

出國報告（出國類別：開會）

2019 年聯合國婦女地位委員會 非政府組織周邊會議



服務機關：勞動部

姓名職稱：賀麗娟副司長

派赴國家/地區：美國紐約市

出國期間：108年3月8日至3月24日

報告日期：108年6月21日

摘要

婦女地位委員會（Commission on the Status of Women, CSW）本(2019)年召開第 63 屆大會(CSW63)，優先主題為：透過社會保障制度，提供可獲取之公共服務及永續性基礎設施，以達到性別平等與婦女、兒童之賦權(Social protection systems, access to public services and sustainable infrastructure for gender equality and the empowerment of women and girls)；審查主題為：強化婦女賦權與永續發展的連結(Women's empowerment and the link to sustainable development)(agreed conclusions of the sixtieth session)。NGO CSW63 則於紐約聯合國總部附近，由來自世界各地的 NGO 召開 400 多場周邊會議，共有 4 千多名代表參加。

與會期間，參加會前諮詢會議、其他國家或國際非政府組織舉辦之周邊會議 24 場次，觀察與會者較有興趣的議題或場次，其特色有 3：(1)發表議題多與婦女創業或提升婦女經濟力有關；(2)國際大型婦女組織主辦，如聯合國婦女署；(3)先進國家之 NGO 主辦，如美國大學婦女聯合會。周邊會議發表的眾多主題中，可發現少部分有創意的想法或做法，例如南非的漏水戰計畫與尼泊爾的節水案例，在水資源政策中，為婦女創造就業與收入的機會。

為提升我國婦女勞動者能見度，並儲備婦女勞動者在國際舞台發聲的能量，建議協助工會、勞動學者以漸近方式，提升參與 NGO CSW 之深度；也建議本部未來參與之同仁，平日即培養參與國際會議之能力，準備回應發言或擔任講者的英文資料庫。此外，針對政府部門，除一般較易與婦女議題聯結的衛政、社福、勞動部門，建議增加參與單位的多樣化，提供該等單位觀摩機會，例如思考透過科技、工程計畫，促進婦女就業或提升薪資的做法，以提升政府相關政策的彈性與創新。

目 次

壹、會議背景與參與目的

貳、會議內容與過程

參、參與會議之心得與建議

附錄：參與會議之照片

壹、會議背景與參與目的

婦女地位委員會（Commission on the Status of Women, CSW）係全球各政府間，致力於促進性別平等及婦女賦權的重要機構，於 1946 年依據聯合國經濟及社會理事會(Economic and Social Council, ECOSOC)的決議，所成立的功能性委員會(Functional Commissions)¹。CSW 長期關注婦女在政治、經濟、社會及教育領域的權利，於促進婦女權利、全球婦女生活紀實、型塑性別平等及婦女賦權的標準方面，發揮重要功能，且向 ECOSOC 提出報告與建議。CSW 每年 2 月或 3 月期間，於美國紐約召開會議。

此外，非政府組織婦女地位委員會（The Non-Governmental Organization Committee on the Status of Women/ New York, NGO CSW/NY）於 1972 年在紐約設立，由超過 100 個國家級和國際性的非政府組織(Non-Governmental Organization, NGO)及個人自願共同組成，也在日內瓦及維也納設有總部²，經費來源大部分為個人捐助，NGO CSW/NY 主要工作為支持 CSW 及聯合國婦女署 (UN Women)，倡導性別平等及婦女、女童賦權，包括支持推動 1995 年北京宣言暨行動綱領³(1995 Beijing Declaration and Platform for Action)、聯合國安理會第 1325 號決議 (UN Security Resolution 1325)、聯合國可持續發展目標 (UN Sustainable Development Goals, SDGs)、消除對婦女一切形式歧視公約 (Convention to Eliminate All Forms of Discrimination Against Women, CEDAW) 以及 2030 年永續發展議程 (2030 Agenda for Sustainable Development)。

NGO CSW/NY 每年 2 月或 3 月期間，於美國紐約，支援 CSW 辦理會前會 (Consultation Day)，為來自世界各地的代表說明 CSW 會議概況，同時召開 2 週

¹ 聯合國主要機構包括：大會 (General Assembly, GA)、安全理事會 (Security Council, SC)、經濟及社會理事會、國際法庭 (International Court of Justice, ICJ)、託管理事會 (Trusteeship Council) 及秘書處 (Secretariat)，ECOSOC 下有功能性委員會、地區性委員會 (Regional Commissions) 及其他機構 (Other Bodies)；功能性委員會包括：預防犯罪及刑事司法 (Crime Prevention and Criminal Justice)、麻醉藥品 (Narcotic Drugs)、人口及發展 (Population and Development)、科學與技術發展 (Science and Technology for Development)、社會發展 (Social Development)、統計 (Statistics)、婦女地位以及聯合國森林論壇 (United Nations Forum on Forests)。

² <https://www.ngocsw.org/about-ngocswny>,
https://www.ngocsw.org/wp-content/uploads/2019/02/Advocacy-Guide-EN_2019.pdf

³ 1995 年聯合國第 4 次婦女大會，各國制訂並簽署「北京宣言暨行動綱領」，其為國際社會對性別平等、婦女發展及和平的共同承諾，正式確認「性別主流化」為各國政府行動策略，強調落實性別意識為核心，要求過去的政策、立法與資源須要重新配置、改變，以真正反映性別平等，該綱領共列出 12 項重大的關切領域。

<https://www.gender ey.gov.tw/multimedia/System/Lexicon/DealData.aspx?sn=pLlshvcDKuKDTLCdrqBQQQ%3D%3D>

的周邊會議(Parallel Events)，以促進各 NGO 連結網絡、分享推動策略與最佳範例，凝聚 NGO 代表共識、遊說政府落實已簽署的決議與條約，並為 CSW 大會會議結論提供建議。

CSW 本年 3 月 10 日至 22 日於美國紐約聯合國總部，召開(CSW63，主要會議包括部長級圓桌會議、高層與專家會議等 17 場次，會員國和聯合國機構舉辦的場邊會議活動 280 多場次。CSW63 優先主題為：透過社會保障制度，提供可獲取之公共服務及永續性基礎設施，以達到性別平等與婦女、兒童之賦權；審查主題為：強化婦女賦權與永續發展的連結，此為 CSW60 的大會結論。CSW63 的主席為愛爾蘭駐聯合國大使 H.E. Ambassador Geraldine Byrne Nason。

同期間，NGO CSW63 則於紐約聯合國總部附近地點，由來自世界各地的 NGO 召開 400 多場周邊會議，共有 4 千多名代表參加，NGO CSW63 主席為聯合國國際職業婦女協會(International Federation of Business and Professional Women, BPW)的 Susan O'Malley。

由於我國非聯合國會員國，尚無法透過官方管道參與 CSW 會議，但為積極參與國際事務，增加我國與其他國家交流機會，強化性別平等政策之推動與國際連結，並促進性別平等之進步發展，我國學者、非營利組織歷年皆積極參與或舉辦 NGO CSW 周邊會議或活動，政府部門也透過 NGO 參與，從中瞭解與學習其他國家的性別平等推動狀況、優良範例或創意做法。今年與會代表主要來自於民間團體、中央與地方政府、大專校院教授與在學青年共計 67 位，民間團體與地方政府以自辦或合辦方式，於會議期間籌組 18 場平行會議。

貳、會議內容與過程

一、CSW63 會前諮詢會議(3 月 10 日)

CSW63 的會前諮詢會議由 NGO CSW/NY 召開，於 2019 年 3 月 10 日星期日上午 9:00 至下午 3:30 在曼哈頓社區學院的藝術中心舉行。

NGO CSW/NY 主席 Susan O'Malley 表示，已有超過 9,000 人報名參加 CSW63，這是有史以來最多的一次，預計實際參加者將超過 4,000 人。O'Malley 主席指出，網絡對於加強我們在社會保障制度方面的工作，以及發展永續基礎設施，推動婦女賦權和性別平等至關重要，社會保障是以人權為基礎的權利。全球不平等狀況持續增加，因此，各國政府推動永續發展目標至關重要，其中我們認為與婦女平權有關的目標包括：貧窮、零飢餓、身體健康、有品質的教育、性別平等、清潔的水、尊嚴勞動及基礎設施。

聯合國副秘書長兼聯合國婦女署總幹事 Phumzile Mlambo-Ngcuka、愛爾蘭駐聯合國大使 H.E. Ambassador Geraldine Byrne Nason 以及紐約辦事處國際特赦組織負責人 Sherine Tadros，談到婦女，尤其是家庭中的母親、祖母，承擔照顧責任，且多是無報酬的，許多地方對這些婦女又缺乏社會保障。如果為這些婦女提供社會保障，可促使她們進入勞動市場，減少離開和重新進入勞動市場的障礙。目前，女性大學畢業生多於男性，但勞動力市場的男性人數更多，這是一個值得思考的問題。Nason 大使也表示，聯合國婦女署將在 2020 年慶祝其成立十週年，在 CSW63 的兩週內，各位代表要確定並關注相關工作領域，以實現 CSW63 的成果。我們厭倦了以傳統和文化做為性別平等的藉口和絆腳石，我們要團結達到聯合國和聯合國婦女署的目標結。各位代表在這兩週的會議後，應將會議結果帶回去給你們的政府，以促使政府確實落實性別平等政策。

聯合國聯絡員 Pennie Sessler Branden，報告社會保障制度、婦女和女童賦權影響所有聯合國的永續發展目標 (Sustainable Development Goals, SDGs)，特別是永續發展目標的目標 2 消除飢餓、目標 4 高品質教育、目標 5 性別平等、目標 8 尊嚴勞動與經濟成長及目標 17 促進永續發展目標的夥伴關係。透過社會保障、教育、同工同酬、糧食安全、終結對婦女的暴力行為等，為婦女和女孩促進性別平等。

CSW 每年在諮詢會議時，頒獎予一位優秀女性，表彰她在爭取性別平等、

人權及婦女賦權方面的領導表現。今年的得獎人 Gharsanay IbnulAmeen 為迄今最年輕的獲獎者，她是 22 歲的草根倡導者，也是阿富汗女孩永續教育和全球青年發展倡議的共同創始人。透過她的工作，提高了社區中女孩的人學率和完成學業率，並開啟年輕女性與世界各地的專家、同儕聯繫的途徑，以推動學術和職業發展。Gharsanay 還領導阿富汗青年女性領導人會議，超過 1,000 人參與能力建構研討會。

作為社群領導人，Gharsanay 在阿富汗各地工作，倡導阿富汗總統與地方部落領袖等不同利益方合作，加強女孩和婦女獲得教育和政治參與的機會。最近，她與阿富汗政府合作，召集 5,000 多名青年，為婦女參與和平建設、減貧及政策改革而努力。Gharsanay 認為教育，對女孩和婦女是一項強大而永續的投資，有利於個人和整個社會。

作為阿富汗的一名年輕女性，Gharsanay 已經克服許多挑戰，並致力於推動兩性平等的進步。她的成就也得到美國與阿富汗的肯定，獲得美國國務院頒發 2017 年新興青年領袖獎，阿富汗第一夫人和 2018 年和平獎學金的負責任公民獎。

二、NGO CSW63 周邊會議(3 月 10 日至 21 日)

(一) CSW63 方針說明與訓練 - 社群媒體

時間：3 月 10 日 16:00

主辦單位：國際蘭馨基金會

社會保障是對人的投資，也是對社會和經濟發展的長期投資。適合國情的社會保障制度，對實現消除貧窮的永續發展目標、經濟成長、社會凝聚力及社會發展，產生積極影響，對於建立友好環境的社會，也發揮重要作用，支持消除性別所產生的不平等現象。此外，為保障女性的參與權，

國際職業婦女福利互助會強烈希望會員國執行以前商定的所有決議，這些決議提供社會保障的基本，使婦女和女童能夠擺脫貧困，更容易受到良好教育和有尊嚴的生活，成為社會中有貢獻的人，政府對教育的投資，不是慈惠式的投資，因為投資到教育 1 元，將可獲得 5 元的回饋。因此與會代表應該將這些決議，帶回去給政府，並敦促政府遵循。

(二)太平洋地區婦女為兩性平等與社會保障努力之進展

時間：3月11日 10:30

主辦單位：我們聯合起來(We Rise Coalition)

社群媒體對於女性相當重要，因為女性需要透過相關媒體獲取女社會保障資訊，以得到更多平等機會。

太平洋島國斐濟，婦女團體透過統計了解政府給予婦女的社會保障類型，以及不同需求婦女接受社會保障的人數，統整斐濟婦女最需要的社會保障範疇。斐濟婦女面臨的問題包括：64%的婦女曾遭伴侶的肢體暴力與性暴力；婦女勞動力參與率僅有37.4%，遠低於男性的76.4%，且婦女多從事非正式經濟工作；受僱婦女做家事的時間平均為64小時，男性為49小時。婦女團體要求政府做的優先政策包括：擴大社會保障範圍；執行政策應有性別意識；立法實現政策的架構；有性別意識的觀測與評估；促進性別平等的預算編製與規劃；勞動市場政策。

(三)良好的事業：透過企業家精神賦予女性經濟權利

時間：3月11日 12:30

主辦單位：土耳其女企業家協會(KAGIDER)

土耳其家庭、勞動及社會服務部部長親臨會場致詞，說明土耳其政府透過加強婦女的教育與就業、創業，提升婦女的經濟地位。也說明她曾運用其專業(會計與資訊系統)，設計社會-經濟數據資料庫，資料庫主題包含性別、人口、勞動力、貧窮、教育與創新、銀行與財務等。接下來為與會之講者說明摘要：

1. 土耳其協助婦女創業的賦權方案

土耳其成功女創業家分享經驗，土耳其只有16%的中小型企業主是婦女，如果婦女完全參與勞動，土耳其國民總收入可能增加22%。土耳其最大的零售企業與國際金融公司，於2014年合作推出供應鏈中的女企業家賦權計畫，旨在培養該零售公司的女性供應商，協助她們獲得融資的能力與提高業績，並遵守企業集團的社會和環境標準。該計畫提供女性創業者三類訓練，第一類包括商業和金融知識、如何融入網絡、提升領導力、人力資源管理及溝通能力等，訓練課程中，也邀請成功的土耳其女企業家向與會者發表鼓舞人心的演講。第二類為建立女性

的市場知識和相關技能，產品與以客戶為中心的行銷、分類及定位等，並邀請當地產業專家，提供對零售業發展模式與趨勢的看法，有助於增加婦女的策略規劃能力。第三類為財務分析和制作資產負債表等，有助於參與者向銀行提出融資。

2. 聯合國協助中東與北非地區婦女經營企業的措施

聯合國產業發展組織代表分享該措施係為透過協助婦女企業，提升婦女的經濟力。第1期計畫從2015年2月至2018年5月，由義大利政府與地中海聯盟(Union for the Mediterranean, UfM)出資，計畫地區為阿爾及利亞、埃及、約旦、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦及突尼西亞，計畫對象為婦女商業協會與女企業家(以及有抱負的企業家)，計畫對應各國的政府部門為產業部門及婦女商業協會，計畫經費為1.4百萬歐元。計畫目標為：增加婦女商業協會與決策者的政策對話；提升婦女商業協會提供更好品質的服務給婦女企業家；促進婦女主導的投資與商業夥伴關係。

第2期計畫從2019年2月至2023年1月，聯合國的食物與農業組織及婦女單位加入計畫，計畫地區及對象與第1期相同，但增加強調都會與鄉村地區，計畫對應各國的政府部門與民間單位增加，包括產業/經濟部門、婦女/社會部門、農業部門，以及婦女商業協會與其他民間組織，計畫經費增至1千3百萬歐元。計畫目標調整為：為婦女推廣更有利的商業生態系統、促進融資、強化行銷、協助選出性別敏感價值鏈之發展。

針對參與以上計畫的婦女企業家調查，平均年齡40歲，大部分為已婚，平均養育2.2名小孩，3分之2的教育程度為大學畢業，從事商業活動約9年，這些婦女企業較少農業(僅占7%)、製造業(14%)，顯示多從事服務業，婦女企業大部分多是小型或微型企業，70%只僱用員工10人以下，且多為以住家為營運地點，婦女企業僱用員工以女性較多(占53%)，婦女企業較少做出口貿易。婦女創業面臨的障礙主要為融資與缺乏經驗，事業成長的障礙主要為獲得資本與進入新市場。中東與北非地區的婦女企業要成長與擴大，主要的決定因素包括：受教育程度較高的單身女企業家，在招募、增加資本及進入國際市場方面，比受教育程度低的婦女，較以成長為導向；出口比例與教育程度、進入網絡(市場知勢、語言)為正相關；對於教育程度較低與單身之婦女而言，網絡非常重要。

3. 婦女賦權原則

聯合國婦女署代表說明，2018年1月1日歐盟、聯合國婦女署與國際勞工組織啟動為期3年的透過G7國家的企業社會責任，促進婦女在工作中獲得經濟權立計畫（WE EMPOWER），以支持永續、包容和公平的經濟成長。這項計畫旨在協助企業積極參與G7政府的公共政策。促進G7性別議題利害相關人的對話和知識交流經驗，包括同工同酬同、工作與生活平衡及兒童托育等。諮詢小組成員來自學術界、雇主和勞工團體、婦女商業協會、商會及NGO等，協助擴展和動員整個G7的網絡。

(四)婦女職業訓練：卓越的投資

時間：3月11日 14:30

主辦單位：歐洲職業婦女福利互助會(Soroptimist International of Europe)

1. 南非漏水戰計畫

南非水及衛生部（DWS）代表報告該國的漏水戰計畫（WoL）。由於水資源的基礎設施老化、非法連接等原因，南非損失高達37%的飲用水。因此，DWS於2015年開始推動WoL，做為解決全國水資源損失的手段。本計畫的目的為：改善社區水資源保護，以減少水的損失；培訓15,000名失業青年，包括水藥劑工作者、工匠及水管工；通過利益相關者和溝通活動，在所有市鎮，社區和家庭中嵌入水資源保護文化和宣傳。

截至2019年2月，已進用7,606名年輕人，其中男性為4,056人(占53%)，女性3,550人(占47%)。WoL共招募訓練10,469人，其中580人領到國家發給的工匠證書，910位水藥劑工作者合格，6,584位受訓者完成WC/WDM培訓證書。本計畫達到以下其他目的：促進人民參與經濟活動、就業及創業；減少水的損失，節省財務、提升服務品質；為人民建立技術基礎，有利於未來的基礎建設；提升基礎建設的功能與效率；保護與管理水資源與需求。

2. 尼泊爾案例

國際職業婦女福利互助會副主席分享尼泊爾案例，透過資通訊科技(ICT)、水資源政策及職業訓練，教導各地區婦女透過APP，回報政府當局那裡有漏水，政府當局也可透過APP，通知婦女何時有水，避免浪費時間等水。政府透過這個計畫，加速修復各地的水管，減少浪費水資源，同時提供婦女較不需體力的修理

技術。

(五)新西蘭和太平洋地區婦女的 STEM 和基礎設施職業

時間：3 月 11 日 16:30

主辦單位：紐西蘭人權委員會(New Zealand Human Rights Commission)

全世界科學，技術，工程和數學領域的女性接受高等教育的人數很少，這意味著技術和基礎設施職業中的女性人數減少。來自紐西蘭的專家小組，關注於紐西蘭與太平洋地區，招募女孩進入 STEM 教育與基礎建設職業計畫的成功案例研究，瞭解她們在這些職業部門進入高階領導層的進展，以及如何克服障礙等問題。

我們需要招募最有才華的人才進入 STEM 領域，卻不包括可能成為科學家和工程師群體中的一半人口（女性），是短視和自我限制的。透過支持 STEM 中的女性，我們可以超越創新，教育社會大眾，進而為所有人帶來更大的福利。追求科學知識是解決我們全球問題的重大目標，但是過去有一半的人口卻被禁止參與這一冒險。培訓教育工作者，以支持女孩將 STEM 職業視為未來工作的重要選項，固有的偏見會對女孩看待自己的方式產生很大的影響，限制女孩自己和教育工作者。

(六)工作生活平衡以保障婦女的社會經濟權利

時間：3 月 12 日 8:30

主辦單位：聯合國婦女全國委員會德國分會(UN Women National Committee Germany)

德國婦女就業率約為 70%，其中一半從事部分時間工作，如扣除微型工作 (mini-job)⁴之婦女，則約為 40%。德國婦女從事部分時間工作，主要係為工作與生活平衡。德國的兒童日照單位，提供全時與部分時間之照顧。德國婦女面臨就業市場仍較喜僱用男性，因為女性有潛在的母親角色，因此女性傾向從事部分時間工作。女性在職場，可要求雇主給予縮短工時，但無權要求從較短工時恢復至原工時。

⁴ 微型工作者之月薪低於 450 歐元。

德國的親職假相關規定如下：

1. 親職假津貼約為原有薪資的 3 分之 2，最少 300 歐元，最高可達 1,800 歐元。
2. 親職假津貼期間為 12 個月，若父親與母親皆有請親職假，則共可領 14 個月，其中任一方最少 2 個月。
3. 如果母親和父親決定同時以部分時間工作方式申請親職假，在 4 個月期間，每週工作 25 至 30 小時，他們將分別獲得 4 個月額外的親職津貼。本項規定係為鼓勵女性盡早回到職場。

自 2001 年至 2018 年，德國男性申請親職假的比率有提高，係因相關法令的修正，同時，文化、社會認知也在修正中。

(七)兒童照顧與尊嚴工作

時間：3 月 12 日 10:30

主辦單位：加拿大總工會(Canadian Labour Congress)

加拿大總工會分享加拿大目前面臨兒童照顧問題，原來位於公有空間的兒童照顧中心，被政府收回、出租，成為健身房等之用，而兒童照顧中心要另覓空間不易。總工會在 2015 年選舉期間，曾遊說以稅收支應兒童照顧，但在這幾年，市場上的兒童照顧費用仍然大幅上漲。

美國的兒童照顧多由地方政府提供，以經費補貼兒童或家庭。在義大利，若無兒童照顧服務，則婦女離同工同值同酬更遙遠。在印度，由於家長無法支應兒童照顧費用，父母多將小孩帶至工作場所。瑞典已關注兒童照顧服務 70 年，仍面臨如何提供價低質高的服務問題。兒童照顧服務的費用高，人民不敢生小孩，生了小孩就無法買房子，此時，政府應該要提出對策照顧人民。

(八)推出全球女權主義公平貿易聯盟

時間：3 月 12 日 14:30

主辦單位：性別與貿易聯盟(Gender and trade Coalition)

各個世界經濟貿易組織如世界銀行、世界貿易組織等，以及各國目前發展的數位經濟，都應將女性納入考量。尤其數位經濟發展，由於某些地區女性較不容

易接受到新技術的訓練，造成其在勞動市場的落後，影響其就業與增加薪資的機會。以南非為例，勞工的月平均薪資為 90 美元，普遍低薪，若要處理女性與貿易問題，則要從農業著手。亞洲的 RCEPT 提供最低工資與生活工資的保障，但簽署國家的遵循狀況如何。日本要求移工的日文考試，成為移工的工作障礙。波多黎各為非聯合國會員國，無法與美國以外的其他國家貿易，對於女性影響很大。

(九)執法對婦女與社會保障服務的作用

時間：3 月 13 日 8:30

主辦單位：國際警察幹部會議(International Police Executive Symposium)

家庭輔導員對以社區為導向的警政服務之看法：家庭輔導員提供教育服務，民眾對於法令不清楚，紙上作業、法令了解及審判對民眾是障礙。以社區為導向的警政服務面臨的挑戰：民眾對於此項服務認知很少，很難理解申請程序，認為只是紙上作業，警方缺乏保護令登記處。對於本項服務的建議：直接取得服務，減少表單，使用多語服務，增加法律建議，透過警察取得保護令，增加民眾的認知與運用。

(十)社會保障與現金移轉：婦女經濟賦權與衝突

時間：3 月 13 日 10:30

主辦單位：國際婦女會(Women for Women International)

世界銀行代表報告養活未來奈及利亞生計方案(以下簡稱本方案)，在過去 5 年中，本方案透過採取綜合方法改善農業生產，包括採收、營養及衛生，幫助奈及利亞一些最弱勢的家庭擺脫貧困。

由美國國際開發署 (USAID) 管理的天主教救濟服務，於 2013 年開始推動本方案，共計 2 千 3 百萬美元經費，首先與聯邦直轄區的 Kebbi 州和 Sokoto 州的 42,000 個貧困家庭合作，幫助他們發展農業生產，使家庭收入多元化，改善人們的營養。為最弱勢家庭提供生計技能、成人識字、算術教導及現金轉移福利。2017 年，本方案擴展到另外 3 個州，增加 10,000 個家庭。

本方案透過提高收入和減少弱識家庭的脆弱性，解決極端貧窮者的需求，並

以這種方式成為奈及利亞農村地區恢復能力建設的典範。也提供商業技能和金融知識、職業訓和貸款規劃，幫助農村貧困家庭，提供青少年女孩的安全生活空間。此外，2千多名社區工作人員接受培訓，提供超過150萬份關於營養的諮詢和小組會議，使發育遲緩減少22%，浪費減少10%，目標地區純母乳喂養率增加53%。僅靠現金轉移福利幫助2,740個家庭擺脫貧困。

本方案對於女性勞動力參與，產生強大影響，但此影響是否會隨方案結束而結束，仍有待觀察。

(十一)經濟安全、婦女與工作：促進公平的解決方案

時間：3月14日 10:30

主辦單位：美國大學婦女聯合會(American Association of University Women)

第一個重點是教育和培訓。我們認為，教育仍然是所有人的重點，因為教育可確保我們擺脫偏見和歧視，使所有人都能茁壯成長，且不僅僅是女性。因為世界各國家都存在著這樣日益嚴重的不公平現象，我們也相信工作場所的發展、勞動力的發展和培訓，不只是高等教育，也可能是證書課程，學徒計畫，都是通往高薪工作的途徑。隨著中產階級萎縮，我們需要考慮這個問題，這個星球上一半的人口可以為經濟做出很多貢獻。第二，是經濟安全，家庭的經濟安全，世界各地越來越多的婦女成為戶長，她們對孩子及其家庭的經濟福祉有責任。因此，我們正在努力確保女性的薪酬與男性同事相同，如果她們擁有相同的技能，相同的教育和培訓，同樣的資產基礎。

在領導力方面，我們認為在領導階層，女性需要至少三分之一，占有所有領導職位的30%，無論是候選、任命、私部門、公部門、非營利組織、非政府組織，而且，我們應該努力爭取邁向40%，然後50%。其次，薪酬公平是可以實現的，但我們必須以三管齊下的方式處理：(1)訓練女性談判技巧；(2)與行業、協會和商會的雇主直接合作，真正了解他們需要做些什麼來改善他們的做法，並幫助他們，如此可協助他們留住客戶及員工；(3)通過更強大的法律。

(十二)不落下任何1個人！移民婦女獲得社會保障

時間：3月14日 12:30

主辦單位：聯合衛理婦女公會(United Methodist Women)

主持人開始分享馬拉喀什婦女權利宣言⁵並鼓勵大家報名參加。這是呼籲各國政府將婦女的人權置於移民政策的中心。

全球反對販賣婦女聯盟(GAATW)的代表，表示儘管她在處理人口販運機構工作，但他們仍要處理社會保障，如教育，醫療保健等議題，她認為移民婦女議題的重點如下：

1. 缺乏社會保護是婦女移民決定的關鍵
2. 需要考慮無證移民，他們被排除在政策和實踐之外，需要能夠獲得服務而不必擔心被驅逐出境
3. 移民不應分為合法與非法，而應擴大範圍關注。
4. 對於發展中國家來說，為移民提供社會保障是一個更大的挑戰。

(十三)總體經濟政策：為婦女權利的公共服務

時間：3月14日 14:30

主辦單位：國際行動援助組織(Action Aid International)

經濟不景氣時，將影響婦女就業、公部門政策，包括薪資、最低工資、育兒政策、年金制度，也會因為稅收減少，間接影響婦女的權益。

總體經濟政策包括財政和貨幣政策，通常被認為是性別中立的。但經濟政策選擇對女性和男性的影響不同，因為它們在經濟中的地位不同，無論是市場或非市場，例如，減少社會福利支出的預算削減，可能會增加女性要負擔的無償家庭勞動力；貿易自由化，可能會對婦女就業所占比率較高，且為進口競爭的產業，產生負面影響，如農業糧食作物。然而，迄今為止的總體經濟政策，因為對這些問題關注太少，已經付出代價，不利於實現性別平等。本報告提出性別敏感衡量標準和政策工具，以提供做為總體經濟議題之基石。

1. 應評估政府支出、稅收和貨幣政策對性別平等的影響，當發現性別不平等時，

5 透過協助守護與促進公民空間及保護人權捍衛者（尤其是女性），遵從《巴黎原則》的國家人權機構能夠扮演促進與保護人權的重要角色。

政府應採取措施糾正這些不平衡。

2. 應調整公共資源，並將支出重新劃分為改善性別平等的領域。
3. 透過重組稅收制度和從稅收低的地區徵收資源，可以擴大財政空間或自然資源。
4. 優先考慮資本管制和總體審慎政策，以促進經濟穩定和防止金融危機，危機往往會給女性帶來特別嚴重的打擊
5. 制定和實施總體經濟機構的透明度、參與程度和問責制及改進政策，應將婦女的聲音納入經濟決策過程。

(十四)社會保障與賦權：以澳洲與盧安達為例

時間：3月15日 12:30

主辦單位：國際大學婦女聯合會(Graduate Women International, GWI)

我們的願景是讓世界上 100% 的女孩和女性接受高品質的教育，透過以人權為基礎的中學、高等教育、繼續教育和非傳統教育賦予女孩和婦女權力。 GWI 為女畢業生提供全球發言權，致力於通過和實施保護所有女孩和婦女並使其受益的國際聯合會。GWI 還開發和實施獎學金制度，旨在透過支持女孩和婦女獲得優質教育來增強性別能力。GWI 在聯合國享有經濟與社會理事會的特別諮商地位，也是教科文組織和其他國際機構的積極倡導者。這些機構在支持國家政府制定和實施減少不平等政策，以及刺激發展政策方面，發揮重要作用。

盧旺達案例：所有的女性都需要給予支持的家庭，尤其是重視教育並鼓勵她們接受大學教育的家長。在盧旺達案例中，這些女性都有或有過支持她的伴侶或丈夫。來自盧旺達 MGD 班級的第一批女性和澳大利亞的 10 位移民，是熱情的社區倡導者，並在社區中發揮支持作用，她們表現出強烈的社會正義和人權良知。盧旺達婦女經歷了 1994 年圖西人種族滅絕的悲慘事件，但她們表現出極大的復原能力，並參與國家重建，她們承擔政府或非政府組織中高階職位的挑戰，並隨時學習新技能。澳大利亞的移民婦女，克服了她們身為移民所面臨的歧視，並對她們的理想保持積極態度，因而獲得很大的成功。

在以上案例中，我們可以發現這些婦女的成功，與教育有相當大的關係，教

育使她們擁有被賦權的願望，具有復原能力和適應能力，以及對回饋社區的重要性產生共鳴。本報告的主要建議是繼續為婦女提供獲得權力的途徑，有機會進一步接受教育，提供增加適應性的結構和機制，增強抵禦能力，並建立強大的社區，男女雙方都在不斷增長對話。

(十五)非正規教育在婦女賦權中扮演的角色

時間：3月15日 14:30

主辦單位：Pacifica 研究中心

會議中，幾位來自西亞的移民年輕女孩，分享其移民至美國後，學習英文的歷程，對於其學校教育與社會融入的影響。也有分享其母親學習英文較不順利，對於其找工作或社會融入都產生障礙。

(十六)在無法確認部門工作的婦女之社會安全：印度及南亞國家

時間：3月18日 14:30

主辦單位：法律研究基金會(Legal Research Foundation)

在非正規部門工作，係指臨時工、自營作業者或在家工作者，根據世界銀行報告(2017年)，印度是女性勞動力參與率最低的國家之一，在所調查的132個國家中排名第120位。印度高等教育女性入學率達42%，但女性參與勞動力的情況一直在下降，由1999年的34%，降至2014年的27%。如果能夠增加女性勞動力的數量，印度的國內生產總值應可提高。印度勞動力中，大多數婦女都在農業部門工作，婦女參與服務業和工業部門的比率不到20%。

導致婦女就業率下降和勞動力參與減少的原因有很多，其中包括低收入、輟學、缺乏就業機會、擔心安全等。研究印度政府政策，發現印度勞動市場缺乏足夠的報酬，也缺乏有利的規範，以鼓勵婦女參與勞動和兼顧工作與家庭。

此外，印度90%以上的女性勞動力都在非正規部門工作，因此多不在法規保障範圍，即使有「非正規部門勞工社會保障法」(2008年)，雖規定非正規部門勞工的產假福利，但未將工資與產婦福利聯結。

(十七)透過企業家精神給予婦女賦權

時間：3月18日 16:30

主辦單位：Trinity Girls Network Corp Organization

尼加拉瓜家庭經濟小企業項目的隨機實地試驗發現，商業培訓顯著增加自營作業男性和女性的實際收入，其中對女性的影響更大。這種影響可能是由於培訓計畫本身的性質，該計畫不僅提供生產技術、商業組織和管理技能，還討論業務計畫、建立網絡、虛擬商店以及新市場的調查訪問。

通常，男、女企業家面臨不同的問題，包括心理和文化因素。女性企業家往往缺乏獲得金融和提升人力資本的機會，這些都會阻礙企業的業務增長，女性也有不同於男性的心態限制，例如排斥風險、缺乏領導技能。此外，婦女在文化上的限制，在心理上和身體上都會妨礙她們的獨立性。因此，女企業家的成功取決於她們的個人特質和創業技能，以及支持性機構和利害相關者，如何解決這些問題。

為真正賦予婦女權力，決策者需要解決上述問題。依據 Sussex 大學的研究，提出兩個方向：第一，意識需要轉變，推翻內在化的約束和使女性處於從屬地位的障礙；其次是關於性別和權力的文化信仰，必須受到挑戰。

(十八)社會保障：承認、減少和重新分配無償照顧工作

時間：3月19日 8:30

主辦單位：婦女法律中心(The women's Legal Centre)

關於女性賦權問題，女性就業率是一個值得關注的指標，但是在勞動市場中，尚有工資、管理職位、公司董事會中的代表、工作時間，女性在勞動力市場上的表現都不如男性。然而，有一種類型的工作，女性卻明顯優於男性：無償工作。

與男性相比，女性在家務勞動上的投入時間要長得多。她們為自己的家庭擔任廚師、兒童看護和清潔女工的時間 - 比男性更多。這些工作對於男女老少的生活質量至關重要，但男女分配負擔責任的方式，是性別不平等的主要根源。

家庭工作的分擔非常不平衡，使婦女在勞動力市場中發展和利用其全部人力資本潛力方面處於不利地位。其次，有些公共政策可以協助減輕無償工作的負擔，

其中最明顯的是提供兒童托育服務。家庭責任應可在男女之間重新分配，促進父子關係，以及男性休育兒假的激勵措施，是政府和雇主在某種程度上促進再分配的方式。事實證明，提供負擔得起的兒童托育服務與女性就業密切相關。正規兒童托育可減少家庭的照顧責任，使父母能夠工作。家庭迫切需要政府提供的服務、社會保障和基礎設施政策，促進男女之間分擔家庭照顧工作，並在照顧經濟中創造更多有償工作，以加快婦女經濟賦權方面的進展。

(十九)為婦女經濟賦權的企業家計畫

時間：3月19日 10:30

主辦單位：美國突厥商業協會(The American Turkic Business Council, ATBC)

美國使用非洲奴隸已有 400 年歷史，一般人入過獄，70%會再入監，若協助其創業，則再入獄的比率降為 5%。根據統計，入獄犯人有 90%為男性，10%為女性，每年每位犯人的監禁成本達數萬美元，以加州為例，達 7.7 萬美元，成本相當高昂，而監獄中為女性提供的訓練，僅為美髮、烹飪等，並無創業相關訓練。但 ATBC 提供女更生人創業相關訓練，減少其在一般就業市場被拒絕的困境，此外，成功創業的女更生人，通常也會提供就業機會給其他女更生人。ATBC 的做法，除可協助女更生人重反社會，提供其經濟能力，更可降低其再犯率及再入監率。

(二十)為婦女和邊緣群體賦權的稅制改革

時間：3月20日 10:30

主辦單位：地價稅與自由貿易之國際聯盟(The International Union for Land Value Taxation and Free Trade)

取消歧視家庭中第二位收入者的稅收規定，女性勞動力供給對此稅制改革的反應，比男性勞動力供給更快。因此，賦稅制度以個人稅收取代家庭稅收，減少家庭中第二位收入者(大多為女性)的稅負，對於社會可能產生頗大的效益，並可改善總體勞動市場供需情況。許多發達經濟體，特別是歐洲國家，已有降低家庭第二位收入者的做法，可促進婦女進入勞動市場，增加婦女經濟力與家庭收入，並可增加勞動力來源。

(二十一)以 VNR 進程實現聯合國永續發展目標中的性別平等

時間：3 月 20 日 14:30

主辦單位：聯合國美國協會(United Nations Association of the USA)

性別平等是聯合國 2030 年永續發展議題的核心，永續發展議題認為實現兩性平等是一項人權問題，對於實現所有目標和指標非常重要。性別平等雖然本身就是一個目標，但它貫穿於所有 17 個永續發展目標，並反映在永發展目標的 45 個次目標和 54 個指標中。此外，性別平等可以是一種催化性的政策干預，促使整個發展過程中產生積極的乘數效應。

性別平等是實現永續發展目標的關鍵因素，從促進經濟成長和勞動生產力，到以促進健康、教育、減少貧窮及提升人力資本，實現糧食安全，因應氣候變化影響與加強對災害的抵禦能力，並確保和平和包容的社區。加快在社會各個領域中的性別平等發展，可以使達成「2030 年目標」的進展更加迅速。

我們要強調性別平等不僅僅是婦女的問題，應該是讓男女都參與進來。實現性別平等，需要這樣考慮到女孩、男孩、婦女、男性的需求、能力、經驗和貢獻，是多樣性的。性別平等不是將機會從男性移轉到女性，而是讓每個人，無論性別，都有權利實現人類潛能的能力

性別平等是指平等的權利與機會，適用於所有女孩、男孩及男女，但並非指女性和男性都是一樣的，而是指他們的權利、責任和機會，不因他(她)是女性還是男性，而有不同。



(二十二)全球護理的執行、教育、諮詢及夥伴關係的創新範例

時間：3月21日 10:30

主辦單位：護理國際協會(International Council of Nurses)

增加公眾理解護士在現代醫療保健中扮演的重要角色，促進媒體更準確、平衡和頻繁的報導護士，並促進媒體將護士視為專家意見的來源。護士的被對待的方式，部分反映社會對護士的看法，對護士的身體，性和口頭攻擊，造成護士的心理問題，包括恐懼、焦慮、不信任、悲傷及憂鬱等。

對健康專業人員的暴力行為，削弱衛生體系的安全性，並使安全的醫療服務面臨風險，我們的社會，應建立協助護理工作者預防暴力工作環境的制度。解決工作場所暴力問題需要有制度的方法，包括落實有效的法律和保護措施，並運用風險管理制度，確保制度的有效性。也鼓勵護理工作者分享工作場所暴力的經驗，以評估危險或潛在的危險的風險，增加預防機制。

(二十三)網路空間是否允許女性在媒體中，挑戰對女性的刻板印象和錯誤描述

時間：3月21日 12:30

主辦單位：全球媒體發展論壇(Global Forum for Media Development)

透過現代網路社群媒體，宣揚女權主義，增加新世代的接受程度。女性不僅是被動的訊息接收者，也是訊息的發送者，可促使女性在各議題，掌握更具領導、專業的地位。女性議題的訊息，也要考慮到讓男性接受，因為男性也將與女性一起承擔責任。

傳統媒體的品質較高，但其內容較不貼近在地的現實狀況，社群媒體較貼近一般民眾，也較容易獲得民眾的信任與理解。在宣揚女性主義的故事中，需要更多的專業知識。

參、參與會議之心得與建議

一、參與會議之心得

(一)我國學者、NGO、地方政府及中央政府代表，今年參與 NGO CSW63 之人數為 57 人，約占 NGO CSW 主席宣布的實際參與人數之 1.4%。而我國 NGO 與學者、地方政府舉辦之周邊會議或活動達 18 場次，約占 NGO CSW63 全部周邊會議 400 多場次之 4.5%。顯示我國 NGO 與學者於 NGO CSW 中，相當活躍，且有許多場次的周邊會議，獲得國際參與者的熱烈回應。

(二)個人觀察各國或國際 NGO 辦理的周邊會議，一般而言，參與會議人數較多的場次，有以下 3 點特色：(1)發表議題多與婦女創業或提升婦女經濟力有關；(2)國際大型婦女組織主辦，如聯合國婦女署；(3)先進國家之 NGO 主辦，如美國大學婦女聯合會。人數非常少的場次，觀察其原因可能為：(1)會議時間在早上 8:30，且會議地點離其他大部分會議地點較遠；(2)主辦單位為落後國家之 NGO；(3)很用心分享內容，但因該國的政策基礎相當薄弱，例如針對議題的相關統計多付之闕如，在性別平等政策的發展方面，顯示需要相當大的協助。

(三)許多國家或國際 NGO 將性別平等議題與聯合國的永續發展目標，做相當緊密的連結，我國亦有地方政府發表其性別平等業務，如何回應永續發展目標。綜合以上周邊會議之觀察，發現促進性別平等工作，若確實與永續發展目標結合，可使相關政策、措施之執行，較有方向性且有效率，不致落入龐雜的行政工作。

(四) NGO CSW63 的周邊會議多達 400 場次以上，有些周邊會議中分享的政策做法，可發現少部分有創意的想法或做法，例如南非的漏水戰計畫與尼泊爾的節水案例，在水資源政策中，為婦女創造就業與收入的機會。

(五)本次係個人第一次參與 NGO CSW 相關會議與活動，感受到來自世界各地的婦女，為性別平等發展貢獻的熱情，令人相當感動；此外，我國因非聯合國會員國，進入聯合國總部參加 CSW 會議，有相當之困難，使我國代表多無法親臨現場，聆聽聯合國及各國官員的政策分享與對談，實屬可惜。

二、建議

為增加我國勞動相關部門、專家或學者的國際參與，提升我國婦女勞動者能見度，並儲備婦女勞動者在國際舞台發聲的能量，針對未來參與 NGO CSW 周邊會議之相關建議如下：

(一)協助工會參與 NGO CSW

性別平等議題中的提升婦女經濟力、創業、就業、同工同值同酬、提升就業能力及工作與生活平衡等，皆為工會關切之議題。第 1 年可協助工會代表參加周邊會議，並與其他國家或國際之 NGO 代表建立連繫關係，第 2 年協助工會代表於適當之周邊會議中，發表工會對性別平等發展之看法與貢獻，在此階段，可開始加邀勞動學者參與，第 3 年協助工會向 NGO CSW 申請辦理周邊會議。

(二)協助本部未來參與同仁發表意見或擔任講者

性別平等相關政策，如育嬰留職停薪津貼制度、同工同酬、微型企業創業貸款、協助二度就業婦女就業等，皆為本部重要政策，建議可建立英文問與答題庫，做為未來本部參與同仁於適當周邊會議中，回應發言之參考。長期則可培養同仁擔任以上相關議題之講者，宣揚我國性別平等政策之發展。

(三)參與會議之期間可更精實

NGO CSW 周邊會議通常多達數百場此，今年即有 400 場次以上，第 1 週的會議參與人數多相當多，發表之內容也似較為成熟，考量可參與議題的多樣化，建議未來可推派 2 位同仁參與會議，但考量經費，則與會期間集中在第 1 週。

(四)我國政府部門參與會議之多樣化

針對政府部門，除一般較易與婦女議題聯結的衛政、社福、勞動部門，建議增加參與單位的多樣化，提供該等單位觀摩機會，例如思考透過科技、工程計畫，促進婦女就業或提升薪資的做法，以提升政府政策的彈性與創新。

附 錄



3 月 10 日會前諮詢會



3 月 10 日 CSW63 方針說明與訓練 - 社群媒體



3 月 11 日太平洋地區婦女為兩性平等與社會保障努力之進展



3 月 11 日良好的事業：透過企業家精神賦予女性經濟權利



3 月 11 日婦女職業訓練：卓越的投資



3 月 11 日新西蘭和太平洋地區婦女的 STEM 和基礎設施職業



3 月 12 日兒童照顧與尊嚴工作



3 月 12 日推出全球女權主義公平貿易聯盟



3 月 13 日執法對婦女與社會保障服務的作用



3 月 13 日社會保障與現金移轉：婦女經濟賦權與衝突



3 月 13 日因應人口老化社會的生育率政策



3 月 14 日經濟安全、婦女與工作：促進公平的解決方案



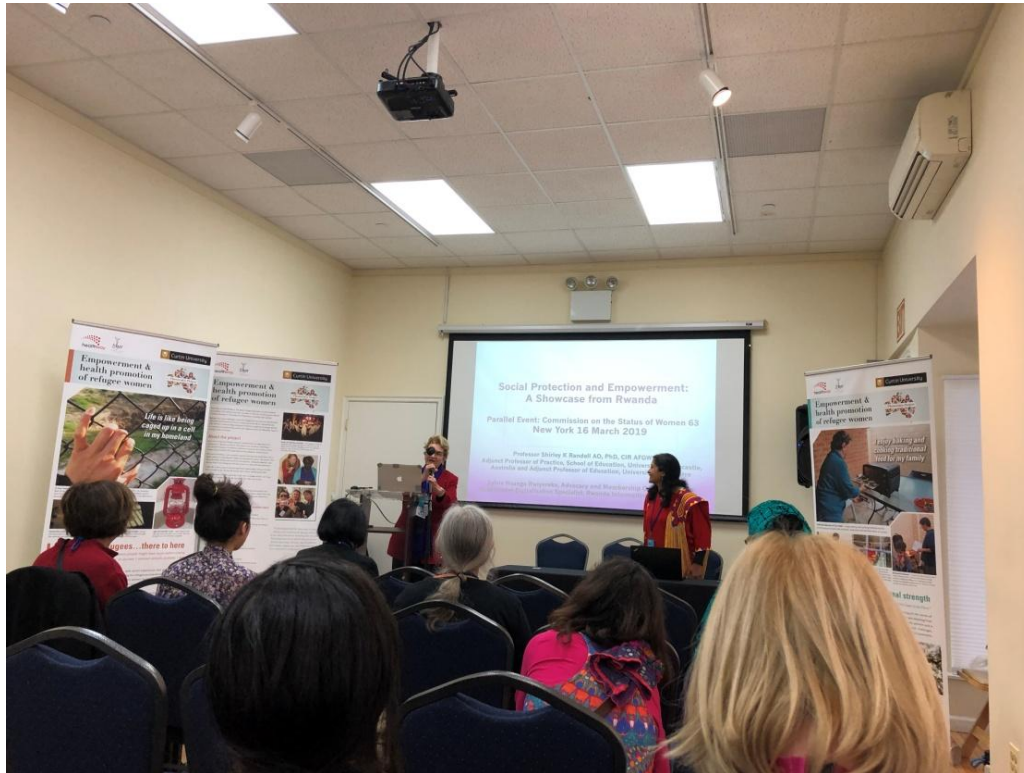
3 月 14 日不落下任何 1 個人！移民婦女獲得社會保障



3 月 14 日總體經濟政策：為婦女權利的公共服務



3 月 15 日職業母親、家庭暴力、人口販運倖存者及在 STEM 中的女孩的公平問題



3 月 15 日社會保障與賦權：以澳洲與盧安達為例



3 月 15 日非正規教育在婦女賦權中扮演的角色



3 月 18 日永續發展目標與性別平等在臺北



3 月 19 日為婦女經濟賦權的企業家計畫



3 月 20 日以 VNR 進程實現聯合國永續發展目標中的性別平等



3月21日全球護理的執行、教育、諮詢及夥伴關係的創新範例



3月21日網路空間是否允許女性在媒體中，挑戰對女性的刻版印象和錯誤描述