

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：開會)

第15屆OECD亞洲資深預算官員會議 出國報告

服務機關：行政院主計總處

姓名職稱：簡專門委員信惠、張視察正輝

派赴國家：泰國曼谷

出國期間：108年12月11日至16日

報告日期：109年3月6日

摘要

經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）自2001年起舉辦亞洲資深預算官員會議，邀請亞洲地區與其他會員經濟體之預算及其他部門資深官員參與，提供渠等資深官員分享政策經驗及討論預算相關議題之機會。

本次在泰國曼谷所舉辦第15屆亞洲資深預算官員會議，邀請澳洲、不丹、汶萊、希臘、日本、韓國、寮國、澳門、馬來西亞、緬甸、紐西蘭、菲律賓、新加坡、斯里蘭卡、泰國、東帝汶及我國等國之財政部長、預算部門首長、資深預算官員及專家學者，針對泰國性別預算制度、近期基礎建設管理及財務規劃發展等議題進行討論並交換意見，期望增進各國與會預算官員對相關議題之瞭解，以作為未來預算制度改革參考。

目次

壹、會議目的	1
貳、會議過程	1
一、會議時間	1
二、會議地點	1
三、與會國家	1
四、會議議題	1
(一) 性別預算在泰國之發展	1
(二) 亞洲OECD國家基礎設施建設之發展	6
(三) 亞太地區公私合作夥伴關係(public-private partnership)的發展	10
參、心得及建議	12
附錄、OECD亞洲資深預算官員會議報告稿	16

壹、會議目的

經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, 以下簡稱 OECD）自 2001 年起舉辦亞洲資深預算官員會議，邀請亞洲地區與其他會員經濟體之預算及其他部門資深官員參與，提供渠等資深官員分享政策經驗及討論預算相關議題之機會。

本次在泰國曼谷舉辦的第 15 屆亞洲資深預算官員會議之探討議題包括：泰國性別預算制度、近期基礎建設管理及財務規劃發展等，期望透過討論來增進各國與會預算官員對相關議題之瞭解，並作為各國未來預算制度改革參考。

貳、會議過程

一、會議時間：108年12月12日至13日

二、會議地點：泰國曼谷

三、與會國家：澳洲、不丹、汶萊、希臘、日本、韓國、寮國、澳門、馬來西亞、緬甸、紐西蘭、菲律賓、新加坡、斯里蘭卡、泰國、東帝汶及我國，與亞洲開發銀行(Asia Development Bank)、歐盟(European Union)、國際貨幣基金組織(International Monetary Fund)、世界銀行(World Bank)、及OECD秘書處等。

四、會議議題

（一）性別預算（Gender Budgeting）在泰國之發展

1、泰國推動性別平權的進展

(1)法律基礎：泰國是消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）的締約國，並將北京宣言和行動綱要(BFPA)納入國家婦女發展戰略。另為回應 CEDAW 對於兩性平等立法之建議，於 2015 年通過兩性平等法，防止和消除不公平的性別歧視，並為遭受性別歧視的受害者提供保護，積極強化促進兩性平等。

(2)發展現況：最近幾十年來，泰國的性別平等狀況有所改善。例如，婦女的人學率和完成率有了顯著的提升，生活在貧困中的婦女比例減少了。與東南亞其他國家相比，泰國在多個領域的性別平等方面排名較高，尤其是在教育和企業領導方面。但是婦女在政治參與、正式參與勞動力和工資方面仍然存在性別差異。此外，農村、土著、移民、身心障礙和少數群體背景

的婦女往往加劇性別不平等。2015年9月27日，總理巴育（Prayut Chan-o-cha）在全球領導人會議上發表演說：「促進性別平等並非只在婦女手中。男人和男孩還必須盡其所能，培養對性別角色的積極態度。」，泰國政府正在採取幾項措施，以加強性別平等和增強婦女權能，其中最引人注目的是制定學校課程，實施對性別主流的預算編製並改善按性別分類的數據收集。其中性別平等課程的實施計畫已經制定，教育部目前正在修訂課程。性別平等預算現已納入2016年憲法，並將在中央政府預算實施；制定了國家性別統計計畫，以收集有關貧困，教育和培訓，健康，暴力，經濟，決策和其他相關領域的性別數據。

2、泰國性別預算編製現況

- (1) 泰國目前的憲法納入有關性別預算之規定：「國家在分配預算時，應考慮到性別，年齡和條件方面的不同需要和需求，以確保公平。」
- (2) 泰國政府依憲法規定已開始在中央政府實行性別預算編製，泰國預算局在其2020年預算申請說明中規定，各機關編製預算時應考慮男女的不同需求和利益及性別平等，並在研擬新計畫時提出有關性別影響評估說明。

3、依據 OECD 三個要素對泰國現有性別預算體制之評估(詳圖 1)

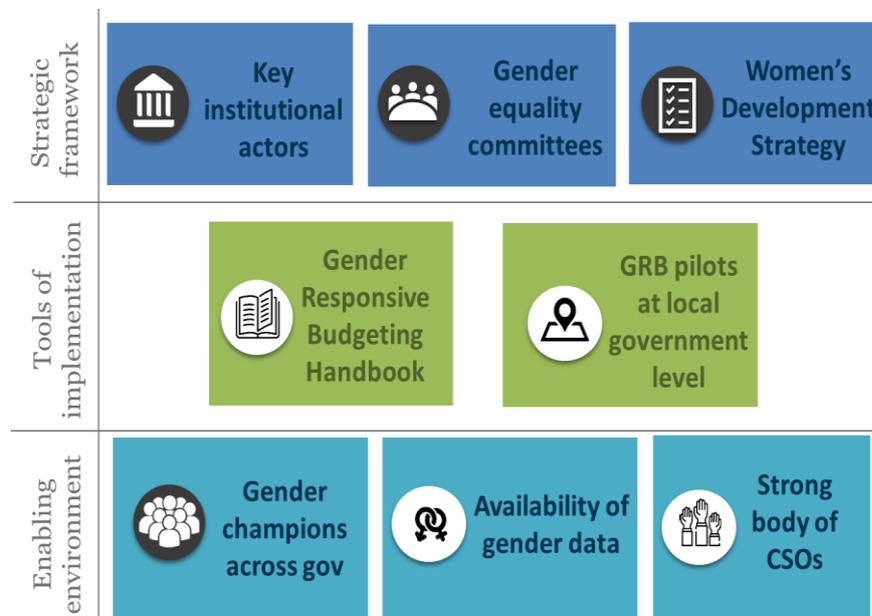


圖 1：泰國性別預算體制之評估

(1)策略架構方面

- 主要參與機關：在中央政府，有許多泰國機構為性別預算編製方法提供了有用的基礎，其中預算局主導泰國的性別預算工作，婦女事務和家庭發展部（DWF）則是負責促進性別平等和婦女發展議程。
- 性別平等委員會：泰國政府治理結構的獨特之處在於高層決策是政府間委員會的責任，性別平等政策也是如此，有四個主要委員會負責性別平等議程，特別是由總理主持的全國提高婦女地位政策和戰略委員（KorYorSor）和促進改善婦女地位委員會（KorSorSor）。
- 婦女發展戰略：為了響應國家策略，支持中長期願景，泰國政府針對一系列廣泛的問題制定了一套為期 20 年的總體規畫，每個部門和機構也都制定了各自的 5 年計畫。婦女事務和家庭發展部為確定平等領域的目標、宗旨和指標，率先制定了「婦女發展戰略（2017 年至 2021 年）」，作為泰國性別平等政策的主要規劃工具。

(2)執行工具方面

- 性別敏感預算編製手冊：婦女事務和家庭發展部於 2015 年訂定政府機構性別敏感預算編製手冊，以利該部和教育理事會辦公室兩機構試辦性別預算編製作業，並研究政府實施性別預算的方法。
- 地方政府試辦性別主流預算：儘管性別預算在中央政府仍相對較新，但地方政府已早有許多試辦措施，例如為地方預算中的性別預算而開發的培訓課程，可作為中央層級的借鏡，並提供有益的基礎和經驗。

(3)有力的支持環境方面

- 政府中的性別倡導者：政府部門中設置性別平等問題聯絡平台，協助將性別主流觀點納入計畫和預算。此外，泰國政府要求所有部會指派一名首席性別平等官員(副首長以上)擔任性別問題協調者，在各自部門和機構內推動性別平等。
- 性別數據的可用性：性別統計是泰國統計法所明定的統計範疇，相關數據被引用在重要國家出版刊物。因此性別統計行動計畫列出了五年內與性別有關的統計工作項目。

- 強大的公民社會組織：泰國有許多民間組織致力於性別平等議題，參與性別倡導的公民和民間社會組織通常在預算決策會對個人和弱勢群體產生之潛在影響具有最直接的經驗和見識，透過將這些聲音納入政策制定和預算程序，有助於提高決策質量。

4、泰國性別預算編製面臨之挑戰與機會

Key challenges and opportunities	
Strategic framework	<ul style="list-style-type: none"> • Need to greater align Women’s Development Strategy with National Economic and Social Development Plan so that the planning system better supports its implementation
Tools of implementation	<ul style="list-style-type: none"> • Ongoing reforms in relation to performance budgeting provides useful entry point for gender budgeting • Impact assessment for infrastructure projects provides a starting point for impact assessment of policies to be rolled out more systematically
Enabling environment	<ul style="list-style-type: none"> • Most government officers are of the view that gender budgeting means implementing programmes for women • Gender champions have so far focussed on HR issues • Some gender-relevant statistics are outdated, kept for internal use or not collected

圖 2：泰國性別預算編製發展之挑戰與機會

泰國在推動性別預算編製面臨主要挑戰和機會(如圖 2)，首先在戰略框架方面，《婦女發展戰略》是在《20 年國家戰略》的框架下制定的，並與《總體計畫》相聯繫，《五年國民經濟和社會發展計畫》進一步闡明了這些總體計畫，並指導政府的規劃工作。因此，《婦女發展戰略》和《國家經濟和社會發展計畫》中的目標需要更緊密地結合在一起，才能更系統性地支持《婦女發展戰略》的實施。

接下來，關於執行工具，績效預算是泰國正在進行改革的關鍵領域之一，這將有助於為採用新的性別預算方法提供有用的切入點。另外在泰國的決策過程中，對基礎設施項目的影響評估已制度化，這也為政策的影響評估提供了一個良好的基礎。理想情況下，政策影響評估增加考慮新政策提案對性別的影響，將使性別考慮因素能夠在政策制定過程中更為“主流化”。

最後，關於營造有利的環境方面，當前所面臨的挑戰，包括：大多數政府官員認為性別預算意指執行針對婦女的方案，欠缺對其他政府計畫可能對性別平等產生直接或間接影響的認識，而很少有人意識到中央政府內部的性別主流化做法。此外，迄今為止，雖然整個政府的性別倡導者已將精力集中在監督工作場所內的人力資源和性別平等問題上，但是大多數政府工作人員和機構對經濟和社會中的性別差異以及政策會對不同性別群體產生潛在影響之了解仍然相當有限。此外，儘管泰國政府已訂定了完善的國家統計計畫和戰略，但一些與性別有關的統計數據已過時，例如薪酬平等和婦女投票的百分比，僅保留在政府機關內部供內部使用或未收集。

5、泰國性別預算行動計畫

Gender Budgeting Action Plan for Thailand

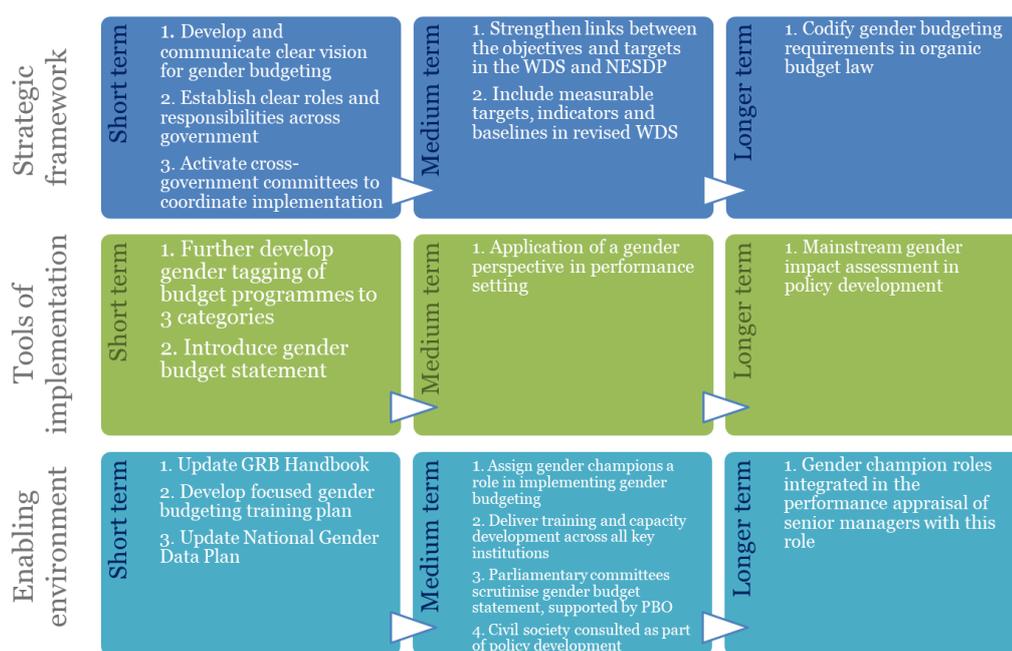


圖 3：泰國性別預算行動計畫

泰國政府經過前項評估後，根據現有預算框架，制定了性別預算行動，並就戰略發展、執行措施及有利環境作為，提出了短期(1年)，中期(2-3年)和長期(5年)的建議：

(1) 戰略發展

- 短期：應明確規範參與性別預算相關機關(構)之角色和職責。特別是，預算局應負責為性別預算制定明確的方向，並為各部會制定準則。婦女事務和家庭發展部應確保各部會接受培訓和能力養成，以了解如何執行性別預算要求。
- 中期：下一階段提出的《國家經濟和社會發展計畫》和《婦女發展戰略》有關的性別平等目標和指標應更加緊密地結合在一起。
- 長期：政府應在預算法中將性別預算之規範予以納入。

(2) 建立有效實施性別預算之工具所應採行之措施

- 短期：預算局應進一步訂定性別預算方案之準則及相關文件。
- 中期：各部門和機構針對性別平等有直接或間接影響的政策和計畫設定性別目標。
- 長期：應要求各部門對這些政策和方案進行性別影響評估，並與預算需求一起進行，以便它們可以作為預算程序的一部分納資源分配決策中。

(3) 確保為性別預算編製提供有利的支持環境之作為

- 短期：婦女事務和家庭發展部應配合預算局所訂性別預算編製的方向準則更新其「性別敏感預算編製手冊」，另應提供培訓，以確保各部會有足夠的能力執行新的性別預算要求。國家統計局還應設法更新其《國家性別數據計畫》，以確保該計畫資訊足以用於性別預算編製作業。
- 中期：應賦予性別平等官員和性別平等問題聯絡人核心職責。婦女事務和家庭發展部對主要機構所提供之培訓和能力養成應發揮重要作用。另期盼透過議會在審查通過之性別預算以及公民等外部利益相關團體為政策制定所提供投入均能為性別預算有所助益。
- 長期：公務員制度委員會通過將首席性別平等官員(CGEO)角色納入受託擔任該角色的高級管理人員的績效評估中以利支持性別倡導者的發展。

(二) OECD 國家基礎設施建設之發展

1、整體基礎設施發展概況

- (1) 依據瑞士世界經濟論壇(WEF)研究指出，依個國家基礎設施質量越高，該國競爭力評比分數也越高，顯示基礎設施和國家競爭力相輔相成(詳圖 4)

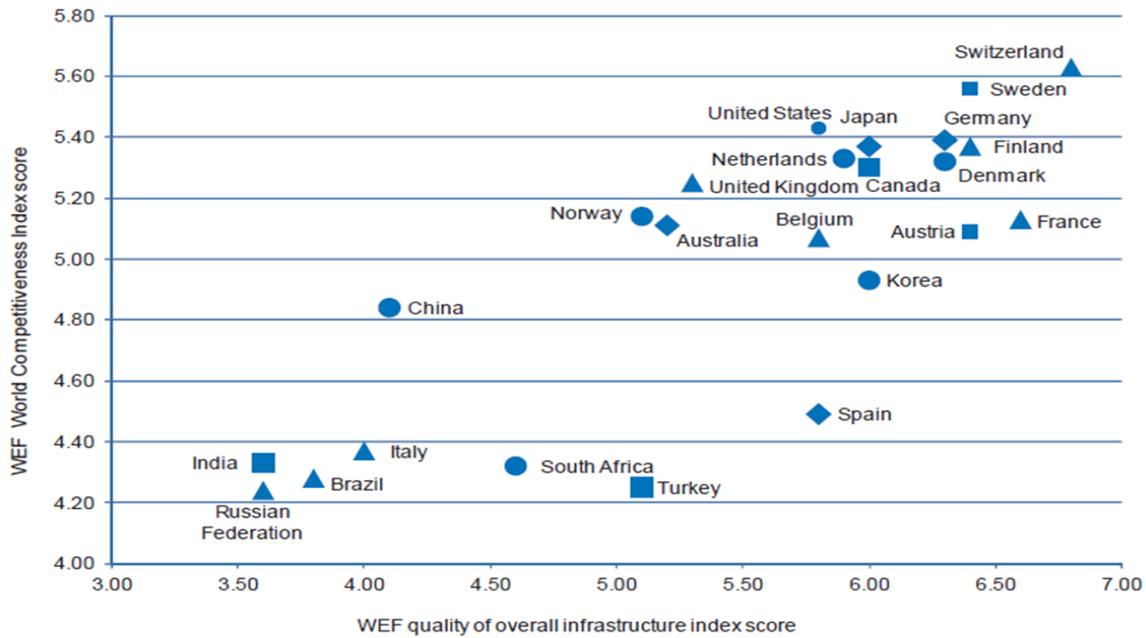


圖 4：競爭力與基礎設施質量關聯圖

(2) 另據 OECD 統計資料，有關公私合作夥伴關係 (public-private partnership，下稱 PPP) 在公共部門基礎設施投資總額中的比例，大部分國家均小於 5%，顯示主要國家基礎設施建設經費大多數仍是透過政府資金提供 (詳圖 5)。

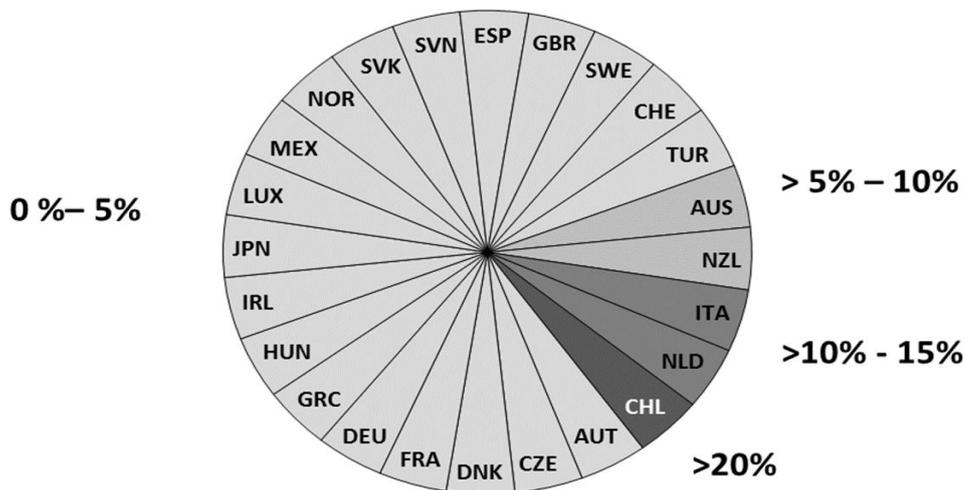


圖 5：公私合作夥伴關係(PPP)在公共部門基礎設施投資總額中的比例

2、OECD 提出有關基礎設施治理之挑戰

(1) 建立基礎設施政策願景：須建立國家長期戰略遠景，以解決整體基礎設施服務需求，另需有合適的工具和流程將公共資源合適的分配於基礎設施願景，以及專門負責的單位或機構執行及調整基礎設施政策。

- (2)建立公眾參與機制：基礎設施計畫推動過程並建立正式機制讓公眾參與討論和監控，以有效顧及整體公共利益。
- (3)中央政府與地方政府間應建立基礎設施政策之協調機制。
- (4)決策者有責任確保公共基礎設施永續維持：一個國家的長期的基礎設施戰略應與長期財政預測掛鉤，以避免整體基礎設施支出帶來的財政風險。
- (5)基礎設施政策應基於數據：有強制性系統來確保收集、分析並揭露基礎設施有關的財務和非財務數據。
- (6)關鍵基礎設施(水、電及通訊等)應維持足夠彈性，以因應重大災難之風險。
- (7)應加強改善政治週期對基礎設施決策的影響。

3、菲律賓基礎設施建設發展情形

(1)基礎設施投資概況：菲律賓政府規劃自 2017 年到 2022 年在公共基礎設施投資約 1,320 億美元，約為同期間平均 GDP 的 5.5%，遠高於前 20 年的投資金額(約占平均 GDP 的 2.0%)。過去三年(2016-2018 年)基礎設施和其他資本支出仍是政府支出的重要推動力，平均占總支出的 21.0%，相較之下，1999 年至 2015 年期間發布的平均值為 12.5%(詳圖 6)。2020 年預計投入資本投資 19 億美元(占 GDP 的 4.6%)，近三分之二將用於道路和交通基礎設施，主要由公路和橋樑網絡，防洪設施、鐵路和航空運輸系統組成。

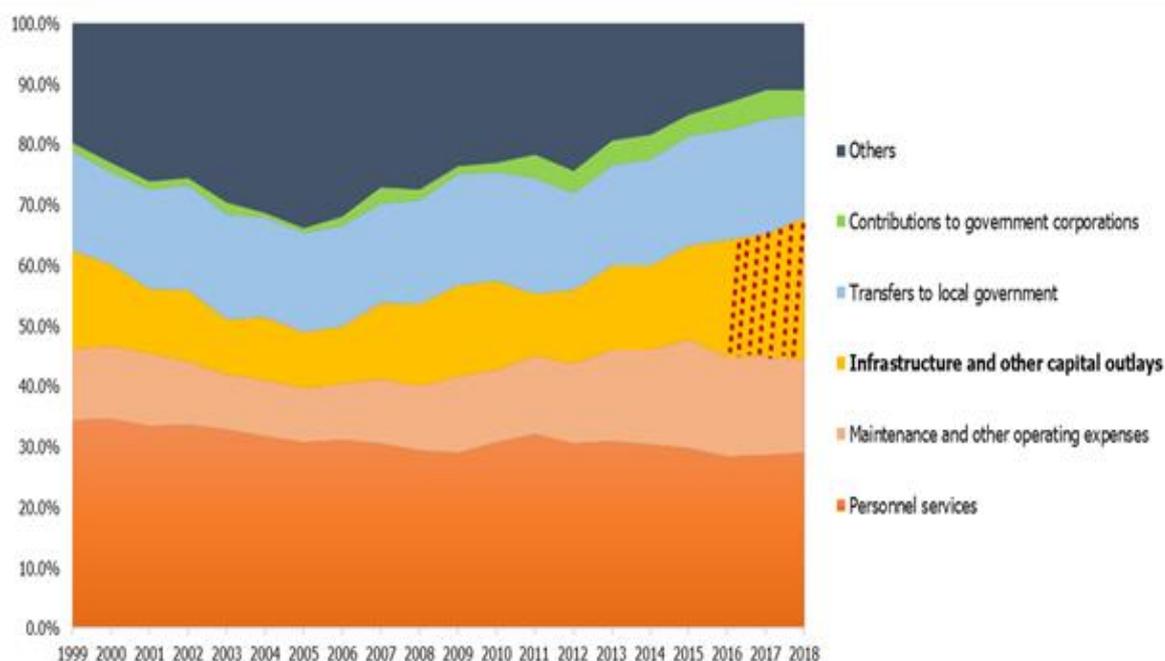


圖 6：1999-2018 年菲律賓基礎設施和其他資本支出占國家政府總支出之比重

(2) 支出改革和策略

- 實施現金預算制度(CBS)：為減少支出不足並加速支出步伐，從 2019 年開始實施現金預算制度，該制度限制支出項目可以在預算年度內完成，或延長到允許的期限。從 2017 年到 2018 年開始準備工作，撥款的有效期限從 2 年改為 1 年。
- 根據 CBS，基礎設施項目必須完成可行性評估及計畫核定等程序，使其可以在一年內執行。另為了幫助執行機關制定更完善之基礎設施計畫，政府與亞洲開發銀行基礎設施準備和創新基金 (IPIF) 合作，迄今，IPIF 支持了 24 個基礎設施計畫。
- 為使計畫能順利推動，相關執行機關在預算案提送國會後，即展開先期採購規劃作業，另根據 2014 年進行的研究，由於採購規劃能力不足，有 50% 流標，爰政府採購政策委員會積極強化採購訓練，包括辦理市場分析、規範撰寫、成本核算方法及解決採購計畫中的風險相關訓練。
- 加強對或有負債的監督，包括有效監控公共和私營部門在 PPP 上的支出（包括 PPP 中心的或有負債），以及強化 PPP 之合約規範以避免或有負債。

(3) 其他新興問題

- 新興的基礎設施建造方式，例如設計、建造和裝修完成一體化，可以確保質量並促進基礎設施項目如期完成。
- 年度預算要求的成本核算和計畫編製流程與政府採購法保持一致時出現的問題。
- 執行機關須不斷提升作業能力，以及與發展夥伴、融資機構進行更緊密的協調工作。

4、澳洲基礎設施建設發展情形

- (1) 澳洲對基礎設施的提供者包括政府和私營部門，國有公司提供了許多電力，水，城市交通和港口，主要是透過公司營運利潤和借款來籌集資金；另越來越多私營部門參與基礎設施的建設和營運，例如在收費公路和發電領域，主要係透過資產出售和使用 PPP 方式辦理。

- (2) 澳洲政府目前正在通過滾動基礎設施計畫，預計在 10 年內投資 1,000 億澳元，包括在 2019 至 2020 年度預算用於鐵路及機場建設等新興計畫項目 230 億美元，相關計畫將使每個州和地區均受益，並提供本地就業機會。
- (3) 澳洲政府於 2008 年成立了澳洲基礎設施局(AI)，是一個獨立的法定機構，董事會成員來自企業，學術界以及公共和私營部門，其任務是在戰略上審核澳洲全國重要的基礎設施，並為政府、工業界和社區提供有關基礎設施投資和改革的研究和建議，其主要辦理工作包括：
- 審核澳洲全國重要的基礎設施，並制定為期 15 年的滾動基礎設施計畫，為未來 15 年及以後的澳洲基礎設施領域的改革奠定基礎，以改善生活水準和國民生產力。
 - 制定基礎設施優先順序列表：係透過嚴格而獨立的分析，確定基礎設施的需求並列出須優先考慮具有全國意義的投資列表，為決策者提供有關特定基礎設施投資的建議和指導，以確保基礎設施資金用於最需要的地方。任何個人或組織（最常見的是政府部門）都可以向澳洲基礎設施局提交提案，以考慮將其列入基礎設施優先級列表。
 - 出版澳洲基礎設施審核報告：對基礎設施需求提出了前瞻性的看法，並規定了對這些基礎設施需求的政策回應，為政府提供建議，以最佳方式實施這些政策。

(三)亞太地區 PPP 之發展

- 1、在 1991 年至 2015 年間，亞太發展中地區的 PPP 項目數量每年增長 11%，約佔全球發展中經濟體 PPP 項目的 50%，其中 70%在東亞和南亞。
- 2、又該期間，亞太發展中地區的 PPP 項目取消比率為 6.3%，相當於 416 億美元，這也導致公共設施發展效率大幅下降、抑制私人投資，以及部分公共服務被迫中斷等。
- 3、依亞洲開發銀行(ADB)報告指出，PPP 發展的主要障礙包括：管理不足、體制結構和能力限制、PPP 法律和政策薄弱及國家和主權風險評級薄弱。因此，在一個總體經濟穩定、政府提供補貼和擔保支持、以及適當的項目規劃，準備和實施策略的環境下，才可以確保 PPP 順利推動。

4、亞洲開發銀行(ADB)提出推動 PPP 之經驗分享

(1)到 2030 年，發展中的亞洲及太平洋地區的基礎設施需求將超過 22.6 萬億美元，傳統來源的可用資金遠遠低於投資需求，將迫切需要採取措施來滿足額外的資金需求，PPP 在解決這一龐大需求方面可以發揮重要作用。

(2)又在管理基礎設施項目和提供基礎設施服務時，一般普遍認為在通過投資於新技術、提供創新解決方案以及更加透明的組織結構等方面，私營部門較公共部門更有潛力提高運營效率以及資產和服務質量。

(3)為了支持亞洲及太平洋地區的 PPP，亞洲開發銀行擁有一支專門的顧問團隊，他們具有豐富的基礎設施融資經驗，可以為各行各業的公共部門客戶和私營部門發起人提供協助。

(4)亞洲開發銀行的 PPP 業務基於四個支柱：

- 推廣和能力建設：亞洲開發銀行在推廣發展中國家成員國的 PPP 中發揮領導作用。
- 有利的環境：協助發展中成員體制定政策，法律，法規和體制框架，以促進指導和管理 PPP 的發展。
- 項目開發：協助開發新型態項目，並在整個項目投資決策準備和結構化過程中提供支持，及為發展中國家成員國客戶提供交易諮詢服務。
- 項目融資：亞洲開發銀行的非主權產品和商業聯合融資使其能夠通過對發展中國家成員國進行更大的私人投資來利用援助並促進變革，此外還提供主權產品來支持 PPP 融資。

(5)政府部門推動 PPP 應有之認知

- 必需有選擇地採用 PPP：如果根據風險偏好和管理能力將風險轉移給私營部門的價格低於私營部門合作夥伴在市場上面臨的較高融資成本，則 PPP 在財務上將具有優勢。
- 需加強公共投資管理：具有更強大的公共投資管理機構的國家能吸引更多高效率和生產力的資本投資，亞洲開發銀行並建議將公共投資管理評估（PIMA）擴展到涵蓋採購，維護，獨立審查和資產組合管理，將可達成協助改善國家基礎設施管理之目標。

- 要避免“蹺蹺板”效應(see-saw effect)：即政府應避免為了吸引私營部門參與基礎設施建設，傾向於承擔不成比例的風險導致財務脆弱性加劇的情形。

參、心得與建議

一、性別預算發展議題

(一)依泰國分享經驗，該國為推動性別主流化，於 2016 年將性別預算納入憲法規範，並擬定短中長期推動計畫，惟其實際推動情形，包括各相關部會角色及職責之確定、編製準則之建立，以及相關人員培訓及能力養成等，均尚處於初步推動階段。反觀我國，雖未將性別主流相關議題明定於憲法，惟為強化我國推動性別平等工作之措施，並呼應國際重視性別平等議題之潮流，除於行政院內成立性別平等處，為我國第一個性別平等專責機制外，並將行政院婦女權益促進委員會擴大為行政院性別平等會，以統合跨部會各項性別平等政策，近年推動性別平等工作已有相當成效，包括：

- 1、各部會均已成立性別平等專案小組，且多數按時召開會議。
- 2、各部會均已訂定推動性別主流化實施計畫，並提出年度成果報告。
- 3、全面實施重要中長程個案計畫及法案報行政院審議前應進行性別影響評估。
- 4、各部會網站建立性別統計專區，並定期更新統計資料。
- 5、重要公務統計或調查統計報告中納入性別分析。
- 6、逐步完備性別預算之編製範圍。
- 7、推動中央及地方公務人員應接受性別主流化訓練。

(二)又為推動及實踐性別預算作業，行政院主計總處自 98 年編製 99 年度概算起推動之性別預算制度，係配合該年中央各機關全面實施報院之中長程個案計畫及法律案應辦理性別影響評估之政策，將性別影響評估結果導入預算作業制度，透過「計畫」引導「預算」的觀念，來促使資源有效配置。嗣行政院性別平等處於 101 年成立後，為期使性別預算制度更加周延完善，該處於 102 年起會同行政院主計總處研議性別預算之操作定義，推動行政院暨所屬各部會修正性別預算試辦作業，經 103 年至 107 年試辦完竣，行政院暨所屬各部會於 108 年籌編 109 年度概算階段正式實施（修正）性別預算作業。

(三)性別預算不是分別計算有多少預算資源投入於女性及男性的需求，而是將性別觀點融入整合到預算編製與執行的程序，並著重於公共預算的收入與支出所造成的影響與結果，應導致性別平等，為達成此一目標，我國性別預算下一階段之推動應加強執行成效檢討，透過檢視性別預算執行成果，評估未來是否須投入更多預算以支持性別平等工作，或透過調整策略、措施或方法，進而引導政策規劃及預算配置，以提高不同性別民眾的滿意。又性別主流化係近年各國相當關注之議題，為順應國際發展趨勢，未來仍應利用出席亞太經濟合作(APEC)性別經濟議題及聯合國婦女地位委員會(CSW)等相關會議，分享我國推動經驗，並師法國際趨勢及作法，持續與國際同步推動性別主流化相關工作。

二、基礎設施建設議題

(一)我國公共建設計畫及預算係由國家發展委員會統籌控管審議，工程經費編列及工程管理則由行政院公共工程委員會辦理，並已訂定政府公共建設計畫先期作業實施要點、政府公共工程計畫與經費審議作業要點、公共建設計畫經濟效益及財務計畫作業手冊、公共建設執行作業手冊、政府重大公共建設計畫全生命週期績效管理等，爰已提供公共建設計畫生命週期相關審議、執行及技術之指引，至公共建設計畫工程的發包則須依政府採購法等相關規定辦理。

(二)另為促進各機關提高執行力，以有效管制各項公共建設計畫能如期如質執行，行政院於 106 年 12 月 13 日訂頒「公共建設計畫審議、預警及退場機制」，主要做法包括：

- 1、計畫報院前應確認遵循法令政策及貼近民意，並應完備相關事項，並明確訂定審議決策原則，以提升審議效能。
- 2、篩選重點計畫，經評估計畫執行有嚴重落差等問題提出預警，並協調解決執行困難問題，以落實監督計畫執行。
- 3、查證計畫時，發現已明顯不能達成計畫目標、已無執行必要或無法執行計畫者，應予評估是否退場。

(三)近年來，中央公務預算所編計畫規模多與經濟景氣因素相關，如為因應 97 年下半年全球金融海嘯，編列 98 至 100 年度振興經濟擴大公共建設特別預算，98 年

度公共建設計畫規模達 3,500 億元，為歷年最高，而隨著國內經濟景氣好轉，則逐年降至 103 年度之 1,812 億元，嗣為因應我國基礎建設不足及經濟成長趨緩，復編列 106 至 109 年度前瞻基礎建設特別預算，108 及 109 年度分別再擴增為 2,558 及 2,580 億元，顯示我國公共建設預算之投入，尚無明顯如 OECD 報告所述受政治選舉因素而增減之情況。又為避免政府支出受政治、選舉因素影響，立法院於 108 年 3 月 19 日三讀通過「財政紀律法」，其中明確規定中央政府各級機關、立法委員所提法律案大幅增加政府歲出或減少歲入者，應先具體指明彌補資金之來源，俾促使政府與政黨重視財政責任。

- (四) 我國公共建設計畫的規劃及發展大致朝議題報告所建議的方向，如專業規劃組織、跨域合作、促進私部門參與、生命週期管理流程等，惟面對有限的財源，如何妥適安排公共建設計畫經費、提高建設效益，並避免閒置公共設施的產生則為重要課題，未來相關單位仍須持續督促各項公共建設計畫規劃及執行，藉以帶動國家經濟發展動能，並使國家資源作最有效配置。

三、以 PPP 方式推動基礎建設議題

- (一) 由於藉由民間投資興建公共建設，引進企業經營理念，以改善公共服務品質，已成為國際趨勢；近年來我國政府依法律義務支出逐年攀升，為減輕政府財政負擔，擴大公共建設投資以提振景氣，行政院將民間參與公共建設列為重要施政方向，新興公共建設計畫皆應先行評估民間參與可行性，凡具民間參與空間者，政府即不再編列預算，優先以民間參與方式辦理。
- (二) 我國以 PPP 方式引進民間資金參與公共建設之興建與營運，其依據之法令多元，包括獎勵民間參與交通建設條例、大眾捷運法、商港法等。89 年「促進民間參與公共建設法」(以下簡稱促參法)公布施行後，為目前民間參與公共建設主要法令依據。依據促參法規定，民間參與公共建設範圍包括：以公益性為主之交通運輸、文教、社會勞工福利設施，及商業性強之觀光遊憩、工商設施等 14 大類公共建設。依據財政部統計，105 年 1 月至 108 年 10 月，促參案件完成簽約 365 件，民間投資金額達 4,644 億元，預估契約期間減少政府財政支出 4,362 億元，增加政府財政收入 1,681 億元，創造逾 4.8 萬個就業機會，帶動內需，對國

內經濟成長具直接具體效益。

- (三)為解決亞太地區國家面臨基礎建設資金巨大缺口問題，OECD 及 ADB 等國際組織持續協助各經濟體規劃基礎建設融資相關政策及措施，以提升基礎建設品質與投資量能，未來建議應研析各國際組織及經濟體相關作法及經驗，作為持續精進我國促參業務推動之參考。

Dear distinguished participants,

It's my honor to have this opportunity to report the recent budgeting and public expenditure development of Chinese Taipei.

In order to ensure the sound development of the country's finances in the long term, maintain a moderate scale of expenditure, as well as strictly control the budget deficit and the amounts of outstanding public debt, the Legislative Yuan passed the Fiscal Discipline Act as of March 19, 2019. The main points of the Fiscal Discipline Act are as follows:

1. Governments at all levels should propose the specific target year and the related revenue-expenditure structure adjustment scheme on the basis of medium to long-term balanced budget.
2. Both governments at all levels and the legislature are not allowed to make additional provisions setting fixed amount or guaranteed ratio for specific expenditures when enacting or amending laws.

In the face of the global economic challenges, the government needs to expand fiscal policy to ensure the economic momentum. The 2020 budget was planned by the following guidelines :

- (1) to expand revenue forecast based on the steadily growing economy over the past few years.
- (2) to utilize all budget resources based on the zero-based principle.
- (3) to keep the growth rate of expenditure lower than that of revenue.
- (4) to comply with the loan cap of the Public Debt Act and the Fiscal Discipline Act. The revenue and expenditure of the 2020 budget both exceeded 2.1 trillion and reached a balance ever since 1999.

The 2020 Central Government Budget has been prepared with thorough review and planning, the expenditure expands moderately at a rate of 5.2%, less than the revenue growth rate of 5.5%. After factoring in the borrowing for special budget, the borrowing totals NT\$203.2 billion, or 9.1% of total expenditure which is well below the loan cap of 15% stipulated by the Public Debt Act, and is consistent with Fiscal Discipline Act. The debt to 3-year-average GDP ratio at the end of 2020 is projected to be 31.5% (below the debt ceiling of 40.6%), the same level as that of 2019. It shows the government's determination to uphold fiscal discipline.

Thank you all for listening.

參考文獻

1. ements and challenges in promoting gender equality and women's empowerment, Message posted to
<https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/responses/escap/Thailand.pdf>
2. THE OECD FRAMEWORK FOR THE GOVERNANCE OF INFRASTRUCTURE, Message posted to
<https://www.oecd.org/gov/getting-infrastructure-right.pdf>
3. Delivering Quality Infrastructure: Meeting the Governance Challenge, Message posted to
<http://www.oecd.org/gov/oecd-forum-on-governance-of-infrastructure-session-notes-2019.pdf>
4. ADB's Focus on Public-Private Partnerships (PPP), Message posted to
<https://www.adb.org/site/public-private-partnerships/main>
5. Getting Our Money's Worth: A Life-Cycle Approach to Infrastructure Investment, Message posted to
<https://bipartisanpolicy.org/blog/getting-our-moneys-worth-a-life-cycle-approach-to-infrastructure-investment/>
6. Public-Private Partnerships: Overview, Message posted to
<https://www.adb.org/site/public-private-partnerships/overview>
7. Infrastructure Australia Overview, Message posted to
<https://www.infrastructureaustralia.gov.au/what-we-do>
8. 我國性別主流化發展，取自
<https://gec.ey.gov.tw/Page/5242009AF646447E>
9. 我國促參資訊，取自
<https://ppp.mof.gov.tw/WWW/link.aspx>

