

出國報告（出國類別：國際會議）

第 63 屆聯合國婦女地位委員會 相關會議

服務機關：衛生福利部社會及家庭署

姓名職稱：李育穎科長

派赴國家：美國（紐約市）

出國期間：108 年 3 月 9 日至 108 年 3 月 18 日

報告日期：108 年 6 月 13 日

摘要

婦女地位委員會（CSW）為聯合國推動婦女議題的最高層級機構。本年（第 63 屆）會議主題為「以社會保護網絡和公共服務及永續建設達到性別平等與女性賦權」，並回顧第 60 屆會議主題「女性賦權及其與永續發展的關係」。我國代表團共計 67 名成員，共舉辦 18 場 NGO-CSW 平行會議，各場次議題多元。

主要心得有：1、全面性踐行性別平等以追求永續；2、社會包容與多元觀點；3、發展路徑各異目標一致。建議事項分別為：1、強化非政府組織議題論述與掌握的能力；2、持續規劃友善家庭方案與建立友善職場環境；3、建立長期持續的時間運用調查。

目次

壹、目的-----	3
一、聯合國婦女事務相關組織-----	3
二、參加聯合國婦女地位委員會相關會議的目的-----	3
貳、過程-----	5
一、CSW 議題發展趨勢-----	5
二、CSW 相關會議-----	5
三、我代表團的參與-----	6
四、會議重點摘要-----	6
參、心得-----	8
一、全面性踐行性別平等以追求永續-----	8
二、社會包容與多元觀點-----	8
三、發展路徑各異目標一致-----	8
肆、建議事項-----	9
一、強化非政府組織議題論述與掌握的能力-----	9
二、持續規劃友善家庭方案與建立友善職場環境-----	9
三、建立長期持續的時間運用調查-----	9

壹、目的

一、聯合國婦女事務相關組織

第二次世界大戰後由 51 個國家於 1945 年成立聯合國 (UN)，成立目的在維護世界和平、協助各國解決貧窮飢餓疾病及保障權利自由，目前有 193 個會員國 (我國於 1971 年退出聯合國後，即不再具會員國身份)。UN 組織轄下分別有大會、安全理事會、經濟及社會理事會 (ECOSOC)、秘書處、國際法庭及託管理事會等六大主要機構。經濟及社會理事會下設有各類功能性委員會、區域性委員會、其他機構及專門機構等。

婦女地位委員會 (Commission on the Status of Women, 簡稱 CSW) 即隸屬於 ECOSOC，成立於 1946 年 6 月，是聯合國推動婦女議題的最高層級機構。CSW 成立目的主要在促進婦女於政治、經濟、公民、社會與教育領域的權利，並自 1987 年起每年於美國紐約市召開大會。

CSW 於 1979 年通過的「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)，及 1995 年在北京第 4 屆世界婦女會議所提出的「性別主流化」觀點，都是目前世界各國在推動婦女運動及性別平權工作的重要依據。聯合國大會並授權 CSW 整合該會議的後續追蹤，常態性檢視北京宣言暨行動綱領 (Beijing Platform for Action, 簡稱 BPfA) 的內容，並在聯合國內發展其性別主流化的催化角色。

非政府組織婦女地位委員會 (NGO-CSW) 成立於 1972 年，主要目的是促成非政府組織對聯合國當前議題的對話，透過倡導及與政府的夥伴關係，建立國際共識、促成各國政府對全球女性良善的政策。NGO-CSW 每年在 CSW 會議期間，同時也在場邊依每年主題由 NGO 主辦相關座談會 (panel) 及串連會議 (caucus)，各國 NGO 代表藉此互相交換經驗與提送建議。

聯合國大會於 2010 年 7 月設立促進性別平等和增強婦女權能署 (婦女署) (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, 簡稱 UN Women)，並於 2011 年起正式運作，成為運作推動 CSW 的秘書處，協助各會員國訂定達成性別平等的全球標準、所需的各項相關法令、政策、方案及服務，優先政策包括促進女性領導及參與、終止對女性的暴力、致力於女性和平及安全、促進女性經濟賦權、性別平等應納入國家發展、計畫及預算規劃中。

二、參加聯合國婦女地位委員會相關會議的目的

聯合國繼千禧年發展目標後，於 2015 年通過永續發展目標 (SDGs)，為未來 15 年訂定新的發展框架，期盼在 2030 年各國能達成 SDGs 的 17 項目標。其中目標 5 為「達成性別平等及女性賦權」(Achieve gender equality and empower all women and girls)，CSW 也從 2016 年起積極將女性 (及女孩) 平等參與決策角

色融入其他 16 項目標，包括終止貧窮與飢餓、健康與教育、工作與經濟、乾淨能源、減少不平等、永續城市、氣候行動及和平等。

本年（第 63 屆）會議主題為「以社會保護網絡和公共服務及永續建設達到性別平等與女性賦權」(Social protection systems, access to public services and sustainable infrastructure for gender equality and the empowerment of women and girls)，並回顧第 60 屆會議主題「女性賦權及其與永續發展的關係」(Women' s empowerment and the link to sustainable development)。

近年各國推動女性培力及性別平權工作組織的重要領袖也都致力於 CSW 會議期間將 BPfA 的精神納入 2030 永續發展議程 (Sustainable Development Agenda) 內。近 4,000 位 NGO 代表每年前來紐約參加 CSW 盛會，我國身為國際社會的一員，雖因政治歷史因素無法重返聯合國，但女性權益及性別平等是全球重要人權議題，我國不應在此重要國際會議中缺席，而須積極掌握現行世界各國女性及性別發展脈絡，並將我國推動女性工作及性別平權的重要成就展現於國際場域。

本年參與 CSW 相關會議主要目的包括：

- (一) 掌握國際社會女性及性別議題發展脈絡及趨勢。
- (二) 瞭解非政府組織女性運動倡議主張及工作方向。
- (三) 回顧檢視我國與他國女性培力政策發展異同處。

貳、過程

一、CSW 議題發展趨勢

2019 年 CSW 會議優先主題為「以社會保護網絡和公共服務及永續建設達到性別平等與女性賦權」，回顧主題則為第 60 屆的「女性賦權及其與永續發展的關係」。整體 CSW 官方大會及周邊 NGO 平行會議都環繞該兩項主題進行討論與倡議，此外由於 2020 年是北京宣言暨行動綱領 25 週年 (Beijing +25)，CSW 也在今年的相關會議中不斷提及，意味著明年將藉著該主題重新檢視各國過去 25 年來婦女權益及性別議題的發展成果。

本年主題在強調社會整體基礎建設對女性的友善程度，包括檢視社會安全制度、公共服務、基礎公共建設等各面向在性別平等上的落實。藉由制度面及政策面的整體思考與規劃設計，融入對女性的關注及性別的考量，對女性的照顧才能更全方位，同時改變制度才能加速女性地位的提升與落實呼應各項永續發展目標。

永續發展議程從過去三年在聯合國各項重要會議主題不斷被納入，2020 年也將是永續發展目標的五週年、加上前述的北京+25，同時也是聯合國婦女署成立十週年，相信明年將是驗收各國性別平等及婦女權益發展成果的重要豐碩年。

二、CSW 相關會議

CSW 大會於本 (2019) 年 3 月 11 日至 3 月 22 日共計 10 個工作天，定期於上午 10 點至下午 1 點及下午 3 點至 6 點假聯合國大廈內會議室舉行會議。而 CSW 相關會議除了 CSW 正式官方會議，還有聯合國官方組織及國際性政府組織在聯合國大廈舉辦的 CSW 平行會議，以及非政府組織在聯合國周邊所舉辦的 NGO-CSW 平行會議等三類。

NGO-CSW 則於 3 月 10 日召開例行的會前諮詢會議 (consultation day)，介紹本年 CSW 主題、討論婦女工作的進程與發展方向，也是 NGO 代表在正式大會前一個重要的聚會串連與凝聚共識的場合。此外 NGO-CSW 所舉辦的周邊論壇 (forum) 約有 400 場平行會議，分別在聯合國大廈所屬的教會中心 (Church Center UN) 等四個場地舉行，各國 NGO 代表透過申請辦理平行會議，分享全球各地的民間推動經驗並共同研商可行策略。

過去 NGO-CSW 按慣例會印製手冊，今年改以 App 方式供與會者下載並隨時更新最新議程，改善了過去周邊會議場次多或臨時變動場地導致與會者趕場或撲空的情形，透過手機 App 的日程表也幫助與會代表可預先規劃安排行程，同時將紙本資訊或廣告數位化後，環保減紙也是實踐永續發展目標的重要指標，更是運用現代科技資訊工具的重要示範。

三、我代表團的參與

今年台灣與會代表成員約有 67 位，有政府部門、婦女/性別團體、大專院校在學青年等代表，是歷年來成員人數最多的。我國外交部駐紐約台北經濟文化辦事處（TECO NY）於 3 月 11 日下午於駐處舉辦團務會議，3 年前來美參與會議時任徐儷文處長，今年仍持續帶領聯合國工作小組（以下簡稱聯工小組）成員，為本年與會代表詳細解說今年的行政協助，雖然工作小組成員已是新面孔，但個個都經驗老到，已做好周全準備。與會成員有初次參與，也有參與多年的老手，除了促銷今年各自爭取到的平行會議，會後更積極與成員們交換名片，仔細聆聽彼此在專業上的想法。駐處準備的中式餐點十分具有家鄉味，在美食中大家輕鬆地分享與交換意見，氣氛融洽溫馨。

我國與會代表共舉辦 18 場 NGO-CSW 平行會議，各場次議題多元，或有較少受關注的年輕女性乳癌患者整合性支持服務，也有近年台灣備受關注的少子化策略地方城市最佳案例分享等等。此外 TECO NY 在 3 月 13 日晚間於駐處所辦的研討會，會場佈置以 SDGs 為主軸，從駐處挑高大廳垂掛的各項 SDGs 目標布條色彩鮮豔亮眼，整體呈現熱鬧繽紛活力的氣氛。今年特別邀請到我國無任所大使范雲進行專題演講，分享我國在婦女/性別議題方面的重要成就，演講最後以「Taiwan Can Help-To Engender A Better World」作結，充分與近年我國參與 WHA 的重要文宣口號「Health For All-Taiwan Can Help」相互呼應，顯示我國透過各種管道，讓世界知道臺灣在醫療衛生、婦女/性別的重要成就與積極協助其他國家的意願。

四、會議重點摘要

雖無法以正式身分參與聯合國內部的 CSW 官方會議，透過旁聽周邊相關會議內容，重點彙摘如下：

（一）社會安全制度及基礎設施對女性的保障

- 1、多元觀點規劃基礎建設：政府規劃各項基礎設施，應以多元觀點關注不同族群、種族、性別、年齡及身心障礙者，在規劃設計時除首要的安全因素，應考量使用對象的需求，包括道路路線、路面人行道鋪設、公共廁所通用設計等；又如災害復原重建時是否考慮女性本身及作為母親角色的不同需要。未來年輕女性參與基礎建設也是重要關鍵，帶入新世代聲音及性別觀點將使社會公共建設有新氣象、展現融合面貌。
- 2、社會包容精神：女性有權利參與醫療衛生政策，讓女性有機會掌握與自身有關的身體權，將身體自主權還給女性，包括用藥安全、HPV 疫苗接種等。每個人都會面對照顧議題，包括子女生養照顧、身心障礙家人或老年長者

照顧，將每個人共同的需求包含在社會系統裡整體規劃設計，使每位公民都享有同等的被照顧權利。

- 3、社會安全保障制度的變革：社會安全制度規劃，應考量女性生養照顧的實際需求，進行年金與生命週期的長期性研究，思考透過年金制度保障女性在老年時不因職業性別隔離、薪資性別差距、部分工時、工作年資中斷或減少而減損其年金請領權益，不使社會安全制度變相成為懲罰女性因家庭照顧離開職場的機制。
- 4、總體經濟下的性別平等：無酬家務照顧往往被私人化，被視為個別家庭內的家務事，但家務勞動實質上占整體社會生產力比例高，透過稅賦改革，如課徵直接稅、間接稅或減免稅賦方式，包括照顧津貼、托育補助、廣設公立托育中心等公共政策，協助減輕家庭照顧負擔及提升女性就業穩定，進而保障女性的工作權及減少性別間薪資差距。

(二) 女性賦權

- 1、女性經濟賦權：女性參與中小企業經營，透過共同或個別經營商業，提升女性經濟力，進而促進其獨立自主能力，發展決策參與影響力，建立決策機制平台。
- 2、運用科技技術提升女性參與：科技技術的便利性補充女性過往長期受限於居家環境、照顧負擔，使女性得以運用方便的手機、平板及電腦等工具在家發展新事業，縮短性別差距。
- 3、He for she 議題的持續發酵：男性參與女性議題的重要性與社會接納度日趨高漲，男性參與不僅是為女性發聲，更是為過去社會對男性刻板印象的重新被定義與檢視修正。

參、心得

一、全面性踐行性別平等以追求永續

SDGs 是全面性的檢視政治、經濟、社會、環境、性別等議題，全球除了面對天災人禍，近年來各大國政治經濟貿易的對戰也帶動週邊中小型國家的政治意識型態改變，進而產生社會內部質變，全球化已經使得世界各國成為生命共同體，牽一髮而動全身。

近三年來 MeToo 運動引發世界各地許多女性聲音被重視，藉由聯合國 SDGs17 項目標，重新檢視性別在各項議題上被含納的程度，同時也是整體檢視女性參與資源分配與決策機制的好機會。明年將是聯合國重要的檢視回顧時點，在追求永續目標的路上，近幾年國內各項公約的實踐已經為我國政府部門帶來改變，從觀念態度、政策制度、策略方案，都有逐年變革的軌跡，在下半年應該重新思索在各種國際觀點下我國的角色定位與戰略位置。

二、社會包容與多元觀點

近年來世界各地的衝突似乎並沒有因為科技技術的進步或政治經濟的發展而有所減少，反而是有增長且愈趨劇烈的情形。在這些進步發展背後，的確發生著人民彼此間因為發展落差而產生的隔閡與鴻溝，結構性的不平等隱身其中。

聯合國近年來在各項議題中不斷傳達社會包容的理念，不僅是性別的包容，更意味著階層、階級、種族、族群、宗教、年齡、障礙等各種包容，因此社會包容同時也是帶著多元的觀點，尊重彼此並試圖將不同人的需要納入政策思考中，並透過制度的設計以弭平其間的落差。政府在政策規劃面應試圖將社會包容與多元觀點以更細緻方式進行政策溝通，期待將不同民眾的需求放在更大的社會包容架構下，彼此體諒與找出最大公約數。

三、發展路徑各異目標一致

在 CSW 這個匯聚國際聲音的場域，有正在努力防制暴力的亞非拉美國家，也有走在前頭的歐美國家。各國要面對的是在各自文化背景脈絡下建立適合的制度與發展操作策略，同時又能取經先進國家的經驗。

雖然各國有不同的發展路徑，女性權益與性別平等還是最終目標，最重要的是在 CSW 場域大家都不藏私、希望貢獻自己的經驗與分享資訊，共同為人權價值而努力。

肆、建議事項

一、強化非政府組織議題論述與掌握的能力

受限於我國國際外交處境，政府部門在國際場合發聲受限制，非政府組織型態的民間團體是最佳代言人，培力民間團體掌握國際動態與提升論述議題能力，透過網路社群媒體累積聲量及提高被追蹤數，是未來長期策略。透過民間團體與國際非政府組織建立友好關係，逐步形成國際連結網絡，進行策略性結盟交流資源與資訊，為我國在國際社會累積軟實力與建立國民外交。

二、持續規劃友善家庭方案與建立友善職場環境

為改善少子化所推出的各項托育政策，加上 He for she 倡議逐漸為國人熟知，將逐步改變國人對傳統家庭照顧分工的刻板印象，未來更需要以社會包容理念建立友善職場環境及規劃更細緻的友善家庭方案，讓家長不再需要在職場與家庭間做選擇，而是能在家庭需要時自在地回到家庭提供照顧工作，不須擔心職場的歧視或排擠，同時也能在進行家庭照顧時獲得足夠的支持與喘息。

三、建立長期持續的時間運用調查

透過時間運用調查蒐集不同性別、年齡、族群在時間分配上的差異性，累積長時性的資料以為政策分析的參據，尤其是無酬家庭照顧工作時間的變化將是進行政策績效評估重要的衡量指標。未來可先規劃在例行調查中納入部分的時間運用問項，累積資料進行趨勢變化分析及相關變數分析。