

## 0.出國報告（出國類別：開會）

# 出席「第 20 屆修正版京都公約管理委員會」會議報告

服務機關：財政部關務署基隆關

姓名職稱：洪筱婷稽核

派赴國家：比利時

出國期間：108 年 6 月 15 日至 20 日

報告日期：108 年 8 月 12 日

## 摘要

本次會議聚焦「修正版京都公約全面性檢視工作小組(Working Group on the Comprehensive Review of the RKC, WGRKC)」工作報告、工作計畫與方法、利害關係人參與 WGRKC 會議、關稅及經濟聯盟加入 WGRKC、修正版京都公約(Revised Kyoto Convention, RKC)資通訊科技指南更新等議題研商，俾 WGRKC 賡續進行 RKC 檢視及修正提案。目前 WGRKC 獲採認進入下一工作階段之概念性提案，涵蓋週期性檢視、監督/報告/評估 RKC 機制、修改 RKC 架構、增加定義、資料議題、電子申報、預報貨物資訊、優質企業、易腐品、電子支付稅費、海關在安全之角色、事後稽核、資訊公開可得性、預先審核、確保法律適用一致性、倉庫、自由區、轉運、旅客、原產地規則等，宜賡續追蹤其工作報告，即時瞭解 RKC 未來修正方向及內容，並與我國關務法規、實務相較，預為因應，以確保與國際關務接軌。

# 目錄

壹、目的 .....	4
貳、行程概述 .....	4
參、會議紀要 .....	5
肆、心得與建議 .....	21
伍、附件 .....	24

## 壹、目的

為確保修正版京都公約(Revised Kyoto Convention, RKC)仍是現代化海關之藍圖，並考量 RKC 自 2006 年實施後經貿環境快速變遷，2018 年 6 月世界關務組織(World Customs Organization, WCO)政策委員會(Policy Commission)依據京都公約管理委員會(Revised Kyoto Convention Management Committee, RKC/MC)建議，核准成立工作小組(Working Group on Revised Kyoto Convention, WGRKC)以全面性檢視 RKC，並預定於 2021 年 6 月底前完成檢視及修正工作。而 WGRKC 自 2018 年 9 月起至 2019 年 6 月共已舉行 5 次會議，密集地研討簽署國對 RKC（包含本文、總附約、特定附約）之檢視修正提案，也探討如何預防 RKC「過時」、採行更完善機制以實施與監督 RKC 等議題。本屆 RKC/MC 會議旨在就 WGRKC 工作進度報告、工作計畫與方法、利害關係人加入 WGRKC、更新 RKC 資通訊科技指南等議題研商及採認，以利 WGRKC 繼續進行 RKC 檢視提案工作。

## 貳、行程概述

### 一、本次出席會議行程(2019 年 6 月 15 日至 2019 年 6 月 20 日) 彙整如下表：

日期	行程	備註
6 月 15 日(星期六)	23:15 搭乘中華航空 CI063 班機自桃園國際機場啟程。	路程
6 月 16 日(星期日)	06:30 抵達維也納機場，09:25 轉乘比利時航空 SN2902 班機自維也納機場啟程，11:05 抵達比利時布魯塞爾機場，隨後前往住宿旅社。	路程 住宿比利時
6 月 16 日(星期一)	09:30 至 WCO 總部參加第 20 屆 RKC/MC 會議第一天議程，約 18:00 結束第一天會議。	住宿比利時
6 月 17 日(星期二)	09:30 至 WCO 總部參加第 20 屆 RKC/MC 會議第二天議程，約 16:00 結束第二天會議。	住宿比利時
6 月 18 日(星期三)	08:00 搭乘荷蘭皇家航空 KL1722 班機自比利時布魯塞爾機場啟程，約 09:30 抵達荷蘭阿姆斯特丹機場，轉乘中華航空 CI074 班機，11:00 自阿姆斯特丹機場啟程。	路程
6 月 20 日(星期四)	06:10 抵達桃園國際機場	路程

## 二、會議議程

(一)會議時間：2019年6月17日至18日

(二)會議地點：比利時布魯塞爾

(三)我方與會代表：財政部關務署基隆關洪筱婷稽核

(四)會議議程：

1、開幕式

2、採認議程

3、WGRKC 工作報告

4、利害關係人參與 WGRKC: 邀請關稅及經濟聯盟(Customs and Economic Unions)參與 WGRKC 會議

5、會員國簡報: 簽署加入 RKC 之挑戰與對策/實施 RKC 之國家經驗分享

6、RKC 年度相關活動報告: 自第 19 屆 RKC 管委會會議後之發展

7、更新 RKC 資通訊科技指南(ICT GUIDELINES)

8、臨時動議

9、採認會議紀錄

10、閉幕

## 參、會議紀要

### 一、開幕式

(一)首先由修正版京都公約管理委員會(the Revised Kyoto Convention Management Committee, RKC/MC)主席 Mr. Masanori HIRAKI(日本代表)宣布本次會議開幕並歡迎各位代表出席第 20 屆 RKC/MC 會議，渠隨即邀請世界關務組織(World Customs Organization, WCO)秘書處守法與貿易便捷組(Compliance and Facilitation)組長(Director)Ms. Ana B. Hinojosa 發表開幕致詞。Director Hinojosa 歡迎各位代表出席第 20 屆 RKC/MC 會議，並對庫克群島(Cook Islands)與吐瓦魯(Tuvalu)這兩個太平洋地區小島國家於 2019 年 5 月分別簽署成為 RKC 第 117 及第 118 個簽署國，表示欣慰。

- (二) Director Hinojosa 強調在簽署國數量穩定成長下，須以有效及調和之方式實施 RKC，以增進貿易便捷和海關監管效率，因此第 20 屆 RKC 會議預期將討論 WGRKC 工作進度。她並告知 RKC/MC，自上次第 19 屆會議後，WGRKC 已舉行超過 4 次會議，並以穩定進度審查 17 個會員國所提出、涵蓋 36 個概念之 107 個提案；本會議議程第 3 項和第 4 項將聚焦於 WGRKC 工作，並須由 RKC/MC 指導及決定事項，包括 WGRKC 期中報告、工作計畫，及權責範圍(Terms of Reference, ToR)，希望此次重要會議可引導 WGRKC 朝正確方向檢視 RKC。
- (三) Director Hinojosa 繼續提到，雖然使 RKC 能夠和海關作業環境發展與時俱進是必要的，但不間斷地進行簽署加入實施 RKC，及發展中與低度開發會員國能夠持續地朝海關現代化之路邁進，以便捷合法貿易並遏止非法活動，亦是等同重要。
- (四) Director Hinojosa 告知與會代表，其他會議議程項目包含各會員國在簽署及實施過程中所面臨之挑戰，及透過相關國家經驗分享所獲得之解決方法。RKC/MC 也被要求討論及引導資訊管理次級委員會(Information Management Sub-Committee, IMSC)未來在更新 RKC 資通訊科技(Information and Communication Technology, ICT)指南(Guidelines)時，要將 WGRKC 現行工作成果納入考量。
- (五) Director Hinojosa 表示，她相信此次會議各國代表將為 RKC、WCO 及其會員國奠定穩固基礎，邁向更好未來。她最後鼓勵與會出席者踴躍發言，並期望會議成果豐碩。

## 二、採認議程

- (一) 主席說明本次會議議程草稿（文件 PO0016E1d，如附件 1）並提醒與會代表，依據 RKC(第 6 條第 7 項)規定，本議程草案，包含簽署國建議，已於會前送各簽署國及觀察員閱覽。
- (二) 主席再次強調有關庫克群島與吐瓦魯簽署加入之簡報，亦被放入此次議程草案，將由秘書處代替發表。他特別說明自第 19 屆 RKC/MC 會議後，WGRKC 已舉辦 4 次會議，其第 2 至 4 次會議報告與附錄，已附於文件 PO0117E1b(附件 2)。WGRKC 組長將報告上述 3 次會議討論內容，另以口頭報告稍早於 6 月 3 日至 6 日 WGRKC 所

舉辦之第 5 次會議內容。

- (三) 秘書處提供 RKC/MC 有關 WGRKC 工作進度報告(文件 PO0122E1b, 附件 3), 以作為討論及決策參考, 另也請與會代表討論 WGRKC 工作計畫(文件 PO0118E1a, 附件 4)、未來會議工作方法, 及依據第 5 次 WGRKC 會議研商結果, 讓外部利害關係人與會等其他有關議題。在此背景下, 由俄羅斯(Russian Federation)提出邀請關稅與經濟聯盟(Customs and Economic Unions)參與 WGRKC 議題(文件 PO0119E1a, 附件 5)亦將納入研商。
- (四) 其他重要議程項目包括考量 WGRKC 現行工作、討論 IMSC 提案、並提供未來更新 RKC 資通訊科技指南指引。
- (五) 主席指出, 依據 RKC 第 6 條第 10 項規定, RKC/MC 將在本會議結束前採認會議報告, 並將其送至常設技術委員會 (Permanent Technical Committee, PTC)、理事會 (Council)、簽署國及觀察員。主席在採認議程前, 請與會代表提出意見或建議。
- (六) 歐亞經濟委員會(Eurasian Economic Commission, EEC)代表發言, 肯定 WGRKC 現行工作, 並要求新增議程項目, 供渠發表 EEC 於數位海關(Digital Customs)方面之工作成果。
- (七) 澳大利亞代表也要求在議程中其他項目下新增子項目, 以簡報澳大利亞依據 RKC 特定附約 D, 對於菸草進口法律之變更。
- (八) 考量上述代表意見, 本屆會議採認議程如文件 PO0116E1d(附件 1)。

### 三、WGRKC 工作報告

#### (一)前言

- 1、主席邀請 WGRKC 組長 Mr. Rob Van Kuik 報告過去 4 次小組會議成果, 如文件 PO0117E1b(附件 2)。
- 2、組長說明小組已在討論逾 100 件會員國提案過程中, 獲得實質進展, 並將這些提案分成 4 類方向。
- 3、組長另提到 6 月 6 日為期一日與外部利害關係人之會議討論, 對海關及外部利害

關係人均非常有益，且許多外部利害關係人所提出論點，應被入考量，包括：

- (1)簡化海關程序所需之可預測性及透明度；
- (2)學術界對於實施 WTO 貿易便捷化協定(Agreement on Trade Facilitation, TFA)和 RKC 之經濟利益比較；
- (3)高度實施 RKC 比簽署數量增加重要；
- (4)在沒有「盡最大努力條款(best endeavour clauses)」情形下，維持 RKC 約束力之必要性；
- (5)將 RKC 條文轉化成國家實施作業準則之重要性。

4、WGRKC 組長繼續進行小組進度報告(文件 PO0122E1b，附件 3)。在謝謝 3 個次級小組倡議者和主持人/報告人積極參與檢視工作後，他簡短地解釋該報告所載各項概念。

5、最後組長強調在 2021 年 6 月完成全面性檢視 RKC 工作之重要性，並總結 WGRKC 已大有進展，但在需政策委員會同意、預計於 2019 年 10 月舉辦之 WGRKC 會議前，仍須舉辦許多期中會議。

## (二)討論重點

- 1、接著主席邀請各與會代表對此議程項目發表意見及建議。
- 2、美國代表表示，雖然肯定 WGRKC 所做之大量工作，但美國並不同意文件 PO0122E1b(附件 3)第 13 段內容。她提及美國從 WGRKC 退出的那場會議，及 WGRKC 第 5 次會議是美國最後一次參加 WGRKC 會議後，強調希望前述意見能夠適當地被記錄。
- 3、歐洲聯盟(European Union, 下稱歐盟)代表亦感謝 WGRKC 之貢獻，另該小組已收到會員國 107 個提案及外部利害關係人 22 個提案，表示 RKC 更新受到高度矚目。她重申目前所有 WGRKC 討論之提案，均使 RKC 檢視工作朝著正確方向進行，及某些 A 類提案概念，需要 WGRKC 進一步考量，以發展相關要素。她補充指出，以合作及建設性方式全面性檢視 RKC，才能有效率地使公約朝著更好未來

前進。

- 4、在謝謝 WGRKC 組長詳細說明後，全球快遞協會(Global Express Association, GEA) 代表詢問是否應由 RKC/MC 解決 WGRKC 所發現之 RKC 缺點。
- 5、主席回應美國代表之斡旋，告知與會代表 RKC/MC 已在第 18 次會議討論 WGRKC 權責範圍草案時，就「檢視(review)」還是「修改(revision)」之議題，進行冗長討論。他進一步指出，某些會員國對此有些疑慮是可以被理解的，因此，美國之意見將被列入此次會議紀錄中。
- 6、有鑑於美國退出，澳大利亞及墨西哥代表認為 WGRKC 應在此會議上釐清下一步為何，使會員國都能夠參與過程。奈及利亞代表強調他認為 WGRKC 現在並非在草擬文本階段。
- 7、紐西蘭代表則是希望釐清校正用詞，以確保各事項明確清楚，俾共同推展工作。
- 8、回應澳大利亞代表問題，美國代表重申美方定位，詳本次會議紀錄(附件 9)附錄 III。
- 9、Director Hinojosa 提醒此會議背景，即虛擬工作小組已在 26 個範疇中找出 RKC 應被檢視及更新之需求以反映國際貿易環境變遷，及 RKC/MC 決定成立 WGRKC，以確保公約能夠與時俱進。她繼續說明 WGRKC 應全面性檢視 RKC 並向 RKC/MC 提出建議，包含核准 WGRKC 工作成果及更新公約之需要。對於在特定「文本(texts)」或「草稿(draft)」中之用詞，她解釋 WGRKC 應儘量以完整涵蓋概念之形式提案。進度報告所載提案內容雖多，然小組必須加以修正調整，以將這些提案送交 RKC/MC 審查及核准。一旦這些提案通過審查，WGRKC 必須去思考 RKC 理想結構，並向 RKC/MC 建議這些概念應如何置入公約中，屆時各國談判代表將被邀請進行協調。
- 10、她進一步提到 6 月政策委員會(Policy Commission)會議將審查 WGRKC 工作報告，並提出進一步指導。
- 11、澳大利亞代表要求修正工作計畫(Work Plan)以反映現狀，特別是「法律文字檢視

(legal scrubbing)」有其特定意義，並要求政策委員會對此予以更新。

12、中國代表針對權責範圍(ToR)規定「WGRKC 將依其研議結果提出變更 RKC 之建議」，強調 WGRKC 現行工作在於討論應對 RKC 做出哪些變更，而這已明確規範在 WGRKC 權責範圍內。

13、WGRKC 組長附議 Director Hinojosa，表示後段任務是蒐集提案以進入下一階段，直到最後。因此，WGRKC 必須在 2019 年底前蒐集好提案進行整理，以獲得完整之全面性檢視藍圖。

### (三) 結論

RKC/MC 核准 WGRKC 第 2 至 4 次會議報告，另採認並核准 WGRKC 工作進度報告，並將美國代表意見納入考量。

## 四、WGRKC 工作計畫

### (一) 前言

秘書處簡報工作計畫(Work Plan)草案文件 PO0118E1a(附件 4)，說明 WGRKC 認為這是 1 份活文件，包含會員國繳交提案及向 RKC/MC 提出進度報告之新期限。而全面性檢視 RKC 工作訂於 2020/2021 財政年度完成，並由政策委員會 2021 年 6 月開會時核准。

### (二) 討論重點

1、歐盟代表回顧 WGRKC 第 5 次會議結論：「為了要在工作效率與品質間取得平衡，在現行時程表下，將較少舉行會議，但每次開會時間則將達 4 至 5 日。」鑑此，歐洲聯盟代表建議工作計畫草案中之時程表應配合該會議結論予以更新。

2、依據歐盟代表要求，主席總結工作計畫草案中時程表應在此次會議中予以更新。

### (三) 結論

RKC/MC 同意更新工作計畫草案中會議時程表，並核准更新版工作計畫草案，詳本會議紀錄(附件 10)附錄 II。

## 五、WGRKC 工作方法

### (一) 前言

秘書處簡報目前 WGRKC 工作方法概況，並說明 WGRKC 在期中會議對個別及聯合提案所執行之工作。考量兩年內須完成全面性檢視 RKC，秘書處請 RKC/MC 確認是否繼續採用現行工作方法，或思考其他方式，使 WGRKC 運作更有效率。

### (二) 討論重點

- 1、對此 WGRKC 組長強調，目前討論及提案品質甚佳，建議至少再以現行工作方法舉辦 1 次 WGRKC 會議，惟 3 個次級小組現行工作方法則由 RKC/MC 決定。
- 2、墨西哥代表建議參照 WGRKC 第 5 次會議決議，修正 C 類提案意義為無效提案，即便其後有補充資料。
- 3、Director Hinojosa 回應 WGRKC 組長意見，請求會員國注意鑑於資源有限，依 WGRKC 權責範圍，次級工作小組應經由「CLiK! Platform」執行工作，毋須舉辦面對面會議。她進一步澄清，在此背景下，WGRKC 組長希望以相同工作方法再舉辦 1 次會議。
- 4、WGRKC 組長附議 Director Hinojosa，表示在下次 RKC/MC 會議前，應以相同工作方法再舉辦 1 次 WGRKC 會議。他認為工作方法可隨著進程演化重新考量。

### (三) 結論

RK/MC 同意繼續以相同工作方法，於下次 RKC/MC 會議前，再開 1 次 WGRKC 會議。

## 六、利害關係人參與 WGRKC 會議

### (一) 前言

秘書處指出，外部利害關係人在 WGRKC 第 5 次會議時第 1 次被邀請與會，由 WGRKC 組長溝通其 22 個提案，並就 RKC 之實施，以小組討論交換意見。此次會議已原則同意依據提案情形，舉辦類似外部利害關係人會議，而 RKC/MC 可對此進一步討論。

## (二)討論重點

WGRKC 組長補充秘書處所言，並就此議題尋求意見。歐盟代表表示外部利害關係人之參與及投入至為重要，並對此表示肯定。

## (三)結論

RKC/MC 認同外部利害關係人參與之重要性，同意依據 WGRKC 決議，原則上應讓外部利害關係人參與下一次 WGRKC 會議。

## 七、利害關係人參與 WGRKC：邀請關稅及經濟聯盟(Customs and Economic Unions)參加 WGRKC 會議—來自俄羅斯之請求

### (一)前言

- 1、主席就此議程項目提醒與會代表在 WGRKC 第 3 次和第 5 次會議，WGRKC 已討論過關稅及經濟聯盟以觀察員身分加入工作小組會議一案。許多會員國如俄羅斯等強烈支持此意見，認為不少 WCO 會員國是區域關稅或其他經濟聯盟之會員國，並授權聯盟相關立法倡議。主席亦指出，此提案並非認為關稅和經濟聯盟如私部門、其他國際政府或非政府組織等為外部利害關係人。
- 2、秘書處簡報文件 PO0119E1a(附件五)，說明依據前面討論，俄羅斯要求將邀請關稅及經濟聯盟列入 WGRKC 第 5 次會議及 RKC/MC 第 20 次會議議程項目，並提議應修改 WGRKC 權責範圍，以確保關稅及經濟聯盟觀察員身分與其在 RKC/MC 中一致。
- 3、秘書處補充說道，RKC/MC 觀察員身分及權利係依據 RKC 第 6 條第 3 項規定，並由政策委員會於 2001 年 6 月第 97 和第 98 次會議所為第 305 號決議(附件 6)所補充規範。雖然依該規定轉據 RKC 第 8 條規定，得以成為 RKC 簽署方之主體，亦得有權參與 RKC/MC 會議，現行 WGRKC 權責範圍並未提及關稅及經濟聯盟得以會員或觀察員身分參與 WGRKC。

### (二)討論重點

- 1、吉爾吉斯斯坦、塞爾維亞、白俄羅斯、剛果共和國、喀麥隆及泰國代表支持俄羅斯提議，強調在檢視與實施 RKC 過程中，關稅及經濟聯盟可能扮演之角色。白

- 俄羅斯代表補充說明 WGRKC 係由 RKC/MC 所創立，而關稅及經濟聯盟應該能夠如參與 RKC/MC 一樣地加入 WGRKC。
- 2、 歐盟代表認同外部利害關係人參與檢視 RKC 之重要性。然而，她強調只要 WGRKC 有特別需要，外部利害關係人，包含能夠成為 RKC 簽署國之主體，就可與會。依據 RKC 第 6 條第 3 項規定，有資格成為 RKC 簽署方之主體可成為觀察員，而 2001 年第 35 號政策委員會決議特別規範 RKC/MC 觀察員身分及權利。她強調政策委員會決議第 4 點清楚說明以觀察員身分參加管理委員會一節，並非構成以觀察員身分參加其他關稅合作理事會工作範疇之前提，爰應依 WGRKC 議程需要，適時請外部利害關係人，包含關稅及經濟聯盟，協助檢視過程。現行會員架構已可適當地給予 WGRKC 及外部利害關係人獨特定位，因此歐盟不支持修改 WGRKC 權責範圍。
  - 3、 瑞典代表附議歐盟立場。
  - 4、 剛果與喀麥隆代表表示公約條文允許關稅及經濟聯盟參加 RKC 相關會議。
  - 5、 歐亞經濟委員會代表支持俄羅斯提案，表示於草擬 2018 年 1 月生效之歐亞經濟聯盟 (Eurasian Economic Union, EAEU) 海關規範 (Customs Code) 時，已完全將 RKC 納入考量。他補充，目前程序規範並不允許經濟聯盟 (EU) 或其他關稅聯盟 (Customs Union) 參與。歐亞經濟委員會雖被保證不會有人在檢視過程中被遺漏，然而，以其目前未受邀參加 WGRKC 情形而言，並非如此。
  - 6、 歐盟代表提到 WGRKC 權責範圍是由政策委員會所核准並簽署，應尊重法定程序，任何對於權責範圍之變更，應由政策委員會核准。另依據 RKC 第 6 條第 3 項規定，有資格成為公約簽署方 (Contracting Party) 之主體應有權參加 RKC/MC 集會，其他利害關係人亦得依據第 6 條第 4 項規定與會，而實際上第 6 條第 3 項和第 4 項所規範之主體，亦均被邀請參加 RKC/MC 會議。她也提出政策委員會第 305 號決議，僅規範以觀察員身分參加管理委員會之地位及權利，而非規範其他會議。為了要確保對外部利害關係人有一致性作法以求公平，她要求於下次 RKC/MC 開會時討論此事。
  - 7、 歐亞經濟委員會代表指出，此議題於 2018 年 5 月即已提出，憂心若再延宕決定關稅

- 及經濟聯盟是否可參與 WGRKC 工作，歐亞經濟委員會會失去對 RKC 檢視提案機會。
- 8、瑞典代表支持歐盟立場，並強調 WGRKC 從未排除利害關係人或聯盟等。然而，為了要以彈性方式推進檢視工作，得隨時視需要應變。
  - 9、俄羅斯、喀麥隆及歐亞經濟委員會代表表示，延宕決定關稅及經濟聯盟是否參與 WGRKC 工作，將對 RKC 檢視工作品質及實施有負面影響。
  - 10、秘書處介入澄清由政策委員會及理事會核准 WGRKC 權責範圍是必須的，因為新設立工作小組會動用到相關資源。然而修改權責範圍並不需要政策委員會及理事會核准，因 RKC/MC 是由 RKC 所規範，修改權責範圍係由 RKC/MC 決定，只須通知政策委員會即可。
  - 11、喀麥隆代表說明 WGRKC 在 RKC/MC 下運作，關稅聯盟無法參與作為海關事務方針之 RKC 討論，甚為可惜。
  - 12、俄羅斯代表表示感謝秘書處從前次會議眾多要求和疑慮中草擬工作文件和提案。他澄清關稅及經濟聯盟參與符合 RKC 規範，關稅及經濟聯盟是時勢所趨，區域整合亦為 WCO 重點議題。RKC/MC 有權決定聯盟以觀察員身分參加 RKC/MC 各項工作，且聯盟之參與可使檢視工作更有所進展。
  - 13、中國代表支持俄羅斯建議，表示 RKC/MC 就此議題可全權決定。
  - 14、主席提出可能之結論：RKC/MC 同意在不改變權責範圍情形下，原則上得以可行方式邀請所有外部利害關係人，包括關稅及經濟聯盟，參與 WGRKC 會議，以符合俄羅斯及其他代表需求。
  - 15、奈及利亞代表要求釐清 WGRKC 利害關係人範疇，及是否表示其他主體，包含非洲聯盟(African Union)等類似聯盟亦比照可參與 WGRKC。
  - 16、WGRKC 組長支持 WGRKC 具備包容性，並邀請所有外部相關利害關係人參加小組會議以解決此敏感問題。
  - 17、俄羅斯代表對於邀集通常受邀參加 RKC/MC 之外部利害關係人參與 WGRKC 一節達成會議共識，表示高興，但關稅及經濟聯盟仍應依 RKC 享有較好待遇。他要求經過

如此冗長討論後，可確認此項議題最終會議結論。

- 18、主席闡明決議方向為原則上所有 RKC/MC 觀察員，包含外部利害關係人與關稅及經濟聯盟，將受邀參加 WGRKC 所有會議，並被邀請在開會討論前，提出書面提案。

### (三)結論

RKC/MC：

- 1、同意原則上，邀請所有外部利害關係人，包含關稅及經濟聯盟，以觀察員身分參加 WGRKC 會議。
- 2、同意邀請所有外部利害關係人，包含關稅及經濟聯盟，參加第 6 次 WGRKC 會議。
- 3、請秘書處發邀請函，邀集所有外部利害關係人，包含關稅及經濟聯盟，參加 WGRKC 第 6 次會議，使渠等能夠獲得所有會議相關文件，並於會前提交書面提案。

## 八、會員國簡報—簽署加入 RKC 之挑戰與對策/實施 RKC 之國家經驗分享

### (一)前言

- 1、主席提醒 RKC/MC 非簽署方(WCO 會員或有資格成為簽署方之主體) 係以觀察員身分被邀請參加 RKC/MC 會議，藉由甫簽署加入 RKC 之國家經驗分享，或由尚未加入 RKC 之國家分享所面臨之困難與挑戰，可使 WCO 會員獲得更佳效益。
- 2、秘書處簡報庫克群島及吐瓦魯成為第 117 和第 118 個 RKC 簽署國之歷程，包含挑戰與對策，及簽署加入實施公約之優勢。庫克群島和吐瓦魯前已獲得 WCO 秘書處從小島經濟組織(Organization to Small Island Economies, SIEs)提供之部分支援，並受大洋洲海關組織(Oceania Customs Organization, OCO)支援財務下，參加於萬那杜維拉港(Port Vila, Vanuatu)舉辦之 RKC 研討會(Workshop)。此二國因內閣/政府均由一般選舉選出之國會成員組成，故簽署加入過程均毋需國會同意。
- 3、吐瓦魯簽署加入 RKC 主要挑戰在於驅動相關政府機關、國家層級利害關係人參與之政治意願。顯著解決之道為增進政府機關及外部利害關係人認知，以簽署 RKC 之效益說服高層決策者，並使其他政府機關增加投入。對國家經濟預期效益則包含降低交易成本及避免延宕通關流程、改善經濟競爭力、增加直接投資及發展國內產業。

- 進一步優勢包含增進中小型企業貿易機會、降低消費者成本及提高國家稅收。
- 4、另一方面，對吐瓦魯貿易群體預期效益則包含更快、可預測、有效率、透明之關務及訴願程序、提供守法貿易者更便捷之通關、更低企業成本、更強競爭力及資訊科技之使用。對海關及邊境保護而言，能更強化海關控管、促進貿易便捷、兼顧效率與效能地運用海關資源，並減少廉能問題，增進供應鏈安全與便捷。
  - 5、庫克群島簽署加入 RKC 主要問題為新政府成立導致過程延宕，惟政府強烈支持簽署加入 RKC。對庫克群島預期效益為促進貿易便捷及減少成本，政府能更有效地治理，增進邊境安全及減少稅收流失。另一致性海關控管、貨物及人群更快速之移動，亦為運輸業者帶來效益。

## (二)討論重點

- 1、與會代表們讚賞庫克群島及吐瓦魯為簽署加入 RKC 所做努力，並表達支持 WCO 對 SIEs 提供協助措施及特定技術支援。對於實施 RKC 所需支援，亦為代表們所重視。
- 2、秘書處回應代表們問題，進一步解釋協助 SIEs 簽署加入 RKC 所提供之支援。在太平洋及加勒比海群島(包含 WCO 會員國或非會員國)區域性研討會後，秘書處持續提供特定國家遠端協助，以對其國家法律與 RKC 條文進行比較性分析。
- 3、秘書處進一步告知，SIEs 所舉辦之區域性及次區域性研討會內容，可作為 WCO 制定指導 SIEs 資料參考。另許多用以協助準備簽署加入 RKC 之工具，如簽署國簡報，可從 WCO 會員網站獲得，而秘書處亦可應會員國所需，提供最新簽署國家聯絡窗口細節，俾利交換經驗。
- 4、塞爾維亞代表對於文件 PO0120E1a(附件 7)第 1 點所載 WCO 會員國有 183 個表示抗議。因 WCO 簽署工作小組(Working Group on Accessions to the WCO)及理事會將討論某些會員資格爭議，該國代表要求秘書處修正此數字，並將塞爾維亞意見納入會議紀錄。

## (三)結論

RKC/MC 採認庫克群島及吐瓦魯簽署加入 RKC 之經驗分享，並恭喜其分別成為第 117

及第 118 個 RKC 簽署國。

## 九、RKC 年度相關活動報告

### (一)前言

- 1、秘書處簡報文件 PO0121E1b (附件 8)，表示 WCO 定期邀請會員國通過認證之海關專家或秘書處本身提供一系列簽署及實施 RKC 之支援活動。
- 2、秘書處概述自 RKC/MC 第 19 次會議以來所提供 RKC 相關技術支援、能力建構等活動，強調這些活動不僅強化簽署過程，也意在鼓勵 WCO 會員國實施 RKC。特別是 2018 年 11 月 26 至 30 日聖露西亞(Saint Lucia)區域性研討會，該研討會在英國稅務海關總署 (Her Majesty's Revenue and Customs, HMRC) Fund 及加勒比海關執法理事會(Caribbean Customs Law Enforcement Council, CCLE)財務支援下舉行，旨在增進加勒比海次區域海關官員對 RKC 之知識，包含其簽署過程、實施及效益，以協助該區域 WCO 會員國及非會員國建構分析國家立法實務與 RKC 條文相容性能力，瞭解其中落差，發展簽署加入 RKC 之實施藍圖。
- 3、秘書處進一步指出，在墨卡托計畫(Mercator Programme)下，已舉辦許多 RKC 相關活動，如優質企業認證(Authorized Economic Operators)、單一窗口(Single Window)、轉運(Transit)、風險管理(Risk Management)、事後稽核( Post-Clearance Audit)及其他貿易便捷化措施。另該處在 WCO 2019/2020 財政年度已收到許多與 RKC 能力建構相關請求，將視基金及需求舉辦區域性研討會，以確立全面性檢視 RKC 之區域性方法。

### (二)討論重點

歐盟代表感謝 RKC / MC 自第 19 次會議以來提供之 RKC 相關活動。她建議將來在能力建構活動時收集挑戰與解決方案，並在 RKC/MC 會議期間與簽署國分享。關於 RKC 檢視過程區域研討會，她表示歐盟確實同意這是增進認知，從各個區域獲得意見之好方法，但以目前檢視工作階段而言舉辦過早。

### (三)結論

RKC/MC 採認於會前舉辦之簽署加入與實施 RKC 相關能力建構活動，及目前財政年度

規劃之活動。

## 十、更新 RKC 資通訊科技指南(ICT Guideline)

### (一)前言

- 1、秘書處簡報文件 PO0123E1a(附件 9)，並指出在會員國大力支持下，WCO 制訂資通訊科技指南 (RKC ICT Guidelines) 作為實施 RKC 一般附約(General Annex)第 7 章指引，期使海關管理部門注意資通訊科技對關務業務流程之影響與可能效益。
- 2、秘書處表示，IMSC 屬 WCO 技術機構，在 RKC/MC 指導下，負責定期檢視 RKC ICT 指南，以確保該指南與時俱進，囊括新科技與各國海關發展、實施及運用資通訊科技最佳實務。
- 3、秘書處強調，ICT 指南最近一次更新係在 IMSC 及 PTC 支持下於 2014 年進行，嗣後依 RKC 第 6 條第 5 項 d 款規定，由 RKC/MC 簽署發布。其後資通訊科技領域出現許多新發展，WCO 並在 2015 年至 2019 年間採行許多與 ICT 運用相關之年度主題。
- 4、2016 年 WCO 提出數位海關(Digital Customs)倡議，並制訂全面性工作計畫，其中包括支援 WTO TFA 之實施、促進電子服務實施/整合、促進與夥伴政府機關及其他利害關係人間資訊之連結/互相操作性/交流、用 ICT 評估績效，並增進廉能。該工作計畫尚涵括以海關角度觀察新興科技發展（如 3D 列印、大數據-資料探勘及預測分析、無人機及區塊鏈）等，並研發相關對策。
- 5、秘書處更確切地表示，「更新 RKC ICT 指南」是政策委員會及理事會於 2016 年 7 月所批准數位海關工作計畫(Digital Customs Work Plan)中主要活動之一，並被納入當前策略規劃(Strategic Plan)。
- 6、秘書處告知 RKC/MC，IMSC 在 2019 年 5 月第 76 次會議上討論啟動檢視之提案，並同意根據文件 PO0123E1a(附件 9)所載時程表著手檢視/更新過程，同時將 IMSC 代表意見納入考量。IMSC 採認美國代表建議，考量可能干擾 WGRKC 正進行之 RKC 全面檢視過程，爰對此提案予以緩議。
- 7、秘書處總結指出，檢視過程包括許多活動，如蒐集提案、根據提案制訂文本草案、與

透過 IMSC 及其他 WCO 相關工作群體討論、修正草案。該處要求 RKC/MC 採認批准 IMSC 計畫以開始檢視/更新 RKC ICT 指南，並依 IMSC 所建議時間表，以有效協同方式進行討論，提供指導。

## (二)討論重點

- 1、日本、瑞士、荷蘭和歐盟代表支持 IMSC 檢視/更新 RKC ICT 指南之倡議，並強調 IMSC 與 WGRKC 密切協調十分重要，以確保兩個工作群體工作之一致性。
- 2、歐盟代表建議 IMSC 每年向 RKC/MC 告知其最新工作進度，並在 IMSC 工作時程表中安排於 2020 年 6 月 RKC/MC 會議中報告檢視工作進度。她另建議 RKC/MC 思索發布 IMSC 及 WGRKC 工作成果之最佳方法，因 ICT 指南檢視工作將在 RKC 更新版本之前完成，並在可用時即時發布。為了使已檢視之文件不易過時，最好將特定技術參考放在 RKC ICT 指南，以儘可能使 RKC 保持「技術中立」。
- 3、美國代表澄清美方對文件 PO0123E1a 第 14 及第 15 段立場，指出雖然美國關注 ICT 指南與 RKC 兩者檢視過程間之連動，但它產生另一個議題，亦即 ICT 將與 WGRKC 遵循相同檢視過程，即附信訂文本草案是檢視之一環。考量此點，美國將繼續反對該提議，儘管這項工作將持續推進。
- 4、荷蘭代表回應美國意見，指出在尊重美國觀點同時，必須注意 ICT 指南與 RKC 具有不同本質，因該指南對 RKC 簽署方屬非約束性措施，爰毋須阻止對 ICT 指南檢視之倡議。

## (三)結論

RKC/MC：

- 1、採認並支持 IMSC 檢視/更新 RKC ICT 指南之倡議，同時考量到美國意見及其反對檢視/更新 ICT 指南之立場。
- 2、強調 IMSC，WGRKC 及 RKC/MC 在檢視/更新 ICT 指南方面需密切協調。
- 3、建議 IMSC 每年向 RKC/MC 提供有關檢視/更新過程之進度報告。

## 十一、臨時動議

(一)在採認議程時，RKC/MC 同意歐亞經濟委員會和澳洲新增議程項目，爰請渠等分別發言。

- 1、澳大利亞代表告知 RKC/MC，該國正改變煙草輸入方式。他解釋從 2019 年 7 月 1 日起，煙草相關稅捐須在進口澳洲時立即支付，並不再允許進入特許海關倉庫。進口商除非持有澳大利亞政府核發之許可證，否則禁止輸入煙草；惟未輸入澳洲家庭消費之轉運煙草、外交官進口之煙草、根據「部隊地位協定(Status of Forces Agreements)」在軍中販賣部出售之煙草，及數量有限特定之煙草製品等情形可免除適用該規定。這些新措施將適用於進口和國內市場，並對於澳大利亞履行減少煙草消費、改善澳洲人民健康狀況及打擊非法煙草貿易之義務至關重要。
- 2、最後，澳大利亞代表表示這些國家立法變更符合世界衛生組織(World Health Organization)「煙草控制框架公約(Framework Convention on Tobacco Control)」，該公約要求各國致力於實施預防與減少煙草消費、尼古丁成癮及二手煙之政策。他向 RKC/MC 提起此修法是為了公開政策，因澳大利亞是特定附約 D(Specific Annex D)之簽署國，該附約第 1 章特別豁免為了公共健康所採取之措施，而此次修法符合該規定。
- 3、歐亞經濟委員會代表則指出將 RKC ICT 指南現代化之重要性，因該指南與 WCO 正處理中之數位海關(Digital Customs)發展議題有關。他補充道，迄今數位海關工作小組(Digital Customs Working Group)於歐亞經濟聯盟(Eurasian Economic Union, EAEU)會員國單一窗口機制行動計畫(Action Plan for the Development of the Single Window Mechanism)實施框架下，已在 EEC 舉行數次會議。為分析各國海關經驗及最佳實務，歐亞經濟委員會海關專家借助 WCO 發展成果，及 WCO 會員在創建數位海關方面之現有方法，將分析結果發表於名為「數位海關-世界關務組織經驗(Digital Customs. WCO Experience)」之研究專著中。
- 4、他提請 RKC/MC 注意當前數位海關發展，概念工具之形成及創建 WCO 模組工具需求等議題。最後，他指出有必要確定電子、數位及智慧海關能力、特點、其與電子商務及單一窗口機制關係，及如何運用 ICT 優化(重新設計)海關作業與企業流程。他認

為，應將數位海關研究院(Digital Customs Institute)某些條款反映於最新 RKC ICT 指南。

(二)結論：RKC/MC 採認澳大利亞及歐亞經濟委員會簡報。

## 十二、採認會議紀錄

RKC/MC 採認本次會議紀錄如文件 PO0124E1a (附件 10)。

## 十三、閉幕

在秘書處及主席致閉幕詞後，主席宣布本次會議結束。

## 肆、心得與建議

謹就本次出席會議心得，提出建議如下：

### 一、追蹤 WGRKC 提案並與我國法規實務比較

依 WGRKC 工作計畫，其應彙總審視簽署國提案，再提出建議案，俾未來整合至 RKC 中；爰 WGRKC 於第 2-5 次會議中共討論 17 個國家（澳大利亞、不丹、巴西、中國、古巴、埃及、歐盟、日本、海地、印度、摩洛哥、緬甸、紐西蘭、秘魯、菲律賓、南非、泰國及烏拉圭所）所提出之 107 個提案，將其整理為數個概念，及可能涵蓋之要素後，分成為 A、B、C、D 四類走向：

- (1) 路徑A(Track A) - 普遍獲會員國同意，提案者及其他有意參與會員，應儘可能建立詳細與可行要素
- (2) 路徑B(Track B) - 無共識且暫擱提案，提案者被要求進一步解釋與改善提案
- (3) 路徑C(Track C) - 無共識且提案為無效提案，直至有進一步資訊
- (4) 路徑D(Track D) - 普遍獲會員國同意且提案內容成熟，可進入草擬文本提案階段

目前研討結果，WGRKC同意其中A及D類提案，包含建立週期性檢視、監督/報告/評估RKC機制、修改RKC架構、增加定義、資料議題、電子申報、預報貨物資訊、優質企業認證業者、易腐品、電子支付稅費、海關在安全之角色、事後稽核、資訊公開及可得性、預先審核、確保國家法律適用之一致性、倉庫、自由區、轉運、旅客、原產地規則等概念，進入下一工作階段，即文本提案(text-based proposal)作業，屬未來RKC可能最

終修正方向，宜予追蹤後續提案發展情形。

本次RKC/MC會議後，WGRKC仍將持續收集簽署國、外部利害關係人等檢視RKC之提案，WGRKC第6次會議並已預定於2019年10月14-18日舉行(WCO於8月初開放報名)，我國迄今雖尚未參加WGRKC，惟仍可由WCO網站下載其會議報告，鑑於提案數量眾多且涵蓋業務範圍甚廣，建議建立定期下載檢視WGRKC會議報告機制，分由相關業務單位研討，即時掌握RKC未來可能修正處，與我國關務法規及實務相較，以確保與國際關務接軌。另建議將檢視結果作成紀錄，嗣後統整交予RKC/MC會議出席人員參考，俾於會中適時提供我方意見，增進我國能見度。

## 二、研議優質企業計畫配合RKC修正更新

### (一)跨境電商納入AEO供應鏈業者定義

目前優質企業(Authorized Economic Operator, AEO)相關概念已為WGRKC提案修改更新，並將進入文本提案作業階段；其中中國就AEO計畫及相互認證提案，建議AEO定義如下：「The AEO regime is applicable to all the parties in the supply chain including manufacturer, exporter, importer, consignor, Customs broker and cross-border e-commerce business.」，惟目前我國優質企業認證管理辦法第2條規定略以，供應鏈業者係指與國際貿易貨物流通有關之納稅義務人、貨物輸出人、製造業、報關業、承攬業、船務代理業、倉儲業、公路運輸業、海運運輸業、空運運輸業等業者，尚未納入跨境電商，爰建議預為研議未來是否將其納入上揭辦法所載供應鏈業者定義，新增可申請AEO認證業者類別。

### (二)跨機關聯合提供業者優惠措施或制裁

上述中國提案亦提及，海關與其他機關應聯合提供AEO業者優惠及鼓勵，並對不守法業者實施聯合制裁；目前我國對AEO業者優惠措施僅限於海關通關層面，為因應未來RKC修正更新方向，建議預為研議是否可與其他機關協同合作，提供通過AEO業者更好之優惠措施，以鼓勵相關業者申請認證，促進誠實、自律、守法之企業氛圍。

### 三、研修「自由區」定義翻譯

WGRKC通過進入下一階段提案之一，為中國、歐盟及南非對於RKC特定附約(Specific Annex)D第2章「自由區(Free Zones)」之修正提案，該提案描述現行自由區定義容易導致部分簽署國誤解自由區之貨物係處於海關領域之外，惟並非如此，爰提案國建議修正自由區定義如下：「“free zone” means a part of the customs territory of a Contracting Party subject to customs controls and supervision which is an enclosed area. Goods entering this a free zone are not subject to duties and taxes, unless the concerned Contracting Party decides otherwise.」即自由區係指一個受海關監管之封閉區域，為簽署國海關領域一部分。進入自由區之貨物免除稅費，除非相關簽署國另有規定。因上述「a part of the customs territory」與我國目前對自由區定義「境內關外」之常見翻譯「within national territory but outside Customs territory」顯有差異，俟RKC正式更新後，宜注意是否配合修改。

### 四、國際關務人才培訓建議

#### (一) 系統規劃國際關務施訓課程

海關法規及實務須與國際接軌，爰每年均舉辦國際關務研討會、模擬國際會議、語言課程等培育國際關務人才，以利出席國際會議、外賓接待、法規或新聞稿翻譯等事宜。建議亦可依海關經常出席之國際會議所需知識為導向，系統規劃課程如：修正版京都公約、貿易便捷化協定等相關公約內容、會議背景、我方參加經驗及應注意事項等作為施訓，以強化經驗傳承，擴大培育國際關務人才；抑或可列入新進關員課程，使同仁及早瞭解海關法規實務如何與國際公約接軌，並具備關務專業英文字彙能力，俾拓展關員國際視野，為未來國際關務人才奠基。

#### (二) 考量法語列入語言訓練課程

除英語外，法語亦為世界關務組織、歐盟、北大西洋公約組織等國際組織之正式工作語言，本次會議我方代表座位係安排於葛摩(Comoros)旁邊，該國官方語言為法語、葛摩語及阿拉伯語，席間該國代表即多以法語與我方交談互動；又鑑於我國海關多係至比利時布魯塞爾 WCO 總部參加原產地規則、關稅估價技術委員會及京都公約管理委員會

等國際會議，比利時官方語言之一亦為法語，爰法語不失為海關人員應具備之第二外語能力，倘於機關預算許可下，建議可增加法語訓練課程，有助於出席國際會議活動，增進與其他國家代表互動、建立情誼及經驗交流分享機會。

## 五、廣續派員出席 RKC/MC 會議

RKC 為 WCO 最重要之文件，被視為 21 世紀現代化及高效率關務程序之藍圖；臺灣雖非 WCO 會員，惟因屬世界貿易組織(WTO)會員，而得以觀察員身分出席 RKC/MC 會議，藉由出席該會議不僅得以蒐集國際關務最新資訊情勢，亦可從中學習他國經驗，以建構國內優質便捷之通關環境，協助促進國內經濟貿易發展。目前距離完成 RKC 檢視修正期限(2021 年 6 月)僅約兩年，可預見此期間 WGRKC 及 RKC/MC 相關會議之重要性，爰建議我國廣續派員參加本會議，並在預算許可下儘量爭取海關出席名額，以積極與國際接軌，增進我國國際能見度。

## 伍、附件

- 1.WCO 文件 PO0116E1d (RKC/MC 會議議程)
- 2.WCO 文件 PO0117E1b (WGRKC 小組會議紀錄)
- 3.WCO 文件 PO0122E1b (WGRKC 工作進度報告)
- 4.WCO 文件 PO0118E1a (WGRKC 工作計畫)
- 5.WCO 文件 PO0119E1a (關稅與經濟聯盟參與 WGRKC 之議題)
- 6.WCO 政策委員會第 305 號決議 (RKC/MC 觀察員之定位與權利)
- 7.WCO 文件 PO0120E1a (會員國簽署加入 RKC 之挑戰與對策/實施 RKC 之國家經驗分享)
- 8.WCO 文件 PO0121E1b (RKC 年度相關活動報告)
- 9.WCO 文件 PO0123E1a (更新 RKC 資通訊科技指南)
- 10.WCO 文件 PO0124E1a (本次會議紀錄)