政府補助金領走後不聞不問，造成許多社會問題。

達拉斯亞裔人口逐漸增加，特別是越南裔人口，許多機關的文件都有越南文版本，但亞裔犯罪幫派問題目前並未構成治安威脅。過去曾有韓國幫派販毒問題，但警察很難查緝，因為缺乏懂得韓語的警察滲透犯罪組織。

達拉斯警察下班後可以兼職，但必須報備，由警察局安排擔任與安全、保安相關的工作，但每週兼職時數有限制，避免影響日間正常服勤。此外，達拉斯警察執法時幾乎都會配帶密錄器，執法並無爭議。

副局長的簡報與座談結束後，由資深警官帶領本團人員參訪警察局內部各項設施，包括各類犯罪案件的調查單位，如：謀殺、毒品、住宅犯罪、網路犯罪、測謊、鑑識、冷案，以及行政業務單位，即時的犯罪／情資融合中心(Real Time Crime/Fusion Center)，以及一個小型的警察展覽區域。整個參訪行程歷時 2 小時結束，雙方座談時問答熱烈，結束前互相致贈紀念品並合影留念，氣氛愉快，收穫良多。



圖 40：達拉斯警察局



圖 41：達拉斯警察局會議廳



圖 42：拜會達拉斯警察局官員



圖 43：達拉斯警察局勤務指揮中心

肆、心得與建議

本次參加 2022 年國際警察首長協會年會，在警政署駐美國聯絡官王正和的安排之下，行程非常緊湊、充實，收穫良多，從四天的大會中，有以下心得：

第一，IACP 強調的是廣義的執法，符合中央警察大學培育六大專業面向的教育目標。

第二，IACP 會場的規劃與管理展現高度的專業性，不僅標示明確、井然有序，更能凸顯主題性，值得學習。

第三，警察裝備展覽內容豐富，體現美國安全產業技術先進、蓬勃發展的現象，值得我國參考。

第四，外國警察機關設計之紀念幣，精緻美觀便於攜帶，適合國際交流，值得參考。