

出國報告（出國類別：開會）

108 年亞太經濟合作組織  
第 3 次資深官員會議之  
科技、技術及創新政策夥伴會議  
出國報告

服務機關： 內政部營建署

姓名職稱： 歐正興 組長

蘇玉峰 專員

派赴國家/地區： 智利

出國期間： 108 年 8 月 22 日至 8 月 31 日

報告日期： 108 年 10 月 28 日

## 摘要

從 1989 年由澳大利亞總理霍克（Robert Hawke）倡議而成立之「亞太經濟合作」（Asia-Pacific Economic Cooperation，以下簡稱 APEC）作為亞太區域主要經濟諮商論壇，亞太地區各經濟會員體於其設置框架下進行經濟貿易及相關政策與技術層面之對話協商，以促成該區域會員體間經濟交流便利化、透明化。

我國於 1991 年加入 APEC 後便積極參與各項活動及會議，國內並有機構擔任該組織重要行政或研究幕僚，協助 21 個會員經濟體，透過技術政策幕僚、資深官員、部長級與領袖等多層次諮詢討論，已然成為該區域經濟成長與發展之重要協商平台。

內政部基於長期與日本、韓國、新加坡、香港等會員經濟體就住宅業務之合作及聯繫經驗，並考量近年其他 APEC 會員體，在快速經濟成長及高速都市化進展下，產生基礎設施不足、環境破壞等問題，亟需引入可供在地化之城市及居住政策指導與國際經驗。我國作為 APEC 積極且重要成員之一，在整體居住政策下所推行之社會住宅，除具有前瞻性之規劃，更兼具經濟、社會、環境韌性，可作為 APEC 發展中會員體面對挑戰之因應參考，亦可本於自身資訊能力之優勢，擔任橋梁，整合已發展會員體處理經驗，作成一務實可行之住宅策略方針。

延續今年 5 月本次於 APEC 資深官員會議主席之友（Friends of the Chair，簡稱 FotC）會議提案「SMART 住宅推動策略」（Strategies for SMART Housing Development in the APEC Region1）計畫並報告成果，接續於 8 月再參加 APEC 科技、技術及創新政策夥伴會議（Policy Partnership on Science, Technology and Innovation，以下簡稱 PPSTI）了解提案運作機制及審理原則，檢視修正原計畫內容，建構更專業且密切的合作機制，以促進 APEC 各會員體就永續發展下的住宅議題進行交流與經驗分享。

# 目次

目的.....	1
會議議程.....	2
會議過程.....	4
心得與建議.....	6
附錄.....	7

# 目的

我國近年在永續發展政策綱領下，為期落實居住正義、健全再開發措施及基礎設施配置，已推動住宅租金補貼、社會住宅興辦，物業管理、社區參與、減災調適等與經濟、社會、環境韌性相關之政策作為，並積極研擬前瞻發展策略，成效刻正逐步彰顯，並已具技術輸出之量能。內政部作為國內永續發展與災防事務之最高主管機關，更應主動爭取參與 APEC，將我國的經驗及作法分享予 APEC 會員體、促進交流共學，共同打造繁榮的亞太社群。APEC2019 年會主辦會員體為智利、2020 年為馬來西亞。

自中國大陸 2016 年 6 月於寧波舉辦第 1 屆 APEC 高層城鎮化論壇（APEC High-Level Urbanization Forum），以「城鎮化與包容性成長」（Urbanization and Inclusive Growth）為主題，就智慧、創新、綠色城市等議題上達成共識，同時發表「寧波倡議」（Ninbo Initiative），深化亞太城鎮化夥伴關係，亦激起各會員體對於城鎮化議題之關注。其後，2017 年 5 月，美國、越南主導 APEC 會議強化各國就城鎮化議題之交流，更奠定永續及包容之城鎮化發展的基礎。

我國於 2019 年 5 月 APEC 資深官員會議主席之友（Friends of the Chair，簡稱 FotC）會議提案，在 108 年盤點及討論各經濟體相關政策；109 年舉辦工作坊；110 年舉辦圓桌討論或研討會，並出版指導手冊，作為各經濟體參考以及推廣最佳範例之用，以促進 APEC 各會員體就永續發展下的住宅議題進行交流與經驗分享；續於同年 8 月參與 PPSTI 會議以熟悉了解該會議提案程序及審議原則，作為後續計畫修正之參考。

# 會議議程

## 一、科技、技術及創新政策夥伴會議背景資料

2012 年 APEC 提出將「工業科技工作小組」(Industrial Science and Technology Working Group, 英文簡稱為 ISTWG) 轉型改組為「科技、技術及創新政策夥伴會議」(PPSTI), 以「強化科研能量」、「提供鼓勵創新科學環境」、「強化區域科技連結性」為 3 大主要項目, 期作為科技政策與實質科技交流的重要平台, 透過政府部門、學研單位以及企業之合作, 分享各會員體之最佳科技政策實證經驗, 並設定於 2023 年促成亞太地區達成創新成長之目標。

PPSTI 是 APEC 「經濟暨技術合作指導委員會」(Steering Committee on Economic, 英文簡稱為 SCE) 下屬的工作小組之一, 設 1 名主席、2 名副主席和 ABAC 首席顧問組成, 每年配合各主辦會員體召開 2 次例行會議, 討論 APEC 科技與創新領域合作議題。

## 二、第 3 次資深官員會議之科技、技術及創新政策夥伴會議會 議議程

開會地點：智利巴拉斯港（Puerto Varas, Chile）

會議時間：108 年 8 月 25 日至 27 日（智利聖地亞哥時間，GMT-4）

### 108 年 8 月 25 日

- 09：00 - 10：30 女性創業政策工作坊
- 11：00 - 13：00 婦女參與理工領域原則與行動-預協商會議
- 13：00 - 18：00 參訪
- 11：00 - 13：00 女性創業政策工作坊

### 108 年 8 月 26 日

- 09：00 - 09：30 開場會議
- 11：20 - 12：20 重要工作報告
- 13：50 - 14：00 科學創新、研究與教育獎簡報
- 14：00 - 14：10 反貪污及透明化工作小組簡報
- 14：10 - 14：40 本年度優先事項簡報
- 14：40 - 17：30 提案報告
- 18：00 - 19：30 科學創新、研究與教育獎頒獎儀式

### 108 年 8 月 27 日

- 09：00 - 09：10 會議主席及副主席致詞
- 09：10 - 09：50 草擬領袖宣言
- 09：50 - 10：30 草擬婦女參與理工領域原則
- 10：30 - 10：40 經濟合作暨發展組織研究報告：透過教育消除性別造成之數位  
差異
- 11：10 - 11：30 會議主席選舉  
下任主辦經濟體（馬來西亞）宣言
- 11：30 - 12：00 總結報告  
散會致詞
- 14：30 - 18：30 公私部門對話工作坊

# 會議過程

本次會議係 2012 年 PPSTI 小組改組成立以來的第 14 次會議，會議主題依序為：女性創業政策工作坊、「APEC 支持科學、技術、工程及數學(STEM)領域之原則與行動」協商、PPSTI 跨論壇及 APEC 秘書處相關業務報告與交流、PPSTI 本年度優先議題、PPSTI 計畫及倡議簡報、ASPIRE 頒獎儀式、PPSTI 提送領袖宣言起草、經合組織(OECD)教育連接性別數位落差研究簡報、馬來西亞 2020 優先事項宣告、PPSTI 年度總結報告及 STI 領域公私協力對話工作坊。下摘會議討論要點及主要結論：

## 一、支持 STEM 領域中的女性

### (一)「APEC 支持科學、技術、工程及數學(STEM)領域之原則與行動」協商

本次 PPSTI 小組在主席國智利推動下，希望就如何支持女性在 STEM 領域之發展進行協商，以完成文字化之原則與行動綱要。其主旨共有以下三點：

1. Women in STEM Are Critical to Economic Growth and Robust Science and Technology.
2. Women in STEM Need Further Representation.
3. Women in STEM Experience Social and Economic Barriers.

各會員體主要發言要點及結論如下：

1. 美國與澳洲皆強調「女孩」(girls) 在文字中被獨立列出的必要。
2. 馬來西亞提出前言文字應納入「確認文化與多樣性」並得到採納。
3. 紐西蘭、智利、美國及澳洲就前言中的「平等」(equality) 是否係機械式平等(“50/50”)有所爭議，美方反對在此描述下對平等之解讀，惟澳洲反對任何移除平等一詞之提案，並堅持「參與」(participation) 並不足以反映相關課題。紐西蘭及智利皆偏好「完整的平等」(full equality)。
4. 馬來西亞對前言使用「自願」(voluntary) 是否代表「選擇性」(optional) 提出詢問，多國對本行動綱領之拘束性表達疑問。中國於 8 月 27 日第二次討論時，並提出若不強調自願性，在蒐集資料等方面對發展中國家負擔過大，惟澳洲指出本文件並無強迫性質。

5. 中國大陸希望強調「貧窮及農村地區婦女」(poor and rural)，惟美國指出 APEC 用語不宜直接使用貧窮一字，且亦存在服務不足之都市社區，因此加拿大提議使用「弱勢」(underprivileged) 一詞。
6. 宜注意各國對使用「價值共同體」(community of shared values) 並無爭議。
7. 在對女性 STEM 與經濟及科技發展之討論中，澳洲提議並納入「公平」(equity) 一詞，並強調針對就業的討論中應納入「各階層的領導地位」，皆獲得採納。
8. 在針對女性代表性的討論中，祕魯提出納入「性別導向研究」(gender-oriented research)，但澳洲與紐西蘭反對額外強調「性別導向」。
9. 在社會與經濟障礙之討論，澳洲提出「消滅法律與結構性障礙」(elimination of legal and structural barriers)。
10. 俄羅斯和韓國原先對於阻礙男性參與家務之用語有意見，惟俄羅斯後接受調整討論後之文字，而韓國未再表示意見。

## (二) 女性創業政策工作坊

由澳洲籍 Wafa El-Adhami 博士為各會員體介紹該經濟體之 SAGE(Science in Australia Gender Equality)計畫對於提升女性於高等教育及商業環境中的地位、消弭組織結構造成的多元性別參與限制、以及針對相關議題所作的資料蒐集分析之經驗。El-Adhami 博士並說明該計畫與非 APEC 會員經濟體如英國相關計畫之關聯。

## 二、跨論壇、APEC 秘書處及 OECD 相關業務報告與交流

### (一) ABAC：

由祕魯 ABAC 主席 Guillermo Ferreyros 進行簡報，以中國阿里巴巴集團創辦人馬雲等人之提議及 1995 年之大阪行動綱領，說明 ABAC 之工作目標及年度主題，包括透過數位科技達到區域經濟的整合及包容性成長，並促成跨域的資訊分享以及具附加價值的貿易金融活動等。在這些優先事項下，ABAC 也具體提出 4 項 ABAC 與 PPSTI 的合作項目，包括：

1. 新加坡所倡議之貿易資料單一窗口及跨境分享。
2. 日本所倡議之 APEC 跨境隱私保護規則(Cross-Border Privacy Rules, CBPR) 合作，包括與歐盟一般資料保護規範 (General Data Protection Regulation,

GDPR) 之合作。

3. 智利所倡議之微小型企業 (MSME) 全球 B2B 市場。

4. 智利所倡議透過數位訓練連結婦女。

(二) EPWG :

由我國國家災害防救科技中心主任秘書李維森進行簡報。其要旨係全球自然災害日益頻繁，應普遍化抗災思維及行動，包含科技技術的研發、技術的轉譯，並引導民眾、公部門及私部門共同建立全面的合作機制。簡報中並強調 APEC 跨會員體之合作，例如我國與菲律賓間。

(三) ACTWG :

由 ACTWG 主席助理 Claudia Ortega 進行簡報。強調資訊及溝通科技技術的發展，可應用於數位政府的打造，加強資訊分享、提升治理效率及有效性等。

(四) APEC 秘書處 :

由 APEC 秘書處相關行政人員分別介紹 APEC 秘書處業務，並說明 APEC 當前公共關係策略。

(五) OECD :

由智利籍社會心理學家 Tamara Drove 博士分享 OECD 透過教育改善數位科技的性別落差問題之研究結果。

### 三、會員體提案報告

本次 PPSTI 第 2 次提案階段，共有 18 份 Concept Note 提交，僅 5 份通過，通過率 28%。我方共有 4 份提案，其中有 “Green Synergy Solutions in APEC Region” 一案通過。

由於 PPSTI 小組有高提案數低通過率的情形，為提升提案品質及通過率，會議期間亦有對提案方式的調整進行討論。各國針對幕僚單位預先整理之可能改革方式，立場摘要如下：

(一) 澳洲希望盡可能維持現有架構，雖然共同提案若有統一系統 (unified system)

也許較能合乎優先事項。該經濟體最終建議採取選項三。

(二) 美國希望能夠有更嚴謹的審查機制，並對 PPSTI 提案量過多有質疑，希望往後傳遞資料能不只是摘要以利審查。

- (三) 智利認為鼓勵多國共同提出概念文件（concept note）是可行的。
- (四) 菲律賓對現有共同提案作業模式有疑義，認為電子郵件的傳遞往往無法得到回覆。馬來西亞同意菲律賓意見。
- (五) 加拿大支持選項三。

我方同意澳洲提議，針對選項三「專案審查人（project overseer）應於內部提交期限前兩個月提交總結摘要(brief summary)予計畫主任（project director）。其後由計畫主任分享給所有 PPSTI 成員，有需要時可調整並合併適合的概念文件。PPSTI 成員針對提交的概念文件提供意見給專案審查人，後由專案審查人提交概念文件給計畫主任進行後續檢視及共同提案。」

惟俄羅斯對此依 APEC 程序表達疑義，最後未能達成共識。另針對美方堅持希望提案皆得到至少 4 個國家的共同提案，主席國智利最後表達會由主席辦公室進一步向所有會員體徵詢，是否支持設置 4 國共同提案此新門檻。

#### 四、PPSTI 領袖宣言起草

PPSTI 提送予領袖宣言草擬參考內容概要如下：承諾賦權於 STEM 領域之女性，以及透過適當地使用大數據、發展智慧城市、應用永續及包容性經濟發展政策，加強 STI 利益共同體間的對話。並重申培育應變氣候變遷科學領域的承諾。

各國主要立場摘要如下：

- (一) 澳洲認為主席國所提出之「整合 4.0」概念未臻明確，其與如「工業 4.0」等相近用語關係不明。
- (二) 美國認為面對氣候變遷，適宜之文字為「了解」（understand）而非「控制」（control）。
- (三) 智利認為 APEC 仍應緊扣經濟發展概念，因此 PPSTI 的目標應該是科學如何幫助經濟發展。此立場得到中國大陸認同。
- (四) 加拿大對參與群體描述希望從私部門與學術界擴大到「其他利害關係人」（other stakeholders）。

#### 五、馬來西亞簡介 2020 年主題

明年主辦國馬來西亞於會議中播放馬來西亞宣傳概念影片，其主題仍為該國長期使用之「Malaysia, truly Asia」國家形象。該國表示明年之整體主題為

「朝向共同繁榮之未來 (Toward a future of shared prosperity)」。在 PPSTI 方面，馬方希望提升 PPSTI 有關之貿易與投資、透過數位經濟的包容性經濟參與及驅動創新社會。

## 六、PPSTI 年度總結報告

本年度 PPSTI 年度總結報告較大爭議，在於是否將 ABAC 簡報資料納入總結報告中。原先幕僚單位所草擬之文字，將 ABAC 所提出之 4 大具體合作領域納入其中，惟俄羅斯方面質疑就 ABAC 簡報單獨納入總結報告，與既有總結報告體例不合，俄羅斯代表並受該國有關部會指示應反對將相關內容納入總結報告。

美國代表表示美方向來反對總結報告無所不包，惟認為此次 ABAC 所提內容對於 PPSTI 未來工作確有幫助，智利代表則認 4 大具體合作領域係倡議而非計畫，將之納入總結報告並無不可。

澳洲提出程序問題，認為總結報告僅為行政作業，並不適用共識決。惟俄羅斯堅持反對，菲律賓亦同意總結報告應有共識，會議主席亦指出總結報告必須要有共識，若俄羅斯反對則爭議文字應予刪除。

智利及中國提出折衷方案，分別為保留文字但記錄俄羅斯反對意見，與在總結報告上僅呈現系爭簡報連結，惟此二意見亦無法得到各會員體共識。

俄羅斯代表與主席及幕僚單位商討後，表達可在 PPSTI 階段接受相關文字列入總結報告，惟俄方或將於之後程序對相關文字再次表達反對意見。

# 心得與建議

## 一、心得

- (一) **國際住宅政策溝通平台有其需要**：今年度，我國 2 次將國內推動之住宅措施及政策內容，於 APEC 正式提出報告及說明，雖在 5 月份主席之友城鎮化議題會議中受馬來西亞、新加坡和智利積極發言認同我方經驗分享之構想，兩次會後也與其他會員體積極交換意見，查知諸多會員體皆有雷同的居住問題及協助需求，並有相似的城鎮化發展環境及條件，如能在住宅之專業議題上建構一個可以更密切互動及交流的政策溝通平台，對會員體各自經濟環境發展上都有穩定且明顯的幫助，但目前 APEC 中缺乏切中此需求之工作小組或政策夥伴會議，著實可惜。
- (二) **外交辭令與他領域專業用語略有差異**：過往內政部在住宅政策層面，持續與馬來西亞、新加坡、日本、韓國、荷蘭等國家進行深度交流，亦曾就各自條件及選擇工具深化分析與溝通比較，對於整體住宅政策推動及修正頗多助益；然在 APEC 場合上則比較強調計畫的程序性、用語的準確度，在溝通上較少住宅類的技術用語，甚至於因為缺乏相對應之組織，再尋求其他領域之工作小組、政策夥伴會議或委員會時，需要修正計畫內容及方向以迎合該會議屬性，在計畫目標與會議偏好上亦需要更精緻地推敲敘述方法與技巧。

## 二、建議

- (一) **經驗分享及傳承極為重要**：本次提案經驗，亦讓本署認知業務同仁如能對國際團體及情勢有更多的了解，亦有助於業務的推展，故本署於 108 年 9 月 10 日舉辦心得分享，與署內其他組室同仁分享知識及參與會議實務經驗。
- (二) **持續積極提案完備程序**：本次提案雖獲多會員體認同，但部分會員體質疑之程序問題，本部將持續與外交部、經濟部協力，儘快取得 APEC 正式採認另外併同檢視計畫內涵、執行方式及申辦主體等，期在有限的協調空間尋求完整執行策略之機會。

## 附錄



照片 1 營建署與會團隊合照



Policy Partnership on Science, Technology  
and Innovation Meeting  
August 26-27, 2019. Puerto Varas, Chile

照片 2 本次會議合照