

出國報告（出國類別：其他【研討會】）

赴印尼參加世界動物衛生組織(OIE)舉辦 之「動物福利業務聯繫窗口區域研討會」

服務機關：行政院農業委員會

姓名職稱：蘇怡欣技正

派赴國家/地區：印尼

出國期間：108年11月10日至11月14日

報告日期：109年2月13日

摘要

本案為赴印尼巴厘島參加世界動物衛生組織（OIE）舉辦之「動物福利業務聯繫窗口區域研討會」，由 OIE 總部代表及亞太地區代表簡介 OIE 結構和運作、法規、標準及工具、奧地利、紐西蘭與澳洲的專家說明如何實施 OIE 動物福利標準與評估動物福利，並由民間非營利組織說明其協助亞太地區國家制定動物福利策略、推動實務及未來發展規劃，另安排印尼等國分享其動物福利政策、經驗、推動策略面臨的挑戰及實地參訪印尼官方已實施動物福利的牛育種與生產場。本次研討會計 28 國聯絡人、OIE 代表與專家及民間組織代表 43 人與會，除建立友好合作關係，亦瞭解 OIE 動物福利發展方向及汲取各國動物福利策略擬定、推動與執行之實務經驗，獲益良多，畢為我國施政規劃之參考。

OIE 宗旨在於強化會員國建立網絡合作及發展策略行動方案，宣導 OIE 動物福利規範之基礎原則與 OIE 存在之宗旨，舉辦各會員國代表及聯絡人能力建構訓練之系列性計畫是為了讓瞭解 OIE 最新的規定策略，並使各業務聯繫窗口了解扮演之角色及責任，並期透過研討會以促進各會員國間動物福利業務經驗交流、對談及合作，並與區域內之國家代表建立友好及合作關係，提升我國之國際能見度。

OIE 以歐、美經驗制定完善的動物福利策略，然亞太地區各國的動物福利因受到宗教、風俗、文化、經濟與社會發展等因素而有相當大的差異。透過本次研討會可瞭解亞太地區國家的動物福利發展方向、發展策略、推動與執行的食物經驗及因應挑戰時時之處理措施，未來可朝結合民間組織(如動物保護團體、獸醫協/學會及產業團體等)資源，以公私協立方式推動動物福利政策；歐盟、紐西蘭、澳洲的動物福利相關法令完善，可參酌其法規、政策及實務經驗，為我國施政規劃之參考。

我國目前雖已制定動物保護法相關法令，惟仍需透過科學研究及持續盤點檢討以完善動物福利相關規範，並透過專業訓練建構動物保護執法人力及動物相關產業從業人員之專業知能、另需持續宣導一般社會民眾具有動物福利概念，並結合產業團體推廣改變消費者重視對動物產品之福利生產管理觀念等多面向併進，才能真正使我國本土化與適地性之動物福利政策措施臻至完善。

目次

	頁次
壹、 緣起及目的-----	4
貳、 行程紀要-----	4
參、 會議內容概述-----	9
肆、 心得與感想-----	41
伍、 建議事項-----	41
陸、 附錄-照片-----	43

赴印尼參加世界動物衛生組織(OIE)舉辦之「動物福利業務聯繫窗口區域研討會」

壹、緣起及目的

世界動物衛生組織（World Organization for Animal Health, OIE）為強化會員國建立網絡合作及發展策略行動方案，要求各會員國就「動物疫病資訊通報」、「野生動物」、「水產動物疾病」、「獸醫產品」、「畜產食品安全」、「動物福利」、及「溝通交流」等 7 大項目指定業務聯繫窗口，並針對各會員國代表及各業務聯絡人舉辦能力建構訓練之系列性研討會。

近年來國際動物保護觀念高漲，OIE 自 2001 年起已將動物福利列入優先策略要項，並於其陸生及水生動物法典中編列動物福利專章，已完成 14 項規範，並將肉牛生產系統、乳牛生產系統、蛋雞生產系統、豬隻生產系統、役用馬科動物福利供皮用、肉用及其他產品的爬蟲類人道宰殺等納入規範之中，未來將徹底盤點有關人道宰殺/屠宰的章節，並修訂關於流浪狗控制的章節。

本次亞太地區「動物福利業務聯絡人研討會」係以 OIE 動物福利規範之未來發展、亞太地區各會員國之動物福利推動策略，以及與非營利組織及產業團體協同合作等為主軸，並就各國動物福利策略實際推動情形進行案例分享及意見交流。參與本研討會可瞭解 OIE 動物福利發展方向、新興動物福利議題及汲取各國動物福利策略擬定、推動與執行之實務經驗，俾為我國施政規劃之參考。

我國亦透過相關研討會將我國推動動物福利之經驗分享於國際，與區域內之會員代表建立友好及合作關係，有助於提升我國之國際能見度。並期待未來與動物福利領先的國家如：紐西蘭及澳洲等交換實際經驗與建立聯繫網絡，將持續透過考察或邀請相關專家來台交換動物福利學術研究成果。

貳、行程紀要

本案為赴印尼參加 OIE 舉辦之「動物福利業務聯繫窗口研討會（Seminar for OIE National Focal Points for Animal Welfare）」，出國行程計為期 4 天（108 年 11 月 10 日至 11 月 14 日），行程紀要如下表：

日期	行程紀要
11 月 10 日	09:15-14:40 搭機前往印尼

11 月 11 日	<p>11:30-12:30 各國與會代表報到</p> <p>12:30-12:45 研討會開幕式及本次研討會目標</p> <p>由 OIE 總部標準司動物福利部主任 Leopoldo Stuardo 及印尼農業部獸醫公共衛生動保護局副局長 HasthoYulianto 共同主持</p> <p>第 1 天研討議題：OIE 的結構和運作、法規、標準及工具</p> <p>議題 1：OIE 之結構和運作(包括 OIE 動物福利計畫)</p> <p>12:45-13:15 OIE 標準制定過程和陸生動物衛生法典</p> <p>主講人為 OIE 陸生動物衛生標準委員會 Masatsugu Okita(視頻)</p> <p>13:15-14:00 OIE 全球動物福利策略(GAWS)/與動物福利工作計畫</p> <p>主講人為 OIE 總部標準司動物福利部主任 Leopoldo Stuardo</p> <p>14:00-14:45 各國 OIE 動物福利聯絡人的責任</p> <p>主講人為 OIE 總部標準司動物福利部主任 Leopoldo Stuardo</p> <p>14:15-14:45 「One Welfare-One World(建構全球整合福利觀點)」強調動物福利-人類福祉-保護和環境間聯繫的觀點改變)</p> <p>主講人為紐西蘭東方理工學院院長兼教授 Natalie Waran</p> <p>14:45-15:15 將動物福利納入災害管理和減少風險</p> <p>主講人為東南亞次區域計畫主任 Ashish Sutar</p> <p>15:15-15:45 討論</p> <p>議題 2：OIE 動物福利標準的實施和動物福利水平問題</p> <p>15:45-16:00 人道的狗族群管理 (DPM) 指導原則-OIE 動物福利標準</p> <p>第 7.7 章—流浪狗數量控制</p> <p>主講人為國際伴侶動物管理聯盟(ICAM) Elly Hiby(視頻)</p> <p>16:00-16:15 流浪犬族群管理和控制面臨的挑戰(國家經驗)</p> <p>主講人為印尼農業部印尼農業部畜牧和動物衛生服務總局獸醫公共衛生局 PuguhWahyuoli</p> <p>16:15-16:30 尼泊爾控制和和管理流浪動物的現狀與挑戰</p> <p>主講人為尼泊爾動物科學協會秘書長、OIE 動物福利聯絡人、資深畜牧發展官員 LokNathPaudel)</p> <p>16:30-16:45 獸醫師在狂犬病控制中扮演的角色</p>
-----------	--

	<p>主講人為世界小型動物獸醫協會(WSAVA)會長 Shane Ryan</p> <p>16:45-17:00 獸醫師和絕育在狗數量管理的角色</p> <p>主講人為馬來西亞水務局、動物健康與福利委員會 (AWWC) 會員 Natasha Lee</p> <p>17:00-18:00 綜合討論及討論結果解說</p>
11月12日	<p>第2天研討議題：OIE 最新動物福利標準及各國執行情形</p> <p>議題1：OIE 動物福利標準的最新發展情形</p> <p>08:00-08:30 使用以動物為基準之標準評估動物福利</p> <p>主講人為奧地利維也納獸醫大學動物福利科學研究所所長 Jean-Loup Rault</p> <p>08:30-09:15 動物福利和宰殺爬行類供皮用、肉用及製作其他產品</p> <p>主講人為香港海洋公園首席獸醫 Paolo Martelli(視頻)</p> <p>09:15-09:45 動物福利和蛋雞生產系統</p> <p>主講人為 OIE 特設小組成員、奧地利維也納獸醫大學動物福利科學研究所所長 Jean-Loup Rault</p> <p>09:45-10:30 討論</p> <p>議題2：實施 OIE 動物福利標準-動物福利和豬隻生產系統及 ISO 技術規格 TS 34700</p> <p>10:30-10:45 OIE 動物福利和養豬業系標準：確認實施有良好結果的標準及衡量方法</p> <p>主講人為澳大利亞墨爾本大學獸醫與農業科學學院教授 Paul Hemsworth</p> <p>10:45-11:10 與民間單位門合作實施 OIE 第 7.13 章--動物福利和養豬生產系統</p> <p>主講人為世界動物保護組織代表 Kate Blaszak</p> <p>11:10-11:45 實施 ISO / TS 34700 動物福利管理—管理食品供應鏈組織的一般要求和指南</p> <p>主講人為紐西蘭農業研究有限公司動物行為與福利研究中心 Jim Webster</p>

	<p>11:45-12:00 豬隻生產系統因疾病控制及動物福利考量而屠宰豬隻的緊急管理 主講人為糧農組織(FAO)ECTAD RAPIan Dacre</p> <p>12:00-12:15 非政府組織(NGOs)在國家一級執行 ASF 人道撲殺時，執行 OIE 動物福利標準中之角色 主講人為國際動物福利聯盟(ICFAW)加拿大代表 Dennis Will</p> <p>12:12-13:15 分組討論及討論結果解說 議題 3：OIE 關於海上和陸地運輸的動物福利標</p> <p>14:15-14:45 陸上運輸動物和動物福利 主講人為澳大利亞默多克大學動物福利與倫理高級講師 Teresa Collins</p> <p>14:45-15:00 海上動物運輸和動物福利 主講人為澳大利亞 BVSc 認可的獸醫師 Renee Willis</p> <p>15:00-15:30 海上運輸活體動物的國家經驗 主講人為印尼動物福利聯絡人 Ira Firgorita</p> <p>15:30-16:15 討論</p> <p>16:15-16:30 動物的運輸旅程的研討會和區域專家網絡 主講人為 OIE 總部標準司動物福利部主任 Leopoldo Stuardo</p> <p>16:30-17:45 分組討論及討論及結果解說</p> <p>19:00-21:00 晚宴</p>
11 月 13 日	<p>第 3 天議題：亞太地區(AFEO)區域 OIE 動物福利推動策略 (RAWS)、推動實務及未來發展</p> <p>議題 1：亞太地區的區域動物福利策略 (RAWS)</p> <p>08:30-09:00 亞太地區的區域動物福利策略 – 執行情形 主講人為紐西蘭 RAWS AFEO 動物福利諮詢小組主席經理 Kate Littin</p> <p>09:00-09:15 蒙古的動物福利 – 國家觀點 主講人為蒙古的 OIE 動物福利聯絡人 BatsaikhanSodnom</p> <p>09:15-09:30 伊朗 RAWS 實施情形 – 國家觀點</p>

	<p>主講人為伊朗獸醫組織 OIE 動物福利聯絡人 ATIEH DABAGHIAN</p> <p>09:30-10:00 OIE 動物福利區域合作中心在執行亞太地區動物福利策略之角色</p> <p>主講人為 OIE 動物福利合作中心組長、紐西蘭農業研究有限公司動物行為與福利部 Jim Webster</p> <p>10:00-11:00 討論</p> <p>11:00-11:30 區域動物福利策略實施情形：國際的獸醫協會的角色</p> <p>主講人為英聯邦獸醫協會執行董事 AbdulRahman</p> <p>11:30-12:15 亞太地區動物福利未來發展策略</p> <p>主講人為 OIE 太平洋地區亞洲及中東地區代表處區域計畫協調員 Caitlin Holley</p> <p>12:15-13:00 討論</p> <p>議題 2：OIE 第 7.12 章實施情形-役用馬科動物的福利</p> <p>14:00-14:30 OIE 第 7.12 章-役用馬科動物(馬、驢)的動物福利</p> <p>主講人為 OIE 總部標準司動物福利部主任 Leopoldo Stuardo</p> <p>14:30-15:30 簡介國際役用馬科動物聯盟</p> <p>主講人為 ICWE 代表</p> <p>15:30-16:00 討論</p> <p>16:00-17:00 分組討論-亞太地區役用動物的動物福利(由 ICWE 主持)</p> <p>17:00-17:30 分組討論--於 AFEO 地區各國實施 OIE 關於役用動物福利的新標準面臨的未來挑戰-各國執行情形(由英聯邦獸醫協會會長 Peter Thornber 主持)</p> <p>17:30-18:00 研討會閉幕式</p>
11 月 14 日	<p>06:30-08:30 前往印尼已實施 OIE 標準的政府機構--畜牧草飼料及繁育中心 BPTU HPT</p> <p>08:30-09:30 由印尼農業部及中心簡介實施 OIE 標準的肉牛生產系統</p> <p>09:30-10:30 參訪牧場，進行交流及討論</p> <p>10:30-13:00 前往機場</p> <p>15:45-21:00 搭機返國</p>

參、會議內容概述

一、研討會開幕式及本次研討會目標（由 OIE 總部法國代表 Dr. Hirofumi Kugita 及印尼農業部獸醫公共衛生動物保護局副局長 Hastho Yulianto 共同主持）

於開幕式先行闡明 OIE 舉辦本研討會之目標，係透過動物保護業務聯絡人之能力建構訓練計畫，建立各地區動物福利共識、發展區域專家網絡及國家推動策略與行動方案，以期各會員國逐步落實 OIE 制定規範之指導原則。

本次研討會計 28 國代表參加（澳洲、孟加拉共和國、不丹、柬埔寨、中國大陸、斐濟、印度、印尼、伊朗、日本、寮國、馬來西亞、馬爾地夫、蒙古、緬甸、尼泊爾、新加勒多尼亞、紐西蘭、巴布新幾內亞、巴基斯坦、菲律賓、新加坡、斯里蘭卡、臺灣、泰國、東帝汶、萬那杜、越南），加計專題講座、動物保護組織代表（WSPA 為 OIE 觀察員），以及 OIE 總部及地區委員會代表，計 43 人與會。

二、世界動物衛生組織(OIE)之結構和運作(包括 OIE 動物福利計畫)

(一)OIE 標準制定過程和陸生動物衛生法典（主講人為 OIE 陸生動物標準委會成員 Masatsugu Okita（視頻）

OIE 為一跨政府間的機構，自 1924 年成立，總部位於法國巴黎，目前會員國計 180 個，OIE 的 4 大核心指令和任務為：標準、透明、專長、團結。OIE 藉由出版 OIE 國際衛生標準以維護世界貿易，OIE 國際標準被世界貿易組織(WTO)確認為參考的國際衛生規則（SPS Agreement，SPS 協議），會員國可以從使用這些規則，避免疾病和病原體的侵入及建立不合理的衛生屏障來保護自己。OIE 已制定的國際標準標準包括陸生動物衛生法典、水生動物法典及相關指南，制定標準的主要參與者包括 OIE 專家委員會、OIE 特設工作小組、代表們(及各國聯絡人)、其他國家、地區和國際組織，其分工及制定程序如下：

- 1.OIE 陸生動物衛生標準委員會負責每年更新陸生動物衛生法典，負責確保相關規範反應當前的科學訊息。
- 2.動物科學委員會確認最合適疾病監測、疾病預防和控制的策略及措施，並審查會員要求-希望被 OIE 列入沒有特定疾病的國家或地區的官方清單。
- 3.水生動物健康標準委員會負責彙編水生動物疾病及適合的預防與控制方

法、更新水生動物衛生法典和水生動物診斷測試手冊。

4. 生物標準委員會建立或批准實驗方法、監督生產和通過用於陸生動物診斷測試和疫苗手冊，並向總幹事提出建議。

5. 特設工作小組更新總幹事及世界大會代表提案送專門委員會，並由各國 OIE 聯絡人提供草案評論意見後，有委員會討論後修正發布。

OIE 將徹底盤點有關宰殺/屠宰的章節中(當宰殺/屠宰時，基於動物需求評估動物福利)，並修訂關於流浪狗控制的章節(思考 2030 年沒有狗媒介的狂犬病死亡的全球消滅狂犬病計畫、改善負責任的狗主人、不僅用於動物福利，還用於疾病控制，並尋求專家意見)，另規劃於 2020 年推動採用符合動物福利的蛋雞生產系統。

(二)OIE 全球動物福利策略(GAWS)與動物福利工作計畫、OIE 國家聯絡窗口的責任 (主講人為 OIE 總部代表標準司 Leopoldo Stuardo)

OIE 的全球動物福利策略的願景為：藉由完善動物健康、人類福祉、社會經濟發展及環境永續，達成全球尊重、促進並改善動物福利，其 4 個重要之策略為：發展動物福利標準、能力建設與教育、實施動物福利標準和政策規定，以及協助政府，組織和公眾的溝通。

OIE 近期支持福利策略的實施活動包括：制定動物福利標準、修正陸生動物衛生法典中動物福利章節、建構動物福利能力與教育、實施動物福利標準和策略，以及強化與政府、組織和民眾的溝通。

近年來國際動物保護觀念高漲，OIE 自 2001 年起已將動物福利列入優先策略要項，並於其陸生及水生動物衛生法典中均編列有動物福利專章，陸生動物部分包括：動物福利介紹、陸運、海運、空運、人道屠宰、疾病撲殺人道管理、流浪犬族群控制、實驗動物科學應用、肉牛生產系統、肉雞生產系統、乳牛生產系統、工作用動物福利、豬隻生產系統、供皮用與肉用及其他製品的爬蟲類宰殺等 14 項規範，已將肉牛生產系統、乳牛生產系統、蛋雞生產系統、豬隻生產系統及役用馬科動物(馬、驢、騾)之福利等納入規範之中。

OIE 為其代表和各領域業務聯絡窗口制定了一項全球能力建設計畫，該計畫的目的是解釋和說明由 OIE 代表任命的聯絡人的角色和職責，並在將職責分配給這些各國政府官員時，促進 OIE 成員之間的一致性和統一性。OIE

會員國應國家聯絡窗口，其具有國家義務及責任，應指定並支持「動物疾病資訊通報」、「野生動物」、「水產動物疾病」、「獸醫用藥」、「畜禽食品安全」、「動物福利」及「溝通交流」等 7 大領域的業務聯繫窗口。OIE 各國動物福利聯絡人之職責範及任務為：

1. 在其國內建立動物福利專家網絡或與現有網絡進行交流。
2. 與該國動物福利主管當局建立並保持對話，並促進分擔責任的若干主管部門之間的合作與交流。
3. 從 OIE 總部收到陸生動物衛生標準委員會的報告副本，包括 OIE 動物福利工作小組的報告和其他有關報告。
4. 與公認的動物福利專家就報告中提出的草案內容以及動物衛生法典委員會在處理動物福利方面提出的標準草案進行國內磋商。
5. 在代表大會上的每份相關會議報告中，為代表準備評論意見，以反應 OIE 成員和/或地區的科學觀點和立場，包括對有關動物福利新的或經修訂的 OIE 標準提案的評論。

為強化資源分享，OIE 官方網站 (www.oie.int) 即時公布全球各國動物疫病情形，並定期出版相關報告或刊物，例如每季更新最新公告、每年 3 期之科研報導，以及每年更新之陸生及水生動物健康法典、全球動物健康報告，另外就動物疾病國際認可的實驗室診斷標準程序及生物製劑之生產與管制，亦每年進行相關操作手冊之編修。

(三)動物福利新議題—「One Welfare- One World(建構全球整合福利觀點) (強調動物福利-人類福祉-保護和環境間聯繫的觀點改變) (主講人為紐西蘭東方理工學院院長兼教授 Natalie Waran)

瞭解動物基本需求、什麼是正常，以及促進動物長途旅程的福利是重要的。例如：與動物密集生產狀況條件有關的問題，包括高庫存密度、密閉條件、受限制和貧瘠環境、不自然且低燈光、地板/底材、無法執行自然行為(例如築巢)、受傷、痛苦的健康問題等。另可運用新的研究工具和措施、新的研究方法(認知偏差測試)瞭解動物情感狀態，例如運用「面部編碼」為評估綿羊的疼痛的新方法。然而，光憑科學是不足以促進動物福利，因缺乏證明並不構成證明缺少，故需要採用不同方法來推進全球動物福利。

動物福利變革的障礙為人類的觀點會影響動物被對待及治療的方式。推行全球「建構全球整合福利觀點」的難題是，我們可以在一個飢餓的世界中維持福利標準嗎？人類福利是一個優先性的問題，每年近 1,100 萬兒童在到達 5 歲之前死亡，其中 65% 與營養不良有關；氣候變化與可持續資源利用亦是相互競爭的議題；「建構全球整合福利觀點」也是社會醫學議題，在動物和人類之間沒有分界線也不應該有。

為了提高動物福利，人類對動物的態度和行為需要改變；為了使行為發生變化，人們必須了解為什麼改善動物福利對他們很重要；要有效地激發和維持理想的人類態度和行為，需讓社會大眾了解壓力可以帶來健康和生產問題，促進瞭解改善動物福利標準的知識與增進人類福祉間的關係，因人類福祉與動物健康及動物福祉是相關聯的，改善動物福利以提高動物生產力和減輕貧困、並改善生產力和人類生計；因此，良好動物福利的人類其利益並不會減損，將動物福利本身視為一種物品，增加人們重視動物福利的理由，將使更多動物受益。

推進「建構全球整合福利觀點」的觀念，雖在動物福利科學已經取得了進步，但是要實現動物福利的提高，挑戰「正常」水平至關重要：

1. 儘管證據難以辯駁，但在存在相互競爭的人類議題時，很容易被忽略。
2. 「建構全球整合福利觀點」方法可以幫助與改善動物福利有關的人。
3. 動物福利的進步取決於對人類行為的理解以及如何改變態度和行為。
4. 教育是推動變革的關鍵催化劑和推動力，但教育必需是可及、相關且有針對性的，才可使其有效。

(四)將動物福利納入災害管理和減少風險(主講人為東南亞次區域計畫主任 Ashish Sutar)

介紹災害管理、減少災害風險和福利的概念，為什麼在災害或緊急情況中動物福利是很重要的，以及與災害管理和減少風險相關的福利：災害是指嚴重破壞社區或社會運作，造成廣泛的人類、物質、經濟或環境損失和影響，其影響超出了受影響社區或社會使用其自身資源的能力。減少災害風險(DRR)是通過系統地分析和減少災害的成因來減少災害風險的概念和實踐。減少災害風險，減少人員和財產的脆弱性，對土地和環境進行明智的管理以及改善

對不良事件的防範和預警都是減輕災害風險的例子。動物福利是一個複雜，多方面的國際和國內公共政策問題，具有科學、道德、經濟、法律、宗教和文化方面的內容，以及對貿易政策的重要影響。

OIE 就動物福利納入災害管理和減少風險方法為：

1. 與國家和合作夥伴合作應對動物衛生緊急情況，瞭解災害管理週期：減輕（減輕或限制危害和相關災難的不利影響）、預防（任何為降低風險或減輕災難對人類、動物、環境和財產（包括文化遺產）的不利影響的措施）、備災（是指人力和物力、結構、社區和組織的準備就緒和能力的狀態，使他們能夠確保對災難進行有效的快速響應，並取得成果）、反應（在災難發生期間或之後立即提供緊急服務和公共援助，以挽救人類和動物的生命、減少對健康的影響、確保公共安全，並滿足受影響的人或動物的基本生活需要）、恢復（在適當的地方恢復和改善受災社區的設施、生計和生活條件，包括努力減少災害風險因素）。
2. 建立減少災害風險網絡：2015-2030 年達成減少災害風險的仙台架構（Sendai framework），優先事項為投資於減少災害風險以增強抵禦能力。
國家或地方層級：加強對包括畜禽在內的生計和生產資產的保護。全球或區域：加強和促進合作與能力建設。
3. 已制定畜禽應急標準和準則（Livestock Emergency Standards and Guidelines, LEGS）方法。目前 90% 的 OIE 會員國已制定了一些國家災害應急計畫，有國家則針對某些疾病有應急計畫，OIE 認為需藉由透明和團結分析，進行能力建構，各國控制計畫，完整報告可至 OIE 建置網站查詢：
http://www.oie.int/fileadmin/database/report/Final_Report-OIE_project_NCPs_PVS_442018.pdf

三、OIE 動物福利標準的實施和動物福利水平問題

(一)人道的犬族群管理（DPM）指導原則（主講人為國際伴侶動物管理聯盟(ICAM) Elly Hiby，以視頻解說)

ICAM 於 2006 年設立，為國際動物福利民間團體及專家組織，分享、學習及支持人道及有效的同伴動物管理。2019 年修正版的人道的犬族群管理

(DPM)指導原則(可由 ICAM 網站<https://www.icam-coalition.org/>下載)，指南包含 4 章：第 1 章人道犬群管理的原則、第 2 章評價、設計和進行評估、第 3 章概述 DPM 系統的基礎和服務，以及第 4 章提供人性化 DPM 環境，摘要如下：

1. 第 1 章人道犬群管理的原則：DPM 的目標是為了持續的影響犬族群動態，以標的方式改變族動態群以降低相關問題，傳統的流浪犬控制是狹窄的，只將漫遊狗作為不需要的狗而進行捕捉、絕育及回置；較廣義的想法應是鼓勵承認社區狗口中的狗群，但仍只能是當前的漫遊狗；有效的狗群管理可以識別很多遊盪犬只是漫遊狗，且有效的狗群管理可減少有飼主的漫遊狗數；ICAM 的狗種群管理是永久的社區服務。
2. 第 2 章檢視問題、設計和評估：透過狗群評估進行基於證據的設計，包括：人口動態、優先問題、利害關係人的資訊、平衡花費在基礎線評估和學習的時間。評估設計方法在附件 B：探索狗種群動態的方法。
3. 第 3 章概述 DPM 系統的基礎和服務：基金會持續支持狗種群管理作為永久性社區服務性，PDM SYSTEM 提供的 PDM 服務包括：所有犬類族種群管理的基礎知識，及針對相關者瞭解其背景。
4. 第 4 章提供人性化 DPM 環境，包括結合地方政府支持的非政府組織和社區參與狗種群管理實施；狗種群管理可經國家獸醫服務、其他國家政府部門、地區機構和非政府組織授權執行；建立有利的環境，包括：政府部門、政治、立法與執法、基礎知識、培訓與教育及狂犬病控制與消除；提供國家獸醫服務：領導、分析、監測及評估、政治倡導、跨行業的、國家立法、行為變更活動、識別和註冊工具、政治意願和犬口管理、立法創造了資金框架、建立和監視成本和收益、獸醫學校和 CPD 的基礎培訓、手術消毒、透過 PVS 通道、逐步重視消除狂犬病的工具。

(二)流浪狗族群管理和控制的挑戰-印尼國家經驗(主講人為印尼農業部畜牧和動物衛生服務總局獸醫公共衛生局 PuguhWahyuoli)

印尼因感染狂犬病的動物(90-95%的狗、5%的貓、其他如猴子、蝙蝠)傳播狂犬病致野狗數量增加，考量動物福利，實施 OIE 陸生動物法典第 7.7 章流浪狗族群控制方法控制流浪狗數量。控制流浪犬數量的目的是為了：

改善狗群的健康和福祉、將流浪狗的數量減少到可接受的水平、促進負責任的動物所有權、協助建立和維持無狂犬病或無狂犬病的狗群、減少人畜共患疾病的風險、管理對人類健康的其他風險（例如蠕蟲寄生蟲，外寄生蟲）、防止破壞環境和其他動物；貿易和預防非法貿易。

印尼已制定有關動物福利的規定包括：關於畜牧與健康的第 18/2009 號法律、關於獸醫公共衛生和動物福利的政府法規第 95/2012 號(通過不傷害、不傷害和(或)不引起緊迫的裝置和設備來實施動物五大自由原則)、關於控制、預防和根除動物疾病的第 47/2014 號政府法規。

印尼實施流浪狗族群管理和控制策略主要透過下列方法：

- 1.基於社區的方法：跨部門機構、社區合作，成為負責任的寵物主人不要讓狗遊蕩。
- 2.基於環境的方法：依據流浪狗的生物生態與行為，在當地收成季節控制流浪狗進入定居點，例如：應在 7 月至 9 月交配季節之前加強控制，以避免潛在的狂犬病感染行為。
- 3.基於管理的控制方法（計畫、組織、實施、控制），例如廢物管理的控制。
- 4.加強對區域間犬隻交通的監管、完善辦公室和檢疫(需有獸醫證書)。

印尼實施流浪狗族群管理和控制行動方案包括：預防接種、絕育、撲殺或安樂死、維持方法的限制規定、收容所或庇護所、廢棄物管理。

印尼實施流浪狗族群管理的結論為：在控制流浪犬數量方面實施動物福利涉及多個方面(科學、倫理、經濟、文化、社會、宗教和政治)，必須從經濟、有效和動物福利的角度考慮使用的方法，印尼認為有效的人口控制方法為疫苗接種、毒餌和機械方法，仍需與 OIE 諮詢消除流浪狗所需毒餌類型。

(三)尼泊爾控制和管理流浪動物的現狀與挑戰(主講人為尼泊爾 OIE 動物福利聯絡人、資深畜牧發展官員、尼泊爾動物科學協會秘書長 LokNathPaudel)

尼泊爾沒有全國性的狗數量普查能找到確切的狗的數量，過去幾年在一些城市有進行的一些社區犬數量統計調查，社區犬的數量統計結果：人與狗的比例為 10：1，估計尼泊爾有超過 270 萬隻狗，據估計約有 70 萬隻寵物狗（其餘 200 萬隻是社區狗或流浪狗）；寵物狗集中在城市地區，如加德滿都、拉利特布爾、博克拉、巴拉特布爾，且寵物狗大多在私人狗俱樂部和(或)診

所登記。尼泊爾參與控制及管理流浪動物的相關單位包括：各種政府和非政府組織，政府分三級治理-聯邦、省和地方政府為動物健康和管理分工進行相關工作，其中只有一些具有用於狗的控制和管理的特殊程序。尼泊爾針對狗的控制和管理策略，說明如下：

1. 係基於狂犬病是尼泊爾的法定傳染病，消除狗的毒物運動有常規和衛星絕育、疫苗接種和釋放(CNVR-捕獲中提供疫苗接種和釋放)計畫，執行常規CNVR計畫有加德滿都、拉利特浦、卡斯基、奇旺和其他城，衛星CNVR計畫則根據地方政府的要求在各個地方執行。
2. 尼泊爾市政當局發起了狗絕育和疫苗接種運動，有些如加德滿都已經制定了年度計畫。公眾意識計畫，用於狂犬病的識別，管理和預防，儘管數量有限，但在所有77個地區都實施了年度狂犬病疫苗接種計畫。
3. 國家疫苗生產實驗室生產抗狂犬病疫苗、中央和地方獸醫實驗室用於疾病診斷；中央轉診獸醫醫院有免費的狗絕育程序；當地市政當局以廢物管理計畫控制流浪狗數量。

尼泊爾未來針對實施策略面臨挑戰的因應措施為：增加公眾對狗群控制的認識、進行狗數量調查和普查、制定犬隻種群管理策略、建立狗的登記和身分證明、結合非政府組織、所有市政當局將制定有效的廢棄物管理策略、邊境地區的聯合方案、所有753個地方政府將部署需有計畫來控制和管理狗隻、對活動進行有力的監督和評估。

另尼泊爾面臨流浪牛的狀況嚴重，其為亞洲牛數量稠密的國家之一，計有720萬頭牛，超過80%的本地品種生產力很低，外來品種還存在生殖障礙和(或)營養不良的問題；非生產性牛是農民、社區和政府的負擔，且不能以任何目的販賣；其他動物（例如水牛）的此類問題是無法售出用於肉食。已規劃的流浪牛管理計畫為建立社區管理的養牛中心(例如位於 Arghakhanchi 的 Narpani 的 Ohm Sri Krishna 牛管理中心)、高沙拉斯（流浪牛飼養中心）、沃爾特餐廳等，但大多數無法持續飼養，且大多數的牛是在無人管理的地方。

尼泊爾控制和管理流浪動物結論與未來前進方向為：

1. 尼泊爾的流浪動物，特別是狗和牛，每年都在增加，一些問題和挑戰與尼泊爾的社會、文化和宗教方面有關。

2. 目前政府方面沒有專門的可持續計畫來解決此類動物的問題，政府組織和非政府組織正在啟動一些計畫，主要是獨立解決這些問題；尼泊爾政府和非政府組織將發起更多基於問題的協調計畫，在此類計畫中，動物福利問題應成為最重要的問題。

(四) 獸醫在狂犬病控制中扮演的角色(主講人為世界小型動物獸醫協會(WSAVA)會長 Shane Ryan)

狂犬病每年在全球殺死約 60,000 人，藉由犬傳播的狂犬病佔人類死亡人數的 95% 以上，狂犬病是致命但完全可以預防的疾病，如透過給予狗接種疫苗可消除犬介導的狂犬病。有效的狗疫苗接種的條件為：高效力的疫苗、持久的免疫力、足夠的畜群免疫力、可接觸的目標族群。

組群免疫基本上目標是大於 70% 的族群盡可能接種疫苗，並保持群體免疫力的挑戰、保持疫苗接種的狗活著，並減少數量流動（透過絕育）。

許多獸醫師(包括個人、動物醫院、獸醫協會的獸醫師)關注狂犬病的控制，且許多願意幫助。依據 OIE 陸生法典第 7.7.4 章-獸醫民營部門的角色為：

1. 負責向養狗人或向獸醫師諮詢狗的處理人員提供建議。
2. 在疾病監測中有重要作用，因為他/她可能是第一個看到狗患有狂犬病等疾病的人。
3. 在處理可能導致流浪狗和管理不善的疏忽狗的案件中發揮重要作用（通常與警察和/或地方當局保持聯繫）。
4. 參與狗的健康計畫和數量控制措施，包括健康測試、疫苗接種、鑑定、主人不在場時的打鬥，以及絕育和安樂死。
- 5 私營部門獸醫師和獸醫管理局之間通常通過獸醫專業組織的雙向溝通信是非常重要的。

狂犬病控制及獸醫師扮演的角色的總結為：需要爭取 70% 的疫苗接種覆蓋率達成「免疫豁免」，即最終可以消除狂犬病，而獸醫師扮演的重要角色為：作為疫苗接種者和或培訓疫苗接種者，透過公眾教育正確觀念、減少營業額（例如透過絕育程序）、協助進行監視。

(五) 獸醫和絕育在狗數量管理的角色(主講人為馬來西亞水務局、動物健康與福利委員會(AWWC)會員 Natasha Lee)

OIE 和 ICAM 指南在狗的數量管理的進行異同比較，說明如下：

1. 類似的概念為：人性化的方法、類似的計畫目標(OIE 增加了非法貿易/販運規範)、人類行為、確定遊盪犬的來源、控制措施(內容類似但結構不同)、監控和評估。

2. ICAM DPM 指南更新於 2019，明顯更多且更詳細，增加同伴監測與評估指南；而 OIE 第 7.7 章最近進入了更新階段。

3. 原則部分：

(1) OIE 包括人道(序言)、人類行為的核心作用(第 7.7.1 條)、適應當地的狗群動態(第 7.7.5 條)、循證設計、監測和評估(第 7.7.5 條和 7.7.7)。

(2) ICAM (DPM 的 6 條原則) 為人道的、人類行為的核心作用、適應當地的狗群動態、循證設計與監測及評估、關注根本原因，以及持續和自適應；所關注根本原因係考慮整個狗族群數及其動態，不只是目前的流浪狗控制。

此外，說明獸醫師在增加絕育的角色，狗族群數量控制的主要影響是繁殖和死亡，如可獲得獸醫服務，尤其是絕育部分，具有良好的獸醫標準才能人道，包括麻醉、鎮痛、提供無菌環境、手術技巧、運營後監控等。另針對狗主人，私人執業者可為負責任的寵物主人提供絕育服務，並可與獸醫合作克服障礙；另獸醫利益相關者包括獸醫學校可特別提高 DPM 和滅菌的技能，獸醫協會則可提供公共教育、與私人獸醫師的協調、外聯診所提供獸藥，使藥物可用且負擔得起；獸醫部分則可增加獸醫服務能力；熟練的獸醫可以提供培訓；另推廣專科診所，以提供低成本高質量的醫療或絕育手術。

另介紹 WSAVA 動物福利準則中伴侶動物從業者和獸醫團隊章節(在 www.wsava.org 可下載指南)，包括確認和評估福利、衡量和監測福利、獸醫訪問前後的福利需求、道德問題和道德問題、與業主交流福利、結合診所之外增加福利。

總結為 OIE 和 ICAM 準則之間有許多重疊之處，而 ICAM 額外重視並關注根本原因，為可持續發展、適應性強、提供有利的環境、增加滅菌對於 DPM 相當重要，必須具有良好的獸醫標準，根據需要進行合適的絕育目標，以及與利益相關者合作克服障礙並提高能力。

四、OIE 動物福利標準的最新發展情形

(一)使用以動物需求為基準之標準評估動物福利(主講人為奧地利維也納獸醫大學動物福利科學研究所所長 Jean-Loup Rault)

動物福利是指動物在與它生存和死亡的條件有關。如果動物健康，動物就會享有良好的福利、舒適、營養豐富、安全、沒有痛苦狀態(例如痛苦、恐懼和苦惱)，並能夠表達對身體和精神狀態至關重要的行為。好的動物福利需要疾病預防和適當的獸醫護理、畜舍、管理和營養、提供刺激但安全的環境，人道處理、人道屠宰或宰殺。此時，動物福利則是指動物的狀態、動物接受的對待方式，例如動物照護、飼養和人道待遇。

透過基於可量測結果評估動物福利有利於管理，然動物福利是多方面的，且有主觀解釋的空間，最好是基於可計量的動物需求來評估動物福利。基於動物需求和基於資源的評估標準之間的差異及關聯為：

- 1.基於動物表現或成果(例如 動物) 的評估標準包括：身體狀況、體重；足部狀況、疾病與否、受傷、皮膚狀況、行為(如：運動能力、舒適、發聲、覓食、休息、社交互動、體溫調節、恐懼)等。
- 2.基於資源(設計或管理) 的評估標準則包括：物理環境(空間、饋線、地板、溫度、空氣質量、保護等)及管理實踐(檢查、處理、治療、緩解疼痛、營養、繁殖生物安全性等)。

好的評估標準的 4 個關鍵觀因素為有效、可靠、具體及可行。持續的方法論和發展技術包括：耗時的評估可以自動化紀錄代替、綜合措施(例如屠宰的長期評估、預測指標和風險評估)以提高可實施性、新方法(例如冰山指標、組學(Omics)等)。

基於動物需求的標準因可反映了動物的實際福利狀況，比基於資源的標準更準確；基於動物條件的評估基準具有通用性，因此有廣泛的用途，並允許靈活的解決方案；好的評估標準需有效、可靠、具體及可行，特別是以動物基礎的評估標準，通常由第一線現場人員收集(例如：農民、獸醫、實習生)；在基於動物需求的標準評估於實務上不能用或不可行時，可使用與福利結果有強烈關聯的基於資源的評估標準來替代。

(二)OIE 陸生動物法典草案第 7.14 章-動物福利和宰殺爬行類供皮用、肉用及製作

其他產品(主講人為香港海洋公園首席獸醫師 PaoloMartelli) (視頻)

近年來民眾關注爬行動物產品的人道來源是否合理，尤其是在豪華品牌時裝業；2017年8月22日 OIE 殺害方法特設小組在 OIE 總部開會討論「飼養爬行動物的皮膚和肉類的宰殺方法」；並在正式於巴黎開會前、後，另以 Skype 進行網路討論。

特設小組基於職權審查草案的章節內容，特別專注於商業規模方面，並考慮到「瀕危野生動植物種國際貿易公約 (CITES)」、「陸生動物法典」，包括動物福利的指導原則和動物生產系統的動物福利和一般原則，OIE 織區域的現有做法是優先考慮鱷魚、蜥蜴和蛇，基於科學和基於動物考量的結果，並結構性的協調報告、修訂 OIE 陸生動物衛生法典第 7.14 章草案與其他關聯的章節。本章中的建議是強調對龜類、鱷魚、蜥蜴和蛇的皮膚、肉的過程和其他產品的需要，確保在殺死他們時的福利，訂定槍擊或宰殺爬行動物的評估標準(或可衡量的方法)及一般注意事項，並規範爬行動物的來源和運輸及選擇宰殺的程序。

好的評估標準的主要重點為：擊昏或宰殺爬行動物的評估標準(或可衡量的方法)、最好使用多個標準來驗證無意識或死亡，如有以下任何反應時，該宰殺方式應被質疑：瞳孔對光線或運動物體的反應；響應物體或運動的眼睛運動；眼瞼眨眼或眨眼時膜對角膜接觸或接觸的反應存在；在存在眼瞼的物種中自發地打開或關閉眼瞼；故意的防禦反應；舌頭運動 - 顎音(鱷魚皮除外)。可以用設備擊昏爬行動物來宰殺爬蟲類動物，擊昏方法可能會導致意識不清的爬行動物死亡，或需要額外的宰殺步驟，如果使用擊昏的方法，則該方法應考慮到下列因素：適合爬行動物的種類、大小、年齡和健康狀況；可靠且可複製；對爬行動物的躁動、壓力、痛苦最少化；根據 OIE 陸生動物衛生法典第 7.14.7 章節避免或最小化對動物的約束；導致意識喪失立即發作或沒有疼痛，苦難和痛苦直到無意識的發作一直持續到爬行動物死亡；如果擊暈不會導致死亡，有潛意識的爬行動物，則可以採用殺死方法-根據第 7.14.9 至 7.14.16 章節的規定，擊暈的主要方法未能產生潛意識，應立即使用備用的擊昏或致命的方法。

由於爬行動物具有特殊的解剖和生理特徵，因此除第 7.14.10 到 7.14.16

章節所述的方法外，是不適當和不可接受的，無法接受擊昏和宰殺爬蟲類的方法包括：放血、凍結或冷卻、加熱或煮沸、窒息或溺水、使用壓縮氣體或液體充氣、現場取皮或剝皮、收縮帶引起心臟驟停、吸入窒息性氣體(二氧化碳、一氧化碳或氮氣)、使用神經肌肉阻滯藥、頸椎脫位。

(三)OIE 動物福利和蛋雞生產系統(主講人為 OIE 特設小組成員、奧地利維也納獸醫大學動物福利科學研究所所長 Jean-Loup Rault)

第 7 章為係以科學為基礎的福利章節，在第 7.1 章，條款 7.1.2 和 7.1.5 中已說明 OIE 成員國的社會、經濟和文化多樣性及其人民的需求；為了考慮各國持續的發展適當的福利標準及地方層級的實施而修訂，本章已整合最先進的科學知識，124 種科學參考資料支持此章節的規定。

已訂定蛋雞生產系統相關名詞定義和範圍，包括：產蛋雞(為了人類消費維持的商業蛋生產)、小母雞(從孵化到性成熟開始，不包括母雞)、遮蔽物(包含商業蛋雞生產系統的福利觀點、籠式或非籠式系統、室內或室外，但鄉村後自家後院群養和個人飼養則不包括在內。)。有關母雞的福利評估很複雜，故建議使用可量測的評估項目，最好是基於動物的需求)，包括：

1. 身體狀況：喙條件、身體狀況、眼睛狀況、腳部問題、疾病的發生率，感染，代謝紊亂和騷擾、傷害率和嚴重程度、死亡率，淘汰和發病率、性能、全身狀況、水和飼料消耗。
2. 行為方面：沙浴、恐懼行為、餵養與飲水、覓食活動、有啄羽及自相殘殺、運動與舒適的行為、築巢、棲息、休息和睡覺、社會行為、空間分佈、體溫調節行為、發聲。

使用的評估標準建議為：確定目標值是可衡量的，參考當前的科學知識及適當的國家、部門或區域的母雞或小母雞標準；骨骼和足部疾病、疾病和感染或騷擾，可以在常規或有針對性的監測或人口減少時被衡量；發現問題、確定生產的年齡和階段，可能有助於確定因果關係。

本章推薦符合動物福利的蛋雞生產系統的建議包括：實踐環境管理、動物管理實踐、系統設計、負責任的畜牧業、適當的照顧及遺傳學，尤其是應提供棲息處、巢箱區、覓食區、沙浴區。

五、實施 OIE 動物福利標準-動物福利和豬隻生產系統及 ISO 技術規格 TS 34700

(一)OIE 動物福利和養豬業系標準：確認實施有良好結果的標準及衡量方法(主講人為澳大利亞墨爾本大學獸醫與農業科學學院教授 Paul Hemsworth)

簡介 OIE 陸生動物衛生法典第 7.13.4 章建議的 9 個可衡量外在表現的評估指標，包括：行為、發病率、死亡率和淘汰率、體重和身體狀況的變化、生殖效率、外觀、對處理的反應、跛行、以及例行處理產生的併發症，這些指標是可用於評估豬福利的有用指標，使用此指標可確保獲得良好的評估結果，其適當的門檻(下限)應依據豬隻不同的管理情況進行調整，例如：區域性差異、畜群健康、豬的品種或混種以及氣候，還應考慮所提供的資源和系統的設計。此外，這 9 個評估指標是監視設計和管理豬隻的有效性的工具，因為它們會影響動物的福利，說明如下：

1. 行為：積極的福利指標為玩和特別的聲音（例如吠聲）；消極的福利指標為：飼料和水分攝入、運動行為或姿勢和躺臥時間變化；呼吸頻率快和氣喘、咳嗽、發抖和蜷縮；高頻率的發聲（尖叫或咕噥聲），並提高音量；激動行為（包括攻擊性）增加；刻板行為、冷淡的或其他異常行為。
2. 及 3、發病率、死亡率和淘汰率：死亡率通常被認為是最重要的動物福利指標。體溫過低、飢餓、口渴、疾病、疾病引起的疼痛及死亡率，被認為可能潛存有焦慮的情緒。因此，健康、傷害和死亡率對福利是重要的指標，當動物受傷或生病時，福利會較差。壓力可能會產生重大的生物學損害，導致健康和其他損害，亦可反應和導致動物的福利問題。
4. 體重和身體狀況的變化：壓力源如果持續會影響體重是眾所周知，長期激活下丘腦垂體腎上腺軸可明顯對生長效率產生影響，例如糖皮質激素的分解代謝作用在急性期的效果可能是有益的（額外能源等），但如是慢性期，其影響可能會變得有害的，例如抑制生長、繁殖力下降、免疫力功能受損。
5. 生殖效率：長時間的壓力和持續增加的皮質醇可以破壞母豬的生殖過程、過度擁擠亦會影響造成繁殖效率下降。
6. 外觀：身體外觀也可能是動物福利的指標，差的福利例如：身體健康狀況、外寄生蟲的存在、異常的皮膚粗糙、浮凸或脫髮、過多被糞便弄髒、皮膚變色(包括曬傷)、腫脹、受傷或病變、分泌物、腳和腿異常、異常姿勢、

消瘦或脫水。

7. 對處理的反應：處理不當或人與人之間的接觸不足會導致恐懼和豬的困擾，對人類的恐懼可能是動物福利差和指標；除了壓力外，對人的恐懼還可能導致動物滑倒或在搬運過程中跌落，而可能造成動物瘀傷、撕裂傷和骨折。處理壓力持續增加亦會減緩成長率。
8. 跛行：跛行是由於各種傳染性和非傳染性肌肉骨骼疾病，這些疾病所致的失調可能會導致豬隻跛行和步態異常。跛行在養豬業很普遍，被認為是可能長時間潛在有不舒服或痛苦的重要福利指標。
9. 例行處理產生的併發症：如果執程序不正確，可能會因某些痛苦或潛在痛苦的手術而引起併發症，例如手術去勢、剪尾、牙齒修剪或打磨，修邊齒、識別、鼻環和蹄部護理，前述程序引起的福利問題指標，可以包括：感染和腫脹、跛行、表現痛苦、恐懼、困擾或痛苦的行為、發病率增加、死亡率和淘汰率增加、減少飼料和水的攝入、身體狀況和體重減輕。

(二)與民間單位門合作實施 OIE 陸生動物衛生法典第 7.13 章-動物福利和豬隻生產系統(主講人為世界動物保護組織(World Animal Protection, WAP) Kate Blaszak)

世界動物保護組織(World Animal Protection, WAP)的宗旨是推動世界改善動物生命，以 4 個計畫領域參與運動，以解決方案為中心的方法，例如：改變全球對於雞的焦點、提高對豬的權利及推動印度乳業福利運動；WAP 基於 OIE 陸生動物衛生法典第 7.13.12 章節已制定動物福利-豬隻生產系統規範，畜設系統及其組件應定期設計、建造和使用，並行檢查和維護，以減少豬受傷、患病和緊迫的風險，已擬定於全球逐步推動淘汰母豬狹欄的行動方案-WAP 全球豬的福利構架-豬室內系統的福利實踐(WAP Global Pig welfare Framework-Pig welfare practice in indoor systems, WAP Global Pig Welfare) 該方案將評估豬隻動物福利指標分為：好、可以接受、不能接受 3 個等級。

OIE 陸生動物衛生法典第 7.13.12 章節：母豬和小母豬與其他豬一樣，都是社交動物，喜歡成群生活，因此，妊娠母豬和小母豬最好成群飼養。夾欄對母豬行為的影響為：影響數百萬母豬、禁止自然行為(無法迴轉、移動、舒適地休息、互相交流及無法自然覓食)、不正常的刻板印象行為(假咀嚼、

咬欄杆)、緊迫和挫折，造成的原因為受限制的自然行為、限制進食、生活在貧瘠的環境中。

OIE 陸生動物衛生法典第 7.13.10 及 7.13.11 及 7.13.13 章節規範：應提供豬隻豐富化環境(如地板、空間、被褥、有休息平板)，目的在透過豐富化環境，改善他們的身體和社交的福利。第 7.13.21 章節則規範混合和建議措施。動物應該提供一個複雜、可操縱性和認知刺激培養正常行為的豐富化環境（例如探索、覓食，例如用嘴拱土覓食、咬和咀嚼飼料以外的材料及社會互動），減少異常行為（例如尾巴、耳朵、腿部和側面咬傷、假咀嚼、咬其他豬隻尾巴和冷漠的行為），以及改善豬隻的身心狀況。透過環境豐富化、避免公豬去勢、避免剪尾、避免剪牙/磨牙、延後斷奶、減少抗生素使用可預防異常舉止。

另 WAP 以協助民間公司或畜牧場推動豬隻公產系統，包括：泰國的貝塔格羅集團(BETAGRO)自 2017 年 9 月起承諾逐步淘汰母豬場和分娩箱、CPF 持續參與豬隻動物福利系統、中國廣東德興食品股份有限公司致力於母隻群飼及提供實木地板等豐富化環境、浙江慶聯食品有限公司透過實施母豬群養改良豬肉的質量並提高豬肉售價、巴西 Fabricio da Silva Delgado(BRF)在 2018 年 25%母豬群養、公豬免於去勢手術、JBS 並公開承諾到 2025 年母豬過渡到群養畜舍系統、100%公豬免於去勢，其標籤並標示豬隻沒有磨牙；在北美則由消費者驅動麥當勞宣布到 2022 年超過 60 種食物不再使用有母豬夾欄的農民生產的豬肉；歐洲則依據歐盟 2013 指令規範豐富化(包括實木地板、夾欄最多使用 28 天)、另荷蘭有十大農業信用為母豬不使用夾欄，否則最多只能停放 4 天；哥倫比亞 ALIAR S.A 公司透過培訓、過程、認證，於 10 年前逐步淘汰豬隻剪牙、實施生產的所有豬隻免去勢；另泰國 BETAGRO、巴西 JBS 和 BRF 亦由標籤標示其生產豬隻沒有剪牙；瑞典蘭特布魯克農場延緩斷奶年齡，除可降低處理早期斷奶的仔豬及其母親的福利和生產成本，且防止異常吮吸行為並減少抗生素的使用。

WAP 與民間合作實施 OIE 陸生動物衛生法典第 7.3 章動物福利和豬隻生產系統之結論為：

1. 全球已向更高的福利水平發展：在全球有很多商業實例實施的 OIE 的動物

福利章節，未來肯定也會在亞太地區實施。

2. 母豬群體畜舍具有全球發展趨勢，證明未來公司的新建築必須是群體畜舍。OIE 陸生動物衛生法典第 7.13.12 章節規範當有新設施可以容納豬時，已規劃或現有的設施修改相關設計的專業建議為應尋求動物的福利和健康。
3. 結束痛苦的程序並延緩早期斷奶，是公司維持消費者的必要條件，包括亞洲在內。
4. 更高的福利亦為減少抗生素使用，降低動物和人使用高價值抗生素產生抗藥性風險的關鍵方法。
5. OIE 鼓勵養豬生產商和零售商公開並致力於逐步淘汰母豬欄，痛苦的程序和早期斷奶變革為進行全面的豬福利政策的一部分，此對動物人和企業都有好處。

(三) 實施 ISO / TS 34700 動物福利管理—管理食品供應鏈組織的一般要求和指南

(主講人為紐西蘭農業研究有限公司動物行為與福利研究中心 Jim Webster)

基於 OIE 全球動物福利 4 大策略，OIE 第四屆動物福利全球會議中，決議將支持 OIE 會員國逐步實施動物福利標準的實現可持續性發展的目標，因此，在會議之後，成員敦促各國將 OIE 標準整合到其國家立法中，以便有效將現有的 16 種動物福利標準的國家行動計畫中。該次會議並歡迎採用與現有 OIE 動物福利標準一致，最新版本的 ISO 技術規範於動物福利管理與一般組織的食品供應鏈指導原則。

目前有 163 個國家機構使用 ISO 技術規範，其為獨立、非政府組織、屬自願性；自 ISO 2011 開始與 OIE 合作協議有關動物福利的工作；開發 ISO 工具可促進 OIE 陸生動物衛生法典(TAHC)的實施，ISO/TS 34700 實施 2016 年 12 月 OIE 發布 TAHC 的第 7 章，並於 2017 開始實施。ISO / TS 34700：動物福利管理對食品供應鏈組織的指導及一般要求，說明如下：

1. 動物福利管理：適用於供應鏈中不同的生產系統和不同的組織的動物來源產品，不論大小和國家或地區，亦適用於不同的地理、文化和宗教背景、以及已開發國家和發展中國家。
2. 目標係為實施動物福利 OIE TAHC 第 7 章的原則提供管理工具，並為實施公共或私人動物提供指導，至少符合 OIE TAHC 的福利標準和相關法律，以

及促進動物福利原則在企業中的整合商業關係。

3. 範圍則適用於為生產食物或飼料而飼養，或繁殖的陸生動物。

ISO / TS 34700 核心組成為動物福利計畫，其包含動物福利的管理，且符合 OIE TAHC，並確保致力於保持員工良好的動物福利、涵蓋了動物生命的各個階段、在內部組織促進計畫的實施和溝通，並鼓勵持續改進。ISO / TS 34700 制定動物福利計畫透過下列 4 個步驟：

1. 缺口分析：確定目前的動物福利與 OIE 原則間的差距，以及符合 OIE TAHC 的其他文件。
2. 評估目前在組織草擬的管理動物福利計畫：解決已發現書面計畫及實施方法的差距。
3. 實施動物福利計畫：列出執行計畫需要做什麼，以及可證明符合 OIE TAHC 的動物福利標準，則動物福利計畫即為有效的動物福利管理。
4. 評估動物福利計畫：制定動物福利計畫的審查頻率、相關執行人員的評估，以評估實現的動物福利和計畫實踐情形、審查評估動物福利計畫確保動物福利的能力(由管理層和相關人員進行)，以協助確定動物福利計畫是否可適當地實施。

(四) 豬隻生產系統因疾病控制及動物福利考量而屠宰豬隻的緊急管理(主講人為糧農組織(FAO) ECTAD 代表 Ian Dacre)

OIE 陸生動物衛生法典有關宰殺動物的章節包括第 7.6 章-宰殺動物以達到疾病控制目的、第 7.6.6 至 7.6.18 章-彙整了概述在殺毒方法中描述的宰殺方法的表格(從機械、電擊和氣體等的順序，並依需要的順序描述，而不是從動物福利的角度出發)、第 7.5 章屠殺動物、第 7.13 章動物福利和養豬生產系統。

亞太地區現況是面臨非洲豬瘟疫情發生時需宰殺罹病的豬隻，糧農動物健康組織(FAO) 2009 已出版第 1 版家畜緊急情況準則和標準 (LEGS)，並於 2014 年出版第 2 版。FAO 設置有動物緊急管理中心(EMC-AH，以前稱為 CMC)。2006 年糧農組織總部在羅馬首次啟動與 OIE 合作，該中心確定需要解決並支持及提供平台、工具以及對國家、地區和國家間的國際應急準備(包括預防，發現，反應與恢復)，且只會依據由政府提出的要求而調配任務。

動物緊急管理中心執行 2 大重點任務，以達成全球融合管理的實踐(Good Emergency Management Practice, GEMP)：

1. 應急準備任務：鼓勵和協助各國前往即將面臨動物的國家時，採取通過開展外展和部署來及早採取健康風險行動，包括謠言或懷疑。
2. 緊急反應任務：部署快速反應任務以對有疫情的國家提供協助。

(五)非政府組織(NGOs)在國家一級執行 ASF 人道撲殺時，執行 OIE 動物福利標準中之角色(主講人為國際動物福利聯盟(the International Coalition for Animal Welfare, ICAFAW)加拿大代表 Dennis Will)

非政府組織執行 OIE 動物福利標準之所扮演的角色主要是及態度是建立關係，此對疾病控制和動物福利的成功極為重要，沒有它，專案項目將無法成功；且需以謙遜的態度與合作夥伴共同執行，並不間斷的學習知識，做得更好。

目前亞太地區面臨需宰殺非洲豬瘟的豬隻，需了解動物的滅絕和處置是為了停止生產疾病生物 (ASF)、從環境中清除現有生物及生物遏制 (生物安全)，確保生物不擴散。成功的疾病根除，是要兼顧疾病控制生物安全，以及和動物福利、行為/約束、人道破壞、情感福祉。需透過友治理能力的國價，訂定屠宰計畫，並進行管理及監督，宰殺時需分配人員任務，評估並設置布局，並強化專長(生物安全及疾病控制)。如需大規模安樂死動物，需基於下列事項進行最佳選擇方式：動物種類、年齡、體型大小；設施、疾病控制地點；團隊成員的局限性和技能；有效擊暈/殺死敵人的方法的可靠性；維護設備；快速、有效且安全殺死大量動物的能力；設備及相關耗材的可用性、成本。

有關非政府組織在因疾病撲殺動物時執行 OIE 動物福利標準時，可在支持區域、國家和地方工作中發揮巨大作用的作用，例如國際人道學會 (Humane Society International, HIS)，經常有經驗豐富的人在現場，可以反應及時需求，並可協助解決短期和長期的疾病和動物福利需求，所有的合作夥伴都需要解決疾病控制和動物福利問題，因為兩者之間存在有內在關聯

六、OIE 關於海上和陸地運輸的動物福利標準

(一)動物福利和陸上運輸動物(主講人為澳大利亞默多克大學動物福利與倫理高級講師 Teresa Collins)

動物福利是複雜且多方面的，動物福利是一個連續的過程，如果管理得當，運輸不一定對動物有害。影響陸路運輸動物福利的因素包括：搬運、卸載和新奇的事物造成的心理壓力、旅途中過熱和身體不舒適的風險、飼料和水分的限制(脫水、體重減輕、壓力、疲勞、屍體損壞)：

1. 搬運動物時，應冷靜地移動動物、僅碰觸其臀部區域、僅當動物無法前進時及沒有過度使用動物之情況下，並需了解不同品種動物的行為，決定使用的搬運方法，應取得平衡點及適當的動物數量；另需考量運輸前動物是否有經驗，人類、狗、山羊等動物是否對其為新奇的而產生壓力、運輸前的集合是否造成勞累，應避免並了解動物壓力的跡象。
2. 需留意旅途中的身體和熱舒適度，避免身體滑倒，受傷或不適，例如：地板抓地力、乾燥、允許躺下?通風側或封閉側，移動及停止時是否會有陣陣寒風，會陣風，並注意飼養密度，可使用隔間控制密度。熱舒適，是否過冷或熱，有駕駛經驗或留意路況，並做好排泄廢物管理。
3. 進水和取水：運輸時可定時斷奶和斷水，並依據旅途時間氣候調整，應有計畫內和計畫外的飲水點，在輪渡、邊界、高溫、駕駛員休息時應提供飲稅，並確認檢查有足夠的庫存。

運輸中要衡量畜禽的福利，以促進動物健康和生產力，此亦為可持續的准許進入全球市場的調驗，並具透明度，可解決社會關注，惟福利評估必須以客觀和結果為基礎，定性行為評估(QBA)可描述正面和負面的精神狀態，進食時的情緒激動，激動或平靜，安靜，可以比較管理類型，使用方法為：

1. 使用觀察員對行為進行評分。
2. 隨著動物在環境中互動，觀察肢體語言。
3. 無侵害性，可在應用環境中完成。
4. 研究與生理學相關的行為術語報告。
5. 不是動物在做什麼，而是它在做什麼。

(二)海上動物運輸和動物福利(主講人為澳大利亞 BVSc 認可的獸醫 Renee Willis)

介紹澳洲活體動物輸出路線圖及整個運輸供應鏈的方法，需全程注意動

物健康與福利、進行風險評估和風險緩解、了解出口國和進口國要求，並符合 OIE 陸生動物衛生法典規定及動物福利的五大自由要求，動物運輸過程應得動物福利規範重點摘要如下：

1. 畜禽採購或預備：可在農場評估畜禽是否適合運輸，如是否適合運輸、驗孕、適應飼料、疫苗接種或疾病控制。
2. 出口前的設施：應提供空間和庇護所、監視健康和福利，並根據需要提供個人護理或人道安樂死，羊必要時要剪毛；出口前設施基於動物的前提，要更密集的管理、進料或水處理自動化、了解檢疫協議或進口國要求、並將動物集結為類似的組別，並進行適合負載檢查。
3. 海上航行：需可獲得飼料和水，並留意飼養密度、空氣質量及通風、躺臥用品管理、天氣狀況，並培訓船員如何餵飼動物，運輸中由受過訓練的處理人員和檢查動物福利情形。
4. 卸載動物（下船）：多於印度尼西亞班讓港、以色列埃拉特港、越南防洪港等，應留意處理方式、天氣狀況，以及下船後的陸路運輸。
5. 運輸目的地設施：如為飼養場或農場，應有合適的設計、庇護所、提供飼料及水、疾病控制和受過訓練的畜禽數量和種類的處理者，目前合作的有越南牛飼養場、阿曼綿羊接收飼養場等；如運送至屠宰場，應了解其設備與基礎設施、屠宰技術、人事與培訓，目前有運送至印尼濕市場、阿曼市政屠宰場。

(三)海上運輸活體動物的國家經驗(主講人為印尼動物福利聯絡人 Ira Firgorita)

印尼是一個群島國家，畜牧生產中心區零散，目前首都雅加達對動物/肉的需求最高，常需跨島運輸畜禽。在海上運輸中已應用創新動物福利，卡馬拉有 6 艘船，具備動物福利設備，並已訂定海上收費計畫，可改變在畜牧業中應用動物福利的替代解決方案，每艘船可容納 500 隻動物，自 2016 年起 KM Camara Nusantara 1 號和 2 號投入運營，自 2018 年起，KM Camara Nusantara 3 號、4 號、5 號和 6 號亦持續在運行。

此外，印尼已制定有關動物海上運輸監管的法規，包括：關於運輸的第 17/2008 號法律、關於領海運輸的第 20/2010 號政府法規、交通運輸部長 93 第 93/2013 號關於海上運輸的規定。

畜牧業製造家畜船(如 Camara Nusantara)的目的，係可運輸牛，其有特定造船設備及零件，包括風機系統(可中和畜禽糞便中的氨氣)、污水處理系統(最大處置量為 12 M³)、進料系統(手動上料系統)、水系統(自動水系統)、醫療檢疫室(生病、抑鬱和檢疫牛)。法規方面已制定牛船作業實施細則，行政和動物福利方面則採用 OIE 畜生動物衛生法典第 7.2 章-海上動物運輸規定。

畜禽動物運輸中的動物福利問題，包括：裝卸(可使用舷梯從船上裝載/卸載牛)、運輸中需克服海浪引起的病/暈船動物(可在船體上增加了穩定器)、需有足夠的溫度和通風、保持飼料和清潔度、氨量低。

印尼海上動物運輸的優點是有完整的船舶設施，例如：舷梯、牲畜棚採石場、檢疫隔離籠、適當的飲食、受過訓練的員工及明確的路線等，可加速出行的時間，與公共船隻(體重減少 15-20%)相比，海上運輸(減少了 7-12%)，已大幅減少了母牛的體重減輕；缺點是目前仍然存在一些障礙，如航行的連續性、需補貼成本、某些路線和港口沒有家畜船等。

(四)動物的運輸旅程的研討會和區域專家網絡 (主講人為 OIE 總部代表 Leopoldo Stuardoe)

OIE 針對動物運輸辦理了訓練培訓師講習班和區域研討會、歐洲區域網絡整個旅程方案研討會(新概念)、國家組織層級式的活動、OIE 陸海運輸模組培訓。辦理動物運輸培訓的教材分為陸運動物的福利(包括動物福利概論、動物行為、在運輸中的動物行為、計畫和準備、陸路裝載和運輸、卸貨和休息、家禽運輸、職責和能力、運輸中的動物福利和肉質)、海上運輸的動物福利(包括計畫和準備、海上裝載和運輸)。

動物運輸需串聯運輸的知識、審查或更新國家獸醫法規、初等教育更新國家獸醫核心課程、獸醫服務之間和該主題在國家繼續教育計畫中的可持續整合、對經營者的義務意識。動物運輸訓練課程的目的是在沿著特定路線的整個旅程中，幫助國家在世界範圍內遵守 OIE 標準，改善長途和跨境運輸中的動物福利，並專注於主管當局在整個旅程中與動物福利有關的責任，涉及選定路線的所有國家，有機會分享最佳做法並加強主管當局與其他當局，特別是海關之間的合作。

培訓的具體的目標則是提醒 OIE 陸生動物衛生法典第 7.3 章、7.2 章和國家法規的規定，重點是主管當局的職責，並找出在履行這些職責中的主要弱點、制約或挑戰，鼓勵在 OIE 會員國中主管當局之間制定例行和緊急情況的程序、確定溝通渠道、分享最佳實踐，以確保在運輸過程中導入 OIE 動物福利標準。OIE “全程情景” 講習班培訓參與者的目標為 OIE 國家動物福利聯絡人或接受 OIE 培訓的中央運輸專家、OIE 訓練有素的專家或獸醫，負責區域級或邊境管制站及在邊境工作的海關總署代表。2018 年於歐洲辦理首次 OIE “及整體旅程方案” 研討會及工作坊，為歐洲及中東區域間運輸動物，2017 及 2018 年辦理 OIE 陸上運輸講師培訓班，並於 2019 年於歐洲及中東舉辦動物運輸研討會，其可維護各會員國於動物運輸時的福利。

七、亞太地區的區域動物福利策略 (RAWS)

(一) 亞太地區 (AFEO) 區域動物福利策略-執行情形 (主講人為紐西蘭 RAWS AFEO 動物福利諮詢小組主席經理 Kate Littin)

OIE 對全球動物福利的願景為：藉由支持對動物健康、人類福祉、社會經濟發展與環境永續的追求方式，創造一個尊重、推廣和先進的保護動物福利的世界。OIE 全球動物福利策略的四大重點為動物福利標準的制定、能力建設和教育、實施動物福利標準和政策，以及與政府，組織和公眾的溝通；區域動物福利策略可由下列網址查詢：
https://rr-asia.oie.int/wp-content/uploads/2019/09/regional_animal_welfare_strategy_edition_2.pdf。

更新動物福利係於 OIE 第二屆全球動物福利論壇討論決議，標題 OIE1 標準中“動物運輸：共同的責任”建議更新陸、海、空的動物運輸標準，OIE 將確定優先順序和時間表；中國動物福利大會係由：中國動物健康與食品安全創新聯盟 (CAFA) 和側重於科學更新，養豬和家禽生產。

非政府組織的大力支持推動非籠式飼養系統在中國建立良好關係，印度尼西亞國際動物衛生組織動物保護中心並更新運輸、屠宰，流浪狗控制，生豬生產，母雞標準草案等，包括：更新動物福利、

昆士蘭州動物福利標準：支持運輸和屠宰、實驗動物疫苗檢測、運輸、

屠宰、流浪狗控制、母豬生產系統，母雞標準草案的介紹。動物福利側重於科學更新、養豬和家禽生產，非政府組織的大力支持推動非籠式系統在中國的良好關係。

(二) 蒙古的動物福利 – 國家觀點 (主講人為蒙古動物福利聯絡人 Batsaikhan Sodnom)

從科學上講，動物福利是蒙古的一個新概念。蒙古傳統上為游牧世代，具有很好的動物福利知識和處理經驗。幾千年來，畜禽在該國的歷史、帝國、文化、獨立和經濟中一直發揮著重要作用，但可能僅受主要 5 種畜禽的影響，即駱駝、馬、牛（也包括 y 牛），綿羊和山羊。蒙古人顯然需要改變對寵物的行為的福利和處理規範。

目前蒙古有關動物福利的規定僅有依據 2018 年立法的「動物健康法」提供動物福利二級立法的授權，以及與動物福利有關問題在動物健康法第 5.1.2 章中規定的「應當以最高的道德和科學基礎為動物提供獸醫服務」；在動物運動、運輸和接收的獸醫衛生和檢疫法規中，規定動物應保持在良好的環境中，動物的運輸應考慮動物福利問題。此外，蒙古沒有關於動物福利的書面獨立法律，規則和策略，規劃蒙古未來將辦理事項如下：

1. 將建立蒙古動物福利與衛生組織之間的相互關係，加強政府和非政府組織的參與。
2. OIE 動物法規、法規、標準和 RAWs 策略應翻譯成蒙古文並公開發行。
3. 培訓政府官員、動物福利非政府組織、國家獸醫協會和私人獸醫從業人員以及其他直接利益相關者有關動物福利和人道待遇的知識。
4. 制定蒙古動物福利策略和行動計畫。
5. 提高所有牧民、動物主人、經營者、政策制定者和所有利益相關者對待動物的態度和專業知識。
6. 將動物福利概念納入獸醫培訓課程
7. 尋求並保持區域和國際組織的合作與支持。

(三) 伊朗 RAWs 實施情形 – 國家觀點 (主講人為伊朗獸醫組織的動物福利聯絡人 ATIEH DABAGHIAN)

伊朗目前實施動物福利的優先策略重點如下：

1. 收集有關伊朗動物福利的可用數據以獲得國際上的一般地位：執行工作包括整理過去的工作獲得的資訊、在畜禽屠宰場實施動物福利研究、2010 年和 2019 年的 PVS 評估結果為 2010 年動物福利進步水平為第 2 級。
2. 不斷提高利益相關者、獸醫私營部門和公眾對動物福利的意識：辦理培訓師培訓、獸醫學院教學大綱納入 OIE 課程(例如：動物行為與福利)、將動物福利文書報告發表於國際及國內、為各利益相關者提供培訓，並為各省的伊朗獸醫組織 (Iran Veterinary Organisation, IVO) 專家提供新課程
3. 並制定動物保護領域的國家法規：透過與政府部門、司法機關和立法機關舉行例行會議，以制定動物福利並避免對動物殘酷的規制，包括：對犯下折磨和虐待動物者的懲罰、關於動物權利和福利的公告，並呼籲民眾參與制定法規，另制定關於流浪狗數量控制和組織中心的指令。
4. 實施伊朗獸醫組織有關動物福利的準則：目前已籌備出版「牛羊運輸動物福利第一版」等準則。

伊朗的動物福利策略成功推動的成果包括：伊朗各機構參立法與和提出動物福利問題的重要性，在不同城市建立動物收容所，大學專校亦參與推動動物福利，在 2010 年的 PVS 調查中，明顯的已在不同領域達到實施動物福利策略的優先級別。

伊朗實施動物福利政策面臨的挑戰為各種團體和組織參與了監管過程，導致動物福利政策受到干擾、主張動物權力的非政府組織和動物福利支持者持有不同意見、缺乏教育及提供實施動物福利標準設施的預算，以及動物福利培訓師人員數不足，減緩了動物福利實施進程。因應挑戰的作法則是由伊朗獸醫組織(IVO)積極參加所有依據 OIE 標準制定動物福利法規的會議，以融合及滿足各界意見，並讓利益相關者和私營部門參與提供培訓預算，以開展更多的培訓師培訓 (ToT) 計畫，至少擁有 32 對位培訓師 (每省有 1 位)，以利推展動物福利策略。

(四)OIE 動物福利區域合作中心在執行亞太地區動物福利策略之角色(主講人為 OIE 動物福利合作中心組長、紐西蘭農業研究有限公司動物行為與福利部 Jim Webster)

介紹依據 OIE 全球動物福利 4 大策略所發展的活動項目包括：建立論壇

以匯集動物福利利益相關者、發展與實施以科學為基礎的動物福利標準，鼓勵和支持 RAWs 的開發進行、發展與實施區域動物福利策略(Regional Animal Welfare Strategies, RAWs)、加強國家獸醫服務、拓寬視野並加強動物福利與其他科學之間關係；並說明 RAWs 旨在透過下列方式促進在特定區域內實施 OIE 全球動物福利策略：

1. 透過交流、教育和培訓，促進對動物福利的了解和認識。
2. 指導會員國實施 OIE 動物福利標準，以確保所有區域採取統一的方法
3. 提供制定動物福利政策、立法和活動的機制。
4. 促進會員國和其他組織在實施動物福利標準方面的合作；
5. 提倡將動物福利納入獸醫、獸醫專業和動物科學課程。
6. 確保廣泛傳播動物福利方面的新和新發展。
7. 確定可能的研發需求和優先事項。
8. 監督「世界動物福利宣言(the Universal Declaration on Animal Welfare, UDAW) 及其對 OIE 在制定動物福利標準方面的國際領導作用的認可。

會中除報告 OIE 2013-2015、2017、2018 的區域動物福利策略行動計畫，並規劃 2020 年的區域動物福利策略行動計畫重點為教育和培訓、找出研究差距、支持審查陸生動物衛生法典(TAHC)，以及擴大親自(面對面)服務方式的範圍。未來 OIE 將持續增加大眾對動物福利的知識和意識，並支持 RAWs 選定的活動(如特設專家小組會議以更新全球標準、宰殺爬蟲類、動物福利和養豬生產、動物福利和蛋雞生產、為疾病而宰殺動物等)，並持續出版動物福利相關刊物、協助能力建構、OIE 會員國間的合作研究(如獸醫教育結成姐妹校計畫)。

(五)區域動物福利策略實施情形-國際獸醫協會的角色(主講人為英聯邦獸醫協會執行董事、世界獸醫協會理事、OIE 動物福利工作小組前主席；WSAVA AWWC 國際獸醫協會秘書 AbdulRahman)

涉及動物保護推展的國際組織有 OIE(主要引領全球政府建構動物福利標準和能力的國際組織)、糧農組織(FAO)、世界動物保護組織(WAP)、國際婦女聯合會(CIWF)、歐盟(EU)和東南亞國家聯盟/東盟(the Association of South East Asian Nations, ASEAN)等；區域性組織則包括 OIE 合作中心(OIE

Collaborating Centres)、非政府組織(NGO'S)、政府、國際獸醫協會(例如：英聯邦獸醫協會 Commonwealth Veterinary Association,CVA)等。

許多國際非政府組織正在與政府合作以協助建構動物福利能力。許多國際獸醫協會(例如 CVA、WVA、WSAVA、FAVA 等)，都在其目標中優先考慮動物福利，CVA 與 OIE 已簽署了合作備忘錄，其中動物福利和在成員國中實施 OIE 動物福利標準是其目標之一。

獸醫協會對於實施 OIE 標準的的貢獻，以 CVA 為例，包括：獸醫動物福利教育(動物福利概念)、與聯絡人一起工作，並提供資金、培訓及協助制定英聯邦國家動物福利立法模式，另在印度協助實施動物福利策略包括：在印度的農場進行動物福利試點計畫，將根據 OIE 的指導方針，發展人道和可持續的農業生產和高標準的動物福利；另 AWBI 的協助下，印度實施動物生育控制(Animal Birth Control programme, ABC)，每年根據 ABC / AR 計畫，對超過 150,000 隻流浪社區犬進行了絕育，並進行免疫接種，幫助控制狂犬病的發生率和流浪狗的數量。

因該試點計畫的成功，印度政府在 2001 年實施新的法規，將試點計畫項目引入法規中，該法規停止了對流浪動物的殺害，並以 ABC 方案代替；又印度環境與森林部動物福利委員會通過促進實施 PCA 來保護動物免遭殘酷對待，1960 年制定法案及其下的規則；經過獸醫協會及民間組織多年的說服，印度政府於 2010 年接受了建議，依據 1960 年實施的「防止虐待動物法」，制定了「寵物店管理規定」以及「寵物繁殖與銷售規則」2 項新規則。印度在影響動物福利問題、政策和法律的所有事務上，有政府諮詢和法定機構，並向非政府組織 AWO、SPCA 和 Gaushalas 提供動物福利計畫的財政援助。

當前還有一些問題，獸醫協會將持續提供協助，包括幫助國家改善動物運輸和屠殺以維護動物福利，集約式飼養與自由放養，災難中的動物及流浪狗問題。

(六)亞太地區動物福利未來發展策略(主講人為 OIE 太平洋地區亞洲及中東地區代表處區域計畫協調員 Caitlin Holley)

2017 年第 85 屆常會通過全球福利策略的願景為「藉由支持對動物健康、人類福祉、社會經濟發展與環境永續的追求方式，創造全球成為一個動物福

利是被尊重、推廣和發展的世界。」，其理念是基於在一個尊重、促進和增進動物福利的世界，其方式與對動物健康、人類福祉、社會經濟發展和環境永續的追求是相輔相成。

區域動物福利策略的關鍵要素包括：OIE 準則、立法、業務守則、教育培訓、研究和發展、區域和國際發展、區域期望，以及利害相關者。策略的範圍包括所有具有情感的動物，首先著重於家畜；該策略解決的領域，包括：理解與行為改變、意識、溝通、技術能力、協調、合作、可持續機制。推動區域改善動物福利方法的因素則包括科學、價值、倫理、文化、教育與意識、經濟學與民生、研究與發展、區域和國際發展等。

2018-2019年區域依據近年各界關注，列為優先推動的動物福利策略為：陸上或海上運輸動物、屠宰供人類食用的動物、為控制疾病而殺死動物、狗數量管理。

八、OIE 陸生動物衛生法典第 7.12 章實施情形-役用馬科動物的福利

(一)OIE 陸生動物衛生法典第 7.12 章-役用馬科動物的福利(主講人為 OIE 總部標準動物福利部主任 Leopoldo Stuardo)

人與役用馬科動物(主要為馬、驢、騾)之間的關係是人類歷史的重要組成部分，勞動馬科動物被當作有價值產品的來源被保存，世界上大約有 10 億人(包括許多最貧窮的人)直接依靠馬科動物為生計來源。

OIE 陸生動物衛生法典第 7.12 章規範有役用馬科動物的福利，包括標準及經濟建議，此章重要規範簡介如下：

1. 第 7.12.3 章節-責任，規範對象包括：役用馬科動物的所有者和使用、私人獸醫、獸醫政府當局、其他政府機構、地方政府部門、非政府組織。
2. 第 7.12.4 章節-標準，包括：行為、發病率和死亡率、身體狀況和外表、處理回應、舊習俗的管理方式帶來的併發發症、跛行，以及是否適合工作的標準。
3. 第 7.12.5 章節-建議(不排除其他正在使用的適當措施)，包括：餵飼和供水、收容/庇護場所、疾病和傷害的管理、處理和管理實踐、行為、工作壽命結束、適當的工作量、馬車和挽具。

4. 第 7.12.6 章節-餵飼及供水，包括：設備是天然食草機、飼料必不可少、以纖維為主的飲食、多次少量餵飼、根據體重和狀況、工作量、年齡、類型和健康狀況、平衡、安全和高質量、採取措施避免飢餓、水是最重要的營養素、定期和充分的量、美味安全、減少取食的競爭、根據大小、工作量和環境溫度提供。
5. 第 7.12.7 章節-避難所，包括：休息和工作環境注意事項、天然及人造的比較、社交溝通、安全、乾燥且足夠大可躺下的地方、免受不利條件的影響、避免受到天敵傷害。
6. 第 7.12.8 章節-疾病和傷害管理，包括：
 - (1) 生物安全：與主要利益相關者一起設計和推廣計畫、預防疾病傳播、期望族群的健康狀況、控制病原體傳播的來源和途徑。
 - (2) 動物健康管理：由國家計畫，訂定明確的角色和責任，包括所有者的察覺，提供給可建議的人、對非臥床的工作動物的考慮、治療或安樂死。
7. 第 7.12.9 章節-處理和管理的實踐，包括：適當的設備、止痛和獸醫監督、處理技巧、避免不良的管理做法、禁閉的含義、拴繩只能是暫時的、自然運動和躺下、轉身和行走的能力、與其他設備的距離和潛在危害、庇護所或收容所、充足的水、飼料和監督、考慮懷孕的母馬、適合目的且不會造成傷害的設備。
8. 第 7.12.10 章節-行為，包括：熟悉正常和異常行為(觀察是關鍵)、人與動物的積極互動、考慮自然行為以及馬、驢和騾之間的差異、社交互動
9. 第 7.12.11 章-工作壽命結束，包括：考慮停產問題、指導與立法、關於屠宰或安樂死的建議(避免遺棄或忽略、於疾病、急性或痛苦的死亡、道路交通事故時使用)。
10. 第 7.12.12 章節-適當的工作量，包括：理想的工作年齡應大於 3 歲(但不能小於 2 歲)、每天最多工作 6 小時(至少每 2 小時休息一次)、每 7 天至少有 1 天(最好是 2 天)整天的休息時間、注意事項(年齡、懷孕、健康狀況、健康狀況不佳的生病或受傷的設備、飼料和水、天氣狀況)
11. 第 7.12.13 章節-釘馬蹄鐵和上挽具，包括：釘馬蹄鐵(業主清潔和檢查蹄、修剪和穿鞋僅由具有必要知識和技能的人員進行)、上挽具(設計合理、

安裝合適且舒適的背帶、每日檢查、例行維修、保養良好且平衡的推車、適當的材料、良好的騎行和駕駛習慣)。

OIE 在制定這些標準並鼓勵成員國遵循本章中所包含的原則時，將繼續制定行動方案，以促進役用馬科動物的福利，以此為目標，不僅確保獸醫服務機構的安全，而且也確保負責社會和經濟發展工作的政府機構及合作夥伴組織參與。

(二)簡介國際役用馬科動物聯盟(ICWE)-播放影片(主講人為 ICWE 代表)

國際役用馬科動物聯盟(International Coalition for Working Equids, ICWE)成立於 2017 年，支持 OIE 執行「陸生動物衛生法典」第 7.12 章概述的役用馬科動物福利標準，推展工作地點橫跨亞太地區、美洲、歐洲和非洲。

目前超過 1 億 1 千萬隻役用馬科動物為世界各地支撐生計；依據 2017 年糧農組織的統計數據，亞洲和大洋洲地區超過 3,300 萬匹馬、驢和騾，其中大約 75%的動物供役用，約相當於該地區有 2,500 萬隻役用馬科動物。

馬科動物具有獨特的多功能性，在世界各地有不同角色，通常在同一個時間扮演不同的角色，實在難以量化其貢獻，並且常常落入立法空白，沒有法規可供規範。因此，持續發展的目標是要量化勞動動物的貢獻，所運用的原理與方法包括：科學原理、標準和協議(如區域動物福利策略)、分享實踐經驗、挑戰和案例的訊息、與各部門合作並與當地合作夥伴合作及建立當地專家網絡、福利評估(需建立證據基礎、衡量管理和問責制)，以及強化制度。

ICWE 計畫相關訊息可至 ICWE 網址(www.icweworkingequids.org)查詢，其係為幫助實現動物福利科學的實際應用，會場中播放影片說明如何使用役用馬科動物的福利標準及建議措施。

(三)分組討論-亞太地區役用馬科動物的福利 (主持人為巴基斯坦布魯克宣傳經理 Naeem Abbas 及 ICWE 代表 Dr. Natasha Lee，並由 4 位 ICWE 代表協助分組討論)

目前世界上擁有馬的家庭總收入，80%是由他們的役用動物產生的，以役用馬於磚窯生產為例，衍生的福利問題包括環境、人的過勞及動物福利；交通運輸業的馬，用於運輸人員、貨物和材料，協助當地運輸和國際旅遊、維持生計並提供額外的收入來源，動物的所有者可以是個人、家庭、社區或

公司，衍生的福利問題包括疾病、利用和裝飾、工作量和習管、與現代交通緊密結合、濕熱、營養不良、無法預測其創造的收入、缺乏法規規範；另在歐洲驢養殖已存在多年，中國驢養殖正在發展，除供應皮毛為主的產品，部分驢被用於牽引、運輸，常存在的問題包括營養、處理和足部護理。

觀察各國役用馬科動物使用情形，需改善各國役用馬科動物使用的條件，要實現動物健康的持續性變化，需透過政策和立法改變、建立當地獸醫和女獸醫的信心和能力、加強役用馬科動物衛生系統，並聯繫社區和利益相關者，透過夥伴關係以全面解決問題，前述問題彼此是相關聯的，無法孤立解決，需透過包容性的方法。

會中探討 OIE 陸生動物衛生法典第 7.12 章於亞太地區各國實施役用馬科動物平等福利的經驗、挑戰和案例，並分 4 組討論，提出想法和針對問題的建議解決方案，推薦的建議為：

1. 需加大對役用馬科動物的重視力度和採取政治行動，以提高動物和依賴動物的問題的知名度。
2. 需根據 OIE 標準改善動物健康和福利條件。
3. 可透過立法規範、教育和培訓改善許多福利問題。

(四)分組討論-於 AFEO 地區各國實施 OIE 關於役用馬科動物的福利新標準及面臨的未來挑戰-各國執行情形(由英聯邦獸醫協會會長 Peter Thornber 主持)

OIE 將役用馬科動物定義為：從事牽引、運輸或創造收入的役用動物，但不包括那些僅為生產供肉用的動物。例如養殖驢具有商業利益，牠們為家庭提供收入或家庭收入，故被認為是役用動物。

每個 OIE 會員國的成員（政府）負責實施 OIE 福利標準，OIE 代表和工作人員（包含 OIE 福利聯絡人）必須將 OIE 標準納入各自的國家標準中，包含納入國家或地方政府(如州、省；縣/市)的標準中；參與 OIE 福利標準的規範對象包括動物運輸者、獸醫、動物飼養員、政府主管部門、培訓師、教育工作者、農民及動物護理者。

實施 OIE 動物福利標準的必要條件需有法律(但亞太地區國家很少有國家制定動物福利法律)，但法律不是進步的唯一要求，還需搭配大眾對動物福利的意識，並配合教育和培訓、檢查是否合於規定及人類行為改變等條件才

能落實。

政府和企業多重視生產供糧食的動物，而役用馬科動物則有點被忽略了，對於以役用馬科動物作為旅遊工具的旅遊業來說，實施動物福利可能是一個大問題，如果沒有人將 OIE 福利標準轉換為問題和管理注意事項，則標準將閒置沒人使用，管理方面的考慮可將福利標準用於法規、教育、培訓、意識，且在各層級需要一些變革領導者，才可促使 OIE 福利標準實施。

變革的驅動力需先了解認識問題和風險、什麼是將關注的重點，並需有政府的承諾(預算、人員、資源和政府、領導)、一點大步改革的措施，並共享資源和專業知識。未推動動物福利標準實施的進展，國際役用馬科動物聯盟 (ICWE)正在編寫符合 OIE 標準所需的資源(如動物福利或健康法、教育培訓資源、好的線束設計、馬/驢關懷手冊、獸醫工作設備手冊)，並確認問題和管理注意事項，包括：責任、役用馬科動物的福利標準或可衡量的方法、餵食和水的提供、庇護/收容場所、避免天敵或傷害、處理疾病或傷害、運輸和管理實踐、行為表現、工作壽命終止後動物的處理、適當的工作量、釘馬蹄鐵、挽具。有關役用馬科動物得福利相關資訊可至 ICWE 網址查詢 (www.icweworkingequids.org)。

分組討論結論如下：目前在實施 OIE 福利標準於役用馬科動物仍存在巨大挑戰，尚需政府與非政府組織合作開發法律、法規、並需有檢查員執行才能進展；驢保護區、世界馬匹福利組織（如 ICWE）將繼續審查現有資源，並研究差距和可能的新資源，並訂定緊急處理運輸和屠宰注意需知。

九、研討會閉幕式（由 OIE 總部及亞太地區代表主持）：頒發與會動物福利聯絡人結業證書及合影。

十、實地參訪印尼實施 OIE 動物福利標準的肉牛生產系統(由印尼農業部主持)

是日上午前往印尼政府機構的畜牧草飼料及繁育中心登巴薩(Balai Pembibitan Ternak Unggul dan Hijauan Pakan Ternak, BPTU HPT)，實地參訪該中心的肉牛飼育場，由印尼農業部及該中心簡介該中心的任務為保存巴里島本土牛的遺傳基因、提供具有卓越表現的肉牛及牧草給農民，並說明實施 OIE 標準於肉牛生產系統之執行情形。另安排 OIE 代表、專家學者、民間團體代表及各國

動物福利聯絡人分組至肉牛牧場參訪、瞭解實務經驗並進行經驗交換及討論。

肆、心得與感想

此次奉派赴印尼參加 OIE 舉辦之為期 3 天半的亞太地區「動物福利業務聯繫窗口區域研討會」，研習內容緊湊順暢，議題安排上兼具理論與實務的平衡性與多元性，並以近期各國面臨的新興動物福利議題簡介 OIE 動物陸生動物衛生法典中相關的動物福利標準、評量方法或項目，例如遊盪犬族群管理及數量控制、產蛋及養豬生產系統、因疾病控制而宰殺動物、陸上運輸及海上運輸動物、役用馬科動物等的動物福利，值得我國納入施政參考。

藉由本次與會的契機，與來自 28 國代表就動物福利議題進行意見交流，建立友好及合作關係，對 OIE 有關動物福利發展的最新訊息，包括 OIE 全球動物福利策略，OIE 陸生動物衛生法典已經通過或正在制定有關動物福利、具體任務與職責的新章節，以及各國在動物福利的現況與發展方向有所瞭解，收穫良多，也在會中分享我國自實施動物保護法及相關管理辦法等歷程與面臨挑戰及處理措施，提高我國的國際能見度，未來將可持續與各國互相分享參考動物福利相關學術研究。

OIE 以歐盟等先進國家經驗制定完善的動物福利策略，動物福利的重要性與日俱增，OIE 對各會員國的正面要求與期望亦隨之成長，亞太地區各國的動物福利策略雖受到宗教、風俗、文化、經濟與社會發展等因素而有差異，惟已形成對動物福利議題及其發展策略之具體共識，未來在 OIE 各會員國的逐步實質推動下，將可逐漸推展社會民眾逐漸重視動物福利。

透過本次研討會可瞭解亞太地區國家的動物福利發展方向，及汲取面臨挑戰時可結合民間組織，如動物保護團體、獸醫協(學)會及產業團體等資源，以公私協立方式突破動物福利政策推動的困境；另紐西蘭、澳洲的動物福利相關法令完善，可供我國修訂法令或研擬政策的參考。

伍、建議事項：

此次奉派參加 OIE 舉辦之亞太地區「動物福利業務聯繫窗口區域研討會」，就 OIE 動物福利規範之未來發展、亞太地區各會員國之動物福利推動策略，以及與民間組織(非營利團體、獸醫及產業組織)協同合作等為主軸，進行各國實際推動情形案例分享及意見交換，汲取各國動物福利策略擬定、推動與執行之實務經驗，也分享彼此推動過程當中遭遇到之困境與處理策措施，謹提出以下幾點建議供參考：

- 一、OIE 制定 2020 年的區域動物福利策略 4 個行動計畫的重點係以「教育和培訓」、「找出研究差距」、「支持審查陸生動物衛生法典(TAHC)」，以及「擴大親自(面對面)服務方式的範圍」，我國亦應朝前開方向擬訂相關策略，以符國際趨勢。
- 二、OIE 於其陸生及水生動物法典中編列動物福利專章，已將肉牛、乳牛、蛋雞及肉豬生產系統納入規範中，我國未來將鼓勵產業推行符合我國所定「蛋雞友善生產定義及指南」及「豬隻友善飼養系統及指南」的動物福利生產系統，並續就牛隻生產系統擬定生產及飼養指南，我國應密切注意盤點修正人道宰殺/屠宰、流浪狗控制的章節進程，並留意爬蟲類動物宰殺、役用馬科動物的福利章節的發展進程，並考量我國行政管理之需要，進行法規檢討與政策研訂之參考。
- 三、未來 OIE 將持續增加大眾對動物福利的知識和意識，並支持區域動物福利策略選定的活動(特設專家小組會議更新的全球標準、宰殺爬蟲類、動物福利和養豬生產、動物福利和蛋雞生產、為疾病而宰殺動物等)，並持續出版動物福利相關刊物、協助能力建構、OIE 會員國間的合作研究(如獸醫教育結成姐妹校計畫)，我國動物福利的發展可參考亞太地區動物福利策略計畫(RAWS-AFEO)，逐步設定階段性可達成的目標，以確保動物福利之永續發展。
- 四、為利推展動物福利策略，可結合政府相關機關及民間組織，以公私協力合作多面向併進，例如：動物保護及教育主管機關持續合作將動物福利觀念納入教育課綱，加強宣導社會大眾及下一代及具有動物福利概念，並培育動物保護講師，另可結合產業團體與民間組織，推廣改變消費者重視動物產品的福利生產管理觀念等。
- 五、我國目前雖已制定動物保護法相關法令，惟需透過科學研究及盤點檢討以完善動物福利相關規範，並藉由專業訓練以建構動物保護執法人力及動物相關產業從業人員之專業知能，才能真正使我國本土化與適地性之動物福利政策措施臻至完善。

陸、附錄-照片



與會人員於研討會場前合影



動物福利聯絡人結業合影



參訪現場合影