

行政院及所屬各機關出國報告

(出國類別：考察)

日本殯葬管理制度與設施經營及環保自然葬現況

服務機關：內政部

姓名職稱：唐根深 科長

派赴國家：日本

出國期間：108 年 9 月 2 日至 6 日

報告日期：108 年 12 月 4 日

摘 要

關鍵字：日本、殯葬管理制度、殯葬設施經營、環保自然葬

日本為亞洲先進國家，臺灣與日本地理位置相近，人口結構均邁入高齡化社會，喪葬習俗亦較為接近，為瞭解日本在殯葬管理制度、殯葬設施經營，及環保自然葬推動情形，爰考察日本以作為我國日後擬訂相關殯葬政策、法制及實務管理之參考。

本次考察經拜會中央政府總務省地方自治局、厚生勞動省醫藥生活衛生局、地方政府東京都建設局等3機關，以及全日本冠婚葬祭互助協會（含冠婚葬祭總合研究所）、全日本葬祭業協同組合聯合會、日本海洋散骨協會等3個民間團體，並參訪東京都青山葬儀所、青山靈園、臨海齋場、小平靈園等4個殯葬設施，針對雙方殯葬管理法令及殯葬實務之差異進行交流討論，藉以瞭解日本殯葬相關法律、中央政府與地方政府權責分工，在政府低密度管理之下，民間職業組織扮演之角色及功能，另透過參訪瞭解東京都殯葬設施運作情形及環保自然葬推動概況，汲取學習日本經驗，有助於未來在擬定殯葬政策及法制研修時更為精進。

經實際訪視日本東京都殯葬設施及與中央地方官員及民間團體交流的結果，可以歸納出5點心得：（一）日本主管機關採低密度的殯葬管理制度，以公共衛生角度管理。（二）日本葬祭業視為一般行業無相關專屬法律規範，公會團體自律。（三）日本與我國民情不同，日人無殯葬吉日或選擇方位觀念，對靈園墓地無鄰避性。（四）日本環保自然葬意涵與我國不同，樹木葬屬一次性，不循環使用。（五）日本東京都臨海齋場是地方政府跨域合作的成功案例，值得我國借鏡。

目 次

壹、前言	1
一、考察目的及預期效益	1
二、前置作業與行程規劃	1
三、考察人員	2
四、考察行程	3
五、我方考察提問	4
貳、考察過程與發現	6
參、考察重點	19
肆、考察心得與建議	32
一、考察心得	32
二、建議事項	34
伍、參訪照片	37
陸、參考文獻	47
柒、附錄	48

壹、前言

一、考察目的及預期效益

(一) 考察目的

殯葬管理條例 91 年 7 月 17 日公布施行，使我國殯葬法制邁入新的里程碑，於第 1 條揭示我國對殯葬管理之立法目的，在殯葬設施方面，期待符合環保並永續經營；在殯葬服務業部分，能夠創新升級，提供優質服務。近 10 餘年來，經產官學界的努力，殯葬環境雖有顯著的進步，但在殯葬設施及殯葬服務方面，仍有成長及進步的空間。

考量我國已邁入高齡化社會，為因應未來死亡人口數將逐年遞增之趨勢，對於殯葬管理政策及殯葬設施量能提升應有中長期規劃。另我國推廣環保自然葬施行至今已逾 10 餘年，依本部 93 年至 107 年底之統計資料顯示，環保自然葬之人數由 93 年當年 225 人，增加至 107 年當年 10,941 人，佔同期死亡人口比率也由 0.17% 提升至 6.34%，顯示經本部 10 餘年推廣，民眾對環保自然葬之接受度逐步成長，但在相關作法仍需努力及精進。

日本為亞洲先進國家，臺灣與日本地理位置相近，人口結構均邁入高齡化社會，喪葬習俗亦較為接近，為瞭解日本在殯葬管理制度、殯葬設施經營，及環保自然葬推動情形，爰考察日本以作為我國日後擬訂相關殯葬政策、法制及實務管理之參考。

(二) 預期效益

1. 日本之人文條件及喪葬習俗與我國近似，藉由考察該國殯葬管理制度與殯葬設施經營模式，得作為未來檢討我國殯葬管理政策與法制之參考。
2. 日本環保自然葬推廣與執行情形，作為推動環保自然葬之參考。

二、前置作業與行程規劃

- (一) 108 年 1 月 29 日行文各直轄市、縣(市)政府及中華民國葬儀商業同業公會全國聯合會、中華民國殯葬設施經營商業同業公會全國聯合會，調查派員會同考察意願(台內民字第 1080220539 號)。

- (二) 108 年 7 月 11 日召開第 1 次行程說明會議，決定考察期間定為 108 年 9 月 2 日至 6 日。
- (三) 108 年 7 月 27 日出國考察計畫簽奉核准，訂於 9 月 2 日至 6 日，共計 5 日。
- (四) 108 年 7 月 29 日發函外交部協助受訪單位聯繫事宜。
- (五) 外交部於 108 年 8 月 8 日轉請駐日本經濟文化代表處協助本部辦理受訪單位聯繫事宜。
- (六) 108 年 8 月 26 日召開第 2 次行程說明會議，並邀旅行社人員說明考察規劃及交通、食宿等應注意事項。
- (七) 108 年 9 月 2 日上午 8 時 50 分由桃園機場搭機前往日本東京。

三、考察人員

本次考察目的，主要是實地日本的殯葬管理制度、殯葬設施經營管理模式，並瞭解環保自然葬推動情形，以作為中央及地方殯葬主管機關未來檢討政府殯葬管理政策與相關行政措施之參考。因此本次考察人員除本部代表 1 人外，亦邀請各直轄市、縣（市）政府殯葬管理業務人員及殯葬服務業者代表一同前往，包括桃園市政府 2 人、臺中市政府 2 人、臺南市政府 1 人、苗栗縣政府 2 人、連江縣政府 1 人；業界代表共計 4 人，包括中華民國葬儀商業同業公會全國聯合會 3 人、中華民國殯葬設施經營商業同業公會全國聯合會 1 人（如表 1）。

表 1：考察人員名單

單位	職稱	姓名
內政部民政司	科長	唐根深
桃園市政府殯葬管理所	所長	許威儀
桃園市政府殯葬管理所	技士	劉康祥
臺中市政府民政局	專門委員	賴森林

單位	職稱	姓名
臺中市生命禮儀管理處	秘書	陳明毅
臺南市政府民政局	代理科長	廖偉登
苗栗縣政府民政處	副處長	林嫦娥
苗栗縣政府民政處	科長	賴木山
連江縣政府民政處	處長	王建華
中華民國葬儀商業同業公會 全國聯合會	秘書長	歐陽克言
中華民國葬儀商業同業公會 全國聯合會	副秘書長	呂弘銘
中華民國葬儀商業同業公會 全國聯合會	顧問	黃毓茹
中華民國殯葬設施經營商業 同業公會全國聯合會	秘書長	楊瑞香

四、考察行程

本次考察為 108 月 9 月 2 日至 6 日，其考察行程如表 2：

表 2：考察行程表

日期	行程
9 月 2 日 (第 1 日)	啟程：由臺灣桃園機場搭機前往日本成田機場
	拜會駐日本經濟文化代表處
9 月 3 日 (第 2 日)	訪談總務省自治行政局
	訪談厚生勞動省局醫藥生活衛生局

日期	行程
9月4日(第3日)	拜會全日本冠婚葬祭互助協會 (含冠婚葬祭總和合研究所)
	拜會日本海洋散骨協會
	參訪東京都立小平靈園
	拜會全日本葬祭業協同組合聯合會
9月5日(第4日)	參訪東京都青山葬儀所、青山靈園
	參訪東京都臨海齋場
9月6日(第5日)	拜會東京都建設局
	返程：由日本成田機場搭機返回臺灣桃園機場

五、我方考察提問

(一) 日本中央殯葬主管機關-厚生勞動省：

1. 目前貴國殯葬事務管理之官方組織、架構及規模？相關法律規範為何？
2. 貴省主管「有關墓地、埋葬等相關法律」之規範內容為何？
3. 在貴國墓地、埋葬方面，中央與地方之管理權責及分工為何？
4. 貴國對於靈園、火葬場、納骨堂、齋場設置有何規範？
5. 有關貴國每年死亡人口數？火化率為何？民眾使用土葬、納骨堂或環保葬(如樹木葬、散骨)數量及比例為何？
6. 對於環保葬(如樹木葬、散骨)是否有法律規範？
7. 民眾接受環保葬(如樹木葬、散骨)的情形如何？

(二) 東京都殯葬主管機關-建設局：

1. 貴都建設局管轄「公益財團法人東京都公園協會」負責管理靈園、火葬場、納骨堂、齋場，該協會之組織、架構及規模？相關法律規範為何？
2. 貴都建設局與「公益財團法人東京都公園協會」之監督關係為何？
3. 民營靈園、火葬場、納骨堂、齋場設置及管理有何規範？
4. 貴都每年死亡人口數？火化率為何？民眾使用土葬、骨灰進納骨堂或環保葬(如樹木葬、散骨)之比例為何？
5. 貴都民眾接受環保葬(如樹木葬、散骨)的情形為何？

(三) 民間團體-全日本冠婚葬祭互助協會、全日本葬祭業協同組合連合會

1. 貴國對於葬儀社管理有何規範？
2. 目前貴國葬儀產業之特色與規模？未來市場規模及走向為何？
3. 對於個人從事葬儀社，是否需專業證照？
4. 政府對葬儀社業者是否有相關評鑑機制？
5. 民眾使用埋葬、骨灰進納骨堂或環保葬（如樹木葬、散骨）比例如何？
6. 民眾是否能接受環保葬（如樹木葬、散骨）？

(四) 民間團體-日本海洋散骨協會：

1. 實施「海洋散骨」要遵守哪些法律規範？
2. 民眾對於「海洋散骨」接受的情形及比例為何？
3. 實施「海洋散骨」要注意哪些事項？

貳、考察過程與發現

為能充分取得日本殯葬管理、殯葬設施經營及環保自然葬現法制及實務運作經驗的相關資訊，本次考察分別拜會中央及地方政府計 3 個機關、民間 3 個團體及參訪 4 處殯葬設施，於 108 年 9 月 2 日飛抵日本東京進行考察，並於 9 月 6 日搭機返國，考察行程合計 5 日。茲將考察行程及內容依實際情形臚列如次：

一、9 月 2 日（星期一）

- （一） 上午由臺灣桃園國際機場搭機前往日本東京成田機場。
- （二） 下午拜會臺北駐日經濟文化代表處經濟組周立組長，除就本次考察相關協助表達感謝之意外，並就當前日本政治經濟情勢、臺日關係及考察相關事宜進行意見交流。

二、9 月 3 日（星期二）

- （一） 上午於日本臺灣交流協會東京辦事處與總務省自治行政局市町村課荒居陽子係長、國際室金山義弘先生面談，藉由荒居係長的說明，有助瞭解日本的整體法制及實務運作。

▶ 拜會結論：

1. 瞭解地方政府進行跨區域合作情形，減少區域內公共建設之重複投資並能提高服務品質。
2. 地方政府跨區域合作成功案例，如東京都臨海 5 區聯合設置「臨海部廣域齋場組合」案例。

- （二） 下午於日本臺灣交流協會東京辦事處與厚生勞動省醫藥生活衛生局生活衛生課西田淳二企劃官面談。

▶ 拜會目的：

瞭解日本殯葬事務主管機關組織架構及規模，法律架構及權責劃分，殯葬設施設置規範，國內死亡人口數、火化與土葬比例，環保葬相關法律及民眾接受環保葬情形。

▶ 拜會結論：

1. 日本中央殯葬法律規定為「墓地、埋葬等に関する法律」及「墓地、埋葬等に関する法律施行規則」，規範死後埋葬改葬及火化許可與墓地、納骨

堂及火葬場設置許可，但對於殯葬行為、殯葬禮儀、設施業與環保自然葬等無相關法令規範。

2. 殯葬設施是地方自治事項，屬於地方政府權責。
3. 厚生勞動省平成 29 年(2017)衛生行政報告日本死亡人口數 1,400,282 人、埋葬：389 件(約占 0.003%)、火葬有 1,400,282 件(約占 99.97%)。
4. 二次世界大戰後日本已禁止屍體土葬，但宗教或外國人特殊情形可特別提出申請。
5. 中央政府對於環保自然葬並無相關統計數據。

三、9 月 4 日 (星期三)

(一) 上午拜會全日本冠婚葬祭互助協會(全互協)，專務理事井辺 國夫、冠婚葬祭總和合研究所部長油谷 孝思等人座談交流。

► **拜會目的：**

該協會曾於 101 年 12 月拜會本部，以瞭解我國殯葬管理制度及法規，本次考察期能瞭解日本對於葬儀社管理規範、產業規模特色及走向、葬儀社有無辦理評鑑機制及人員是否須相關證照、民眾使用葬法比例及環保葬接受度。

► **拜會結論：**

1. 成立於 1973 年 11 月 9 日，是由 213 個經營婚禮、葬禮儀式經營業者組成的經濟產業省認可設立公益法人，為厚生勞動省認可葬儀人員技能審查單位，成立目的在建立行業安全網以保護消費者，加盟互助會指導育成、推動社會繳費基金制度等。
2. 全互協所有互助合作社協會在預付餘額佔全國互助協會的 98%，並在全國各地設有婚禮廳、禮堂、租賃服裝部門等，並從事禮儀活動。全互協之業務範圍及會員組成包含婚喪喜慶，經營式場之場所可辦理喪事及婚事，日本國民對於喪葬觀點與我國國情有所不同。
3. 該協會表示曾考察臺灣，臺灣在環保自然葬方面做得不錯，希望未來能與臺灣交流學習。
4. 成立冠婚葬祭總和合研究所，對於日本人口、婚姻趨勢、葬儀消費、宗教信仰、殯葬設施數量等進行統計及研究。

(二) 上午拜會日本海洋散骨協會創辦人村田女士，透過座談交流，以瞭解日本對於海葬法律規範、國民海葬接受度及海葬注意事項。

► **拜會結論：**

1. 創辦人村田女士於 1991 年向政府申請海洋散骨，2014 年成立一般社團法人日本海洋散骨協會，會員 36 個及特定事業會員 6 個(2019 年 4 月)由協會制定海洋散骨規則和禮儀供國內海洋散骨事業遵守，並辦理海洋散骨人才培養及檢定試驗、證書核發。
2. 日本關於墓地埋葬法第 4 條規定埋葬或埋藏骨灰必須在墓地內，不能進行其他的區域，日本「刑法」第 190 條規定禁止遺體仍留有形式的情況下丟棄遺骸，法務省在 1991 年解釋只要其行為符合喪葬儀式及國民情感，並無違法。
3. 海洋散骨方式：
 - (1) 將骨灰粉碎至 1mm 至 2mm，須距離岸邊 1 海哩(1,852 公尺)處，河流、瀑布、潮灘、河口、水壩、湖泊、沼澤、海岸、海灘、防波堤等不允許散骨。
 - (2) 必須避開釣魚場，水產養殖場和海上航線，顧及周圍人感受，讓普通乘客看不到。
 - (3) 考慮環境保護，散骨須裝入可溶解紙袋，獻花僅能以花瓣不能有葉及莖部分，另出海服裝不穿喪服。
4. 有關 2017 年全日本海洋散骨人數，概估介於約 1 萬至 1 萬 5,000 人，以村田女士公司為例，於 107 年服務約 500 件，截至 108 年至 8 月底已服務 600 件。
5. 有關費用方面，海洋散骨收費方式每位約 30 萬日元(含船費及骨灰處理)，將骨灰委託公司處理每位 8 萬日元。

(三) 下午參訪東京都立小平靈園：

1. 1948 年設置開園，主管機關為東京都建設局，管理單位為公益財團法人東京都公園協會，總面積 65.3545 公頃，行政區東村山市、小平市及東久留米市等 3 市共用，其內除一般墓地、合葬式墓地外，另有樹木葬、樹林葬區 (如圖 1)。

2. 霊園内部配置：

東京都小平霊園案内図

おたすねのお墓は 区 側 番です。



(樹林墓地)

凡例

- 一般墓地 合葬式墓地
- 芝生墓地 樹林墓地
- 陸型墓地 樹木墓地

著名人墓地

氏名	区別番	職業・本名
1 山本 七平	1-8-21	評論家
2 松島 隆子	2-3-19	歌手・内沢シマ
3 藤田 繁子	2-10-17	声楽家
4 宮本百合子	2-11-6	作家
5 佐分利 信	2-17-15	俳優・石坂由雄
6 渡部好太郎	3-7-21	飛行機研究者
7 高沢宗興	4-5-26	俳人・正三
8 伊藤 豊	4-9-36	文学者
9 津村 謙	7-14-21	歌手・松浦正
10 千葉 徳男	8-1-7	喜劇俳優
11 市川 忠男	9-18-17	野球選手
12 重井 繁治	10-1-4	藝人
13 重井 繁	10-1-4	作曲家
14 多田 善一	11-7-23	白濁病疫後援員
15 志木健太郎	12-10-2	作家
16 大山 祐夫	13-1-1	政治家
17 栗田 貞	13-23-6	作曲家
18 青野 孝吉	13-25-9	文芸評論家
19 其本 浩	13-37-1	作家
20 田村 順次	15-1-5	政治家
21 角川 潤哉	16-1-3	出版経営者・作家
22 其 正人	16-2-7	文芸評論家
23 松本龍三	16-17-22	作家・光三
24 渡田健雄	16-17-23	演歌師
25 山 政道	16-20-21	政治学者
26 笠野 学	17-9-30	政治評論家
27 荒合 啓	18-9-14	藝人・河合又平
28 若本 順治	18-12-2	政治家
29 田村一郎	19-8-1	作家・俳句
30 村上 一郎	21-19-39	作家
31 久保 泉	22-19-6	劇作家
32 織井 隆子	22-20-9	歌手・伊藤雅子
33 藤田 秋声	23-27-29	作家・楽家
34 小川 未明	23-29-6	童話作家
35 有石俊子	25-12-15	作家
36 光崎三郎	26-1-4	洋画家
37 朝 景悦	27-13-2	作家・民俗研究者
38 下郷 健一	27-21-8	作曲家・寅三
39 高橋好太郎	29-8-14	藝人
40 野口 雨情	32-1-18	藝人・英吾
41 西/海蔵太郎	32-12-27	徳島県・山形県助
42 高津 順巳	32-13-22	経済学者
43 高橋達之助	39-1-8	政治家
44 大村 清一	39-1-15	政治家
45 高塚 竹堂	39-19-15	漫画家・健二
46 置安 豊生	41-1-9	俳人・塚次
47 十返 舎	41-2-1	評論家・一
48 堀内 徳枝	41-4-20	美術家

凡例

- 水汲み場
- 下げ花壇
- トイレ
- 休憩所
- 公衆電話
- 市境界
- AED
- 桶・杓置場

*石材店で借りた桶・杓は、石材店にお返しください。



資料來源：由管理單位現場提



圖 1：東京都立小平靈園樹木葬、樹林葬區告示牌

3. 使用者及埋葬數 (2019 年 1 月) :

種類	埋葬數
一般墓地(一般、壁型、草坪)	175,209
合葬式墓地	11,364
樹林墓地	1,908
樹木墓地	1,096

資料來源：由管理單位現場提供。

4. 樹木葬 (如圖 2 及圖 3) :

- (1)設置數 2800 個穴位，截至 2019 至 8 月底已使用約 1400 位。
- (2)挖掘 70 公分深，埋藏後至少有 50 公分。
- (3)一次性使用，不循環使用。
- (4)不得選位，以抽選方式分配位置。



圖 2：東京都立小平靈園樹木葬、樹林葬區
備註：右側為小平靈園樹木葬區，左側為樹林葬區。



圖 3：小平靈園樹木葬區

5.樹林葬 (如圖 4):

- (1) 須使用可溶解環保材質袋 (如圖 5) 裝骨灰。
- (2) 共設置 300 個地下箱涵 (如圖 6)，每個箱涵容量為 400 位。
- (3) 一次性使用，不循環使用。



圖 4：小平靈園樹林葬區



圖 5：樹林葬所使用之可溶解環保材質袋



圖 6：樹林葬之地下箱涵

(四) 下午拜會全日本葬祭業協同組合連合會(全葬連)事務長矢部 幸一、南正毅進行意見交流，以瞭解日本對於葬儀社管理規範、產業規模特色及走向、葬儀社辦理評鑑機制及人員是否須相關證照、民眾使用葬法比例及環保葬接受度。

► 拜會結論：

1. 全葬連是日本最大的殯儀專業組織，創立於 1956 年，1975 年經濟產業省認可設立，由 57 個協同組織共 1318 家葬儀社加盟。
2. 全葬連於 2007 年建立葬祭服務準則指導會員提供優質服務，並在 1999 年達成厚生勞動省認證的喪葬主任技能審查，努力提高喪葬業服務水準，提升服務品質及保護消費者。
3. 於 2012 年建立葬儀事前相談員資格制度，培育相關人才。
4. 全葬連北島 廣副會長目前擔任世界 88 個國家組成國際葬儀連盟(FIAT-IFTA) 主席，臺灣目前因中國因素未加入。

5. 環保自然葬因無葬儀非屬葬祭業服務對象，並無相關申辦或統計資料。

四、9月5日(星期四)

(一) 上午參訪東京都青山葬儀所：

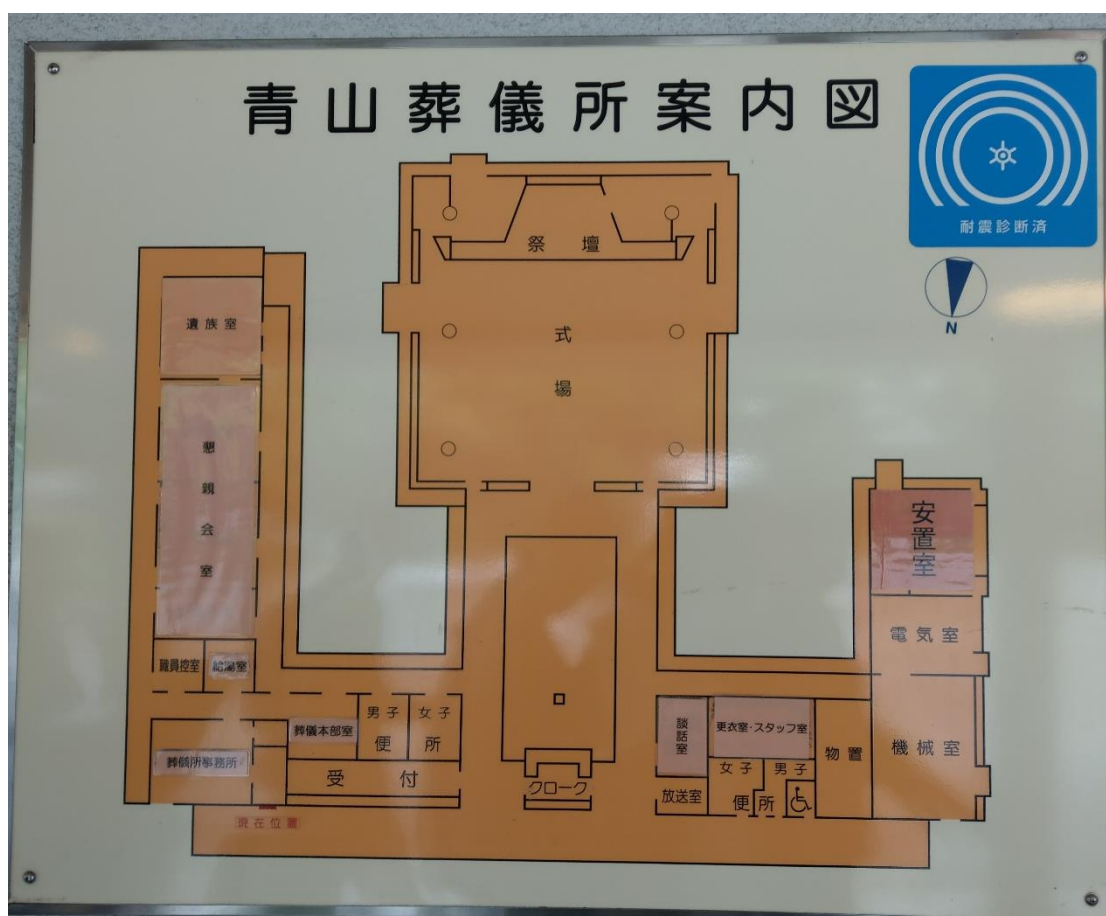
1. 青山葬儀所面積約 3,000 坪，於 1890 年為私人庇護所建立，並於 1914 年捐贈給前東京市，並於 1974 年重建，東京都廳指定由日比谷花壇集團經營管理。



2. 設施：

- (1) 式場 415 平方米 300 個座位。
- (2) 待合室 413 平方米 320 個座位。
- (3) 懇親會室 140 平方米 (約 87 張榻榻米)。
- (4) 遺體安置室 (附設專用保冷設施)。
- (5) 停車場 (最多可容納 65 輛汽車)。

3. 青山葬儀所內部配置：

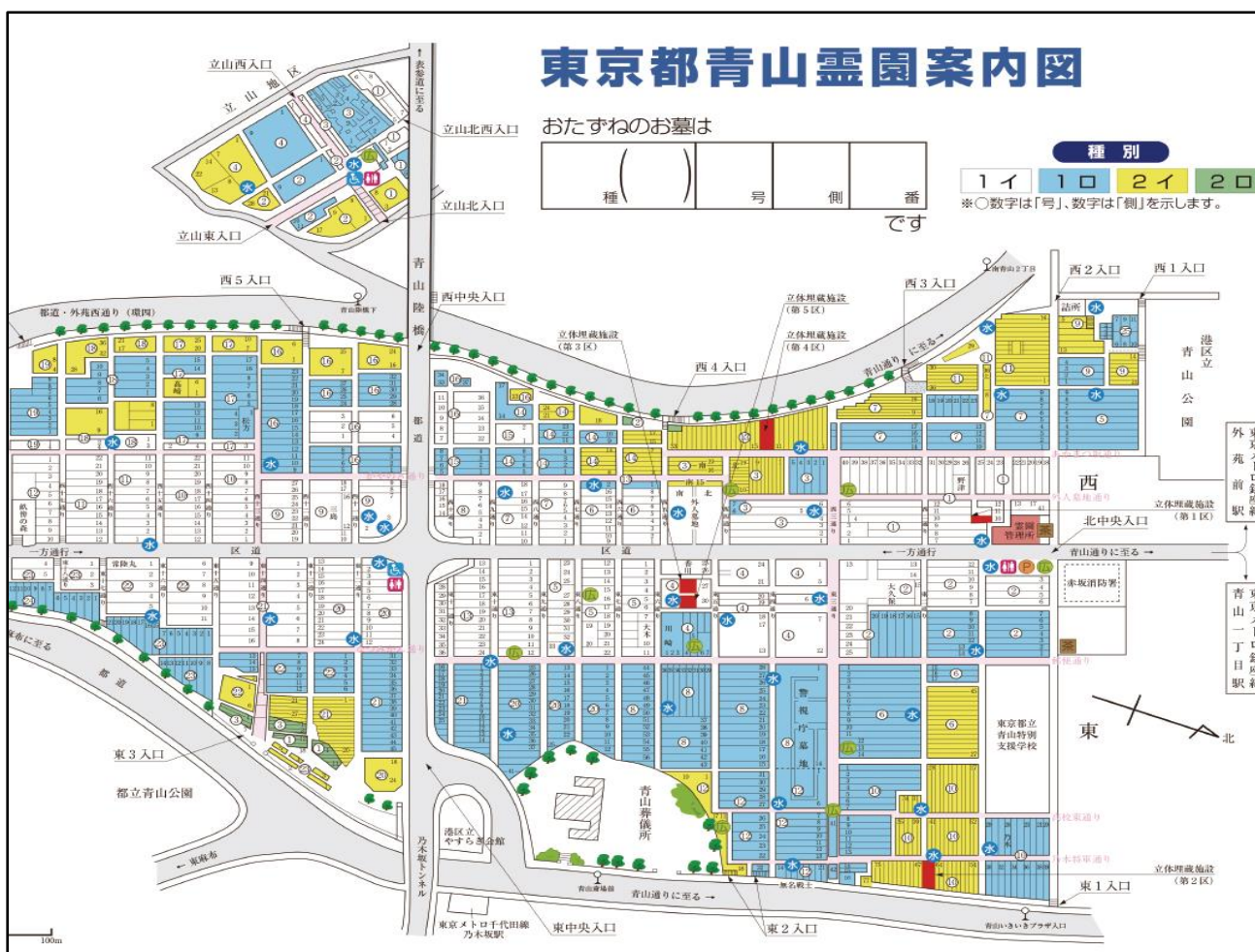


(二) 上午參訪東京都立青山靈園

1. 1874 年設置開園。
2. 主管機關：東京都建設局。
3. 管理單位：公益財團法人東京都公園協會。
4. 總面積 26.3564 公頃。
5. 行政區：東京都港區。
6. 使用者及埋葬數 (2019 年 1 月)：

種類	埋葬數
一般埋葬設施	124,831
立體埋葬設施	11,364
樹木墓地	1,096

7. 靈園內部配置：



資料來源：由管理單位現場提供

(三) 下午參訪東京都臨海齋場，由事務局長櫻木太郎先生及毛塚先生負責介紹臨海齋場內的各式設施，並就組合在經費分擔、爭議處理、合作成效及上級政府協助等相關議題分享實務經驗與意見。

1. 港區、品川區、目黒區、大田區、世田谷區等臨海 5 區人口數合計 260 萬人，占東京都 25%，設置原因係臨海 5 區只有民營 1 間火葬場，量能未來將不夠，故於 1999 年依「地方自治法」規定共同組成跨域合作組織「臨海部廣域齋場組合」，負責臨海齋場之火葬場與葬儀式場設置及營運。
2. 設置於大田區，2003 年啟用，管理機構由 5 區區長組成，並由 5 區議長組成組合議會監督。
3. 初期以各區人口數決定各區出資比例，目前尚無預算不足情形。
4. 齋場內有火葬場共 10 座火化爐具、4 個葬儀式場、火葬待合室、遺族等控室、會葬者控室、棺柩保管施設、靈安室 (保冷庫) 等設施，火化用燃

料為天然氣・火化費用 5 区内及 5 区外使用費價格相差 1 倍・至於葬儀式場、遺族等控室、會葬者控室之費用・5 区内及 5 区外使用費價格差 3 倍・棺柩保管施設之費用則相差 3.3 倍 (如表 3)。

表 3：青山葬儀所各項設施收費標準

1. 火葬施設

【収骨容器は、無料で提供します】
平成30年4月1日より

区 分		組織区住民 (港区、品川区、目黒区、 大田区、世田谷区)	組織区外住民 (左の5区以外)
火葬料	12歳以上	40,000円	80,000円
	12歳未満	24,400円	48,800円
	胎 児	10,400円	20,800円
	改葬遺骨	20,900円	41,800円
	人体の一部	8,700円	17,400円
	分 骨	2,000円	6,000円
待 合 室		20,000円	60,000円

2. 葬儀施設

区 分	組織区住民 (港区、品川区、目黒区、 大田区、世田谷区)	組織区外住民 (左の5区以外)
葬 儀 式 場	56,000円	170,000円
遺 族 等 控 室	14,000円	42,000円
会 葬 者 控 室	30,000円	90,000円
合 計	100,000円	302,000円

※葬儀式場、会葬者控室を特別な事情により2室つなげて使用するとき、2倍の料金となります。

3. 柩保管施設

単 位	組織区住民 (港区、品川区、目黒 区、 大田区、世田谷区)	組織区外住民 (左の5区以 外)
24時間ごと(24時間に満たない場合は24時間になります。)	3,000円	10,000円

【1～3の備考】

※組織区住民欄を適用するのは、以下の場合です。

- (1) 死亡時に港区、品川区、目黒区、大田区及び世田谷区の区域内に住所を有していた方の火葬又は葬儀若しくは柩保管を行う場合。
火葬又は葬儀を主宰する方(二親等以内の親族に限る。)が、区域内に住所を有する場合。但し、二
- (2) 親等以内の親族でも姓が異なっている場合は、確認のため戸籍抄本(又は謄本)及び住民票(又は運転免許証)の提出をお願いします。
- (3) 外科手術・事故等による四肢の火葬及び柩保管利用方で、区域内に住所を有する場合。
- (4) 組織区が執行する行旅死亡人の火葬又は葬儀若しくは柩保管の場合。

資料來源：由管理單位現場提供

五、9月6日(星期五):

(一) 上午拜會東京都建設局，與公園綠地部鈴木小姐座談交流，以瞭解日本東京都轄管「公益財團法人東京都公園協會」，協會負責管理靈園，該協會組織架構規模與法律關係及監督等。

► 拜會結論：

1. 東京都 8 處靈園總面積達 416 公頃，使用數 29.2 萬(136 具骨灰)，都廳指定公益財團法人東京都公園協會為管理者；2 個葬儀所，其中瑞江葬儀所指定管理者為公益財團法人東京都公園協會、青山葬儀所指定管理者為日比谷花壇集團。
2. 由指定管理者經營自負盈虧，財團部分每一簽約 5 年及每 5 年換(續)約，收入部分給財團部分給政府，收規金額依據都京市場行情制定價格。
3. 為使東京都立靈園埋葬設施容量足夠，部分靈園內設置長期收藏設施納骨堂，規定使用年限 30 年，並每年收取管理費，另鼓勵合葬方式，引領民眾喪葬需求。

(二) 下午搭機返國。

參、考察重點

一、日本殯葬現況

(一) 日本總人口數 1 億 2,300 餘萬人，近年每年死亡人數約 130 餘萬，日本 65 歲以上高齡人口之比例 27.7%，呈現高齡化及少子化的情形 (如圖 6)，死亡人口逐年增加，預估至 2039 年及 2040 年達近 168 萬人，至高峰後逐年遞減 (如表 4)。

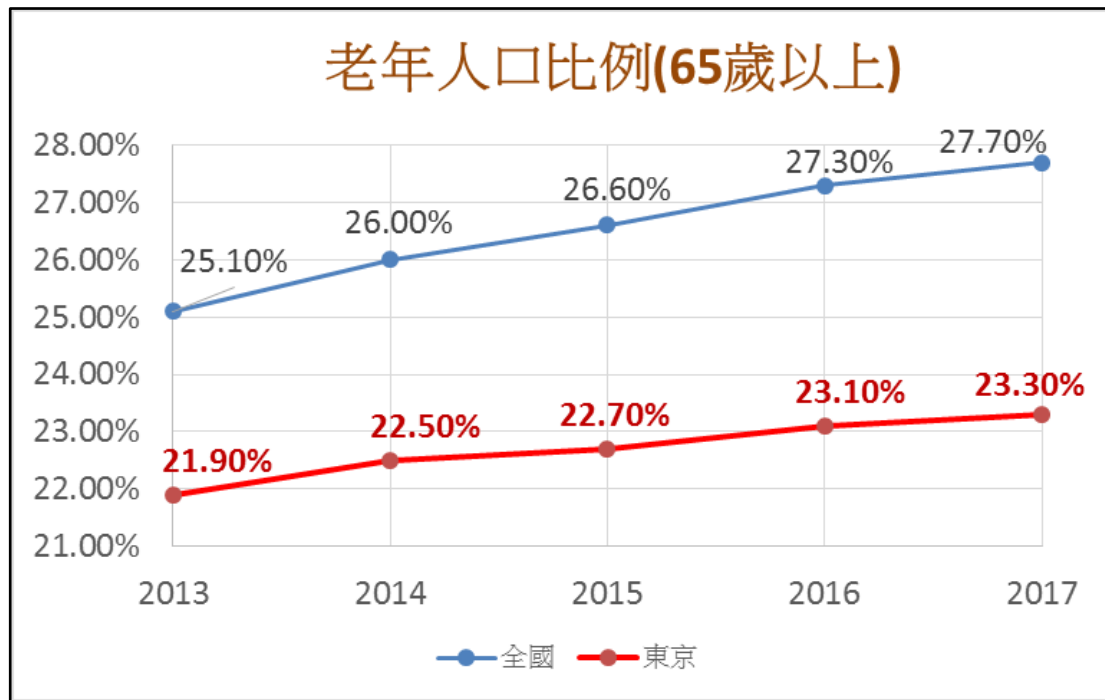


圖 6：日本全國與東京都老年人口比例

資料來源：東京都福祉保健局調查統計

表 4：日本死亡人數未來推估

年次 (西元)	人口 (單位：千人)		年次 (西元)	人口 (單位：千人)	
	總人口	死亡人數		總人口	死亡人數
2014	125,862	1,273	2035	110,679	1,659
2015	125,430	1,290	2036	109,714	1,666
2016	124,961	1,312	2037	108,732	1,672
2017	124,456	1,338	2038	107,733	1,676
2018	123,915	1,364	2039	106,720	*1,679
2019	123,341	1,390	2040	105,695	*1,679
2020	122,735	1,414	2041	104,658	1,678

年次 (西元)	人口(單位:千人)		年次 (西元)	人口(單位:千人)	
	總人口	死亡人數		總人口	死亡人數
2021	122,097	1,438	2042	103,613	1,674
2022	121,430	1,460	2043	102,560	1,669
2023	120,735	1,482	2044	101,503	1,662
2024	120,015	1,502	2045	100,443	1,652
2025	119,270	1,522	2046	99,382	1,642
2026	118,502	1,540	2047	98,321	1,631
2027	118,713	1,557	2048	97,261	1,619
2028	116,904	1,573	2049	96,205	1,608
2029	116,074	1,589	2050	95,152	1,596
2030	115,224	1,603	2051	94,102	1,586
2031	114,354	1,616	2052	93,056	1,577
2032	113,464	1,629	2053	92,013	1,570
2033	112,555	1,640	2054	90,971	1,564
2034	111,627	1,650	2055	89,930	1,561

資料來源：全日本葬祭業協同組合連合會提供。

備註：全國人口數(總務省)；死亡人數係依厚生勞動省「人口動態統計調查」；
2016 年以後係依人口問題研究所發表之「日本推計人口」資料。

(二) 日本葬儀業關聯產業整體市場規模約 3 兆 8,000 億日元(約新臺幣 9,750 億元)。其中葬儀業約 1 兆 7,000 億日元(約新臺幣 4,000 億元)、墓地·靈園約 4,000 億日元(約新臺幣 1,000 億元)(如表 5)。

表 5：日本葬儀業關聯產業市場規模現況

相關產業	市場規模(單位:日元)
葬儀業	1 兆 7,000 億
寺院	1 兆 1,000 億
墓地·靈園	4,000 億
石材店	3,000 億
佛壇·佛具	2,000 億
料理·返禮品	500 億

資料來源：冠婚葬祭總合研究所簡報資料。

(三) 死亡人數雖然逐年增加，但葬儀平均單價愈來愈低，預估 2025 年市場規模減少至 1 兆 8,883 億日元（約新臺幣 4,800 億元），之後逐年減少（如圖 7）。

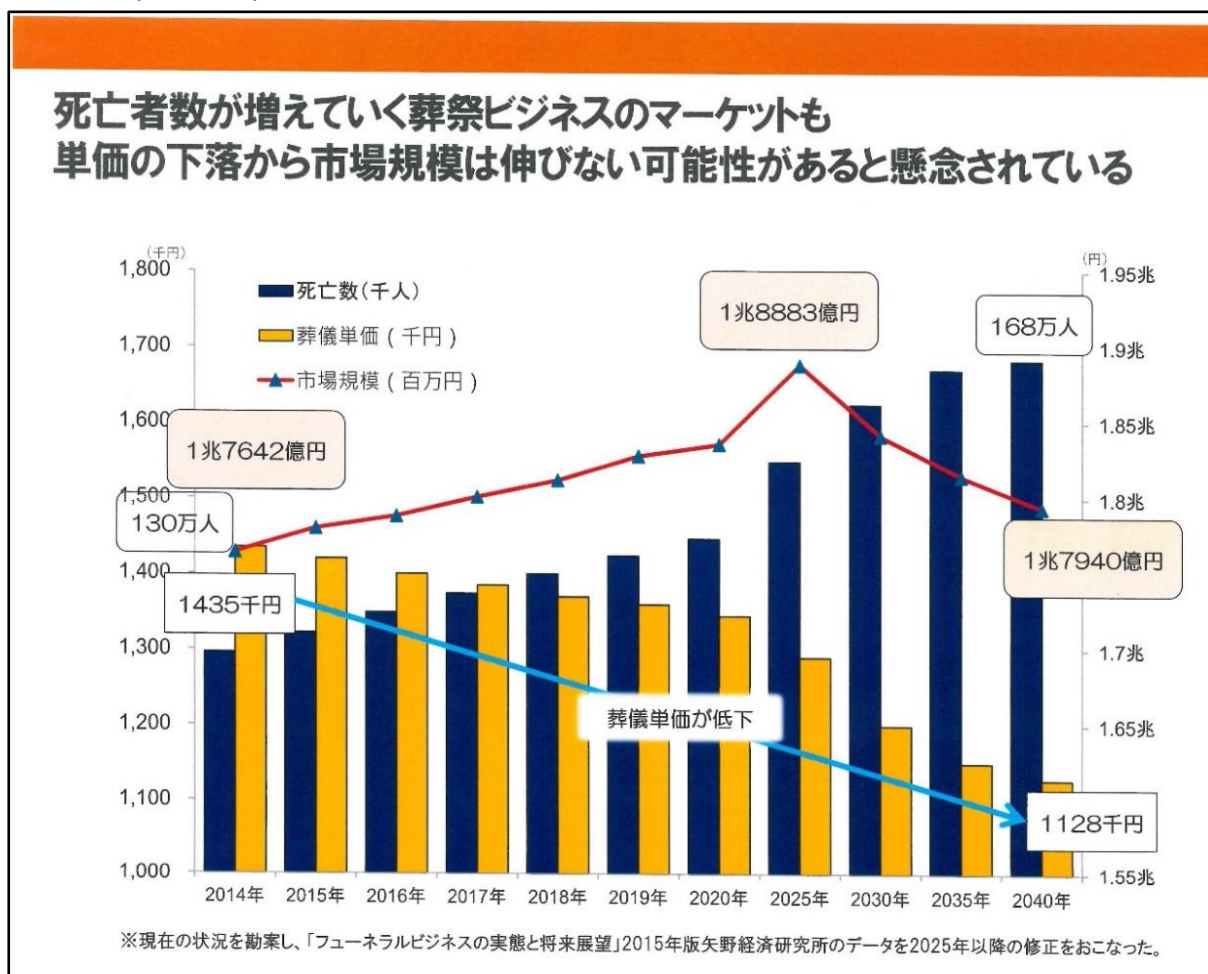


圖 7：日本葬儀市場規模推估

資料來源：冠婚葬祭総合研究所簡報資料

二、東京都殯葬現況

- (一) 東京都面積約 2,188 平方公里，人口數 1,378 萬 4212 人（2018 年 4 月 1 日），人口總數居於日本各都道府縣首位。全境劃分為 23 區、26 市、5 町、8 村，其中都廳所在地為新宿區。
- (二) 就前開圖 6 所示，東京都 65 歲以上高齡人口之比例約 23%，相較全國 27.7% 為低，2017 年出生人數 10 萬 8,990 人，死亡人數 11 萬 6,451 人（如圖 8）。

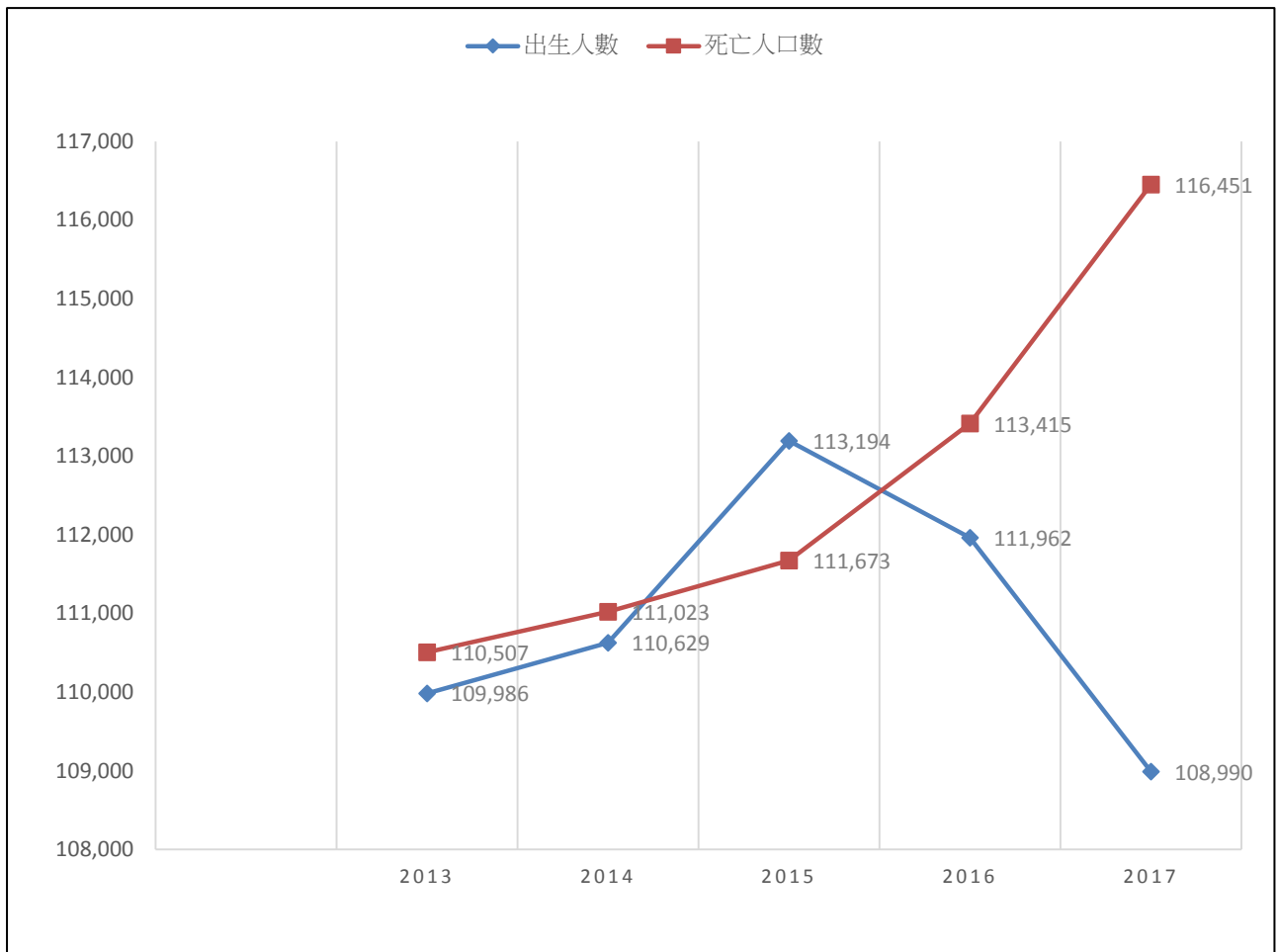


圖 8：東京都出生人數及死亡人數

資料來源：東京都福祉保健局調查統計

<http://www.fukushihoken.metro.tokyo.jp/chosa/index.html>

(三) 日本全國及東京都殯葬設施概況：

有關日本全國及東京都殯葬設施，其中墓地種類以個人墓地最多（全國佔 80.83%、東京都 69.83%），其次為宗教法人（全國佔 6.68%、東京都 29.26%）；納骨堂種類以宗教法人最多（全國佔 70.15%、東京都 94.51%）；火葬場則以地方公共團體設置為最多（全國佔 95.62%、東京都 69.23%）（如表 6）。

表 6：日本全國及東京都殯葬設施概況

設施種類		全國		東京都	
總人口數		124,218,285		13,859,764	
墓地	合計	867,918	100.00%	9,608	100.00%
	地方公共團體	30,623	3.53%	84	0.87%
	公益團體、財團法人	578	0.07%	2	0.02%
	宗教法人	57,984	6.68%	2,811	29.26%
	個人墓地	701,520	80.83%	6,709	69.83%
	其他墓地	77,213	8.90%	2	0.02%
納骨堂	合計	12,360	100.00%	419	100.00%
	地方公共團體	728	5.89%	19	4.53%
	公益團體、財團法人	98	0.79%	-	-
	宗教法人	8,670	70.15%	396	94.51%
	其他納骨堂	2,864	23.17%	4	0.95%
火葬場	合計	1,437	100.00%	26	100.00%
	地方公共團體	1,374	95.62%	18	69.23%
	其他火葬場	63	4.38%	8	30.77%

資料來源：冠婚葬祭總合研究所編印冠婚葬祭 2019 年統計資料冊

(冠婚葬祭データブック 2019)。

三、日本殯葬管理制度：

- (一) 日本中央殯葬法律規定為「墓地、埋葬等に関する法律」及「墓地、埋葬等に関する法律施行規則」，規範死後埋葬改葬及火化許可與墓地、納骨堂及火葬場設置許可，但對於殯葬行為、殯葬禮儀、設施業與環保自然葬等無相關法令規範。
- (二) 「墓地、埋葬等に関する法律」為主要法律規範，係 1948 年 5 月 31 日制定施行，第 1 條規定：「本法目的在於促進墓地、納骨塔、火葬場之管理以及埋葬等事宜，得以在符合國民宗教情感以及公眾衛生等社會福祉觀點下，不受阻礙地順利實施。」開宗明義指出立法目的係以國民宗教情感以及公眾衛生等社會福祉觀點出發，另該法其他重要條文有第 3 條規定：「除其他法令另有規定者以外，凡埋葬或火葬者，如死亡或死產未經過二十四小時，不得實施之。懷孕未滿七個月之死產者，則不受此限。」第 4 條規定：「埋葬或埋藏骨灰，不得掩埋於墓地以外之區域。火葬場以外之設施，不得實施火葬。」第 19 條規定：「都道府縣首長，如基於公共衛生等社會福祉觀點認為有其必要時，得以命令墓地、納骨塔或是火葬場改善設施，或是限制、禁止使用該設施之全部或部分，亦得以根據第十條規定取消許可。」
- (三) 厚生勞動省平成 29 年(2017)衛生行政報告日本死亡人口數 1,400,282 人、埋葬：389 件(約占 0.003%)、火葬有 1,400,282 件(約占 99.97%)。二次世界大戰後日本已禁止屍體土葬，但宗教或外國人特殊情形可特別提出申請。
- (四) 有關日本與我國殯葬管理制度之比較整理：
比較日本與我國殯葬管理制度，就雙方差異點整理（如表 7）如下：

表 7：日本與我國殯葬管理制度之比較表

國別	日本	我國
權責劃分	厚生勞動省醫藥生活衛生局（中央法令制定） 都府道縣（墓地、納骨堂及火葬場設施法令及許可） 區市町村（埋葬、改葬、火葬許可）	內政部 直轄市、縣（市）政府 鄉（鎮、市）公所
主管機關	東京都福祉保健局（設施許可） 東京都建設局（公立靈園及葬儀所）	民政局、處（殯葬設施經營業、禮儀服務業許可） 殯葬管理處、所
法令規定	<u>中央（厚生省）</u> 關於墓地、埋葬等法律（1948年） 關於墓地、埋葬等法律實施條例（1948年） <u>地方（東京都）</u> 關於墓地和管理標準等結構設施條例（1959年） 關於墓地等結構設施及管理標準等的條例施行規則	<u>中央（內政部）</u> 殯葬管理條例（2002年） 殯葬管理條例施行細則及相關子法 <u>地方</u> 殯葬管理自治條例 公立殯葬設施使用管理辦法等
殯葬名詞及用語	公共團體 齋場、靈園、火葬場、葬儀所、靈安室 死體、燒骨、芝生理藏、海洋散骨、無緣墓	政府機關 殯儀管、公墓、火化場、禮廳靈堂、靈堂（含遺體冰存） 屍體、骨灰、平面草皮式墳墓、海葬、有名無主墓

資料來源：作者自行整理

四、東京都殯葬設施管理：

(一) 殯葬設施概況：

1. 靈園 8 處 (如表 8) · 指定公益財團法人東京都公園協會管理。
2. 葬儀所 2 處：瑞江葬儀所指定公益財團法人東京都公園協會管理、青山葬儀所指定日比谷花壇集團管理 (如圖 9)。
3. 由指定管理者經營自負盈虧，集團部分簽約 5 年及每 5 年換 (續) 約，收入部分給集團，部分給政府，收費金額依據市場行情訂定。

表 8：東京靈園及都立葬儀所一覽表

都立靈園 (8 處)	雜司ヶ谷靈園、八王子靈園、青山靈園、谷中靈園、染井靈園、八柱靈園、多磨靈園、小平靈園
都立葬儀所 (2 處)	瑞江葬儀所、青山葬儀所

資料來源：東京都建設局公園綠地部提供

4. 火葬場：東京都轄內有 25 處，23 區內有 9 處，23 區外有 16 處 (如表 9)。



圖 9：東京都立葬儀所概要

表 9：東京火葬場一覽表

<p>火葬場【23 區內】 9 處</p>	<p>町屋齋場、落合齋場、代々幡齋場、四ッ木齋場、桐ヶ谷齋場、堀ノ内齋場、瑞江葬儀所、臨海齋場、戸田葬祭場</p>
<p>火葬場【23 區外】 16 處</p>	<p>日華齋場・多摩火葬場、青梅市民齋場、立川・昭島・国立・火葬場組合、八王子市齋場、日野市営火葬場、府中の森市民聖苑、南多摩齋場、瑞穂齋場、大島町火葬場、小笠原村父島火葬場、小笠原村母島火葬場、神津島村火葬場、新島村火葬場、式根島火葬場、八丈町火葬場、三宅島火葬場</p>

資料來源：<https://www.e-sougi.jp/kasouba/kasouba.html>

(二) 殯葬設施管理：

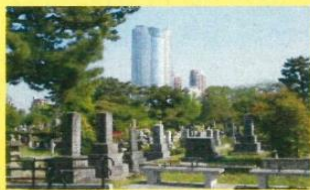
1. 由東京都建設局公園綠地部負責，55 處公園、9 處庭園及 8 處靈園指定公益財團法人東京都公園協會管理。
2. 都立靈園之埋藏設施及收藏設施（如圖 10）之種類有：
 - (1)一般埋藏設施：位於青山、雜司ヶ谷、谷中、染井、八柱、多磨、小平靈園。
 - (2)芝生理藏設施：八王子、八柱、多磨、小平靈園，類似我國平面草皮葬。
 - (3)長期收藏設施：使用期間 30 年，位於多磨靈園。
 - (4)小型芝生理藏設施：位於小平靈園，類似我國平面草皮葬。
 - (5)樹林型合葬埋藏設施：位於小平靈園。
 - (6)樹木型合葬埋藏設施：位於小平靈園。
 - (7)立體式埋藏設施：使用年限 20 年，位於小平靈園，類似我國納骨牆。
 - (8)合葬埋藏設施：位於八柱、多磨、小平靈園。
3. 前 4 種設施（如圖 10 所示黃色部分）每年收取管理費，後 4 種設施則收取一次性費用。
4. 目前採鼓勵合葬方式（即前開第 5、6、8 種設施），引領民眾喪葬需求。

都立霊園概要



<総面積>	約 416万㎡
<使用者数>	約 29.2万人
<埋葬・収蔵遺骨数>	約 136万骨
<指定管理者>	(公財) 東京都公園協会

都立霊園の埋蔵施設・収蔵施設の例



一般埋蔵施設 (青山霊園)
 一般的な平面形式の墓地で、区画割して貸し付けています。
 設置: 多磨・小平・八柱・青山・谷中・雑司ヶ谷・染井



芝生理蔵施設 (八王子霊園)
 カロート (納骨室) は設置されておりますが、墓石は設置されていません。
 設置: 多磨・小平・八王子・八柱



長期収蔵施設 (多磨霊園みたま堂)
 使用期間 30 年間 (更新可能) の納骨堂です。



小型芝生理蔵施設 (小平霊園)
 使用面積や設置できる墓石等の規格は、従来の芝生理蔵施設より小さく設定されています。



樹林型合葬埋蔵施設 (小平霊園)
 樹林の下に、遺骨 (粉状遺骨を含む) を直接土に触れる形で共同で埋蔵する施設です。



樹木型合葬埋蔵施設 (小平霊園)
 樹木の周辺に、遺骨を直接土に触れるかたちで「個別」に 1 体ずつ埋蔵する施設です。



立体埋蔵施設 (谷中霊園)
 使用許可日から起算して 20 年間は、遺骨を地上のカロートに個別に埋蔵し、その後は地下に共同埋蔵します。
 設置: 青山・谷中



合葬埋蔵施設 (八柱霊園)
 一つのお墓に多くの方々の遺骨を共同埋蔵する施設です。
 設置: 多磨・小平・八柱

- その他の施設
 - 「壁型埋蔵施設」
 - 「短期収蔵施設 (5 年)」
 - 「一時収蔵施設 (1 年)」
- 主な関連法規
 - ・墓地、埋葬等に関する法律、同施行規則
 - ・地方自治法、同施行令
 - ・墓地等の構造設備及び管理の基準等に関する条例、同施行規則
 - ・東京都霊園条例、同施行規則
 - ・東京都会計事務規則、東京都個人情報の保護に関する条例 等

図 10：東京都立霊園概要

資料來源：東京都建設局公園緑地部提供。

五、日本環保自然葬推動現況：

- (一) 日本關於墓地埋葬法第 4 條規定，埋葬或埋藏骨灰不得掩埋於墓地外為之，亦即埋葬或埋藏骨灰必須在墓地內為之，不能於其他的區域進行。1991 年葬送自由促進會（葬送の自由をすすめる会）於神奈川縣相模灣實施散骨，而日本「刑法」第 190 條規定禁止遺體仍留有形式的情況，下丟棄遺骸，法務省在 1991 年解釋只要其行為符合喪葬儀式及國民情感，並無違法。
- (二) 根據冠婚葬祭總合研究所出版「葬祭相關意識調查結果報告書」(2018 年 5 月)，有意願土葬者佔全體的 50.3%針對無意願土葬者進行調查，其中 33.7%選擇散骨、28.6%選擇納骨堂、24.8%選擇樹木葬、12.8%選擇合葬墓（如圖 11）。

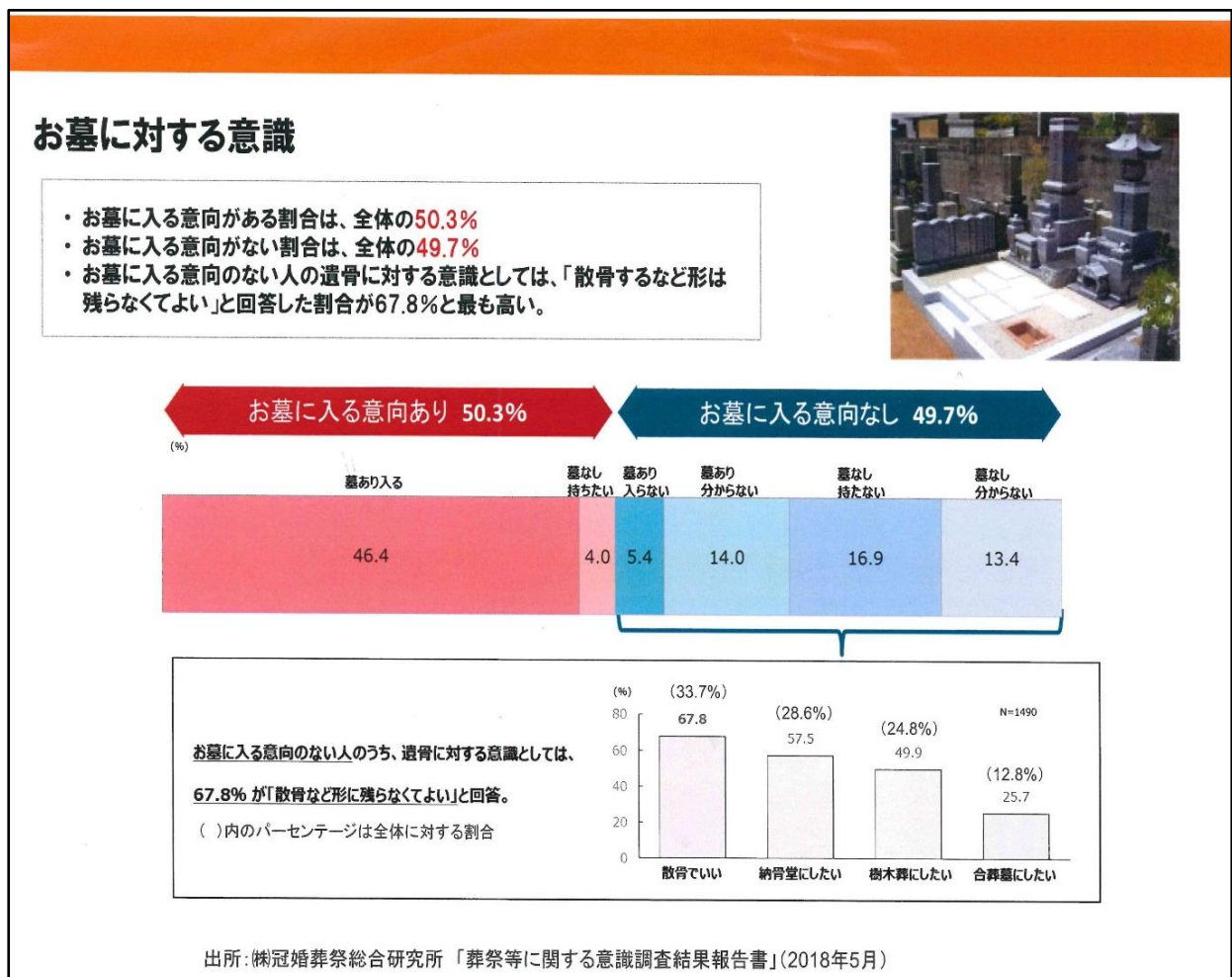


圖 11：葬祭相關意識調查

資料來源：冠婚葬祭總合研究所簡報資料。

- (三) 日本消費者使用全國靈園、墓地等種類調查・10年間已有顯著的轉變・2011年一般墓佔85%・納骨堂及樹木葬僅佔9%・2017年時納骨堂佔20%・樹木葬25%・2018年則納骨堂佔25%・樹木葬30%(如圖12)。

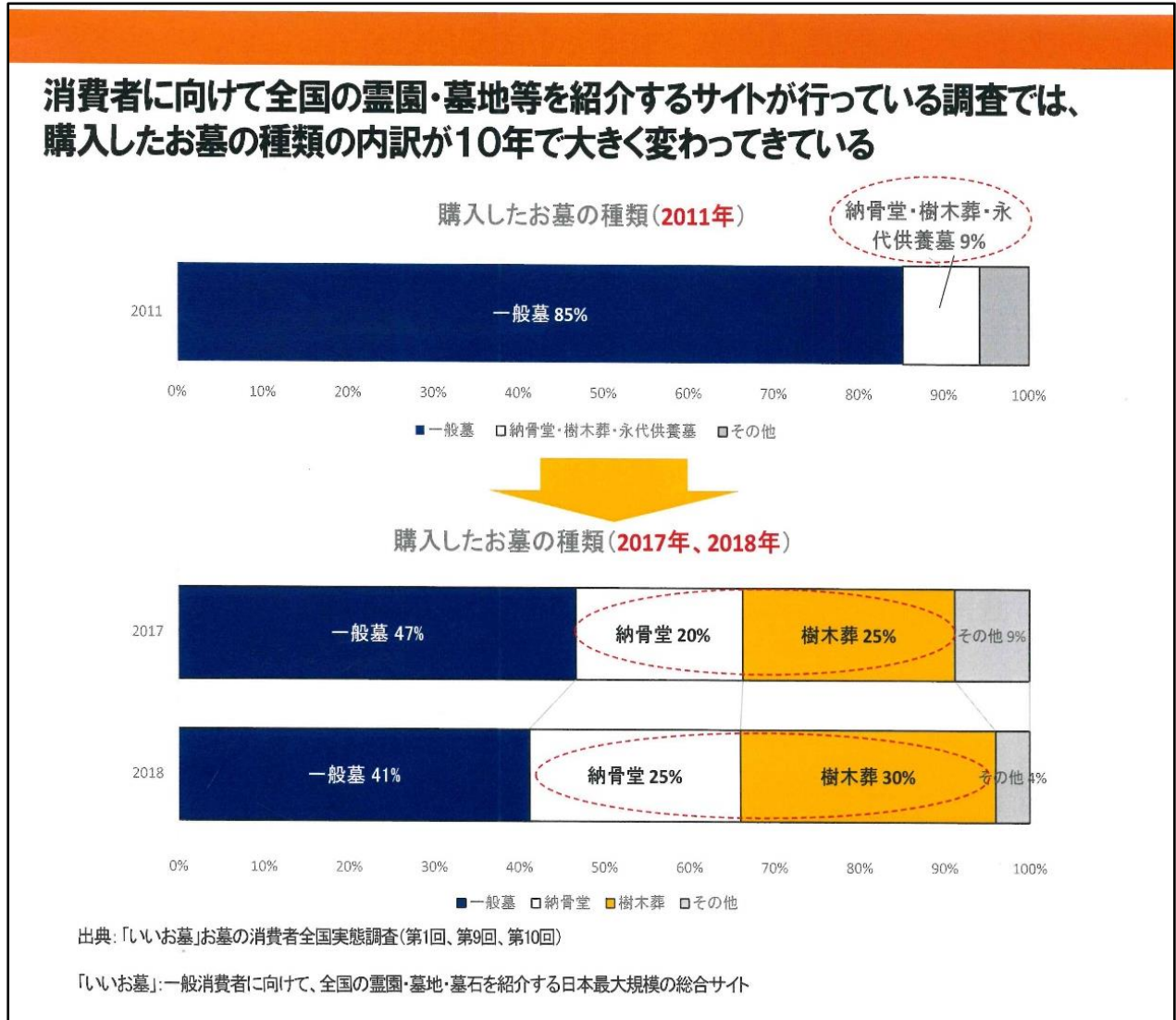


圖 12：一般墓、納骨堂及樹木葬近 10 年使用情形祭相關意識調查
資料來源：冠婚葬祭總合研究所簡報資料。

- (四) 另據冠婚葬祭總合研究所表示一般墓平均價格約 174 萬日元 (約新臺幣 45 萬元)・納骨堂平均價格約 99 萬日元 (約新臺幣 25 萬元)・樹木葬平均價格約 71 萬日元 (約新臺幣 18 萬元)。
- (五) 靈園內樹木葬大幅增加・主因係價格較葬於一般墓地便宜・且東京都建設局政策上鼓勵民眾採合葬方式所造成。

(六) 有關海洋散骨部分：

1. 日本對於海洋散骨並無專屬法律規範，主要推動在於村田女士於 1991 年向政府申請海洋散骨，2014 年成立一般社團法人日本海洋散骨協會，由協會制定海洋散骨規則和禮儀供國內海洋散骨事業遵守，並辦理海洋散骨人才培養及檢定試驗、證書核發。
2. 海洋散骨相關規定係由該協會訂定，主要規範如下：
 - (1) 將骨灰粉碎至 1mm 至 2mm，須距離岸邊 1 海哩 (1,852 公尺) 處，河流、瀑布、潮灘、河口、水壩、湖泊、沼澤、海岸、海灘、防波堤等不允許散骨。
 - (2) 必須避開釣魚場，水產養殖場和海上航線，顧及周圍人感受，讓普通乘客看不見。
 - (3) 考慮環境保護，散骨須裝入可溶解紙袋，獻花僅能以花瓣不能有葉及莖部分，另出海服裝不穿喪服。
3. 有關 2017 年全日本海洋散骨人數，概估介於約 1 萬至 1 萬 5,000 人，以村田女士公司為例，於 107 年服務約 500 件，截至 108 年至 8 月底已服務 600 件，可見海洋散骨呈現成長趨勢。
4. 有關費用方面，海洋散骨收費方式每位約 30 萬日元 (含船費及骨灰處理)，將骨灰委託公司處理每位 8 萬日元。

肆、考察心得及建議

一、考察心得

此次考察時間及行程緊湊，拜會及參訪中央與地方機關、團體及殯葬設施，深入瞭解在殯葬管理及設施經營的運作情形，拜會參訪過程中，給我們許多發現與不一樣的反省，就考察心得分享如下：

(一) 主管機關採低密度的殯葬管理制度，以公共衛生角度管理

1. 日本中央殯葬管理主管機關厚生省醫藥生活衛生局，以環境衛生角度來管理殯葬行為，中央殯葬法律規定為「墓地、埋葬等に関する法律」及「墓地、埋葬等に関する法律施行規則」，規範死後埋葬改葬及火化許可與墓地、納骨堂及火葬場設置許可，但對於殯葬行為、殯葬禮儀、設施業與環保自然葬等無相關法令規範。
2. 「墓地、埋葬等に関する法律」為主要法律規範，係 1948 年 5 月 31 日制定施行，第 1 條規定：「本法目的在於促進墓地、納骨塔、火葬場之管理以及埋葬等事宜，得以在符合國民宗教情感以及公眾衛生等社會福祉觀點下，不受阻礙地順利實施。」開宗明義指出立法目的係以國民宗教情感以及公眾衛生等社會福祉觀點出發。
3. 在地方政府部分，由地方政府衛生機關核發殯葬設施許可，區市町村核發埋葬、火化及改葬許可，而靈園墓地管理則由建設(工務)機關辦理。至於靈園之管理，以東京都為例，東京都建設局為主管機關，指定公益財團法人東京都公園協會管理。

(二) 葬祭業視為一般行業無相關專屬法律規範，公會團體自律

日本對葬祭業採軟性管理，視為一般行業無相關專屬法律規範，由各地民間葬祭業協同組合成立跨域連合會，連合會再制定行規供所屬會員遵守及約束，葬祭業可選擇加入或不加入，無強制加入之規範，並無我國業必歸會及殯葬管理條例第 42 條強制加入公會始得營業之規定，但多數葬祭業加入全日本葬祭業協同組合連合會(全葬連)，該會建立葬祭服務準則指導會員提供優質服務，以提升服務品質，易使消費者選擇有加入全葬連之葬祭業，經由連合會組織使葬祭業自律。

(三) 日本與我國民情不同，日人無殯葬吉日或選擇方位觀念，對靈園墓地無鄰避性

「墓地、埋葬等に関する法律」第 3 條規定不得在 24 小時內火化，一般國民自死後 2 至 3 天內完成葬儀（不包含等待式場或火化時間），國民無殯葬吉日或選擇方位觀念，以排隊抽選方式。

日本深受佛教文化的影響墓地多建在廟堂的後面，自六世紀傳入日本後一直延續至今，於是墓跟廟走，有廟必有墓。即使在東京繁華鬧市區，廟多墓也多。十五世紀前後日本的佛教與中國佛教的性質有所不同，讓所有人在死後都舉行埋葬。如果死後有人幫你舉行葬禮，一定能走向佛的世界，為一種心理的滿足感。受戒在佛教中是非常重要的儀式，可以將這種戒授予死者，這是將死者引向佛道的意思。同時也強烈的體現出了日本佛教的特色，將死者稱為「佛」，就能受到佛的庇祐¹。亦即日本國民受佛教影響認為死後成「佛」，對於靈園墓地不會有鄰避性。

(四) 日本環保自然葬意涵與我國不同，樹木葬屬一次性，不循環使用

環保自然葬在日本類似作法有樹林葬、樹木葬及海洋散骨，依「墓地、埋葬等に関する法律」第 4 條規定不得在公墓以外地區埋葬屍體或埋藏骨灰，另日本「刑法」第 190 條規定禁止遺體仍留有形式的情況下丟棄遺骸，法務省在 1991 年解釋只要其行為符合喪葬儀式及國民情感，在海或山進行散骨並無違法。

靈園內樹木葬、樹林葬屬一次性²，土地資源無法循環使用，樹林葬方法採地下箱涵集中堆置方式較為特別，1 個箱涵可容納 400 袋骨灰。因屬一次性，故樹木葬、樹林葬非我國樹葬可循環使用。

(五) 日本對於海洋散骨並未有專屬法律規範，由民間團體自行訂定指導方針約束會員

目前日本人對海洋散骨接受度不高，據日本海洋散骨協會創辦人村田女士表示推估 2017 年約 1 萬至 1 萬 5,000 人，以此估算海洋散骨占

¹日本人為什麼喜歡和墓地住在一起？出處：<https://kknews.cc/zh-tw/history/b4bbv8j.html>，及劉泰宇，日本佛教與神道思想對社會文化的影響之研究 (<https://www.shs.edu.tw/works/essay/2013/11/2013111311254319.pdf>)。

²有關樹木葬、樹林葬之差別，請參見本報告第 10 至 13 頁。

死亡人口約 1%。日本對於海洋散骨並未有專屬法律規範，在不違反海事法規的情形下，由日本海洋散骨協會自行訂定指導方針約束會員³。另該協會制定海洋散骨禮儀，並辦理海洋散骨人才培養及檢定試驗、證書核發。

(六) 日本東京都臨海齋場是地方政府跨域合作的成功案例，值得我國借鏡

港區、品川區、目黒區、大田區、世田谷區等臨海 5 區依《地方自治法》規定共同組成跨域合作組織「臨海部廣域齋場組合」，負責臨海齋場之火葬場與葬儀式場設置及營運，管理機構由 5 區區長組成，並由 5 區議長組成組合議會監督。

對於 5 區外採差別收費，如火化費用區內及區外使用費價格相差 1 倍，葬儀式場、遺族等控室、會葬者控室之費用，區內及區外使用費價格差 3 倍，至於棺柩保管施設之費用則相差 3.3 倍，另設施運作至今並無預算不足情形，營運良好，此齋場是地方政府跨域合作的成功案例，值得我國借鏡及學習。

二、建議事項

(一) 提升殯葬設施質量，以因應人口高齡化趨勢

1. 因應人口高齡化趨勢，地方政府針對未來殯儀館及火化場須有中長期規劃，提升服務量能

依國家發展委員會 107 年 8 月發布人口推估顯示，我國因高齡人口大幅增加，預估 2060 年前死亡數將逐年增加，爾後，受總人口數縮減之影響，死亡數略呈減少趨勢。整體觀之，在未來 50 年內，死亡數仍會明顯增加，預估由 2018 年 18 萬人提高至 2065 年之 34 萬人，成長近 1 倍⁴。

³村田ますみ編，海へ還る 海洋散骨の手引き，平成 30 年發行，該書編著者係日本海洋散骨協會創辦人，對日本海洋散骨有詳盡論述。

⁴ 國家發展委員會 2018 年 8 月「中華民國人口推估 (2018 至 2065 年)」，第 5 頁。

由上開趨勢可知，國人對殯儀館、火化場等治喪設施之質量需求，應是逐年增加，又殯葬設施具鄰避性，推動興修不易，地方政府針對未來殯儀館及火化場須有中長期規劃，以提升服務量能因應。

2. 殯葬設施應朝向人性化、親近化、便民化改善

我國地方政府在規劃殯葬設施時，應擺脫傳統喪葬建築設計，朝向設施人性化、場地親近化及流程便民化方向努力，並減少喪葬活動對周鄰地區的影響，增加親近性。另規劃興建時，應與地方民眾溝通協調，降低民眾反對，讓社會大眾逐漸擺脫對殯葬設施既有鄰避的偏見，俾利順利興建及營運。

(二) 廣續推動殯葬服務人力專業化

1. 廣續推動殯葬專業證照制度

本部自 95 年推動殯葬專業證照制度以來，國內大專院校陸續成立殯葬相關科系、殯葬學分班，使學生能接受完整而有系統之殯葬知識教育；加上勞動部定期舉辦喪禮服務技術士檢定、本部核發禮儀師證書，藉由國家證照對專業能力的認可，我國殯葬服務人力素質有所提升。

我國現行強化殯葬服務業管理、推動殯葬專業證照制度、核發禮儀師證書，對於提升殯葬服務品質有其功效，未來應廣續推動殯葬專業證照制度，方能提供高品質的服務，受到社會大眾的肯定與信賴。

2. 強化地方政府對殯葬服務業評鑑

殯葬管理條例第 58 條規定：「直轄市、縣（市）主管機關對殯葬服務業應定期實施評鑑，經評鑑成績優良者，應予獎勵。前項評鑑及獎勵之自治法規，由直轄市、縣（市）主管機關定之。」第 59 條規定：「殯葬服務業之公會每年應自行或委託學校、機構、學術社團，舉辦殯葬服務業務觀摩交流及教育訓練課程。」第 60 條規定：「殯葬服務業得視實際需要，指派所屬員工參加殯葬講習或訓練。前項參加講習或訓練之紀錄，列入評鑑殯葬服務業之評鑑項目。」現行法制已有相關配套作法，未來將督促地方政府在對殯葬服務業評鑑作法上更為精進，才能有助於提升服務品質，更有助於殯葬消費保護。

(三) 持續推動環保自然葬

我國遺體火化率至 107 年底已達 98.24%，再創新高，居世界第 2，僅次於日本 (99.9%)，顯示國人處理身後事的主要方式係火化為主，土葬已是少數。

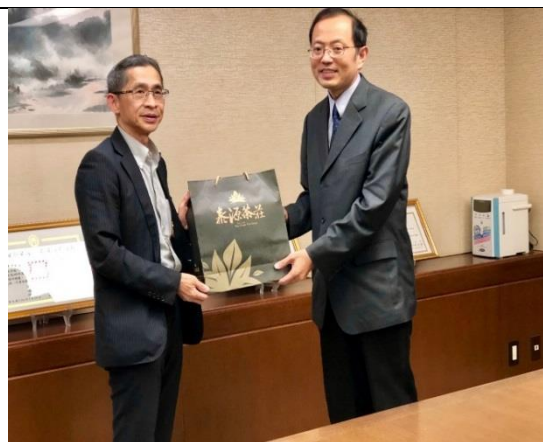
依據本部 93 年至 107 年底之統計資料顯示，環保自然葬之人數由 93 年當年 225 人，增加至 107 年當年 10,941 人，為 93 年之 48 倍多，佔同期死亡人口比率也由 0.17% 提升至 6.34%，顯示經本部 10 餘年推廣，民眾對環保自然葬之接受度雖逐步增長，未來仍應持續積極推動環保自然葬，透過宣導轉化民眾觀念，提高接受度，增加環保葬區並提升使用率，將有助於環保自然葬之推展。

伍、參訪照片

一、拜訪臺北駐日經濟文化代表處



照片 1：臺北駐日經濟文化代表處。



照片 2：致贈臺北駐日經濟文化代表處周立組長紀念品。



照片 3：於駐日經濟文化代表處座談。



照片 4：與臺北駐日經濟文化代表處周立組長合影。

二、訪談總務省自治行政局



照片 5：與總務省自治行政局市町村課荒居陽子係長座談(地點：日本臺灣交流協會東京辦事處)。



照片 6：與總務省自治行政局市町村課荒居陽子係長合影。

三、訪談厚生勞動省



照片 7：與厚生勞動省醫藥生活衛生局生活衛生課西田淳二企劃官座談(地點：日本臺灣交流協會東京辦事處)



照片 8：與厚生勞動省醫藥生活衛生局生活衛生課西田淳二企劃官合影。

四、拜會全日本冠婚葬祭互助協會



照片 9：與全日本冠婚葬祭互助協會專務理事井辺國夫、冠婚葬祭總合研究所部長油谷孝思等人座談。



照片 10：與全日本冠婚葬祭互助協會專務理事井辺國夫、冠婚葬祭總合研究所部長油谷孝思等人合影。

五、拜會日本海洋散骨協會



照片 11：與日本海洋散骨協會創辦人村田女士座談（地點：BLUE OCEAN CAFÉ）。



照片 12：日本海洋散骨協會創辦人村田女士說明海洋散骨方式及規定。



照片 13：與村田女士意見交流。



照片 14：與日本海洋散骨協會創辦人村田女士合影。

六、拜會全日本葬祭業協同組合連合會



照片 15：致贈全日本葬祭業協同組合連合會紀念品。



照片 16：與全日本葬祭業協同組合連合會事務長矢部幸一、南正毅座談。



照片 17：與全日本葬祭業協同組合連合會意見交流。



照片 18：與全日本葬祭業協同組合連合會合影。

七、拜會東京都建設局



照片 19：東京都建設局公園綠地部鈴木說明東京都殯葬管理情形。



照片 20：與東京都建設局公園綠地部鈴木小姐座談。

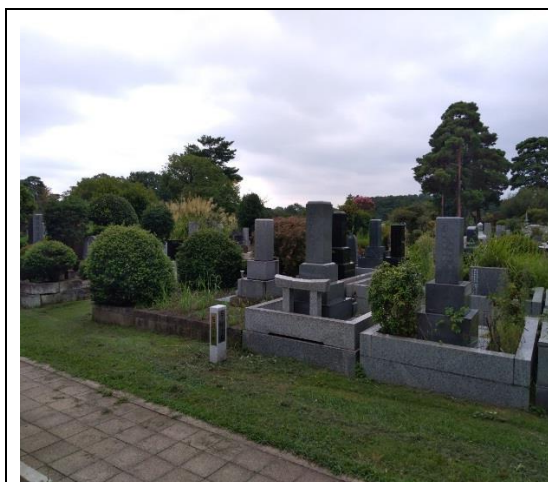


照片 21：與東京都建設局公園綠地部鈴木小姐意見交流。



照片 22：與東京都建設局公園綠地部鈴木小姐合影。

八、參訪東京都立小平靈園



照片 23：一般墓地。



照片 24：合葬式墓地指示牌影。



照片 25：合葬式墓地。



照片 26：合葬式墓地之放置骨灰架 (翻拍管理人員資料)。



照片 27：合葬式墓地之祭拜臺。



照片 28：園區內線香台。



照片 29：芝生理葬區。



照片 30：樹林、樹木葬區告示牌。



照片 31：樹木葬區。



照片 32：樹木葬區之祭拜臺。



照片 33：樹林葬區。



照片 34：民眾至樹林葬區祭拜。

九、參訪東京都青山葬儀所



照片 35 : 大門。

照片 36 : 式場。



照片 37 : 式場。

照片 38 : 中庭。

十、參訪東京都青山靈園



照片 39：入口。



照片 40：墓區告示牌。



照片 41：一般墓地區。



照片 42：墓區之墳墓。



照片 43：墳墓及板塔婆。

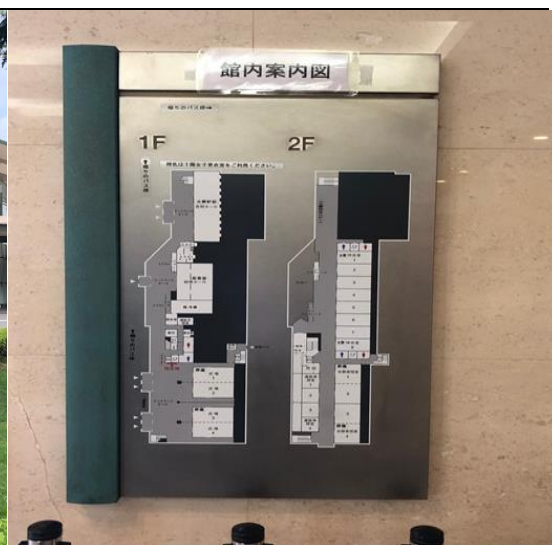


照片 44：板塔婆。

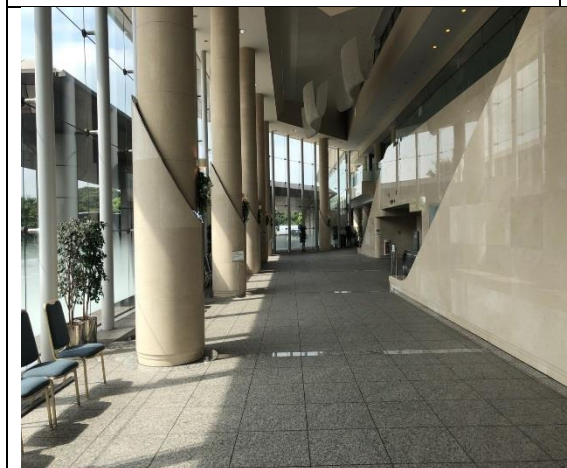
十一、參訪東京都臨海齋場



照片 45：外觀。



照片 46：館內配置圖。



照片 47：館內走道。



照片 48：式場。



照片 49：式場走道。



照片 50：運棺車。

陸、參考文獻

一、文獻

1. 株式會社冠婚葬祭總合研究所編印，冠婚葬祭データブック 2019，2019年3月31日。
2. 村田ますみ編，海へ還る 海洋散骨の手引き，平成30年發行。

二、網頁資料

1. 中華民國統計資訊網，<http://www1.stat.gov.tw/mp.asp?mp=3>
2. 內政統計年報，<https://www.moi.gov.tw/stat/index.aspx>
3. 國家發展委員會（中華民國人口推計 2018 至 2065 年），2018 年 8 月，
https://www.ndc.gov.tw/Content_List.aspx?n=84223C65B6F94D72
4. 東京都福祉保健局調查統計
<http://www.fukushihoken.metro.tokyo.jp/chosa/index.html>
5. 東京火葬場資料 <https://www.e-sougi.jp/kasouba/kasouba.html>
6. 日本人為什麼喜歡和墓地住在一起？出處：<https://kknews.cc/zh-tw/history/b4bbv8j.html>
7. 劉泰宇，日本佛教與神道思想對社會文化的影響之研究，
<https://www.shs.edu.tw/works/essay/2013/11/2013111311254319.pdf>

柒、附録：日本殯葬管理相關法規

〈日文〉

墓地、埋葬等に関する法律（昭和23年5月31日法律第48号）

第1章 総則

第1条 この法律は、墓地、納骨堂又は火葬場の管理及び埋葬等が、国民の宗教的感情に適合し、且つ公衆衛生その他公共の福祉の見地から、支障なく行われることを目的とする。

第2条 この法律で「埋葬」とは、死体（妊娠四箇月以上の死胎を含む。以下同じ。）を土中に葬ることをいう。

2 この法律で「火葬」とは、死体を葬るために、これを焼くことをいう。

3 この法律で「改葬」とは、埋葬した死体を他の墳墓に移し、又は埋蔵し、若しくは収蔵した焼骨を、他の墳墓又は納骨堂に移すことをいう。

4 この法律で「墳墓」とは、死体を埋葬し、又は焼骨を埋蔵する施設をいう。

5 この法律で「墓地」とは、墳墓を設けるために、墓地として都道府県知事の許可をうけた区域をいう。

6 この法律で「納骨堂」とは、他人の委託をうけて焼骨を収蔵するために、納骨堂として都道府県知事の許可を受けた施設をいう。

7 この法律で「火葬場」とは、火葬を行うために、火葬場として都道府県知事の許可をうけた施設をいう。

第2章 埋葬、火葬及び改葬

第3条 埋葬又は火葬は、他の法令に別段の定があるものを除く外、死亡又は死産後24時間を経過した後でなければ、これを行つてはならない。但し、妊娠七箇月に満たない死産のときは、この限りでない。

第4条 埋葬又は焼骨の埋蔵は、墓地以外の区域に、これを行つてはならない。

2 火葬は、火葬場以外の施設でこれを行つてはならない。

第5条 埋葬、火葬又は改葬を行おうとする者は、厚生労働省令で定めるところにより、市町村長（特別区の区長を含む。以下同じ。）の許可を受けなければならない。

2 前項の許可は、埋葬及び火葬に係るものにあつては死亡若しくは死産の届出を受理し、死亡の報告若しくは死産の通知を受け、又は船舶の船長から死亡若しくは死産に関する航海日誌の謄本の送付を受けた市町村長が、改葬に係るものにあつては死体又は焼骨の現に存する地の市町村長が行なうものとする。

第6条及び第7条 削除

第8条 市町村長が、第5条の規定により、埋葬、改葬又は火葬の許可を与えるときは、埋葬許可証、改葬許可証又は火葬許可証を交付しなければならない。

第9条 死体の埋葬又は火葬を行う者がいないとき又は判明しないときは、死亡地の市町村長が、これを行わなければならない。

2 前項の規定により埋葬又は火葬を行つたときは、その費用に関しては、行旅病人及び行旅死亡人取扱法(明治32年法律第93号)の規定を準用する。

第3章 墓地、納骨堂及び火葬場

第10条 墓地、納骨堂又は火葬場を經營しようとする者は、都道府県知事の許可を受けなければならない。

2 前項の規定により設けた墓地の区域又は納骨堂若しくは火葬場の施設を変更し、又は墓地、納骨堂若しくは火葬場を廃止しようとする者も、同様とする。

第11条 都市計画事業として施行する墓地又は火葬場の新設、変更又は廃止については、都市計画法(昭和43年法律第100号)第59条 の認可又は承認をもつて、前条の許可があつたものとみなす。

2 土地区画整理法(昭和29年法律第119号)の規定による土地区画整理事業又は大都市地域における住宅及び住宅地の供給の促進に関する特別措置法(昭和50年法律第67号)の規定による住宅街区整備事業の施行により、墓地の新設、変更又は廃止を行う場合は、前項の規定に該当する場合を除き、事業計画の認可をもつて、前条の許可があつたものとみなす。

第12条 墓地、納骨堂又は火葬場の経営者は、管理者を置き、管理者の本籍、住所及び氏名を、墓地、納骨堂又は火葬場所在地の市町村長に届け出なければならない。

第13条 墓地、納骨堂又は火葬場の管理者は、埋葬、埋蔵、収蔵又は火葬の求めを受けたときは、正当の理由がなければこれを拒んではならない。

第14条 墓地の管理者は、第八条の規定による埋葬許可証、改葬許可証又は火葬許可証を受理した後でなければ、埋葬又は焼骨の埋蔵をさせてはならない。

2 納骨堂の管理者は、第八条の規定による火葬許可証又は改葬許可証を受理した後でなければ、焼骨を収蔵してはならない。

3 火葬場の管理者は、第八条の規定による火葬許可証又は改葬許可証を受理した後でなければ、火葬を行つてはならない。

第15条 墓地、納骨堂又は火葬場の管理者は、省令の定めるところにより、図面、帳簿又は書類等を備えなければならない。

2 前項の管理者は、墓地使用者、焼骨収蔵委託者、火葬を求めた者その他死者に関係ある者の請求があつたときは、前項に規定する図面、帳簿又は書類等の閲覧を拒んではならない。

第16条 墓地又は納骨堂の管理者は、埋葬許可証、火葬許可証又は改葬許可証を受領した日から、5箇年間これを保存しなければならない。

2 火葬場の管理者が火葬を行つたときは、火葬許可証に、省令の定める事項を記入し、火葬を求めた者に返さなければならない。

第17条 墓地又は火葬場の管理者は、毎月5日までに、その前月中の埋葬又は火葬の状況を、墓地又は火葬場所在地の市町村長に報告しなければならない。

第18条 都道府県知事は、必要があると認めるときは、当該職員に、火葬場に立ち入り、その施設、帳簿、書類その他の物件を検査させ、又は墓地、納骨堂若しくは火葬場の管理者から必要な報告を求めることができる。

2 当該吏員が前項の規定により立入検査をする場合においては、その身分を示す証票を携帯し、且つ関係人の請求があるときは、これを呈示しなければならない。

第19条 都道府県知事は、公衆衛生その他公共の福祉の見地から必要があると認めるときは、墓地、納骨堂若しくは火葬場の施設の整備改善、又はその全部若しくは一部の使用の制限若しくは禁止を命じ、又は第十条の規定による許可を取り消すことができる。

第3章の2 雑則

第19条の2 第18条及び前条(第10条の規定による許可を取り消す場合を除く。)中「都道府県知事」とあるのは、地域保健法(昭和22年法律第101号)第5条第1項の規定に基づく政令で定める市又は特別区にあつては、「市長」又は「区長」と読み替えるものとする。

第19条の3 前条に規定するもののほか、この法律中都道府県知事の権限に属するものとされている事務で政令で定めるものは、地方自治法(昭和22年法律第67号)第252条の19第1項の指定都市(以下「指定都市」という。)及び同法第252条の22第1項の中核市(以下「中核市」という。)においては、政令の定めるところにより、指定都市又は中核市(以下「指定都市等」という。)の長が行うものとする。この場合においては、この法律中都道府県知事に関する規定は、指定都市等の長に関する規定として指定都市等の長に適用があるものとする。

第4章 罰則

第20条 左の各号の一に該当する者は、これを6箇月以下の懲役又は5千円以下の罰金に処する。

- 一 第10条の規定に違反した者
- 二 第19条に規定する命令に違反した者

第21条 左の各号の一に該当する者は、これを千円以下の罰金又は拘留若しくは科料に処する。

- 一 第3条、第4条、第5条第1項又は第12条から第17条までの規定に違反した者
- 二 第18条の規定による当該職員の立入検査を拒み、妨げ、若しくは忌避した者、又は同条の規定による報告をせず、若しくは虚偽の報告をした者

第22条 法人の代表者又は法人若しくは人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人又は人の業務に関し、前2条の違反行為をしたときは、行為者を罰する外、その法人又は人に対しても各本条の罰金刑を科する。

附則

第23条 この法律は、昭和23年6月1日から、これを施行する。

第24条 日本国憲法施行の際現に効力を有する命令の規定の効力等に関する法律(昭和22年法律第72号)第1条の4により法律に改められた左の命令は、これを廃止する。

墓地及埋葬取締規則(明治17年太政官布達第25号)

墓地及埋葬取締規則に違背する者処分方(明治17年太政官達第82号)

埋火葬の認許等に関する件(昭和22年厚生省令第9号)

第25条 この法律施行前になした違反行為の処罰については、なお従前の例による。

第26条 この法律施行の際現に従前の命令の規定により都道府県知事の許可をうけて墓地、納骨堂又は火葬場を經營している者は、この法律の規定により、それぞれ、その許可をうけたものとみなす。

第27条 従前の命令の規定により納骨堂の經營について都道府県知事の許可を必要としなかつた地域において、この法律施行の際現に納骨堂を經營している者で、この法律施行後も引き続き納骨堂を經營しようとするものは、この法律施行後3箇月以内に第10条の規定により都道府県知事に許可の申請をしなければならない。その申請に対して許否の処分があるまでは、同条の規定による許可を受けたものとみなす。

第28条 この法律施行の際現に従前の命令の規定に基いて市町村長より受けた埋葬、改葬若しくは火葬の認許又はこれらの認許証は、それぞれ、この法律の規定によつて受けた許可又は許可証とみなす。

墓地、埋葬等に関する法律施行規則（昭和23年7月13日厚生省令第24号）

第1条 墓地、埋葬等に関する法律（昭和23年法律第48号。以下「法」という。）

第5条第1項の規定により、市町村長（特別区の区長を含む。以下同じ。）の埋葬又は火葬の許可を受けようとする者は、次の事項を記載した申請書を、同条第2項に規定する市町村長に提出しなければならない。

- 一 死亡者の本籍、住所、氏名（死産の場合は、父母の本籍、住所、氏名）
- 二 死亡者の性別（死産の場合は、死児の性別）
- 三 死亡者の出生年月日（死産の場合は、妊娠月数）
- 四 死因（感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律（平成10年法律第114号）第6条第2項から第4項までに規定する感染症、同条第7項に規定する感染症のうち同法第7条に規定する政令により当該感染症について同法第30条の規定が準用されるもの及び同法第6条第8項に規定する感染症、その他の別）
- 五 死亡年月日（死産の場合は、分べん年月日）
- 六 死亡場所（死産の場合は、分べん場所）
- 七 埋葬又は火葬場所
- 八 申請者の住所、氏名及び死亡者との続柄

第2条 法第5条第1項の規定により、市町村長の改葬の許可を受けようとする者は、次の事項を記載した申請書を、同条第2項に規定する市町村長に提出しなければならない。

- 一 死亡者の本籍、住所、氏名及び性別（死産の場合は、父母の本籍、住所及び氏名）
- 二 死亡年月日（死産の場合は、分べん年月日）
- 三 埋葬又は火葬の場所
- 四 埋葬又は火葬の年月日
- 五 改葬の理由
- 六 改葬の場所
- 七 申請者の住所、氏名、死亡者との続柄及び墓地使用者又は焼骨収蔵委託者（以下「墓地使用者等」という。）との関係

2 前項の申請書には、次に掲げる書類を添付しなければならない。

- 一 墓地又は納骨堂（以下「墓地等」という。）の管理者の作成した埋葬若しくは埋蔵又は収蔵の事実を証する書面（これにより難い特別の事情のある場合にあつては、市町村長が必要と認めるこれに準ずる書面）
- 二 墓地使用者等以外の者にあつては、墓地使用者等の改葬についての承諾書又はこれに対抗することができる裁判の謄本
- 三 その他市町村長が特に必要と認める書類

第3条 死亡者の縁故者がいない墳墓又は納骨堂(以下「無縁墳墓等」という。)に埋葬し、又は埋蔵し、若しくは収蔵された死体(妊娠4月以上の死胎を含む。以下同じ。)又は焼骨の改葬の許可に係る前条第1項の申請書には、同条第2項の規定にかかわらず、同項第1号に掲げる書類のほか、次に掲げる書類を添付しなければならない。

- 一 無縁墳墓等の写真及び位置図
- 二 死亡者の本籍及び氏名並びに墓地使用者等、死亡者の縁故者及び無縁墳墓等に関する権利を有する者に対し1年以内に申し出るべき旨を、官報に掲載し、かつ、無縁墳墓等の見やすい場所に設置された立札に1年間掲示して、公告し、その期間中にその申出がなかつた旨を記載した書面
- 三 前号に規定する官報の写し及び立札の写真
- 四 その他市町村長が特に必要と認める書類

第4条 法第8条 に規定する埋葬許可証は別記様式第1号又は第2号、改葬許可証は別記様式第3号、火葬許可証は別記様式第4号又は第5号によらなければならない。

第5条 墓地等の管理者は、他の墓地等に焼骨の分骨を埋蔵し、又はその収蔵を委託しようとする者の請求があつたときは、その焼骨の埋蔵又は収蔵の事実を証する書類を、これに交付しなければならない。

- 2 焼骨の分骨を埋蔵し、又はその収蔵を委託しようとする者は、墓地等の管理者に、前項に規定する書類を提出しなければならない。
- 3 前2項の規定は、火葬場の管理者について準用する。この場合において、第1項中「他の墓地等」とあるのは「墓地等」と、「埋蔵又は収蔵」とあるのは「火葬」と読み替えるものとする。

第6条 墓地の管理者は、墓地の所在地、面積及び墳墓の状況を記載した図面を備えなければならない。

- 2 納骨堂又は火葬場の管理者は、納骨堂又は火葬場の所在地、敷地面積及び建物の坪数を記載した図面を備えなければならない。

第7条 墓地等の管理者は、次に掲げる事項を記載した帳簿を備えなければならない。

- 一 墓地使用者等の住所及び氏名
- 二 第1条第1号、第2号及び第5号に掲げる事項並びに埋葬若しくは埋蔵又は収蔵の年月日
- 三 改葬の許可を受けた者の住所、氏名、死亡者との続柄及び墓地使用者等との関係並びに改葬の場所及び年月日

2 墓地等の管理者は、前項に規定する帳簿のほか、墓地等の経営者の作成した当該墓地等の経営に係る業務に関する財産目録、貸借対照表、損益計算書及び事業報告書その他の財務に関する書類を備えなければならない。

3 火葬場の管理者は、次に掲げる事項を記載した帳簿を備えなければならない。

一 火葬を求めた者の住所及び氏名

二 第1条第1号、第2号及び第5号に掲げる事項並びに火葬の年月日

第8条 火葬場の管理者は、火葬を行つたときは、火葬許可証に火葬を行つた日時を記入し、署名し、印を押し、これを火葬を求めた者に返さなければならない。

第9条 法第17条の規定による埋葬状況の報告は、別記様式第6号、火葬状況の報告は別記様式第7号により、これを行わなければならない。

第10条 法第18条第1項の規定による当該職員の職権を行う者を、環境衛生監視員と称し、同条第2項の規定によりその携帯する証票は、別に定める。

附則

この省令は、公布の日から、これを施行する。

<中文>

墓地埋葬法

(昭和二十三年<1948年>五月三十一日法律第四十八號)

第一章 總則

第一條 本法目的在於促進墓地、納骨塔、火葬場之管理以及埋葬等事宜，得以在符合國民宗教情感以及公眾衛生等社會福祉觀點下，不受阻礙地順利實施。

第二條 本法中所謂「埋葬」意指，將亡體（包括懷孕超過四個月以上之死胎在內，以下相同）埋葬於土中乙事。

2 本法中所謂「火葬」意指，以埋葬亡體為目的，焚燒亡體。

3 本法中所謂「改葬」意指，將已埋葬之亡體移葬或埋葬到其他墳墓，亦或是將已收納之骨灰移置到其他墳墓或納骨塔乙事。

4 本法中所謂「墳墓」意指，埋葬亡體亦或是埋藏骨灰之設施。

5 本法中所謂「墓地」意指，以設置墳墓為目的，取得都道府縣首長許可，可做為墓地使用之區域。

6 本法中所謂「納骨塔」意指，接受他人委託以收納骨灰為目的，並取得都道府縣首長許可，可做為納骨塔使用之設施。

7 本法中所謂「火葬場」意指，以實施火葬為目的，並取得都道府縣首長許可，可做為火葬場使用之設施。

第二章 埋葬、火葬以及改葬

第三條 除其他法令另有規定者以外，凡埋葬或火葬者，如死亡或死產未經過二十四小時，不得實施之。懷孕未滿七個月之死產者，則不受此限。

第四條 埋葬或埋藏骨灰，不得掩埋於墓地以外之區域。

2 火葬場以外之設施，不得實施火葬。

第五條 欲實施埋葬、火葬或改葬者，應根據厚生勞動省令規定，徵求市町村首長（包括特別區區長，以下相同）許可。

2 關於前項許可，如為埋葬以及火葬相關事宜，市町村首長應於受理死產申請，或接到死亡報告、死產通知、船隻船長死亡或是死產等相關航海日記謄本時辦理。如為改葬相關事宜，則由亡體或骨灰現存地當地市町村首長辦理之。

第六條以及第七條 刪除

第八條 市町村首長，根據第五條規定發行埋葬、改葬或火葬許可時，應一同交附埋葬許可證、改葬許可證或是火葬許可證。

第九條 如無人可埋葬或火葬亡體時，或無法知悉應由何人實施時，由死亡地當地市町村首長辦理之。

- 2 根據前項規定實施埋葬或是火葬時，其相關費用准用旅行病人以及旅行死亡人員處理辦法（明治三十二年法律第九十三號）之規定。

第三章 墓地、納骨塔及火葬場

第十條 欲經營墓地、納骨塔或火葬場之人員，必須徵求都道府縣首長許可。

- 2 如欲變更根據前項規定所設立之墓地區域或是火葬場，亦或是廢棄墓地、納骨塔或是火葬場時，等同辦理之。

第十一條 關於因為都市計畫所實施之墓地與火葬場新設、變更與廢止，一律視為業已取得都市計畫法（昭和四十三年法律第一百號）第五十九條之認可或承認，以及前條條款之許可。

- 2 根據土地區劃整理法（昭和二十九年法律第一百一十九號）規定實施土地區劃整理事業時，或根據促進大都市地區之住宅與住宅土地供給相關特別措施（昭和五十年法律第六十七號）規定實施住宅地區建設事業時，凡新設、變更或廢止墓地者，不含符合前項規定者在內，一律視為業已取得事業計畫認可與前項之許可。

第十二條 墓地、納骨塔以及火葬場之經營者，應指定管理人員，並向墓地、納骨塔或是火葬場所在地之市町村首長申報該管理人員之本籍、住址以及姓名。

第十三條 墓地、納骨塔或是火葬場之管理人員，如接獲埋葬、掩埋、納骨或是火葬之要求，除有正當理由外，否則一概不得拒絕。

第十四條 墓地管理人員如受理未根據第八條規定所發行之埋葬許可證、改葬許可證或是火葬許可證，概不得准許埋葬或掩埋骨灰。

- 2 納骨塔管理人員，如受理未根據第八條規定發行之火葬許可證或改葬許可證，概不得收納骨灰。
- 3 火葬場管理人員，如受理未根據第八條規定發行之火葬許可證或改葬許可證，概不得實施火葬。

第十五條 墓地、納骨塔以及火葬場管理人員，根據省令之規定，應準備圖面、帳簿以及文件等。

- 2 當墓地使用者、納骨委託者、申請火葬人員等與亡者有關係人員提出要求時，前項管理人員不得拒絕該人員閱覽前項規定之圖面、帳簿以及文件等。

第十六條 墓地或納骨塔管理人員，自受理埋葬許可證、火葬許可證或改葬許可證當日起，應妥善保管五年。

- 2 火葬場管理者實施火葬時，應於火葬許可證上，填寫省令規定事項，並歸還予申請火葬之人員。

第十七條 墓地或火葬場管理人員，應於每個月五號之前，將前月埋葬以及火葬狀況，向墓地或火葬場所在地之市町村首長報告。

第十八條 都道府縣首長如認為有其必要，得以要求其職員進入火葬場並檢查該設施、帳簿、文件等物品，亦或是要求墓地、納骨塔或火葬場管理人員進行必要之報告。

- 2 該職員根據前項規定進入現場檢查時，應攜帶可證明其身分之證件，如關係人提出要求時，應出示該證件。

第十九條 都道府縣首長，如基於公共衛生等社會福祉觀點認為有其必要時，得以命令墓地、納骨塔或是火葬場改善設施，或是限制、禁止使用該設施之全部或部分，亦得以根據第十條規定取消許可。

第三章之二 雜則

第十九條之二 第十八條以及前條條款(不含根據第十條規定取消許可情狀在內) 中所謂「都道府縣首長」，根據地區保健法 (昭和二十二年法律第一百零一號) 第五條第一項規定所實施之政令訂定之市或特別區中，得以替換為「市長」或「區長」。

第十九條之三 除前條規定者以外，關於本法中屬於都道府縣首長權限事務並以政令規定者，根據地方自治法 (昭和二十二年法律第六十七號) 第二百五十二條之十九第一項設立之指定都市 (以下簡稱「指定都市」) 以及同法第二百五十二條之二十二第一項設立之中核城市 (以下簡稱「中核市」) 中，根據政令規定，由指定都市或是中核市 (以下簡稱「指定都市等」) 首長實施。此時，本法中都道府縣首長之相關規定，作為指定都市等首長相關規定，適用於指定都市等首長。

第四章 罰則

第二十條 如有符合下列各項任一情狀者，處以六個月以下拘役，或五千日圓以下罰金。

- 一 違反第十條規定者。
- 二 違反第十九條規定之命令者。

第二十一條 如有符合下列各項任一情狀者，科處一千日圓以下罰金，或判以拘留或易科罰金。

- 一 違反第三條、第四條、第五條第一項、或自第十二條至第十七條之規定者。
- 二 拒絕、妨礙或是躲避根據第十八條規定之該職員進入現場檢查，亦或是不實施同條款規定之報告，亦或是報告內容不實者。

第二十二條 凡法人代表、法人或個人代理人、使用人等其他員工，於該法人或個人業務上，出現違反前項兩條款之行為時，除處罰該行為者以外，並分別對該法人或是該人員裁處本條款罰款或刑罰。

附 則

第二十三條 本法，自昭和二十三年六月一日起，開始實施。

第二十四條 根據日本憲法實施前有效命令規定之效力相關法律(昭和二十二年法律第七十二號)第一條之四規定更改下列命令，全部與以廢除。
墓地埋葬取締規則(明治十七年太政官布達第二十五號)
違反墓地埋葬取締規則之處置方法(明治十七年太政官達第八十二號)
埋葬火葬認可相關事項(昭核二十二年厚生省令第九號)

第二十五條 本法實施前之違反行為，其處罰依據以前案例實施。

第二十六條 本法實施前，依據以前命令規定取得都道府縣首長許可經營墓地、納骨塔或是火葬場者，視為業已根據本法規定，分別取得該許可。

第二十七條 關於根據以前命令規定之納骨塔經營事宜，凡在不需徵求都道府縣首長許可地區，於本法實施前繼續經營納骨塔者，如欲在本法實施後繼續經營納骨塔的話，應於本法實施後三個月內，根據第十條規定，向都道府縣知事申請許可。在該申請出現可否的處分為止，視為業已取得同條規定之許可。

第二十八條 本法實施前，根據從前命令取得市町村首長之埋葬、改葬或火葬認可或是相關認可證明者，視為業已分別根據本法規定取得許可或是許可證。

墓地埋葬法實施規則

(昭和二十三年<1948 年>七月十三日厚生省令第二十四號)

最後修改：平成二十年<2008>五月二日厚生勞動省令第一百零六號

墓地埋葬法實施規則規定如下。

第一條 根據墓地埋葬法(昭和二十三年法律第四十八號，以下簡稱「相關法」。)

第五條第一項之規定，欲向市町村首長 (包括特別區之區長，以下相同) 徵求埋葬或是火葬許可人員，應將記有下列事項內容之申請書，向同條款第二項規定之市町村首長提出。

- 一 亡者本籍、住址及姓名 (若為死產者，則為父母本籍、住址及姓名)
- 二 亡者性別 (若為死產者，死胎之性別) 。
- 三 亡者出生日期 (若為死產者，則為懷孕月數) 。
- 四 死因 (根據傳染病預防以及染病病患醫療相關法 (平成十年法律第一百一十四號) 自第六條第二項至第四項以及第七項規定之傳染病；或同條款第八項規定之傳染病中，根據該法律第七條規定之法令，該傳染病適用該法律第三十條規定者；以及該法律第六條第九項規定之感染病。其他則除外) 。
- 五 死亡日期 (若為死產者，則為分娩日期) 。
- 六 死亡地點 (若為死產者，則為分娩地點) 。
- 七 埋葬或是火葬地點。
- 八 申請人地址、姓名以及與亡者關係。

第二條 根據相關法第五條第一項之規定，欲徵求市町村首長之改葬許可者，應

根據同條款第二項規定，向市町村首長提出記有以下內容之申請書。

- 一 亡者本籍、住址、姓名及性別 (若為死產者，則為父母本籍、住址及姓名)
- 二 死亡日期 (若為死產者，則為分娩日期)
- 三 埋葬或火葬地點
- 四 埋葬或火葬日期
- 五 改葬原因
- 六 改葬地點
- 七 申請人住址、姓名、與亡者關係以及與墓地使用者或納骨委託者 (以下簡稱「墓地使用者」) 關係。

- 2 提出前項申請時，必須附上以下文件。
 - 一 由墓地或納骨塔（以下簡稱「墓地等」）管理者製作，並可證明埋葬、埋藏或收納事實之書面文件（如有特殊困難情狀，得以提出市町村首長認為有必要之代替文件）。
 - 二 關於非墓地使用者之人員，應提出由墓地使用者等出示之改葬承諾書，或同等效力之法院判決謄本。
 - 三 其他市町村首長認為有必要之文件。

第三條 如為申請埋葬、埋藏或是將亡體（含懷孕超過四個月以上死胎，以下相同）收納於與亡者無任何血緣關係之墳墓或是納骨塔（以下簡稱「無血緣墳墓」）時，亦或是提交改葬骨灰之相關前項條款第一項申請書時，與前條第二項規定無關，除同項第一號規定文件外，並應一同附上以下文件。

- 一 無血緣墳墓之照片以及位置圖。
- 二 應將亡者本籍、姓名、墓地使用者等、亡者血緣者以及必須在一年內向擁有無血緣墳墓等相關權利人員提出申請內容，刊載於官方報刊，且應於無血緣墳墓之明顯處，設立佈告欄公開公告一年，以及張貼記載於該期間內無該項申請之文面。
- 三 前號規定之官方報刊複寫以及佈告欄照片。
- 四 其他市町村長認為有必要之文件。

第四條 相關法第八條規定之埋葬許可證應參考附本第一號以及第二號，改葬許可證則應參考附本第三號，火葬許可證則應參考附本樣本第四號或第五號之規定。

第五條 墓地管理者，如有人提出要求將一部分骨灰，埋葬於其他墓地或委託收納保管時，應交付可證明埋葬或收納保管該骨灰事實之文件。

- 2 欲埋葬或委託保管收納一部分骨灰之人員，應向墓地管理者等，提出前項規定之文件。
- 3 前兩項之規定，適用於火葬場管理人員。此時，第一項中之「其他墓地等」得以「墓地等」代替，「埋葬或收納保管」得以「火葬」代替。

第六條 墓地管理人員，應準備記載墓地所在地、面積以及墳墓狀況之圖面。

- 2 納骨塔或是火葬場管理人員，必須準備記載納骨塔或是火葬場所在地、佔地面積、建築物坪數之圖面。

第七條 墓地管理人員，應準備記載下列事項之帳簿。

- 一 墓地使用者之地址與姓名。
 - 二 第一條第一號、第二號及第五號所規定事項，以及埋葬、埋藏或收納日期。
 - 三 取得改葬許可人員之住址、姓名、與亡者關係、與墓地使用者關係以及改葬地點、日期。
- 2 墓地管理人員，除了前項規定之帳簿外，並應準備由墓地經營人員製作之該墓地經營相關業務之財產目錄、資產負債表、損益表、事業報告書等財務文件。
 - 3 火葬場管理人員，應準備記有下列事項之帳簿。
 - 一 申請火葬人員之住址與姓名。
 - 二 第一條第一號、第二號、第五號規定事項以及火葬日期。
- 第八條** 火葬場管理人員，於實施火葬時，應在火葬許可證上填寫火葬實施日期與時間、簽名、蓋章，並歸還予申請火葬之人員。
- 第九條** 相關法第十七條規定之埋葬狀況報告，應根據附表第六號實施。火葬狀況之報告則應根據附表第七號實施。
- 第十條** 相關法第十八條第一項規定之行使該職員職權者，稱為環境衛生監督員，至於同條款第二項規定之攜帶證件，則另外規定之。