

出國報告（出國類別：視訊會議）

參加 2022 年亞洲選舉官署協會（AAEA）  
會員大會及執行委員會會議視訊報告

服務機關：中央選舉委員會

職稱姓名：李主任委員進勇、陳副主任委員朝  
建、許委員惠峰、謝處長美玲、陳  
科長宗蔚、賴專員宗佑

赴派國家：臺灣，中華民國

出國期間：111 年 5 月 7 日

報告日期：111 年 8 月



## 目錄

壹、會議緣起.....	1
貳、出席會議人員.....	2
參、2022 年 AAEA 執行委員會議及會員大會議程.....	4
肆、2022 年 AAEA 執行委員會議、會員大會會議情形及重要決議事項.....	9
伍、「選舉中的性別議題與解決方案」研討會召開情形及摘要.....	18
陸、心得與建議.....	24

## 附錄

一、2022 年 AAEA 執行委員會議及會員大會與會代表名單.....	27
二、我國簡報資料.....	31



## 壹、會議緣起

「亞洲選舉官署協會」(The Association of Asian Election Authorities, 簡稱 AAEA) 係由美國「選舉制度國際基金會」(International Foundation of Election System, 簡稱 IFES) 於 1998 年推動成立之亞洲區域性政府間國際組織。該協會旨在促進亞洲選舉官署間選舉資訊之交流, 並致力推動亞洲國家民主發展, 其成員為亞洲地區的全國性選舉官署, 我國以 Taiwan, Republic of China 名稱參與該國際組織, 為該協會之創始會員國, 曾於 2005 年、2008 年連續擔任主席國 6 年, 卸任後續擔任執行委員國至 2014 年, 2017 年再度當選執行委員。

AAEA 主要組織包括會員大會、執行委員會及秘書處。會員大會為 AAEA 最高決策機關, 由全體會員組成, 並以共識決方式進行決議。執行委員會則由 AAEA 主席、副主席, 以及會員中選出 5 名委員組成。至秘書處則係 AAEA 的幕僚機構, 負責協會一般業務, 2017 年至 2022 年 AAEA 秘書處係設於菲律賓。

依據 AAEA 會章規定, 會員大會每 2 年舉行一次, 由副主席國的選舉機關負責舉辦下屆會員大會。2017 年 3 月 19 日至 22 日於菲律賓舉辦之 AAEA 會員大會, 由俄羅斯當選副主席國。2019 年亞洲選舉官署協會會員大會主辦國俄羅斯因故未召開會員大會, 嗣菲律賓選舉委員會於 2020 年 10 月 1 日召開 AAEA 視訊執行委員會會議, 決議下屆 AAEA 會員大會及執行委員會會議, 由俄羅斯聯邦中央選舉委員會於 2021 年 9 月於莫斯科舉行, 並延長主席、副主席及執行委員會委員之任期至 2021 年 9 月, 若屆時該會仍無法承接主席之職務, 將重新選出主席、副主席及其他執行委員

會委員。復經主席國菲律賓選舉委員會於 2022 年 3 月來函通知該國預定於 2022 年 5 月 9 日舉行總統選舉、國會議員選舉及地方公職人員選舉，邀請 AAEA 會員國參加觀選活動，並定於 2022 年 5 月 7 日下午 1 時至 5 時，以視訊及實體會議併行方式召開 AAEA 執行委員會會議及會員大會。本會為 AAEA 執行委員，為履行會員義務，藉由參與執行委員會會議及會員大會，與各國選務機關進行交流，增加國際能見度，並考量國際疫情嚴峻，爰以視訊方式參加。另菲律賓選舉委員會與 AAEA 秘書處規劃於會員大會期間同時舉辦「選舉中的性別議題與解決方案」研討會，以促進會員間選務經驗與知識的交流。本會許委員惠峰以「選舉中的性別議題與解決方案：分享臺灣經驗」為題進行簡報，分享我國促進婦女參政的經驗與成果。

## 貳、出席會議人員

2022 年 AAEA 執行委員會會議共 6 國參加，菲律賓、印度及印尼參加實體會議，我國、俄羅斯及哈薩克以視訊方式參加；AAEA 會員大會參加實體會議國家為菲律賓、柬埔寨、印度、馬爾地夫、烏茲別克、印尼以及選舉制度國際基金會（International Foundation for Electoral Systems，簡稱 IFES）的拉丁美洲代表，視訊與會的國家為孟加拉、哈薩克、俄羅斯、斯里蘭卡及我國，共計 11 國派員參加會議。

AAEA 執行委員會會議，本會由李主任委員出席，會員大會代表由本會陳副主任委員代表出席，並由選務處謝處長美玲、陳科長宗蔚、賴專員宗佑陪同與會，本會許委員惠峰以「選舉中的性別議題與解決方案：分享臺灣經驗」為題於會中進行簡報，分享

我國促進婦女參政的經驗與成果。另外外交部亦由國際組織司成科長元欣及林科員飛全程陪同參與會議。



## 參、2022 年 AAEA 執行委員會會議及會員大會議程

2022 年 AAEA 執行委員會會議及會員大會於 2022 年 5 月 7 日召開，有關本次會議議程如下：

時間	活動內容	致詞
下午 1 時至 2 時 30 分	執行委員會會議（視訊及實體）	
	一、定調	首席營運長 Amora-Ladra（菲律賓選舉委員會綜合規劃處處長） 召開本次會議之權限： 第 3.7 條 執行委員會應： 一年召開一次會議。
	二、大合照	1) 全體選舉管理機關首長 2) 全體選舉管理機關首長及菲律賓選舉委員會全體同仁 3) 全體選舉管理機關首長/代表、菲律賓選舉委員會全體同仁及 AAEA 秘書室同仁 4) 所有與會人員 5) 各選舉管理機關與菲律賓選舉委員會全體同仁



	三、確認出席之與會人員	
	四、確定法定人數	
	五、致詞	AAEA 主席：菲律賓選舉委員會
	六、議程： 待批准之事項	
	報告事項： 秘書處報告 財務報告	
	待討論/決定/批准事項： 菲律賓選舉委員會移交 AAEA 主席職位給副主席俄羅斯聯邦中央選舉委員會。  討論以下職位之選舉事宜： 1、AAEA 主席（如果俄羅斯聯邦中央選舉委員會不接任主席職位） 2、副主席 3、5 名執行委員 註： *應從以下地區選出 2 名執行委員會委員（包括副	討論 AAEA 現任副主席俄羅斯聯邦中央選舉委員會是否能接任 AAEA 主席菲律賓選舉委員會之職位。  第 3.5.4 條  會員大會應努力確保執行委員會委員國地域及性別多樣性，藉由：  a) 包括副主席在內，從每個地區選出 2 名成員，即（1）南亞；（2）中亞和（3）東南亞/亞太地區；b) AAEA 主席從上述三個地區輪流選出。

	<p>主席職位)：</p> <p>(1) 南亞 2 名；</p> <p>(2) 中亞 2 名及</p> <p>(3) 東南亞/亞太 2 名</p> <p>*現任主席 - 菲律賓選舉委員會 (東南亞/亞太地區)</p> <p>*現任副主席- 俄羅斯聯邦中央選舉委員會 (中亞)</p> <p>2022 年至 2023 年工作計畫</p> <p>討論 AAEA 未來方向，包括如何分享經驗、建立一個更好的 AAEA 社團、培訓及能力建構、紀錄最佳實踐以及進一步強化組織。</p> <p>線上研討會，主題為 COVID-19 與選舉管理實踐。</p>	<p>第 3.5.5 條</p> <p>執行委員會任期為 2 年，自當選年度之 3 月起至任期屆滿年度之 3 月。</p>
<p>下午 2 時 30 分 至 3 時</p>	<p>休息</p>	
<p>下午 3 時至 5 時</p>	<p>會員大會 (視訊及實體)</p>	
	<p>一、定調</p>	<p>首席營運長 Amora-Ladra (菲律賓選舉委員會綜合規劃處處長)</p> <p>召開本次會議之權限：</p>

		<p>第 3.2.3 條</p> <p>會員大會應：</p> <p>至少 2 年召開一次會議。</p>
	二、大合照	<p>1) 全體選舉管理機關首長</p> <p>2) 全體選舉管理機關代表及菲律賓選舉委員會全體同仁</p> <p>3) 全體選舉管理機關首長/代表、菲律賓選舉委員會全體同仁及 AAEA 秘書室同仁</p> <p>4) 所有與會人員</p> <p>5) 各選舉管理機關與菲律賓選舉委員會全體同仁</p>
	三、確認出席之與會人員	
	四、確定法定人數	
	五、致詞	AAEA 主席：菲律賓選舉委員會
	六、開場致詞	AAEA 副主席：俄羅斯聯邦中央選舉委員會
	七、秘書處報告及財務報告	
	八、下任 AAEA 主席選舉（如果俄羅斯聯邦中央選舉委員會不	AAEA 主席：菲律賓選舉委員會

	接任主席職位)	
	九、主席（菲律賓選舉委員會移交主席職位予下任主席）	
	十、新任主席致詞	
	十一、下任副主席及 5 名執行委員選舉	<p>第 3.3 條</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 會員大會每一會員均有一票之投票權。</li> <li>2. 投票會員的三分之一即構成法定人數。</li> <li>3. 決議的採行須全體一致同意。若不可能全體一致同意，則以出席投票會員的簡單多數決原則決定之。</li> </ol> <p>第 3.5.4 條</p> <p>會員大會應努力確保執行委員會委員國地域及性別多樣性，藉由：包括副主席在內，從每個地區選出 2 名成員，即(1) 南亞；(2) 中亞和 (3) 東南亞/亞太地區</p>
	十二、決定 2023 年執行委員會會議舉行地點	<p>第 3.4.1.2 條</p> <p>主席應主持會員大會和執行委員會。</p>
	十三、AAEA 各選舉管理機關會員 10 分鐘報告	

	主題： 選舉中的性別議題與解決方案	
	十四、閉幕詞	菲律賓選舉委員會

會員大會結束後舉行「選舉中的性別議題與解決方案」研討會，共有印度、菲律賓、馬爾地夫、俄羅斯及我國等 5 個國家進行簡報及心得分享。本會許委員惠峰以「選舉中的性別議題與解決方案：分享臺灣經驗」為題進行簡報，分享我國促進婦女參政的經驗與成果。

#### 肆、2022 年 AAEA 執行委員會議、會員大會會議情形及重要決議事項

有關會議情形及重要事項，謹摘述如下：

##### 一、秘書處工作報告

##### (一)AAEA 背景簡介：

AAEA 創始於 1998 年，設立宗旨在促進亞洲地區選舉官署間選舉資訊的持續交流。目前有 20 個會員國，包括我國、韓國、菲律賓、印尼、巴布亞紐幾內亞、柬埔寨、不丹、尼泊爾、孟加拉、印度、斯里蘭卡、巴基斯坦、阿富汗、馬爾地夫、俄羅斯、蒙古、哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克及烏茲別克。

##### (二)AAEA 執行委員會成員：

1. 2005 年至 2008 年：我國（主席國）、印度（副主席國）、塔

吉克、印尼及斯里蘭卡。

2. 2008 年至 2011 年：我國（主席國）、韓國（副主席國）、印度、印尼及斯里蘭卡。
3. 2011 年至 2014 年：韓國（主席國）、印度（副主席國）、菲律賓、我國及哈薩克。
4. 2014 年至 2017 年：印度（主席國）、菲律賓（副主席國）、不丹、蒙古及韓國。
5. 2017 年至 2022 年：菲律賓（主席國）、俄羅斯（副主席國）、印度、巴基斯坦、哈薩克、印尼及我國。

(三)2018 年、2019 年及 2020 年執行委員會議召開情形：

1. 2018 年 10 月 8 日 AAEA 執行委員會議於菲律賓 Pasay 市召開，通過以下議案：
  - (1) 任命菲律賓選舉委員會委員 Al A. Parreño 先生為 AAEA 執行秘書，該會綜合規劃處 Esmeralda Amora-Ladra 處長為首席營運長。
  - (2) AAEA 財務報告應以國際通用格式編制年度財務報表。
  - (3) 設立 AAEA 秘書處及交接文件：各執行委員提供官方聯繫資料及電子郵件地址，且同意透過視訊會議及電子郵件進行聯繫。
  - (4) AAEA 網站設置與維護：自菲律賓選舉委員會於 2017 年接任主席，即每年對 AAEA 官網（<http://asianelectionauthorities.org/index.html>）進行維護，包

含菲律賓選舉委員會新聞稿、2017 年至 2022 年辦理之會議及研討會。

(5) 提請 AAEA 會員大會同意澳洲選舉委員會及斐濟選舉局加入 AAEA。

(6) 修改 AAEA 旗幟設計。

(7) 由執行委員會所有委員組成工作小組，討論 AAEA 應否於各會員國登記註冊為法人，是否延長菲律賓選舉委員會的主席任期，修正 AAEA 會章有關下屆大會之日期以及研商舉辦地點及設立常設秘書處等事宜。

2. 2019 年 9 月 7 日 AAEA 臨時執行委員會議於俄羅斯莫斯科召開，通過以下議案：

(1) AAEA 秘書處於菲律賓證券交易所登記 AAEA 為「AAEA 社團」。若 AAEA 於菲律賓證券交易所登記成功，則由執行委員會提 AAEA 會章修正案交會員大會批准。

(2) 延長亞洲選舉官署協會 (AAEA) 主席國菲律賓選舉委員會任期 1 年，從 2019 年 4 月延長至 2020 年 3 月。

3. 2020 年 10 月 1 日 AAEA 視訊執行委員會議決議如下：

(1) 確認 2019 年 9 月 7 日於俄羅斯莫斯科召開執行委員會議紀錄。

(2) 由於無法符合部分法律規定而未能於菲律賓完成 AAEA 註冊。

(3) 延長菲律賓選舉委員會及所有執行委員之任期，自 2020

年 4 月至正式移交職務或選出新任執行委員止。

- (4) 俄羅斯聯邦中央選舉委員會表示，由於 AAEA 未能完成註冊，該會無法接任 AAEA 主席，但將於 2021 年 9 月主辦下次執行委員會議及會員大會。
- (5) 同意延長主席、副主席及執行委員會委員之任期至 2021 年 9 月，屆時若俄羅斯聯邦中央選舉委員會仍無法承接主席之職務，則重新選出主席、副主席及其他執行委員會委員。
- (6) 同意俄羅斯聯邦中央選舉委員會 2021 年 9 月於莫斯科主辦下次執行委員會議及會員大會，討論議程包括以下事項：
  - a) 討論關於 AAEA 未來方向、如何分享彼此之經驗、建立更公正之選舉管理機關、培訓及能力建構、對我們的最佳實踐做成紀錄以及進一步強化本組織。
  - b) 制定 2021 年至 2022 年工作計畫。
  - c) 舉辦有關 COVID-19 期間與選舉管理實踐相關主題之線上研討會。

## 二、AAEA 財務報告

截至 2018 年 11 月 28 日為止，AAEA 帳戶結餘為 63,029.92 美元，各會員國繳交會費收入為 24,508 美元，支出 39.55 美元，稅後結餘為 87,570.45 美元。我國每年亦於年度預算編列 AAEA 會費，並依 AAEA 秘書處通知繳交會費，善盡會員義務。



三、通過 2020 年 10 月 1 日 AAEA 視訊執行委員會議紀錄。

#### 四、移交菲律賓選舉委員會 AAEA 主席職位

AAEA 主席國菲律賓選舉委員會由於無法達到某些菲律賓的法律規定，而未能於菲律賓完成 AAEA 註冊。副主席國俄羅斯聯邦中央選舉委員會表示受限於俄羅斯的法律規定，該會仍無法承接 AAEA 主席，建議重新選出新任主席及副主席，該會仍將積極參與 AAEA 會務。

#### 五、AAEA 主席、副主席及執行委員選舉

依據 AAEA 會章第 3.5.5 條，執行委員會任期為兩年，自當選年度之 3 月起至任期屆滿年度之 3 月。菲律賓選舉委員會主任委員 Saidamen B. Pangarungan 先生表示，該會自 2017 年從印度選舉委員會手中接下主席國，至今已 5 年，菲律賓選舉委員會希望把這個重要的職位交給副主席，因此依據會章第 3.2.4 條，會員大會應由其成員中選出主席及副主席各 1 人，並分別擔任執行委員會主席及副主席，其任期直到會員大會下一次會議召開為止，以及第 3.5.4 條，會員大會應努力確保執行委員會委員國地域及性別多樣性，藉由包括副主席在內，從每個地區選出 2 名成員，即南亞、中亞及東南亞/亞太地區；AAEA 主席將從上述 3 個地區輪流選出，於會員大會重新選出 AAEA 主席、副主席及執行委員。菲律賓選舉委員會屬東南亞/亞太地區，爰下任主席應從南亞或中亞選出。

##### (一) AAEA 主席選舉

菲律賓選舉委員會主任委員 Saidamen B. Pangarungan 先

生宣布印度為 AAEA 主席國，改由印度選舉委員會副主任委員 Nitesh Vyas 先生擔任會議主席，接續主持副主席國及執行委員國選舉。

## (二) 副主席選舉



俄羅斯聯邦中央選舉委員會建議由菲律賓選舉委員會擔任副主席，菲律賓選舉委員會表示已擔任 AAEA 主席 5 年，希望把機會讓給其他有意願的國家。俄羅斯聯邦中央選舉委員會續表示，若無其他國家願意擔任副主席，該國願意繼續擔任副主席。本會陳副主任委員朝建於會中表示，臺灣為 AAEA 創始會員，也曾經擔任 AAEA 主席國，積極參與 AAEA 會務，為 AAEA 做出許多貢獻，為持續為 AAEA 做出貢獻，我國有擔任副主席國之意願。菲律賓選舉委員會主任委員 Saidamen B. Pangarungan 先生表示若俄羅斯同意，請各會員國代表支持本會擔任副主席。俄羅斯及會中各會員國均無反對意見。

我國順利當選為 AAEA 副主席國，本會陳副主任委員朝建發言感謝各會員國支持，並感謝主席國菲律賓及副主席國俄羅斯過去對 AAEA 會務之貢獻。我國為亞洲選舉官署協會創始會員國，也曾經於 2005 年、2008 年兩度擔任主席國，在 2017 年當選為執行委員，本會積極參與 AAEA 會務，曾舉辦過 AAEA 會員大會、執行委員會議及不在籍投票學術研討會等。未來主席國印度及本會於選務方面將於 AAEA 扮演重要角色，本會亦將協助處理 AAEA 會務，與新任主席印度選舉委員會及執行委員合作，共同推動亞洲各國選務交流與合作，分享我國選舉經驗及民主成就，在亞洲民主的持續深化與發展中扮演更為積極的角色，並預祝菲律賓 2022 年 5 月 9 日總統選舉順利舉行。

### （三）執行委員選舉

經協調結果，各區執行委員如下：

- 1、南亞區：馬爾地夫、斯里蘭卡。
- 2、中亞區：俄羅斯、烏茲別克。
- 3、東南亞區：我國（副主席國）及菲律賓（前主席國）。

## 六、2022 年至 2023 年工作計畫

### （一）各會員國之重要選舉

- 2022 年 3 月 9 日：韓國總統選舉
- 2022 年 6 月 1 日：韓國第 8 屆地方公職人員選舉
- 2022 年 6 月 6 日：柬埔寨地方選舉

- 2022 年及 2023 年 9 月：俄羅斯地方選舉
  - 2022 年 11 月 26 日：臺灣 111 年地方公職人員選舉及憲法修正案公民複決
  - 2023 年 1 月至 3 月：孟加拉總統選舉
  - 2023 年 9 月 9 日：馬爾地夫總統選舉
  - 2023 年 12 月或 2024 年 1 月：臺灣第 11 屆立法委員選舉
  - 2023 年 12 月 1 日：孟加拉第 12 屆國會議員選舉
  - 2023 年：柬埔寨第 7 屆國會議員選舉
- (二) 印度選舉委員會將舉辦國際研討會、國際觀選活動及國際培訓計畫（選舉人教育、選舉與科技及選舉人登記等）等。
- (三) 柬埔寨選舉委員會將辦理當地選務人員培訓計畫。
- (四) 韓國國家選舉委員會將辦理選舉管理能力建構課程，包含強化政治資金透明度及選舉人教育、促進弱勢團體之選舉參與等。
- (五) 烏茲別克辦理「選舉管理」及「促進身心障礙人士參與選舉」研討會。
- (六) 馬爾地夫辦理「強化政治資金透明度」及「媒體於選舉期間之應用」研討會。
- (七) 蒙古選舉委員會辦理「民主選舉：今日與明日」研討會。

## 七、AAEA 未來發展方向

菲律賓選舉委員會針對疫情期間之選舉管理已訂立最佳實

踐，包含舉辦國際線上研討會、與 AAEA 會員分享交流，菲律賓將透過 AAEA 秘書處以分享給所有會員，期望進一步強化 AAEA 願景與目標，以建造更完善的 AAEA。

俄羅斯聯邦中央選舉委員會表示俄羅斯有 3 大重點以完成最佳實踐。第 1 點，完善的選務人員訓練。常見的問題為選舉辦理之方式改變，使基層選務人員無法順利接受完整資訊，必須透過交流及傳播相關資訊以完整傳達給基層選務人員。第 2 點，選舉透明度及建立觀察員制度，2018 年起公民非黨派觀察員對於辦理選舉有很大的助益。第 3 點，善用新科技。俄羅斯藉由使用科技進行線上選舉實驗，也就是線上投票，另透過人工智慧辨識簽名、判別符合投票資格的投票人。另外透過辯論及學術研究，對於最佳實踐均有所助益。

印度選舉委員會表示疫情影響了選舉管理機關，必須使用更智慧的方法以因應疫情的衝擊，所以選舉管理機關必須更敏捷、更有彈性以快速因應。既有的制度也大受影響，應該進一步推動 AAEA 的活動，推動組織於各種不同選舉管道都能進行溝通。印度選舉委員會於疫情期間以標準化的方式辦理了許多地方選舉，非常樂意與大家分享這些作法。疫情逐漸趨緩，也逐漸恢復實體會議，希望未來研討會能聚焦在婦女參政的議題。相信選舉管理機關非常鼓勵女性參與選舉，也將提出更多不同的方案。AAEA 每年應由 1 位會員舉辦 1 次研討會，會議內容可包含觀選及聚焦討論其他國家的新作法。AAEA 希望推動公正的全球民主，並且透過具體的技術協助，使民主於各個國家深根，印度選舉委員會期待深化與其他選舉管理機關之交流，藉此機會強化民主，並達到 AAEA 的目標。

本會李主任委員進勇則於會中指出，選舉期間所有選務機關對於打假訊息都有著共同經驗，臺灣受假訊息的攻擊非常嚴重，所以雖然我們已經發展打假訊息，降低其對選舉的影響的機制以外，我們認為各國在這方面有不同的經驗，大家可以透過 AAEA 平臺彼此交換防制假訊息，降低其對於選舉結果的衝擊，經由彼此經驗交換，這是一個面向。另一個重要面向是在與社群媒體交涉方面，觀念有很大的落差，是否可以透過 AAEA 與社群媒體間以團體與團體方式進行溝通，拉近彼此認知之差異，使假訊息不致影響選舉結果，或許是以後 AAEA 可以加強的地方。



八、2023 年 AAEA 執行委員會議定於印度舉行，2024 年 AAEA 會員大會定於我國舉行。

#### 伍、「選舉中的性別議題與解決方案」研討會召開情形及摘要

AAEA 會員大會的舉辦，各會員組織齊聚一堂，除就 AAEA 會務事宜進行討論決定，並提供各國選舉機關進行交流的平臺。配合此次會員大會之舉辦，菲律賓選舉委員會以「選舉中的性別

議題與解決方案」為研討會主題，邀請各國選舉機關共同參與，分享各國經驗。

本項研討會共有菲律賓、印度、馬爾地夫、俄羅斯及我國等 5 個國家進行報告。各國簡報內容豐富詳實，經由重點報告，使與會者更易於瞭解制度梗概及運行經驗精華，殊值作為選務革新之參考。以下謹就各國作法有其特殊性，或值得參考部分摘述如下：

## 一、菲律賓

菲律賓 2010 年至 2022 年舉行的選舉，女性候選人比率從 16.6% 成長至 20.25%，但成長仍有限。為鼓勵女性參政，菲律賓選舉委員會設性別發展委員會推動一項重要政令，希望政黨多支持女性，鼓勵提名女性候選人。為消弭對女性參政之暴力，舉行網路研討會，強化女性意識並使他們願意參政。至性別刻板印象之議題，舉辦性別平等及性別關懷研討會，邀請高中生及大學生參加，並提供經費及以支持協助女性計畫。透過傑出政黨的計畫，協助地方及國家推薦優秀的女性候選人以積極推動女權，希望不再有任何女性歧視之暴力。透過辦理許多不同的獎項，例如協助女性候選人辦理活動與計畫，以推動女性政治方面之議題；頒發獎項鼓勵獨立參選的女性候選人參選，一旦當選就能獲得這項獎項，若本次落選，未來再次參選而當選的話，會頒發另外一個獎項。頒發獎項的原因是希望並鼓勵女性再次參政，再次投入選舉。如果當選後決定繼續參政。針對女性參政的研討會以及 LGBTQ+（Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Queer）定有相關協定，另外聘請來自國家單位

的講師分享目前政策及舉辦有關研究性別之課程，還有性別回應選舉研討會，無論是男性或女性均可參加。

## 二、印度

印度獨立前至今，女性投票率已漸漸地大幅提升。2019 年大選女性投票率達到 67%。至今 92%至 93%的女性都已登記為選民。另外印度設有 2 萬多所女性專用的投票所，女性有更多動機可以投票。從歷史的觀點來看，以前女性總參政投票人數為 7,800 萬，現在已超過 3.2 億的女性願意投票，印度選舉委員會積極也樂見女性在各種選舉積極參與。

從 1962 年開始，過去 60 年的數據顯示以前男性投票率與女性投票率有非常大的差別，女性投票率只有 46%，男性投票率為 60%，2019 年數據顯示女性投票率大幅成長至 67%，較男性投票率為高。目前有 23 個邦女性參政率較男性參政率高，藉由選舉人教育計畫 SVEEP (Systematic Voters' Education and Electoral Participation)，使更多女性參與並瞭解投票動機與投票權，讓她們瞭解她們是選舉的一部分，這個計畫持續鼓勵全國各地的女性願意有更多的動機來加入本項計畫。另一個計畫為 360 度溝通計畫，透過媒體由大家崇拜的女性偶像鼓勵女性從政，另外採用一些女性認同的象徵與符號，使她們更加瞭解她們是政治的一部分。另外也在中學至大學進行推廣，一旦學生達到投票年齡就告訴他們投票對於民主的重要性，讓她們成為選舉的一部分，從讓學生有更多的動機，進一步願意成為推動投票的一員，這也是 SVEEP 計畫中重要的一環。

為使女性願意出門投票，在投票日確保有足夠由女性主導



的投票所數量，女性選舉人如果看到投票所由女性主導，女性願意投票的機率就大幅提高，超過 20% 女性掌管的投票所投票率超過 9 成。為讓投票過程更加順暢，盡量於住所 2 公里內設有一個投票所，使他們容易前往，投票所提供飲用水，女廁內提供衛生紙，以及專門提供給女性的設備，確保女性在投票過程當中有更好的待遇。現在女性已經非常願意也積極地投票。願意投票的女性比例超過不願意投票的女性，一旦投票的女性增加，我們希望能提供更多以女性為中心的做法，女性一旦找到自己的定位，就會有越來越多女性願意投票，也可以確保有更蓬勃發展的民主。

### 三、馬爾地夫

馬爾地夫人口是 55 萬 8,000 多人，男性約占 50.6%，女性約占 49.4%。根據 2008 年憲法規定，所有公民都有基本權利，不應該有針對性別、種族、膚色、年齡或任何身心障礙之歧視。

馬爾地夫國會目前有 87 個國會議員，只有 4 位是女性，上一屆 85 位國會議員中有 5 位是女性，上上一屆是 77 位國會議員有 6 位是女性，女性比例非常低。目前政治對女性仍不夠友善，18 位內閣有 5 位是女性，最高法院 5 位大法官有 2 位是女性，選舉委員會委員 5 位裡有 4 位是女性，反貪腐委員會 5 位委員中有 2 位是女性，地方政府職員有 33% 比例是女性，女性參政比例還是太低。人口不到 3,000 人的地方，要選出 5 位地方代表，其中有 2 位是女性，3 位是男性；人口數超過 3,000 人以上的島嶼，會有 3 位女性及 3 位男性作為民意代表。如果

席次是男性或女性都可以擔任的話，通常女性獲得席次的機率非常低。

從教育背景分析，馬爾地夫男性或女性接受教育的水準相同，從博士到中學學歷都有，但許多女性大都擔任政黨基層的工作，很少女性能夠爬到一定的位置，所以選舉委員會必須採取一些作法，以提升女性在政黨的地位。馬爾地夫已簽署「消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）」，並採取許多措施，以防制性騷擾、暴力等。透過結構性改革，教育具影響力的各方利益關係人，包含媒體等，希望他們能夠於地方選舉投票，並根據選舉區提供更多經費讓地方政府提供更多福利給女性，在選舉中，大部分經費是由男性主導，男性擁有的資金與資源通常比女性多，女性確實處於弱勢。

#### 四、俄羅斯

俄羅斯人口大約 1.46 億人，46%是男性，54%是女性，人口組成反映了選舉人的結構，56%選舉人為女性，大約是 6,000 萬人。俄羅斯聯邦中央選舉委員會 15 位委員，有 11 位男性，4 位是女性，其中 2 位扮演領導角色，主任委員及秘書長都是女性，另外 2 位負責教育及軍事相關的選舉。俄羅斯負責選務官員大多為女性，女性有 70 萬人，男性有 17 萬人。

#### 五、我國

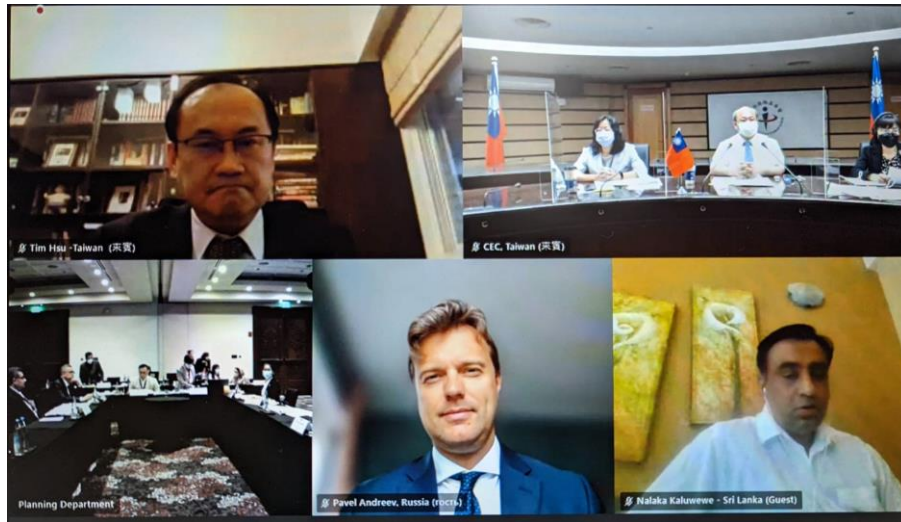
本會許委員惠峰以「選舉中的性別議題與解決方案：分享臺灣經驗」為題進行簡報，分享我國促進婦女參政的經驗與成果，向各國代表介紹，1946 年我國憲法制定公布時，即規定人民無分性別一律平等，享有同等的選舉權，同時明定各種選舉

，應規定婦女保障名額，其辦法以法律定之。2000年我國選出首位女性副總統；2016年進一步選出首位女性總統，性別平權的價值日益彰顯。

我國對於女性參政權的保障，是透過在憲法及法律層次分別予以規定，並且採行「保障名額制」。憲法及法律規範婦女保障名額，係為突破傳統社會結構障礙，期透過制度的設計，增加女性參政的誘因，以達兩性實質政治平等的目標。婦女保障名額的正面效果，可使女性擁有機會來參與和制定公共政策及法案，且有機會消除政治環境上的歧視，政黨則可透過培養女性人才，提名女性候選人，增加其競爭優勢。

自第7屆立法委員選舉開始，女性立法委員比率大幅攀升至30%以上。2008年第7屆立法委員選舉女性有34人當選，比例為30.09%；2012年第8屆立法委員選舉女性有38人當選，比例為33.63%；2016年第9屆立法委員選舉女性有43人當選，比率為38.05%；2020年第10屆立法委員選舉女性有47人當選，比率高達為41.59%。不僅高於世界各國平均值（26.1%），更是居於亞洲國家排名第一的地位，顯見婦女保障名額制度在我國促進婦女參政權方面確實發揮作用。另外近4屆總統選舉女性選舉人投票比例均高於男性，顯見我國女性相較於男性更踴躍參與投票。

又為促進性別平權，我國未來將配合性別平等政策綱領，研議提高婦女保障額度、政黨候選人提名辦法採行配額制度，保障女性提名參選、建構對任一性別實質平等的選舉制度。



## 陸、心得與建議

### 一、廣續參與國際組織，提高國際能見度

AAEA 秘書處於 2022 年 5 月 2 日徵詢各會員國參加 AAEA 主席、副主席及執行委員選舉意願，為積極參與國際組織活動，廣續強化本會在 AAEA 之角色與功能，提高我國國際能見度，本會爰表達有參選之 AAEA 副主席之意願，並由本會副主任委員於會員大會發言表達我國對參選副主席之意願及我國以實際行動積極參與 AAEA 之行動，擔任 AAEA 執行委員國期間辦理觀選活動，邀請執行委員國來臺分享選舉經驗，並承諾持續推動 AAEA 會員國間選務交流，經由本會積極表達意願下，以及菲律賓選舉委員會於會中支持，在場會員國無異議通過由本會擔任 AAEA 副主席。

為提高國際能見度，加強與民主國家之選舉管理機關之交流合作，並履行國際組織之執行委員及會員責任，本會於 2018 年及 2020 年辦理地方公職人員選舉、總統副總統及立法委員選舉期間舉辦觀選活動，邀請 AAEA 執行委員國來臺，分享臺灣選舉經驗與民主成就。AAEA 會員藉由召開實體國際研討會

、舉辦觀選活動分享選舉資訊，我國也期盼藉由邀請會員訪臺深度觀察我國競選活動及投開票過程，見證我國民主選舉的重要歷程，並與各國選務機關維持密切互動，與會員國共同推動自由、公平而透明的選舉，進而達成民主深化發展之目的。

## 二、擔任 AAEA 重要職務，促進全球民主發展

AAEA 為亞洲地區規模最大的選舉官署國際組織，本會自 AAEA 創會以來，即為重要參與國家，本會於 2005 年及 2008 年連續 2 屆當選為主席，2011 年至 2014 年及 2017 年至 2022 年當選為執行委員，此次會員大會本會得到會員支持當選副主席，自當致力促進 AAEA 會員國間合作交流，強化亞洲民主國家連結，為亞洲及全球民主發展貢獻心力。

本會自 2022 年當選副主席，除於 2023 年赴印度參加 AAEA 執行委員會議，2024 年即將由本會舉辦下一屆會員大會，此將為 AAEA 成立 20 餘年來，第 3 度於我國舉辦之會員大會。本會當妥為規劃會員大會各項準備工作，務使大會圓滿完成，並藉由會員大會促進會員間之選務交流，又會員大會後，本會即接任 AAEA 主席，未來將可透過 AAEA 平臺，持續發展 AAEA 會務，在促進民主上扮演更積極之角色。

## 三、分享提升女性參政之有效措施，促進兩性地位實質平等

本次「選舉中的性別議題與解決方案」研討會中，各國均對該國婦女參政情形以及如何促進婦女之參政權進行報告，本會也於會中報告我國婦女參政權的保障及對於營造友善投開票所環境的努力。我國經由婦女名額保障制度，使女性立法委員人數比率達到 40%，在地方民意代表部分也逐年提升，成效

良好。又為持續強化性別平等，主管機關亦研議進一步加強女性保障名額，未來也將持續參加國際組織辦理之國際研討會分享臺灣民主價值及性平成就，並瞭解國外提升女性政治參與之經驗及策略，作為本會相關選務政策參考。

## 附錄

### 一、2022 年執行委員會議及 AAEA 會員大會與會代表名單

#### **AAEA EXECUTIVE BOARD MEETING**

##### Face-to-Face

- Commission on Elections
  1. Atty. Esmeralda T. Amora-Ladra CESO IV,  
CEO VI  
Director IV, Planning Department/ Vice-  
Chairperson for Events/ Chief Operations  
Officer, AAEA
- Election Commission of India (ECI)
  1. Hon. Nitesh Vyas - Deputy Election  
Commissioner, ECI
  2. Hon. Praveen Gupta - Chief Electoral Officer,  
Rajasthan, India
  3. Hon. Rajesh Agrawal - Chief Electoral  
Officer, Manipur, India
- General Elections Commission of the Republic of  
Indonesia
  1. Hon. Ali Rido – Expert Staff
  2. Hon. Idham Holik - Commissioner

##### Virtual

- Central Election Commission of Taiwan
  1. Hon. Chin-Yung, Lee - Chairperson

- Central Election Commission of Russian Federation
  1. Hon. Pavel V. Andreev - Member of CEC
  2. Hon. Vladimir V. Grachev – Deputy Head of the Staff
  3. Hon. George Rubtsov - adviser of the Department for Interaction with Political Parties and International Cooperation of the Staff of the CEC of Russia G.I. Rubtsov
- Central Election Commission of Kazakhstan
  - no email for their representative

### **GENERAL ASSEMBLY**

#### Face-to-Face (AAEA)

- COMELEC, Philippines
  - Atty. Esmeralda T. Amora-Ladra CESO IV, CEO VI  
Director IV, Planning Department/ Vice-Chairperson for Events/ Chief Operations Officer, AAEA
- Embassy of Cambodia
  - Hon. Meng Siv Linh, Second Secretary, Cambodian Embassy - Manila (representative of NEC, Cambodia)
- Election Commission of India (ECI)



1. Hon. Nitesh Vyas - Deputy Election  
Commissioner, ECI
  2. Hon. Praveen Gupta - Chief Electoral Officer,  
Rajasthan, India
  3. Hon. Rajesh Agrawal - Chief Electoral  
Officer, Manipur, India
- Election Commission of Maldives
    1. Hon. Fuwad Thowfeek - Chairman
    2. Hon. Ismail Habeeb Abdul Raheem – Vice  
Chairman
    3. Hon. Mariyam Shahiya – Assistant Director
  - Central Election Commission of Uzbekistan
    1. Hon. Bakhrom Kuchkarov - Deputy  
Chairman
  - General Elections Commission of the Republic of  
Indonesia
    1. Hon. Ali Rido – Expert Staff
    2. Hon. Idham Holik – Commissioner

#### Observer

- IFES – Latin America
  1. Hon. Gustavo Antonio Villamil Rozo -  
Consultant / Election Expert

#### Virtual (Non-AAEA)

- Bangladesh Election Commission

- Hon. Md Anisur Rahman, Election Commissioner
- Central Election Commission of Kazakhstan
  - no email for their representative
- Central Election Commission of Russian Federation
  1. Hon. Pavel V. Andreev - Member of CEC
  2. Hon. Vladimir V. Grachev – Deputy Head of the Staff
  3. Hon. George Rubtsov - adviser of the Department for Interaction with Political Parties and International Cooperation of the Staff of the CEC of Russia G.I. Rubtsov
- Election Commission of Sri Lanka
  1. Hon. Nalaka Kaluwewa - Additional Commissioner of Elections
- Central Election Commission of Taiwan
  - Hon. Chao-Chien Che – Vice - Chairperson

## 二、本會簡報資料

# Gender Issues in Elections and Taiwan's Policy Solutions in Practice



Dr. Hsu, Hui-Feng  
Commissioner  
Central Election Commission, Taiwan, ROC

## OUTLINE

- ▶ Introduction
- ▶ CEC's Role in Promoting Women's Participation in Elections
- ▶ Gender Quota for Women
- ▶ Gender in Elections
- ▶ Promoting Gender Equality in Elections
- ▶ Closing

## Promoting Women's Participation in Elections

CEC follows the Guidance of

- ▶ The Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW)
- ▶ Constitution of the ROC (Taiwan)
- ▶ Local Government Act

### The Constitution of the ROC (Taiwan)

- ▶ All citizens, irrespective of sex, shall be equal and have the same rights of election and in the various kinds of elections, the number of women to be elected shall be fixed, and measures pertaining thereto shall be prescribed by law.

## First Female President in Taiwan



President Tsai Ing-wen

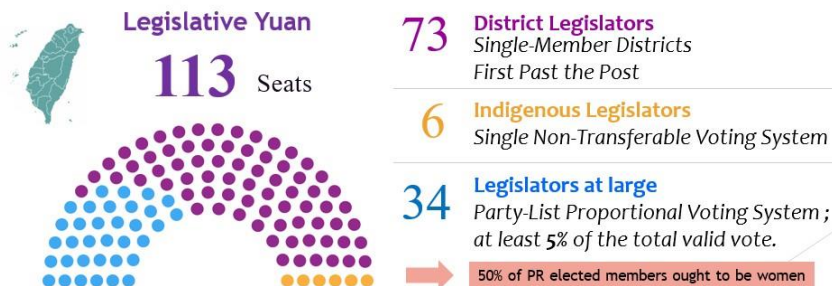
*The New York Times* :  
**“Presidential Race in Taiwan  
 Reflects Women’s Rise in Politics”**

**BBC** : **“Taiwan, the  
 place to be a  
 woman in politics”**



## Gender Quotas for Women in Taiwan’s National Legislature

- 2005 Constitutional Amendment introduces a mixed-member electoral system and changes the gender quotas for women in the national legislature.



## Gender Quotas for Women in Local Councils

- ▶ Local Government Act stipulates that one out of every four seats should be for women.
- ▶ About 25% of seats in local councils are reserved for women.

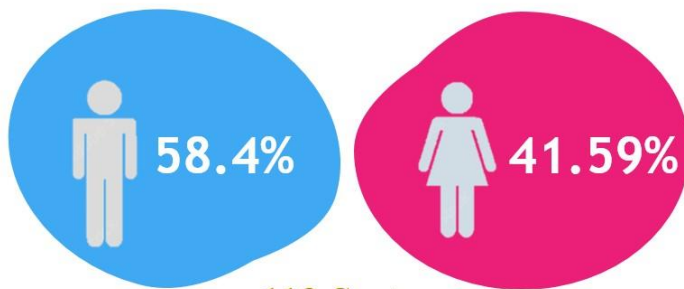
## Gender in Elections

### Female Share Seats

2020 Legislators Election

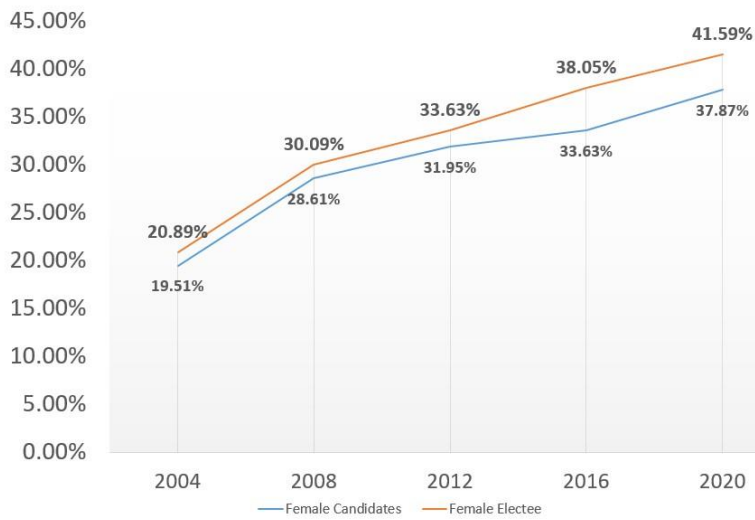
66 Male Elects

47 Female Elects



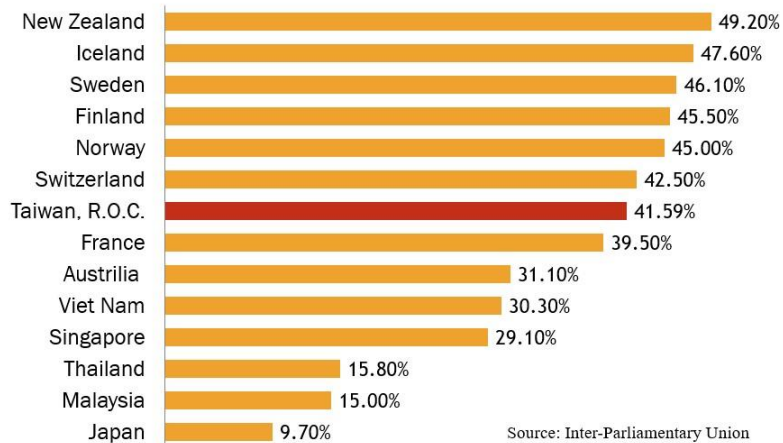
113 Seats

## Women's Representation in the Legislative Yuan

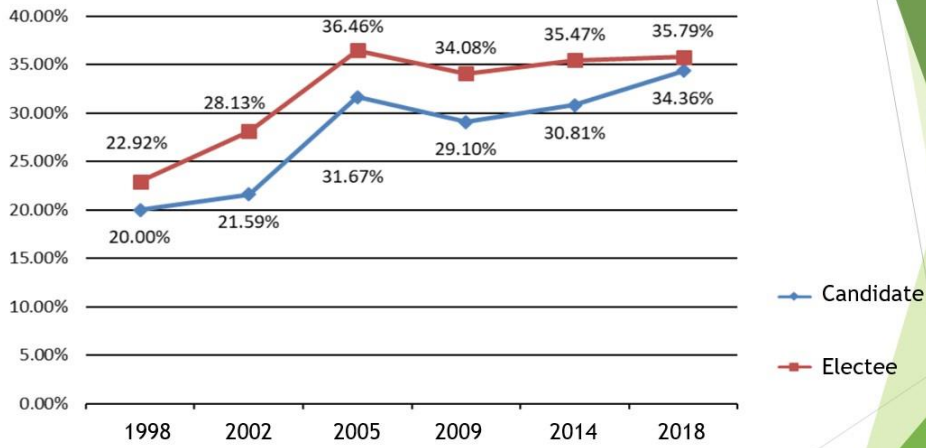


## Ranking of Women's Proportion in National Parliaments

As of March 2022

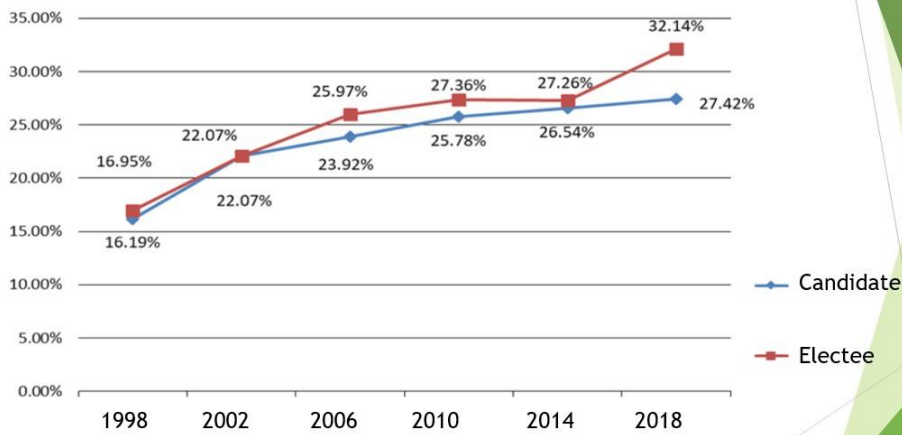


## Women's Representation in Municipal Councils



- The Local Government Act stipulates that one out of every four seats should be for women.

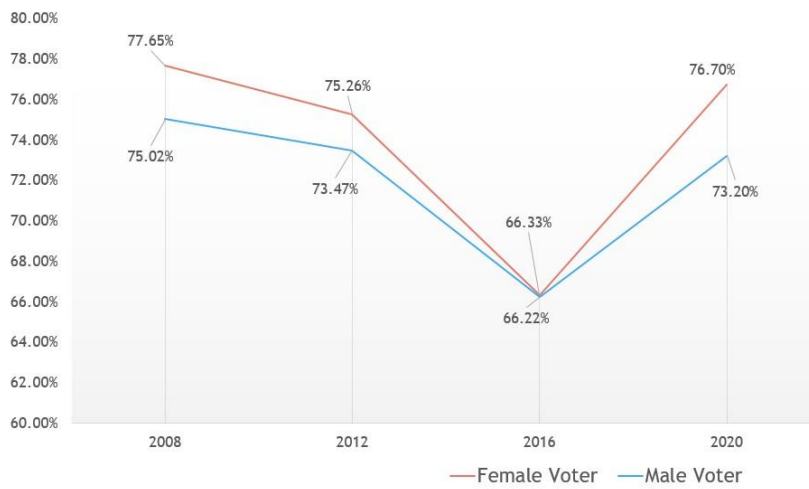
## Women's Representation in City/County Council



- The Local Government Act stipulates that one out of every four seats should be for women.



## Voter Turnout by Gender in Presidential Elections



## Promoting Gender equality in Elections

- ◆ Amend laws to increase women quota from one quarter to one third and move from women quota system to gender neutral quota system
- ◆ Encourage political parties to adopt gender quotas system for women in nominating its candidates

## ◆ Building a gender friendly polling environment

Kids under the age of 6 years are allowed to enter voting booth with their parents or caregivers



Source: ETtoday

## Closing

- ▶ The proportion of Women-Elected doubled in Twenty Years
- ▶ Women's turnout is higher than Men's in recent years
- ▶ Taiwan has the highest proportion of women in parliament in Asia.

The background of the slide features abstract, overlapping geometric shapes in various shades of green, ranging from light lime to dark forest green. These shapes are primarily located on the left and right sides of the slide, framing the central text.

Thank You