

行政院所屬各機關因公出國人員出國報告書
(出國類別：開會)

參加第 20 屆政府間半導體會議
(GAMS)
出國報告

出國單位：

經濟部國際貿易局	倪克浩	主任秘書
	鄭悅庭	科長
	劉文傑	科員
資策會科法所	廖淑君	主任

派赴國家：美國檀香山

出國期間：民國 108 年 10 月 14 日至 10 月 19
日

報告日期：民國 108 年 11 月 8 日

摘要

政府間半導體會議（Governments/Authorities Meeting on Semiconductors, GAMS）源於國際間半導體產業之對話論壇，係目前全球有關半導體產業最重要之政府間國際會議。

第 20 屆 GAMS 會議於本(108)年 10 月 17 日在美國檀香山 Hilton Hawaiian Village Waikiki Beach Resort 舉行，我國係由經濟部國際貿易局倪主任秘書克浩偕國際貿易局、駐洛杉磯辦事處經濟組及資策會科法所等同仁出席，主要針對本年 5 月 23 日世界半導體理事會(WSC)於中國廈門舉行之第 23 屆 WSC 年會對各國政府提出之各項建議進行深度討論，討論主題包括各國政府採行之區域支持計畫、加密、保護智慧財產權、打擊半導體仿冒、保護全球環境、半導體產品的關稅調合、自由貿易及零關稅，及資源保存等議題。各會員期望透過充分交換意見，解決半導體產業所遭遇的困難、建立有利產業發展的公平競爭環境，排除不必要的貿易障礙，以進一步促進半導體產業貿易。

「參加第 20 屆政府間半導體會議（GAMS）」出國報告

目錄

壹、背景說明.....	1
貳、會議過程.....	1
參、重要討論情形.....	2
一、 10 月 15 日區域支持計畫研討會情形	2
二、 10 月 16 日加密研討會情形	5
三、 10 月 16 日雙邊會談	5
四、 10 月 16 日與我國產業界代表工作餐會	6
五、 10 月 17 日 GAMS 會議.....	6
肆、結論與建議.....	7

參加第 20 屆政府間半導體會議（GAMS）出國報告

壹、背景說明

政府間半導體會議（Governments/Authorities Meeting on Semiconductors, GAMS）源於國際間半導體產業之對話論壇，係目前全球有關半導體產業最重要之政府間國際會議，共有 6 個會員，其中美國、歐盟、日本及韓國為創始會員，我國及中國大陸分別於 1999 年及 2006 年加入。GAMS 會議每年均由 6 個成員政府針對各國半導體產業協會所組成之世界半導體理事會（World Semiconductor Council, WSC）提出之各項建言逐一研商回應，期望解決半導體產業所遭遇的困難、建立有利產業發展的公平競爭環境，排除不必要的貿易障礙，以進一步促進半導體產業貿易。

第 20 屆 GAMS 會議於本(108)年 10 月 17 日在美國檀香山 Hilton Hawaiian Village Waikiki Beach Resort 舉行，主要針對本年 5 月 23 日世界半導體理事會(WSC)於中國廈門舉行之第 23 屆 WSC 年會對各國政府提出之各項建議進行深度討論，討論主題包括各國政府採行之區域支持計畫、加密、保護智慧財產權、打擊半導體仿冒、保護全球環境、半導體產品的關稅調合、自由貿易及零關稅，及資源保存等議題。

貳、會議過程

本屆 GAMS 會議由美國貿易代表署助理貿易代表 Jim SANFORD 主持，我國係由經濟部國際貿易局倪主任秘書克浩偕國際貿易局、駐洛杉磯辦事處經濟組及資策會科法所等同仁出席。本局鄭科長悅庭擔任 10 月 15 日區域支持計畫研討會講者。我代表團重要活動行程如下：

10月15日：出席 GAMS 區域支持計畫研討會。

10月16日：與韓國、中國大陸、日本、美國及歐盟代表團雙邊會談，出席 GAMS 加密研討會，並與台灣半導體產業協會（TSIA）與會代表進行工作餐敘。

10月17日：出席 GAMS 會議。

參、重要討論情形

一、10月15日區域支持計畫研討會情形

由於歐美相當關切區域支持計畫議題（主要關注中國大陸針對半導體產業之支持計畫），爰續於本屆 GAMS 會議期間舉行區域支持計畫研討，由各國簡報其區域支持計畫自我檢視結果。研討會情形摘述如下：

（一）上午場次（歐盟、我國）：

1. **歐盟**：表示其 5 項計畫均符合 2017 年 GAMS 通過的「區域支持計畫指南」相關標準，會中我方及美中韓等會員就是否有公開資訊、計畫遴選機制、政府資金占比及具體執行情況進行提問，歐盟皆具體回應相關提問。
2. **我國**：由本局鄭科長說明我國 5 項計畫落實該指南之程度，各國對我國簡報主要提問為：外國企業如何參與我國相關計畫、是否有實際案例可供成員參考、具體評估機制、政府資金參與投資比重及公私部門合作機制等，我團均現場回復各會員提問。另歐方並發言讚揚我國簡報內容相當具有價值，並認為我方計畫均符合該指南。

（二）下午場次（日本、中國、美國、韓國）：

1. 美日韓:均表示其 5 項計畫符合區域支持計畫指南，其他會員則就細部資訊是否有公開、如何確保計畫係符合市場機制運作、外國公司參與之案例、內部運作及遴選機制等進行提問，除美方部分問題須會後補充答復外，其餘提問均於現場獲得答復。

2. 中國：

- (1) 中國並未針對其 5 項區域支持計畫（中國製造 2025、大基金、上海市集成電路產業基金、湖北省集成電路產業基金、國家發展和改革委員會專項建設基金）報告檢視結果，卻報告另一項「國家集成電路產業投資基金」（China Integrated Circuit Industry Investment Fund，以下簡稱 IC Fund），由該基金副總裁韋俊(民間代表)說明該基金成立背景、運作機制、決策過程及資金退場機制等資訊，且亦未說明該基金是否符合區域支持計畫指南。
- (2) 鑒於 IC Fund 並未涵蓋於中方先前 5 項計畫內，日本與韓國分別發言詢問中國此舉動機及該基金與原 5 項計畫之關係，中方團長工信部任愛光副司長說明，中方原 5 項計畫可分為兩類：政府資金投資與研發前瞻技術(如中國製造 2025)，鑒於本次簡報時間有限，原 5 項計畫中有關政府資金投資之計畫運作機制均與 IC Fund 類似，故特請韋副總裁與會詳細說明，盼 GAMS 其他會員理解。我方與歐方則發言籲請中方未來提供更多有關其 5 項計畫之資訊，以便會員能有更多討論。我方亦詢問 IC Fund 是否僅針對國內產業，中方回應本計畫目前共有約 60 家外國企業參與。此外，歐日韓亦針對中國製造 2025 與本計畫之細節提問，惟有關中國製造 2025 部分之提問，中方民間代表以不瞭解該計畫為由不予回復，任副司長則稱中國製造 2025 與新能源、人工智能等前瞻技術有關，並未著重在半導體產業。
- (3) 由於本次中方簡報內容與其他會員簡報內容差異太大，各會員紛發言提出問題或盼中方能提供更多資訊，簡報與討論時間長達 1 小時(其餘會員約 30 分鐘)，最後，任副司長發言表示「區域支持計畫指南」雖於

2017 年於釜山通過，惟渠強調該原則係「自願性」，隱含對中方並無拘束力之意，並認為目前 GAMS 的討論偏離主軸，未針對半導體產業近來發展危機(全球營收大降 10%)予以處理，盼未來 GAMS 討論議題能聚焦於目前產業現況。

(三) 座談會：GAMS 各會員簡報結束後，主辦方以區域支持計畫指南之全球與區域發展為主題，邀請三位講者進行簡短報告，要點如次：

1. 講者 Peter COWHEY(加州大學聖地牙哥分校科技政策學者)表示半導體產業的成功仰賴尊重市場機制以及推動創新，惟近期半導體產業恐因政府措施介入而造成損害，C 學者更藉由 WTO 對補貼之定義進一步說明綠色補貼(例如 R&D)與紅色補貼(出口補貼)之概念，此外，C 學者更以圖表說明 GAMS 各會員國在促進研發之補助(綠色補貼)與各國針對半導體產業所投入之資金補助等資訊，其資料顯示中國在半導體產業所投入之資金遠超過其他 GAMS 會員體(我國排第四，僅為中國資金量之 3%)，而美國在促進研發之補助則排名第一(我國排第三，僅落後歐美)。最後，渠亦表示半導體市場正面臨結構改變(例如物聯網、人工智慧)，未來或該思考其他新指標來判斷政府介入造成市場扭曲的程度。
2. 講者 Ping WU(SummitView Capital 創辦人)簡要說明半導體是全球性產業，已經建立全球性投資，並表示沒有任何一個地區之半導體產業能單獨存活。半導體產業的未來則仰賴全球合作與產業競爭。
3. 講者 Dr. Eric THUN(牛津大學中國企業學者)則以中國為例，向與會人士說明應如何藉由消除市場扭曲及推動創新，達到提高生產力之目的，最後更強調中國內需市場龐大，適合良性競爭，更可促進創新以提升生產力。

(四) 主席結論：大會主席(USTR 助理貿易代表)Jim SANFORD 與研討會主持人

Johann HUMAN(前 WTO 貿易規則處處長) 均表示區域支持計畫相關資訊是否透明非常重要，渠等看到各國代表對區域支持計畫的努力，也特別感謝各國的參與，期望各國能繼續這方面的實踐，未來能進行更多討論。

二、10月16日加密研討會情形

(一) 場次一：WSC 簡報加密相關活動

WSC 加密工作小組(歐洲半導體協會代表)表示伴隨科技發展，加密技術/產品應用的領域亦趨廣泛，加密議題的重要性將與日俱增，為避免造成不必要的貿易障礙，各會員加密法規是否符合 WSC 加密原則十分重要。因此 WSC 希望 GAMS 持續對談，並進行自我評估，及相關的法規改善。

(二) 場次二：各國 WSC 代表簡報加密自我評估成果

各國 WSC 代表分別就其國內法規是否符合 WSC 加密原則進行簡報。隨後各會員針對其他會員相關法規提問，主要提問為是否符合國際標準、如何保護智慧財產權，如何符合國際規範，是否符合技術中立，名詞之明確性等，其中，中方相關法規仍是各會員關切重點。

(三) 主席結論：主席 USTR 助理貿易代表 Jim SANFORD 感謝各會員的參與，並鼓勵各會員持續就加密議題進行討論，分享更多資訊。

三、10月16日雙邊會談

我國於 GAMS 會議前，分別與日本、歐盟、美國、韓國及中國大陸等代表團進行雙邊會談，主要就區域支持計畫、加密及 AEO 優質企業等議題交換意見。

四、10月16日與我國產業界代表工作餐會

我代表團循例與 TSIA 及產業界代表於 GAMS 正式會議前一日晚間進行工作餐會，就各議題交換意見及瞭解 JSTC 會議最新進展及各國業界關切事項。

五、10月17日 GAMS 會議

(一) 各國產業與政府代表之聯席會議

各國半導體產業協會針對全球市場現況、ITA 擴大協定之執行、區域支持計畫、產品加密、半導體產品稅則調和及智慧財產權等議題進行報告。

(二) 政府代表閉門會議討論情形

1. 有關日本化學品(PFOA)管制案，我方除在雙邊會議與 GAMS 各會員提出討論外，更於多邊會議中積極與各 GAMS 會員溝通，會議中爭取到在主席聲明草案中增列有關提供業者緩衝時間以成功替代化學品之相關文字，我業者在場外了解我方努力後，亦表示感謝，惟最後主席聲明在中方反對下(理由詳下述)並未達成共識，殊為可惜。
2. 本次 GAMS 中方在許多議題上與其他 GAMS 會員立場相左，在主席 USTR 助理貿易代表 Jim SANFORD 冗長協調下，中方仍堅持其立場，最後在歐盟提議下，本次會議在無決議之形況下，由 S 主席宣告結束(會後經洽與會相關人士，獲告此情況為 GAMS 第一次發生)，綜整本次議題爭議如次：
 - (1) **區域支持計畫**：中方主要不同意各會員要再增列 2 項計畫進行檢視、目前計畫檢視必需在 2020 年第一次期間會議前完成，以及在明年民間業者之會議後再舉行期間會議等倡議，並表示應先確認資訊交流之目的為何，否則討論本議題對半導體產業發展毫無助益，最後重申中方不願

配合與其他會員繼續交流資訊。

- (2) **加密法規**：中方主要爭點類似區域支持計畫，並進一步表示 GAMS 討論議題不應著重在區域支持計畫及加密法規等議題，更應討論反映目前產業現況，對全球產業供應鏈有益之議題，倘繼續維持目前走向，中方甚至建議 GAMS 乾脆每 2-3 年召開 1 次即可。
 - (3) **GAMS 場域不討論其他多邊場域議題**：有關 MCO 案、傳感器稅號更新以及電子傳輸免稅等議題，中方除表示非該等議題之主政單位，會前未獲授權表達立場外，更表示 GAMS 場域不應討論 WTO 場域及世界關務組織(WCO)等國際多邊組織已在處理的議題，再次重申應注重產業現況議題之立場。
3. 在許多議題毫無共識下，S 主席為有效率進行會議，主席聲明草案採取包裹式之方式徵求 GAMS 各會員同意，惟中方仍堅持其立場，導致主席聲明草案經過數小時討論後仍未達成決議，經歐方提議(且將協商破裂、無主席聲明的責任歸於中國)，S 主席最後宣布在無決議情況下結束會議。

肆、結論與建議

- 一、 GAMS 主要功能係透過由各國半導體產業協會組成之 WSC 與各國政府之對話機制，尋求各國政府協助解決產業經營所遭遇困難。鑒於參與 GAMS 有助推動我國半導體產業之發展、提升我國國際經貿影響力，我國應持續積極參與，並視特定議題需要請國內主管機關及專家機構派員出席，同時應持續與 TSIA 及國內重要半導體業者就產業發展趨勢、與他國業者對話情形及業界需求等交換意見，俾充分於 GAMS 會議表達我國立場及取得支持。
- 二、 GAMS 會議前之雙邊會談係各會員確認議題立場及交換意見之重要場合，亦有利正式大會進行，本次雙邊會議因會前已預先確認雙邊討論議題，在準備充足下，雙邊會議進行順利，爰建議未來應持續積極洽排雙邊會談(包

括電話會議), 藉以維持我與各會員之良好互動, 並與其擴大資訊分享交流。

- 三、 歐美甚關切區域支持計畫與加密等議題, 雖本次會議在無決議情況下結束會議, 惟下屆主辦國為歐盟, 研判屆時仍將就該等議題續辦研討會, 並就目前各會員簡報之區域支持計畫, 進行深度資訊交換。我宜透過 TSIA 持續掌握該等議題動態發展, 俾利未來我方準備參加研討會。